

Глобальное измерение физической ядерной безопасности

За время, прошедшее после трагедии 11 сентября, мир добился прогресса в деле модернизации глобальной системы физической ядерной и радиологической безопасности. Эта работа продолжается. В последнем плане действий МАГАТЭ учтены потребности государств на период до 2009 года

Пять лет тому назад, события, произошедшие 11 сентября, потрясли мир и изменили восприятие намерений и потенциальных возможностей террористов.

В ядерной области значительно ускорилась работа по совершенствованию мер безопасности. Достигнуто многое, но результаты в целом неодинаковы. Предстоит сделать еще многое.

МАГАТЭ находится на переднем крае международных усилий по укреплению мирового режима физической ядерной безопасности. Новый план действий, осуществление которого началось 1 января, основывается на мерах, впервые введенных в действие Советом Агентства в марте 2002 года, в течение шести месяцев после событий 11 сентября.

Хотя обеспечение физической ядерной безопасности является и должно оставаться национальной обязанностью, международное сотрудничество оказывается чрезвычайно важным в качестве гарантии эффективности усилий по обеспечению физической безопасности. Глобальное сотрудничество помогает государствам развивать национальные возможности и создавать более широкие сети для борьбы с транснациональными угрозами.

План МАГАТЭ по физической ядерной безопасности

Новый План МАГАТЭ по физической ядерной безопасности основан на мерах, направленных на предотвращение хищений ядерных и других радиоактивных материалов и защиту соответствующих установок от злоумышленных действий. Работа сосредоточена на трех основных направлениях: оценке потребностей; предотвращении; обнаружении и реагировании.

- **Оценка потребностей.** Оценка потребностей служит основой для всего плана, обеспечивая предоставление информации, имеющей отношение к деятельности по оказанию поддержки, например, посредством организации эффективного обмена информацией о случаях незаконного оборота. База



МАГАТЭ оказало Грузии и другим странам поддержку в деле восстановления контроля над опасными старыми радиоактивными источниками.

Предоставлено: МАГАТЭ

данных Агентства по незаконному обороту, насчитывающая сейчас 90 стран-участниц, оказалась ценным средством для выявления схем незаконной деятельности по обороту, потенциальных угроз и маршрутов и методов незаконного оборота.

- **Предотвращение.** Эффективная физическая защита ядерных и других радиоактивных материалов; защита связанных с ними ядерных установок и перевозок; и надежные системы учета и контроля радиоактивных материалов являются краеугольными камнями эффективной системы физической

безопасности. МАГАТЭ организовало ряд международных миссий по предоставлению консультативных услуг, семинаров-практикумов по подготовке кадров и обеспечило подготовку технических руководящих документов по физической ядерной безопасности, физической защите, оценкам “проектной угрозы” и учету ядерного материала с целью оказания государствам помощи в осуществлении этих профилактических мер. МАГАТЭ проводит работу по содействию формированию общего подхода к обеспечению физической безопасности при перевозке посредством разработки руководящих принципов и проведения учебных курсов, и им приняты меры по

Своевременные инициативы

Усилия в рамках плана по физической ядерной безопасности МАГАТЭ подкрепляются важными международными и региональными инициативами. Они создают благоприятные условия, в которых Агентство может координировать программы, устанавливать приоритеты и, прежде всего, получать поддержку делу улучшения физической ядерной безопасности во всем мире.

К таким инициативам относятся:

- Программа глобального партнерства государств Группы восьми (G8);
- Стратегия Европейского союза против распространения оружия массового уничтожения;
- Выдвинутая США Инициатива по сокращению глобальной угрозы;
- Проект Австралии по региональной безопасности радиоактивных источников.

—Для получения дополнительной информации о физической ядерной безопасности и об этих инициативах, посетите страницы, посвященные физической ядерной безопасности, в Интернете: www.iaea.org/NewsCenter/Features/NuclearSecurity/index.html

возвращению и обеспечению безопасного хранения большого числа высокоактивных источников.

- **Обнаружение и реагирование.** Цель состоит в обеспечении наличия систем, способных оказать помощь странам в выявлении на ранней стадии незаконной деятельности, связанной с ядерными материалами или радиоактивными источниками, и в организации программ, обеспечивающих быстрое реагирование на такие события. МАГАТЭ разработало тематические семинары-практикумы по “реагированию” на акты незаконного оборота. Кроме того, МАГАТЭ оказывает странам многих регионов помощь в подготовке сотрудников таможи и пограничников и монтаже улучшенного оборудования в пунктах пересечения границы.

Программе по физической ядерной безопасности оказывают значительную поддержку другие департаменты МАГАТЭ — программам МАГАТЭ по гарантиям и по ядерной безопасности следует отдать должное за их вклад в физическую ядерную безопасность, так же, как и Департаменту технического сотрудничества, Бюро по правовым вопросам, Бюро внешних сношений и координации политики и Департаментам

ядерной энергии и ядерных применений. Это действительно пересекающийся вид деятельности.

- **Сфера охвата работ и ресурсы.** Когда МАГАТЭ в 1990-х годах создавало свою программу по обеспечению сохранности материалов, основную озабоченность вызывала перспектива того, что ядерные или другие радиоактивные материалы могут попадать в нечистые руки. Одной из причин развертывания этой программы был тревожный рост числа зафиксированных случаев незаконного оборота в начале и середине 1990-х годов и признание того факта, что государствам нужны были более эффективные и скоординированные усилия по борьбе с этой проблемой.

Достигнут прогресс, но настоятельные задачи, породившие план МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, не утратили своей актуальности или безотлагательности.

За многие годы масштабы и географический охват программы расширились. Сегодня деятельность по обеспечению физической ядерной безопасности осуществляется во всем мире, и имеются более интенсивные планы поддержки и поставки оборудования, ощутимым образом помогающие государствам.

За период с сентября 2001 года МАГАТЭ выполнило приблизительно 87 проектов в Африке; 65 в Латинской Америке; 195 в Европе; 74 в Восточной Азии; и 84 в Западной Азии. Агентство провело свыше 125 миссий, связанных с консультациями и оценкой физической безопасности, и создало более 100 учебных курсов, семинаров-практикумов и семинаров.

Работа включает обеспечение безопасности ядерных и других радиоактивных материалов. Например, совместно с Россией и США МАГАТЭ выполняет контракты по демонтажу изъятых из употребления уязвимых источников излучения и их транспортировке в более безопасные места. Закрытые источники из Боливии, Гаити, Ирана, Кот-д’Ивуара, Малайзии, Панамы, Судана и Таиланда были подвергнуты кондиционированию для последующего хранения или отправлены назад первоначальному поставщику. Как ожидается, потребность в таких высокоприоритетных усилиях по оказанию помощи будет возрастать.

Государства и другие организации предоставляют достаточные финансовые ресурсы и ресурсы натурой для финансирования программы по физической безопасности МАГАТЭ и смежной деятельности. С сентября 2001 года Фондом физической ядерной безопасности МАГАТЭ получено более 40 млн. долл. от более двух дюжин стран — а также от Европейского союза и Инициативы по сокращению ядерной угрозы (NTI).

Многие страны предоставили поддержку натурой. Страны, расположенные во всех регионах, выступали принимающей стороной семинаров-практикумов и региональных и

национальных учебных курсов, принимали участие в миссиях по возвращению источников, предоставляли техническую информацию относительно того, как инженерно-технические средства безопасности на ядерных установках могут повысить безопасность от саботажа, и внесли свой вклад в развитие руководящих принципов и рекомендаций МАГАТЭ.

Каналы сотрудничества

Сотрудничество со стороны международных организаций способствовало достижению прогресса в области физической ядерной безопасности. В их число входят Интерпол, Европол, Европейская комиссия, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и Всемирная таможенная организация. Достижению максимальной результативности помощи МАГАТЭ — и наибольшей эффективности использования ограниченных ресурсов — способствовали координация деятельности с другими организациями и установление региональных партнерских отношений. К ним также относятся Совместные действия МАГАТЭ/ЕС в контексте Стратегии ЕС против распространения оружия массового уничтожения Европейского совета и Инициатива по сокращению глобальной угрозы.

МАГАТЭ также работает в тесном сотрудничестве с правительствами, заинтересованными в оказании помощи в ответ на резолюцию 1540 Совета Безопасности ООН. Оно призвало к обеспечению эффективного пограничного контроля и к усилиям в области правоприменительной деятельности с целью обнаружения незаконного оборота и борьбы с ним, и призвало государства воздерживаться от предоставления любой формы поддержки негосударственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, использовать или передавать, ядерное, химическое или биологическое оружие или системы его доставки. Агентство предоставляет юридические и технические консультации, подготовку кадров и проводит независимые авторитетные расследования.

Заглядывая в будущее

Достигнут прогресс, но настоятельные задачи, породившие план по физической ядерной безопасности МАГАТЭ, не утратили своей актуальности или безотлагательности.

Последний план предусматривает проведение работ вплоть до 2009 года, причем сумма внебюджетных ресурсов, требуемых для его осуществления, приближается к 16 млн. долл. США. Этот план основан на результатах рассмотрения программы по физической ядерной безопасности за последние годы и итогах созданных МАГАТЭ международных конференций в области физической ядерной и радиологической безопасности. Глубокая оценка показала, что программа позволила создать прочную основу для помощи государствам, способствующую достижению более высоких уровней физической безопасности. И все же остаются пробелы и недостатки, которые необходимо устранять.

По сути, сформированы принципы глобального сотрудничества при создании ядерной “культуры физической безопасности” — мышления, которое, обеспечивая импульс для локальных и региональных действий, оперирует в глобальном масштабе и полностью способно к распространению через границы. В конечном счете, прогресс будет определяться самым слабым звеном.

—Материал подготовлен сотрудниками МАГАТЭ

В поисках безопасности

Физическая ядерная безопасность – это лишь часть более масштабной глобальной картины

Как отмечает Генеральный директор МАГАТЭ Мохамед ЭльБарадей и как указано в документе ООН «Цели развития в новом тысячелетии», в современном мире существуют самые различные угрозы безопасности, отличающиеся по характеру и масштабам. Их диапазон обширен - от нищеты, инфекционных болезней и ухудшения качества окружающей среды и до организованной преступности, терроризма, вооруженных конфликтов и оружия массового уничтожения.

Эти вопросы могут показаться не связанными между собой. Но при ближайшем рассмотрении они оказываются четко связанными. И в сегодняшнем мире они вносят свой вклад в преобладающее ощущение отсутствия безопасности.

Д-р ЭльБарадей ссылается на проведенный в конце 2003 года Институтом Гэллага международный опрос 43 000 людей в 51 стране, которым задавался вопрос, каково их мнение о состоянии международной безопасности. Число респондентов, оценивших глобальную безопасность как “неудовлетворительную”, было почти вдвое больше, чем тех, кто отвечал, что она “хорошая”. И почти половина сказали, что, как они думают, их дети — следующее поколение — будут жить в еще более небезопасном мире.

Почему у нас возникает такое ощущение небезопасности? С какими угрозами безопасности мы сталкиваемся?

Он указывает на громадный и расширяющийся разрыв в условиях жизни, когда 40 % населения мира вынуждено выживать, расходуя менее 2 долл. в день, что неизбежно приводит к ограничению возможностей до минимума и к чувству отчаяния. Такие условия — усугубляемые во многих случаях злоупотреблениями правами человека, отсутствием хорошего руководства, и ощущением несправедливости и униженности — являются идеальной питательной средой для гражданских войн, организованной преступности и всех форм экстремизма. И зачастую в регионах, страдающих от давнишних конфликтов, страны, стремящиеся к достижению безопасности и демонстрации силы, в конечном итоге идут по стопам тех, кто в поисках безопасности прибегал к ядерному оружию.

—Д-р ЭльБарадей изложил эти соображения в своей речи в Международном институте стратегических исследований в Лондоне. Полный текст см. на веб-сайте IAEA.org, страница: www.iaea.org/NewsCenter/Statements/2005/ebsp2005n019.html