

Поддерживая устойчивое

Двадцать лет тому назад международная комиссия сформулировала понятие, открывшее путь для нового мышления. Какова же ситуация сегодня?

20 Двадцать лет тому назад международная комиссия, создать и возглавить которую меня попросила Организация Объединенных Наций, обнародовала свои выводы, сделанные на основе многих лет напряженной работы, изучения и обмена опытом.

Непретенциозно смотрящаяся книга носила название «*Наше общее будущее*», которое мы считали подходящим, поскольку в ней рассматривалась как раз проблема нашего общего выживания, причем как богатых, так и бедных стран. Она появилась в тот момент нашей истории, когда росло понимание того, что мы живем в едином мире и что мы рискуем перешагнуть пределы, если не станем использовать природные ресурсы в соответствии с долгосрочными возможностями планеты. Но было также ясно, что подавляющему большинству населения мира доставалась лишь малая доля результатов этого чрезмерного использования наших ограниченных ресурсов. Суть проблемы заключалась в неравных возможностях и неодинаковом распределении.

Проблема удовлетворения потребностей нынешних поколений без создания опасности для возможности будущих поколений удовлетворять свои потребности была переформулирована Комиссией в концепцию устойчивого развития, новую политическую концепцию, включающую беспристрастность и справедливость в рамках поколений и между ними.

Доклад Комиссии базировался на всеобъемлющем подходе. Мы анализировали роль международной экономики, рассматривая вопросы населения и образования, продовольственной безопасности, видов и экосистем, энергии, промышленности и городских проблем, океанов, космоса и Антарктиды. Мы думали о том, как мы должны организовать международное сообщество, основываясь на Уставе Организации Объединенных Наций, универсальных правах человека и фундаментальных свободах.

Комиссия сделала вывод, что прежде, чем можно будет говорить о прогрессе, должны быть радикально сокращены эндемическая нищета, распространенная и крайняя нищета, а прежде, чем можно будет заявить об успехе, они должны быть ликвидированы. Нищета – это шрам на лице человечества: нищета приводит к деградации людей и ухудшению окружающей среды.

За время работы Комиссии происходили промышленные и ядерные катастрофы, возросла угроза озоновому слою, отмечались вспышки голода, засухи и увеличение пандемических болезней. К удивлению многих, в докладе не рисовалась картина гибели или поражения, а содержалось впечатляющее послание, вселяющее надежду. В то время как человечество, несомненно, способно разрушить глобальное равновесие между собой и биосферой, оно никогда еще не имело большего потенциала и возможностей для сохранения этой хрупкой связи. Мир взялся за решение этой проблемы и в 1992 году направился в Рио на встречу на высшем уровне “Планета Земля”.

Мы были свидетелями больших ожиданий Каирской конференции по народонаселению и слушали миллионы голосов, требующих свободы и равенства на Пекинской женской конференции. Затем мы радовались триумфам и переживали поражения в Киото.

После этих и многих других мероприятий мы направились в Нью-Йорк, где мы приняли Цели развития в новом тысячелетии (ЦРНТ), которые вместе с другими целями в области развития останутся нашим путеводным маяком. А в Йоганнесбурге мы выражали разочарование и нетерпение, но сумели продвинуть решение этих вопросов на Всемирной встрече на высшем уровне в 2002 году.

Правда, были периоды охлаждения и самоуспокоенности, но по прошествии 20 лет, к счастью, мы можем с уверенностью заявить, что добиваемся успехов во многих областях. Нищета - все еще наша самая серьезная проблема. Мы – это шесть миллиардов живущих на нашей хрупкой планете людей, многие из которых крайне нуждаются в столь необходимых им продуктах питания, воде и безопасности. К счастью, во многих странах отмечается энергичный экономический рост. В противоположность этому многие страны Африки оказались в порочном круге отрицательного роста и отброшены на задворки мировой экономики.

Но сотни миллионов оставляют долины отчаяния, чтобы подняться на высоты справедливости и процветания, и не в самую последнюю очередь в Азии. Это единственное наиболее важное расширение благосостояния и процветания за время нашей жизни, и, вероятно, за всю историю.

развитие

Во многих странах и культурах девушки и женщины все еще подвергаются дискриминации и бесчеловечному и унижительному обращению. Но тенденции указывают в правильном направлении, не в самую последнюю очередь в сфере образования девушек. В каких странах отмечаются наивысшие темпы роста? В тех, где практически существуют равные возможности. Гендерное равенство означает конкурентоспособное преимущество.

В развивающихся странах улучшается доступ к безопасной питьевой воде. Сформулированная в Декларации тысячелетия цель в области развития – сократить вдвое долю людей, не имеющих постоянного доступа к чистой питьевой воде - может быть достигнута в глобальном масштабе, но с большим успехом в Азии, чем в Африке. Доступ к базовым санитарным услугам также расширяется, но не настолько быстро, чтобы соответствовать ЦРНТ - к 2015 году вдвое сократить долю людей, не имеющих доступа к этим услугам. Однако дефицит воды, ее загрязнение и чрезмерное использование ресурсов подземных вод - вопросы выживания во многих странах и регионах. Многие считают эту проблему еще более критически важной, чем угроза изменения климата.

В течение пяти лет из той череды лет, на которые мы оглядываемся назад, я имела привилегию стоять у руля Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). Недавно передо мной встали новые задачи, когда я приняла предложение Генерального секретаря ООН стать одним из его трех специальных посланников по вопросам изменения климата. Я выражаю ему признательность за то, что уже с самого начала его срока пребывания на посту он уделяет столь большое внимание вопросам изменения климата. Его лидерство весьма важно, и мы, как и многие другие, будем оказывать ему поддержку и помогать ему.

Многие проблемы устойчивого развития можно решать в рамках отраслей и стран. Многие такие проблемы могут быть решены отдельными странами или группами стран. Но не проблема изменения климата. Это проблема для всех нас, и никто не может спрятаться от нее. Никто не может купить себе защиту.

Теории о физическом воздействии концентраций двуокиси углерода (CO₂) на глобальный климат появились более ста лет назад. Двадцать лет тому назад Всемирная комиссия подчеркнула выводы ученых из 30 стран, собравшихся в 1985 году в Филлахе, Австрия, под эгидой Всемирной метеорологической организации, ЮНЕП и Международного совета науки. Комиссия, бывшая предшественницей Межправительственной группы по климатическим изменениям (МГКИ),



“Безответственно, опрометчиво и глубоко аморально подвергать сомнению серьезность ситуации: время установления диагноза прошло, настало время действовать”.

заявила, что искусственное изменение климата возможно и реально достижимо.

В 1988 году на конференции по проблемам меняющейся атмосферы в Торонто я воспользовалась возможностью внести предложение о разработке международной конвенции, посвященной научным, связанным с передачей технологии и конкретным мерам, направленным на сокращение выбросов вредных газов. Четыре года спустя мы подписали такую конвенцию.

Так что же нового сегодня? Новым является то, что устранены сомнения. Доклад МГКИ ясен, и так же ясен доклад Стерна (Н.Стерн, Соединенное Королевство). Безответственно, опрометчиво и глубоко аморально подвергать сомнению серьезность ситуации: время установления диагноза прошло, настало время действовать.

Мы, промышленно развитые страны, должны взять на себя наибольшую ответственность. Именно мы наполнили выбросами атмосферу. Мы должны нести наибольшую ответственность за сокращение выбросов. Мы должны вести борьбу и преодолевать препятствия.

Хотелось бы выделить три фактора. Во-первых, последствия изменения климата не будут ощущаться

еще долгое время после того, как будут приняты необходимые политические решения. Во-вторых, данную проблему не может решить в одиночку ни одна нация. Она не имеет четко определенных границ. Даже самой большой стране трудно самостоятельно найти правильное решение. В-третьих, и что важнее всего, нам препятствует укоренившееся отсутствие доверия. Отсутствие доверия между промышленно развитыми и развивающимися странами и в пределах групп стран.

Многие промышленно развитые страны полагают, что развивающиеся страны не проявляют готовности действовать и что они делают слишком мало. Многие развивающиеся страны полагают, что индустриализированный мир не выполнил обещаний относительно финансовой и технологической помощи. Многие страны обеспокоены затратами и вопросами конкурентоспособности, в то время как многие не хотели бы брать на себя обязательства, которых избегают другие.

Мы должны внимательно относиться к таким вопросам в процессе продвижения вперед, но нам не следует впадать в заблуждение или терять веру в наше дело. Мы должны создавать атмосферу доверия и находить общую почву. Киотский протокол содержит конкретные обязательства для стран, которые несут ответственность приблизительно лишь за 30% современных глобальных выбросов. Для нового соглашения мы должны поставить намного более высокие цели. Это потребует участия стран, производящих наибольшие выбросы, не только США, но также и основных развивающихся стран. Они также должны будут взять на себя конкретные обязательства по сокращению выбросов.

Правительство моей собственной страны, Норвегии, берет на себя новые обязательства. Во-первых, превосходя обязательства в соответствии с Киотским протоколом, в период до 2012 года Норвегия ужесточит свои обязательства по сокращению выбросов, сделав их на 10% превышающими требования Киотского протокола. Во-вторых, Норвегия к 2020 году сократит выбросы парниковых газов до величины, эквивалентной 30% объема выбросов в 1990 году.

Но этого не достаточно. К 2050 году выбросы парниковых газов (ПГ) необходимо будет уменьшить в гораздо большей степени, и богатым странам необходимо стать «углеродно-нейтральными».

Поэтому третье обязательство состоит в том, что к 2050 году Норвегия обязуется сократить глобальные выбросы ПГ на величину, эквивалентную 100% всех наших выбросов.

Эти цели будут достигнуты путем осуществления важных мер в Норвегии и использования механизмов Киотского протокола. Меры в Норвегии включают строительство первой в мире газовой электростанции, оснащенной полномасштабной системой улавливания и хранения углерода. Подобная система еще никогда не была реализована и даже никогда ранее не прорабатывалась.

Мы надеемся, что в случае успеха мы будем располагать технологией, способной сделать чистыми электростанции, работающие на угле, при уровне затрат, обеспечивающем коммерческую привлекательность. Такая технология чрезвычайно важна не только для нашего климата. Мы получим с ее помощью

многие другие полезные результаты на локальном и региональном уровнях, причем не в самую последнюю очередь для общественного здравоохранения.

Такие решения по улавливанию углерода, будучи применены на международном уровне в проектах механизма чистого развития, могут привести к развитию бизнеса с бюджетом в триллионы долларов. Подобные проекты приведут к передаче технологии и путем привлечения частного сектора обеспечат существенные финансовые потоки в развивающиеся страны из новых и дополнительных источников финансирования. Короче говоря, существует большой потенциал развития стимулов к изменениям и инвестициям.

Развивающиеся страны имеют право на развитие: не допускайте ошибки, никто из нас не должен просить развивающиеся страны замедлить их продвижение к процветанию. Но им нужно дать возможность одним скачком перепрыгнуть стадии развития, характеризующиеся загрязнением, которые многие из нас прошли в прошлом.

Я полагаю, что сегодня мы стоим на пороге новой, «зеленой» экономики - низкоуглеродной экономики, которая может избавить мир от нищеты и спасти климат. К этому мы призываем и это может быть сделано. Мы должны продвигаться вперед широким фронтом: повышать эффективность использования энергии, расширять использование возобновляемых источников энергии, совершенствовать практическую деятельность в области сельского хозяйства и лесоводства и уделять особое внимание адаптации, в частности для наименее развитых стран и малых островных государств.

Для достижения реального прогресса мы должны создать по-настоящему глобальный рынок углерода, основанный на расширяющемся диапазоне механизмов чистого развития. Действительно большие инвестиции придут, когда министры финансов и финансовые руководители старшего звена (ФРС) потребуют сокращения выбросов, поскольку они вынуждены будут платить за выбросы CO₂ в своих странах! Большие достижения часто начинаются с видения, которое кажется граничащим с безумием, и многие наиболее важные научные достижения прогресса были вначале недооценены. Например, сколько средств стоило затратить на создание первой электрической лампочки?

Приблизительно 40 000-70 000 лет тому назад человечество начало борьбу с биосферой. Двести лет тому назад нам казалось, что мы способны контролировать ее. Но мы оказались в положении ученика волшебника. Год 2007-й будет критическим, и политическим лидерам, полагающим, что мир останется таким же, как прежде, предстоит нелицеприятная встреча со своим электоратом. Теперь мы должны начать формировать глобальный режим, который будет эффективным. Вы можете считать, что нам, быть может, не удастся добиться задуманного, но я так не думаю, поскольку неудача – это не вариант.

Д-р Гро Харлем Брундтланд - специальный посланник ООН по вопросам изменения климата. Ее статья основана на материалах программной речи, с которой она выступила на 15-й сессии Комиссии по устойчивому развитию (КУР), состоявшейся ранее в нынешнем году.