

Информационный циркуляр

INFCIRC/682

Date: 30 August 2006

General Distribution

Russian

Original: English

Сообщение от 8 августа 2006 года Постоянного представительства Финляндии при Агентстве относительно Совместных действий, принятых Советом Европейского союза

1. Секретариат получил от Постоянного представительства Финляндии вербальную ноту от 8 августа 2006 года, в приложении к которой содержится изложение новых Совместных действий, принятых Советом Европейского союза 12 июня 2006 года в поддержку деятельности МАГАТЭ в областях физической ядерной безопасности и проверки в рамках Стратегии ЕС по борьбе с распространением оружия массового уничтожения.
2. Согласно просьбе, выраженной в вербальной ноте, эта нота и приложение к ней распространяются в качестве Информационного циркуляра.

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО ФИНЛЯНДИИ

Вена

WIE5006-40

ВЕРБАЛЬНАЯ НОТА

Постоянное представительство Финляндии свидетельствует свое уважение Секретариату Международного агентства по атомной энергии и имеет честь включить в приложение к настоящему документу изложение новых Совместных действий, принятых Советом Европейского союза 12 июня 2006 года в поддержку деятельности МАГАТЭ в областях физической ядерной безопасности и проверки в рамках Стратегии ЕС по борьбе с распространением оружия массового уничтожения.

Постоянное представительство Финляндии будет признательно, если настоящая вербальная нота и приложение к ней будут распространены в качестве официального документа INFCIRC, с тем чтобы довести информацию о Совместных действиях до сведения государств - членов МАГАТЭ.

Постоянное представительство Финляндии пользуется случаем, чтобы возобновить Секретариату Международного агентства по атомной энергии уверения в своем самом глубоком уважении.

Вена, 8 августа 2006 года

Секретариату Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ)

Вена

(акты, принятые в рамках раздела V Договора о Европейском союзе)

СОВМЕСТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ СОВЕТА 2006/418/ОВПБ

от 12 июня 2006 года

в поддержку деятельности МАГАТЭ в областях физической ядерной безопасности и проверки и в рамках осуществления Стратегии ЕС по борьбе с распространением оружия массового уничтожения

СОВЕТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА,

Учитывая Договор о Европейском союзе и, в частности, его статью 14,

Принимая во внимание, что:

(1) 12 декабря 2003 года Европейский совет принял Стратегию ЕС по борьбе с распространением оружия массового уничтожения, где в главе III содержится перечень мер противодействия такому распространению, которые должны приниматься как в ЕС, так и в третьих странах.

(2) ЕС активно осуществляет эту Стратегию и реализует меры, перечисленные в ее главе III, в частности на основе выделения финансовых ресурсов в поддержку конкретных проектов, осуществляемых многосторонними учреждениями, такими, как Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ).

(3) 17 ноября 2003 года Совет принял Общую позицию 2003/805/ОВПБ ⁽¹⁾ относительно универсализации и укрепления многосторонних соглашений в области нераспространения оружия массового уничтожения и средств доставки. В этой Общей позиции, в частности, содержится призыв к содействию заключению соглашений о всеобъемлющих гарантиях и дополнительных протоколах МАГАТЭ и возлагается обязательство на Европейский союз работать в направлении того, чтобы сделать дополнительные протоколы и соглашения о всеобъемлющих гарантиях нормой системы проверки МАГАТЭ.

(4) 17 мая 2004 года Совет утвердил Совместные действия 2004/495/ОВПБ ⁽²⁾ в поддержку деятельности МАГАТЭ по его программе в области физической ядерной безопасности и в рамках осуществления Стратегии ЕС по борьбе с распространением оружия массового уничтожения.

(5) 18 июля 2005 года Совет принял Совместные действия 2005/574/ОВПБ ⁽³⁾ в поддержку деятельности МАГАТЭ в областях физической ядерной безопасности и проверки и в рамках осуществления Стратегии ЕС по борьбе с распространением оружия массового уничтожения.

(6) ЕС считает, что с тех пор, как 22 декабря 2003 года Совет принял Директиву 2003/122/Euratom ⁽⁴⁾, касающуюся контроля за высокоактивными закрытыми радиоактивными источниками и бесхозными источниками, укрепление контроля за высокоактивными радиоактивными источниками во всех третьих странах в соответствии с заявлением и Планом действий по обеспечению сохранности радиоактивных источников, принятыми "Группой восьми", остается важной целью.

(7) В июле 2005 года государства-участники и Европейское сообщество по атомной энергии согласились на основе консенсуса внести поправку в Конвенцию о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ) с целью расширения сферы применения для охвата ядерных материалов и ядерных установок при использовании и хранении, а также при перевозке в мирных целях внутри государства, и будут обязывать государства-участники подвергать нарушения уголовным санкциям.

(8) В сентябре 2005 года была открыта для подписания Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (Конвенция о ядерном терроризме). После вступления в силу эта конвенция потребует от государств-участников ввести в действие законодательство, предусматривающее уголовную ответственность за эти правонарушения.

(9) Цели, преследуемые МАГАТЭ, совпадают с теми, которые изложены в пунктах 3) - 8). Их достижение обеспечивается путем осуществления его Плана по физической ядерной безопасности, который финансируется за счет добровольных взносов в Фонд физической ядерной безопасности МАГАТЭ,

⁽¹⁾ OJ L 302, 20.11.2003, p. 34.

⁽²⁾ OJ L 182, 19.05.2004, p. 46.

⁽³⁾ OJ L 193, 23.07.2005, p. 44.

⁽⁴⁾ OJ L 346, 31.12.2003, p. 57.

ПРИНЯЛ РЕШЕНИЕ О ДАННЫХ СОВМЕСТНЫХ ДЕЙСТВИЯХ:

Статья 1

1. Для целей немедленного и практического осуществления некоторых элементов Стратегии ЕС по борьбе с распространением оружия массового уничтожения ЕС поддерживает деятельность МАГАТЭ в областях физической ядерной безопасности и проверки для достижения следующих целей:

- работать в направлении универсализации международно-правовых документов в области нераспространения и физической ядерной безопасности, в том числе соглашений о всеобъемлющих гарантиях и дополнительного протокола,
- усилить защиту чувствительных к распространению материалов и оборудования и соответствующей технологии, предоставлять законодательную и регулируемую помощь в области физической ядерной безопасности и гарантий,
- укрепить потенциал обнаружения незаконного оборота ядерных и других радиоактивных материалов и реагирования в таких случаях.

2. Проекты МАГАТЭ, соответствующие мерам в рамках Стратегии ЕС, - это проекты, которые направлены на:

- укрепление национальных законодательных и регулирующих инфраструктур с целью осуществления соответствующих международно-правовых документов в областях физической ядерной безопасности и проверки, в том числе соглашений о всеобъемлющих гарантиях и дополнительного протокола,
- оказание помощи государствам в повышении сохранности и контроля ядерных и других радиоактивных материалов,
- укрепление потенциала государств в отношении обнаружения незаконного оборота ядерных и других радиоактивных материалов и реагирования в таких случаях.

Эти проекты после первоначальной оценки группой экспертов будут осуществляться в странах, нуждающихся в помощи в этих областях.

Подробное описание этих проектов приведено в приложении.

Статья 2

1. За осуществление этих Совместных действий несет ответственность Председатель, которому оказывает помощь Генеральный секретарь Совета/Высокий представитель по ОВПБ (ГС/ВП). Комиссия в полной мере связана с выполнением этой задачи.

2. Комиссия обеспечивает надзор за надлежащим использованием финансового взноса, упомянутого в статье 3.

3. Техническое осуществление проектов, упомянутых в статье 1(2), поручается МАГАТЭ, которое выполняет свои задачи под ответственностью Председателя и контролем ГС/ВП. С этой целью ГС/ВП заключает необходимые договоренности с МАГАТЭ.

4. Выбор бенефициариев и действий осуществляется учреждением-исполнителем на основе первоначальной оценки, упоминаемой в статье 1(2). Государства-члены и Комиссия проводят консультации в рамках компетентной рабочей группы Совета.

Статья 3

1. Ориентировочный объем финансовых средств, выделяемых на осуществление проектов, упоминаемых в статье 1(2), составляет 6 995 000 евро.

2. Управление расходами, финансируемыми из общего бюджета Европейского союза, указанными в пункте 1, осуществляется в соответствии с процедурами и правилами Сообщества, относящимися к бюджетным вопросам, при условии, что любое полученное предварительное финансирование не остается собственностью Сообщества.

3. В целях реализации затрат, упоминаемых в пункте 1, Комиссия заключает с МАГАТЭ конкретное соглашение о финансировании в соответствии с положениями и правилами МАГАТЭ. В указанном соглашении предусматривается, что МАГАТЭ четко обозначает взнос ЕС, надлежащим образом отразив его размер.

Статья 4

Председатель, которому оказывает помощь ГС/ВП, докладывает Совету об осуществлении этих Совместных действий на основе регулярных докладов, подготавливаемых МАГАТЭ. Комиссия в полной мере принимает участие и предоставляет информацию о финансовых аспектах осуществления проектов, упомянутых в статье 1(2).

Статья 5

Данные Совместные действия вступают в силу в день принятия.

Срок их действия истекает 12 сентября 2007 года.

Статья 6

Данные Совместные действия публикуются в *Официальном бюллетене Европейского союза*.

Совершено в Люксембурге, 12 июня 2006 года.

За Совет
Председатель
У. ПЛАССНИК

ПРИЛОЖЕНИЕ

Поддержка ЕС деятельности МАГАТЭ в областях физической ядерной безопасности и проверки и в рамках осуществления Стратегии ЕС по борьбе с распространением оружия массового уничтожения

1. ОПИСАНИЕ

Международное сообщество, в частности на проходившей в марте 2005 года в Лондоне Международной конференции по физической ядерной безопасности: глобальные направления будущей деятельности, признало, что по-прежнему сохраняется высокий риск успешных актов ядерного терроризма. Международное сообщество решительно отреагировало и выступило с рядом инициатив, направленных на предотвращение попадания ядерных или других радиоактивных материалов в руки преступников и террористов.

Между тем, проверка МАГАТЭ остается неотъемлемым средством укрепления доверия между государствами в отношении обязательств по ядерному нераспространению и содействия использованию ядерного материала в мирных целях.

Результатом недавних международных событий стала подготовка нового и усиленного комплекса международных договорно-правовых документов, которые имеют отношение к физической ядерной безопасности и проверке. В июле 2005 года государства-участники приняли поправку к КФЗЯМ; в сентябре 2005 года была открыта для подписания Конвенция о ядерном терроризме; а в апреле 2004 года Совет Безопасности ООН принял резолюцию 1540, касающуюся оружия массового уничтожения и негосударственных субъектов. Принятая в 2001 году резолюция 1373 Совета Безопасности ООН призывает все государства как можно скорее стать участниками соответствующих международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма.

К настоящему моменту более 80 государств взяли на себя политическое обязательство выполнять Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников ⁽¹⁾. Кроме того, в 2005 году Генеральная конференция и Совет управляющих МАГАТЭ приняли ряд резолюций и решений по укреплению системы гарантий МАГАТЭ ⁽²⁾.

Осуществлению государствами этих международно-правовых документов в значительной степени может способствовать, в частности, помощь, предоставляемая в рамках Плана МАГАТЭ по физической ядерной безопасности на 2006-2009 годы, который был одобрен Советом управляющих МАГАТЭ в сентябре 2005 года ⁽³⁾. Этот план является продолжением Плана деятельности по защите от ядерного терроризма на 2003-2005 годы ⁽⁴⁾. Новый План по физической ядерной безопасности включает три направления деятельности: 1) оценку, анализ и координацию потребностей, 2) предотвращение, и 3) обнаружение и реагирование. Он включает также раздел под названием "Деятельность в поддержку физической ядерной безопасности", куда входит деятельность, первоначально определенная для целей безопасности и гарантий, но которая была также признана за ее важный вклад в обеспечение физической ядерной безопасности.

Международные гарантии, осуществляемые МАГАТЭ, являются основным средством проверки соблюдения государствами их конкретных обязанностей и обязательств в отношении нераспространения. Представляется исключительно важным, чтобы действовало национальное законодательство, требующееся для осуществления соглашения о всеобъемлющих гарантиях с МАГАТЭ и, если это применимо, дополнительного протокола ⁽⁵⁾. Для осуществления требуется, чтобы каждое государство - участник таких соглашений обеспечивало функционирование эффективной Государственной системы учета и контроля ядерного материала (ГСУК). В сентябре 2005 года Совет управляющих МАГАТЭ предложил Секретариату МАГАТЭ оказать государствам, заключившим соглашения о всеобъемлющих гарантиях с прилагающимися к ним протоколами о малых количествах, в том числе государствам, не являющимся членами Агентства, помощь, в рамках имеющихся ресурсов, в создании и обеспечении функционирования таких ГСУК.

⁽¹⁾ GOV/2003/49-GC(47)/9. Кроме того, документ: 'Меры по укреплению международного сотрудничества в области ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности перевозки и обращения с отходами: содействие эффективным и устойчивым национальным регулирующим инфраструктурам контроля источников излучения' (GOV/2004/52-GC(48)/15) включает разделы, имеющие отношение к сотрудничеству между МАГАТЭ и ЕС в рамках Стратегии ЕС по борьбе с распространением оружия массового уничтожения.. Эта деятельность отражена в разделе "Деятельность в поддержку физической ядерной безопасности" Плана МАГАТЭ по физической ядерной безопасности на 2006-2009 годы.

⁽²⁾ В сентябре 2005 года Совет управляющих Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) принял решение, что в целях укрепления системы гарантий так называемый "протокол о малых количествах" (SQP) к соглашениям о применении гарантий в связи с ДНЯО должен оставаться частью системы гарантий Агентства, при условии внесения поправок в типовую текст и изменения критериев SQP; в 2005 году Генеральная конференция МАГАТЭ приняла резолюцию, в которой, в частности, отметила, что в случае государства, имеющего соглашение о всеобъемлющих гарантиях в сочетании с действующим дополнительным протоколом, эти меры представляют собой более строгий стандарт проверки для этого государства.

⁽³⁾ GOV/2005/50-GC(49)/17.

⁽⁴⁾ GOV/2002/10.

⁽⁵⁾ См. опубликованный МАГАТЭ План действий Агентства по содействию заключению соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов.

План по физической ядерной безопасности на 2006–2009 годы преследует цели, аналогичные некоторым элементам Стратегии ЕС по борьбе с распространением оружия массового уничтожения. Эти цели обеспечивают всеобъемлющий подход к физической ядерной безопасности, включая средства регулирующего контроля, учет и защиту ядерных и других радиоактивных материалов при использовании, хранении и перевозке в течение всего жизненного цикла как в краткосрочной, так и долгосрочной перспективе. Однако в случае несрабатывания защиты должны быть приняты резервирующие меры для обнаружения хищения или попыток контрабанды через международные границы, а также для реагирования на возможные злоумышленные действия, связанные с ядерными или другими радиоактивными материалами.

МАГАТЭ находится в процессе завершения осуществления Совместных действий Совета 2004/495/ОВПБ и осуществляет Совместные действия Совета 2005/574/ОВПБ. Благодаря соответствующим взносам ЕС, МАГАТЭ начало осуществление важной деятельности в поддержку усилий, предпринимаемых государствами-получателями в регионах Кавказа, Центральной Азии, Юго-Восточной Европы и Балкан, а также Северной Африки и Средиземноморского бассейна на Ближнем Востоке, с целью укрепления физической ядерной безопасности и осуществления международных гарантий в этих странах.

Поддержка этих усилий продолжает пользоваться большим спросом в государствах - членах МАГАТЭ, а также в государствах, не являющихся членами МАГАТЭ. Странами, имеющими право получать поддержку, являются:

- в Юго-Восточной Европе: Албания, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Республика Молдова, Сербия и Черногория, Турция и Хорватия,
- в регионе Центральной Азии: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан,
- в регионе Кавказа: Азербайджан, Армения и Грузия,
- в Средиземноморском бассейне на Ближнем Востоке: Израиль, Иордания, Ливан и Сирийская Арабская Республика, и
- в Африке ⁽¹⁾: предполагается, что в общей сложности до 20-25 стран в Африке будут получать поддержку в рамках различных проектов с целью модернизации физической ядерной безопасности. Дополнительные страны, возможно, будут принимать участие в региональных мероприятиях по подготовке кадров.

Окончательный выбор африканских стран, которые будут получать поддержку, будет сделан на основе результатов этапа оценки потребностей, который будет включать направление миссий по оценке и анализ информации, уже имеющейся в центральных учреждениях. В рамках деятельности по поддержке каждого проекта основное внимание будет уделяться тем странам в регионе, где осуществляется крупная деятельность в области каждого проекта:

- модернизация физической защиты предусматривается в четырех-шести странах из восьми в регионе, которые имеют ядерные реакторы; укрепление сохранности радиоактивных источников предусматривается в пяти-семи странах из 10, где используются и находятся на хранении самые уязвимые источники;
- предоставление поддержки с целью модернизации потенциала обнаружения незаконного оборота ядерных или других радиоактивных материалов предусматривается в пяти-шести странах, которые, по имеющейся у МАГАТЭ информации, представляют наибольший риск с точки зрения незаконного оборота с учетом наличия ядерного материала и радиоактивных источников в данной стране и соседних с ней странах;
- предоставление услуг по оценке и оказание поддержки регулирующей инфраструктуре радиационной безопасности и сохранности радиоактивных источников предусматривается в 12 странах, где, как считается, имеется наибольшая необходимость усовершенствования регулирующей инфраструктуры. Предоставление законодательной поддержки предусматривается в шести странах;
- подготовка кадров будет предлагаться на региональной основе максимально возможному числу участников в Африке, при условии наличия финансовых средств.

⁽¹⁾ Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго (Браззавиль), Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливийская Арабская Джамахирия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленд, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эфиопия и Южная Африка.

Первоначально, оценка необходимости усовершенствования физической ядерной безопасности будет проводиться в странах, определенных в Совместных действиях ЕС, с целью установления приоритетов для оказания поддержки. В этих целях группа видных экспертов оценит нынешнее состояние уже существующей системы физической ядерной безопасности в этих странах и даст рекомендации относительно необходимых усовершенствований. Эти рекомендации образуют платформу для определения последующей помощи, охватывая нынешнее состояние и потребности в усовершенствованиях в том, что касается предотвращения и обнаружения злоумышленных действий, связанных с ядерными и другими радиоактивными материалами, включая такие материалы, используемые для неядерных применений, и ядерными установками, а также реагирования на такие действия. При определении стран будут установлены приоритеты для каждого проекта, который будет финансироваться из бюджета, предоставленного в результате поддержки ЕС. Развитие людских ресурсов будет осуществляться в рамках разработанной МАГАТЭ программы подготовки кадров, которая, в значительной степени, основана на региональном подходе. При условии наличия финансовых ресурсов, будет оказываться поддержка участию экспертов из максимально большого числа имеющих на это право стран.

Впоследствии проекты будут осуществляться в отобранных странах в трех областях:

1. *Помощь в области законодательства и регулирования*

Правовая основа физической ядерной безопасности включает, в значительной степени, международно-правовые документы и признанные принципы (договоры, конвенции, соглашения, стандарты, нормы МАГАТЭ, кодексы поведения и руководства, а также рекомендации), которые осуществляются национальными компетентными органами с целью контроля ядерных материалов и других радиоактивных источников. Этот широкий диапазон норм (многие из которых разработаны под эгидой МАГАТЭ) обеспечивает основу для безопасного и надежного использования ядерных материалов, других радиоактивных веществ или связанных с ними установок как в странах, имеющих масштабные ядерные программы, так и в странах, осуществляющих только ограниченную ядерную деятельность.

Существование надлежащего национального законодательства и инфраструктуры регулирующего контроля является предварительным условием для эффективного режима физической ядерной безопасности. Национальное имплементирующее законодательство должно обеспечивать основу принципов и общих положений, которые позволяют уполномоченным правительственным учреждениям выполнять необходимые регулирующие функции и регулируют поведение любого лица, занимающегося регулируемой деятельностью. Во многих государствах такое законодательство не находится на должном уровне, а регулирующая инфраструктура либо отсутствует, либо неадекватна. Наличие таких пробелов в сочетании с неэффективными инфраструктурами регулирующего контроля приводит к ослаблению глобального режима физической безопасности. Цель поэтому должна состоять в укреплении или создании надлежащих национальных законодательных и регулирующих основ и в эффективном применении соответствующих мер.

Радиоактивные материалы часто используются в неядерных применениях, например в медицине или промышленности. Некоторые из этих источников высоко радиоактивны и относятся к категориям 1-3, как это определено в документе МАГАТЭ "Категоризация радиоактивных источников". Эти источники, если в их отношении не обеспечены надлежащие регулирующий контроль и защита, могут попасть не в те руки и использоваться для злоумышленных действий. Регулирующая инфраструктура радиационной безопасности и сохранности радиоактивных источников должна быть эффективной и функционировать надлежащим образом в соответствии с международными нормами, руководящими принципами Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и связанными с ними руководствами по импорту/экспорту и примерами образцовой практики.

Заключение с МАГАТЭ соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов является эффективной мерой, которая содействует обеспечению строгого национального и международного контроля за ядерными материалами и связанными с ними технологиями. Представляется важным, чтобы национальное имплементирующее законодательство четко определяло ядерные виды деятельности, сооружения, установки и материалы, к которым будут применяться гарантии. Кроме того, государствам, которые заключили дополнительный протокол, необходимо обеспечить укрепление их национального имплементирующего законодательства, с тем чтобы предоставить соответствующему государству возможность выполнять дополнительные обязательства в соответствии с дополнительным протоколом. В частности, следует пересмотреть внутреннее законодательство государства с целью расширения обязанностей и полномочий регулирующего органа, назначенного для осуществления и применения заключенных соглашений о гарантиях.

Государства принимают также обязательства выполнять международные нормы, связанные с физической ядерной безопасностью, когда становятся участниками КФЗЯМ и ратифицируют поправку к ней, а также когда становятся стороной Конвенции о ядерном терроризме. Кроме того, резолюция 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций налагает также на все государства обязательства установить национальный контроль, в том числе посредством установления надлежащего контроля над материалами, относящимися к ядерному оружию.

Включение принятых государствами обязательств в вышеупомянутые международно-правовые документы в области физической ядерной безопасности привело к их сопоставлению с обязательствами, связанными с обеспечением сохранности ядерных материалов и установок и других радиоактивных источников. Эти обязательства включают принятие мер по созданию регулирующей инфраструктуры радиационной безопасности и сохранности радиоактивных источников, мер учета и контроля, мер физической защиты, мер контроля за импортом и экспортом, а также введение уголовной ответственности за незаконные действия.

2. *Укрепление сохранности и контроля ядерных и других радиоактивных материалов*

Материалы, используемые или хранящиеся на ядерных установках и в местах нахождения, должны быть надлежащим образом учтены и защищены в целях предотвращения хищения или саботажа. Эффективная регулирующая система должна определить те элементы, которые требуют осуществления соответственно на уровне государства и оператора.

Жизненно важное значение имеет также обеспечение физической защиты применяемых в неядерных целях мощных и уязвимых источников от злоумышленных действий при использовании и хранении, а после того, как в них отпадет необходимость, они должны быть демонтированы и направлены на хранение или утилизированы в качестве радиоактивных отходов в безопасном и надежном месте.

От всех государств, заключивших соглашения о всеобъемлющих гарантиях, требуется создать и обеспечивать функционирование ГСУК, подлежащих гарантиям. Однако, согласно оценкам МАГАТЭ, во многих государствах - членах МАГАТЭ, являющихся сторонами подобных соглашений, такие системы отсутствуют или не отвечают требованиям. Такая ситуация особенно широко распространена среди примерно 120 государств, которые не эксплуатируют никаких ядерных установок.

3. *Укрепление имеющегося у государств потенциала обнаружения незаконного оборота и реагирования на него*

Незаконный оборот предполагает несанкционированное получение, предоставление, использование, передачу или захоронение ядерного материала и других радиоактивных материалов независимо от того, являются эти действия намеренными или неумышленными, сопряжены они с пересечением государственных границ или нет.

Произведенное террористами примитивное ядерное взрывное устройство или радиологическое рассеивающее устройство не может быть изготовлено без материала, приобретенного в результате незаконного оборота. Кроме того, чувствительные оборудование и технология производства чувствительного материала для примитивного ядерного взрывного устройства или создания самого такого устройства также могут приобретаться по незаконным каналам. Можно предположить, что для достижения материалом своего конечного пункта назначения требуется перемещение материала или технологий через границы. Таким образом, для противодействия незаконному обороту государствам необходимы действующие регулирующие системы, а также технические системы (включая удобные для пользователя приборы) и рабочие процедуры и информация в пунктах пересечения границы, которые позволяли бы обнаруживать попытки контрабанды радиоактивных материалов (включая делящиеся, радиоактивные материалы) или несанкционированной торговли чувствительным оборудованием и технологиями.

Кроме того, должны быть внедрены эффективные меры реагирования на такие действия, а также на конфискацию любых радиоактивных материалов. Часто сотрудники правоохранительных органов (таможни, полиции и т.д.) не обучены использованию оборудования для обнаружения, и, таким образом, чувствительное оборудование и технология могут оказаться для них незнакомыми. Поэтому для успеха любых мер по обнаружению незаконного оборота исключительно важна подготовка этих должностных лиц. Персонал различных категорий должен быть обучен как использованию приборов обнаружения, так

и пониманию показаний этих приборов, и только тогда он сможет принимать решение о последующей деятельности.

Поддержка в этой области пользуется большим спросом в результате повышения осведомленности о возможной угрозе и наличия оборудования и методологии для совершенствования потенциала пограничного контроля.

2. ЦЕЛИ

Общая цель: повысить физическую ядерную безопасность в отобранных странах.

2.1. *Этап оценки: финансирование международных миссий по физической ядерной безопасности*

Оценка будет проводиться МАГАТЭ с целью определения необходимости укрепления физической ядерной безопасности в соответствующих странах, где еще не завершена такая оценка. Для некоторых других определенных стран результаты ранее проведенной оценки будут обновлены. Оценка, в надлежащих случаях, будет охватывать физическую защиту и сохранность ядерных и неядерных применений, установленные меры по борьбе с незаконным оборотом, а также необходимые юридические и регулирующие инфраструктуры. Результаты общей оценки будут использованы в качестве основы при отборе стран, в которых будут осуществляться проекты.

В рамках проектов, краткое описание которых приводится выше, будет:

- проводиться оценка состояния физической защиты ядерных и других радиоактивных материалов и защиты любых ядерных или исследовательских установок или мест нахождения, в которых эти материалы используются или хранятся. Будет определен дальнейший ряд установок и мест нахождения, содержащих такие материалы, с целью отбора для последующей модернизации и оказания поддержки;
- проводиться оценка в каждой стране любых потребностей в отношении модернизации сохранности радиоактивных источников. В сравнении с международными нормами и Кодексом поведения будут определяться любые слабости и недостатки, требующие усовершенствования регулирующей инфраструктуры, а также будет выясняться необходимость обеспечения дополнительной защиты мощных, уязвимых источников. Кроме того, в результате этой оценки будет определено конкретное оборудование, необходимое для обеспечения защиты;
- проводиться оценка в каждой стране нынешнего состояния потенциала по борьбе с незаконным оборотом, а также определяться потребность в требуемых усовершенствованиях;
- проводиться оценка в каждой стране состояния ГСУК, а также определяться потребность в требуемых усовершенствованиях.

2.2. *Осуществление конкретных действий, определенных на этапе оценки в качестве приоритетных*

Проект 1

Помощь в области законодательства и регулирования

Цель проекта:

- укрепить национальные законодательные и регулирующие инфраструктуры, связанные с ядерными и другими радиоактивными материалами, с учетом соответствующих международно-правовых документов и признанных принципов в области физической ядерной безопасности и существующих синергических связей с национальными системами радиационной безопасности;
- укрепить национальные законодательные основы для осуществления соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов, заключенных между государствами и Агентством;
- укрепить национальную регулирующую инфраструктуру радиационной безопасности и сохранности радиоактивных источников.

Результаты проекта:

- разработка и принятие всеобъемлющего, последовательного и эффективного законодательства на национальном уровне с целью содействия созданию согласованной, укрепленной и более универсальной системы физической ядерной безопасности;
- разработка и принятие (на национальных языках) национального законодательства, необходимого для предоставления государствам возможности выполнять их обязательства в соответствии с заключенными с Агентством соглашениями о гарантиях и дополнительными протоколами;
- создание/модернизация национальной регулирующей инфраструктуры радиационной безопасности и сохранности радиоактивных источников посредством проведения Оценки инфраструктуры радиационной безопасности и сохранности радиоактивных источников (РаССИА), предоставления консультативных услуг, оборудования и подготовки кадров в соответствии с международными нормами, руководящими принципами Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и примерами образцовой практики.

Проект 2

Укрепление сохранности и контроля ядерных и других радиоактивных материалов

Цель проекта:

- укрепить физическую защиту ядерных установок, а также ядерных и других радиоактивных материалов, применяемых в ядерных целях в отобранных странах;
- укрепить контроль и физическую защиту радиоактивных материалов, применяемых в неядерных целях в отобранных странах, и
- укрепить ГСУК с целью осуществления соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов, в том числе в государствах, имеющих "протоколы о малых количествах".

Результаты проекта:

- модернизация физической защиты ядерных материалов и других радиоактивных материалов на отобранных ядерных установках и местах нахождения;
- обеспечение защиты уязвимых источников, применяемых в неядерных целях, или, в надлежащих случаях, их демонтаж и передача в безопасное и надежное хранилище в отобранных странах;
- усовершенствование на основе помощи экспертов национальной регулирующей инфраструктуры физической защиты;
- создание и обеспечение функционирования эффективных ГСУК, способных осуществлять соглашения о гарантиях и дополнительные протоколы, в том числе в государствах, имеющих "протоколы о малых количествах".
- обеспечение подготовки кадров в странах, имеющих право на получение поддержки.

Проект 3

Укрепление имеющегося у государств потенциала обнаружения незаконного оборота и реагирования на него.

Цель проекта:

- укрепить в отобранных странах имеющийся у государства потенциал обнаружения незаконного оборота и реагирования на него.

Результаты проекта:

- укрепление системы сбора и оценки информации о незаконном ядерном обороте, поступающей из открытых, а также правительственных источников, в целях расширения знаний о незаконном ядерном

обороте и условиях его осуществления. Эта информация облегчит также определение приоритетов различных направлений деятельности, осуществляемой в целях противодействия незаконному обороту;

- создание в отобранных странах с помощью экспертов национальных структур для борьбы с незаконным оборотом и совершенствования национальной координации в деле контроля за перемещением радиоактивных материалов, чувствительных ядерного оборудования и технологий через государственные границы;
- модернизация оборудования для пограничного контроля на отобранных пунктах пересечения границы;
- обеспечение подготовки сотрудников правоохранительных органов в странах, имеющих право на получение поддержки.

3. ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ

Оценка будет проведена в течение трех месяцев после вступления в силу заключенного между Комиссией и МАГАТЭ Соглашения о взносе. Указанные три проекта будут осуществляться параллельно в течение последующих 12 месяцев.

Общая расчетная продолжительность осуществления этих Совместных действий – 15 месяцев.

4. БЕНЕФИЦИАРИИ

Бенефициариями являются страны, в которых будут осуществлены оценка и последующие проекты. Их компетентным органам будет оказано содействие в определении слабых мест, и они получают поддержку в реализации решений и достижении более высокого уровня физической безопасности. Критерии определения стран для участия в проектах, окончательного выбора бенефициариев и потребностей, которые должны быть удовлетворены в отобранных странах, будут разработаны совместно учреждением-исполнителем и Председателем, которому оказывает помощь ГС/ВП, в тесной консультации с государствами-членами и Комиссией в рамках компетентной рабочей группы Совета. Эти решения будут основываться, при необходимости, на предложениях, высказываемых учреждением-исполнителем в соответствии со статьей 2(1) настоящих Совместных действий.

5. УЧРЕЖДЕНИЕ-ИСПОЛНИТЕЛЬ

Осуществление этих проектов будет поручено МАГАТЭ. Международные миссии по физической ядерной безопасности будут проводиться в соответствии со стандартным режимом работы для миссий МАГАТЭ, которые будут осуществлены экспертами государств - членов МАГАТЭ. Выполнение этих трех проектов будет обеспечено непосредственно сотрудниками МАГАТЭ, государствами - членами МАГАТЭ – отобранными экспертами или подрядчиками. В случае подрядчиков - приобретение МАГАТЭ любых товаров, работ или услуг в контексте настоящих Совместных действий осуществляется в соответствии с применимыми правилами и процедурами МАГАТЭ, подробно изложенными в Соглашении с МАГАТЭ о взносе Европейского сообщества.

6. УЧАСТВУЮЩАЯ ТРЕТЬЯ СТОРОНА

Намеченные проекты будут полностью финансироваться за счет средств, предусмотренных настоящими Совместными действиями. Эксперты государств - членов МАГАТЭ могут рассматриваться как участвующая третья сторона. Они будут действовать в соответствии со стандартными правилами работы экспертов МАГАТЭ.

7. КОНКРЕТНЫЕ УСЛОВИЯ ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТОВ И ПРИОБРЕТЕНИЯ

В некоторых случаях, с целью повышения мер сохранности ядерных и других радиоактивных материалов, например, радиоактивных источников, первоначально поставленных Российской Федерацией, контракты на приобретение товаров, работ или услуг могли бы предлагаться поставщикам в Российской Федерации, знакомым с российской технологией.

8. НЕОБХОДИМЫЕ СМЕТНЫЕ РЕСУРСЫ

За счет взноса ЕС будут оплачены проведение оценки и осуществление трех проектов согласно описанию в пункте 2.2. Определены следующие сметные расходы:

Оценка физической ядерной безопасности, включая направление миссий	140 000 евро
Проект 1	1 200 000 евро
Проект 2	3 070 000 евро
Проект 3	2 385 000 евро

Кроме того, на случай непредвиденных затрат создан чрезвычайный резерв в размере приблизительно 3% от установленных затрат (на общую сумму 200 000 евро).

9. ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ ОБЪЕМ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ, ВЫДЕЛЯЕМЫХ НА ОПЛАТУ ЗАТРАТ ПО ДАННОМУ ПРОЕКТУ

Общая стоимость проекта составляет 6 995 000 евро.