

Безопасность для всех

Новые задачи ИНСАГ

Ричард Мезерв и Кеннет Брокман

В 1985 г. Генеральный директор МАГАТЭ определил причины, требующие создания в МАГАТЭ Консультативного комитета по вопросам ядерной безопасности. Созданная впоследствии группа получила название Международной консультативной группы по ядерной безопасности (ИНСАГ). За прошедшие годы Группа получила признание ядерного сообщества благодаря мудрым советам и консультациям, которые она предоставляла самому Агентству и через него. В 1985–2002 гг. в состав ИНСАГ входили от 13 до 15 экспертов со всего мира. За эти годы Группу возглавляли люди, олицетворяющие приверженность решению проблем ядерной безопасности, в том числе А.П. Вуоринен (Финляндия), Х.Дж.К. Коутс (США), З. Домарацки (Канада), А. Биркхофер (Германия) и А. Баер (Швейцария).

На протяжении 17 с лишним лет ИНСАГ провела множество исследований, которые послужили основой для продвижения вперед в вопросах обеспечения ядерной безопасности. В их числе – оценки проектной и эксплуатационной безопасности АЭС, рассмотрение последствий радиологических облучений и изучение наиболее эффективных путей развития и поддержания культуры безопасности.

Хотя публикации ИНСАГ и получили признание всего ядерного сообщества в качестве авторитетных и глубоких исследований по проблемам, относящимся к сфере безопасности, высказывались мнения, что мандат Группы ограничен предоставлением консультативных услуг исключительно для МАГАТЭ. Другие международные группы экспертов, прежде всего Международная комиссия по радиологической защите (МКРЗ), наделены гораздо более широкими полномочиями. В результате в качестве модели экспертной группы, которая могла бы учитывать потребности всех заинтересованных сторон, рассматривались организационная структура и круг полномочий МКРЗ. Именно с этой целью и была учреждена существующая ныне ИНСАГ.



Предоставлено: D. Calma/IAEA

Г-н Брокман и д-р Мезерв объявляют о создании ИНСАГ на брифинге для прессы в Вене.

Новые задачи ИНСАГ

Хотя акроним ИНСАГ был сохранен, в полное название Группы внесено небольшое, но существенное изменение. Группа перестала быть консультативной, и отныне ИНСАГ – это Международная группа по ядерной безопасности. Данное изменение отражает тот факт, что ИНСАГ больше не является консультативным органом при Генеральном директоре и Секретариате, а стала органом, обслуживающим все стороны, заинтересованные в проблемах ядерной безопасности, – неправительственные организации, регулирующие органы, ядерную промышленность, общественность и СМИ. Во вводной части к новому уставу Группы указывается, что “ИНСАГ будет предоставлять рекомендации и выражать мнение по текущим и возникающим вновь проблемам ядерной безопасности, адресуя их МАГАТЭ, ядерному сообществу и общественности”.

Одновременно с расширением аудитории ИНСАГ были четко определены вопросы, входящие в круг ее ведения. Учитывая тот факт, что такие группы, как МКРЗ, занимаются вопросами радиационной безопасности, новой ИНСАГ было поручено сосредоточиться на вопросах “безопасности ядерных установок – АЭС, исследовательских реакторов и других установок топливного цикла”. Однако это некоторое сужение круга проблем не предусматривает слишком строгих рамок. Генеральный директор в своих комментариях по поводу создания Группы подчеркнул, что он ожидает от ИНСАГ подхода к вопросам безопасности с учетом самой широкой перспективы и желает ей стать международно признанным органом, который привлекался бы для объективного и исчерпывающего рассмотрения любой проблемы, связанной с безопасностью ядерных установок.

Председателем новой Группы стал д-р Ричард Мезерв, бывший ранее председателем Комиссии США по ядерному регулированию и в настоящее время являющийся президентом Института Карнеги. Еще четыре других члена входили и прежде в состав ИНСАГ – г-н А. Абагян (Россия), г-н А. Алонсо (Испания), г-н А. Биркхофер (Германия) и г-н С. Мацура (Япония). Другие члены Группы привнесли в ее работу знания и опыт со всего мира – З. Дутра (Бразилия), Л. Эчаварри (ОЭСР/АЯЭ), С. Харбисон (Соединенное Королевство), Т. Хилл (Южная Африка), К. Кан (Южная Корея), Дж. Лааксонен (Финляндия), А. Ловержон (Франция), Дж. Ронаки (Венгрия), С. Шарма (Индия), Т. Тянь (Китай) и Д. Торгерсон (Канада).

Членов Группы отбирали с учетом их технического опыта, а также их личной и профессиональной приверженности вопросам ядерной безопасности. Эти люди представляют все учреждения и организации, участвующие в обеспечении безопасности, – промышленность по производству энергетических реакторов, операторов установок топливного цикла, регулирующие органы, неправительственные организации, а также институты, занимающиеся прикладными и фундаментальными исследованиями. МАГАТЭ выполняет функции Секретариата Группы, занимаясь материально-техническим обеспечением ее работы и предоставляя место для проведения мероприятий Группы. Члены Группы назначаются Генеральным директором, а Отдел безопасности ядерных установок выступает в качестве организации, оказывающей поддержку.

“Большая пятерка”

К настоящему времени ИНСАГ определила пять проблем, требующих безотлагательного рассмотрения в рамках Группы. Во-первых, по поручению Генерального директора Председатель ИНСАГ с помощью других членов Группы подготовит периодический доклад о состоянии ядерной безопасности. Ожидается, что этот первый доклад будет представлен в преддверии Генеральной конференции МАГАТЭ в сентябре. Во-вторых, ИНСАГ рассмотрит концепцию глобального режима ядерной безопасности и проблемы, требующие решения в связи с международными аспектами и различиями культур безопасности в современной ядерной промышленности. В-третьих, Группа обратится к рассмотрению принципов безопасности, с тем чтобы определить наиболее эффективные методы учета рисков при принятии решений по вопросам регулирования, проектирования и эксплуатации. В-четвертых, ИНСАГ рассмотрит эксплуатационную безопасность – область, на которую прежняя ИНСАГ обращала серьезное внимание. Чтобы надлежащим образом служить интересам общества, ИНСАГ признает необходимость про-

Прошлые доклады ИНСАГ по вопросам безопасности

МАГАТЭ выпустило сборник докладов по ядерной безопасности, подготовленных в рамках ИНСАГ. В сборник включен первый в мире компетентный отчет о ядерной аварии в Чернобыле в 1986 г. и его обновленный вариант, выпущенный в 1993 г.

Среди других главных тем докладов – основные принципы безопасности; культура безопасности; принятие решений в сфере регулирования; управление знаниями; безопасное обращение с радиоактивными источниками; и подход, предусматривающий глубоко эшелонированную защиту для обеспечения безопасности АЭС.

Многие доклады опубликованы в виде изданий на других кроме английского языках, включая русский, испанский и французский. Они также представлены в электронном виде для размещения в интернете. Для получения дополнительной информации обращайтесь к страницам “Публикации” на открытом веб-сайте Агентства: www.iaea.org, введя слово INSAG для организации поиска.

анализировать, как проектировались и в настоящее время эксплуатируются все существующие ядерные установки и обеспечивают ли они в оптимально разумных пределах защиту здоровья и безопасности населения и окружающей среды. И наконец, ИНСАГ рассмотрит наиболее эффективные пути решения проблемы участия заинтересованных сторон. Мандат новой ИНСАГ расширил ее аудиторию, и Группа намерена приложить значительные усилия для привлечения всех заинтересованных сторон и установления с ними плодотворного диалога.

Заседания ИНСАГ проводятся дважды в год. Однако отдельные члены Группы много работают и вне заседаний, используя свое собственное время. И вся Группа в целом, и каждый из ее членов стремятся, чтобы все страны, развивающие ядерную энергетику, уделяли должное внимание вопросам безопасности. Не менее важно то, что ИНСАГ всегда готова служить мировому сообществу, выступая в качестве компетентного консультанта, который обладает соответствующими техническими знаниями и всецело привержен делу обеспечения безопасности при проектировании и эксплуатации ядерных установок.

Председатель ИНСАГ Ричард А. Мезерв в декабре 2002 г. был назначен девятым президентом Института Карнеги. Он приступил к обязанностям президента в апреле 2003 г., оставив пост председателя Комиссии США по ядерному регулированию (КЯР).

Кеннет Брокман – директор Отдела МАГАТЭ по безопасности ядерных установок. Эл. почта: K.Brockman@iaea.org