

Информационный циркуляр

INFCIRC/623

Date: 19 February 2004

General Distribution

Russian

Original: English

Сообщение Постоянного представительства Китайской Народной Республики при Международном агентстве по атомной энергии от 10 декабря 2003 года о ядерной политике и практике Китая

1. Генеральный директор получил от Постоянного представительства Китайской Народной Республики письмо от 10 декабря 2003 года, препровождающее "Белую книгу" по вопросу о проводимой Китайской Народной Республикой политике и принимаемых ею мерах в области нераспространения ядерного оружия.
2. В свете просьбы, выраженной в предпоследнем абзаце, к настоящему документу прилагается указанные письмо и "Белая книга".

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ
РЕСПУБЛИКИ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ДРУГИХ
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ В ВЕНЕ

Его Превосходительству г-ну Мохамеду ЭльБарадею
Генеральному директору
Международного агентства по атомной энергии
P.O. Box 100
Wagramer Strasse 5
A-1400 Vienna

10 декабря 2003 года

Ваше Превосходительство,

Имею честь сообщить Вам, что 3 декабря 2003 года Правительство Китая опубликовало "Белую книгу", посвященную политике Китая и принимаемым им мерам в области нераспространения. В указанной "Белой книге", первом авторитетном документе, посвященном проводимой Китаем политике в области нераспространения, всесторонне излагаются политика, позиция и планы Китая в области нераспространения, показаны система экспортного контроля Китая и принимаемые им конкретные меры в этой области, а также активное участие Китая в укреплении международного режима нераспространения.

Как государство, подписавшее целый ряд международных договоров в области нераспространения, Китай будет и впредь принимать активное участие в международных усилиях по нераспространению и еще более укреплять связь и расширять сотрудничество с МАГАТЭ и другими соответствующими многонациональными механизмами в области нераспространения с целью содействия миру, стабильности и развитию во всем мире.

Настоящим направляю Вам экземпляр для рассмотрения. Буду признателен, если Вы также распространите прилагаемый документ среди государств – членов МАГАТЭ в качестве документа INFCIRC.

Примите, Ваше Превосходительство, уверения в моем самом высоком уважении.

Искренне Ваш,

ЧЖАН Янь
Посол
Постоянный представитель

Политика Китая и принимаемые им меры в области нераспространения

Информационное бюро Государственного совета Китайской Народной Республики
3 декабря 2003 года

Предисловие

Предотвращение распространения оружия массового уничтожения (ОМУ) и средств его доставки способствует сохранению международного и регионального мира и безопасности и отвечает общим интересам международного сообщества. По этому вопросу в международном сообществе достигнут консенсус. Благодаря продолжительным и неустанным усилиям международное сообщество установило относительно полный международный режим нераспространения, который сыграл позитивную роль в предотвращении и замедлении распространения ОМУ и средств его доставки и в защите мира и безопасности как на региональном, так и на глобальном уровнях.

Экономическая глобализация и быстрый прогресс науки и технологии предоставили международному сообществу хорошие возможности для сотрудничества и развития и вместе с тем создали немало новых сложных проблем. В настоящее время традиционные и нетрадиционные факторы безопасности тесно переплетены между собой, причем роль последних неуклонно возрастает. Страны более тесно связаны между собой в вопросах безопасности, и их взаимозависимость постоянно возрастает. Укрепление международного сотрудничества и стремление к общей безопасности для всех стран является неизбежным требованием времени.

Усилия в области нераспространения всех стран и развитие международного механизма нераспространения взаимно дополняют друг друга и неразрывно связаны между собой. Учитывая новую ситуацию в области международной безопасности, особенно важно срочно активизировать международное сотрудничество в области нераспространения и обеспечить развитие и совершенствование международного механизма нераспространения. Цель внешней политики Китая – помочь сохранить мир во всем мире и содействовать общему развитию. Развивающийся Китай нуждается в установлении долгосрочного мира и стабильности как на международной арене, так и в прилегающем к нему регионе. Распространение ОМУ и средств его доставки не способствует ни укреплению мира и стабильности во всем мире, ни собственной безопасности Китая. В течение ряда лет Китай с присущим ему чувством ответственности последовательно сформулировал всю стратегию политики в области нераспространения и создал достаточно прочную правовую основу для нераспространения и контроля за экспортом. Он принял позитивные и конструктивные меры с целью ускорить международный процесс нераспространения конкретными действиями, внося таким образом значительный вклад в дело защиты и содействия установлению международного и регионального мира и безопасности.

I. Основополагающая позиция Китая по вопросу нераспространения

Китай всегда занимал ответственную позицию по международным делам, выступал за полное запрещение и уничтожение всех видов ОМУ, включая ядерное, биологическое и химическое оружие, и решительно выступал против распространения такого оружия и средств его доставки. Китай не поддерживает и не поощряет ни одну страну к

разработке ОМУ и средств его доставки и не оказывает в этом содействия. Китай считает, что основополагающей целью нераспространения являются защита и содействие установлению международного и регионального мира и безопасности, и все принимаемые в этой связи меры должны вести к достижению этой цели. Распространение ОМУ и средств его доставки имеет свои сложные причины, и оно полностью зависит от международной и региональной обстановки в области безопасности. Стремление к общему улучшению международных отношений, содействие демократизации таких отношений и ускорение справедливого и разумного урегулирования вопросов безопасности соответствующих районов помогут придать международным усилиям в области нераспространения упорядоченный характер.

Китай решительно поддерживает международные усилия в области нераспространения, и в то же время его глубоко заботит дело мира и стабильности в регионе и в мире в целом. Китай выступает за достижение цели нераспространения мирными средствами, т.е., с одной стороны, международный механизм нераспространения должен постоянно улучшаться, а контроль за экспортом отдельных стран - совершенствоваться и укрепляться, и, с другой – вопросы, связанные с распространением, должны решаться на основе диалога и международного сотрудничества.

Китай придерживается мнения, что важнейшим условием достижения прогресса в области нераспространения является всеобщее участие в этом процессе международного сообщества. Для того чтобы заручиться пониманием и поддержкой подавляющего большинства международного сообщества, крайне важно обеспечить справедливый, рациональный и недискриминационный режим нераспространения. Как улучшение существующего, так и создание нового режима должны основываться на всеобщем участии всех стран и на их решениях, принятых посредством демократического процесса. Унилатерализм и двойные стандарты должны быть оставлены, и большое значение следует придать Организации Объединенных Наций, предоставив ей все возможности полностью сыграть свою роль.

Китай считает, что, учитывая свойство двойного использования, которым обладают многие материалы, оборудование и технологии, применяемые в ядерной, биологической, химической и аэрокосмической областях, важно, чтобы все страны в ходе осуществления своей политики нераспространения поддерживали надлежащий баланс между нераспространением и международным сотрудничеством в целях использования соответствующих высоких технологий в мирных целях. В этой связи Китай считает, что, хотя необходимо гарантировать право всех, особенно развивающихся, стран использовать и совместно применять в мирных целях научные и технологические достижения и продукты двойного использования при условии полного соблюдения целей нераспространения, необходимо также предотвратить участие любой страны в деятельности по распространению под предлогом мирного использования.

II. Активное участие в международных усилиях по нераспространению

В течение ряда лет Китай активно участвовал в создании многостороннего режима нераспространения и активно содействовал его постоянному совершенствованию и развитию. Китай подписал все международные договора, касающиеся нераспространения, и вступил в большую часть соответствующих международных организаций.

В ядерной области Китай вступил в 1984 году в Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) и добровольно поставил свои гражданские ядерные установки под гарантии МАГАТЭ. В 1992 году он присоединился к Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). Он принял активное участие в переговорах о заключении Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ) на Конференции по разоружению в Женеве и внес большой вклад, способствуя заключению этого Договора. Китай был также одной из стран, которые первыми подписали ДВЗЯИ в 1996 году. В 1997 году Китай стал членом Комитета Цангера. В 1998 году Китай подписал Дополнительный протокол к Соглашению между Китаем и МАГАТЭ о применении гарантий в Китае, и в начале 2002 года он официально завершил внутренние юридические процедуры, необходимые для вступления в силу Дополнительного протокола, таким образом став первым государством, обладающим ядерным оружием, которое завершило соответствующие процедуры. Китай активно участвовал в работе МАГАТЭ, Подготовительной комиссии по ОДВЗЯИ и других соответствующих международных организаций. Он поддерживал вклад МАГАТЭ в предотвращение потенциальной ядерной террористической деятельности и принимал активное и конструктивное участие в пересмотре Конвенции о физической защите ядерного материала.

Китай энергично поддерживал заинтересованные страны в их усилиях по созданию зон, свободных от ядерного оружия. Он подписал и ратифицировал протоколы к Договору о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне (Договор Тлателолко), Договору о безъядерной зоне в южной части Тихого океана (Договор Раротонга) и Договору о безъядерной зоне в Африке (Пелиндабский договор). Китай взял на себя ясно выраженное обязательство подписать протокол к Договору о безъядерной зоне в Юго-Восточной Азии (Бангкокский договор) и поддержал инициативу о создании зоны, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии.

В биологической области Китай со времени присоединения к Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (КБО) в 1984 году всегда строго соблюдал вытекающие для него из этой Конвенции обязательства. С 1988 года в соответствии с решением Конференции по рассмотрению действия этой Конвенции он на ежегодной основе представляет в ООН данные, касающиеся заявлений о мерах по укреплению доверия в связи с КБО. Китай также с энтузиазмом содействовал международным усилиям, нацеленным на повышение действенности КБО, и активно участвовал в переговорах о протоколе к КБО и в международных мероприятиях, связанных с этой Конвенцией.

В химической области Китай внес конструктивный вклад в проведение переговоров и заключение Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (КХО). Он подписал Конвенцию в 1993 году и сдал на хранение документ о ратификации в 1997 году. Со времени вступления КХО в силу Китай оказывает твердую поддержку Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) в осуществлении ее деятельности и добросовестно выполняет свои обязательства, вытекающие из КХО. Для выполнения своих обязательств, предусмотренных в КХО, Китай учредил Национальный компетентный орган; он представил первоначальное заявление и в соответствии с графиком на ежегодной основе и по полной форме представляет другие различные заявления. К концу октября 2003 года ОЗХО провела в Китае 68 проверок на площадке.

В ракетной области Китай поддерживает международное сообщество в его усилиях, направленных на предотвращение распространения ракетной и смежных технологий и материалов, и занимает конструктивную и открытую позицию по отношению ко всем предложениям международного сообщества об укреплении механизма нераспространения ракетной технологии. Китай конструктивно участвовал в работе Группы правительственных экспертов ООН по вопросу о ракетной технике, а также в международных дискуссиях по проекту Международного кодекса поведения по предотвращению распространения баллистических ракет и по предложению о Глобальной системе контроля.

III. Система экспортного контроля в целях нераспространения

Действенный контроль в отношении материалов, оборудования и технологий, которые могут использоваться для разработки и производства ОМУ и средств его доставки, является важным аспектом выполнения страной своих международных обязательств по нераспространению и важной гарантией успеха международных усилий в области нераспространения. Будучи страной, обладающей определенным научно-техническим и промышленным потенциалом, Китай полностью осознает свою ответственность за нераспространение в этой области. В течение продолжительного времени правительство Китая принимало жесткие меры с целью как внутригосударственного контроля за чувствительными предметами и технологиями, так и контроля за их экспортом и постоянно вносило улучшения в свете меняющейся ситуации.

В течение достаточно продолжительного времени в прошлом в Китае существовала плановая экономика, при которой государство полагалось главным образом на административные меры для контроля за импортом и экспортом. Такой подход подтвердил свою эффективность при осуществлении политики нераспространения в существовавших тогда исторических условиях. Однако в результате проведения в Китае политики реформ и открытости и особенно после вступления страны во Всемирную торговую организацию (ВТО) экономические условия в Китае и в его внешней торговле претерпели колоссальные изменения. К настоящему времени в Китае была впервые создана социалистическая рыночная экономика, и характер его контроля за экспортом в целях нераспространения сменился с административного на правовой.

В последние годы китайское правительство постоянно укрепляло работу по созданию правовой системы, предназначенной для поддержки нераспространения на основе принципа верховенства права, с тем чтобы обеспечить эффективное осуществление своей политики в области нераспространения. Китай придает большое значение изучению существующих международных норм в области контроля за экспортом в целях нераспространения. Применяв многонациональный механизм контроля за экспортом и ценный опыт других стран к своим собственным национальным условиям, Китай на широкой основе принял существующие международные нормы и практические методы, энергично укрепил и улучшил систему, обеспечивающую контроль за экспортом в целях нераспространения ядерного оружия, и сформулировал и ввел в силу ряд законов и регулирующих положений, которые образуют законченную систему экспортного контроля за ядерными, биологическими, химическими, ракетными и другими чувствительными изделиями и технологиями и за всей военной продукцией в целом и обеспечивают полноценную юридическую основу и механизм, гарантирующий более успешное достижение цели нераспространения. Этот режим контроля за экспортом предусматривает следующие механизмы:

Система регистрации экспорта. Все экспортеры чувствительных изделий или технологий должны быть зарегистрированы в компетентных учреждениях центрального правительства. Без такой регистрации ни одной организации или частному лицу не разрешено заниматься таким экспортом. Только назначенным организациям разрешается заниматься ядерным экспортом и экспортом контролируемых химических веществ и военных изделий. Никакой другой организации или частному лицу не разрешено заниматься торговой деятельностью в этой области.

Система лицензирования. Установлено, что экспорт чувствительных предметов и технологий подлежит рассмотрению и одобрению компетентными ведомствами центрального правительства на индивидуальной основе. Нет лицензии – нет экспорта. Держатель экспортной лицензии должен заниматься экспортной деятельностью строго в соответствии с предписанием лицензии в течение срока ее действия. Если какая-либо статья экспорта или ее содержание меняются, первоначальная лицензия должна быть возвращена и должна быть сделана заявка о предоставлении новой экспортной лицензии. Экспортируя вышеупомянутые предметы и технологии, экспортер предъявляет экспортную лицензию органам таможни, проходит таможенные формальности, установленные Законом о таможне Китайской Народной Республики, а также соответствующими положениями о контроле и мерами контроля, и подлежит надзору и контролю со стороны таможенных органов.

Конечный пользователь и сертификация конечного использования. От экспортера чувствительных предметов и технологий требуется предоставление сертификата с указанием конечного пользователя и формы конечного использования, выданного импортирующим их конечным пользователем. В зависимости от обстоятельств и в особенности от чувствительности экспортируемых предметов или технологий должны выдаваться различные типы сертификатов. В некоторых случаях сертификаты должны выдаваться конечным пользователем и аутентифицироваться официальным органом страны конечного пользователя и посольством или консульством Китая в этой стране, в то время как в других случаях они должны выдаваться соответствующим правительственным ведомством импортирующей страны. В вышеупомянутых сертификатах конечный пользователь должен ясно указывать конечного пользователя и конечное использование импортированных материалов или технологий и безоговорочно гарантировать, что без разрешения правительства Китая он не будет использовать соответствующий предмет, предоставленный Китаем, для иных целей, чем указанное в сертификате конечное использование, или передавать его третьей стороне, иной, чем указанный в сертификате конечный пользователь.

Метод "Контрольного перечня". Китай составил подробный контрольный перечень чувствительных материалов, оборудования и технологий. В ядерной, биологической и химической областях соответствующие перечни охватывают фактически все материалы и технологии, включенные в контрольные перечни Комитета Цангера, Группы ядерных поставщиков, Конвенции о химическом оружии (КХО) и Австралийской группы. В ракетной области охват китайского перечня в целом соответствует Техническому приложению Режимы контроля за ракетными технологиями (РКРТ). В области контроля за экспортом оружия при составлении и выпуске первого перечня для контроля за оружейным экспортом в 2002 году правительство Китая также использовало опыт применения соответствующего многостороннего механизма и подходящую практику других стран. С учетом фактических обстоятельств правительство Китая будет своевременно вносить коррективы в вышеуказанные списки.

Принцип рассмотрения и одобрения, ориентированных на обеспечение нераспространения. До принятия решения о выдаче экспортной лицензии компетентное ведомство проводит общее рассмотрение возможных последствий соответствующих экспортных поставок для национальной безопасности и общественных интересов, а также последствий для международного и регионального мира и стабильности.

Конкретные факторы, учитываемые при проведении процесса рассмотрения и одобрения, включают: возложенные на Китай международные обязанности и обязательства; вопрос о том, не нанесет ли экспорт чувствительных предметов или технологий прямой или косвенный ущерб национальной безопасности и общественным интересам Китая или не будет ли он представлять потенциальную угрозу, а также вопрос, соответствует ли этот экспорт международной ситуации в области нераспространения и внешней политике Китая.

Оценка степени риска распространения, связанного с экспортом чувствительного предмета или технологии, должна производиться независимой группой технических экспертов, организованной ведомством по проверке и одобрению. Эта оценка станет важным доводом, принимаемым во внимание в процессе изучения и одобрения. Ведомство по изучению и одобрению проводит также общее изучение ситуации в стране или регионе, где расположен конечный пользователь. Оно уделяет особое внимание вопросу о том, имеется ли какой-либо риск распространения в стране, где расположен конечный пользователь, или риск распространения в третью страну или регион, в том числе: будет ли импортирующая страна представлять потенциальную угрозу национальной безопасности Китая; имеет ли она программу разработки ОМУ и средств его доставки; имеет ли она тесные торговые связи со страной или регионом, обладающими программой разработки ОМУ и средств его доставки; подвергается ли она санкциям в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН; и поддерживает ли она терроризм или имеет ли она связи с террористическими организациями.

Кроме того, ведомство по изучению и одобрению уделяет также внимание способности импортирующей страны осуществлять экспортный контроль и вопросу о том, являются ли стабильными ее внутривнутриполитическая ситуация и внешнеполитические условия. Изучение конечного пользователя и конечного использования направлено на то, чтобы сделать вывод о способности импортирующей страны применить импортированные предметы и технологии, а также на то, чтобы оценить, являются ли импортер и конечный пользователь подлинными и надежными и оправдано ли конечное использование.

"Всеобъемлющий" принцип. Если экспортер знает или должен знать, что с подлежащими экспорту предметом или технологией связан риск распространения, то этот экспортер должен подать заявку о выдаче ему экспортной лицензии даже в том случае, если этот предмет или технология не фигурирует в экспортном контрольном списке. Рассматривая экспортную заявку или решая вопрос о выдаче экспортной лицензии, ведомства, ответственные за рассмотрение и одобрение, должны произвести общую оценку конечного пользователя и конечного использования экспортируемых предмета или технологии, а также риск распространения ОМУ. Если такой риск установлен, компетентные ведомства имеют право немедленно отказать в выдаче испрашиваемой экспортной лицензии и прекратить данную экспортную деятельность. Кроме того, компетентные ведомства могут также осуществлять на специальной основе экспортный контроль за конкретными предметами, не содержащимися в экспортном контрольном списке.

Наказания. В отношении экспортеров, которые экспортируют контролируемые предметы или технологии без одобрения, произвольно экспортируют предметы, не входящие в утвержденную номенклатуру, или подделывают, изменяют, покупают или продают экспортные лицензии, должно проводиться расследование с целью определения того, подлежат ли они уголовной ответственности в соответствии с положениями Уголовного права Китайской Народной Республики (КНР), касающимися контрабанды, незаконных деловых операций, раскрытия государственных секретов или других преступлений. В отношении случаев, которые не являются преступлениями, компетентное(ые) правительственное(ые) ведомство(а) налагает(ют) административные санкции, включая предупреждение, конфискацию незаконных доходов, штрафы, приостановление или аннулирование внешнеторговых лицензий.

IV. Конкретные меры экспортного контроля, принимаемые в целях обеспечения нераспространения

В ядерной области Китай последовательно осуществляет строгий контроль за ядерным экспортом и ядерными материалами. Осуществляя контроль за ядерными материалами со времени своего присоединения к МАГАТЭ, Китай создал "Государственную систему учета и контроля ядерных материалов" и "Систему безопасности ядерных материалов", которые отвечают требованиям Конвенции о физической защите ядерного материала. В 1987 году правительство Китая выпустило Регулирующие положения о контроле за ядерными материалами. В соответствии с этими положениями оно ввело систему лицензирования ядерных материалов. Оно учредило ведомство по надзору и контролю за ядерными материалами и определило его обязанности; установило меры по контролю за ядерными материалами, порядок представления заявок о выдаче лицензии на экспорт ядерных материалов, процедуру рассмотрения лицензий и их выдачи, порядок работы с учетными записями ядерных материалов и учета ядерных материалов, требования к физической защите ядерных материалов и соответствующие меры поощрения и наказания.

Ядерный экспорт Китая осуществляется исключительно компаниями, назначенными Государственным советом. Китай придерживается следующих трех принципов: гарантия использования исключительно в мирных целях, применение гарантий МАГАТЭ и запрет на передачу третьим странам без предварительного согласия правительства Китая. В 1997 году правительство Китая выпустило Регулирующие положения КНР о контроле за ядерным экспортом. Наряду с вышеупомянутыми тремя принципами эти Положения содержат также развернутое изложение политики Китая, которая состоит в том, чтобы не поддерживать распространение ядерного оружия, не поощрять к нему и не участвовать в нем; не помогать другим странам разрабатывать ядерное оружие; не оказывать какой-либо помощи любому ядерному предприятию, не поставленному под гарантии МАГАТЭ, не обеспечивать для него никакие экспортные ядерные поставки, не производить обмен персоналом или технологиями и не сотрудничать с таким предприятием. Регулирующие положения также предусматривают для ядерного экспорта жесткую систему изучения, строгие наказания за нарушения и всеобъемлющий и подробный контрольный перечень.

В 1998 году правительство Китая обнародовало Регулирующие положения КНР о контроле за экспортом ядерных предметов двойного использования и за соответствующими технологиями. В них оно подтверждает свою решимость строго

соблюдать свои международные обязательства в области ядерного нераспространения и осуществлять строгий контроль за экспортом ядерных предметов двойного использования и связанных с ними технологий, и оно ввело систему лицензирования для соответствующих статей экспорта. Оно создало систему регистрации для экспортеров и процедуры для рассмотрения и одобрения экспортных поставок и определило наказания для нарушителей Регулирующих положений. Поправки к Уголовному праву КНР, принятые в декабре 2001 года, классифицируют в качестве уголовных правонарушений такие акты, как незаконное производство, оборот и перевозка радиоактивных веществ, и определяют соответствующие наказания за такие правонарушения.

В биологической области в течение более чем двух последних десятилетий Китай обнародовал и ввел в действие ряд законов, законодательных актов и регулирующих положений, включая: Уголовное право КНР в 1979 году; Временные меры по накоплению запасов и по обращению с культурами ветеринарных бактерий в 1980 году; Регулирующие положения по обращению с ветеринарными лекарствами в 1987 году; Закон КНР о профилактике инфекционных болезней и борьбе с ними в 1989 году; Закон о карантине животных и растений, ввозимых на территорию Китая или вывозимых с этой территории в 1991 году; Меры контроля за биологическими продуктами для использования в животноводстве и Процедуры для безопасного применения сельскохозяйственной биологической генной инженерии в 1996 году, а также Нормы качества биологических продуктов для использования в животноводстве в 2001 году. В эти законы, законодательные акты и регулирующие положения включены строгие положения о производстве, контроле, применении, накоплении запасов, транспортировке и передаче соответствующих бактерий (вирусов), вакцин и биологических продуктов. Поправки к уголовному праву КНР, принятые в декабре 2001 года, классифицируют в качестве уголовных правонарушений такие акты, как незаконное производство, оборот, перевозка, накопление запасов и применение инфекционных патогенов, и определяют соответствующие наказания за каждое правонарушение.

В октябре 2002 года правительство Китая обнародовало Регулирующие положения КНР о контроле за экспортом биологических агентов двойного использования и связанных с ними оборудования и технологии, а также контрольный список. Оно ввело систему лицензирования экспорта биологических агентов двойного использования и связанных с ними оборудования и технологий и систему регистрации для экспортеров, а также установила принцип, заключающийся в том, что соответствующие экспортные поставки не должны использоваться для целей биологического оружия, что без предварительного согласия правительства Китая поставленные Китаем биологические агенты двойного использования и связанные с ними оборудование и технологии не должны использоваться для иных целей, чем заявленное конечное использование, или передаваться третьей стороне, иной, чем заявленный конечный пользователь. Кроме того, эти Регулирующие положения также предусматривают строгие процедуры для изучения и одобрения экспорта и наказания за нарушения Регулирующих положений. Кроме того, Регулирующие положения также предусматривают строгие процедуры изучения и одобрения экспорта и наказания за нарушение Положений.

В химической области китайское правительство обнародовало в период с 1995 по 1997 год Регулирующие положения КНР о порядке применения контролируемых химических веществ, Перечень контролируемых химических веществ и Подробные

правила использования Регулирующих положений КНР о порядке применения контролируемых химических веществ, назначив орган, ответственный за надзор за контролируемыми химическими веществами, определив его обязанности, подготовив подробную классификацию контролируемых химических веществ и осуществив строгий контроль за производством, применением, импортом и экспортом чувствительных химических веществ. В соответствии с Регулирующими положениями импорт и экспорт контролируемых химических веществ должны осуществляться специально назначенными органами. Никакому другому органу или частному лицу не разрешается заниматься импортом и экспортом этих предметов. В 1998 году правительство Китая добавило к Перечню контролируемых химических веществ еще 10 таких контролируемых веществ. Поправки к уголовному праву КНР, принятые в декабре 2001 года, классифицируют в качестве уголовных правонарушений такие акты, как незаконное производство, оборот, перевозка, накопление запасов или использование токсичных материалов, и определяют соответствующие наказания за такие правонарушения.

В октябре 2002 года правительство Китая также обнародовало Меры по экспортному контролю некоторых химических веществ и связанных с ними оборудования и технологий, а также Контрольный перечень. Эти Меры являются существенным дополнением к Регулирующим положениям о порядке применения контролируемых химических веществ, поскольку не только дополнительно вносят в Перечень 10 химических веществ, но и предусматривают экспортный контроль за связанными с ними оборудованием и технологиями. Эти меры предусматривают систему лицензирования экспорта материалов и технологий, указанных в контрольном перечне. Они требуют от импортеров гарантий того, что контролируемые химические вещества и относящиеся к ним оборудование и технологии, поставляемые Китаем, не будут использоваться для накопления запасов, обработки, производства химического оружия или обращения с ним или для производства предшествующих химических веществ для химического оружия и что без предварительного согласия правительства Китая связанные с ними материалы и технологии не будут применяться для иных целей, чем заявленное конечное использование, или передаваться иной третьей стороне, чем заявленный конечный пользователь. Эти Меры также предусматривают систему регистрации для экспортеров и соответствующие правила рассмотрения и одобрения таких экспортных поставок, а также наказания для нарушителей указанных Регулирующих положений.

В ракетной области Китай всегда занимал сдержанную и ответственную позицию в отношении экспорта ракет и связанных с ними технологий. Правительство Китая объявило в 1992 году, что оно будет действовать в соответствии с руководящими принципами Режимы контроля за ракетными технологиями (РКРТ) при осуществлении экспорта ракет и связанных с ними технологий. В 1994 году он обязался не экспортировать ракеты класса земля-земля, обладающие основными параметрами РКРТ, т.е. по своим конструктивным характеристикам способные обеспечивать дальность полета более 300 км с полезной нагрузкой более 500 кг. В 2000 году Китай также заявил, что у него нет намерений оказывать какую-либо помощь любой стране в разработке баллистических ракет, которые могут использоваться для доставки ядерного оружия, и что он сформулирует и опубликует регулирующие положения о контроле за экспортом ракетной техники и соответствующий контрольный перечень.

В августе 2002 года правительство Китая обнародовало Регулирующие положения КНР о контроле за экспортом ракет и связанных с ними оборудования и технологий, а также контрольный перечень. Регулирующие положения и перечень с учетом фактических условий в Китае и существующей международной практики предусматривают принятие системы лицензирования экспорта ракет, предметов и технологий, непосредственно используемых для ракет, и связанных с ракетами предметов и технологий двойного использования. Регулирующие положения предусматривают, что сторона, получающая экспортную поставку, должна гарантировать, что не будет использовать поставленные Китаем предметы и технологии, связанные с ракетной техникой, для иных целей, чем заявленное конечное использование, и без согласия правительства Китая не будет передавать их третьей стороне, иной, чем заявленный конечный пользователь. Кроме того, они также предусматривают строгие процедуры изучения и одобрения таких экспортных поставок и наказания за нарушение Регулирующих положений.

В области оружейного экспорта в дополнение к вышеупомянутым специальным регулирующим положениям китайское правительство в 1997 году опубликовало Регулирующие положения КНР о порядке экспорта вооружений и в 2002 году пересмотрело их с целью укрепления порядка экспорта вооружений и регулирования этого экспорта. Регулирующие положения подтверждают три принципа, которых Китай всегда придерживался в своем экспорте вооружений: содействие созданию в стране-получателе только оборонительного потенциала, стремление не нарушать мир, безопасность и стабильность в соответствующем регионе и в мире в целом и невмешательство во внутренние дела страны-получателя. В Регулирующих положениях также закреплено, что экспорт вооружений может осуществляться лишь компаниями, торгующими вооружениями, которые получили право проведения деловых операций по экспорту вооружений; что экспорт вооружений подчиняется действию системы лицензирования и что продукты двойного использования, в конечном итоге применяемые для военных целей, должны рассматриваться в качестве военной продукции и ставиться под контроль. В ноябре 2002 года правительство Китая выпустило Контрольный перечень поставляемой на экспорт военной продукции в качестве дополнения к Регулирующим положениям о порядке экспорта вооружений, впервые осуществив контроль за экспортом вооружений в соответствии с указанным перечнем. Перечень содержит подробную классификацию обычного оружия и вооружений, представляя собой базовую структуру, состоящую из четырех уровней компонентов вооружений, категорий оружия, главных систем или компонентов оружия, и деталей и компонентов, технологий и услуг, непосредственно связанных с оружейным оборудованием, что обеспечивает научную и прочную правовую гарантию для укрепления контроля за торговлей оружием и экспортом вооружений. Кроме того, в Регулирующих положениях о контроле за импортом и экспортом технологий, опубликованных правительством Китая в 2001 году, также закреплено, что строгий контроль производится в отношении экспорта ядерных технологий; технологий, связанных с ядерными продуктами двойного использования; технологий производства контролируемых химических веществ и военных технологий. Таможенное право КНР и Право административных взысканий КНР также составляют юридическую основу для контроля за экспортом в целях нераспространения.

V. Строгое осуществление законов и регулирующих положений об экспортном контроле в целях обеспечения нераспространения

В последние годы Китай последовательно совершенствовал и развивал свое законодательство и регулирующие положения в области нераспространения, создав прочную правовую основу и надежные гарантии для более полного достижения поставленных правительством целей нераспространения и в то же время установив новые требования для правоприменительных возможностей соответствующих функциональных правительственных ведомств. С целью обеспечения эффективного осуществления этих законов и регулирующих положений, касающихся экспортного контроля в целях нераспространения, соответствующие ведомства китайского правительства посвятили значительные усилия совершенствованию органов экспортного контроля в целях нераспространения, публикуя соответствующие инструкции и регулирующие положения, организуя обучение персонала предприятий, а также расследуя случаи нарушений и реагируя на них.

Органы экспортного контроля. Осуществляемый Китаем экспортный контроль в целях нераспространения охватывает многие из функциональных правительственных ведомств. К настоящему времени на основе этих ведомств был создан механизм, обеспечивающий четкое разделение ответственности и координацию.

Ядерный экспорт Китая осуществляется под контролем Научной, технической и промышленной комиссии по национальной обороне (COSTIND), а также других соответствующих правительственных ведомств. Экспорт вооружений, включая экспорт ракет, а также технических средств и ключевого оборудования, используемых непосредственно для производства ракет, находится под контролем COSTIND и соответствующего подразделения министерства обороны, а также других заинтересованных правительственных ведомств.

Экспорт ядерных предметов двойного использования, биологических агентов двойного использования, некоторых химических веществ и относящихся к ракетной технике предметов и технологий двойного использования для гражданского применения находится под контролем министерства торговли (MOFCOM), а также других заинтересованных правительственных ведомств. В том числе экспорт ядерных предметов двойного использования и предметов и технологий двойного использования, связанных с ракетной техникой, подлежит изучению, проводимому MOFCOM совместно с COSTIND. Экспорт биологических агентов и технологий двойного использования, имеющих отношение к животным и растениям, подлежит изучению, проводимому MOFCOM, при необходимости совместно с министерством сельского хозяйства. Экспорт биологических агентов и технологий двойного использования, имеющих отношение к человеку, подлежит изучению, проводимому MOFCOM, при необходимости совместно с министерством здравоохранения. Экспорт оборудования и технологий, связанных с биологическими агентами, и оборудования и технологий, имеющих отношение к химическим веществам, подлежит изучению, проводимому MOFCOM, при необходимости совместно с Государственной комиссией по развитию и реформе. Экспорт контролируемых химических веществ подлежит изучению Государственной комиссией по развитию и реформе совместно с MOFCOM.

Экспорт чувствительных предметов и соответствующего оборудования и технологий, имеющих отношение к внешней политике, подлежит изучению, проводимому вышеуказанными компетентными ведомствами совместно с министерством иностранных дел. В тех случаях, когда экспорт предметов имеет значительные последствия для национальной безопасности и общественных интересов, компетентные ведомства совместно с другими соответствующими ведомствами передают этот вопрос Государственному совету и Центральной военной комиссии на утверждение.

Генеральная государственная таможенная администрация отвечает за надзор и контроль за импортом и экспортом вышеупомянутых предметов и технологий.

В вышеупомянутых министерствах и комиссиях были учреждены особые укомплектованные специалистами органы, на которые была возложена обязанность проведения экспортного контроля.

Гласность в отношении законов и регулирующих положений и обучение персонала предприятий. Немедленно после выпуска Регулирующих положений по экспортному контролю в целях нераспространения в национальных средствах массовой информации было сделано заявление для печати, а полный текст регулирующих положений и контрольные перечни были опубликованы в профессиональных изданиях и на веб-сайтах соответствующих правительственных ведомств, внешнеторговых организаций и научно-исследовательских учреждений. Такое опубликование создало благоприятные условия для информирования заинтересованных экспортеров о регулирующих положениях и контрольных перечнях. Заинтересованные компетентные ведомства предприняли также конструктивные шаги с целью обеспечить скорейшее осуществление регулирующих положений соответствующими предприятиями и институтами и с целью ознакомить экспортирующие предприятия с содержанием регулирующих положений и процедур в целях изучения и одобрения экспортных поставок путем организации лекций и учебных курсов по этим регуливающим положениям.

Создание системы изучения экспорта. Для эффективного осуществления регулирующих положений по экспортному контролю Китай создал систему, предусматривающую представление заявки, изучение и одобрение, выдачу сертификата и таможенный контроль, инспектирование и очистку, и такая система применяется ко всем соответствующим экспортерам. Министерство торговли и другие компетентные ведомства составляют Каталог чувствительных предметов и технологий для экспортного лицензирования (т.е. товаров, содержащихся в перечнях, прилагаемых к соответствующим регуливающим положениям по экспортному контролю, и снабженных таможенными кодами Гармонизированной системы) и делают все от них зависящее для обеспечения выполнения требований экспортирующими предприятиями на всех этапах экспорта и для расширения возможностей правительства осуществлять надзор за экспортным контролем.

С тем чтобы сделать более удобным для экспортирующих предприятий применение экспортных лицензий, министерство торговли после создания операционной системы планирует предоставить онлайн-услугу для представления заявок на выдачу лицензий, рассмотрения этого вопроса и одобрения, приспособленную к потребностям общества. Правительство также создаст соответствующую сеть для обмена

информацией по вопросам экспортного контроля, которая будет объединять органы, занимающиеся изучением, утверждением и выдачей лицензий, и таможенную службу.

Расследование нарушений закона и преследование за них. Правительство Китая придает большое значение расследованию случаев нарушения закона, касающихся нераспространения, и преследованию за них. После получения информации о возможном незаконном экспорте соответствующие компетентные ведомства проводят беспристрастное расследование и применяют соответствующие административные взыскания или передают дела в судебные органы для определения уголовной ответственности в зависимости от тяжести противозаконных действий. В последние годы правительство Китая расследовало ряд случаев незаконного экспорта и согласно закону применило соответствующие взыскания к участвующим учреждениям и частным лицам.

Укрепление правоприменительного потенциала и способности эффективно применять Регулирующие положения по экспортному контролю в целях нераспространения представляет собой комплексный проект в области системного проектирования, который охватывает многие аспекты и требует координации и сотрудничества между различными правительственными ведомствами. В то же время понимание китайскими предприятиями соответствующей государственной политики и регулирующих положений, более полное осознание ими важного значения нераспространения и создание в их среде механизма самодисциплины также оказывают непосредственное влияние на осуществление на практике законов и регулирующих положений в области нераспространения. Соответствующие ведомства китайского правительства обобщают полученный ими опыт, постоянно укрепляя подготовку сотрудников правоприменительных органов, расширяя гласность и обеспечивая дальнейшее совершенствование существующей в стране системы экспортного контроля в целях нераспространения.

Заключение

Неустанно проводя политику нераспространения, укрепляя и совершенствуя законодательство и регулирующие положения в области нераспространения и механизм контроля за экспортом, правительство Китая полностью отдает себе отчет в том, что вышеуказанные усилия должны прилагаться систематически и наращиваться поэтапно.

Международная деятельность в области нераспространения неотделима от политики и мер, применяемых участвующими странами, и создание в различных странах внутренних механизмов неразрывно связано с установлением международных норм в области нераспространения. Китай будет продолжать принимать активное участие в международных мероприятиях в области нераспространения и прилагать большие усилия для поддержания и укрепления существующей системы международного права в области нераспространения в рамках ООН. Он будет расширять консультации и обмена с многонациональными механизмами нераспространения, включая Группу ядерных поставщиков, РКРТ, "Австралийскую группу" и Вассенаарские договоренности, и по-прежнему будет принимать активное участие в международных обсуждениях, касающихся нераспространения.

Правительство Китая продолжит поддерживать связь и проводить консультации с другими странами по вопросам нераспространения, и оно готово к укреплению своих обменов и сотрудничества со всеми сторонами в областях, связанных с экспортным контролем в целях нераспространения, для дальнейшего укрепления их соответствующих систем экспортного контроля в целях нераспространения.

В условиях обострения нестабильной ситуации в области международной безопасности Китай выступает за содействие выработке новой концепции в области безопасности, которая заключается в поиске безопасности в рамках сотрудничества, диалога, взаимного доверия и развития. Нераспространение является важным звеном в деле сохранения международного и регионального мира и безопасности в новом веке. Китай присоединится к выступающим за мир и стабильность членам международного сообщества, которые вносят свой вклад в ускорение создания и совершенствования международного механизма нераспространения и в дело содействия установлению на земле мира, стабильности и развития на основе неослабных международных усилий и сотрудничества и посредством последовательного разрешения мирными средствами проблемы распространения ОМУ и средств его доставки.