

Глобальная задача

Томихиро Танигучи

Ядерная деятельность становится все более многонациональной и уже не ограничивается территорией одной страны.

МАГАТЭ, играя роль ведущей организации по содействию международному сотрудничеству между своими государствами-членами, располагает уникальными возможностями для отслеживания глобальных тенденций, вопросов и проблем в области ядерной безопасности и физической ядерной безопасности посредством самых разных видов деятельности, связанных с разработкой норм безопасности и руководящих принципов физической безопасности и их использованием. Особенно важные возможности в этом отношении предоставляют Конвенция о ядерной безопасности и Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, которые обязывают договаривающиеся стороны представлять свои национальные доклады для международного независимого авторитетного рассмотрения. В целом, МАГАТЭ полагает, что международное ядерное сообщество достигло высокого уровня показателей безопасности. Тем не менее, для обеспечения безопасности всегда необходимо проявлять бдительность и не должно быть самоуспокоенности. Как неоднократно отмечал Генеральный директор МАГАТЭ, «безопасность следует всегда рассматривать как постоянно проводимую работу».

Сегодня проявляется большой интерес к новым ядерно-энергетическим программам и быстрому расширению существующих программ. Почти 70 стран рассматривают возможность развития ядерно-энергетических программ или продемонстрировали интерес к этому. Многие ученые называют это возобновление интереса «ядерным возрождением». Я, с другой стороны, рассматриваю эту реальность как «новую жизнь», поскольку ядерное сообщество нуждается для решения новых задач в новых идеях и инновационном мышлении, а не просто в возрождении «добрых старых времен». Это ощущение «новой жизни» особенно отчетливо проявляется в отношении страновичков и Азии, где последние два десятилетия продолжается значительное развитие ядерной энергетики.

Деловая активность, деятельность и проблемы в ядерной области становятся сегодня все более многонациональными и уже не ограничиваются пределами территории одной страны. Напротив, ядерная деятельность в одной стране может выходить за рамки государственных границ и затрагивать правительства, неправительственные организации, промышленность и общественные средства массовой информации многих стран. Это обстоятельство будет

и в дальнейшем создавать для международного ядерного сообщества самые разнообразные требующие решения проблемы — от ограниченной поставки основных компонентов реакторов и трансграничного аварийного реагирования и до управления культурными различиями. Например, вы, возможно, читали об опыте строительства финского европейского реактора с водой под давлением (EPR) и проблемах, возникших в связи с различием культур и языков у субподрядчиков и в строительных бригадах. Такие многонациональные сложности в цепочках поставок, использования и последствий обуславливают необходимость улучшения связи, усиления сотрудничества и соответствующего надзора со стороны поставщиков, операторов и регулирующих органов, гарантирующего поддержание качества продукции и организационной компетентности.

Возможности и проблемы сегодняшнего дня привели к укреплению и повышению уровня международного сотрудничества в целях предотвращения новых серьезных аварий или связанных с терроризмом событий и координации международного реагирования на такие ситуации в случае их возникновения. В этой связи я хотел бы поделиться с вами мыслями о ключевых направлениях, которым МАГАТЭ уделяет особое внимание с целью непрерывного повышения ядерной безопасности и физической ядерной безопасности и дальнейшего содействия развитию эффективного международного сотрудничества.

Роль МАГАТЭ в области ядерной безопасности и физической ядерной безопасности

МАГАТЭ содействует международному сотрудничеству между своими государствами-членами с целью разработки и эффективного использования высококачественных норм безопасности и руководящих принципов физической безопасности. По запросам своих государств-членов МАГАТЭ также проводит различные независимые авторитетные рассмотрения, предоставляет консультативные услуги и организует учебные мероприятия на основе этих норм и руководящих принципов. Кроме того, МАГАТЭ является депозитарием важных юридически обязательных международных конвенций по безопасности и физической безопасности и международно-правовых документов рекомендательного характера.

Основные области внимания

Первой основной областью внимания МАГАТЭ является безопасность и физическая безопасность существующих ядерных установок и деятельности. Как известно, серьезное связанное с безопасностью или физической безопасностью событие в одном уголке мира может повлечь за собой длительные последствия в другом и привести к снижению уверенности и поддержки, необходимой для внедрения новой или расширения существующей ядерной программы.

Из опыта хорошо известно, что деятельность по самооценке и международному независимому авторитетному рассмотрению является ценным инструментом помощи в обеспечении достижения высоких уровней показателей безопасности и физической безопасности. Фактически, такие инструменты становятся почти обязательными для государств-членов Европейского союза, как отмечено в недавно предложенной директиве Европейской комиссией. Комплексные услуги МАГАТЭ по рассмотрению вопросов регулирования (или ИРРС) и Группы по рассмотрению вопросов эксплуатационной безопасности (или ОСАРТ) — это два наиболее известных вида услуг по независимому авторитетному рассмотрению, предоставляемых Агентством своим государствам-членам. Начиная с 1987 года, было проведено шесть миссий ОСАРТ на атомные электростанции США. Эти миссии были высоко оценены соответствующей ядерной установкой и принимавшими в них участие экспертами. Я весьма рад тому, что США запросили миссию экспертов по независимому авторитетному рассмотрению ИРРС, которая будет выполнена в 2010 году. Уверен, что она станет ценной возможностью взаимного получения новой информации для США и других стран-участниц.

В то время как на атомных электростанциях независимые авторитетные рассмотрения и самооценка стали ценной обычной практикой, в отношении многих других ядерных применений во всем мире этого еще не сделано. Международное ядерное сообщество, конечно же, может исправить эту ситуацию.

Второй основной областью внимания МАГАТЭ является поддержка безопасного и надежного внедрения новых ядерно-энергетических программ. Накопленные в течение пяти десятилетий коллективные знания, отражающие всемирный опыт, являются бесценным ресурсом для тех, кто впервые рассматривает ядерно-энергетические программы. В этой связи МАГАТЭ адаптирует и непрерывно улучшает свои существующие нормы, руководящие принципы и услуги с целью более полного удовлетворения потребностей стран, приступающих к осуществлению новых ядерно-энергетических программ.

Глобальный режим ядерной безопасности и физической ядерной безопасности

Третьей основной областью внимания МАГАТЭ является постоянное совершенствование существующего сегодня глобального режима, известного как всемирная международная основа ядерной безопасности и физической ядерной безопасности. Позволю себе кратко пояснить эту концепцию. В целом глобальный режим ядерной безопасности и физической ядерной безопасности отражает консенсус, достигнутый после аварии на Чернобыльской АЭС в 1986 году, которая подчеркнула необходимость международного сотрудничества с целью предотвращения еще одной серьезной ядерной аварии. Террористические нападения 11 сентября дополнительно подчеркнули подобную необходимость, но в таких областях, как физическая безопасность и защита от терроризма.

Точнее говоря, глобальный режим ядерной безопасности и физической ядерной безопасности состоит из институциональных, юридических и технических основ, направленных на обеспечение того, чтобы

безопасность и физическая безопасность ядерных установок и деятельность во всем мире осуществлялись в условиях лучшей международной координации. Этот глобальный режим основан на прочных национальных инфраструктурах стран, принимающих активное участие в международных усилиях, направленных на совершенствование ядерной безопасности и физической ядерной безопасности. Главными новыми элементами глобального режима, введенного в действие в середине 1990-х годов, являются международно-правовые документы юридически обязательного и рекомендательного характера, такие как конвенции и кодексы поведения. Эти элементы функционируют в синергизме с международными нормами, руководящими принципами, независимыми авторитетными рассмотрениями и сетями знаний, обеспечивая поддержку и дальнейшее укрепление существующих национальных и региональных инфраструктур и помогая тем самым предотвратить новую серьезную ядерную аварию или террористический инцидент или лучше реагировать на эти события в случае их возникновения. Во время недавнего заседания Совета управляющих МАГАТЭ в марте я был особенно воодушевлен заявлениями многих государств-членов и особенно стран, являющихся основными поставщиками ядерных технологий, таких как США, Франция и Япония, которые решительно рекомендовали странам-новичкам становиться активными участниками этого глобального режима.

Конкретным вопросом, представляющим интерес для международного ядерного сообщества и МАГАТЭ в плане улучшения глобального режима, является вопрос достижения максимальной синергии между безопасностью и физической безопасностью. В «Основополагающих принципах безопасности» МАГАТЭ уже признается, что необходимо обеспечить комплексность разработки и осуществления мер в области безопасности и физической безопасности, с тем чтобы меры в сфере физической безопасности не осуществлялись в ущерб безопасности, и наоборот. Хорошим примером улучшения в этой области являются недавние регулирующие положения Комиссии по ядерному регулированию США, касающиеся физической безопасности энергетических реакторов и предусматривающие тесную связь между безопасностью и физической безопасностью.

Международное сотрудничество

Полагаю, что мировые показатели ядерной безопасности действительно заслуживают похвалы. В то же самое время я также считаю, что появление новых участников и быстрое расширение существующих ядерно-энергетических программ, выравнивание показателей безопасности и все более многонациональный и глобальный характер сегодняшней ядерной деятельности подчеркивают необходимость бдительности, постоянного совершенствования и нового мышления. МАГАТЭ привержено делу содействия развитию международного сотрудничества с целью оказания помощи в сохранении высокого уровня ядерной безопасности и физической ядерной безопасности и непрерывного совершенствования глобального режима, способствующего решению данной задачи. ☼

Заместитель Генерального директора МАГАТЭ Томихиро Танигучи является руководителем Департамента ядерной безопасности. Эл. почта: t.taniguchi@iaea.org

Настоящая статья базируется на тексте его выступления 10 марта 2009 года на Информационной конференции по вопросам регулирования Комиссии по ядерному регулированию США.