

# Информационный циркуляр

**INFCIRC/954**

25 февраля 2021 года

**Общее распространение**

Русский

Язык оригинала: английский

---

## Сообщение Постоянного представительства Исламской Республики Иран при Агентстве от 4 февраля 2021 года

1. Секретариат получил от Постоянного представительства Исламской Республики Иран при Агентстве сообщение от 4 февраля 2021 года, к которому прилагается письмо Постоянного представителя Исламской Республики Иран Его Превосходительства посла Казема Гарибабади на имя Генерального директора МАГАТЭ Его Превосходительства Рафаэля Мариано Гросси.
2. Данное сообщение и, в соответствии с просьбой Постоянного представительства, прилагаемое к нему письмо настоящим распространяются в информационных целях.

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
ИСЛАМСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ИРАН  
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

№ 684086

Постоянное представительство Исламской Республики Иран при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Вене свидетельствует свое уважение Секретариату Международного агентства по атомной энергии и имеет честь настоящим препроводить письмо Посла и Постоянного представителя Исламской Республики Иран Его Превосходительства г-на Казема Гарибабади на имя Генерального директора МАГАТЭ Его Превосходительства г-на Рафаэля Мариано Гросси, касающееся обеспокоенности и замечаний Исламской Республики Иран в отношении защиты конфиденциальной информации.

Постоянное представительство Исламской Республики Иран также просит Секретариат опубликовать прилагаемую пояснительную записку в качестве документа INFCIRC.

Постоянное представительство Исламской Республики Иран при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Вене пользуется случаем, чтобы возобновить Секретариату Международного агентства по атомной энергии уверения в своем самом высоком уважении.

[Печать] [Подпись]

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
ИСЛАМСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ИРАН  
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

№ 684086

Дата: 4 февраля 2021 года

Ваше Превосходительство,

По поручению моего правительства обращаюсь к Вам с письмом, касающимся неотложной необходимости отреагировать на обеспокоенность и замечания Исламской Республики Иран в отношении защиты конфиденциальной информации.

Защита государственной безопасности, включая безопасность физических лиц, материальных активов, общества и окружающей среды, от пагубных последствий распространения секретной ядерной информации и ее утечек является общей целью государств-членов, в особенности в условиях сотрудничества государства с Агентством и какими-либо иными государствами. Несомненно, подобная информация должна быть засекречена, защищена и оберегаема, и в этой связи Агентство должно принимать необходимые меры.

Защита конфиденциальной информации, предоставленной Агентству в рамках выполняемых им проверок, крайне важна в том числе для обеспечения безопасности чувствительной информации. Таким образом, обнародование секретной информации по гарантиям, особенно информации о ядерных материалах, ядерной деятельности и ядерных установках государства-члена, равно как и предоставление доступа к такой информации, является чрезвычайно чувствительным вопросом, непосредственно связанным с правами и интересами соответствующего государства, в том числе в сфере государственной безопасности.

Исламская Республика Иран признает тот факт, что защита конфиденциальной информации уже долгое время является важнейшей темой дискуссий, касающихся внутренних норм Агентства. Тем не менее, несмотря на действующие нормы, на протяжении двух последних десятилетий продолжают происходить утечки конфиденциальной информации из Агентства и по-прежнему происходят случаи несанкционированного доступа к ней, что стало острой проблемой, которая затрудняет сотрудничество Агентства и Исламской Республики Иран.

В течение последних двух десятилетий, несмотря на весь прогресс в этой области, Иран многократно сообщал о своей озабоченности в связи с ненадлежащим выполнением Агентством обязательств в отношении конфиденциальности информации, однако этой проблеме до сих пор не было уделено должного внимания. Несомненно, Агентство несет ответственность за сохранение и защиту конфиденциальной информации, а Иран имеет право требовать от Агентства осуществления любых необходимых для этого практических мер, планов и процедур либо пересмотра действующих. Доверие к режиму проверки и будущие перспективы

Его Превосходительству г-ну Рафаэлю Мариано Гросси  
Генеральному директору  
Международное агентство по атомной энергии

сотрудничества между государствами-членами и Агентством всецело зависят от политики Агентства в сфере защиты конфиденциальности информации по гарантиям и его способности ее обеспечить.

Следует напомнить, что этот вопрос был впервые поднят еще 15 лет назад, когда 12 сентября 2005 года в сообщении Агентству (INFCIRC/657) Иран выразил серьезную обеспокоенность и надежду на то, что Генеральный директор *«приложит все усилия для того, чтобы защитить конфиденциальную информацию, предоставляемую инспекторам и должностным лицам Агентства, особенно при подготовке доклада для Совета управляющих»*. Агентству было предложено *«принимать во внимание соображения национальной безопасности Ирана, учитывая потенциальную угрозу вооруженных нападений против ядерных установок»*. В критическом ключе было указано на то, что *«доклады Генерального директора, которые содержат конфиденциальную информацию, ограниченную для использования членами Совета управляющих, всегда передавались западным средствам массовой информации до начала заседания Совета управляющих»*. К сожалению, озабоченность в связи с этой проблемой не только сохраняется до сих пор, но даже усилилась.

## **Юридические обязанности Агентства в сфере защиты конфиденциальной информации**

Действенность и эффективность системы проверок Агентства в значительной мере зависит от того, насколько государства-члены доверяют Агентству в плане его способности обеспечить защиту конфиденциальности информации по гарантиям. Именно поэтому во множестве юридически обязывающих документов, включая Устав Агентства, соглашения о гарантиях, дополнительный протокол, СВПД, решения Генеральной конференции и Совета управляющих и даже соглашения о сотрудничестве между Агентством и другими международными организациями, предусмотрены особые разделы, посвященные принципу конфиденциальности. Ниже приводятся некоторые выдержки из соответствующих документов.

### **1. Устав Агентства**

- I. **Пункт D статьи III Устава ставит условием деятельности Агентства соблюдение суверенных прав государств-членов;** этот пункт гласит: *«При условии выполнения положений настоящего Устава и положений соглашений, которые заключены между государством или группой государств и Агентством и которые должны соответствовать постановлениям настоящего Устава, работа Агентства должна вестись с соблюдением суверенных прав государств»*.
- II. **Пункт F статьи VII обязывает Генерального директора и персонал соблюдать принцип конфиденциальности;** этот пункт гласит: *«При исполнении своих обязанностей Генеральный директор и персонал... не могут раскрывать никаких конфиденциальных производственных данных или иных конфиденциальных сведений, которые становятся им известными в силу выполнения ими своих служебных обязанностей от имени Агентства...»*.

### **2. Соглашение о всеобъемлющих гарантиях (СВГ) между Ираном и Агентством (INFCIRC/214)**

- I. **Пункт (а) статьи 5 обязывает Агентство принимать все меры предосторожности для защиты конфиденциальной информации;** этот пункт гласит: *«Агентство принимает все меры предосторожности для защиты коммерческих и промышленных*

*секретов и другой конфиденциальной информации, которые становятся ему известными в результате осуществления настоящего Соглашения».*

- II. Пункт (b) (i) статьи 5 налагает на Агентство ограничения в отношении публикации и предоставления какой бы то ни было информации по гарантиям. Там же подчеркивается, что сотрудники Агентства должны получать подобную информацию лишь в объеме, необходимом им для выполнения своих обязанностей; этот пункт гласит: *«Агентство не публикует и не передает никакому государству, организации или лицу любую информацию, получаемую им в связи с осуществлением настоящего Соглашения, за исключением того, что определенная информация, касающаяся осуществления настоящего Соглашения, может быть предоставлена Совету управляющих Агентства и таким сотрудникам Агентства, которые нуждаются в такой информации в силу своих официальных обязанностей в связи с гарантиями, однако лишь в объеме, необходимом Агентству для выполнения своих обязанностей по осуществлению настоящего Соглашения».*
- III. Пункт (b) (ii) статьи 5 устанавливает условия публикации Агентством даже обобщенной информации, согласно которым для этого необходимо согласие государств, имеющих к этому непосредственное отношение; этот пункт гласит: *«Обобщенная информация относительно ядерного материала, подлежащего гарантиям в соответствии с настоящим Соглашением, может быть опубликована по решению Совета, если имеющие непосредственное отношение к этому государства согласятся с этим».*
- IV. В пунктах (b) (i) и (ii) статьи 8 указано, насколько чувствительной следует считать информацию по гарантиям и насколько неинтрузивными должны быть действия Агентства. Эти пункты обязывают Агентство требовать лишь минимальное количество информации; они гласят:
- (i) *Агентству требуется лишь минимальное количество информации и данных, необходимое для выполнения им обязанностей в соответствии с настоящим Соглашением.*
  - (ii) *Информация, относящаяся к установкам, составляет минимум информации, необходимой для постановки под гарантии ядерного материала, подлежащего гарантиям в соответствии с настоящим Соглашением.*
- V. Аналогично пункт (c) статьи 8 позволяет Ирану даже не осуществлять физическую передачу Агентству определенных DIV и предполагает готовность Агентства изучить эти DIV на месте; этот пункт гласит: *«По просьбе правительства Ирана Агентство готово изучить непосредственно в учреждениях Ирана информацию о конструкции, которую Иран рассматривает как особенно важную. Таковую информацию не требуется физически передавать Агентству при условии, что она остается легкодоступной для ее дальнейшего изучения Агентством в учреждениях Ирана».*
- VI. Помимо этого, ввиду важности соблюдения требований секретности принимающей страны в пункте (c) (ii) статьи 9 предусмотрены требования к посещениям и деятельности инспекторов Агентства, предполагающие обязательное соблюдение ряда условий принимающей страны; этот пункт гласит:

*«Посещения и деятельность инспекторов Агентства организуются таким образом, чтобы:*

- (i) обеспечить защиту промышленных секретов или любой другой конфиденциальной информации, которые становятся известными инспекторам».*

### **3. Дополнительный протокол (INFCIRC/214/Add.1)<sup>1</sup>**

- I.** В третьем пункте преамбулы дополнительного протокола (ДП) подтверждаются отраженные в пунктах 4 и 5 СВГ концепции, касающиеся важности принятия во внимание озабоченности принимающей страны в отношении конфиденциальной информации; этот пункт гласит: *«Напоминая, что Агентство при осуществлении гарантий должно учитывать необходимость: избегать создания препятствий экономическому и технологическому развитию Ирана или международному сотрудничеству в области мирной ядерной деятельности; соблюдать действующие положения в области охраны здоровья, безопасности, физической защиты, а также другие действующие требования безопасности и права отдельных лиц; и принимать все меры по защите коммерческих, технологических и промышленных секретов, а также другой конфиденциальной информации, которая становится ему известной».*
- II.** Исходя из права принимающей страны регулировать доступ к информации, пункт а. статьи 7 ДП предписывает Агентству и Ирану достичь договоренности с целью предотвращения раскрытия чувствительной с точки зрения ядерного распространения информации; этот пункт гласит: *«По просьбе Ирана Агентство и Иран договариваются в отношении регулируемого доступа в рамках настоящего Протокола с целью предотвращения раскрытия чувствительной с точки зрения ядерного распространения информации, выполнения требований безопасности или физической защиты или с целью обеспечения защиты находящейся в частной собственности или коммерчески чувствительной информации...»*
- III.** В пункте в. статьи 14 ДП также подчеркивается необходимость обеспечения защиты информации при установлении связи и передаче информации в процессе создания систем коммуникации; этот пункт гласит: *«При установлении связи и передаче информации, как это предусматривается в пункте а. выше, надлежащим образом учитывается необходимость обеспечения защиты находящейся в частной собственности или коммерчески чувствительной информации или той информации о конструкции, которую Иран считает особо чувствительной».*
- IV.** Что особенно важно, статья 15 указывает на необходимость поддержания строгого режима обеспечения эффективной защиты информации; пункт а. этой статьи гласит: *«Агентство поддерживает строгий режим обеспечения эффективной защиты от раскрытия коммерческих, технологических и промышленных секретов и другой конфиденциальной информации, которая становится ему известной, включая такую информацию, которая становится известной Агентству в ходе осуществления настоящего Протокола».*

---

<sup>1</sup> Исламская Республика Иран осуществляет дополнительный протокол на временной и добровольной основе с 16 января 2016 года (дата начала реализации СВПД).

Следует отметить, что в этой статье даже перечисляются типы мер, которые необходимо принять; пункт в. этой статьи гласит: *«Режим, о котором говорится в пункте а. выше, включает, в частности, положения, относящиеся к:*

- (i) общим принципам и связанным с ними мерам по обращению с конфиденциальной информацией;*
- (ii) условиям найма персонала, касающимся защиты конфиденциальной информации;*
- (iii) процедурам в случае нарушений или якобы имевших место случаях нарушения конфиденциальности».*

#### **4. Совместный всеобъемлющий план действий (СВПД)**

- I. Пункт (х) преамбулы приложения А резолюции 2231 (2015) (текста СВПД) гласит:** *«Все соответствующие правила и положения МАГАТЭ, касающиеся защиты информации, будут полностью соблюдаться всеми соответствующими сторонами».*
- II. Пункт 10 преамбулы резолюции 2231 (2015) и пункт 74 ее приложения А (текста СВПД) предписывают Агентству «сделать все возможное для защиты коммерческих, технических и промышленных секретов, а также другой конфиденциальной информации, которые стали ему известны».**

#### **5. Генеральная конференция**

Государства — члены МАГАТЭ постоянно подчеркивают важность защиты принципа конфиденциальности в ежегодных резолюциях Генеральной конференции под названием *«Повышение действенности и эффективности гарантий Агентства»*, последняя из которых была принята в сентябре 2020 года.

- I. В пункте (z) преамбулы этой резолюции подтверждаются положения Устава и соглашений о гарантиях, касающиеся важности соблюдения принципа конфиденциальности;** этот пункт гласит: *«Подчеркивая важность всестороннего сохранения и соблюдения принципа конфиденциальности всей информации, связанной с осуществлением гарантий, в соответствии с Уставом Агентства и соглашениями о гарантиях».*
- II. Помимо этого, пункт 38 данной резолюции предписывает Генеральному директору проявлять максимальную бдительность и подтверждает необходимость установления процедуры надежной защиты конфиденциальной информации;** этот пункт гласит: *«... и настоятельно призывает Генерального директора проявлять максимальную бдительность при обеспечении надлежащей защиты засекреченной информации по гарантиям и предлагает Генеральному директору продолжать анализировать и обновлять установленную процедуру надежной защиты засекреченной информации по гарантиям в Секретариате и периодически представлять доклады Совету о функционировании режима защиты засекреченной информации по гарантиям».*

## 6. Совет управляющих<sup>2</sup>

Вопрос соблюдения Агентством строгого режима защиты конфиденциальной информации по гарантиям стоит на повестке дня Совета управляющих в течение нескольких десятилетий. Что особенно важно, этот вопрос входит в повестку дня заседаний Комитета по повышению действенности и эффективности системы гарантий (24-го комитета), который занимался разработкой проекта типового протокола.

На заседании в марте 1997 года Совет управляющих в общем утвердил режим защиты конфиденциальной информации по гарантиям, описанный в приложении к документу GOV/2897 и ранее одобренный 24-м комитетом. Следует отметить, что согласно преамбуле **документа GOV/2897** вышеупомянутый проект типового протокола был разработан 24-м комитетом исходя из допущения, что режим защиты будет принят до принятия проекта типового протокола или вместе с ним.

При утверждении режима защиты конфиденциальной информации по гарантиям в Агентстве, описанного в **приложении к документу GOV/2897**, Совет управляющих по рекомендации группы экспертов открытого состава предложил Секретариату в максимально сжатые сроки в том же году дополнить режим в следующем документе для Совета управляющих.

В соответствии с этим предложением Секретариат 24 октября 1997 года распространил среди всех государств-членов проект документа 1997/NOTE 22, предназначенный для рассмотрения группой экспертов открытого состава, совещание которой было запланировано на 6–7 ноября 1997 года. Группа под председательством г-на Стивена Макинтоша (Австралия) рассмотрела документ 6 ноября 1997 года. Затем в него были внесены поправки с учетом замечаний и предложений, возникших в ходе этого совещания. После этого Секретариат представил дополнительный доклад, являющийся приложением к документу GOV/2959 и посвященный режиму защиты конфиденциальной информации по гарантиям в Агентстве; впоследствии этот доклад был утвержден Советом управляющих.

Ниже изложены некоторые отраженные в документах **GOV/2897** и **GOV/2959** аспекты режима, имеющие отношение к рассматриваемому вопросу.

- I. С момента создания Агентства одним из основных направлений его деятельности было распространение информации, связанной с мирным использованием ядерной энергии... ; однако ввиду наличия законных интересов государств-членов в отношении защиты определенной информации исходя из соображений безопасности или права собственности на некоторые аспекты деятельности Агентства, в частности, связанные с гарантиями, могут накладываться и накладываются ограничения, касающиеся распространения информации и транспарентности...;
- II. В сфере гарантий распространение информации и транспарентность должны ограничиваться. Ввиду того, что не вся информация по гарантиям может раскрываться, возникает вопрос о том, в какой степени такая информация нуждается в защите от раскрытия.

---

<sup>2</sup> Этот раздел добавлен в настоящее письмо безотносительно правового статуса решений Совета.



## 7. Конференции по рассмотрению действия ДНЯО

Соблюдение принципа конфиденциальности также являлось темой, которая вызывала обеспокоенность государств на переговорах, предшествовавших заключению Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО)<sup>3</sup>, и практически на всех Конференциях по рассмотрению действия ДНЯО. **В пункте 19 итогового документа Конференции по рассмотрению действия ДНЯО 2010 года подчеркивается важность сохранения и соблюдения принципа конфиденциальности;** этот пункт гласит: *«Конференция подчеркивает важность всестороннего сохранения и соблюдения принципа конфиденциальности всей информации, связанной с осуществлением гарантий, в соответствии с соглашениями о гарантиях и Уставом Агентства».*

## 8. Положения о персонале Агентства

**Положения о персонале Агентства** (документ INFCIRC/612 от 30 августа 2002 года) **также указывают на важность сохранения принципа конфиденциальности и принципа получения сотрудниками информации лишь в объеме, необходимом им для выполнения своих обязанностей;** положение 1.06 гласит: *«Сотрудники Секретариата проявляют максимальную осмотрительность в отношении всех служебных вопросов. Они не сообщают никаким лицам или правительствам никаких известных им в силу их служебного положения сведений, которые не были преданы гласности, за исключением случаев служебной необходимости при выполнении ими своих обязанностей или по разрешению Генерального директора. Они никогда не используют такие сведения в личных интересах и никогда не опубликовывают что-либо, основанное на этих сведениях, без письменного разрешения Генерального директора. Эти обязательства остаются в силе и по прекращении ими службы в Секретариате».*

**Помимо этого,** Генеральная конференция Агентства в резолюции GC(01)/Res/13 подчеркнула, что сотрудники Агентства обязаны сохранять конфиденциальность информации: *«При выполнении своих обязанностей сотрудники, с учетом своих обязанностей по отношению к Агентству, не имеют права раскрывать производственных секретов или других конфиденциальных сведений, которые становятся им известными в силу выполнения ими своих обязанностей на службе Агентства».*

### Аспекты, вызывающие озабоченность

Исламская Республика Иран считает, что Агентство должно максимально полно и исчерпывающе проработать вопрос конфиденциальности информации по гарантиям, включая описанные ниже аспекты.

#### I. Включение подробной информации в доклады Генерального директора, а также в технические брифинги

Включение в доклады Генерального директора **подробной конфиденциальной информации** по вопросам, связанным с ядерной программой Ирана, представляет собой серьезную проблему с точки зрения соблюдения обязательств в отношении конфиденциальности. Иран считает, что включение подробной информации в

---

<sup>3</sup> «Переговоры, предшествовавшие заключению Договора о нераспространении», Бюллетень МАГАТЭ, книга 22, номер 3/4, 1980 год, стр. 136.

доклады Генерального директора не является необходимым и не соответствует принципам конфиденциальности, отраженным в указанных выше документах.

Аналогичным образом серьезную обеспокоенность вызывает чрезвычайно подробная, но не являющаяся необходимой информация, представляемая на неформальных технических брифингах по ядерной деятельности Ирана. Следует отметить, что в обязанности Агентства входит мониторинг и проверка добровольно принимаемых Ираном мер, касающихся ядерной области, как указано в СВПД, а также регулярное предоставление обновленной информации Совету управляющих и Совету Безопасности Организации Объединенных Наций, и что при этом Агентство должно сделать все возможное для защиты коммерческих, технических и промышленных секретов, а также другой конфиденциальной информации, которые стали ему известны. При этом все соответствующие правила и положения МАГАТЭ, касающиеся защиты информации, должны полностью соблюдаться всеми соответствующими сторонами.

**В соответствии с пунктом 5 (b) (i) Соглашения о всеобъемлющих гарантиях (СВГ)** Агентство не публикует и не передает никакому государству, организации или лицу любую информацию, получаемую им в связи с осуществлением этого Соглашения, за исключением того, что определенная информация может быть предоставлена Совету управляющих Агентства, однако лишь в объеме, необходимом Агентству для выполнения своих обязанностей по осуществлению этого Соглашения. В данном случае выражение *«в объеме, необходимом»* подразумевает ограничения на предоставление такой информации.

В указанном контексте следует отметить, что доклады Генерального директора, касающиеся СВПД и осуществления гарантий, являются совершенно конфиденциальными и должны в обязательном порядке иметь такое обозначение. Обозначение **«ограниченного доступа»** является недостаточным, и его использование Секретариатом представляет собой явное нарушение принципа конфиденциальности.

Таким образом, Генеральному директору и Секретариату в целом не следует включать подробную информацию в доклады и проводимые ими технические брифинги, в особенности ввиду того факта, что Иран как принимающая страна многократно просил Секретариат считать конфиденциальной всю информацию, собранную в ходе проверок и мониторинга его ядерной деятельности и ядерных объектов. Поведение Агентства в этой связи не может и не должно считаться нормальной практикой.

## II. **Выпуск докладов Генерального директора и получение доступа к ним**

Еще одним источником обеспокоенности Ирана являются случаи доступа **СМИ и иных частных структур** к докладам Генерального директора, причем даже до их официального выпуска. Это происходит либо через веб-сайт GovAtom, либо через государства-члены, имеющие доступ к этому веб-сайту, и становится возможным в силу отсутствия надлежащих механизмов защиты конфиденциальной информации. **Веб-сайт GovAtom** в принципе не является надлежащим средством распространения секретной информации и секретных докладов среди членов Совета управляющих. Доступ к подобной конфиденциальной информации имеют более 1000 пользователей из всех государств — членов МАГАТЭ, причем активные учетные записи могут иметь

даже лица, более не являющиеся сотрудниками постоянных представительств. При этом ввиду того, что Агентство должно **предоставлять информацию Совету управляющих**, а не Генеральной конференции, ему следует при распространении подобной информации ограничиться исключительно членами Совета.

В этой же связи **наличие у государств-членов доступа к конфиденциальной информации** другого государства-члена не освобождает их от обязанности принимать меры к защите этой информации. Генеральному директору Агентства следует официально напоминать государствам-членам об их обязанностях в случае нарушения конфиденциальности подобной информации и ее утечки до наступления официально установленного срока.

Членство государства в МАГАТЭ или Совете управляющих не должно автоматически подразумевать получение им доступа к конфиденциальной информации другого государства-члена. Система определения секретности информации помимо прочего предполагает, что государства — члены МАГАТЭ и его сотрудники должны получать доступ лишь к той информации, которая им необходима в соответствии с их правами и обязательствами.

Еще одним источником беспокойства в этой связи являются средства, используемые Секретариатом Агентства для **информирования Совета Безопасности Организации Объединенных Наций** о докладах, касающихся мониторинга и проверки осуществления СВПД, а также степень соблюдения конфиденциальности при работе с этой информацией в Совете Безопасности. С одной стороны, нам неизвестно, каким образом подобная информация передается Секретариатом Агентства в Совет Безопасности и насколько эффективно обеспечивается при этом ее конфиденциальность. С другой стороны, вызывает сожаление тот факт, что Совет Безопасности также распространяет подобные конфиденциальные доклады даже до принятия Советом управляющих решения об их официальном выпуске, что является явным нарушением принципа конфиденциальности.

### III. **Публикация докладов Генерального директора по решению Совета управляющих**

Соглашение о всеобъемлющих гарантиях между Ираном и Агентством (СВГ), включающее положения о необходимости защиты конфиденциальной информации, было утверждено Советом управляющих. В соответствии с этим соглашением соблюдение принципа конфиденциальности является неотъемлемой обязанностью всех членов и органов Агентства, которые могут иметь доступ к подобной информации, в частности, Секретариата, Совета управляющих и Генеральной конференции.

В соответствии с пунктом 5 (b) (ii) Соглашения о всеобъемлющих гарантиях (СВГ) *«обобщенная информация относительно ядерного материала, подлежащего гарантиям в соответствии с настоящим Соглашением, может быть опубликована по решению Совета, если имеющие непосредственное отношение к этому государства согласятся с этим»*. В связи с этим необходимо отметить два ключевых момента.

- Во-первых, доклад Генерального директора не должен содержать подробных данных, в нем необходимо ограничиться «*обобщенной информацией*». Подробнее этот вопрос рассматривается в коде 5 Дополнительных положений Соглашения Ирана о гарантиях: «*Агентство может публиковать следующую обобщенную информацию: количества и типы ядерного материала... в эффективных килограммах*» и «*перечень установок в Иране, содержащих ядерный материал, подлежащий гарантиям*». Очевидно, что практикуемое в настоящее время Секретариатом распространение подробной информации, например, данных о количествах ядерного материала с точностью до граммов, а также подробных данных о конструкции и эксплуатации ядерных установок, выходит далеко за пределы согласованных условий.
- Во-вторых, для публикации подобных докладов решения Совета управляющих недостаточно. Важнейшим условием их публикации является предварительное согласие непосредственно затрагиваемых государств. В связи с этим Исламская Республика Иран полагает, что для публикации докладов Генерального директора необходимо официальное согласие Ирана, в противном случае подобные публикации являются нарушением принципа конфиденциальности со стороны Секретариата и Совета управляющих и должны влечь за собой юридическую ответственность для указанных органов.

#### IV. **Контроль действующих и бывших сотрудников Агентства**

Еще одной проблемой является соблюдение принципа конфиденциальности всеми сотрудниками Агентства, как действующими, так и бывшими.

Исламская Республика Иран неоднократно (последний раз — в сообщении № 2820 от 7 декабря 2020 года) выражала озабоченность в связи со случаями нарушения принципа конфиденциальности бывшими должностными лицами Агентства<sup>4</sup> и предлагала Генеральному директору обратить внимание на сложившуюся ситуацию.

Исполнение сотрудниками их должностных обязанностей в Агентстве регулируют Временные положения и правила о персонале, при этом важно отметить, что в них явным образом указано: обязательство сотрудника не разглашать конфиденциальную информацию остается в силе и после прекращения его работы в Секретариате.

При увольнении из МАГАТЭ все сотрудники обязаны подтвердить, что у них не имеется каких бы то ни было документов или иных информационных материалов, относящихся к деятельности Департамента гарантий и являющихся конфиденциальными. Помимо этого, увольняющиеся из Секретариата сотрудники должны взять на себя обязательство никогда не сообщать каким бы то ни было физическим лицам и государственным органам любую конфиденциальную информацию, которая стала им известна в связи с их работой в Секретариате, а также никогда не использовать подобную информацию в личных интересах или в публикациях.

---

<sup>4</sup> Например, г-ном Олли Хейноненем, бывшим заместителем Генерального директора МАГАТЭ по гарантиям.

Агентству следует со всей серьезностью отнестись к вопросу ответственности своих сотрудников после увольнения, чтобы обеспечить дальнейшее соблюдение принципов конфиденциальности.

## **Перспектива**

Раскрытие конфиденциальной информации, особенно касающейся ядерной деятельности и ядерных установок Ирана, которая была предоставлена инспекторам Агентства по доброй воле в рамках мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия, вызывает серьезную обеспокоенность. Согласно пункту 8 документа GOV/2897 и пункту 12 документа GOV/2959, государство может потребовать признания какого-либо документа содержащим конфиденциальную информацию по гарантиям, и такой гриф ни при каких обстоятельствах не может быть снят без согласия этого государства. В рамках указанных документов Совет управляющих также одобрил положение о том, что Устав Агентства и его Положения и правила о персонале накладывают на действующих и бывших сотрудников Агентства обязательство не разглашать какую бы то ни было конфиденциальную информацию, ставшую им известной в процессе выполнения ими своих профессиональных обязанностей. Агентство как субъект международного права и юридическое лицо имеет международные обязанности, невыполнение которых может повлечь за собой ответственность Агентства.

Предоставление Агентству необходимой информации, а также средств мониторинга и проверки не должно осуществляться за счет ущемления прав Исламской Республики Иран и с нарушением обязательств Агентства по сохранению и защите чувствительной и конфиденциальной информации. Граница между принципом конфиденциальности и принципом транспарентности оказалась размытой и неверно понятой. Принцип транспарентности предполагает, что государства должны предоставлять Агентству необходимую информацию, касающуюся их ядерной деятельности, а также сотрудничать с Агентством в этом направлении. Однако Агентство не может и не должно, ссылаясь на этот принцип, снимать с себя ответственность за защиту принципа конфиденциальности: транспарентность не означает разглашения конфиденциальной информации. В противном случае это чревато ущербом, коммерческим или в сфере безопасности, для соответствующего государства-участника, что, в свою очередь, может привести к юридической ответственности Агентства.

Очевидно, что ввиду обширной ядерной деятельности Исламской Республики Иран в различных областях и активной инспекционной деятельности Агентства в Иране, а также наличия множества подробных докладов, подготовленных Агентством по результатам проверок, разглашение подобной конфиденциальной информации, связанной с гарантиями, влечет за собой коммерческий, технологический и промышленный ущерб, а также угрожает безопасности страны.

С целью решения имеющихся проблем в этой сфере Исламская Республика Иран настоятельно рекомендует принять следующие меры.

- I. Срочно провести встречи между представителями Секретариата Агентства и Исламской Республики Иран в целях рассмотрения проблем, поднятых в настоящей вербальной ноте, и поиска их практических решений.
- II. Ознакомить Исламскую Республику Иран с принципами и методами, используемыми в Агентстве для защиты конфиденциальной информации Ирана, и оказать содействие в организации визита делегации Исламской Республики Иран в этой связи.

- III. Агентству следует отказаться от практики включения в доклады и технические брифинги какой бы то ни было подробной информации о результатах проверок в Иране.
- IV. Применительно ко всем докладам, касающимся проверки ядерной деятельности Ирана, использовать гриф «конфиденциально» вместо «ограниченного доступа».
- V. Публиковать доклады, касающиеся проверки ядерной деятельности Ирана, только с предварительного согласия Исламской Республики Иран.
- VI. Напомнить государствам-членам об обязанности обеспечивать защиту связанной с Ираном конфиденциальной информации, предоставляемой им в докладах Генерального директора, а также расследовать все случаи возможных нарушений принципа конфиденциальности и принимать соответствующие меры.
- VII. Полностью пересмотреть практику использования веб-сайта GovAtom в качестве единственного средства распространения конфиденциальных докладов, касающихся Ирана, среди государств-членов.
- VIII. Предоставлять конфиденциальную информацию, связанную с гарантиями, только членам Совета управляющих во избежание ее широкого распространения.
- IX. Обеспечить безопасную передачу докладов в Совет Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН), а также конфиденциальность такой информации в системе СБ ООН вплоть до наступления официально установленного срока ее публикации.
- X. Разработать механизм реагирования на жалобы Исламской Республики Иран, касающиеся нарушения принципа конфиденциальности действующими и бывшими сотрудниками Агентства, а также безотлагательно начать расследование по неоднократным претензиям в отношении г-на Олли Хейнонена, бывшего заместителя Генерального директора МАГАТЭ по гарантиям, и информировать Иран о результатах и выводах этого расследования, включая вопрос возможного доступа бывших сотрудников Агентства к веб-сайту GovAtom.
- XI. Секретариату Агентства следует регулярно информировать Совет управляющих и Генеральную конференцию о принципах и методах, используемых Агентством для защиты конфиденциальной информации, включая последующие меры или любые меры по исправлению положения в связи с озабоченностью, выраженной Ираном в этом отношении.
- XII. Рассмотреть возможность создания комиссии по конфиденциальности, призванной следить за сохранением конфиденциальности, урегулировать разногласия в этой области и выпускать рекомендации по улучшению ситуации<sup>5</sup>.

---

<sup>5</sup> Аналогичный подход используется в ОЗХО.

XIII. Включать в годовые доклады Агентства раздел с подробным освещением вопросов конфиденциальности и принятых в этой связи мер.

Примите уверения в моем самом высоком уважении.

[Подпись]

Казем Гарибади  
Посол  
Постоянный представитель