

# Долгая дорога к безъядерному миру

Тарик Рауф

## Государства готовятся к очередной конференции по рассмотрению действия мирового Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) в 2010 году.

**Б**ывший Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Кофи Аннан сделал резкое, но актуальное замечание в ноябре 2001 года, когда он выступал на открытии важной конференции по договору о контроле над ядерным оружием и разоружении: “[Мы] не можем позволить себе дальнейшее распространение ядерного оружия. И мы не можем позволить себе потерять импульс в усилиях по ликвидации ядерного оружия из мировых арсеналов... Нам выпала драгоценная, но быстро ускользающая возможность сделать этот беспокойный мир более безопасным местом, свободным от угрозы ядерного оружия. Мы не должны упустить ее”.

Тем самым он хотел высказать важную мысль, что несмотря на то, что прилагаются концентрированные усилия, направленные на искоренение терроризма в глобальном масштабе, именно многосторонние международно-правовые документы по контролю над вооружениями, а не односторонние активные действия являются наилучшим рецептом предотвращения дальнейшего распространения ядерного оружия.

Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) является многосторонним договором о контроле над вооружениями с наибольшим в мире числом участников. В 2000 году 187 государств-участников этого договора в то время приняли на основе консенсуса далеко идущий комплекс политически обязательных рекомендаций и практических шагов для ядерного нераспространения и ядерного разоружения. В 2006 году доклад Комиссии по оружию массового уничтожения (КОМУ) своевременно напомнил нам о чрезвычайно важном связанном пакетном предложении, принятом на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия ДНЯО, которое обеспечило возможность бессрочного продления этого договора (см. вставку).

Около семи лет тому назад в мае 2000 года государства-участники ДНЯО приняли на основе консенсуса Заключительный документ, в полном объеме обсужденный на переговорах, полностью согласованный во всех его аспектах и призывающий *в частности* к взятию недвусмысленного обязательства относительно полной ликвидации ядерного оружия, определению согласованных практических шагов, направленных на достижение дальнейшего прогресса в области ядерного разоружения и ядерного нераспространения, и дальнейшему усилению элементов укрепленного процесса рассмотрения. Он содержит более 150 пунктов и в нем рассмотрены все аспекты ДНЯО, а также некоторые региональные вопросы (в том числе Ближний Восток, Южная Азия и Корейский полуостров)

и укрепленный процесс рассмотрения. Заключительный документ по-прежнему представляет собой последнее коллективное слово государств ДНЯО с изложением юридически и политически обязательных руководящих принципов относительно будущего осуществления ДНЯО и реализации улучшенного укрепленного процесса рассмотрения. Это вопрос, не подлежащий обсуждению.

Конференции по рассмотрению действия ДНЯО проводятся раз в пять лет, и сейчас началась подготовка к следующей конференции, запланированной на 2010 год. Она происходит на мрачном фоне, который включает: неудавшуюся Конференцию 2005 года по рассмотрению действия ДНЯО; Саммит Тысячелетия в 2005 году, на котором не удалось принять решения относительно ядерного разоружения и нераспространения; продолжающийся застой на Конференции по разоружению; восстановление арсеналов ядерного оружия, которое приведет к стабильным оружейным программам в обладающих ядерным оружием государствах-участниках ДНЯО (ГОЯО) на протяжении большей части нового столетия; проблемы проверки в некоторых не обладающих ядерным оружием государствах-участниках ДНЯО (ГНЯО), ядерные испытания на Корейском полуострове; и неопределенную ситуацию с финансированием МАГАТЭ.

В числе вопросов, которые привлекли внимание Подготовительного комитета ДНЯО (Подготовительного комитета) в 2007 году, были: продолжающееся отсутствие прогресса в области ядерного разоружения; укрепленная приверженность ядерному нераспространению; предотвращение ядерного терроризма; улучшение физической защиты и учета ядерных и других радиоактивных материалов; неразрешенные ядерные вопросы на Ближнем Востоке; Корейский полуостров и Южная Азия, соблюдение Договора; требования к отчетности, согласованные в Заключительном документе Конференции 2000 года по рассмотрению действия ДНЯО (относительно ядерного разоружения и ближневосточной резолюции); и жизнеспособность укрепленного процесса рассмотрения.

## Сессия 2007 года Подготовительного комитета Конференции по рассмотрению действия ДНЯО

Как было решено на Генеральной Ассамблее ООН, сессия 2007 года Подготовительного комитета состоялась в

## Обязательства по нераспространению: связанное пакетное предложение

*“Все стороны Договора о нераспространении должны возвратиться к фундаментальным и сбалансированным обязательствам в области нераспространения и разоружения, которые были взяты согласно Договору и подтверждены в 1995 году, когда Договор был бессрочно продлен. Всем сторонам Договора о нераспространении следует осуществлять решение по принципам и целям нераспространения и разоружения, решение об укреплении процесса рассмотрения Договора о нераспространении и резолюцию по Ближнему Востоку как зоне, свободной от ядерного и всех других видов оружия массового уничтожения, принятые в 1995 году. Им также следует содействовать осуществлению ‘тринадцати практических шагов’ для ядерного разоружения, которые были приняты в 2000 году”.*

*— доклад Комиссии по оружию массового уничтожения, возглавляемой бывшим Генеральным директором МАГАТЭ Хансом Бликсом*

Вене, в свете 50-й годовщины создания МАГАТЭ — единственного компетентного органа по проверке для целей ДНЯО. Первая сессия, проведенная в период с 30 апреля по 11 мая 2007 года, ознаменовала начало подготовки к Конференции 2010 года по рассмотрению действия ДНЯО.

Ожидалось, что эта сессия, в работе которой участвовали 106 государств-участников ДНЯО, представит еще одну возможность осуществления улучшенного укрепленного процесса рассмотрения действия Договора. Поэтому она потенциально могла реализовать обещание в отношении

качественно улучшенного процесса рассмотрения осуществления ДНЯО и выработать рекомендации по укреплению его осуществления и полномочий. В 2007 году сессия Подготовительного комитета проходила под председательством Посла Юкия Амано, Постоянного представителя Японии при МАГАТЭ. Министр иностранных дел Австрии Урсула Пласник выступила перед Подготовительным комитетом и внесла смелое новое предложение по многосторонним подходам к ядерному топливному циклу. С заявлением от МАГАТЭ выступил Вильмош Червень, директор Бюро внешних сношений и координации политики.

Ключевым вопросом был мандат Подготовительного комитета, т.е., план работы и рассматриваемые темы. Подготовительный комитет рассматривал три группы вопросов, связанных с осуществлением положений Договора, касающихся: (а) нераспространения ядерного оружия, разоружения и международного мира и безопасности; (б) нераспространения ядерного оружия, гарантий и зон, свободных от ядерного оружия; и (с) неотъемлемого права всех участников Договора развивать исследование, производство и использование ядерной энергии в мирных целях, без какой-либо дискриминации и в соответствии с положениями ДНЯО в области нераспространения. В рамках этих групп Подготовительный комитет в частности рассматривал три конкретных блока вопросов: (а) ядерное разоружение и гарантии безопасности для ГНЯО со стороны ГОЯО; (б) региональные вопросы, в том числе в отношении Ближнего Востока, и осуществление резолюции 1995 года по Ближнему Востоку; и (с) другие положения Договора, включая статью X (о выходе).

Рассмотрение вопросов было уплотнено в два рабочих дня. На рассмотрение были представлены почти 100 документов и рабочих докладов, хотя было ясно, что вряд ли удастся обсудить любой из них. Тем не менее, эта документация явится частью отчета о работе Подготовительного комитета.

На основе обсуждений и документации председателем был подготовлен рабочий документ, как того требует укрепленный процесс рассмотрения действия Договора. В докладе Председателя была сделана попытка представить основанный на фактах отчет о проведенных заседаниях. Содержащий 51 пункт доклад охватывал три основополагающих направления ДНЯО: ядерное разоружение; ядерное нераспространение; и использование ядерной энергии в мирных целях; а также универсальность Договора; гарантии безопасности; зоны, свободные от ядерного оружия, соблюдение; Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ), договор о прекращении производства расщепляющегося материала (запрещающий производство делящегося материала для ядерного оружия); ядерная безопасность и физическая ядерная безопасность; и многосторонние подходы к ядерному топливному циклу, наряду с другими вопросами.

## Максимально эффективное использование сессий Подготовительного комитета

Некоторые государства-участники часто утверждают, что окончательные компромиссы не могут быть достигнуты до заключительной сессии Подготовительного комитета и поэтому не следует ожидать многого от более ранних

## МАГАТЭ и ДНЯО

*Хотя МАГАТЭ не является участником ДНЯО, ему поручено выполнение ключевых ролей и обязанностей в соответствии с этим договором. Статья III, в частности, возлагает на МАГАТЭ задачу по проверке того, что государства-участники ДНЯО, не обладающие ядерным оружием, выполняют свое обязательство по ядерному нераспространению “с тем, чтобы не допустить переключения ядерной энергии с мирного применения на ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства.” МАГАТЭ также оказывает содействие усилиям, направленным на “дальнейшее развитие применений ядерной энергии в мирных целях” в контексте статьи IV, и выполняет в связи с ними функции посредника.*

*Со времени проведения первой Конференции по рассмотрению действия ДНЯО в 1975 году государства - участники ДНЯО неоднократно заявляли, что гарантии МАГАТЭ играют ключевую роль в режиме ядерного нераспространения. В Заключительном документе 2000 года они вновь подтвердили, что МАГАТЭ является компетентным органом, на который возложена ответственность за проверку и обеспечение, в соответствии с его Уставом и системой гарантий МАГАТЭ, соблюдения обязательств государств согласно статье III.1 Договора.*

сессий и что важные соглашения могут быть достигнуты только на Конференциях по рассмотрению действия. Такое мнение умаляет важность и актуальность работы Подготовительного комитета и перегружает Конференцию по рассмотрению действия.

Работа Подготовительного комитета должна стать более авторитетной, а его сессии необходимо использовать для установления промежуточных заданий или целей, содействующих полному осуществлению Договора в течение года между сессиями Подготовительного комитета. С целью повышения актуальности работы Подготовительного комитета в области современных проблем ядерного нераспространения и ядерного разоружения чрезвычайно важно, чтобы основное внимание на сессиях было сосредоточено на «контроле пульса» Договора и выработке рекомендаций относительно соответствующих действий, необходимых для укрепления осуществления, полномочий и авторитета ДНЯО. Отсрочка достижения соглашения по вопросу содействия осуществлению Договора до проводимых раз в пять лет сессий Конференции по рассмотрению действия противоречит духу укрепленного процесса рассмотрения.

### Планы на будущее

Учитывая тревожное развитие международных событий и растущее число отвергнутых соглашений о контроле над вооружениями, ожидания успешных итогов Конференции 2010 года по рассмотрению действия становятся все более призрачными. Однако некоторые наблюдатели в ожидании перемен к лучшему надеются на новое лидерство к 2010 году. Эффективное осуществление глубоко продуманного, ориентированного на конкретные результаты, укрепленного процесса рассмотрения играет центральную роль в выполнении принципа ‘стабильности в сочетании с подотчетностью’.

Сессия Подготовительного комитета 2008 года запланирована к проведению в Женеве в период с 28 апреля по 9 мая. Даты проведения третьей сессии в 2009 году в Нью-Йорке будут определены в будущем году. В процессе рассмотрения, включающем сессии Подготовительного комитета, собственно Конференции по рассмотрению действия и любые другие механизмы, согласованные государствами-участниками, следует решить два основных вопроса: за что обязаны отчитываться государства-участники? Как реализуется эта подотчетность? Процесс должен быть ‘ориентирован на получение продукта’ и структурирован таким образом, чтобы содействовать достижению цели стабильности в сочетании с подотчетностью — что влечет за собой подотчетность всех государств-участников ДНЯО в плане соблюдения и выполнения всех согласованных обязательств.

---

*Тарик Рауф является руководителем Секции координации политики в области проверки и безопасности в Бюро внешних сношений и координации политики МАГАТЭ. Электронная почта: T.Rauf@iaea.org*

*Мнения, выраженные в настоящей статье, отражают точку зрения только автора.*