



**Национальный отчет Кыргызской  
Республики  
по  
“Объединённой конвенции о безопасности  
обращения с отработавшим топливом и о  
безопасности обращения с радиоактивными  
отходами”**

**Бишкек 2021**

---

## СОДЕРЖАНИЕ ОТЧЕТА

---

Раздел А. Введение .....	2
Раздел В. Политика и практика .....	6
Раздел С. Сфера применения источников .....	8
Раздел D. Инвентарные списки и перечни .....	10
Раздел Е. Законодательная и регулирующая система .....	11
Раздел F. Другие положения касающиеся безопасности .....	15
Раздел G. Безопасность обращения с отработавшим топливом .....	17
Раздел H. Безопасность обращения с радиоактивными отходами.....	18
Раздел I. Трансграничное перемещение.....	28
Раздел J. Изъятые из употребления закрытые источники.....	31
Раздел K. Общие усилия по повышению безопасности .....	32
Раздел L. Приложения .....	34

## **РАЗДЕЛ А. ВВЕДЕНИЕ.**

---

Законом Кыргызской Республики «О присоединении Кыргызской Республики к Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, подписанной 5 сентября 1997 года в городе Вена» от 5 декабря 2006 года №195 Кыргызская Республика присоединилась к данной конвенции.

Настоящий доклад является национальным Докладом Кыргызской Республики, и подготовлен для представления на совещании Объединенной Конвенции, которое состоится 27 мая 2021 года.

Доклад подготовлен в соответствии с Руководящими принципами, касающимися формы и структуры национальных докладов (INFCIRC / 604 / Rev.3, 31 декабря 2014 года), учрежденного Договаривающимися сторонами в соответствии со статьей 29 Конвенции.

В Кыргызской Республике нет атомных электростанций и ядерных реакторов.

### **ГЕОГРАФИЯ, ЭКОНОМИКА И ИСТОРИЧЕСКИЙ ФОН**

#### **Исторический обзор**

Кыргызская Республика (Кыргызстан) является одним из пяти государств Центральной Азии. Происхождение страны восходит к древним временам: самые ранние записи о населенных пунктах датируются серединой первого тысячелетия до нашей эры. В 15-м и 16-м веках кыргызский народ заселил регион, теперь известный как Кыргызстан. В начале 19 века южными территориями управляло Кокандское ханство. В 1876 году Кыргызстан вошел в состав Российской империи.

Советские правила были установлены в регионе в 1918 году, что привело к созданию в 1924 году Кара-Кыргызской автономной области в составе Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. В 1926 году область стала Кыргызской Автономной Советской Социалистической Республикой, и членом Союза Советских Социалистических Республик (СССР) в 1936 году.

Послевоенное развитие было тесно связано с экономической и военной политикой СССР. В период с 1950-х по 1990-е годы Кара-Балтинский горнорудный комбинат производил урановый концентрат из месторождений Кыргызстана и Казахстана для военной и гражданской ядерной промышленности Советского Союза.

31 августа 1991 года Кыргызстан объявил о своей независимости и в декабре того же года присоединился к Содружеству Независимых Государств (СНГ).

В 1992 году страна стала членом Организации Объединенных Наций и

Международного валютного фонда. В 1998 году Кыргызстан вступил во Всемирную торговую организацию и 12 августа 2015 года присоединился к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года. Реформы последнего десятилетия помогли создать демократическое государство и привели к социальным и экономическим изменениям.

Кыргызстан является многонациональным государством, в котором проживают кыргызы, узбеки, таджики, русские, украинцы и немцы, а также небольшое количество уйгуров, дунган и корейцев.

После провозглашения независимости Кыргызстан сотрудничает с такими международными организациями, как Организация Объединенных Наций, Европейское сообщество, Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Международный валютный фонд (МВФ), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Всемирная торговая организация (ВТО), Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и другие.

Кыргызстан является участником многих международных, региональных и двусторонних соглашений и международных конвенций, включая Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). 1 ноября 2011 года был принят закон «О ратификации Дополнительного протокола к Соглашению между Кыргызской Республикой и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия, который был подписан 29 января 2007 года в Вене».

Кыргызстан является участником Конвенции о физической защите ядерного материала с июля 2015 г. и в 2016 году принял закон «О ратификации Поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала, принятой 8 июля 2005 года в городе Вена».

### **География**

Кыргызстан расположен в северо-восточной части Центральной Азии и граничит с Республикой Казахстан, Китайской Народной Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан. Общая площадь страны составляет 198 500 км<sup>2</sup>, из которых 5,5% занимают леса, 4,4% - вода и 53,5% - сельскохозяйственные угодья.



Кыргызстан - горная страна, не имеющая выхода к морю, с разнообразными ландшафтами, растительным и животным миром. Он имеет 1923 озера общей площадью 6836 км<sup>2</sup>. Высота изменяется от 401 до 7439 м над уровнем моря. Около 94% территории страны находится на высоте более 1000 метров над уровнем моря, из которых 40% находится на высоте более 3000 метров над уровнем моря и покрыто большими ледниками и постоянным снегом. Кыргызстан обладает одной из крупнейших ледниковых систем в мире. Более 8000 ледников и вечные снега, протянувшиеся на 8100 кв. километров, составляют около 30% общей площади Кыргызстана. Непосредственно ледники составляют 4,2 % территории страны.

Кыргызстан обладает различными видами ресурсов, включая энергию, минералы, пресную и минеральную воду, и имеет большой туристический потенциал.

Климат континентальный, с большими региональными изменениями.

Географическое положение Кыргызстана и его активное региональное и международное сотрудничество делают его одним из ведущих государств в Центральной Азии.

## Экономика

Национальная экономика Кыргызстана основана на сельскохозяйственном и промышленном производстве. Сельское хозяйство является ведущим сектором экономики, на его долю приходится около 40% общей валовой добавленной стоимости, и на нем занято более половины рабочей силы. Сельскохозяйственные угодья занимают 53,9% территории страны. Основными сельскохозяйственными секторами являются животноводство и растениеводство, а также переработка растений и продуктов животноводства.

Основными отраслями промышленности являются гидроэнергетика, цветная металлургия, горнодобывающая промышленность, машиностроение, приборостроение, легкая промышленность и пищевая промышленность.

1. Машиностроение развивается преимущественно на севере страны, где также расположены крупнейшие предприятия легкой промышленности. Большинство предприятий цветной металлургии расположены на юге страны в Ошской области. В Кыргызстане есть три крупных завода по производству цемента, которые экспортируют свою продукцию в соседние страны. Пищевая промышленность использует почти исключительно отечественное сырье для переработки мяса, масла, сыра, сахара, молочных и табачных изделий.
2. Кыргызстан богат минеральными ресурсами, на него приходится одна пятая мировых запасов ртути, сурьмы, 12 крупных месторождений золота, и третьи по величине запасы угля в СНГ. Другие полезные ископаемые включают нефть и газ, волластонит, сланец, железную руду, цветные и редкоземельные металлы, платину, облицовочный камень, серу, а также месторождения песка и гравия. Развитие гидроэнергетических ресурсов имеет потенциал.
3. Благодаря своим обильным водным ресурсам и гористой местности, Кыргызстан может производить и экспортировать гидроэлектроэнергию в больших количествах. Развитие гидроэнергетических ресурсов имеет потенциал для развития национальной экономики. Основные цели строительства и эксплуатации Камбар-Атинской ГЭС-1 и каскада гидроэлектростанций в верховьях реки Нарын включают удовлетворение спроса на электроэнергию внутри страны и ее экспорт в другие страны.
4. Продукция сельского хозяйства и легкой промышленности, большая часть которой продается в ЕАЭС и за рубежом, составляет большую часть экспорта страны. В рамках реализации NSDS правительство создает торговые и логистические центры, а также учебные центры по производству текстиля и одежды.

## **РАЗДЕЛ В. ПОЛИТИКА И ПРАКТИКА**

---

Вне зависимости от того, что страна не имеет на своей территории атомных электростанций, Кыргызская Республика осуществляет практическое взаимодействие с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) по приоритетным направлениям с точки зрения реализации национальных интересов. Согласно Постановлению Правительства Кыргызской Республики «О повышении эффективности сотрудничества Кыргызской Республики с международными организациями, интеграционными объединениями и международными договорными органами» от 2 декабря 2015 года № 817 координация по связям за осуществление технического сотрудничества с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) закреплено за Государственным агентством охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (далее - ГАООСиЛХ).

Ключевыми сферами сотрудничества являются укрепление ядерной и радиационной безопасности, системы готовности и реагирования в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации, осуществление гарантий МАГАТЭ, применение ядерных технологий в медицине, рекультивация объектов уранового наследия.

Наиболее значимыми и эффективными сферами сотрудничества с МАГАТЭ в области обеспечения радиационной безопасности населения и окружающей среды представляются следующие направления:

- Модернизация ядерной медицины и улучшение радиотерапевтической службы. Поставка и установка нового оборудования для Национального центра онкологии и гематологии Министерства здравоохранения Кыргызской Республики для лечения онкологических заболеваний, а также модернизация радионуклидной диагностики.
- Установление сети радиэкологического мониторинга на объектах уранового наследия Кыргызской Республики.
- Оценка радиологической ситуации и облучения населения, проживающих в г. Кара-Балта и в окрестностях бывших горнодобывающих объектов (Мин-Куш, Каджи-Сай, Ак-Тюз, Майлуу-Суу, Шекафтар и т.д.);
- Усиление качественного контроля в целях обеспечения радиационной безопасности в диагностической радиологии, радиотерапии, ядерной медицине;
- Развитие управления радиоактивными отходами.
- Укрепление физической защиты источников ионизирующих излучений.
- Разработка нормативно правовых актов в области радиационной безопасности.

Также необходимо отметить, что в рамках сотрудничества с МАГАТЭ

осуществляется следующая деятельность:

- Проводятся работы по восстановлению ядерной медицины и улучшение радиотерапевтической службы, а также модернизация радионуклидной диагностики. Осуществлена поставка и производится установка нового оборудования (линейных ускорителей) для Национального центра онкологии и гематологии Министерства здравоохранения Кыргызской Республики (НЦОГ МЗ КР) для лечения онкологических заболеваний;
- Ведутся работы по привлечению инвестиций международных доноров в рамках «Стратегического мастер плана по восстановлению окружающей среды на площадках уранового наследия Центральной Азии», подписанного 18 сентября 2017 г. на полях 61-й конференции МАГАТЭ, для проведения рекультивации на объектах уранового наследия Кыргызской Республики.
- Ведутся работы в рамках «Страновой рамочной программы сотрудничества с МАГАТЭ на 2018-2023 годы», подписанной 12 сентября 2018 г. на полях 62-й конференции МАГАТЭ;

Кроме этого в рамках подготовки данного отчета была использована информация о сфере деятельности с источниками ионизирующего излучения в Кыргызской Республике по следующим направлениям:

- ✓ Медицина (радиоактивные источники и генераторы)
- ✓ Промышленные предприятия (радиоактивные источники и генераторы)
- ✓ Аэропорты (радиоактивные источники и генераторы)
- ✓ Горнорудная промышленность (радиоактивные источники и генераторы)



## ***СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ ИСТОЧНИКОВ***

---

Как ранее было сказано на территории Кыргызской Республики отсутствуют атомные электростанции и не имеет место отработанное топливо.

В Кыргызской Республике используются закрытые радиоактивные источники в следующих сферах:

- Медицина (радиоактивные источники и генераторы);
- Промышленные предприятия (радиоактивные источники и генераторы);
- Аэропорты (радиоактивные источники и генераторы);
- Горнорудная промышленность (радиоактивные источники и генераторы).

### **Разрешительная система**

Согласно Закону Кыргызской Республики от 19 октября 2013 года №195 «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» и «Положения о лицензировании отдельных видов деятельности», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 года № 260 Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики выдает в установленном порядке лицензии на деятельность: 1) перевозка (в том числе трансграничная) отходов производства токсичных веществ, в том числе отходов производства радиоактивных веществ; 2) утилизация, хранение, захоронение, уничтожение отходов токсичных материалов и веществ, в том числе радиоактивных; а также разрешения на перевозку опасных грузов.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 7 мая 2014 года №256, за Департаментом профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики (ДПЗиГСЭН МЗ КР) закреплена функция выдачи «Санитарно-эпидемиологического заключения на право работы с источником ионизирующего излучения».

В настоящее время подготовлен законопроект «О внесении изменений в Закон «О лицензионно-разрешительной системе в КР», где предусмотрены вопросы лицензирования вида деятельности на использование, хранение, транспортировка и захоронение источника ионизирующего излучения. Данный законопроект находится на рассмотрении Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

### **Безопасность радиоактивных источников на объектах**

Согласно Закону Кыргызской Республики Технический регламент «О радиационной безопасности» администрация предприятия несет ответственность за сохранность источников ионизирующего излучения и должна обеспечить необходимые условия хранения и использования.

Ответственные лица назначаются и утверждаются приказом администрации организации по следующим аспектам:

- Ответственное лицо за радиационную безопасность на объекте;
- Ответственное лицо за учет, хранение и выдачу радиоактивных источников;
- Ответственное лицо за радиационный контроль;
- Инструкция по технике безопасности и радиационной безопасности;
- Планы ликвидации аварийных ситуаций;

2007-2009 годы в Кыргызской Республике была проведена инвентаризация источников ионизирующего излучения (далее – ИИИ), в процессе которой были зарегистрированы 378 ИИИ в 25-ти организациях. Все ИИИ закрытого типа. По результатам проведенной инвентаризации была создана База данных (реестр источников), с использованием программы RASOD, разработанной при помощи Комиссии по Ядерному регулированию США. 2012 году была проведена инвентаризация Реестра ИИИ. На 01-01-2021 года в Реестре зарегистрированы 405 ИИИ, из них 227 источников захоронены в ПЗРО, 178 источников находятся в 23 организациях, в том числе один источник 1-й категории, один источник 2-й категории, 15 источников 3-й категории. На данный момент, при помощи Министерства энергетики США, проводятся подготовительные работы для проведения инвентаризации Реестра ИИИ и поиска бесхозных источников.

## ***РАЗДЕЛ D***

### ***ИНВЕНТРАННЫЕ СПИСКИ И ПЕРЕЧНИ***

#### ***ИСТОЧНИКОВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ВЕРИФИКАЦИИ СУЩЕСТВУЮЩЕГО***

**РЕЕСТРА**

Радионуклид	Чуйская область	Иссык-Кульская область	Джалал-Абадская область	Ошская область	Баткенская область	Итого
Cs-137	71	27	25		7	130
Ra-226	30		2	4	5	41
Am-241	12	14	2		18	46
Pu+Be	5					5
Co-57	4					4
Co-60	12					12
Cf-252	2			1		3
Pu-238		1				1
Pu-239	108		4	10	1	123
Ni-63			3	1		4
Na-22			1			1
Pm-147					5	5
Sm-145					9	9
Cd-109					2	2
Sr-90/ Y-90				19		19
<b>Итого:</b>	244	42	37	35	47	405

**РАЗДЕЛ E****ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ И РЕГУЛИРУЮЩАЯ СИСТЕМА**

## ***Законодательно-нормативная база Кыргызской Республики в сфере радиационной безопасности***

Правовая база Кыргызской Республики в области радиационной безопасности основывается на Конституции Кыргызской Республики.

Действующие законы и другие нормативные акты:

- Закон КР «О радиационной безопасности населения»;
- Закон КР «Технический регламент о радиационной безопасности»;
- Закон КР «Об общественном здравоохранении»;
- Закон КР «О хвостохранилищах и горных отвалах»;
- Закон КР «Об экологической безопасности населения Кыргызской Республики»;
- ПП КР «Об утверждении Положения о проведении радиационного контроля в пунктах пропуска на государственной границе Кыргызской Республики» от 26 октября 2011 года № 674;
- ПП КР «О внесении дополнений в постановление ПКР №674 от 26 октября 2011 года» от 12 апреля 2016 года №207;
- ПП КР «О внесении дополнений и изменений в некоторые решения ПКР» от 10 августа 2015 года №566.
- Закон КР «О присоединении к Конвенции о физической защите ядерного материала» от 14 июля 2015 года № 155;
- Закон КР «О ратификации Поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала от 26 октября 1979 года, принятой 8 июля 2005 года в городе Вена» от 9 июля 2016 года № 110;
- Закон КР «О ратификации Дополнительного протокола к соглашению между Кыргызской Республикой и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий в связи с договором о нераспространении ядерного оружия, подписанного 29 января 2007 года в г. Вена » (infcirc629a1, infcirc153 и infcirc540) от 2 ноября 2011 года;
- Закон КР «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 года N 53; Закон КР «Об экологической экспертизе» от 16 июня 1999 года N 54;
- ПП КР «Об утверждении руководящих документов в сфере обращения с радиоактивными веществами и источниками ионизирующего излучения» от 5 августа 2015 года № 558 (включает в себя 8 нормативных актов, утверждающих квалификационные требования, инструкции и положения)

## ***Изменения в законодательной базе согласно постановлений Правительства и плана мероприятий в сфере радиационной безопасности***

Список законов, в которые вносятся поправки:

- Закон КР «О радиационной безопасности населения Кыргызской Республики» от 17 июня 1999 года № 58;
- Закон КР «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» от 19 октября 2013 года N 195 (в отношении лицензирования деятельности с источниками излучения)

Вновь разрабатываемые законы и положения:

- Закон КР «Об обращении с радиоактивными отходами»;
- Положения о профессиональной защите персонала, о восстановительных мероприятиях на загрязненных территориях, о выведении установок из эксплуатации, об обращении с медицинскими радиоактивными отходами;
- Методические указания и инструкции в отношении порядка изысканий на территориях в местах застройки, порядка изысканий на месторождениях угля, строительных материалов и др. (в отношении NORM);
- Постановление Правительства КР «О государственное регулирование в области обеспечения радиационной и ядерной безопасности».

В рамках технического сотрудничества с МАГАТЭ проводится гармонизация законодательства КР с требованиями стандартов безопасности МАГАТЭ, на стадии принятия:

- Законопроект о внесении изменений в Законы КР «О лицензионно-разрешительной системе в КР» и «О радиационной безопасности населения КР»;

Распоряжением Правительства КР от 15 марта №60-р утвержден «Комплексный план поддержки ядерной и радиационной безопасности в Кыргызской Республике».

### ***О регулирующем органе в сфере радиационной безопасности***

В целях эффективного обеспечения экологической безопасности, в том числе радиационной, химической и биологической безопасности населения и окружающей среды Советом безопасности Кыргызской Республики было принято Решение от 12 февраля 2009 года №2 об образовании Центра экологической безопасности. Во исполнение данного Решения Совета безопасности Кыргызской Республики, Постановлением Правительства Кыргызской Республики «О Государственном агентстве охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики» от 18 декабря 2009 года №788, был образован «Центр экологической безопасности». Постановлением Правительства Кыргызской Республики №123 от 20 февраля 2012 года на базе «Центра экологической безопасности» был образован «Центр Государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики» (далее – Центр). Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 августа 2012 года №536 было утверждено Положение «О

Центре Государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики».

Центр, согласно своему Положению, осуществляет функции государственного регулирования в сфере радиационной, химической и биологической безопасности, регулярно поднимает вопрос о необходимости приоритетного решения экологических проблем на разных международных встречах и мероприятиях.

### ***Функции Регулирующего органа (Центра)***

Для выполнения своих обязанностей, предусмотренных законом, Центр определяет политику, принципы радиационной и ядерной безопасности и связанные с этим критерии.

1. разрабатывает и распространяет правила и руководства;
2. рассматривает и оценивает представляемые операторами отчеты по радиационной и ядерной безопасности, отчеты о наблюдениях и другие сообщения до выдачи официальных разрешений;
3. осуществляет выдачу, изменение, приостановку или отмену официальных разрешений;
4. обеспечивает принятие корректирующих мер в случае выявления небезопасных или потенциально опасных условий;
5. совместно с Государственной инспекцией экологической и технической безопасности проводит инспекции для целей регулирования, принимает необходимые меры по применению санкций в случае нарушения требований безопасности;
6. выдает экспертное заключение на выдачу лицензии об импорте/экспорте радиоактивных источников и материалов.

### ***Деятельность регулирующего органа***

В целях эффективного выполнения функции государственного регулирования в области радиационной безопасности Центр:

- проводит анализ нормативно-правовых актов Кыргызской Республики в области обеспечения радиационной безопасности в соответствии с требованиями стандартов МАГАТЭ для внесения изменений и дополнений;
- разрабатывает новые регулирующие положения и вносит изменения в действующие НПА в области радиационной безопасности;
- разрабатывает регулирующие документы по управлению РАО, ИИИ, радиационной защите персонала, радиоэкологическому мониторингу, направленные на оценку соответствия объектов радиационной опасности установленным нормам;
- консультирует операторов по вопросам деятельности в области

- обеспечения радиационной безопасности в соответствии с регулирующими требованиями и критериями инспектирования;
- устанавливает критерии и требования безопасности и классификацию РАО (регламенты, инструкции и руководства по безопасности), с помощью которых осуществляется оценка соответствия действий оператора нормам безопасности для персонала, населения и окружающей среды;
  - проводит экспертизу проектов НПА и проектной документации по оценке воздействия на окружающую среду и ТЭО;
  - рассматривает и выдает экспертное заключение к отчетам и проектам, содержащие оценки безопасности, оценки несчастного случая, программы мониторинга и результаты мониторинга;
  - осуществляются контакты с международными организациями и Правительствами других стран (МАГАТЭ, Еврокомиссия, НРПА, Правительства Японии, РФ, Казахстана и др.);

### ***Основные объекты регулирования***

- ОАО «КГРК», специализирующийся по выпуску закиси-оксида урана (статус – действующий);
- хранилища низко-активных отходов (хвостохранилища и отвалы) бывшей урановой промышленности;
- пункт захоронения источников ионизирующего излучения и радиоактивных отходов (ПЗРО) г. Бишкек.
- НЦОГ МЗ КР

Основные места размещения хранилищ низко-активных отходов бывшей урановой промышленности: Кара-Балта, Майлуу-Суу, Каджи-Сай, Мин-Куш, Ак-Тюз, Орловка и Шекафтар.

Всего в республике накоплено на хвостохранилищах около 58 млн.м<sup>3</sup> радиоактивных отходов.

## ***РАЗДЕЛ F***

### ***ДРУГИЕ ПОЛОЖЕНИЯ КАСАЮЩИЕСЯ БЕЗОПАСНОСТИ***

---

#### **Основные регулирующие положения и акты МАГАТЭ:**

- Устав международного агентства по атомной энергии, ратифицирован Законом КР № 174 от 01 августа 2003 г.

- Соглашение между Кыргызской Республикой и МАГАТЭ о применении гарантий в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия, ратифицирован Законом Кыргызской Республики №252 от 30 декабря 2003 г.
- Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, ратифицирован 5 декабря 2006 г.
- Дополнительный протокол к Соглашению между Кыргызской Республикой и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия, ратифицирован 1 ноября 2011 года.
- Конвенция о физической защите ядерного материала, ратифицирована 14 июля 2015 г.
- Приверженцы Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, с 28 марта 2016 г.

В порядке дальнейшего анализа требований национальных законов и нормативных актов Кыргызстан будет оценивать законодательство и соответствующие законы для устранения несоответствий и согласования для разработки всеобъемлющей и адекватной правовой основы в соответствии с международно-правовыми документами, стандартами МАГАТЭ и руководствами.

Кыргызстан также рассмотрит возможность присоединения к соответствующим международно-правовым документам, принятым под эгидой МАГАТЭ, стороной которого он еще не является:

- ✓ Соглашение о привилегиях и иммунитетах МАГАТЭ;
- ✓ Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб;
- ✓ Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии;
- ✓ Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации;
- ✓ Протокол о малых количествах к Соглашению между Кыргызской Республикой и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия.

Сравнительный анализ требований национальных законов и правил с положениями международно-правовых документов, стандартов и руководящих указаний МАГАТЭ выявил необходимость:

- в новой экспертной и консультативной миссии МАГАТЭ по пересмотру национальной системы радиационной безопасности;
- оказания правовой помощи в целях содействия разработке всеобъемлющего



национального законодательства, охватывающего вопросы безопасности, охраны и гарантий, в соответствии с международно-правовыми документами, требованиями стандартов МАГАТЭ;

- гармонизации национальных законов и правил с международно-правовыми документами, стандартами и инструкциями МАГАТЭ.

**Подзаконные акты в области обеспечения радиационной безопасности, утвержденные Постановлением Правительства Кыргызской Республики №558 от 05 августа 2015 года.**

- **Руководство по управлению радиоактивными отходами.** Данное «Руководство по управлению радиоактивными отходами» устанавливает порядок осуществления государственного контроля и надзора за обеспечением радиационной безопасности при обращении с радиоактивными отходами в горнодобывающей промышленности, медицине, научных исследованиях и в других ситуациях, где товары или материалы переходят в категорию радиоактивных отходов.

- **Квалификационные требования, предъявляемые к деятельности по обращению с радиоактивными отходами.** Квалификационные требования, предъявляемые к деятельности по обращению с радиоактивными отходами, включают наличие: организационной структуры заявителя; производственно-технической базы; системы учета и контроля радиоактивных отходов; технологического регламента выполнения заявляемых работ; инструкций и правил по радиационной безопасности; плана по предупреждению и ликвидации возможных аварий; системы измерения и учета доз облучения персонала и т.п.

---

## ***РАЗДЕЛ G***

### ***БЕЗОПАСНОСТЬ ОБРАЩЕНИЯ С ОТРАБОТАВШИМ ТОПЛИВОМ***

---

Кыргызская Республика присоединилась к Объединенной конвенции о

безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами 5 декабря 2006 года, несмотря на то, что в Кыргызской Республике нет атомных электростанций и ядерных реакторов. В Кыргызской Республике имеются источники ионизирующего излучения 1-й и 2-й категории и большой объем радиоактивных отходов (58 млн. м<sup>3</sup>), размещенных на хвостохранилищах.

## ***РАЗДЕЛ II***

### ***БЕЗОПАСНОСТЬ ОБРАЩЕНИЯ С РАДИОАКТИВНЫМИ ОТХОДАМИ***

---

Деятельность по добыче и переработке урана проводилась в Центральной Азии с середины 1940-х годов.

В 1990-е годы после распада Советского Союза эта деятельность в

значительной степени была прекращена, оставив после себя наследие, состоящее из заброшенных площадок по добыче и переработке урана с отвалами бедных руд и хвостохранилищ.

Эти площадки уранового наследия расположены в регионе, где будущее развитие зависит от наличия водных ресурсов. Река Сырдарья - это одна из основных рек региона, а этнически разнообразная Ферганская долина, которая является домом для 14 миллионов жителей - это плодородная сельскохозяйственная территория площадью 22000 км<sup>2</sup>, на которой выращивается хлопок, зерновые культуры, табак, овощи и фрукты. Это также сейсмически активный регион, предрасположенный к землетрясениям и связанным с ними оползням.

Площадки уранового наследия в Кыргызской Республике расположены в сейсмически активном регионе, предрасположенном к землетрясениям и связанным с ними оползням. В горных ручьях и реках часто возникают быстрые потоки, которые могут вызывать наводнения, особенно в весенний период после таяния снега. Это может привести к эрозии и образованию селевых потоков, и эти события в результате изменений климата становятся более частыми. После закрытия объектов добычи урана, эти территории зачастую являются экономически бедными с высокими уровнями безработицы, где люди полагаются на натуральное хозяйство. Многие площадки наследия находятся в непосредственной близости от крупных скоплений населения, например, в районе большого Худжанда проживает свыше одного миллиона человек.

До закрытия шахт и горно-обогатительных комбинатов выполнялись некоторые защитные мероприятия. С тех пор на заброшенных объектах и площадках с отходами проводились лишь незначительные рекультивационные мероприятия. Там, где какие-то меры были приняты, как правило, они не соответствовали действующим стандартам хорошей международной практики. Нередко шахтные стволы, туннели и штольни оставались открытыми и доступными для местного населения и домашнего скота. Дождевая вода после попадания в шахтные системы также может загрязняться и после этого использоваться для орошения и/или потребления людьми. Хвостохранилища и отвалы бедных руд зачастую остаются не покрытыми или едва покрытыми и подверженными неблагоприятным погодным условиям. Материалы из таких отвалов использовались и продолжают использоваться для строительства местных общественных и частных зданий.



Хвостохранилища использовались для складирования отходов переработки урановой руды. Часто заброшенные хвостохранилища являются легкодоступными для населения. Их дренажные системы уже могут не выполнять свои функции, что может представлять риск для устойчивости отвалов и/или возможного загрязнения поверхностных или грунтовых вод. Также существует возможность разрушения конструкций или дамбы в результате эрозии или вызванного такими событиями, как наводнения, землетрясения, оползни или селовые потоки.

Оставленные без рекультивации площадки наследия в течение долгого времени будут являться источником повышенного воздействия радиоактивных и токсичных материалов для последующих поколений с соответствующим влиянием на их здоровье и благополучие. Если на площадках наследия не будет проведена рекультивация, то сброс радиоактивных и токсичных отходов в реки является неизбежным. Вопрос не в том, произойдет это или нет. Вопрос в том, когда это произойдет. Такие выбросы, в зависимости от того, когда и где они произойдут, и от их масштаба, могут потребовать длительного ограничения на использование воды для питья и орошения вниз по течению и/или ее очистки с целью снижения уровней радиоактивных или токсичных материалов до допустимых величин. Введение таких ограничений или организация очистки будут иметь серьезные последствия для здоровья и экономического благосостояния населения Ферганской долины, где сельское хозяйство является основным источником обеспечения ВВП и национального продовольственного снабжения.

Поэтому эти объекты наследия представляют собой серьезные риски для

окружающей среды и здоровья населения, включая физические риски для людей или животных и радиологические и токсикологические риски, связанные с проживанием в непосредственной близости от загрязненных материалов, остающихся на объектах. Площадки, на которых размещены отходы, также создают риски в местном и более широком масштабе, связанные с возможностью структурных разрушений в результате эрозии или наводнений, землетрясений, оползней или селевых потоков. Это в свою очередь также может привести к распространению и трансграничной дисперсии радиоактивных и токсичных материалов через систему реки Сырдарья.

Сбросы отходов могут также оказать влияние на стабильность и безопасность в регионе в том случае, если радиоактивные или токсичные материалы пересекут национальные границы<sup>1</sup>.

Согласно существующему Государственному кадастру отходов горнорудной промышленности Кыргызской Республики, на территории республики расположено 92 объекта с токсичными и радиоактивными отходами горнорудного производства.

Из них в ведении Министерства чрезвычайных ситуаций находятся 60 объектов, в том числе 33 хвостохранилищ, 27 горных отвалов с общим объемом отходов 11,54 млн. м<sup>3</sup> (5,84 млн. м<sup>3</sup> – радиоактивные, 5,7 млн. м<sup>3</sup> – токсичные).

Хвостохранилища были закрыты в 1966-1973 годы. Все эти объекты были размещены в пределах населенных пунктов, в бассейнах трансграничных рек. При проектировании и заложении хвостохранилищ не были учтены долгосрочные мероприятия по защите от действия природных процессов.

Происходящее ныне изменение климата, сопровождается обострением опасных природных проявлений, в частности селей и паводков, развитием оползневых процессов в районах размещения хранилищ радиоактивных отходов и соответственно нарастают угрозы их разрушения с катастрофическими, экологическими последствиями трансграничного масштаба.

В настоящее время, Кыргызская Республика не имеет достаточных финансовых и технических возможностей для обеспечения должного содержания и реабилитации хранилищ радиоактивных отходов, загрязненных территорий. По оценке международных и национальных экспертов, для проведения первоочередных рекультивационных работ мест захоронения отходов и реабилитации хвостохранилищ необходимы финансовые средства на сумму 100 млн. евро.

В этой связи, Правительство Кыргызской Республики регулярно

---

<sup>1</sup> Стратегический мастер план восстановления окружающей среды на площадках уранового наследия в Центральной Азии, 2017 г.

поднимает вопрос о необходимости приоритетного решения этой проблемы на разных международных встречах и мероприятиях.

Хвостохранилища находятся в населенных пунктах Майлуу-Суу, Мин-Куш, Каджи-Сай, Шекафтар, Сумсар, Советский. Эти отходы образовались в процессе горнорудной деятельности во времена СССР. В целях снижения рисков для здоровья населения и окружающей среды, а также обеспечения радиационной безопасности необходимо проводить реабилитацию и мониторинг данных хвостохранилищ.

**г. Майлуу-Суу :** На территории г. Майлуу-Суу Жалал-Абадской области расположены 22 хвостохранилища (общий объем - 1,99 млн. м<sup>3</sup>) и 11 горных отвалов (общий объем - 3,1 млн.м<sup>3</sup>) с отходами уранового производства.

Наибольшую опасность в настоящее время представляют хвостохранилища №№ 3,5,7 и 18, расположенные в долине р. Майлуу-Суу, и хвостохранилище № 13, расположенное в долине р. Айлампа-Сай.

В целях решения проблем, связанных с урановыми хвостохранилищами в г. Майлуу-Суу, в период 2004-2012 годы был реализован первый пилотный проект «Предупреждение чрезвычайных ситуаций», финансируемый Всемирным Банком. В рамках проекта было перенесено 1 хвостохранилище и 2 горных отвала на безопасное место. Реализация данного проекта завершена в декабре 2012 года.

С ноября 2017 года по декабрь 2020 года был реализован проект «Проведение комплексной оценки воздействия на окружающую среду и технико-экономическое обоснование безопасного обращения и рекультивации комплекса уранового наследия в г. Майлуу-Суу», финансируемый Европейским Союзом. В рамках проекта проводилась комплексная и детальная оценка радиологических рисков с учетом природных рисков, оценка их воздействия на здоровье населения. В 2021 году планируется проведение рекультивации на хвостохранилищах представляющих наибольшую опасность.

**п. Мин-Куш:** В этом регионе расположено 4 хвостохранилища и 4 горных отвала с радиоактивными материалами с общим объемом 2,0 млн. м<sup>3</sup>. Рудный комплекс эксплуатировался с 1958 по 1969 гг. После закрытия уранового производства все хвостохранилища были законсервированы.

Происходят разрушение защитных сооружений, неравномерная осадка поверхности хвостохранилища и образовались локальные замкнутые понижения, не обеспечивающие сток поверхностных вод, защитное покрытие местами нарушено раскопками.

Особую тревогу вызывает обстановка в районе хвостохранилища Туяк-Суу, где возникла угроза схода оползня с образованием подпрудного озера, которое по мере заполнения будет угрожать устойчивости хвостохранилища и приведет к его размыву и выносу хвостового

материала в реку Кокомерен и через Токтогульское водохранилище по реке Нарын в реку Сыр-Дарыя.

В настоящее время в рамках СНГ проводится реализация Межгосударственной Целевой Программы «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств» (далее - Программа). Срок реализации 2017-2023 годы (Согласно Решению СГП СНГ от 28 октября 2016 года в г. Минск).

Основными целями Программы являются снижение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций с радиоэкологическими последствиями, проведение рекультивационных работ, а также обеспечение безопасных условий проживания и социальной реабилитации населения в этих регионах.

Координатором реализации Программы является Госкорпорация «Росатом» (РФ). Заказчиком от Кыргызской Республики является Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики.

Источниками финансирования реализации целевой программы являются бюджет Исполнительного комитета СНГ за счет взносов государств-участников реализации Программы, соответственно Российской Федерации (75%), Республики Казахстан (15%), Кыргызской Республики (5%) и Республики Таджикистан (5%).

Реализация Программы осуществляется в два этапа, на первом этапе разработаны и обоснованы технические решения по реабилитации объекта в п. Мин-Куш, выполнены инженерные изыскания и разработана проектная документация по рекультивации. На втором этапе проводятся подготовительные работы (строительство временных зданий и сооружений, технологической дороги) для проведения строительно-монтажных работ по рекультивации.

**п. Каджысай:** Хвостохранилище и горные отвалы расположены в 3 км восточнее п. Каджи-Сай Тонского района Иссык-Кульской области в 1,5 км к югу от побережья озера Иссык-Куль. Хвостохранилище эксплуатировалось с 1952 по 1966 гг. объем накопленных промышленных отходов составляет около 0,4 млн. м<sup>3</sup>.

В настоящее время в рамках реализации Межгосударственной Целевой Программы «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств» завершены работы по рекультивации хвостохранилища и произведена государственная приемка объекта.

**п. Шекафтар:** В поселке Шекафтар имеются 8 горных отвалов с объемом 0,3 млн. м<sup>3</sup> слаборадиоактивных горных пород и некондиционных руд. Все отвалы расположены в непосредственной близости к жилым домам, школе. Отвалы не рекультивированы, отсутствие растительности на поверхности способствует развитию ветровой эрозии и поверхностному смыву материала отвалов и разнесу их на территорию поселка.

В рамках проекта ЕС «Комплексная Оценка Воздействий на Окружающую Среду (КОВОС) и Технико-Экономическое Обоснование (ТЭО) для реабилитации бывшего объекта уранового производства в п. Шекафтар» (реализация 2015-2017 гг.) разработано ТЭО.

В рамках данных исследований были определены предпочтительные варианты ремедиации, были предоставлены сметы расходов и разработана проектная документация.

В настоящее время в рамках «Стратегического мастер плана», финансируемого ЕС проводятся работы по рекультивации отвалов в п. Шекафтар.

**п. Сумсар:** Расположены 3 хвостохранилища с общим объемом 4,1 млн. м<sup>3</sup>. Хвостохранилища № 1 и 2 законсервированы.

Основные загрязняющие элементы: соли тяжелых металлов (свинец, цинк, кадмий и сурьма). В настоящее время гидротехническое сооружение дамбы хвостохранилища № 1 разрушено, происходит интенсивная эрозия и вынос хвостового материала в реку Сумсар и далее в Ферганскую долину.

**п. Кан (Советский):** В непосредственной близости от поселка расположены 2 хвостохранилища с общим объемом 1,6 млн. куб.м., содержащих соли тяжелых металлов. Хвостохранилища не были законсервированы. Подвергается смыву хвостового материала поверхностными водами и загрязнению солями тяжелых металлов территории поселка.

**Кызыл – Жар:** 1 горный отвал (радиоактивный 37,0 тыс. м<sup>3</sup> ).

**Туя-Моюн:** 1 горный отвал (радиоактивный 3,0 тыс. м<sup>3</sup> ).

**Кыргызский химико - металлургический завод в пгт. Орловка. (КХМЗ)**

В районе промышленной площади КХМЗ находится законсервированное Боординское хвостохранилище, действующий накопитель необезвреживаемых промышленных стоков химико-металлургического производства и карты накопителей осветленных промышленных стоков.

Боординское хвостохранилище построено в 1954 году, предназначалось для складирования отходов Боординской обогатительной фабрики, имеет площадь 31,2 тыс. м<sup>2</sup>, объем отходов составляет 62,4 тыс. м<sup>3</sup> (полиметаллические руды, редкоземельные металлы).

**Кара-Балтинский горно-рудный комбинат (КГРК)**

По своему объему на территории Кара-Балтинского горно-рудного комбината расположено один из крупнейших хранилищ радиоактивных отходов в мире.

Хвостохранилище КГРК проектировалось, строилось и эксплуатировалось как сооружение I класса. Хвостохранилище намывного типа расположено на расстоянии 1,5 км от г. Кара-Балта, и представляет собой



три карты № 7, 8 и 9 (ранее находившиеся в эксплуатации попеременно), и одну наливную карту - «иловую емкость». Радиоактивные отходы, заскладированные в «иловую карту» хвостохранилища площадью 27,5 га имеют активность 3752,4 кюри. Основным загрязняющим компонентом является урановый ряд элементов.

Складирование руд после переработки производилось поочередно на одной из карт, начиная с 1955 г. К настоящему времени на хвостохранилище заскладировано около 39 млн. м<sup>3</sup> (54,4% от общего объема) хвостов переработки урансодержащих руд. Площадь хвостохранилища - 268 га. Ни одна из карт не намыта до проектных отметок.

Основание карт хвостохранилищ представляет собой слои, состоящие из суглинка, гравийно-галечников и золы на сегодняшний день не обеспечивает надежную гидроизоляцию ложа карт, вследствие чего происходит инфильтрация материала карт хвостохранилища в подземные водоносные горизонты.

За весь период эксплуатации установился определенный уровень загрязнения территории хвостохранилища. Радиоактивное излучение на поверхности хвостохранилища достигает в некоторых точках, до 15 мкЗв/ч. На территории санитарно-защитной зоны мощность экспозиционной дозы гамма-излучения составляет 0,21-0,70 мкЗв/ч.

Кроме этого на территории КГРК имеется заводские здания и сооружения, трубопроводы, емкости, пульпопроводы, радиоактивно загрязненный металлолом и т.п.

14 декабря 2019 Президент КР подписал Закон «О запрещении деятельности, связанной с геологическим изучением недр с целью поиска, разведки и разработкой урановых и ториевых месторождений в Кыргызской Республике».

Данный закон запрещает на территории Кыргызстана любую деятельность, связанную с разработкой урановых и ториевых месторождений, также запрещен ввоз на территорию Кыргызской Республики урановых и ториевых руд, сырья и отходов.

КГРК специализирован на переработку урановых концентратов, с 1955 г. эксплуатировал хвостохранилище, которое является составной частью технологического процесса.

В постсоветский период, в связи с отсутствием собственной минерально-сырьевой базы, завод осуществлял переработку давальческого сырья уранодобывающих предприятий из Казахстана.

За последние 6 лет ОАО «КГРК» простаивает из-за отсутствия сырья, предприятие под угрозой банкротства. У предприятия нет средств для проведения рекультивационных работ. В случае объявления предприятия банкротом, хвостохранилища, объемом 39 млн. куб. м, лягут неподъемным грузом на плечи государства.

При нынешнем дефиците бюджета это приведет к экологическим рискам, загрязнению окружающей среды и отравлению здоровья населения.

### г. Бишкек.

В 35 км к северу от г. Бишкек в районе аэропорта «Манас» находится пункт захоронения радиоактивных отходов (ПЗРО).

Столкнувшись с очень сложными унаследованными проблемами наша страна в обозримом будущем не располагает средствами для их решения. Как было официально признано в резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в декабре 2013 года и многочисленных резолюциях Генеральной конференции МАГАТЭ, долг международного сообщества состоит в оказании им помощи в проведении рекультивации площадок наследия и тем самым в предотвращении серьезных рисков для здоровья и окружающей среды, стабильности и безопасности. Ввиду этого многие доноры изъявили желание помочь нашей стране в борьбе с проблемами уранового наследия. В связи с этим предприняты практические шаги, направленные на улучшение ситуации на площадках наследия, одной из которых является Межгосударственная Целевая Программа «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств» (в рамках СНГ).

### Деятельность в рамках Европейского Союза:

Законом КР от 19 июля 2016 года № 123 ратифицирован проект Европейского Союза «KG4.01/14 Проведение комплексной оценки воздействия на окружающую среду и технико-экономическое обоснование безопасного обращения и рекультивации комплекса уранового наследия в г. Майлуу-Суу, Кыргызстан». Срок реализации проекта 2017-2020 гг.

Целью данного проекта является проведение Комплексной оценки воздействия на окружающую среду, и подготовка Технико-экономического обоснования в районе г. Майлуу-Суу, для проведения рекультивационных работ в будущем.

Проект реализуется Консорциумом (подрядчик) «Визутек» (Германия), который был отобран Европейским Союзом в результате проведенного тендера.

В 2014 году на втором заседании Координационной группы по наследию уранового производства (CGULS) в Кыргызстане (г. Чолпон-Ата) представители Европейской Комиссии и Европейского Банка Реконструкции и Развития (ЕБРР) выступили о создании многостороннего трастового фонда по решению проблем уранового наследия для стран Центральной Азии (Кыргызская Республика, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан). С целью мобилизации финансовых средств, разработано Положение о Счете экологической реабилитации для Центральной Азии, где описывается система управления Фондом и правила его функционирования. В январе месяца 2017 года подписано Рамочное соглашение между правительством Кыргызской Республики и ЕБРР о проведении операции по Счету экологической реабилитации для Центральной Азии в Кыргызской Республике. В рамках принятого Рамочного соглашения ЕБРР намерен

предоставить средства финансирования на безвозмездной основе из ресурсов Счета на финансирование или со-финансирование проектов, реализуемых в целях реабилитации бывших объектов добычи урана в Кыргызской Республике, а также мероприятий по повышению потенциала Кыргызской Республики в области устранения последствий добычи урановой руды.

**Стратегический мастер-план по реабилитации объектов уранового наследия в Центральной Азии (СМП).** С 2016 года до середины 2017 года основная рабочая группа Координационной группы по бывшим урановым объектам (CGULS), в состав которой входили представители МАГАТЭ, ЕБРР, ЕК, Российской Федерации, Кыргызской Республики и Республики Таджикистан, разработали Стратегический Мастер План по рекультивации уранового наследия в Центральной Азии.

В Кыргызстане Стратегический Мастер План одобрен постановлением ПКР от 18 сентября 2017 года №406-р. Также СМП был утвержден решением Экономического Совета СНГ.

Площадки уранового наследия Кыргызстана, включенные в Стратегический мастер план: Каджи-Сай, Кара-Балта, Кызыл-Джар, Майлуу-Суу, Мин-Куш, Шекафтар, Туя-Моюн.

#### **Принципы эффективности Стратегического Мастер плана:**

1. Право собственности - страны-партнеры осуществляют руководство политикой/стратегиями развития и координируют действия.
2. Согласование - поддержка донорской базы в стратегиях, учреждениях, процедурах и т. д.
3. Гармонизация - действия доноров гармонизированы, прозрачны и коллективно эффективны.
4. Результаты - сосредоточиться на управлении ресурсами и совершенствовании процесса принятия решений с целью достижения результатов.
5. Взаимная подотчетность - партнеры и доноры подотчетны за результаты.

В целях обеспечения экологической безопасности Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики совместно с соответствующими госорганами принимает меры по реабилитации хвостохранилищ:

- проводит мониторинг;
- аварийно-восстановительные работы;
- привлечение международной помощи.

Одним из важнейших мероприятий направленных на стабилизацию ситуации возникшей вокруг объектов наследия является Обновление Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 20.12.2013 г. № 68/2018 «Роль международного сообщества в предотвращении радиационной угрозы в Центральной Азии».

На 62-й пленарной сессии Генеральной Ассамблеи ООН в штаб-квартире ООН в г. Нью-Йорк единогласно принят инициированный кыргызской стороной проект обновленной резолюции «Роль международного сообщества в предотвращении радиационной угрозы в Центральной Азии».

Ранее проект резолюции был рассмотрен и принят Вторым Комитетом Генеральной Ассамблеи ООН. К представленной КР резолюции в качестве со-спонсоров выступили 40 государств-членов ООН – Австралия, Австрия, Армения, Беларусь, Канада, Катар, Чехия, Финляндия, Греция, Индия, Индонезия, Испания, Ирландия, Япония, Казахстан, Люксембург, Монголия, Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, Россия, Сингапур, Словакия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Вьетнам, Бенин, Болгария, Кипр, Эстония, Франция, Венгрия, Исландия, Латвия, Литва, Молдова, Турция, США.

Принятие резолюции Генеральной Ассамблеи ООН явилось практическим результатом инициативы озвученной президентом КР С. Жээнбековым на Общих дебатах 73-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 25 сентября 2018 г. в Нью-Йорке.

Также, в рамках «Страновой рамочной программы о сотрудничестве с МАГАТЭ на период 2018-2023 гг.», утвержденной Распоряжением Правительства Кыргызской Республики №316-р от 12.09.2018 г., в Кыргызской Республике реализуются проекты МАГАТЭ, направленные на улучшение радиоэкологического мониторинга в Кыргызской Республике и совершенствование системы мониторинга и контроля над урановыми объектами в соответствии с международными стандартами безопасности.

Данные проекты были направлены на развитие технических возможностей национальных лабораторий и подготовку кадров, что создало основу для дальнейшего развития и использования данных мониторинга как инструмента для объективной оценки безопасности.

## ***РАЗДЕЛ I***

### ***ТРАНСГРАНИЧНОЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЕ***

---

Перевозка радиоактивных материалов представляет собой сложную деятельность с организационной и технической точек зрения в области ядерной энергии, которая состоит из многих этапов: подготовка, погрузка, отгрузка, транспортировка, включая транзитное хранение, выгрузку и прием партий и упаковок радиоактивных материалов в конечном пункте назначения. В то же время радиоактивный материал должен оставаться под постоянным регулирующим контролем, когда он находится вне ядерных установок или стационарных установок, предназначенных для обращения с радиоактивными отходами и другими источниками излучения, и перемещается на значительные расстояния.

В настоящее время в Кыргызской Республике для управления процессом транспортировки радиоактивных материалов действуют следующие нормативные документы:

- Закон Кыргызской Республики Технический Регламент «О радиационной безопасности»;
- ПОЛОЖЕНИЕ о порядке осуществления экспортного контроля за контролируемой продукцией в Кыргызской Республике. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 27 октября 2010 года № 257;
- Закон Кыргызской Республики о государственном регулировании внешнеторговой деятельности в Кыргызской республике, от 2 июля 1997 года №41;
- Квалификационные требования, предъявляемые к деятельности по транспортировке ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоизотопных источников ионизирующего излучения, радиоактивных отходов, утвержденный ППКР от 05 августа 2015 года №558;
- Требования, предъявляемые к инструкции по радиационной безопасности для организаций, осуществляющих деятельность по обращению с радионуклидными источниками и радиоактивными материалами, а также устройствами, генерирующими ионизирующее излучение, утвержденное ППКР от 05 августа 2015 года №558;
- Правила перевозки опасных грузов автомобильным транспортом, ППКР от 11 апреля 2016 года №198.

В будущем для Кыргызской Республики имеется необходимость для разработки регулирующих документов, например:

- Правила безопасной перевозки радиоактивных материалов и веществ в Кыргызской Республике;
- Положение о планировании мер и действий в случае аварий при перевозке радиоактивных материалов;
- Требования и условия безопасности (условия лицензирования) для перевозки радиоактивных материалов;
- Справочный материал к Правилам по ядерной и радиационной безопасности при перевозке радиоактивных материалов.

Правила безопасной перевозки радиоактивных материалов и веществ в Кыргызской Республике необходимы, чтобы установить на территории республики функции и обязанности организаций, занимающихся перевозкой радиоактивных материалов, а также органов государственного управления и регулирования, а также их взаимодействие; требования аварийного реагирования и вмешательства для обеспечения аварийной готовности организаций, занимающихся перевозкой радиоактивных материалов; правила страхования ответственности юридических лиц, занимающихся перевозкой опасных грузов в случае неблагоприятных последствий при перевозке опасных грузов.

Транспортировка радиоактивных материалов в Кыргызской Республике осуществляется железнодорожным транспортом, автотранспортом и авиатранспортом.

Железнодорожный транспорт используется для перевозки сырья и готовой продукции уранового производства. Так ОАО «Кара-Балтинский Горнорудный комбинат» вплоть до 2015 г. осуществлял перевозку из Республики Казахстан в Кыргызстан и обратно урансодержащих продуктов подземного выщелачивания в 5 тонных контейнерах и закиси-окиси урана в 0,5 т бочках, загруженных в 20 т морские контейнера. Транспортировка, маркировка и радиационный контроль выполнялся в соответствии с требованиями норм безопасности МАГАТЭ «Правила безопасной перевозки радиоактивных материалов». Требование соблюдать Правила безопасной перевозки радиоактивных материалов при перемещении радиоактивных грузов через государственную границу установлено в Законе КР Технический Регламент «О радиационной безопасности».

Основным условием обеспечения безопасности при перевозке радиоактивных материалов в соответствии со статьей 18 Закона Кыргызской Республики «О радиационной безопасности» является ограничение уровней излучения от упаковок и транспортных средств, от радиоактивной загрязненности их поверхностей и выхода радиоактивных веществ из упаковок. При этом Закон не устанавливает, что грузоотправитель несет прямую ответственность за безопасную перевозку радиоактивных материалов.

Действующие Правила перевозки опасных грузов автомобильным транспортом устанавливают порядок транспортировки по дорогам республики всех опасных грузов, включая радиоактивные материалы. Перевозчик должен согласовать маршрут перевозки с МВД Кыргызстана (Главное управление патрульной милиции).

### **Функции и задачи регулирующего органа в вопросах транспортировки радиоактивных материалов**

После принятия поправок в Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе» и новых лицензионных условий будут продолжены процедуры по согласованию в Правительстве КР нового положения о регулирующем органе в области ядерной и радиационной безопасности.

В соответствии с будущим новым Положением о регулирующем органе в области ядерной и радиационной безопасности Кыргызской Республики, регулирующий орган будет отвечать за: разработку и внедрение принципов, положений и руководящих принципов, вопросы по официальным разрешения (лицензии на перевозку радиоактивных материалов, разрешения на международную перевозку радиоактивных материалов, сертификаты об утверждении), проведение регулирующих проверок и оценок, инспекции и меры по обеспечению соблюдения для безопасной перевозки радиоактивных материалов.

В настоящее время регулирующий орган (Центр):

- выдает экспертное заключение для выдачи лицензии на импорт/экспорт радиоактивных источников и промышленных генераторов;
- принимает решение в составе межведомственной комиссии, в случае обнаружения таможенной и пограничной службами превышений допустимых пределов, установленных для грузов, перемещаемых через государственную границу республики,
- рассматривает инструкции по радиационной безопасности, разрабатываемые организациями;
- рассматривает условия безопасной перевозки радиоактивных материалов и выдает разрешение для них;
- разрабатывает требования к контролю качества транспортировки радиоактивных материалов с точки зрения ядерной и радиационной безопасности;
- разрабатывает требования и условия (условия лицензирования) и определяет перечень документов, представляемых для получения лицензии на перевозку радиоактивных материалов;
- выдает разрешения на международные перевозки радиоактивных материалов.

## ***РАЗДЕЛ J***

### ***ИЗЪЯТИЕ ИЗ УПОТРЕБЛЕНИЯ ЗАКРЫТЫЕ ИСТОЧНИКИ***

---

Изъяты из употребления закрытые источники захорониваются в Пункте захоронения радиоактивных отходов, в соответствии с «Руководством по

управлению радиоактивными отходами», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики №558 от 05 августа 2015 года.

Руководство по управлению радиоактивными отходами (далее - Руководство) устанавливает порядок осуществления государственного контроля и надзора за обеспечением радиационной безопасности при обращении с радиоактивными отходами в горнодобывающей промышленности, медицине, научных исследованиях и в других ситуациях, где товары или материалы переходят в категорию радиоактивных отходов.

Целью Руководства является установление элементов системы управления в отношении безопасного обращения с радиоактивными отходами для достижения основных принципов безопасности.

Требования Руководства по безопасности и критерии относятся к управлению радиоактивными отходами всех типов и охватывают процесс от образования до хранения, включая их обработку (сбор, предобработка, обработка и создание условий), хранение и транспортировку.

Руководство в полной мере отвечает принципу реализации процессного подхода в рамках системы обращения с радиоактивными отходами.

**Квалификационные требования, предъявляемые к деятельности по обращению с радиоактивными отходами** (утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики №558 от 05 августа 2015 года).

Квалификационные требования, предъявляемые к деятельности по обращению с радиоактивными отходами включают наличие: организационной структуры заявителя; производственно-технической базы в соответствии с требованиями правил и технических регламентов по радиационной безопасности; утвержденного заявителем технологического регламента выполнения заявляемых работ; системы измерения и учета доз облучения персонала; службы по радиационной безопасности и обеспечению производственного радиационного контроля на рабочих местах; системы учета и контроля радиоактивных отходов; утвержденных заявителем инструкций по радиационной безопасности, инструкций и планов по предупреждению и ликвидации возможных аварий в соответствии с требованиями технических регламентов и правил по радиационной безопасности; квалифицированного состава технических руководителей, специалистов, имеющих соответствующее образование и опыт практической работы; проектной документации пункта временного хранения, долговременного хранения или захоронения радиоактивных отходов, включая инфраструктуру; средств индивидуальной защиты персонала; и т.п.

## ***РАЗДЕЛ К***

### ***ОБЩИЕ УСИЛИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ***

---

В течение 2020 года Кыргызская Республика работала над усовершенствованием и приведением в соответствие нормативно правовой



базы и национального законодательства в области обеспечения радиационной безопасности.

В рамках данной инициативы подготовлен и утвержден Комплексный план безопасности, который обеспечит:

1. Рассмотрение международно-правовых документов и национального законодательства в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности;
2. Проведение национальной оценки угроз и рисков;
3. Усиление системы физической защиты источников ионизирующих излучений (ИИИ), ядерного материала, объектов и установок;
4. Применение оптимизированного подхода при разработке и поддержании надлежащих систем и мер физической защиты ИИИ, ядерных материалов и установок в целях предотвращения несанкционированного изъятия и саботажа;
5. Применение оптимизированного подхода при разработке и поддержании надлежащих и эффективных мер физической защиты ИИИ и ядерных материалов, находящихся в процессе использования, хранения и внутренней или международной перевозки;
6. Определение потребностей в организации работы на месте радиологического преступления и ядерной криминалистике;
7. Нарращивание технического и кадрового потенциала в области ядерной и радиационной безопасности.

Основной целью Плана является охрана здоровья людей и окружающей среды, защита населения от вредного воздействия источников ионизирующих излучений, а также предотвращения злоумышленных и противоправных действий в отношении них.

Настоящий План содержит документальное описание мер по планированию и осуществлению необходимых мероприятий для обеспечения ядерной и радиационной безопасности в Кыргызской Республике, включающее взаимодействие различных государственных органов, задействованных в системе обеспечения национальной и радиационной безопасности, с вовлечением правоохранительных органов.

План был разработан во взаимодействии с экспертами Международного агентства атомной энергии в целях содействия государствам-участникам в усилиях по обеспечению эффективной безопасности сферах, где применяются, хранятся или транспортируются ядерные и другие радиоактивные материалы, а также обеспечении эффективного реагирования на угрозы возникающих в отношении них.

Структура плана состоит из 5 функциональных областей:

- Усиление законодательной и нормативно-правовой базы;
- Предотвращение вредного воздействия от ИИИ и злоумышленных действий;

- Обнаружение ИИИ, находящегося вне регулирующего контроля;
- Реагирование на инциденты с ИИИ;
- Повышение кадрового потенциала соответствующих государственных органов.

План предусматривает выполнение требований по обеспечению безопасности источников ионизирующего излучения, описание общих административных и технических мероприятий, направленных на осуществление мер по предотвращению несанкционированного доступа к ИИИ для использования в противоправных целях, несанкционированных действий, диверсий, утери и хищения, несанкционированной передачи ИИИ.

Необходимость плана также обуславливается растущим количеством инцидентов злоумышленной и незаконной торговли ядерными и радиоактивными материалами, которые, согласно базе данных МАГАТЭ по инцидентам и незаконному обороту источников, насчитывают за 1990–2020 годы более 3500 инцидента.

## ***РАЗДЕЛ I*** ***ПРИЛОЖЕНИЯ***

---

### **ПРИЛОЖЕНИЕ 1**

## **Перечень опасных объектов содержащих отходы высокотоксичных радиоактивных веществ на территории Кыргызской Республики.**

### **БАТКЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ**

#### **Хайдарканский ртутный комбинат.**

Хвостохранилище Хайдарканской обогатительной фабрики эксплуатируется с 1967 года. Проектная мощность объекта 5750 тыс. м<sup>3</sup>, фактически уложено в него около 3000 тыс. м<sup>3</sup> песков.

#### **Кадамжайский сурьмяный комбинат.**

Хвостохранилище Кадамжайской обогатительной фабрики построено в 1971 г. на проектную мощность 2600 тыс. м<sup>3</sup>. Фактически уложено 2114 тыс. м<sup>3</sup>.

### **ДЖАЛАЛ-АБАДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

Всего на территории области расположено 32 хвостохранилища с захоронениями радиоактивных и химически опасных веществ. Количество отвалов - 21.

#### **ГАО «Кристалл» г. Ташкумыр.**

Завод имеет большое хранилище для хранения жидкого хлора.

#### **п. г. т. Кызылджар (Майлысай).**

На прилегающей к поселку территории (500-700 метров) до конца 60-х годов производились работы по добыче урановой руды, Имеется один отвал и законсервированная шахта. Объем отвала составляет более - 1000 м<sup>3</sup>. Площадь составляет более - 1000 м<sup>2</sup>. Рекультивация отвала не производилась, Предупреждающих знаков, ограждений не имеется.

### **ОШСКАЯ ОБЛАСТЬ.**

**Радиевое месторождение Туя-Моюн.** На территории Ошской области имеются отвалы рудника Туя-Моюн, расположенного на стыке административных территорий Ноокатского и Араванского районов.

Работы на месторождении производились в начале прошлого века. В основном с научной целью, на месторождении производились работы по добыче радиоактивного материала и впервые был обнаружен и описан минерал уранового ряда **туямюнит**.

Отвалы штольни № 2 - радиоактивность достигает максимум до 400 мкр/час. Загрязнение располагается очагов по 2-3 м<sup>2</sup> у устья вертикальных шахтных стволов и горизонтальной штольни, что, по- видимому, связано с наличием под слоем почвы отдельных осколков урановой руды. В «Большой Баритовой пещере», (памятник природы) расположенной у дороги Ноокат-Араван за перевалом, не доезжая к склону, где размещена штольня № 2, радиоактивность в пределах фона.

### **ЧУЙСКАЯ ОБЛАСТЬ.**

#### **п. Актюз**

Хвостохранилища Актюзского рудоуправления расположенные в Кичи-Кеминской долине вдоль по течению реки Кичи-Кемин, представляют собой хранилища отходов переработки полиметаллических руд с радиоактивными ториевыми минералами.