



Миккел Остергаард/Panos Pictures

Восемь целей

8 целей Декларации тысячелетия, касающиеся сокращения бедности, достижимы ..., если мы возобновим свои усилия.

Эти глобальные усилия должны быть направлены на развитие науки и технологий в беднейших странах.

Джеффри Д. Сакс
и Джон Мак-Артур

Нынешний год

является поворотным в усилиях международного сообщества, направленных на борьбу с крайней нищетой. На состоявшемся в ООН в 2000 году Саммите тысячелетия 147 глав государств приняли Цели в области развития Декларации тысячелетия (ЦРДТ), чтобы покончить с крайней нищетой во многих ее проявлениях (бедность, голод, болезни, отсутствие достойного жилья и дискриминация), содействуя при этом образованию, равноправию мужчин и женщин и экологической устойчивости, причем количественные целевые показатели должны быть достигнуты к 2015 году. В 2005 году ООН предложила экспертам пересмотреть эту программу, осознавая, что к этому моменту на достижение ЦРДТ остается лишь десять лет.

Прошло пять лет, и мы вынуждены констатировать: многие беднейшие регионы мира, особенно страны Африки к югу от Сахары, весьма далеки от достижения этих целей. И все же ЦРДТ остаются достижимыми. Жизнь сотен миллионов людей можно было бы значительно улучшить и ежегодно спасать миллионы жизней, требуется только предпринять решительные шаги в 2005 году.

Проект ООН “Тысячелетие”, являющийся независимым консультативным органом при Генеральном секретаре Кофи Аннана, был учрежден в 2002 году с целью определения практических шагов по достижению ЦРДТ. В ходе осуществления проекта стало ясно, что для беднейших стран важнейшим ограничителем является недостаток финансовых ресурсов. Увеличение финансирования в сочетании с эффективными структурами управления в бедных странах может дать впечатляющие результаты.

К счастью, то, что непозволительно дорого для беднейших из бедных, поразительно дешево для богатых. Так, увеличение официальной помощи в области развития на несколько десятых процента от дохода страны-донора, если эта помощь должным образом регулируется и интегрируется в национальные программы борьбы с бедностью, может привести к существенному падению детской смертности. Того же эффекта можно добиться и в отношении других аспектов бедности, в том числе голода, отсутствия безопасной питьевой воды и элементарных санитарных условий, наличия городских трущоб или отсутствия адекватного школьного образования. Важно также и то, что меры, позволяющие улучшить ситуацию в одной сфере, почти всегда способствуют ее улучшению и в других сферах.

Увеличение помощи для достижения ЦРДТ было обещано, но пока не выполнено. По оценке специалистов Проекта ООН “Тысячелетие”, необходимо примерно вдвое увеличить выделяемую богатыми странами помощь на цели развития, которая в настоящее время составляет 80 миллиардов долларов. Полученные таким образом дополнительные финансовые ресурсы должны быть направлены для достижения ЦРДТ в развивающиеся страны, имеющие адекватные системы управления. Эти 160 миллиардов долларов составят приблизительно 0,5% от совокупного дохода стран-доноров. Удовлетворение этих потребностей, а также обеспечение не указанных в ЦРДТ приоритетов

Цели в области развития Декларации тысячелетия

1



Сократить вдвое крайнюю нищету и голод по сравнению с 1990 годом.

2



Обеспечить всеобщее начальное образование.

3



Содействовать равенству мужчин и женщин и расширению прав и возможностей женщин.

4



Сократить детскую смертность на две трети по сравнению с 1990 годом.

5



Улучшить охрану материнства, в том числе снизить на три четверти коэффициент материнской смертности по сравнению с 1990 годом.

6



Бороться с распространением ВИЧ/СПИДа, малярии и других заболеваний.

7



Обеспечить экологическую устойчивость.

8



Развивать глобальное партнерство в целях развития.

(таких, как гуманитарные проекты, послевоенное восстановление Ирака или помощь пострадавшим от цунами в бассейне Индийского океана) потребовало бы в целом 0,7% дохода богатых стран, и именно это давно уже было обещано всеми странами-донорами, но лишь немногие выполняют свои обещания.

Любая стратегия достижения ЦРДТ требует особых усилий на глобальном уровне, направленных на создание научно-технической базы в беднейших странах. Эти усилия должны быть сосредоточены на укреплении системы высшего образования.

Почему ЦРДТ не достигнуты?

С тех пор как ЦРДТ были поставлены, разные страны добились различных результатов. Во многих регионах были достигнуты очень неплохие успехи. Особенно заметны улучшения в Восточной и Южной Азии, где живет более половины населения земного шара.

Однако при этом неравенство очень велико. Страны Африки к югу от Сахары находятся в состоянии всеобъемлющего кризиса: растет крайняя бедность, детская и материнская смертность чрезвычайно высоки, а траектория развития такова, что большинство ЦРДТ далеки от достижения. Вдобавок к этому, прогресс Латинской Америки, Ближнего Востока и Северной Африки на пути сокращения крайней нищеты в последние годы был очень незначителен. Даже в Азии миллионы людей по-прежнему живут в крайней бедности.

Фактически ни одна страна не добилась обеспечения экологической устойчивости, и большинство стран крайне далеки от достижения целей обеспечения равноправия мужчин и женщин и снижения материнской смертности.

В рамках Проекта ООН “Тысячелетие” были выявлены четыре основные категории причин, объясняющих, почему некоторым регионам не удается достичь ЦРДТ и почему некоторые цели не достигнуты почти нигде.

◆ Во-первых, что неудивительно, это проблема плохой системы управления.

◆ Во-вторых, это всеобъемлющая проблема “ловушки бедности”. Оказавшиеся в ней народы слишком бедны, чтобы осуществлять инвестиции, необходимые для преодоления голода, болезней и решения проблемы неадекватной инфраструктуры, и как следствие - также не могут поддерживать устойчивый экономический рост.

◆ В-третьих, многие страны не могут достичь по меньшей мере некоторых из ЦРДТ из-за наличия устойчивых очагов бедности.

◆ В-четвертых, некоторые цели не достигаются почти нигде из-за недосмотра политических деятелей, которые не осознают глубины проблем, не знают, что делать, или пренебрегают внутренними проблемами общества.

Использование возможностей науки и технологий

При наличии надлежащей системы управления ключом к достижению ЦРДТ является увеличение инвестиций в целевые секторы и регионы. Можно добиться реальных успехов, если в соответствующем масштабе внедрить существующие технологии в беднейших районах мира. На основе науки и практического опыта были определены ключевые технологии, с помощью которых можно увеличить производство продуктов питания, укрепить здравоохранение и создать базовую инфраструктуру, такую, как доступ к безопасной питьевой воде.

Когда базовые инвестиции размещены, частному сектору страны становится гораздо легче развиваться, привлекать иностранные инвестиции и улучшать экономику страны, создавая тем самым рабочие места и повышая доходы.

Достижения науки и технологии позволяют обществу мобилизовать новые источники энергии и сырья, бороться с болезнями, получать урожай, собирать и распространять информацию, перевозить людей и товары с большей скоростью и безопасностью, контролировать размер семьи по желанию и делать многое другое. Однако эти технологии не бесплатны. Они — плод огромных инвестиций государства в образование, научные открытия и целевые технологические проекты. Каждая добившаяся успеха богатая страна осуществляет специальные государственные капиталовложения в целях повышения эффективности науки и технологий.

Бедные страны являются в основном сторонними свидетелями или в лучшем случае пользователями результатов технологического прогресса, который происходит в богатой части мира. В развивающихся странах, как правило, отсутствует сколько-нибудь значительное научно-техническое сообщество. Испытывая недостаток финансирования, их ученые и инженеры эмигрируют в поисках достойной работы в сфере научных исследований и разработок. Кроме того, частные компании сосредоточивают свою инновационную деятельность на проблемах и проектах богатых стран, где с большей вероятностью можно получить финансовую отдачу.

Любая стратегия достижения ЦРДТ требует особых усилий на мировом уровне, направленных на создание научно-технической базы в беднейших странах. Эти усилия должны быть сосредоточены на укреплении системы высшего образования. Также необходимо приложить усилия, чтобы сфокусировать исследования и разработки на конкретных проблемах, с которыми бедные страны сталкиваются в области здравоохранения, климата, сельского хозяйства, энергетики и деградации окружающей среды.

Ликвидация бедности первой степени

Большинство людей мира живет в разной степени бедности. Бедность первой степени означает проживание менее чем на один доллар в день. Так живут 1100 миллионов людей. Ежедневно тысячи людей умирают от голода, болезней, безысходности. Имей они всего на один доллар в день больше, и у них было бы больше шансов в борьбе за выживание.

Всемирный банк измеряет степень бедности с помощью сложного статистического показателя. Этот показатель профессор Джеффри Сакс использует в своей книге **“Конец бедности”**. Доход в размере одного доллара в день на человека, измеренный с учетом паритета покупательной способности, означает крайнюю или абсолютную нищету. Следующая степень — доход от одного до двух долларов в день — обозначает умеренную нищету. Третья степень

соответствует относительной бедности и в разных странах применяется к различным уровням бедности. Обычно она измеряется как уровень дохода семьи относительно среднего национального дохода.

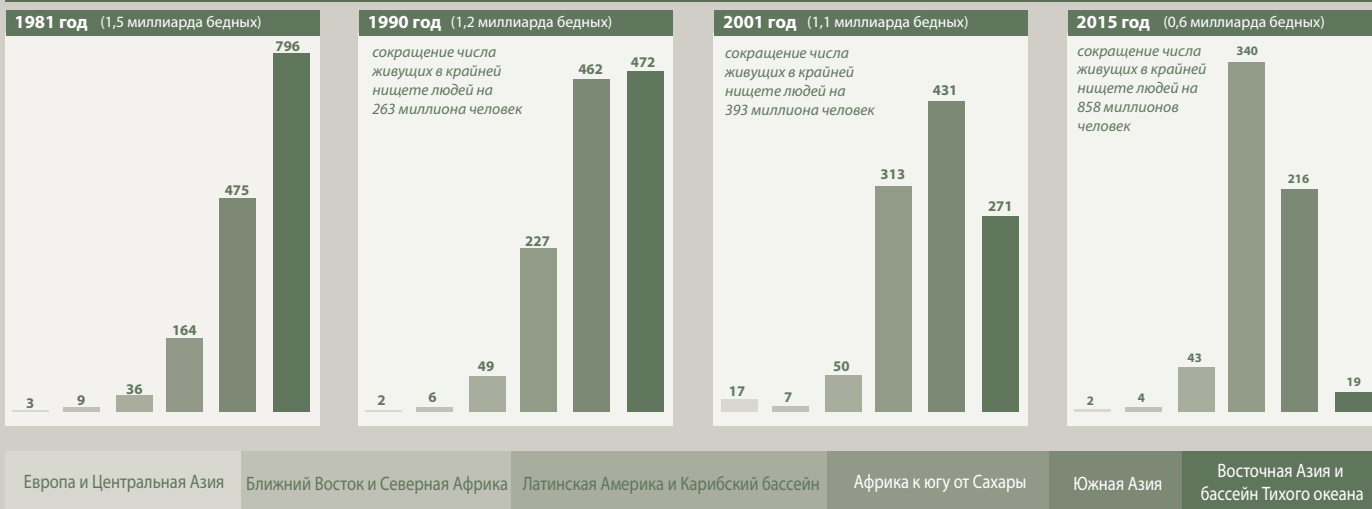
Согласно оценкам Всемирного банка в 2001 году в крайней нищете жили 1,1 миллиарда человек (беднейшие из бедных), что ниже соответствующего показателя 1981 года, который составил 1,5 миллиарда человек. Еще 1,6 миллиарда человек (“бедняки”) живут в относительной бедности. Согласно данным Джеффри Сакса общее число людей, живущих в крайней нищете и в бедности, составляет около 40% населения Земли.

Достижение Целей в области развития Декларации тысячелетия могло бы положить начало ликвидации абсолютной нищеты в глобальном масштабе.

Люди, попавшие в ловушку крайней нищеты

Число людей, живущих менее чем на один доллар в день (в миллионах)

Процентная доля бедных снижается, но прогресс неравномерен. С 1990 года крайняя нищета в развивающихся странах снизилась с 28% до 21%. За тот же период население выросло на 15%, до 5 миллиардов человек, из которых 1,1 миллиарда человек живет в крайней нищете. Если в развивающихся странах сохранятся нынешние темпы экономического роста, то доля бедных во всем мире упадет до 10%, и это будет поразительным успехом. Однако сотни миллионов людей по-прежнему будут находиться в ловушке бедности, особенно в странах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии.



Источник: Показатели мирового развития, оценки Всемирного банка, 2005 год.

Существуют вполне реальные перспективы разработки новых вакцин и лекарств против малярии ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и других заболеваний, уносящих жизни людей в развивающихся странах. Усовершенствование средств защиты от заболеваний, передающихся половым путем, средств охраны репродуктивного здоровья, в том числе бактерицидных препаратов, и контрацептивов для женщин и мужчин позволило бы расширить их использование. Улучшение сортов сельскохозяйственных растений и систем земледелия может увеличить производство продуктов питания в зонах неорошаемого земледелия. Тщательный мониторинг окружающей среды

и прогнозирование могут помочь сконцентрировать действия таким образом, чтобы они дали нам больший положительный эффект. Можно привести множество других примеров.

В рамках Проекта ООН “Тысячелетие” предусмотрены масштабная деятельность по осуществлению целевых научно-технических разработок в высокоприоритетных областях и повышение к 2015 году ассигнований на эти цели до 7 миллиардов долларов в год. Четыре миллиарда долларов можно было бы выделить на общественное здравоохранение, следуя рекомендациям Комиссии по макроэкономике и здравоохранению Всемирной

организации здравоохранения (ВОЗ). Один миллиард долларов можно было бы направить на сельское хозяйство и на улучшение использования природных ресурсов, увеличив более чем в два раза текущий бюджет Консультативной группы по международным сельскохозяйственным исследованиям. Еще примерно один миллиард долларов можно было бы направить на совершенствование энергетических технологий, и, возможно, еще один миллиард долларов требуется для исследования климатических изменений.

Достижение ЦРДТ могло бы положить начало ликвидации абсолютной нищеты в мировом масштабе, и это достижение сыграло бы важнейшую роль в обеспечении глобальной безопасности.

Часть средств, выделяемых на ликвидацию нищеты, должна быть направлена на поддержку специализированных международных организаций, таких, как Консультативная группа по международным сельскохозяйственным исследованиям, Всемирная организация здравоохранения, Продовольственная и сельскохозяйственная организация, Программа окружающей среды ООН и МАГАТЭ.

Другой, лучший мир

Сколько будет стоить достижение этих целей? Какая часть общих затрат будет покрыта за счет возросших внутренних ресурсов и какая должна быть предоставлена донорами? Обоснованный ответ на эти вопросы можно дать только после детальной оценки потребности каждой страны.

Первую такую попытку предприняли сотрудники Проекта ООН “Тысячелетие”, которые совместно с исследовательскими организациями из пяти стран произвели оценку требуемых для ЦРДТ ресурсов, количественно оценив потребности в инфраструктуре, человеческих ресурсах и финансовых средствах. Было, например, установлено, что в 2006 году для выполнения ЦРДТ Гане потребуется в общей сложности 80 долларов государственных инвестиций на человека (по сравнению с 40 долларами на человека, затраченными в 2002 году), а к 2015 году эти вложения должны быть доведены до 124 долларов в год. Оценка потребностей других бедных стран выявила примерно тот же уровень потребности в инвестициях для достижения ЦРДТ.

Как указывалось выше, от стран-доноров требуется обязательство выделять на эти цели 0,7% своего ВВП. Подобное удвоение годовых размеров официальной помощи на цели в области развития бледнеет в сравнении с общим благосостоянием богатых стран и мировым военным бюджетом, составляющим 900 миллиардов долларов в год.

Достижение ЦРДТ принесет огромную выгоду в мировом масштабе. Если эти цели будут достигнуты в ближайшие десять лет, то:

- ◆ к 2015 году более 500 миллионов людей будут спасены от нищеты;
- ◆ более 300 миллионов людей перестанут страдать от голода;
- ◆ примерно на 30 миллионов детей меньше будут умирать, не дожив до своего пятого дня рождения, а по сравнению с нынешним снижающимся уровнем смертности будут умирать примерно на 20 миллионов детей меньше. Будут спасены более 2 миллионов матерей;
- ◆ безопасная питьевая вода станет доступной еще для 350 миллионов человек, а элементарные санитарные условия – еще для 650 миллионов человек, что позволит им вести более здоровую и достойную жизнь;
- ◆ удастся остановить деградацию окружающей среды;
- ◆ еще сотни миллионов женщин и девушек смогут свободно распоряжаться своей жизнью, обладая большей безопасностью и более широкими возможностями.

Достижение ЦРДТ позволило бы ликвидировать абсолютную нищету в мировом масштабе, и, как отмечается в докладе Генерального секретаря ООН “При большей свободе”, это сыграет важнейшую роль в обеспечении глобальной безопасности.

Мировые лидеры встретятся в сентябре 2005 года на Генеральной Ассамблее ООН, чтобы обсудить ход выполнения Декларации тысячелетия. Им предстоит подтвердить свои обязательства по ряду конкретных действий и тем самым заложить основу для десятилетия быстрого экономического роста и улучшения социального положения в самых бедных регионах планеты.

Чтобы гарантировать успех, в 2005 году мир должен начать наращивание потенциала, совершенствование политики и осуществление инвестиций, необходимых для достижения ЦРДТ.

Принятие неотложных мер позволит нам реализовать эти устремления и сделать ближайшее десятилетие периодом эффективных действий по ликвидации нищеты.

Джеффри Сакс является директором Проекта ООН “Тысячелетие”, штаб-квартира которого находится в Нью-Йорке. Он также является директором Института Земли при Колумбийском университете и автором опубликованной в 2005 году книги “Конец бедности”, в которой подробно рассматриваются экономические возможности полной ликвидации бедности.

Адрес электронной почты:

Jeffrey.sachs@unmillenniumproject.org

Джон У. Мак-Артур является менеджером Проекта ООН “Тысячелетие” и одновременно заместителем директора Института Земли.

Адрес электронной почты: John.mcarthur@unmillenniumproject.org

В прошлом году руководители Проекта ООН “Тысячелетие” написали в соавторстве серию очерков о Проекте “Тысячелетие”, которая опубликована в английском медицинском журнале “Ланцет” (www.thelancet.com). Подробную информацию о Проекте “Тысячелетие” вы найдете на сайте www.unmillenniumproject.org