



Страницы из прошлого



Гарантии МАГАТЭ: взгляд в 1970-1990 годы и перспективы на будущее

Джон Дженнекенс

Двадцать лет тому назад в статье, опубликованной в Бюллетене МАГАТЭ, Джон Дженнекенс рассматривал, как вступление в силу Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) в 1970 году повлияло на деятельность МАГАТЭ в области гарантий.

Опасения, что ядерное оружие распространится на многие страны, к счастью, не оправдались. В значительной степени этому способствовало применение международных гарантий. Для МАГАТЭ обеспечение работы эффективной всемирной системы гарантий – это большая ответственность, и оно справлялось с этой задачей в течение прошлой четверти столетия.

Но даже спустя 25 лет возникают новые задачи: построены сложные установки по обращению с большими количествами расщепляющегося материала, которые должны быть поставлены под гарантии. Методы проверки, которые когда-то были удовлетворительными, устаревают. Сегодняшние политические события – например, обсуждение разоружения на многих фронтах – также выявляют гораздо большую общую готовность принимать проверку, чем это имело место в 1960-х годах, когда начиналась система гарантий. Гарантии МАГАТЭ выиграют в отношении экономической эффективности и авторитета, если у них появится возможность не отставать от достижений, реализуемых в других схемах проверки.

В течение прошедшего десятилетия эти события, в сочетании с финансовыми ограничениями, стали серьезным испытанием способности МАГАТЭ выполнять эффективные операции по гарантиям.

Безусловно, Агентство предприняло ряд шагов, направленных на повышение общей эффективности своей деятельности в области гарантий. Например, были определены новые сценарии переключения и концепции гарантий для более крупных и более сложных ядерных установок и были обновлены гарантии на таких установках. С целью компьютеризации всех данных по гарантиям была внедрена Информационная система по гарантиям, которая позволила значительно улучшить деятельность по обработке и оценке учетных документов. Одновременная инспекция всех установок в некоторых странах была разработана до уровня применения на обычной основе. Эта процедура привела к повышению действенности гарантий.

[...]

В 1970 году был создан “Комитет по гарантиям” МАГАТЭ с целью разработать руководящие принципы для использования Генеральным директором при заключении соглашений о гарантиях, предусмотряемых в статье III ДНЯО. До того времени “система” гарантий в значительной мере основывалась на принятии гарантий государствами, получающими ядерный материал или оборудование от других государств для конкретных проектов. До 1970 года сфера охвата при осуществлении гарантий в значительной мере ограничивалась отдельными

ядерными установками, содержащими определенные количества ядерного материала и материалы и оборудование, специально предназначенные или адаптированные для использования в ядерных исследованиях, разработках и промышленной деятельности.

В противоположность этому, гарантии, требуемые в соответствии с ДНЯО, применяются ко всему исходному или специальному расщепляющемуся материалу, используемому во всей мирной ядерной деятельности в государствах, не обладающих ядерным оружием. Таким образом, вступление в силу ДНЯО привело к важному изменению требований, предъявляемых к Агентству. На деятельность Агентства в области гарантий оказывали влияние также и другие изменения. До 1970 года ядерные материалы, подлежащие гарантиям МАГАТЭ, представляли собой либо высокообогащенный уран (ВОУ) в виде тепловыделяющих элементов для исследовательских реакторов, либо относительно малые количества природного урана, предназначенного для использования в научно-исследовательских установках и "пилотных" производственных установках. Помимо приблизительно дюжины промышленно развитых государств с начинающимися ядерно-энергетическими программами, имелось только 10 или 12 развивающихся стран, осуществляющих ядерные исследования и программы развития. Поэтому имели место только изолированные случаи международного перемещения ядерных материалов и оборудования.

[...]

В 1970 году отчетность об инспекциях по гарантиям представлялась в относительно простом формате, в котором кратко излагались инспекционная деятельность и ее результаты. Подробные сведения о деятельности и "глубине" инспекции отражались в отчете об инспекции, составляемом отдельным инспектором.

В последующие годы бланки отчетов об инспекциях были улучшены в интересах обеспечения последовательности, полноты и сокращения описательных элементов. В сегодняшнем бланке, обычно называемом "регистрационным листом", фиксируется вся информация, требуемая для компьютеризованных отчетов об инспекциях.

[...]

Несомненно, технические возможности Агентства необходимо будет и далее совершенствовать в соответствии с технологическими достижениями в области измерения ядерных материалов и в системах учета. Точно также, тенденция перехода к компьютеризованным системам обращения с ядерными материалами, их обработки и хранения – сопровождающаяся последовательно сокращающимися возможностями доступа к этим материалам для целей проверки – вызовет дальнейшие изменения во взаимодействиях между штатом инспекторов МАГАТЭ, национальными регулирующими органами государств-членов и операторами ядерных установок.

[...]


1970 год, Комитет по гарантиям

В апреле 1970 года Совет управляющих МАГАТЭ принял резолюцию, призывающую к созданию Комитета по гарантиям с целью сформулировать руководящие принципы для соглашений о гарантиях в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), который был открыт для подписания в 1968 году и должен был вскоре вступить в силу.

Договор уполномочивает МАГАТЭ применять гарантии к ядерному материалу во всех ядерных установках в государствах, которые становятся государствами – участниками ДНЯО, исключительно с целью проверки выполнения их обязательств согласно Договору.

[...]

Таким образом, будущие перспективы гарантий МАГАТЭ оказываются весьма обнадеживающими, хотя они и включают некоторую степень неопределенности, не являющуюся неожиданной. Сохраняющаяся важность гарантий МАГАТЭ как бастиона усилий мирового сообщества в области ядерного нераспространения не подлежит сомнению. Государства, взявшие на себя обязательства по всеобъемлющим гарантиям, твердо полагают, что гарантии МАГАТЭ являются единственным широко признанным на международном уровне и поэтому заслуживающим доверия способом проверки мирного характера их ядерной деятельности. Тем государствам, которые решили не брать на себя такие обязательства по всеобъемлющим гарантиям, предлагается не отказываться от многих гуманитарных выгод, получаемых от использования ядерной энергии и ионизирующих излучений, но всего лишь укреплять уже имеющую широкий охват программу гарантий МАГАТЭ.

Два десятилетия 1970-х и 1980-х годов предоставили поразительное свидетельство почти всеобщей веры в ценность гарантий МАГАТЭ. Хотелось бы надеяться, что в десятилетии 1990-х годов все государства выступят единым фронтом в строительстве действительно универсальной системы проверки отсутствия переключения ядерных материалов на немирные цели. 

Джон Дженнекенс был заместителем Генерального директора и руководителем Департамента гарантий МАГАТЭ.

Полный вариант настоящей статьи на английском языке, взятый из выпуска 1 тома 30 Бюллетеня МАГАТЭ, можно найти в Интернете по адресу: <http://www.iaea.org/bulletin>