

ФИЗИЧЕСКАЯ ЯДЕРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ НА БУДУЩЕЕ

К физической ядерной безопасности всегда относились серьезно. Существует масса свидетельств того, что традиционные меры сдерживания не всегда останавливают злоумышленников, которые могут действовать и через национальные границы. Такое понимание угрозы диктует необходимость принятия решительных мер для защиты ядерных материалов, связанных с ними установок и деятельности в целях укрепления физической ядерной безопасности в мировом масштабе. Государства считают вполне вероятной угрозу того, что ядерный или другой радиоактивный материал попадет к тем, кому он не предназначался, и признают, что эта угроза носит глобальный характер. Составляющими эффективной международной системы физической ядерной безопасности, которая помогает дать реальный отпор этой угрозе, являются международно правовая база физической ядерной безопасности, национальные инфраструктуры физической ядерной безопасности и руководящая роль МАГАТЭ.

Успех международного сотрудничества немыслим без наличия международно правовой базы физической ядерной безопасности, включающей в себя как юридически обязывающие, так и рекомендательные договорно правовые документы. В этой связи государства оказали достойную всяческих похвал поддержку недавней подготовке руководящих материалов, таких, как «Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся физической защиты ядерных материалов и ядерных установок» (INFCIRC/225/Revision 5) (Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 13). Кроме того, важным шагом в создании более комплексной основы глобальной физической ядерной безопасности является вступление в силу поправки 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ). Ее принципы нашли отражение в последних рекомендациях МАГАТЭ по физической безопасности ядерного материала и ядерных установок. Она расширяет сферу действия КФЗЯМ, вменяя в обязанность государствам участникам защищать ядерный материал при внутреннем использовании, хранении и перевозке, а также на ядерных установках.

Поправка 2005 года должна быть введена в действие по той причине, что другие существующие международные документы не регламентируют ответственность государств за создание и применение режима физической защиты ядерного материала и установок. Государства проанализировали, признали и идентифицировали угрозу глобальной физической ядерной безопасности в восьми резолюциях подряд, которые принимались Генеральной конференцией. Ратификация поправки 2005 года — это логичный и эффективный ответ на эти реалии и своевременная демонстрация решимости и твердого настроя международного сообщества.

Национальная инфраструктура физической ядерной безопасности имеет ключевое значение для обеспечения эффективной и долговременной физической ядерной безопасности и позволяет государству комплексно подойти к решению вопросов физической ядерной безопасности.

Она требует, чтобы государства, в частности, обеспечили наличие соответствующих законов и регулирующих положений, чтобы компетентные органы знали свои роли и обязанности и чтобы в странах разрабатывались, вводились в действие, сохранялись и поддерживались системы и меры физической ядерной безопасности для нужд, связанных с предотвращением, выявлением и реагированием. В отсутствие соответствующих законов государство становится уязвимым. В отсутствие надлежащей инфраструктуры физической ядерной безопасности и культуры физической ядерной безопасности государство не в состоянии справиться с риском. Это вовсе не какое то вторичное соображение. Любые слабые места в цепочке физической ядерной безопасности имеют значение, поскольку те, кто намерен причинить ей вред, найдут и используют это слабое звено.

По просьбе государств МАГАТЭ помогает им в создании и укреплении инфраструктуры физической ядерной безопасности путем разработки и осуществления комплексных планов поддержки физической ядерной безопасности (КППФЯБ), которые представляют собой комплексные рабочие планы для деятельности государств в области физической ядерной безопасности и позволяют повысить согласованность действий. Имея КППФЯБ, государства могут комплексно, системно и согласованно подходить к вопросам обеспечения физической ядерной безопасности, чтобы не допустить дублирования усилий и охватить все области, где необходимы усовершенствования. Цель независимых экспертных рассмотрений, таких, как Международная консультативная служба по физической защите (ИППАС), дать возможность государствам еще больше улучшить физическую ядерную безопасность и подтвердить готовность к созданию надежной и устойчивой инфраструктуры физической ядерной безопасности.

Важным слагаемым такой устойчивости является наличие в государстве достаточного числа хорошо образованных и подготовленных сотрудников, обладающих необходимой компетенцией, навыками и культурой безопасности для пропаганды и поддержания физической ядерной безопасности в рамках самых различных дисциплин. На практике культура физической ядерной безопасности означает совокупность характеристик, психологических установок и форм поведения людей, организаций и учреждений, при помощи которой обеспечивается поддержание и укрепление физической ядерной безопасности.

Наконец, ядерный и другой радиоактивный материал постоянно перемещается, и он востребован во многих мирных применениях по всему миру. Дальнейшее использование этих материалов требует постоянного проявления коллективной бдительности. Жизненно важное значение в этой связи имеют более активное международное сотрудничество и координация.

Хаммар Мрабит, Директор Бюро физической ядерной безопасности МАГАТЭ.