



превращение утечки мозгов в
ЦИРКУЛЯЦИЮ УМОВ
Ашок Партхасаратхи

Иммиграционная политика может дать зеленый свет
рециркуляции научных талантов между странами.

В 1960-х и 1970-х годах считали, что отток ученых, инженеров и медицинских работников из развивающихся в промышленно развитые страны будет иметь по существу абсолютно отрицательные последствия для стран исхода и влиять на укомплектованность научными и педагогическими кадрами их университетов и наличие кадров в промышленности.

Недавно, однако, начал набирать силу обратный процесс возврата знаний и квалификации, а также денежных средств, которые мигранты отсылают домой. То, что когда-то называли утечкой мозгов, теперь рассматривается как циркуляция умов, однако при этом остается неясным ряд важных вопросов, затрагивающих большинство развивающихся стран.

Свидетельства обратных потоков

Во-первых, в то время как развитые страны получают пользу от иммиграции высококвалифицированного персонала, свидетельства об обратных выгодах этого процесса для стран исхода представляются совсем неубедительными. В случае многих развивающихся стран суммарные денежные средства, отсылаемые домой мигрантами, могут быть очень большими, однако есть достаточные основания полагать, что суммы, отправляемые, в частности, высококвалифицированными мигрантами, являются довольно скромными.

Другой предполагаемый обратный поток - это 'эффект диаспоры', благодаря которому квалификация, сети и знания эмигрантов могут быть источником существенных выгод в странах, откуда они происходят. Однако большая часть доводов в пользу этого процесса объясняется весьма специфическими обстоятельствами, связанными с тем, что покинувшие родину индусы, обосновавшиеся в силиконовой долине в США, вносили существенный вклад в развитие сектора ИТ в Индии.

Страны могут также извлекать выгоду в случае, когда эмигранты возвращаются домой с приобретенными знаниями и опытом. Однако большая часть свидетельств тому приходится на опыт Южной Кореи и Тайваня, Китай. В этих странах возвращающиеся эмигранты занимали ключевые посты в уже хорошо развитой инфраструктуре исследований и разработок. Иными словами, первоначальное наличие значительной 'абсорбционной способности' представляется необходимым условием для существенной обратной миграции.

Систематические данные о суммарных потоках квалифицированных научных кадров отсутствуют, но анализ тенденций показывает, что по большей части 'циркуляция' умов весьма асимметрична. Обратные потоки, по-видимому, являются намного меньшими, чем направленные наружу первоначальные потоки, и последние иногда могут иметь разрушительный характер в широком масштабе, как это произошло в Гане в случае массовой эмиграции многих врачей и медсестер.

Вместе с этим аргумент в пользу того, что возможность эмиграции и ожидания более высоких уровней дохода за границей усиливают стимулы у развивающихся стран инвестировать в человеческий капитал, не является верным.

Экономический анализ

Усилия обеспечить реагирование на эту ситуацию в целях развития не должны быть связаны с ограничениями

в отношении миграции, поскольку они нарушают фундаментальные ценности, включая уважение прав человека и свободы личности. Кроме того, с точки зрения глобального распределения ресурсов продуктивность и благосостояние в целом возрастают в случае, когда человеческий капитал мигрирует из районов с низкими доходами в места, где они являются высокими.

Однако процесс развития не сводится к простому распределению ресурсов. На самом деле налогоплательщики бедных стран обеспечивают инвестиции в человеческий капитал, которые приводят к получению выгод от миграции в богатых странах. В отношении отдачи и инвестиций возникают два важных момента: существуют значительные оттоки квалифицированного научно-технического капитала из бедных в богатые страны; и в связи с этим отмечается низкая отдача от инвестиций в человеческий капитал.

Большая часть недавних политических дискуссий лишь слегка затронула основные вопросы, касающиеся возможных подходов, к числу которых относятся добровольные кодексы поведения и соглашения, принимаемые богатыми странами с целью ограничения набора кадров из развивающихся стран или осуществления шагов, направленных на содействие обратной миграции.

К сожалению, почти полностью забытым в этих дискуссиях остался подход, предложенный в 1970-х годах видным индийским экономистом Джагдишем Бхагвати. Он основан на том, что убытки, которые терпят развивающиеся страны, должны до некоторой степени компенсироваться поступлением ресурсов от бенефициариев миграции.

Бхагвати предложил наложить низкий налог, скажем, 5% от расходов на зарплату, на компании в богатых странах, которые пользуются услугами высококвалифицированных иммигрантов, и использовать полученные средства для создания глобального фонда, предназначенного для развития человеческого капитала в бедных странах. Только от США можно будет получать до 2,5 млрд. долл. США в год.

Такой фонд может способствовать взносам 'диаспоры' в развитие и меры по ускорению обратной миграции. Однако он должен будет придерживаться долгосрочной политики, направленной прежде всего на укрепление возможностей развивающихся стран компенсировать потери от асимметричной циркуляции интеллектуальных ресурсов. В научном секторе, например, он мог бы сосредоточиться на инновационных путях укрепления потенциала в инженерном деле и связанном с ним управлении, а также на развитии инфраструктуры, обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства, горнодобывающей промышленности и других отраслей.

Политика содействия рециркуляции талантов

Одной из главных причин того, что высококвалифицированные мигранты часто отказываются возвращаться домой, является то, что они опасаются утраты культурной, научной или предпринимательской среды, необходимой для поддержания или повышения их квалификационной базы. Большинство иностранных дипломированных специалистов из развивающихся стран боятся, что после возвращения на родину они будут отрезаны от процесса обмена знаниями из-за административных неурядиц и ограничений в отношении получения виз.

Поэтому чрезвычайно важно, чтобы наряду с осуществлением реформ в отношении приема таких

работников на работу в богатых странах обеспечивались более заманчивые ‘предложения’, ближе соответствующие их желаниям у себя на родине.

Эту проблему можно решить, если принимающие страны будут выдавать ‘постоянные визы’ ученым и другим квалифицированным специалистам. В Нидерландах, например, ректор Маастрихтского университета предложил предоставлять иностранным дипломированным специалистам постоянную визу, что позволит реализовывать в сроки, выбираемые самими специалистами, добровольную ‘рециркуляцию’, которую поддерживали, а не блокировали бы как страна исхода, так и страна, обеспечивающая обучение.

Патрик Вейль, директор по научно-исследовательской работе Национального центра научных исследований Франции, говорит, что в соответствии с законом 1998 года иностранные работники, которые выходят в отставку после не менее чем 15 лет работы во Франции, имеют право на получение ‘пенсионной карты’, которая позволяет им свободно передвигаться между страной происхождения и Францией без опасений относительно отказа в визе.

Такая концепция может быть распространена на работников, имеющих более короткие контракты, которым можно было бы выдавать многолетние разрешения. Аналогичным образом иностранным дипломированным специалистам, получившим образование в западных университетах, можно было бы предоставлять постоянную визу, которая позволяла бы им выезжать в страну происхождения и возвращаться обратно.

Такое облегчение получения ‘обратных билетов’ или ‘рециркуляции’ в соответствии с режимом, адаптированным к каждой категории мигрантов, будет одной из новых задач иммиграционной политики в XXI веке и может стать полезным инструментом в решении проблемы утечки мозгов.

Ашок Партхасаратхи - бывший советник по науке покойного премьер-министра Индиры Ганди и постоянный секретарь нескольких научных департаментов в правительстве Индии.

Высшее образование

Глубина и доступность ИНИС

В решении проблемы утечки мозгов и обеспечении “удержания” интеллектуальных ресурсов не предвидится достижения “быстрого результата”, и это в целом касается работы, нацеленной на привлечение следующего поколения ученых, инженеров и специалистов в ядерную науку и технику. Однако в качестве успешной инициативы можно привести пример усилий МАГАТЭ, направленных на обеспечение доступа студентам во всем мире к информации и науке в ядерной сфере.

Международная система ядерной информации (ИНИС) – это ведущая информационная система в мире по использованию ядерной науки и техники в мирных целях, которая эксплуатируется МАГАТЭ в кооперации с государствами-членами и сотрудничающими международными организациями. Сегодня в ИНИС участвуют 114 государств-членов и 22 международных организации.

Информационный охват университетов

МАГАТЭ признает важность передачи ядерных знаний и необходимости привлечения студентов к ядерным дисциплинам в надежде на изменение прогнозируемой тенденции в отношении дефицита специалистов. Доступ к надежной информации, в особенности студентам в развивающемся мире, является ключевым элементом в приобретении знаний. ИНИС предоставляет студентам и исследователям доступ к надежным ресурсам, которые свидетельствуют о важности и преимуществах ядерной науки и технологий.

Для студентов университетов и учебных заведений государств-членов в Интернете предоставляется бесплатный доступ к базе данных ИНИС. Отмечается положительный отклик на эту услугу, и 307 университетов в 59 государствах-членах уже имеют доступ к этой базе данных.

“Для наших ученых-ядерщиков в румынском Институте ядерных исследований (ИЯИ) база данных ИНИС – это первейший источник, в котором ученый, специализирующийся в ядерной области, ищет информацию”, - говорит госпожа Даниела Диакону, администратор базы данных в ИЯИ. “Информация – это знания, и она помогает находить подтверждения теоретическим выводам или результатам разработки технологий нашими исследователями.”

ОХВАТ ИНИС

ИНИС охватывает большинство изданий мировой научно-технической литературы, которые относятся к тематике использования ядерной науки и техники в мирных целях. База данных в настоящее время содержит свыше 2,6 млн. библиографических ссылок с резюме на английском языке.

Центральные темы – это ядерные реакторы, безопасность реакторов, ядерный синтез, применения излучений и радиоизотопов в медицине, сельском хозяйстве, промышленности и борьбе с сельскохозяйственными вредителями, а также смежные области, такие, как ядерная химия, ядерная физика и материаловедение. Кроме того, охвачены юридические и социальные вопросы, связанные с ядерной энергией. Начиная с 1992 года в базе отражаются также экономические и экологические аспекты всех неядерных источников энергии. ИНИС содержит также обширный фонд документов, относящейся к серой литературе, которая не доступна нигде, кроме этой базы.

Если Вы заинтересованы в получении свободного доступа или располагаете сведениями об университетах, которые нуждаются в доступе к такой ядерной информации, просим обращаться к г-же Тагрид Атиех, Секция ИНИС и управления ядерными знаниями. Адрес электронной почты: T.Atieh@iaea.org. Дополнительную информацию об ИНИС можно найти на сайте www.iaea.org/inis