



IAEA

Атом для мира: первые полвека

1957-2007

Агентство осуществляет всеобъемлющую программу по противодействию угрозе ядерного терроризма.

Содействие обеспечению физической ядерной безопасности: что делает МАГАТЭ

Угроза ядерного терроризма

После недавних вероломных террористических нападений в Соединенном Королевстве, Испании, Индонезии, Индии и других местах международное сообщество признает необходимость принятия новых и более решительных мер по защите от самых разных сценариев террористических актов, в том числе от ядерного терроризма, и по подготовке к противодействию им.

Террористы могут попытаться похитить ядерное оружие или приобрести ядерный материал, необходимый для создания ядерного устройства. Они могут также попытаться приобрести радиоактивные материалы в целях создания радиологического рассеивающего устройства (РРУ) или так называемой "грязной бомбы". Они могут также попытаться устроить акт саботажа на АЭС, исследовательских реакторах, в хранилищах или при перевозке в целях распространения радиоактивного загрязнения.

Такая возможность становится более вероятной, поскольку террористы-смертники не испытывают страха по поводу своей собственной безопасности, им совершенно безразличны последствия, в результате чего опровергается тезис о самозащитном характере радиоактивного материала.



Борьба с ядерным терроризмом

Ввиду многообразия целей и возможностей для террористов государствам следует рассмотреть всеобъемлющий подход к борьбе с ядерным терроризмом. К числу основных приоритетов относятся:

- физическая защита всех ядерных материалов, радиоактивных материалов, установок и транспортных средств исходя из оценки национальной угрозы;
- регулирующий контроль за ядерным и радиоактивным материалом;
- обнаружение и запрещение незаконного оборота ядерных и других радиоактивных материалов;
- обеспечение максимально выгодного взаимодействия систем ядерной технической и физической безопасности и гарантий;

Слева. На ядерных установках важнейшее значение имеет наличие необходимых физических барьеров / МАГАТЭ

Справа. Существенно важным компонентом контроля доступа на АЭС является личный досмотр / МАГАТЭ



— обеспечение готовности реагировать в случае аварийных ситуаций.

Каким образом МАГАТЭ содействует обеспечению физической ядерной безопасности?

В рамках четко определенной деятельности МАГАТЭ оказывает помощь и техническое содействие государствам-членам во всех соответствующих областях. Почти сразу после террористических нападений на Нью-Йорк и Вашингтон, О. К., совершенных 11 сентября 2001 года, МАГАТЭ приступило к осуществлению трехлетнего плана активизации деятельности по борьбе с терроризмом, известного под названием *План деятельности МАГАТЭ по физической ядерной безопасности*. Первоначальный план предусматривал усиление и укрепление физической ядерной безопасности в рамках всеобъемлющего и скоординированного международного подхода.

План деятельности МАГАТЭ по физической ядерной безопасности

В новом Плане МАГАТЭ по физической ядерной безопасности на 2006–2009 годы развиваются результаты, достигнутые в рамках первого Плана, и учитываются усовершенствованные международно-правовые документы и соглашения.

План представляет собой широкую всеобъемлющую программу обеспечения физической ядерной безопасности. Одна из главных его задач – добиться всеобщего присоединения к соответствующим международно-правовым документам и политической приверженности государств делу их реализации. На основе закрепленных в этих документах обязательств МАГАТЭ как международная организация, обладающая соответствующими полномочиями, разрабатывает руководящие материалы по физической ядерной безопасности. Эти руководящие материалы выпускаются в Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности. МАГАТЭ играет также важнейшую роль в оказании помощи государствам в рамках деятельности по созданию потенциала, такой, как реализация программ подготовки кадров, техническое сотрудничество и модернизация оборудования.

В Плане предусмотрены три направления, в рамках которых развивается и расширяется текущая деятельность МАГАТЭ:

- деятельность в области *предотвращения*, направленная на защиту ядерного и другого радиоактивного материала и соответствующих установок и транспортных средств от злоумышленных действий;
- деятельность в области *обнаружения и реагирования*, направленная на расширение возможностей государств по раскрытию незаконных действий и владения ядерным и радиоактивным материалом и эффективное реагирование в случае злоумышленных действий или угроз, таких, как возможное рассеяние радиоактивности;
- деятельность по *оценке потребностей, анализу и координации* служит фундаментом для всего Плана и обеспечивает его осуществление. Она включает миссии по оценке, сотрудничество с двусторонними и многосторонними программами оказания содействия и сбор и оценку информации.

МАГАТЭ сотрудничает с другими международными и региональными организациями, такими, как Интерпол, Европол, Всемирная таможенная организация и Всемирный почтовый союз, в разработке руководящих принципов и рекомендаций, обмене информацией и

координации деятельности, касающейся обеспечения физической ядерной безопасности. МАГАТЭ участвует также в партнерстве с государствами-членами и региональными организациями в реализации глобальных и региональных инициатив, таких, как Инициатива по сокращению глобальной угрозы, Трехсторонняя инициатива, Стратегия Европейского союза по борьбе с распространением оружия массового уничтожения и Партнерские связи в области радиологической физической безопасности.

Деятельность МАГАТЭ по физической ядерной безопасности почти полностью финансируется за счет добровольных взносов государств-членов и организаций, таких, как Европейский союз и Инициатива по сокращению ядерной угрозы, в Фонд физической ядерной безопасности. Смета ресурсов, необходимых для осуществления Плана МАГАТЭ, составляет около 15 млн. долл. США в год в течение четырехлетнего периода.

Укрепление глобальной основы

Сегодня имеется более разработанная правовая база для содействия обеспечению физической ядерной безопасности. В июле 2005 года 88 государств-членов и ЕВРАТОМ приняли решение внести поправку в *Конвенцию о физической защите ядерного материала* (КФЗЯМ) 1979 года. После ее вступления в силу на государства-участники будет возложено юридическое обязательство обеспечивать защиту ядерного материала при использовании и хранении в мирных целях внутри государства и при международной перевозке, а также защиту установок и транспортных средств от саботажа. В Конвенции излагаются задачи в области физической защиты и основополагающие принципы. Согласно КФЗЯМ государства несут ответственность за обеспечение физической защиты, защиты конфиденциальной информации и привлечения к ответственности лиц, совершающих наказуемые деяния.

В апреле 2005 года Генеральная Ассамблея ООН приняла *Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма*, которую в настоящее время подписали более 100 государств. В этой Конвенции подробно описываются преступления, касающиеся незаконного и умышленного владения и использования ядерного или радиоактивного материала. Она охватывает широкий круг вопросов, в том числе РПУ и ядерные взрывные устройства. На государства в ней возлагается обязательство обеспечивать защиту ядерных и радиоактивных материалов с учетом рекомендаций и функций МАГАТЭ. Она обязывает также государства сотрудничать и обмениваться информацией и информировать Генерального секретаря ООН и через него — МАГАТЭ.

Кроме того, в *резолюции 1540 Совета Безопасности ООН*, которая обязательна для всех государств, закреплены обязательства в отношении учета и физической защиты ядерного материала, а также политические обязательства предотвращать оборот связанных с оружием материалов и средств их доставки. В ней предполагается также, что государства реализуют на практике свою приверженность делу многостороннего сотрудничества, в частности в рамках Международного агентства по атомной энергии.

В *резолюции 1373 Совета Безопасности ООН* отмечается тесная связь между международным терроризмом и незаконными перевозками ядерных материалов. В резолюции на все государства возлагается обязанность ввести уголовную ответственность за содействие террористической деятельности, отказывать террористам в финансовой поддержке и в убежище и обмениваться информацией в целях предотвращения преступных действий и привлечения к ответственности виновных.

Более 80 государств-членов взяли на себя политическое обязательство соблюдать *Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников* — документ рекомендательного характера, посвященный созданию соответствующей системы регулирующего контроля за радиоактивными источниками.

В совокупности в этих международно-правовых документах на государства возлагаются обязательства от предотвращения, обнаружения и реагирования до смягчения последствий возможных ядерных террористических действий.

Вместе с тем в правовых, административных и технических механизмах контроля и защиты ядерных материалов и радиоактивных источников в некоторых странах все еще имеются недостатки. Недавние случаи привели к активизации усилий по преодолению этих проблем и обеспечению последовательного применения международных руководящих материалов по вопросам физической безопасности, распространяемых МАГАТЭ и организациями-партнерами.

Предоставление МАГАТЭ консультативных услуг в целях совершенствования физической безопасности

МАГАТЭ организовало предоставление некоторых консультативных услуг для оказания содействия его государствам-членам в оценке эффективности их национальных механизмов обеспечения физической ядерной безопасности и определения необходимых мер по их совершенствованию. Агентством проводятся независимые авторитетные рассмотрения в таких областях, как инфраструктуры регулирования или контроля, системы физической защиты и системы контроля материала.

Международные группы старших юридических и технических экспертов (МГЭ) готовят рекомендации для государств-членов в отношении осуществления международно-правовых документов, касающихся предотвращения ядерного терроризма.

Международная консультативная служба по физической защите (ИППАС) с 1995 года оказывает содействие государствам-членам в укреплении защиты ядерных материалов и установок. По запросу государства-члена ИППАС собирает группу международных экспертов для оценки системы государства, сопоставления ее с международным передовым опытом и подготовки рекомендаций в отношении ее совершенствования. Миссия ИППАС может быть организована в рамках всего государства или на конкретной установке. Уже организовано свыше 40 миссий ИППАС в государствах во всех регионах мира.

Международная консультативная служба по физической ядерной безопасности (ИНССерв) проводит обзор общих и особых потребностей государств в целях укрепления их потенциала в области предотвращения, обнаружения ядерного терроризма и принятия соответствующих ответных мер. В задачу миссий ИНССерв входит определение самых широких потребностей в области физической ядерной безопасности, включая меры по борьбе с незаконной торговлей и по контролю и обеспечению сохранности радиоактивных источников. Накапливая все более широкие опыт и знания, Агентство способно принимать оперативные меры по организации миссий ИНССерв и осуществлению их рекомендаций.

На основе собранной о потребностях информации и запросов государств готовятся *Комплексные планы поддержки физической ядерной безопасности (КППФЯБ)*, в которых излагаются всеобъемлющие ответные меры с участием государства, МАГАТЭ и в соответствующих случаях других доноров. КППФЯБ готовятся

более чем для 30 государств и стали играть важнейшую роль в совершенствовании их физической ядерной безопасности.

Консультативная служба по ГСУК (ИССАС) оказывает содействие государствам-членам в совершенствовании их государственной системы учета и контроля (ГСУК). Помощью ИССАС могут воспользоваться все страны, имеющие ядерные материалы и установки. В рамках миссий ИССАС процедуры и практика в государствах-членах сопоставляются с обязательствами, закрепленными в соглашениях о гарантиях, международными руководящими принципами, принятыми на основе консенсуса, и аналогичной практикой в других странах.

В рамках миссий по *Оценке инфраструктуры радиационной безопасности и сохранности радиоактивных источников (РаССИА)* проводится оценка эффективности национальных инфраструктур регулирования радиационной безопасности и сохранности радиоактивных источников с учетом установленных международных норм. Государства-члены получают всеобъемлющую оценку их регулирующей инфраструктуры, а также план действий по приведению ее в соответствие с международными нормами. МАГАТЭ готовит также рекомендации для оказания помощи государствам-членам в разработке национальных стратегий поиска и обеспечения сохранности бесхозных источников радиации.

В рамках услуг по *Рассмотрению аварийной готовности (ЭПРЕВ)* проводятся по соответствующему запросу обзоры готовности в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации в государствах-членах. Каждая миссия ЭПРЕВ организуется группой экспертов, обладающих широким опытом в области реагирования и обеспечения готовности в случае ядерных и/или радиационных аварийных ситуаций.

Подготовка кадров и техническая помощь

Основными задачами Плана Агентства по физической ядерной безопасности являются совершенствование существующих технических систем в государствах и развитие кадровых ресурсов. Подготовка кадров и модернизация оборудования/установок – это неотъемлемая часть наращивания потенциала в области создания национальных инфраструктур обеспечения физической ядерной безопасности.

МАГАТЭ организует большое число учебных курсов для регулирующих органов, таможенной полиции, службы пограничного контроля и других организаций, связанных с безопасностью. Ежегодно МАГАТЭ организует около 50 учебных курсов, которые связаны с вопросами физической ядерной безопасности и слушателями которых являются представители более чем 80 государств.

МАГАТЭ предоставляет также техническую помощь и оказывает содействие в модернизации оборудования для обнаружения и наблюдения, контроля и физической защиты. С середины 2005 года по середину 2006 года Агентство закупило почти 800 единиц оборудования примерно для 20 государств во всем мире.

В 2003 году была создана *Лаборатория оборудования физической ядерной безопасности* МАГАТЭ в целях содействия закупке оборудования и проведения приемочных испытаний и технического обслуживания в рамках различных проектов, связанных с оборудованием. Она оказывает также техническое содействие в осуществлении проектов координируемых исследований (ПКИ) в области оборудования для обнаружения (в настоящее время

завершено) и ядерной судебной экспертизы. В рамках ПКИ “Применение ядерной судебной экспертизы в случае незаконного оборота ядерных и других радиоактивных материалов” оказывается помощь государствам-членам в совершенствовании определения характеристик конфискованных предметов при сохранении свойств вещественных доказательств.

Уменьшение риска

Ядерные исследовательские реакторы играют важную роль в развитии мирного использования атомной энергии. Во всем мире насчитывается 248 действующих исследовательских реакторов; кроме того, 240 реакторов находится в состоянии останова. Во многих исследовательских реакторах используется высокообогащенное урановое (ВОУ) топливо, которое может применяться в ядерном оружии. Первостепенное внимание уделяется совершенствованию их физической защиты и переводу реакторов на использование низкообогащенного уранового (НОУ) топлива. На протяжении нескольких лет МАГАТЭ оказывает содействие в осуществлении *Программы по пониженному обогащению топлива для исследовательских и испытательных реакторов (РЕПТР)* и других программ по возвращению топлива исследовательских реакторов (свежего и отработавшего) в страну происхождения. Задача состоит в уменьшении риска в области распространения и физической безопасности посредством ликвидации или концентрации запасов материала, относящегося к категории высокого риска, и повышения физической безопасности таких установок.

МАГАТЭ установило также несколько международных партнерских отношений в целях сокращения и в конечном итоге прекращения использования ВОУ в гражданских ядерных применениях. В рамках осуществляемой при содействии США Инициативы по сокращению глобальной угрозы МАГАТЭ извлекло свыше 120 килограммов ВОУ из уязвимых мест нахождения. В рамках Инициативы по сокращению ядерной угрозы (ИЯУ) было выделено 5 млн. долл. для содействия МАГАТЭ в вывозе 2,5 тонн облученного ВОУ и НОУ топлива из Сербии.

В рамках Трехсторонней инициативы, в которой участвуют МАГАТЭ, Российская Федерация и Соединенные Штаты, МАГАТЭ организовало демонтаж и надежное хранение многочисленных высокоактивных уязвимых радиоактивных источников в новых независимых государствах. В других странах МАГАТЭ организовало миссии по возвращению более чем 100 высокоактивных и нейтронных источников из таких стран, как Гаити, Кот-д’Ивуар, Панама, Судан, Танзания, Уругвай и Южная Африка.

База данных по незаконному обороту

База данных МАГАТЭ по незаконному обороту (ITDB) является надежным источником данных и средством обмена информацией и анализа случаев незаконного оборота и других несанкционированных происшествий. В докладах, представляемых государствами, содержится информация, анализ которой позволяет получить представление о возможных угрозах, методах и стратегиях хищения, незаконного перемещения и избежания обнаружения, а также о рынке незаконного материала. В 2006 году в ITDB участвовало более 90 государств.

Техническая и физическая безопасность и гарантии

Сотрудничество и координация деятельности в области физической ядерной безопасности с деятельностью МАГАТЭ, связанной с технической безопасностью и гарантиями, способствуют синергии. МАГАТЭ организует совместные миссии по технической и физической безопасности для оценки национального законодательства и правил контроля источников; реализуется всеобъемлющий подход к осуществлению программы законодательной помощи, в которой признается важное значение взаимосвязи между физической, технической безопасностью и гарантиями; проектирование с учетом норм инженерно-технической безопасности снижает уязвимость особо важных зон в плане саботажа; национальные системы учета и контроля ядерного материала препятствуют хищению и/или позволяют обнаруживать его на раннем этапе; меры физической защиты и меры по обнаружению незаконного оборота содействуют достижению целей нераспространения.



Серия информационных изданий Международного агентства по атомной энергии

Отдел общественной информации
06-30964R / FS Series 1/03 Rev.1/R