



(UNDP/CRDP)

Общины

Йосио Мацуки

помогают себе сами

После аварии на Чернобыльской АЭС, люди, живущие в пострадавших районах, потеряли стимулы к социально-экономическому развитию.

Более чем два десятилетия спустя они сегодня медленно начинают вновь обустривать свою жизнь.

Согласно оценкам, число людей в Украине, непосредственно пострадавших от аварии 1986 года на Чернобыльской АЭС, составляет приблизительно 2,6 млн. человек, проживавших в 2 293 населенных пунктах. Эти общины, которые были уже разрушены и переселены вскоре после аварии, еще более пострадали от ограничений в отношении хозяйственной деятельности, наложенных на население, проживающее на загрязненных территориях. Кроме того, правительственные пособия и субсидии, которые вскоре стали недостаточными из-за инфляции, в конечном счете, усугубили апатию и пассивное поведение населения.

Общие последствия для уровня жизни населения были разрушительными: отсутствие эффективного медицинского оборудования, снижение стандартов образования детей и молодежи и быстро ухудшающиеся инфраструктуры, такие как водоснабжение и канализация — все это тяжело отразилось на населении.

С начала 1990-х годов Украине оказывается двусторонняя и многосторонняя, правительственная и неправительственная поддержка с целью преодоления последствий Чернобыля. В то время как вначале эта поддержка имела тенденцию сосредоточиваться на гуманитарной помощи, тенденция последнего времени заключается в уделении основного внимания развитию.

В 2002 году Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) был совместно выпущен доклад, озаглавленный "Гуманитарные последствия чернобыльской ядерной аварии — стратегия восстановления", и он был завершен при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности (УКГД ООН) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). В этом докладе указывалось на необходимость парадигматического перехода от подхода гуманитарной помощи к

Типы проектов, финансируемых ПРООН/ПВРЧ

Проект	Число проектов	Общий бюджет (долл. США)	Средства, предоставленные ПВРЧ (долл. США)
Молодежный/общественный центр	40	681 924	278 335
Модернизация местной медицинской клиники	41	799 616	301 307
Ремонт системы водоснабжения	34	612 754	213 794
Ремонт школы	34	802 574	263 896
Прочее *	41	1 046 822	347 813
Всего	190	3 943 691	1 405 147

* Ремонт больницы (2), ремонт детского сада (5), ремонт канализации (2), реконструкция рынка (4), создание центра бытового обслуживания (парикмахерская, портной и т.д.) (3), ремонт системы газоснабжения (3), проект веб-сайта (8), очистка водоема для рекреационного центра (1), ремонт ветеринарного пункта (2), спортивно-оздоровительный центр (1), создание общественного парка (1), ремонт пешеходного моста (1), ремонт общественной бани (1), ремонт детского восстановительного центра (2), ремонт системы уличного освещения (1), ремонт отопительной системы социального центра (1), уборка твердых отходов (2), создание ресурсного центра (1). Цифры в скобках показывают число проектов.

ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций

ПВРЧ — Программа восстановления и развития территорий, пострадавших в результате Чернобыльской катастрофы.

Источник: ПРООН/ПВРЧ

подходу, связанному с развитием. Новый подход был подкреплен научным анализом, указывающим, что авария на Чернобыльской АЭС была «низкодозовым событием» для большинства людей на территориях, которые считаются загрязненными, и что большинство людей может безопасно продолжать жить в месте своего проживания без каких-либо ограничений. Данное мнение было дополнительно подтверждено участниками Чернобыльского форума ООН 2005—2006 годов.

В конце 2002 года ПРООН и правительство Украины приступили к осуществлению Программы восстановления и развития территорий, пострадавших в результате Чернобыльской катастрофы (ПРООН/ПВРЧ), основное внимание в которой уделялось трем основным инициативам, касающимся местного населения:

- ◆ укреплению самостоятельности и достоинства;
- ◆ изысканию средств к существованию и экономических возможностей; и
- ◆ защите жизней, подвергающихся угрозе в радиоактивно зараженных зонах.

Базовая стратегия основывалась на помощи местным программам, предусматривающей не только экономическое

развитие, но также и преодоление нищеты, а также развитие доверия и критического мышления. Один из желательных итогов плана состоял в том, что члены общин должны вновь взять под свой контроль свою жизнь.

Дополнительное финансирование для программы было предоставлено Канадским агентством международного развития (КАМР), Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству (ШАРС), правительством Японии через Целевой фонд ООН по обеспечению безопасности человека, Программу добровольцев ООН и УКГД ООН.

ПРООН/ПВРЧ осуществляла проекты в области местного благоустройства в семнадцати административных районах четырех наиболее загрязненных областей в Украине — Черниговской, Ровненской, Киевской и Житомирской. Посредством этой деятельности ПРООН/ПВРЧ создала 279 общественных организаций в 192 населенных пунктах с общим числом членов более 20 000 человек.

Каждая общественная организация разработала план действий, который включал восстановление медицинских учреждений, школ, систем водоснабжения, канализации и отопления. Впоследствии общественные организации направили запросы и получили необходимые средства от ПРООН/ПВРЧ, местных органов власти, местных деловых

субъектов, а также иностранных правительств — например, помощь Японии в виде субсидий в рамках проектов обеспечения базовой гуманитарной безопасности. В 2003—2007 годах ПРООН/ПВРЧ оказала финансовую поддержку 190 проектам общественного благоустройства. Суммарный бюджет проектов общественного благоустройства составлял свыше 3,4 млн. долл., 30% из которых предоставила ПРООН/ПВРЧ.

Можно утверждать, что некоторые из проблем, с которыми сталкиваются местные общины, не связаны с последствиями аварии на Чернобыльской АЭС. Некоторые могли бы даже утверждать, что в других районах Украины местные общины сталкиваются со сходными проблемами. Однако имеющиеся данные показывают, что у людей, которым предлагали добровольное переселение, отсутствовала мотивация к улучшению социальной инфраструктуры общин, в которые они были переселены. Поэтому работы по восстановлению подвергшихся загрязнению территорий следует направлять на обеспечение наличия таких базовых служб, как медицина, водоснабжение и школьные системы.

В таблице показаны типы проектов, выполненных пострадавшими общинами и поддержанных ПРООН/ПВРЧ.

Пример деревни Листвин

Деревня Листвин расположена в 120 км к западу от Чернобыля, 180 км к северо-западу от Киева и 40 км к западу от районного центра Овруч в Житомирской области. Деревня отнесена по классификации к третьей зоне радиационного загрязнения — т.е., зоне добровольной эвакуации: всех, кто хотел переселиться, обеспечивали новой квартирой в другом городе.

Население деревни — приблизительно 1600 человек, в том числе 200 детей. В 1990-е годы инфраструктура деревни, в которую входят школа, сельскохозяйственное предприятие, почтовое отделение, детский сад и культурный центр, стала ухудшаться из-за отсутствия средств. Жители деревни также стали больше болеть, выросла смертность и усилилась миграция. Падало производство сельскохозяйственной продукции, являющееся главным источником доходов крестьян.

В мае 2003 года жители деревни начали работать с ПРООН/ПВРЧ, и стал развиваться процесс самоорганизации. Была создана общественная организация, и было также начато осуществление первого проекта «Восстановление бани (сауны)». Проект позволил создать рабочие места и в целом улучшить санитарно-гигиенические условия в деревне. Продолжением этого процесса стала реконструкция местной медицинской клиники. Местная община реконструировала здание, в то время как ПРООН/ПВРЧ предоставила медицинское оборудование. Был также открыт кабинет физиотерапии, что позволило улучшить медицинское обслуживание.

По завершении этих двух пилотных проектов в деревне были созданы несколько других общественных организаций для выполнения различных проектов. В рамках



одного из этих проектов общественной организацией «Молодежь» был создан молодежный центр. Проект получил поддержку местных властей. Организация отыскала объект, мобилизовала свои собственные ресурсы и запросила субсидию от ПРООН/ПВРЧ. Более семидесяти человек составили группу, реконструирующую здание. Люди штукатурили, белили и красили стены, устанавливали оборудование, восстанавливали в здании отопление и канализацию. Местный орган власти, вместе с локальными спонсорами, выделил необходимые материалы, в то время как ПРООН/ПВРЧ предоставила офисное и спортивное

В деревне Листвин более 70 человек участвовали в осуществлении проекта по реконструкции здания молодежного центра.

(Фото: ПРООН/ПВРЧ.)

оборудование. Молодежный центр был, наконец, открыт в сентябре 2005 года. Сегодня в нем есть учебные ресурсы, компьютеры, службы машинописи и копирования. Могут также организовываться лекции и местная подготовка кадров по ряду специальностей. В этом центре имеются спортзал и помещения для занятий по интересам.

В июне 2005 года на общем собрании деревни была создана Ассоциация общественных организаций. Цель Ассоциации состоит в том, чтобы координировать деятельность различных общественных организаций. Ассоциация также обратилась в посольство Японии с просьбой о получении субсидии на улучшение системы водоснабжения.

По получении запроса от деревни Листвин, в июне 2006 года координатор от посольства Японии провел изучение системы водоснабжения этой деревни. В ходе инспекции он установил, что система водоснабжения, построенная

деревне субсидию в размере 32 680 долл. в рамках проектов Японии по помощи субсидиями для обеспечения базовой безопасности человека. Проект предусматривал восстановление водонапорной башни, замену уличных ручных насосов, а также водопроводных труб, фильтров очистки воды и водяных насосов. Он был завершен осенью 2008 года.

Ассоциация общественных организаций также выполнила еще несколько проектов по благоустройству. В их число вошли очистка улиц и территорий, затопленных в результате наводнения, ремонт памятника, очистка и ремонт водяных скважин, очистка местной свалки, ремонт отопительной системы в школе, реконструкция местной церкви и ремонт кладбища. При осуществлении этих проектов Ассоциация сотрудничала с организациями-донорами и местными органами власти. В настоящее время деревня Листвин считается образцом для соседних деревень и района.

Проекты базовой гуманитарной помощи

Проекты Японии по помощи субсидиями для обеспечения базовой безопасности человека — это программа посольства Японии в Украине. В рамках этой программы неправительственным организациям и медицинским учреждениям в пострадавших от чернобыльской аварии районах предоставляется маломасштабная финансовая помощь (от 20 000 до 75 000 долл.).

В период 2002—2008 годов программой было выделено в общей сложности 717 512 долл. на осуществление 16 проектов.

более чем 30 лет тому назад, имела недостаточную производительность и не отвечала гигиеническим требованиям. Большинство жителей деревни использовали в хозяйстве и в пищу неотфильтрованную воду, содержащую значительные количества железа. Во время инспекции стало ясно, что деревня не располагает финансовыми ресурсами для восстановления системы водоснабжения. Проанализировав ситуацию, в декабре 2007 года правительство Японии приняло решение поддержать план общины по благоустройству путем замены старой системы водоснабжения. Японское правительство предоставило

Восстановление и развитие

Многие из тех, кто непосредственно пострадал от чернобыльской аварии, все еще зависят от помощи, предоставляемой украинским правительством и правительствами других стран, а также международными организациями.

Однако в последние годы они самоорганизовались, создавая общественные организации, и начали восстанавливать свои общины, реконструируя такие местные инфраструктуры, как системы водоснабжения, школы и лечебные учреждения.

Для того чтобы достигнуть полного восстановления после аварии на Чернобыльской АЭС, произошедшей более чем два десятилетия назад, необходимо сделать еще очень многое. Однако те, кто пострадал от этой катастрофы, наконец, начали сами строить свое собственное будущее и больше не ждут пассивно правительственной помощи. Это — чрезвычайно важный шаг, который нужно приветствовать как основное достижение общин, пострадавших от самой разрушительной аварии в истории ядерной энергетики.



Йосио Мацуки — независимый консультант, работающий в качестве координатора проектов помощи субсидиями для обеспечения базовой безопасности человека, осуществляемых посольством Японии в Украине.

Эл. почта: yoshio03@voliacable.com

В подготовку настоящей статьи внес также вклад д-р Павло В. Замостян, руководитель Программы восстановления и развития территорий, пострадавших в результате Чернобыльской катастрофы, организованной в Украине Программой развития Организации Объединенных Наций.