

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБРАЩЕНИЯ С РАДИОАКТИВНЫМИ ОТХОДАМИ: СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ*

Ответственное применение ядерных технологий требует безопасного и экологически обоснованного обращения с радиоактивными отходами, для осуществления которого страны должны принимать строгие технические, административные и юридические меры.

Правовые аспекты обращения с радиоактивными отходами отражены в различных имеющих обязательную силу и рекомендательных международно-правовых документах. В данном обзоре основное внимание уделяется наиболее актуальным вопросам, в частности вопросам, касающимся ядерной безопасности, физической безопасности, гарантий и гражданской ответственности за ядерный ущерб. В нем также указаны соответствующие региональные документы по вопросам, касающимся окружающей среды, в частности стратегических экологических оценок (СЭО), оценок воздействия на окружающую среду (ОВОС), доступа общественности к информации и участия общественности в процессе принятия решений, а также доступа к правосудию.

В области обращения с радиоактивными отходами самым актуальным договорным документом является принятая в 1997 году Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (Объединенная конвенция). Объединенная конвенция применяется для обеспечения

Правовые аспекты обращения с радиоактивными отходами отражены в различных имеющих обязательную силу и рекомендательных международно-правовых документах. В данном обзоре основное внимание уделяется наиболее актуальным вопросам, в частности вопросам, касающимся ядерной безопасности, физической безопасности, гарантий и гражданской ответственности за ядерный ущерб.

безопасности обращения с радиоактивными отходами, образующимися в результате гражданских применений, включая изъятые из употребления закрытые источники, отходы добычи и переработки урана и выбросы в ходе регулируемой деятельности. Так, например, согласно Объединенной конвенции

договаривающиеся стороны, участвующие в операциях трансграничного перемещения радиоактивных отходов, должны принимать надлежащие меры для обеспечения того, чтобы такое перемещение осуществлялось с соблюдением ее положений и относящихся к данному вопросу международно-правовых документов, имеющих обязательную силу. Кроме того, следует отметить, что на радиоактивные отходы, образующиеся в ходе эксплуатации ядерных энергетических установок, распространяется действие как Объединенной конвенции, так и Конвенции о ядерной безопасности 1994 года.

В области обеспечения ядерной безопасности положения юридически не имеющего обязательной силы Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников МАГАТЭ (2003 года) относятся также к изъятым из употребления закрытым радиоактивным источникам, обращение с которыми осуществляется как с радиоактивными отходами.

Эти международно-правовые документы основаны на соответствующих нормах безопасности МАГАТЭ, в частности на Основах безопасности, а также Требованиях безопасности и Руководствах по безопасности, касающихся государственной, правовой и регулирующей основы обеспечения безопасности; обращения с радиоактивными отходами перед захоронением; захоронения радиоактивных отходов; безопасной перевозки радиоактивных материалов; и контроля за бесхозными источниками и другими радиоактивными материалами в металлургической отрасли и металлургии.

В области обеспечения физической ядерной безопасности Конвенция о физической защите ядерного материала 1980 года (КФЗЯМ) с поправкой

*См. статью "An Expanding International Legal Regime: Environmental Protection & Radioactive Waste Management" ("Расширение международного правового режима: охраны окружающей среды и обращения с радиоактивными отходами") Вольфрама Тонхаузера (начальника Секции ядерного и договорного права Бюро по правовым вопросам МАГАТЭ) и Гордона Линсли (бывшего начальника Секции безопасности отходов МАГАТЭ), опубликованную в томе 42, номер 3, 2000 год, Бюллетень МАГАТЭ.

Joint Convention on the Safety of Spent Fuel Management and on the Safety of Radioactive Waste Management

IAEA International Law Series No. 1



от 2005 года применяется для обеспечения физической защиты ядерных материалов (в том числе, радиоактивных отходов), используемых в мирных целях, при их международной перевозке и использовании, хранении и перевозке внутри государства. КФЗЯМ – это единственный международный, имеющий юридически обязательную силу международно-правовой документ в области физической защиты ядерного материала.

Кроме того, гарантии МАГАТЭ в рамках соглашений о всеобъемлющих гарантиях (СВГ) применяются ко всем ядерным материалам** в пределах территории государств, в которых СВГ вступило в силу, под их юрисдикцией или под их контролем где бы то ни было. Это относится и к ядерному материалу, содержащемуся в сохраняемых отходах с исключительной целью проверки того, что такой материал не переключается на производство ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств. Кроме того, в соответствии с дополнительными протоколами, заключенными с государствами, имеющими СВГ, МАГАТЭ проводит проверку информации, предоставляемой государствами в отношении места нахождения или дальнейшей переработки отходов среднего или высокого уровня активности, содержащих плутоний, высокообогащенный уран или уран-233.

В области ядерной ответственности в число действующих международно-правовых документов входят Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб, Протокол о внесении поправок в Венскую конвенцию о гражданской ответственности за ядерный ущерб и Конвенция о дополнительном возмещении за ядерный ущерб. Эти документы обеспечивают основу

В области ядерной ответственности в число действующих международно-правовых документов входят Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб, Протокол о внесении поправок в Венскую конвенцию о гражданской ответственности за ядерный ущерб и Конвенция о дополнительном возмещении за ядерный ущерб.

для возмещения третьей стороне ядерного ущерба, возникающего в результате ядерного инцидента во время перевозки радиоактивных отходов или ядерного инцидента на таких ядерных установках, как хранилище радиоактивных отходов, остановленный реактор, выводимая из эксплуатации установка или пункт захоронения радиоактивных отходов.

И наконец, к установкам, предназначенным для обработки, хранения и утилизации радиоактивных отходов, имеют непосредственное отношение региональные договорно-правовые документы по вопросам, касающимся окружающей среды. Эти документы, принятые под эгидой Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), касаются проведения оценок воздействия на окружающую среду (ОВОС), стратегических экологических оценок (СЭО), доступа общественности к информации и участия общественности в процессе принятия решений и доступа общественности к правосудию. В их число входят Конвенция 1991 года об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо), Протокол по стратегической экологической оценке 2003 года к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Киевский протокол по СЭО) и Конвенция 1998 года о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция).

Энтони Кристиан Уэтеролл и Изабель Робин, Бюро по правовым вопросам МАГАТЭ

**Ядерный материал, подлежащий гарантиям в соответствии с соглашениями о всеобъемлющих гарантиях, включает уран, плутоний и торий.