

Сократить разрыв

Может ли МАГАТЭ изменить ситуацию?

Уолдо Стампф

За последние два десятилетия характер взаимодействия между странами мира во многих отношениях в корне изменился. Сегодня это видно на примере того, как осуществляется деловая активность, как скоростные средства транспорта и сверхскоростная связь сделали доступным весь мир, превратив его в практически единый огромный рынок, и как чуть ли не каждую неделю в средствах массовой информации появляются сообщения о принципиально новых достижениях в области технологии.

Тем не менее в мире сохраняется огромный разрыв между богатыми и бедными, и во многих отношениях этот разрыв, по-видимому, увеличивается. По этой причине международные программы в области развития все более тщательно анализируются с точки зрения их эффективности и целесообразности. Цель анализа состоит в обеспечении того, чтобы запланированные выгоды получали те люди, для которых они в конечном счете и предназначаются, причем так, чтобы надлежащим образом удовлетворялись социально-экономические потребности получающих помощь сообществ.

Вот на этом фоне и должна была перестроиться сравнительно небольшая, но тем не менее важная программа технического сотрудничества МАГАТЭ. Она перешла от усилий в основном по внедрению технологий к новой, “исходящей из потребностей” стратегии.

Сегодня, когда отмечается 50-летие инициативы “Атомы для мира”, нужно задаться рядом вопросов: может ли Программа технического сотрудничества (ПТС) МАГАТЭ действительно изменить существующее положение? Верна ли направленность этой программы с точки зрения способности решать эти столь масштабные глобальные задачи? Нуждается ли она в дополнительном самореформировании, для того чтобы сохранить свою значимость и актуальность? Какие факторы определяют ее успех в условиях, которые предъявляют все более высокие требования? Это – типичные вопросы, в значительной степени определившие характер дискуссии, которую ведут Департамент технического сотрудничества МАГАТЭ и его Постоянная консультативная группа, называемая САГТАК, с момента формирования этой группы представителей государств-членов в середине 1990-х гг.

Решающие факторы успеха

Если рассматривать программу МАГАТЭ с глобальной точки зрения, то каковы решающие факторы, определяющие ее успех в изменяющемся и усложняющемся мире?

1 Продуманное стратегическое планирование в рамках государства-члена, получающего помощь. ПТС с любой страной должна непосредственно основываться на ее национальных приоритетах в области развития и предусматривать полную ответственность и активную поддержку правительства. Поэтому столь большое значение придается процессу выработки стратегического плана технического сотрудничества страны с Агентством, который также известен как Структура программы для стран, или СПС. Действительно, самой важной частью процесса планирования могут оказаться обеспечение должного внимания потребностям страны и получение необходимых обязательств от всех заинтересованных сторон. Как и во многих других случаях, сам процесс, вероятно, имеет большее значение, чем конечный продукт, т. е. СПС. Хотя Секретариат МАГАТЭ будет всегда играть свою роль, оказывая поддержку и содействие этому процессу планирования, важно, чтобы ответственность за процесс и его конечный продукт несло получающее от МАГАТЭ помощь государство-член.

2 Необходимо, чтобы акцент в ПТС делался уже не только на “осуществлении проекта”, но и в более широком плане на задачах в области развития, когда критерием успеха становится доведение социально-экономических выгод до конечных пользователей в получающем помощь государстве-члене. Это имеет важные последствия с точки зрения создания стратегических партнерств с другими занимающимися вопросами развития организациями, содействия техническому сотрудничеству между развивающимися странами (ТСРС), привлечения внешнего финансирования и использования более широкого программного подхода вместо концентрации усилий лишь на реализации отдельного проекта в рамках общего процесса его утверждения.

3 Для повышения эффективности ПТС необходимо решить ряд проблем. Первоочередной среди них является,

вероятно, постепенное изменение нынешнего процесса утверждения проектов. Он должен быть преобразован таким образом, чтобы принятие решений по проектам осуществлялось на соответствующих уровнях руководства при одновременном использовании процесса их утверждения на основе программы в области развития на более высоких уровнях принятия стратегических решений.

Во-вторых, крайне необходим процесс количественного определения или оценки и измерения с помощью той или иной формы анализа по критерию затраты–выгоды преимуществ, получаемых конечными пользователями, в интересах которых осуществляется любой проект технического сотрудничества с государством-членом. Это не обязательно означает, что в будущем станут осуществляться только проекты, имеющие положительный коэффициент эффективности затрат, однако во всех случаях необходимо знать полный объем затрат, которые надлежит сравнивать с количественно измеренными (или оценочными) выгодами, что позволит улучшать этот коэффициент в целях обеспечения максимальной эффективности проекта.

В-третьих, с самого начала необходимо обеспечить устойчивость всех проектов технического сотрудничества, а правительства получающих помощь государств-членов следует побуждать к тому, чтобы они ориентировали свои национальные учреждения, занимающиеся ядерными проблемами, и другие участвующие в программе технические учреждения в большей мере опираться на собственные силы, укрепляя деловой подход и взаимодействие с другими заинтересованными сторонами. Со временем это позволит сосредоточить внимание на нуждах потребителей, лучше понимать значение фактора затрат и сформировать культуру качественного и своевременного предоставления услуг в рамках национальных учреждений. (См. вставку – пример Малайзии.)

Техническое сотрудничество может изменить ситуацию

САГТАК твердо убеждена, что Программа технического сотрудничества МАГАТЭ уже в немалой степени переориентировалась на свои пересмотренные стратегические цели. Тем не менее многое еще не сделано. Несмотря на свои довольно скромные масштабы по сравнению с другими программами в области развития, осуществляемыми ООН, программа МАГАТЭ продолжает играть важную роль в усилиях по удовлетворению социально-экономических потребностей стран в тех областях, где ядерная технология может помочь изменить положение.

Когда эта истина получит широкое признание в сообществе организаций, занимающихся вопросами развития, это, безу-

Малайзийский рынок

Малайзия делает все новые шаги на ядерном рынке, осваивая в нем нишу, в наибольшей степени соответствующую ее национальным целям в области развития.



Именно национальное ядерное учреждение приносит все больше доходов от использования целого ряда

достижений ядерной науки и техники и соответствующих услуг. Как говорит д-р Дауд Мохаммад, заместитель Генерального директора Корпоративной программы МИНТ, сегодня Малайзийский исследовательский институт ядерных технологий (МИНТ) покрывает 30% своих производственных затрат благодаря предоставлению услуг как частным, так и государственным учреждениям.

МИНТ предоставляет целый ряд технических услуг: в различных областях промышленной технологии (главным образом, неразрушающий контроль); в радиационной обработке (стерилизация медицинской продукции, облучение продуктов питания и соединение проводов и кабелей); дозиметрическое обслуживание персонального и радиационного оборудования; и профессиональная подготовка в таких сферах, как безопасность и охрана здоровья, промышленные применения и медицинская томография. По словам д-ра Дауда, соответственно выросли и доходы МИНТ. Пока в 2003 г. институт заработал около 9 млн. малайзийских долларов (ринггитов) (около 2,4 млн. долл. США) в сравнении с примерно 5 млн. малайзийских долларов в 1997 г.

Эта тенденция свидетельствует о том, что ядерная технология получила широкое признание со стороны общества и промышленности. МИНТ придает большое значение налаживанию отношений и взаимодействия с клиентами и конечными пользователями с помощью средств массовой информации, выставок, лекций в учебных заведениях, партнерских союзов, рекламы и других пропагандистских каналов. “Мы многое делаем, чтобы упрочить свою репутацию и добиться более широкого признания, – говорит д-р Дауд. – Создание клиентских и деловых сетей, а также стратегических союзов на национальном и международном уровнях – ключевой путь развития национальных ядерных учреждений, позволяющий им стать самостоятельными и устойчивыми”.

Д-р Дауд Мохаммад был одним из докладчиков на сессии Научного форума МАГАТЭ по инновационным подходам для ядерных учреждений, состоявшейся 16 сентября 2003 г. С докладами выступили также Ж. Менгатти из Бразилии и Э. Акахо из Ганы. Председательствовал на сессии Уолдо Стампф.

—Сообщение Отдела общественной информации МАГАТЭ.

словно, поможет изменить часто негативное общественное мнение обо всем, что связано с ядерной энергией. Попутно могут открыться многочисленные возможности, для того чтобы помочь странам сократить разрыв между богатыми и бедными благодаря использованию “атомов для мира”.

Уолдо Стампф – профессор Университета Претории, Южная Африка, и нынешний председатель Постоянной консультативной группы МАГАТЭ по технической помощи и сотрудничеству (САГТАК). Эл. почта: wstumpf@postino.up.ac.za