

РАСШИРЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВОВОГО РЕЖИМА ЗАЩИТА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ОБРАЩЕНИЕ С РАДИОАКТИВНЫМИ ОТХОДАМИ

ГОРДОН ЛИНСЛИ И ВОЛЬФРАМ ТОНХАУЗЕР

Во второй половине XX в. возросло осознание того, насколько уязвима среда обитания человека и как велик ущерб, причиняемый ей загрязнением. Поскольку определенные сферы среды обитания человека, например атмосфера и океаны, являются достоянием всех народов, любые меры контроля и защиты окружающей среды для обеспечения их эффективности должны осуществляться в глобальном масштабе. Эта концепция привела к разработке ряда международных правовых принципов и обязательств, направленных на сохранение среды обитания человека. Некоторые из этих принципов и обязательств нашли применение в мерах контроля за веществами, загрязняющими окружающую среду, включая радиоактивные отходы.

В этом контексте следует отметить особо ряд принципов международного природоохранного права.

■ Один из установленных принципов состоит в том, что от государств требуется принятие надлежащих мер по контролю и регулированию источников серьезного глобального загрязнения окружающей среды или трансграничного ущерба в пределах собственной территории или территории под их юрисдикцией. Этот принцип был впервые сформулирован в 1941 г. в решении арбитражного суда по поводу спора между Канадой и США по так называемому плавлению урана, когда была признана ответственность Канады за ущерб от паров медеплавильного производства, распростра-

нившихся через границу в США. Этот принцип позднее получил подтверждение на Конференции ООН по проблемам окружающей человека среды, состоявшейся в Стокгольме в 1972 г., где государства-участники приняли декларацию, согласно которой они несут ответственность за нанесение ущерба окружающей среде других государств. Более конкретно, согласно разделу 21 этой декларации, государства несут ответственность за обеспечение того, чтобы любая деятельность под их юрисдикцией или контролем не наносила ущерба окружающей среде других государств или районов вне данной юрисдикции или контроля. Этот так называемый принцип “нанесения ущерба” постепенно распространился за пределы традиционной ответственности государства за прошлые события (*ex post facto*) и наряду с другими принципами лег в основу требования о тщательном соблюдении мер предупреждения и контроля, которое получило название “профилактический подход”.

■ Согласно второму принципу, государства должны сотрудничать между собой для снижения трансграничных экологических рисков. Этот принцип восходит к арбитражному спору 1954 г. между Францией и Испанией относительно озера Лану, когда суд постановил, что Франция добросовестно выполнила свои

обязательства по договору и обычному праву о консультациях и переговорах до того, как было изменено русло реки, протекавшей также по территории Испании.

■ Важно отметить два других принципа, а именно принцип “загрязнитель платит” и принцип равного доступа и отсутствия дискриминации в отношении внутренних и трансграничных последствий загрязняющей деятельности. Эти принципы являются составной частью приобретающих все большее значение разработок в области природоохранного законодательства.

Все эти принципы применимы при проведении ядерной деятельности и в той или иной форме находят отражение в конвенциях по ядерной безопасности, таких как Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами. В то же время международное сообщество предпринимает усилия по защите человека и среды обитания от вредного воздействия радиоактивных отходов с помощью ряда дополнительных международных обязательств. Эти обязательства направлены на дальнейшую детализацию принципов международного экологического права и даже выходят за пределы сферы действия этих принципов.

Г-н Линсли — руководитель Секции безопасности отходов в Отделе радиационной безопасности и безопасности отходов МАГАТЭ; г-н Тонхаузер — сотрудник Юридического отдела МАГАТЭ. Авторы выражают благодарность г-же Натали фон Таффе и г-же Терезе Чанг, стажерам Юридического отдела.

В настоящей статье дается обзор расширяющейся правовой базы для защиты среды обитания человека от потенциально вредных воздействий опасных и радиоактивных отходов. В ней кратко описываются основные международные и региональные соглашения и рассматриваются возникающие проблемы и направления будущей деятельности, которые могли бы расширить сферу действия и повысить эффективность правового режима.

ОСНОВНЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ

Лондонская конвенция. Долгие годы океаны использовались для захоронения промышленных отходов, включая радиоактивные отходы. В 70-е гг. эта практика стала предметом международной конвенции, имеющей целью регулирование процедур и предотвращение действий, которые могли бы привести к загрязнению морей.

Вслед за проведением в 1972 г. в Стокгольме Конференции ООН по проблемам окружающей человека среды была заключена и в 1975 г. вступила в силу Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (Лондонская конвенция 1972 г., прежде называвшаяся Лондонской конвенцией по сбросам). Лондонская конвенция запрещает и регулирует захоронение радиоактивных загрязняющих веществ в морской среде. В числе характеристик Лондонской конвенции важно отметить положения о минимальных международных нормах и учреждении международного форума (Консультативного совещания Лондонской конвенции) для надзора за сбросами.

В целях регулирования практики захоронения материалов в морской среде были составлены

“черный” и “серый” списки. Захоронение материалов из “черного” списка (Приложение I к Конвенции) было запрещено, за исключением следовых количеств. Материалы из “серого” списка (Приложение II к Конвенции) требовали мер “особой предосторожности” при их захоронении, которое производилось в соответствии со “специальным разрешением”, чтобы обеспечить отсутствие отрицательно воздействия на морскую среду.

Высокоактивные отходы (ВАО) были включены в “черный” список. На МАГАТЭ, признанное договаривающимися сторонами Лондонской конвенции компетентным международным органом в вопросах удаления радиоактивных отходов и радиационной защиты, была возложена ответственность за определение ВАО, непригодных для захоронения в море.

Радиоактивные отходы и другие материалы, не относящиеся к “черному” списку (отходы с низким и средним уровнями активности), были включены в “серый” список. Было высказано пожелание, чтобы при выдаче специальных разрешений на сброс этих видов радиоактивных отходов соответствующие страны в полной мере учитывали рекомендации МАГАТЭ.

К началу 80-х гг. многие договаривающиеся стороны Лондонской конвенции испытывали растущее беспокойство в связи с продолжением практики сброса в море радиоактивных отходов низкой активности. Это привело к внесению на Консультативном совещании Конвенции в 1983 г. предложения о запрещении любых сбросов радиоактивных отходов в море. После голосования совещание установило добровольный мораторий на сброс в море радиоактивных отходов всех видов впредь до рассмотрения вопроса о безопасности этой

практики, которое должно было быть проведено независимой комиссией научных экспертов.

Консультативное совещание договаривающихся сторон в ноябре 1993 г. характеризовалось продолжительными дискуссиями, которые подогревались сообщениями о незаконных сбросах жидких радиоактивных отходов в Японское море в октябре 1993 г. На совещании большинством голосов было принято решение о запрете сброса радиоактивных отходов всех видов, которое вступило в силу 20 февраля 1994 г. Совещание также приняло решение о запрете сброса промышленных отходов, вступившее в силу 1 января 1996 г.

Конвенция ООН по морскому праву (ЮНКЛОС).

После прекращения захоронения твердых промышленных и радиоактивных отходов в океанах единственным путем законного попадания отходов в морскую среду остается сброс жидких отходов в реки и с побережья.

В международном праве, согласно положениям ЮНКЛОС и других договоров, установлены права и обязанности государств и обеспечена международная основа осуществления охраны и устойчивого развития морской и прибрежной среды и ее ресурсов. Согласно общему международному праву, хотя государства обладают суверенным правом на эксплуатацию своих природных ресурсов на основании национальной экологической политики, пользоваться этим правом они должны при соблюдении в том числе и соответствующих положений ЮНКЛОС.

На практике это означает, что сброс отходов в морскую среду возможен, но на государства, которые пользуются преимуществами обладания суверенными правами в отношении живых и неживых ресурсов в пределах

исключительной экономической зоны и континентального шельфа, возложена также соответствующая обязанность по защите и сохранению морской среды в этих районах.

Монреальские руководящие принципы. Монреальские руководящие принципы по защите морской среды от загрязнения из наземных источников (1985 г.) представляют собой не имеющий обязательной силы документ, разработанный Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). Это "контрольный перечень" положений для разработки двусторонних, региональных и многосторонних соглашений и национального законодательства. Монреальские руководящие принципы являются основным международным документом по этой теме, хотя они также входят в сферу действия нескольких региональных конвенций. В них признается потенциальная чувствительность прибрежных зон в отношении загрязнения и рекомендуется устранять загрязнение, под которым понимается внесение людьми в морскую среду материалов из наземных источников, которые, как предполагается, могут нанести вред живым ресурсам и морским экосистемам, а также представляют опасность для здоровья человека.

В Руководящих принципах допускается выброс небольших количеств вредных веществ при условии, что это не вызовет загрязнения. Принципы не имеют статуса международной конвенции; скорее это рекомендации для правительств.

Декларация Рио. В 1992 г. обязанность государств по защите морской среды была подтверждена на Конференции ООН по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД). На Конференции были единогласно одобрены три

документа: Декларация Рио по окружающей среде и развитию, в которой излагаются 27 принципов; Повестка дня на XXI век, где на 800 страницах перечисляются цели и мероприятия в рамках 40 программ, отражающих глобальный консенсус на высшем уровне; и "не имеющее обязательной силы заявление с изложением принципов глобального консенсуса в отношении рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов".

В главе 22 Повестки дня на XXI век конкретно рассматривается безопасное и экологически обоснованное обращение с радиоактивными отходами. К государствам обращен призыв оказывать поддержку прилагаемым в рамках МАГАТЭ усилиям по разработке и распространению норм или руководящих принципов и кодексов практики в отношении безопасности радиоактивных отходов в качестве международно признанной основы для безопасного и экологически обоснованного обращения с радиоактивными отходами и их удаления. Необходимо содействовать проведению политики и принятию практических мер по сведению к минимуму и ограничению, насколько это возможно, образования радиоактивных отходов и обеспечивать их безопасную обработку, кондиционирование, перевозку и удаление; и следует широко внедрять практический опыт безопасного обращения с этими отходами путем облегчения передачи соответствующей технологии развивающимся странам и/или возвращения поставщику источников радиации после их использования, согласно соответствующим международным правилам или руководящим принципам.

Глобальная программа действий (ГПД). На организованной ЮНЕП в 1995 г. меж-

правительственной конференции была принята Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности. ГПД должна служить концептуальным и практическим руководством в деле разработки и осуществления национальными и/или региональными органами устойчивой практики предотвращения, сокращения, контроля и/или прекращения деградации морской среды в результате осуществляемой на суше деятельности. С целью способствовать осуществлению ГПД был предложен механизм технической координации для распространения информации, практического опыта и научно-технических знаний, связанных с разработкой и внедрением стратегических подходов в отношении воздействия осуществляемой на суше деятельности. МАГАТЭ было названо ведущей международной организацией по разработке механизма технической координации в отношении вопросов, связанных с радиоактивными веществами.

Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами. Конвенция является основным правовым соглашением между государствами, заинтересованными в безопасном обращении с радиоактивными отходами и, соответственно, в защите людей и окружающей среды от их потенциального воздействия. Конвенция была принята и открыта для подписания в 1997 г. По состоянию на июль 2000 г. ее подписали около 40 государств, но из-за недостаточного числа ратификаций она еще не вступила в силу.

Объединенная конвенция направлена на достижение следующих целей:

■ добиваться и поддерживать во всем мире высокий уровень безопасности при обращении с отработавшим топливом и радиоактивными отходами посредством совершенствования национальных мер и развития международного сотрудничества, включая, по мере необходимости, техническое сотрудничество по обеспечению безопасности;

■ гарантировать обеспечение эффективной защиты от потенциальной опасности на всех стадиях обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами, с тем чтобы отдельные лица, общество в целом и окружающая среда были защищены от вредного воздействия ионизирующих излучений сейчас и в будущем, а удовлетворение потребностей и стремлений современного поколения не приводило к ущемлению способности будущих поколений удовлетворять свои потребности и запросы;

■ предотвращать аварии, влекущие радиологические последствия, и уменьшать масштаб этих последствий в случае аварий на любых стадиях обращения с отработавшим топливом или радиоактивными отходами.

Сфера действия Объединенной конвенции определена в ст. 3. Конвенция применяется к безопасности обращения с отработавшим топливом, образующимся в результате эксплуатации гражданских ядерных реакторов. Однако отработавшее топливо, находящееся в установках по переработке в качестве составной части операций по переработке, не подпадает под действие Конвенции, если договаривающаяся сторона не объявит, что переработка является составной частью обращения с отработавшим топливом. Кроме того, Объединенная конвенция применяется к безопасности обращения с радиоактивными отходами,

когда радиоактивные отходы образуются в результате гражданского применения ядерной энергии.

Однако Объединенная конвенция не применяется к отходам, содержащим лишь природные радиоактивные вещества и не являющимся результатом ядерного топливного цикла, если это не закрытый источник, вышедший из употребления, или если договаривающаяся сторона не объявит их радиоактивными отходами по смыслу Объединенной конвенции. Объединенная конвенция не применяется также к безопасности обращения с отработавшим топливом или радиоактивными отходами в рамках военных или оборонных программ, если договаривающаяся сторона не объявит их отработавшим топливом или радиоактивными отходами по смыслу Объединенной конвенции. В то же время Объединенная конвенция применяется к безопасности обращения с отработавшим топливом или радиоактивными отходами, образующимися в результате осуществления военных или оборонных программ, если и когда такие материалы передаются для постоянного использования в рамках исключительно гражданских программ. Конвенция применяется также к выбросам.

Основные статьи Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами базируются на документе МАГАТЭ по основам безопасности *Принципы обращения с радиоактивными отходами* (1995 г.). Статьи Объединенной конвенции, содержащие общие положения по безопасности, следуют рекомендациям соответствующих норм безопасности МАГАТЭ, и особенно *Международных основных норм безопасности для защиты от иони-*

зирующих излучений и безопасного обращения с источниками излучения (1996 г.). Требования по обеспечению безопасного трансграничного перемещения отработавшего топлива и радиоактивных отходов и безопасности вышедших из употребления закрытых источников изложены в двух статьях Объединенной конвенции, а именно в ст. 27 и 28.

ОСНОВНЫЕ РЕГИОНАЛЬНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ

Договор об Антарктике. Хотя в отношении этого района пока не заключено какого-либо общего международного соглашения, Договор об Антарктике является важным региональным инструментом для уточнения общей ответственности по защите окружающей среды от вредного воздействия радиоактивных отходов. Подписанный в 1959 г. Договор направлен на обеспечение использования Антарктики исключительно в мирных целях и содействие международному сотрудничеству в научно-исследовательской работе в этом регионе. Что касается радиоактивных отходов, Договор запрещает захоронение таких отходов в Антарктике.

Конвенция о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики (Конвенция ОСПАР). Эта региональная конвенция, вступившая в силу в 1998 г., обязывает договаривающиеся стороны к принятию всех возможных мер для предотвращения и прекращения загрязнения морской среды Северо-Восточной Атлантики путем использования профилактического подхода, наилучших технологий и практических методов защиты окружающей среды.

Заявление договаривающихся сторон Конвенции ОСПАР, сделанное на совещании министров в Синтра в мае 1998 г.,

содержит обязательство последовательно осуществлять значительные сокращения выбросов, эмиссий и потерь радиоактивных веществ с конечной целью достижения концентраций в окружающей среде на уровне, близком к фоновым значениям для природных радиоактивных веществ и близком к нулю для искусственных радиоактивных веществ. Аналогичные цели установлены для синтетических химических веществ, имеющих опасный характер.

Следует заметить, что эти требования превышают те, которые содержатся в документах МАГАТЭ по нормам безопасности. Требования МАГАТЭ базируются на международных нормах радиационной защиты и предусматривают ограничение выбросов с целью обеспечения того, чтобы радиационное облучение наиболее подверженных ему групп населения было столь низким, сколь это разумно достижимо, и находилось в пределах допустимых доз.

Другие региональные обязательства. Помимо Договора об Антарктике и Конвенции ОСПАР существует ряд дополнительных региональных соглашений по защите человека и окружающей среды от вредного воздействия радиоактивных отходов. Положения о защите морской среды от радиоактивных отходов можно, в частности, найти в *Конвенции по защите морской среды и прибрежных районов юго-восточной части Тихого океана* и в последующих протоколах к ней 1981 г., *Конвенции о сохранении окружающей среды Красного моря и Адениского залива* 1982 г., *Конвенции о защите и развитии морской окружающей среды Большого Карибского региона* 1986 г., *Конвенции об охране природных ресурсов и окружающей среды южной части Тихого океана* 1986 г., *Конвенции*

об охране морской среды района Балтийского моря 1992 г. и в *Конвенции о защите Черного моря от загрязнения* 1992 г.

Кроме того, определенные региональные соглашения о зонах, свободных от ядерного оружия, такие как *Договор Пелиндаба*, *Договор Раротонга* и *Конвенция Вайгани*, содержат положения, направленные против сброса радиоактивных отходов в этих районах.

ДРУГИЕ КОНВЕНЦИИ В СМЕЖНЫХ ОБЛАСТЯХ

Ряд других конвенций, непосредственно не касающихся радиоактивных отходов, имеют косвенное значение для обращения с ними. К ним относятся:

Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо).

Эта региональная конвенция под эгидой Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) вступила в силу в 1991 г. Участники Конвенции обязуются установить процедуры оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) для тех видов деятельности, которые могут привести к серьезным отрицательным трансграничным последствиям. Такую ОВОС следует проводить до принятия решения по санкционированию или проведению предлагаемого мероприятия, которое может привести к серьезным отрицательным трансграничным последствиям. Страна происхождения должна предоставить населению районов вероятного воздействия возможность участвовать в соответствующих процедурах ОВОС в отношении предлагаемых мероприятий, независимо от расположения этих районов внутри или вне территории страны происхождения. Процедуры ОВОС должны проводиться как минимум на уровне проектирования предлагаемого мероприя-

тия. Стороны Конвенции должны стремиться в соответствующей степени применять принципы ОВОС к направлениям политики, планам и программам.

В ст. 3 Конвенции перечисляются виды предлагаемой деятельности, по которым договаривающаяся сторона должна уведомлять любую другую договаривающуюся сторону, которая, как она считает, может испытать влияние предлагаемой деятельности. В список включены различные типы ядерных установок, в том числе предназначенные для обработки, хранения или захоронения радиоактивных отходов.

Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция). Это еще одна региональная конвенция ЕЭК ООН, вступившая в силу в 1998 г. В соответствии с Конвенцией договаривающиеся стороны, среди прочего, обязуются обеспечить доступ к информации и участие общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды. В ст. 6 Конвенции определяются предлагаемые виды деятельности, по которым разрешается участие общественности в принятии решений. Список включает установки, предназначенные для обработки, хранения и окончательного захоронения облученного ядерного топлива и радиоактивных отходов.

БУДУЩИЕ ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

При анализе эффективности международных документов, кратко рассмотренных в данной статье, следует учитывать, что некоторые из них не носят обязательного характера, а другие,

будучи юридически обязательными, не предусматривают механизмов неукоснительного наказания за их несоблюдение. Скорее эти договоры действуют посредством оказания “давления со стороны равных”, обычно практикуемого на обзорных совещаниях договаривающихся сторон.

В отношении группы рассматриваемых здесь правовых документов имеются данные по эффективности их применения. Заключение Лондонской конвенции 1972 г. привело к установлению все более жестких ограничений захоронения в море потенциально загрязняющих материалов, завершившемуся запрещением сброса всех видов промышленных и радиоактивных отходов. Конвенция ОСПАР установила новые стандарты по контролю прибрежных выбросов — в ней содержится требование обеспечения концентрации природных радионуклидов в окружающей среде на уровне, близком к фоновому, а концентрации искусственных радионуклидов — на уровне, близком к нулю.

В то же время в других конвенциях, хотя и не применяемых к радиоактивным отходам, устанавливается общая тенденция в защите окружающей среды. Две из них рассматриваются в данной статье: *Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением*, принятая в марте 1989 г., и *Роттердамская конвенция о процедуре согласия на основе предварительной информации в отношении определенных опасных химических соединений и пестицидов в международной торговле*, принятая в 1998 г. Обе конвенции устанавливают механизм контроля за трансграничным перемещением опасных материалов.

В соответствии с *Базельской конвенцией* посредством меха-

низма контроля за трансграничным перемещением опасных отходов осуществляются мониторинг и предотвращение незаконного оборота, обеспечивается помощь в налаживании экологически рационального обращения с опасными отходами, развивается сотрудничество участников на местах и организуется разработка жестких технических руководящих принципов обращения с такими отходами.

Роттердамская конвенция базируется на “процедуре согласия на основе предварительной информации” — т. е. официального получения и распространения решений стран-импортеров относительно того, намерены ли они в будущем получать поставки определенных опасных материалов, предоставляя тем самым всем странам возможность эффективно защищаться от риска, связанного с опасными веществами.

Эти проблемы были предметом дискуссий на различных форумах в МАГАТЭ в отношении радиоактивных источников, а более конкретно — радиоактивных отходов. Усилия в этом направлении были отражены в Кодексе практики МАГАТЭ в области международного трансграничного перемещения радиоактивных отходов, в котором, например, содержится требование о предварительном уведомлении и согласии государств отправления, получения и транзита груза, а впоследствии — в ст. 27 Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами. Тем не менее дискуссии о том, продолжать ли дальнейшую разработку этих проблем, в настоящее время по разным причинам приостановлены. Поэтому вопрос о том, считают ли государства необходимым предпринимать дальнейшие шаги в этом направле-

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

МАГАТЭ является одной из двух глобальных организаций в системе ООН, несущих основную ответственность за защиту окружающей среды в области обращения с отходами.

Роль МАГАТЭ. Основанное в 1957 г., МАГАТЭ стремится к достижению более скорого и широкого использования атомной энергии для поддержания мира, здоровья и благосостояния во всем мире. В отношении радиоактивных отходов на МАГАТЭ в соответствии с его Уставом возложена обязанность по разработке норм в области охраны здоровья, в том числе от радиационного облучения радиоактивными отходами, и по применению этих норм. МАГАТЭ консультирует договаривающиеся стороны Лондонской конвенции 1972 г. по вопросам, связанным с предотвращением загрязнения моря сбросами радиоактивных отходов. В ряде конвенций МАГАТЭ названо ведущей международной организацией по разработке механизма координации и распространения информации о радиоактивных веществах.

Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП). Учрежденная резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН в 1972 г., ЮНЕП осуществляет свою деятельность в рамках многочисленных программ с целью мониторинга глобальных проблем окружающей среды и координации международного сотрудничества в решении этих проблем. Хотя ЮНЕП и самостоятельно финансирует программы по защите окружающей среды, она в большей мере выполняет роль координатора и центра сбора и распространения информации, поддерживая усилия отдельных государств по противодействию большинству конкретных угроз для окружающей среды. Одним из основных видов участия ЮНЕП в контроле за радиоактивными отходами является Глобальная программа действий (ГПД).

нии, чтобы добиваться эффективного повышения глобальных стандартов по защите здоровья человека и среды его обитания от радиоактивных отходов, остается открытым.

Данный краткий обзор показывает, что в настоящее время продолжается деятельность в отношении контроля за выбросами опасных материалов в морскую среду. Будущее покажет, станет ли режим жесткого контроля за наземными выбросами, устанавливаемый региональной Конвенцией ОСПАР, применяться в глобальном масштабе, как это произошло со сбросами в море опасных материалов. □