

国际原子能机构 2024年财务报告



IAEA

国际原子能机构
原子用于和平与发展

GC(69)/5

国际原子能机构

2024 年财务报告

国际原子能机构

2025 年 7 月印制

理事会的报告

1. 根据《财务条例》第 11.03(b)条^[1]，理事会谨向国际原子能机构成员国转交外聘审计员关于《国际原子能机构 2024 年财务报告》的报告。
2. 理事会审查了外聘审计员的报告和总干事关于财务报表的报告，也审查了财务报表文本及其说明和附件（GOV/2025/15 号文件第一部分至第五部分），并提交以下决议草案供大会审议。

大会，

考虑了《财务条例》第 11.03(b) 条，

注意到外聘审计员关于《国际原子能机构 2024 年财务报告》的报告和理事会关于外聘审计员报告的报告[*]。

[*] GC(69)/5 号文件。

[1] INFCIRC/8/Rev.4 号文件。

第六十九届常会

国际原子能机构 2024 年财务报告

目 录

	页次
目录	iii
总干事关于 2024 年 12 月 31 日期末年度国际原子能机构 财务报告的报告	1
对总干事责任的说明和确认截至 2024 年 12 月 31 日的财务报表 符合国际原子能机构《财务条例》	17
第一部分 一 审计意见	19
第二部分 一 财务报表	25
1 截至 2024 年 12 月 31 日财务状况报表	28
2 2024 年 12 月 31 日期末年度财政执行结果报表	29
3 2024 年 12 月 31 日期末年度权益变更报表	30
4 2024 年 12 月 31 日期末年度现金流量报表	31
5a 2024 年 12 月 31 日期末年度预算和实际数额比较 报表（经常预算资金业务部分）	32
5b 2024 年 12 月 31 日期末年度预算和实际数额比较 报表（经常预算资金资本部分）	33
6 2024 年 12 月 31 日期末年度按主计划分部报告报表	34
7a 截至 2024 年 12 月 31 日财务状况 按资金分部报告报表	36
7b 2024 年 12 月 31 日期末年度财政执行结果 按资金分部报告报表	38
第三部分 一 财务报表说明	41
第四部分 一 财务报表附件	117
A1 简称表	119
A2 2024 年 12 月 31 日期末期间捐款收入	121
A3 截至 2024 年 12 月 31 日结欠捐款状况	127
A4 截至 2024 年 12 月 31 日递延收入状况	132
A5 截至 2024 年 12 月 31 日现金盈余状况	135
A6 截至 2024 年 12 月 31 日投资报表	136

第五部分	— 外聘审计员关于 2024 年 12 月 31 日期末年度 国际原子能机构财务报表审计情况的报告	137
------	--	-----

总干事关于 2024 年 12 月 31 日 期末年度国际原子能机构财务报表的报告

导言

1. 我谨此提交 2024 年 12 月 31 日期末年度国际原子能机构（以下称“原子能机构”）财务报表。按照原子能机构《财务条例》第 11.03 条，随财务报表一并提交的还有外聘审计员的报告，其中载有对财务报表的无保留意见。

2. 原子能机构是按照其《规约》于 1957 年成立的一个非营利性自治政府间组织。原子能机构属于联合国共同系统的一部分，其与联合国的关系受 1957 年 11 月 14 日生效的《联合国与国际原子能机构关系协定》支配。

3. 原子能机构的法定目标是谋求加速和扩大原子能对全世界和平、健康及繁荣的贡献，并尽其所能，确保由其本身、或经其请求、或在其监督或管制下提供的援助不致用于推进任何军事目的。为实现这一法定目标，原子能机构对其在以下六个主计划下的工作进行管理：

- 核电、燃料循环和核科学；
- 促进发展和环境保护的核技术；
- 核安全和核安保；
- 核核查；
- 政策、管理和行政服务；以及
- 促进发展的技术合作管理。

4. 原子能机构在确保效能、问责和透明的结果制框架范围内履行任务。该框架通过高质量财务报告和管理信息提供支持。对于原子能机构以高效的方式履行任务而言，按照《国际公共部门会计准则》编制的综合性财务报表是一个关键的促进手段。

财务报表分析

5. 原子能机构财务报表系依照《国际公共部门会计准则》按权责发生制编制。预算以及财务报表中所载预算信息继续按照经修订的现金收付制编制。原子能机构的功能货币是欧元。

6. 尽管经济环境充满挑战，原子能机构仍继续专注于有效实施其计划活动。在这一背景下，以下是 2024 财年的一些要点：

执行概要

财政执行结果

收入

- (i) 收入总额为 7.241 亿欧元，减少了 1410 万欧元（1.9%），主要原因是自愿货币捐款减少了 3190 万欧元（11.4%），但被以下增加额所抵销。
- (ii) 来自 4.233 亿欧元摊派会费的收入增加 840 万欧元（2%），与核准预算增长一致。经常预算资金 2024 年的利用率为 98.2%。
- (iii) 投资收入为 3360 万欧元，增加 770 万欧元（29.6%），原因是因更高的平均利率，原子能机构金融资产的利息收入增加。

支出

- (iv) 总支出为 7.478 亿欧元，增加了 7180 万欧元（10.6%），说明如下。
- (v) 薪金和雇员福利增加了 5050 万欧元（14.6%），主要是预算外供资职位增加、国际公务员制度委员会规定的变动、年假和离职后健康保险所致。
- (vi) 差旅支出增加了 190 万欧元（4.1%），原因是 2024 年的机票费用上涨。
- (vii) 向发展对口方转移增加了 380 万欧元（4.0%），原因是这一年是特殊的一年，收到并实施了用于特别倡议领域项目的技术合作预算外捐款，而且更加注重技术合作预算外捐款的实施。
- (viii) 培训费用增加了 320 万欧元（6.2%），主要是因为塞伯斯多夫核安保培训和示范中心的培训活动数量增加。
- (ix) 收入的减少和支出的增加导致了 1600 万欧元的净亏欠，与 2023 年的净盈余相比减少了 7280 万欧元。

财务状况

- (x) 净资产总额增加了 2350 万欧元（3.8%），原因是资产总额增加了 2190 万欧元，但被总额 160 万欧元的负债减少抵销了。不过，经常预算资金的净资产头寸仍为 1.249 亿欧元的负余额，主要原因是离职后健康保险负债庞大。
- (xi) 现金、现金等价物和投资的价值增加了 2910 亿欧元（3.2%），主要原因是摊派会费预付款增加了 1330 万欧元（17.9%）。
- (xii) 结欠的应收摊派会费和自愿捐款总额减少了 450 万欧元（10%），这主要是由于结欠的应收摊派会费减少（2024 年 97%的摊派会费收款率证明了这一点）以及对上一年摊派会费的交纳。

(xiii) 不动产、厂场及设备账面净值总额增加了 1570 万欧元（5.3%）。这一增加主要与建造移动模块式实验室 2、新温室以及在“核应用实验室的改造”第二阶段项目下加强剂量学实验室有关。

(xiv) 无形资产账面净值减少 300 万欧元（6.9%）是因为该年度摊销费用高于新增费用。

(xv) 雇员福利负债减少了 2140 万欧元（4.2%），主要原因是离职后健康保险负债减少了 2910 万欧元，而这主要是由于财务假设变化。离职后健康保险负债占负债总额的 46%。

财政执行结果的详细分析

7. 表 1 提供了 2024 年按资金分列的财政执行结果概要。

表 1：2024 年 12 月 31 日期末年度按资金分列的财政执行结果概要

	(百万欧元)								
	经常预算		技术合作		预算外		其他		原子能机构 合计
	经常预算 资金和 周转 基金	大型 资本 投资 基金	技合 资金	技合- 预算外	预算外 资金	低浓铀 银行	信托 基金和 专项 资金	基金间 抵销	
全部来源									
总收入 a/	440.8	6.2	108.4	38.6	147.1	0.6	-	(17.6)	724.1
支出总额	475.8	5.1	112.4	30.1	141.2	0.7	(0.0)	(17.6)	747.8
净收益/ (亏损) b/	4.4	(0.4)	3.5	(0.0)	(0.0)	0.2	-	-	7.7
净盈余/ (亏欠)	(30.6)	0.7	(0.5)	8.4	5.9	0.1	0.0	-	(16.0)

a/ 包括摊派会费、自愿捐款和其他捐助；交换交易收入和利息收入。

b/ 包括已实现和未实现的汇兑收益/（亏损）和出售或处置的不动产、厂场及设备的收益/（亏损）。

收入分析

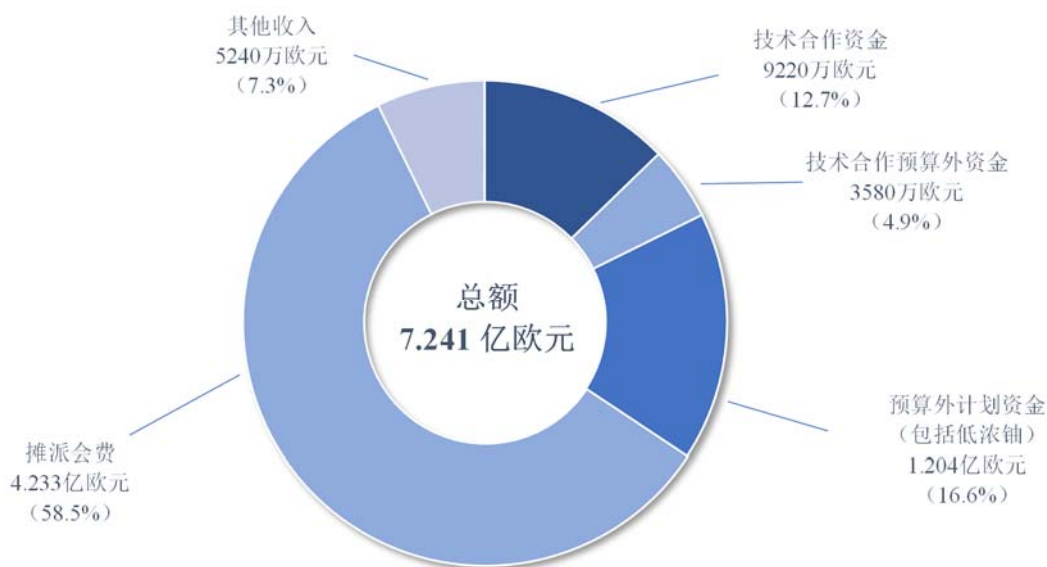
8. 表 2 显示了原子能机构的收入总额减少了 1410 万欧元，从 2023 年的 7.382 亿欧元减少到 2024 年的 7.241 亿欧元，主要原因是自愿捐款总额的收入减少了 3430 万欧元，以及交换交易收入减少了 20 万欧元。这一减少被以下增加部分地抵销：与核定预算增长相一致的摊派会费收入增加了 840 万欧元（2%），“国家参项费用”捐款收入增加了 430 万欧元，投资收入增加了 770 万欧元。

表 2：收入对比分析

收入	(百万欧元)			
	2024 年	2023 年	变动	变动 (%)
摊派会费	423.3	414.9	8.4	2.0
自愿捐款	258.6	292.9	(34.3)	(11.7)
其他捐款	6.1	1.8	4.3	240.2
交换交易收入	2.5	2.7	(0.2)	(7.4)
投资收入	33.6	25.9	7.7	29.8
收入总额	724.1	738.2	(14.1)	(1.9)

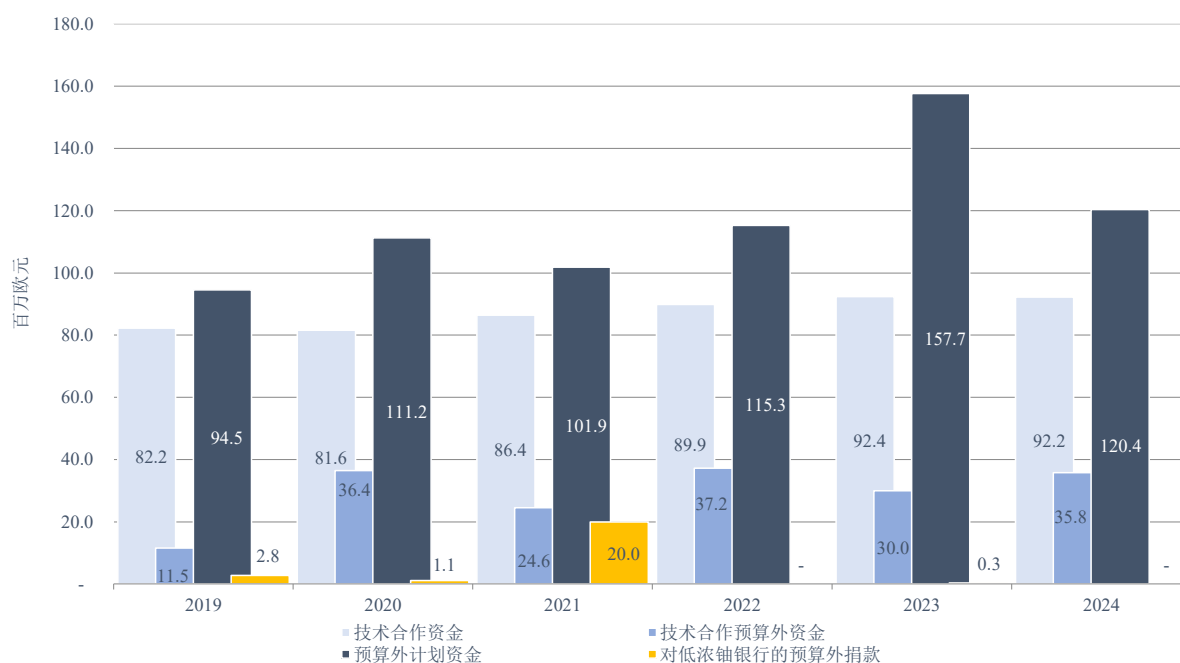
9. 自愿捐款包括对技术合作资金（技合资金）的捐款和对经常计划和技术合作计划的预算外货币捐款。自愿捐款包括 1020 万欧元实物捐助（2023 年为 1260 万欧元），主要涉及在奥地利和摩纳哥使用房舍，其中 750 万欧元是奥地利政府为使用维也纳国际中心提供的实物捐助（2023 年为 770 万欧元）。自愿实物捐助的减少涉及 2024 年所捐赠设备和存货的价值有所减少。
10. 自愿捐款减少的主要原因是核安保基金（420 万欧元）、“人畜共患疾病综合行动”（50 万欧元）、“核应用实验室的改造”第二阶段（290 万欧元）、对乌克兰的援助（2320 万欧元）和“希望之光”（1060 万欧元）收到的捐款减少，但“原子用于粮食”（690 万欧元）和“核技术用于控制塑料污染”（190 万欧元）收到的捐款增加部分地抵销了这些减少。
11. 其他捐款的增加反映了“国家参项费用”在两年期的第一年较高的事实。
12. 2024 年投资收入增加了 770 万欧元（29.6%），主要原因是与 2023 年相比，金融资产的平均利息收入更高。这是由于美国联邦储备系统（美联储）和欧洲中央银行（欧洲央行）在 2024 年的大部分时间里都在加息，以实现 2.0%的目标通货膨胀率。
13. 图 1 显示，原子能机构的大部分收入仍然来自摊派会费（4.233 亿欧元）和自愿货币捐款（2.484 亿欧元）。

图 1：2024 年 12 月 31 日期末期间收入构成



14. 图 2 显示了自愿货币捐款的发展趋势。这些捐款收入总额从 2023 年的 2.803 亿欧元减少到 2024 年的 2.484 亿欧元，主要原因是预算外计划资金收入减少了 3730 万欧元，但这一减少被技术合作预算外资金收入增加 580 万欧元部分抵销。

图 2：自愿货币捐款的演变



支出分析

15. 2024 年支出总额为 7.478 亿欧元，意味着较之于 2023 年增加 7180 万欧元（10.6%）。增加体现在经常预算（4010 万欧元）、技术合作预算外资金（1490 万欧元）和预算外计划资金（2440 万欧元），而技术合作资金的支出则有所减少（560 万欧元）。

图 3：2024 年 12 月 31 日期末期间按支出性质分列的支出分析

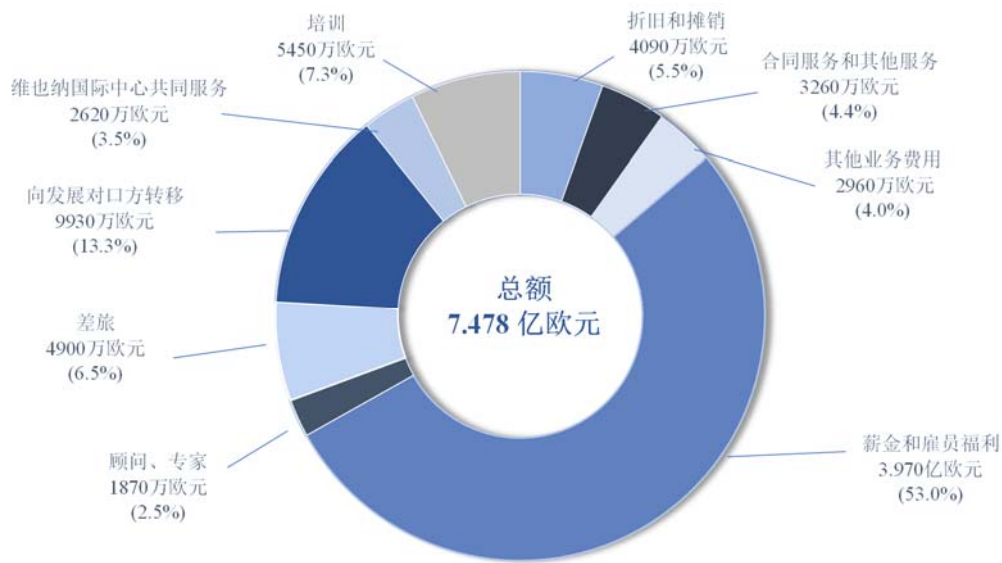


表 3：按支出性质分列的支出对比分析

支出	(百万欧元)			
	2024 年	2023 年	变动	变动 (%)
薪金和雇员福利	397.0	346.5	50.5	14.6
顾问、专家	18.7	17.1	1.6	9.4
差旅	49.0	47.1	1.9	4.0
向发展对口方转移	99.3	95.5	3.8	4.0
维也纳国际中心共同服务	26.2	25.8	0.4	1.6
培训	54.5	51.3	3.2	6.2
折旧和摊销	40.9	41.5	(0.6)	(1.4)
合同服务和其他服务	32.6	29.5	3.1	10.5
其他业务支出	29.6	21.7	7.9	36.4
支出总额	747.8	676.0	71.8	10.6

16. 薪金和雇员福利包括离职后福利和其他长期雇员福利的应计费用，较好地反映了每年聘用工作人员的真实费用。2024 年，薪金和雇员福利总额增加 5050 万欧元（14.6%），主要原因是预算外供资活动实施范围的扩大驱动预算外供资职位增加，根据国际公务员制度委员会的规定提高了一般事务工作人员薪金标准、应计养恤金薪酬标准和专业人员薪金工作地点差价调整系数，以及应计年假天数增加。此外，2023 年因实施与离职后健康保险有关的成本控制措施而产生的 2050 万欧元的一次性积极影响也导致 2024 年的支出增加。

17. 与聘请专家和笔译人员费用有关的顾问支出增加了 160 万欧元（9.3%），合同服务和其他服务以及其他业务支出分别增加了 310 万欧元（10.6%）和 790 万欧元（36.2%）。

18. 2024 年差旅支出增加了 190 万欧元（4.1%），主要原因是 2024 年机票价格上涨。

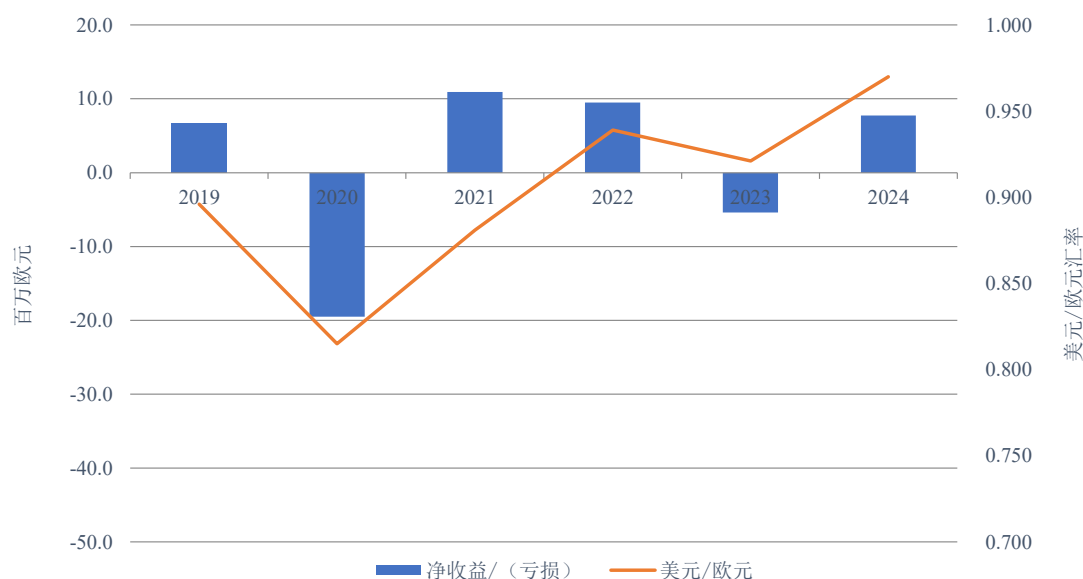
19. 向发展对口方转移增加了 380 万欧元（4.0%），原因是这一年是特殊的一年，收到并实施了用于特别倡议领域项目的技术合作预算外捐款，而且更加注重技术合作预算外捐款的实施。

20. 培训费用增加了 320 万欧元（6.2%），主要是因为塞伯斯多夫核安保培训和示范中心的培训活动数量增加。

年度净盈余/（亏欠）

21. 2024 年净亏欠总额为 1600 万欧元，原因是支出超过收入 2370 万欧元，但被 770 万欧元的净收益所抵销，这一抵销主要与 2024 年由美元对欧元升值造成的已实现和未实现的汇兑收益有关。

图 4：净收益/（亏损）的演变



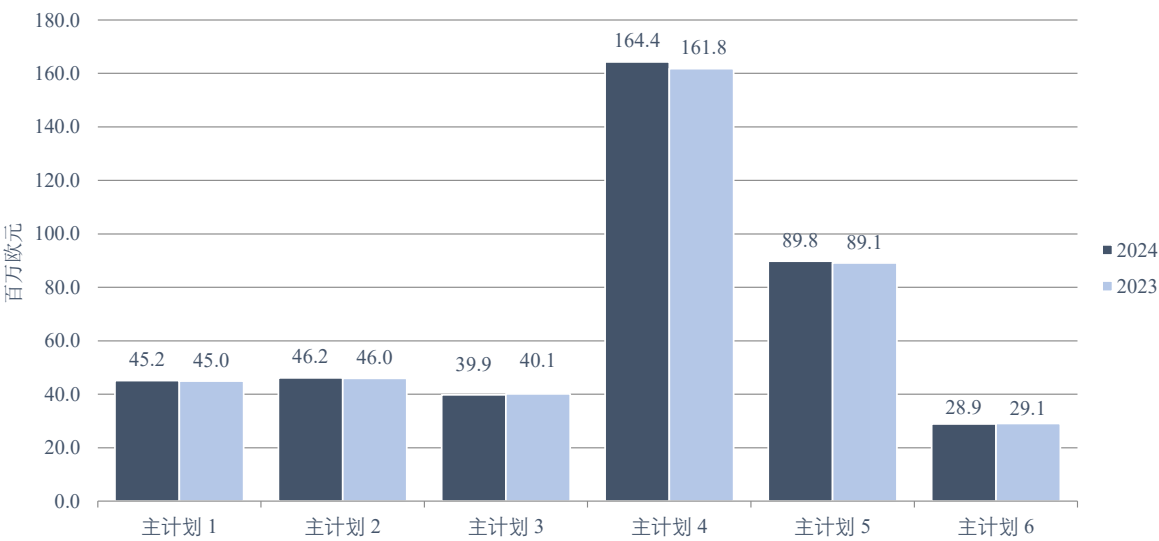
预算执行结果

22. 原子能机构经常预算继续按照经修订的现金收付制编制，并在财务报表中以“报表 5 — 预算和实际数额比较报表”的方式列报。为了便于对预算和按照《国际公共部门会计准则》在应计制基础上编制的财务报表进行比较，财务报表的“说明 39b”中纳入了将预算与现金流量报表进行平账的内容。

23. 2024 年经常预算业务部分最初的拨款额按 1 欧元兑 1 美元汇率计核准为 4.3 亿欧元（2023 年为 4.193 亿欧元）。2024 年经常预算业务部分拨款的最终预算按 0.923 欧元兑 1 美元的联合国平均业务汇率重新计算为 4.254 亿欧元。2024 年经常预算资本部分最初的拨款额与最终预算之间没有任何变化。如财务报表的“说明 39a”所示，经常预算拨款在各主计划之间没有任何变动。

24. 业务性经常预算支出总额为 4.181 亿欧元，其中包括 380 万欧元为其他单位有偿工作。2023 年，这些支出为 4.155 亿欧元。

图 5：按主计划分列的经常预算业务部分支出比较分析



25. 2024 年经常预算业务部分的整体利用率为 98.2%，突显了很高的可得资源利用水平。

表 4：经常预算业务部分 — 按主计划分列的预算利用率

主计划	利用率（业务部分）	
	2024 年	2023 年
主计划 1 — 核电、燃料循环和核科学	97.9%	99.8%
主计划 2 — 促进发展和环境保护的核技术	98.0%	100.0%
主计划 3 — 核安全和核安保	96.7%	99.4%
主计划 4 — 核核查	99.2%	100.0%
主计划 5 — 政策、管理和行政服务	98.1%	100.0%
主计划 6 — 促进发展的技术合作管理	96.2%	99.9%
原子能机构总额	98.2%	99.9%

26. 经常预算资本部分支出为 2024 年 610 万欧元总额中的 200 万欧元。

财务状况的详细分析

现金、投资和流动性分析

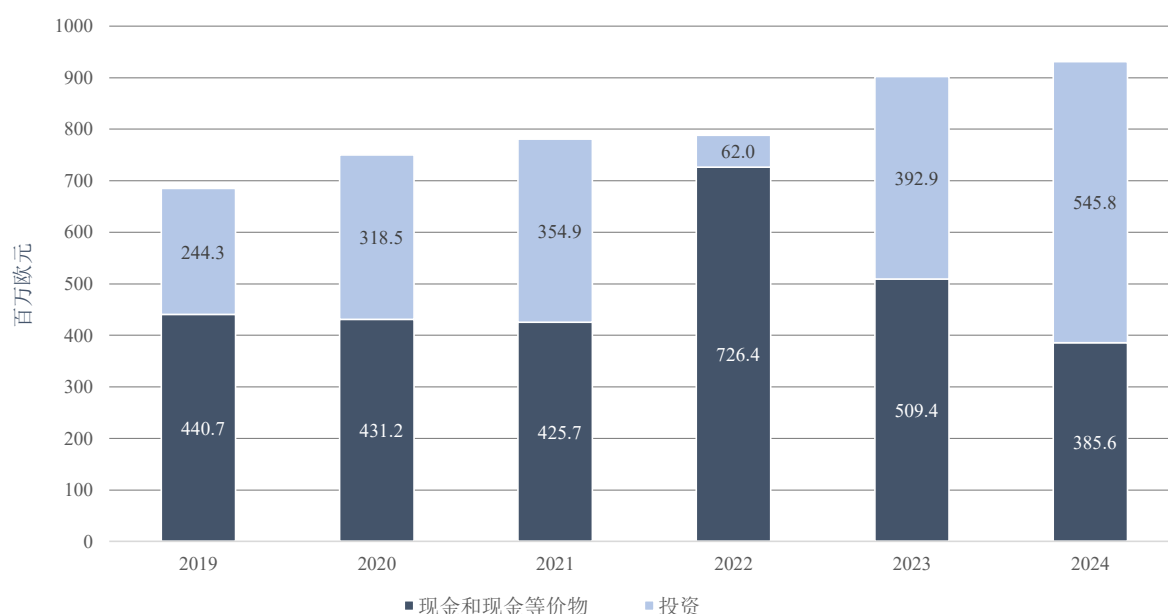
27. 现金、现金等价物和投资余额增加了 2910 亿欧元（3.2%），截至 2024 年 12 月 31 日达到 9.314 亿欧元。增加的主要原因在于摊派会费临近年底的高收款率以及本年度预算外捐款的收入。

28. 经常预算资金、预算外计划资金和技术合作预算外资金的增加被技术合作资金、低浓铀相关预算外捐款和信托基金的减少部分抵销。

29. 截至 2024 年年底，在现金、现金等价物和投资总额中，87.0%以欧元计价，12.9%以美元计价，0.1%以其他货币计价。投资收入总额增加 770 万欧元，主要是由于金融资产的平均利息收入比 2023 年高。

30. 图 6 显示，2024 年，原子能机构将其持有的资产从现金和现金等价物转为投资，以使投资组合能够利用 3 个月以上期限的较高利率。

图 6：现金、现金等价物 and 投资的演变



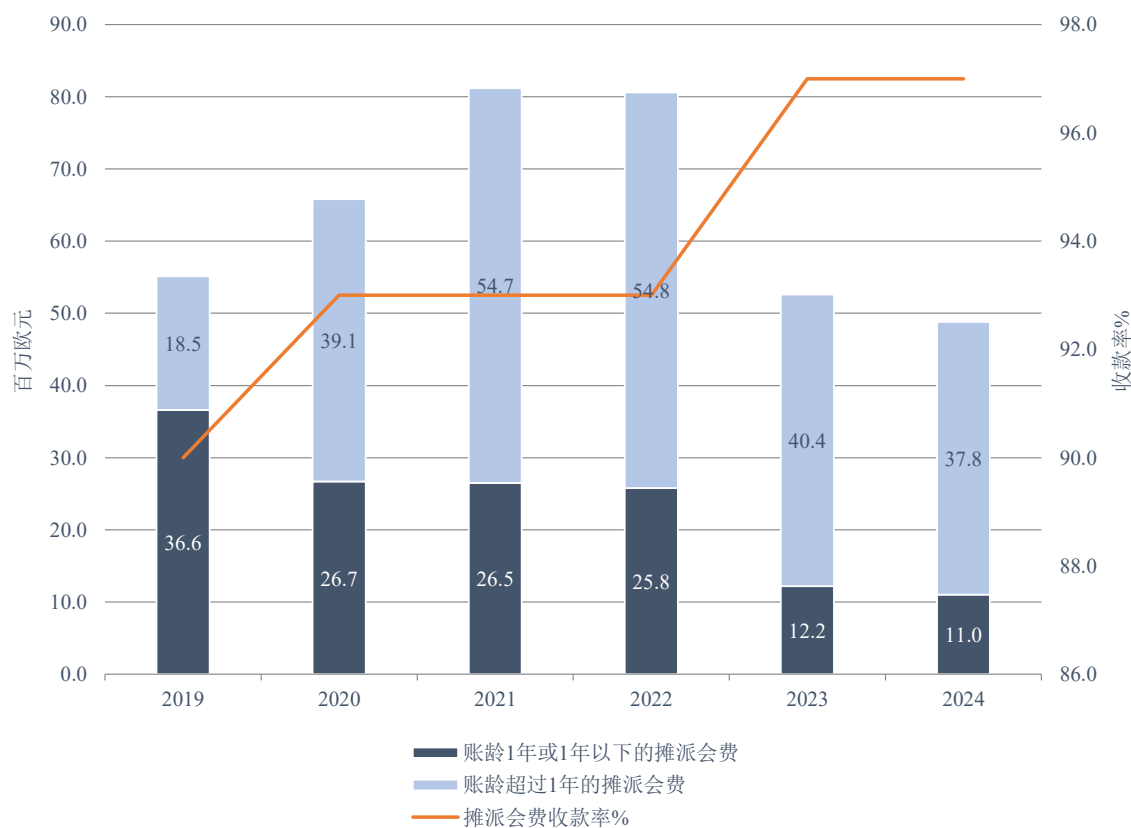
应收账款

31. 非交换交易的净应收款总额减少了 450 万欧元，截至 2024 年 12 月 31 日达到 4040 万欧元。这一余额的主要组成是摊派会费应收款（2150 万欧元）、自愿捐款（1810 万欧元）及其他应收款（70 万欧元）。

32. 2024 年摊派会费应收款净额减少主要是由于前几年摊派会费的交纳。尽管经常预算摊派会费应收款有所减少，但 2024 年及前几年经常预算结欠会费总额为 4880 万欧元，占 2024 年经常预算摊派会费的 11.5%。

33. 提醒各成员国按时足额交纳其摊派会费对原子能机构业务的重要性，因为如果不及
时交纳，这可能给原子能机构带来流动性风险。

图 7：结欠的应收摊派会费和收款率

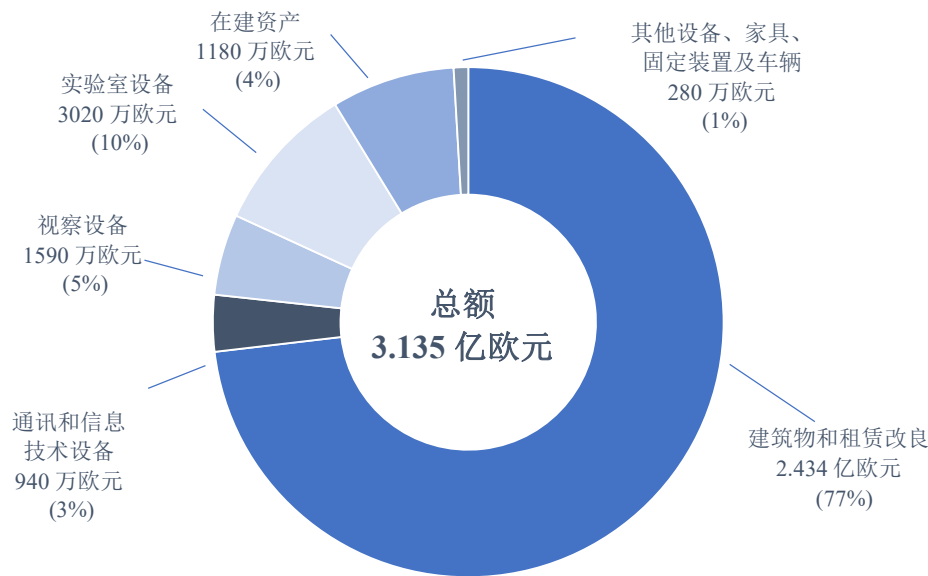


长期资产

不动产、厂场及设备

34. 图 8 显示，“建筑物和租赁改良”仍然占了不动产、厂场和设备账面净值的最大
部分。

图 8：截至 2024 年 12 月 31 日不动产、厂场及设备构成



35. 不动产、厂场及设备账面净值总额增加了 1570 万欧元（5.3%）。这主要是由于实验室设备、视察设备、其他设备、家具和固定装置以及建筑物和租赁改良的账面净值增加，主要归因于建造移动模块式实验室 2、新温室以及强化剂量学实验室。

36. 不动产、厂场及设备增加额达 2650 万欧元，占增加总额的 61.4%，与在建资产有关，其中包括“核应用实验室的改造”第二阶段项目范围内的建筑物（2150 万欧元），以及待安装或组装的实验室设备、通讯和信息技术设备及视察设备（390 万欧元）。

无形资产

37. 表 5 显示，截至 2024 年 12 月 31 日无形资产（特别是购买或内部开发的软件）账面净值达到 4000 万欧元。

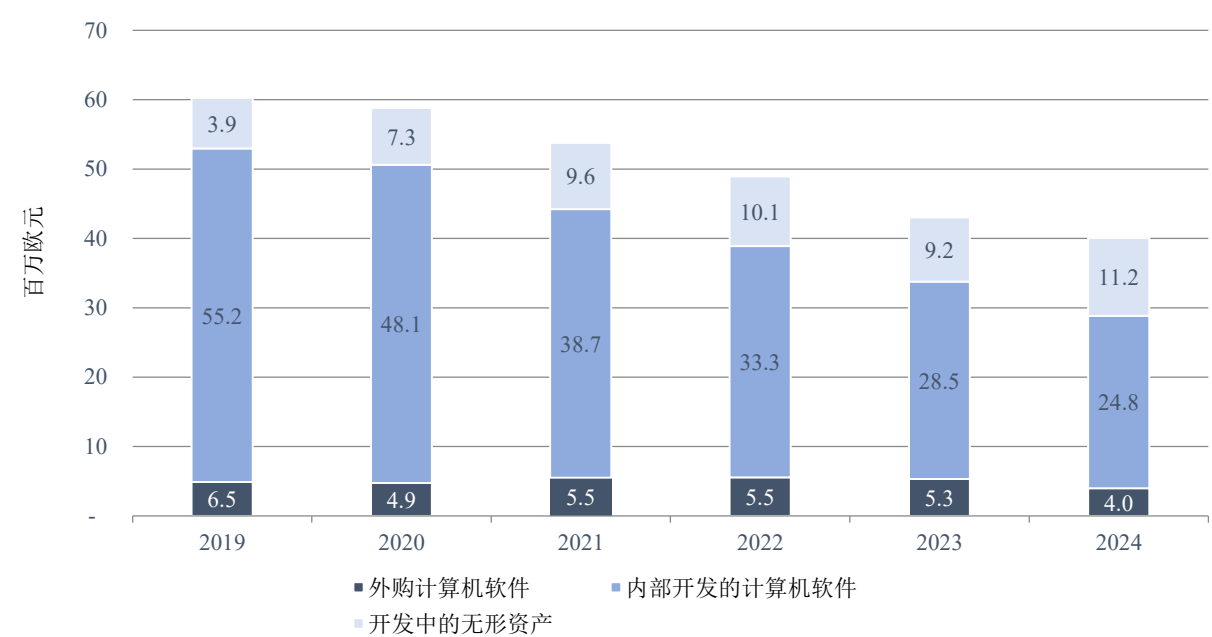
表 5：无形资产比较分析

	(百万欧元)			
	2024 年	2023 年	变动	%
无形资产				
外购计算机软件	4.0	5.3	(1.3)	-25.0%
内部开发的计算机软件	24.8	28.5	(3.7)	-12.7%
开发中的无形资产	11.2	9.2	2.0	21.5%
无形资产总计	40.0	43.0	(3.0)	-6.9%

38. 无形资产账面价值减少 300 万欧元的主要驱动因素是摊销费用，这一费用超额抵销了年内的增加。2024 年，内部开发的软件价值增加了 720 万欧元的费用总额，其中 250 万欧元涉及“保障信息技术的现代化”实施后的费用，而另 470 万欧元涉及其他内部开发软件项目。

39. 图 9 显示，内部已开发的无形资产额比去年减少了 360 万欧元，而仍在开发中的无形资产额增加了 200 万欧元。

图 9：无形资产构成的演变



递延收入

40. 自 2015 年首次认列维也纳国际中心房舍以来，递延收入的最大部分涉及所捐赠的对这些房舍的使用权，原子能机构因此有义务将其总部所在地保持在维也纳，并占用维也纳国际中心大楼直至 2078 年或将其交还奥地利政府。将原子能机构总部所在地保持在维也纳的这一义务通过在协定剩余期限内一直留在维也纳国际中心的方式履行，并且每年在财政执行结果报表中认列递延收入。

41. 递延收入还包括另外两个重要组成部分。这两个组成部分中较大一部分是预收会费，涉及 2024 年缴纳的 2025 年摊派会费（8750 万欧元）、2024 年缴纳的 2025 年技合资金和“国家参项费用”捐款（分别为 1550 万欧元和 20 万欧元）以及原子能机构在完成正式接受前收到的自愿捐款（2910 万欧元）。预收会费总额增加了 1530 万欧元，主要与预收经常预算摊派会费和技术合作资金捐款增加有关。另一个递延收入组成部分是收到的附条件捐款，2024 年达到 6930 万欧元，比 2023 年的 5620 万欧元有所增加。这些捐款将在满足各自协定所述相关条件时作为收入认列。

42. 图 10 显示了按递延收入类别分列的 2019 年至 2024 年期末余额比较情况。

图 10：递延收入构成的演变



雇员福利负债

43. 雇员福利负债包括流动负债和非流动负债。图 11 显示，离职后健康保险相关负债在过去几年间占了雇员福利负债最大的一部分，其次是离职后回国和离职待遇。

44. 此外，图 11 显示，雇员福利负债总体上减少了 2140 万欧元。这一减少主要是由于离职后健康保险负债减少了 2910 万欧元，其减少的主要原因是财务假设变化，如贴现率提高。

图 11：主要雇员福利负债构成的演变

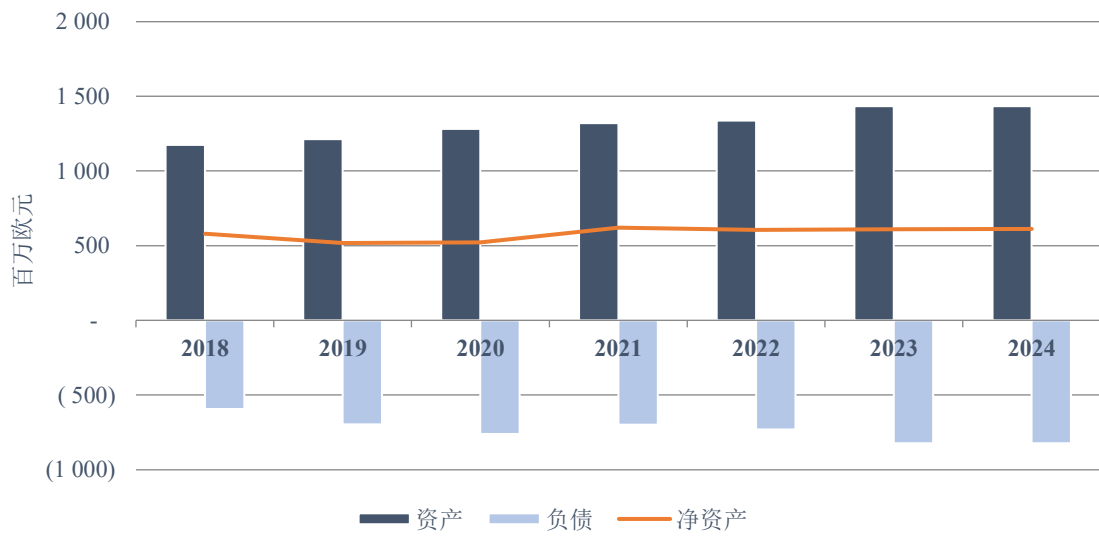


45. 离职后健康保险负债占负债总额的 46%，而且大部分仍无资金，这是一个令人关切的持续事项。

净资产/权益

46. 净资产是原子能机构资产与负债之间的差额，如下图 12 所示。2024 年，原子能机构的净资产从 6.105 亿欧元增长到 6.34 亿欧元，主要因为资产增加，这一增加远远抵销了负债的增加。尽管所有资金的总体财务状况健康，但经常预算资金出现了负余额。

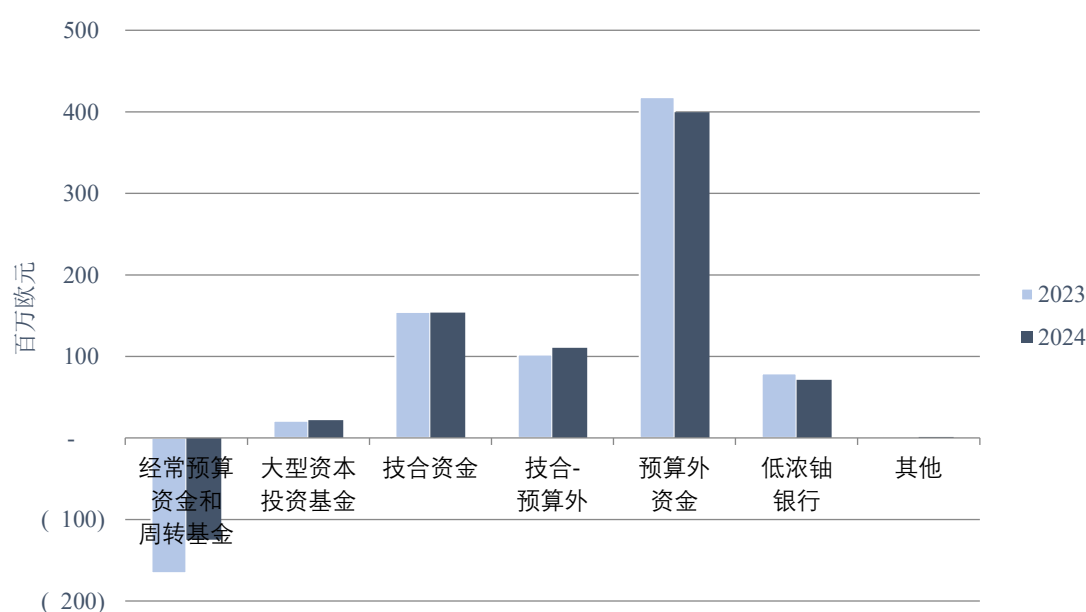
图 12：净资产演变



47. 图 13 显示了按资金分列的净资产演变。主要观察结果如下：

- 经常预算资金的净资产增加了 4120 万欧元，形成了 1.249 亿欧元的负头寸。增加的主要原因是离职后健康保险负债减少。
- 技术合作资金净资产减少了 60 万欧元，降至 1.539 亿欧元，主要因为资产总额减少。
- 主要由于现金、现金等价物和投资的增加，技术合作预算外资金的净资产增加了 810 万欧元，增至 1.106 亿欧元。
- 由于 2024 年的捐款收入较低，预算外计划资金的净资产减少了 1830 万欧元，降至 3.997 亿欧元。
- 原子能机构低浓铀银行的净资产减少了 770 万欧元，降至 7160 万欧元，原因是 2024 年现金和现金等价物比 2023 年减少。

图 13：按资金分列的净资产演变



风险管理

48. 根据《国际公共部门会计准则》编制的财务报表提供了原子能机构如何管理其财务风险包括信贷风险、市场风险（外币兑换和利率）和流动性风险的细目。总体来看，原子能机构的投资管理优先考虑的是将资本保全作为首要目标，同时确保充分的流动性以满足现金业务要求，然后才是在这些制约因素的范围内赢得具有竞争力的投资组合回报率。

总结

49. 本报告提出的财务报表表明原子能机构的整体财务健康。如上所述，当前全球经济环境充满挑战，影响到原子能机构的财务状况和实绩。虽然原子能机构的总体财务健康状况依然强健，但经常预算资金的净资产头寸仍为负值，主要原因在于原子能机构长期无资金的雇员福利负债。

总干事

拉斐尔·马利亚诺·格罗西 [签名]

对总干事责任的说明和确认截至 2024 年 12 月 31 日的 财务报表符合国际原子能机构《财务条例》

总干事的责任

《财务条例》要求总干事按照整个联合国系统通用的会计准则保存必要的会计记录，并编制年度财务报表。总干事还必须提供理事会可能需要的或总干事可能认为必要或有用的其他财务资料。

按照《财务条例》，原子能机构编制财务报表时采用了《国际公共部门会计准则》。

为奠定财务报表的基础，总干事负责制定详细的《财务细则》和程序，以确保进行有效的财务管理、厉行节约以及有效地保管原子能机构的资产。总干事还必须保持一种能对财务事项进行有效检查的内部财务控制，以确保：原子能机构所有资金和其他财政资源的收受、保管和处理的规范化；支出符合大会的核准拨款、理事会关于技术合作计划资金使用的决定或管理有关预算外资源支出的其他授权；以及节约使用原子能机构的资源。

确认财务报表符合《财务条例》

我们谨此确认：以下所附由“报表 1”至“报表 7b”和辅助性“说明”组成的财务报表系按照《财务条例》第 11 条并在充分考虑《国际公共部门会计准则》的情况下适当编制而成。

总干事
拉斐尔·马利亚诺·格罗西 [签名]

首席财务官、预算和财务司司长
海伦·布伦纳·德卡斯特里斯 [签名]

2025 年 3 月 10 日

第一部分

审计意见

外聘审计员致理事会主席的信

奥地利
维也纳 A-1400
国际原子能机构
理事会主席

2025 年 4 月 16 日

女士：

我荣幸地转交总干事按照《财务条例》第 11.03(a) 条提交我审计的国际原子能机构 2024 年 12 月 31 日期末年度的财务报表。我已经审计了这些报表，并对这些报表发表了我的意见。

另外，按照《财务条例》第 12.08 条，我荣幸地提出我关于国际原子能机构 2024 年 12 月 31 日期末年度的财务报表报告。

致以最崇高的敬意。

外聘审计员
印度主计审计长
桑贾伊·穆尔蒂
[签名]

审 计 意 见

独立审计员关于国际原子能机构 2024 年 12 月 31 日期末年度财务报表的报告

意见

我们审计了国际原子能机构（原子能机构）的财务报表，其中包括截至 2024 年 12 月 31 日的财务状况报表、财政执行结果报表、权益变更报表、现金流量报表、预算和实际数额比较报表、截至该日止年度按主计划/资金分列的分部报告报表以及财务报表说明，包括重要会计政策概要。

我们认为，所附财务报表根据《国际公共部门会计准则》，在所有实质性方面均公允列报了原子能机构截至 2024 年 12 月 31 日的财务状况及其财政执行结果、净资产/权益变更、现金流量、预算和实际数额比较、截至该日止年度按主计划/资金分列的分部报告报表。

意见的依据

我们按照《国际审计准则》进行了审计。我们按照这些准则所担负的责任在下文题为“审计员对财务报表审计的责任”部分做了说明。根据与我们审计财务报表有关的道德要求，我们独立于原子能机构，我们也根据这些要求履行了其他道德责任。我们认为，我们已获得的审计证据充分而且适当，能够为我们的意见提供依据。

除财务报表和审计员关于财务报表的报告以外的信息

管理部门负责其他信息，其中包括总干事关于 2024 年 12 月 31 日期末年度的报告中所载的信息，但不包括财务报表和我们审计员关于财务报表的报告。

我们对财务报表的意见不涵盖其他信息，我们也不对其表示任何形式的保证。

就我们对财务报表的审计而言，我们的责任是阅览其他信息，并在阅览时考虑其他信息是否与财务报表或我们在审计中获得的知识存在实质性不一致，或在其他方面似乎存在实质性错报。如果根据我们所开展的工作，我们得出结论认为其他信息中存在实质性错报，则我们必须报告该事实。在这方面，我们没有什么可报告的。

管理部门和负责治理人员对财务报表的责任

管理部门负责根据《国际公共部门会计准则》编制和公允列报财务报表，并负责管理部门认为必要的内部控制，使得财务报表的编制不存在因舞弊或差错而导致的实质性错报。

在编制财务报表时，管理部门负责评定原子能机构继续持续经营的能力，酌情披露与持续经营有关的事项以及采用持续经营会计基础，除非管理部门打算对原子能机构进行清算或停止经营，或者除了这样做没有其他切实选择。

负责治理人员负责监督原子能机构的财务报告过程。

审计员对财务报表审计的责任

我们的目标是对财务报表整体是否不存在因舞弊或差错而导致的实质性错报获得合理保证，并发布包含我们意见的审计报告。合理保证是一种高水平的保证，但不能保证根据《国际审计准则》进行的审计总能发现存在的实质性错报。错报可能由舞弊或差错引起，如果可合理地预期这些错报个别或总体上影响用户在这些财务报表基础上作出的经济决策，则这些错报被视为实质性错报。

作为根据《国际审计准则》进行审计的一部分，我们在整个审计过程中进行专业判断并保持专业怀疑态度。我们还：

- (a) 确定和评定财务报表中是否因舞弊或差错而导致的实质性错报的风险，设计和执行应对这些风险的审计程序，并获取为我们的意见提供依据的充分和适当的审计证据。由于舞弊可能涉及串通、伪造、故意遗漏、虚假陈述或僭越内部控制，因此未发现因欺诈而导致的实质性错报的风险高于未发现因差错导致的实质性错报的风险；
- (b) 了解与审计有关的内部控制，以便设计适合具体情况的审计程序，但不是为了对原子能机构内部控制的有效性发表意见；
- (c) 评价所使用的会计政策的适当性和会计估计的合理性以及管理部门所做的相关披露；
- (d) 对管理部门使用持续经营会计基础的适当性得出结论，并根据获得的审计证据，就可能对原子能机构继续持续经营的能力产生重大疑问的事件或状况是否存在实质性不确定性得出结论。如果我们得出结论认为存在实质性不确定性，我们必须在我们的审计员报告中提请注意在财务报表中进行相关披露，或者如果这些披露不充分，则修改我们的意见。我们的结论基于截至我们的审计员报告之日所获得的审计证据。然而，未来事件或状况可能会导致原子能机构停止继续持续经营；
- (e) 评价财务报表的总体列报、结构和内容，包括披露，以及财务报表是否以实现公允列报的方式列报基本交易和事件。

除其他外，我们就审计的计划范围和时间安排以及重要审计结果，包括我们在审计过程中发现的内部控制中的任何重大缺陷与负责治理人员进行沟通。

关于其他法律和监管要求的报告

另外，我们认为，我们已注意到的或我们已作为审计的一部分进行抽查的原子能机构交易事项在所有重要方面均符合原子能机构《财务条例》。

按照《财务条例》第 12 条，我们还发表了关于我们对原子能机构的详细审计报告。

印度主计审计长
桑贾伊·穆尔蒂
[签名]
2025 年 4 月 16 日

第二部分

财务报表

财 务 报 表

总干事 2025 年 3 月 10 日致外聘审计员的信函全文

先生：

按照《财务条例》第 11.03(a) 条，我荣幸地向你提交我特此核准的国际原子能机构 2024 年 12 月 31 日期末年度的财务报表。财务报表系由管理部预算和财务司司长编制并签署。

致以最崇高的敬意。

总干事

拉斐尔·马利亚诺·格罗西 [签名]

报表 1：截至2024年12月31日财务状况报表
(千欧元)

	说明	2024年12月31日	2023年12月31日
资产			
流动资产			
现金和现金等价物	4	385 639	509 360
投资	5	545 758	392 913
非交换交易应收账款	6、7	38 186	41 784
交换交易应收账款	8	11 302	12 591
预付款和预缴款	9	31 058	36 310
存货	10	80 890	88 554
流动资产总额		1 092 833	1 081 512
非流动资产			
非交换交易应收账款	6、7	2 215	3 113
预付款和预缴款	9	6 298	7 571
在共同服务主体的投资	11	809	809
不动产、厂场及设备	12	313 512	297 846
无形资产	13	40 047	43 008
非流动资产总额		362 881	352 347
资产总额		1 455 714	1 433 859
负债			
流动负债			
应付账款	14	33 263	37 613
递延收入	15	159 855	139 988
雇员福利负债	16、17	23 694	22 266
其他金融负债	18	238	167
准备金	19	31	247
流动负债总额		217 081	200 281
非流动负债			
递延收入	15	142 896	139 014
雇员福利负债	16、17	459 663	482 544
其他金融负债	18	304	304
准备金	19	1 806	1 218
非流动负债总额		604 669	623 080
负债总额		821 750	823 361
净资产		633 964	610 498
权益			
资金余额	20、21	636 632	654 969
储备金	22	(2 668)	(44 471)
权益总额		633 964	610 498

随附“说明”系这些报表的组成部分。

首席财务官、预算和财务司司长
海伦·布伦纳·德卡斯特里什（签名）

报表 2：2024年12月31日期末年度财政执行结果报表
(千欧元)

	说明	2024年	2023年
收入			
摊派会费	23	423 289	414 898
自愿捐款	24	258 615	292 870
其他捐款	25	6 124	1 787
交换交易收入	26	2 465	2 718
投资收入	27	33 609	25 931
收入总额		724 102	738 204
支出			
薪金和雇员福利	28	397 044	346 532
顾问、专家	29	18 716	17 118
差旅	30	49 023	47 106
向发展对口方转移支付	31	99 345	95 497
维也纳国际中心共同服务	32	26 227	25 846
培训	33	54 423	51 259
折旧和摊销	12、13	40 909	41 517
合同服务和其他服务	34	32 573	29 455
其他业务支出	35	29 575	21 719
支出总额		747 835	676 049
净收益/（损失）	36	7 735	(5 355)
净盈余/（亏欠）		(15 998)	56 800
按主计划分列的支出分析			
核电、燃料循环和核科学	38	81 699	78 008
促进发展和环境保护的核技术	38	154 761	143 760
核安全和核安保	38	138 419	126 468
核核查	38	214 106	198 255
政策、管理和行政 a/	38	170 536	145 800
未直接计入主计划的分担服务和支出	38	5 907	(903)
抵销	38	(17 593)	(15 339)
按主计划分列的支出总额		747 835	676 049

a/ 包括技术合作计划项目管理和技术援助。

随附“说明”系这些报表的组成部分。

首席财务官、预算和财务司司长
海伦·布伦纳·德卡斯特里什（签名）

报表 3： 2024年12月31日期末年度权益变更报表
(千欧元)

	2024年	2023年
年初权益	610 498	605 743
雇员福利负债精算收益/（损失）	48 550	(48 893)
直接列入权益的上一年度自愿捐款退款/转拨款	(9 993)	(3 191)
上一年度调整数	896	40
健康保险储备金	14	-
直接列入权益的净收入	39 467	(52 044)
本年度净盈余/（亏欠）	(15 998)	56 800
新成员国周转基金增加/（减少）	(1)	1
记入成员国贷方	(3)	(2)
年终权益	633 964	610 498

随附“说明”系这些报表的组成部分。

首席财务官、预算和财务司司长
海伦·布伦纳·德卡斯特里什（签名）

报表 4：2024年12月31日期末年度现金流量报表

(千欧元)

	2024年	2023年
业务活动的现金流量		
净盈余/(亏欠)	(15 998)	56 800
列入权益的上一年度自愿捐款退款	(9 993)	(3 191)
投资短期国库券的贴现摊销	(4 756)	(1 156)
上一年度调整数	896	40
折旧和摊销	40 909	41 517
减维也纳中心折旧递延收入摊销	(6 073)	(6 275)
减值	100	1 291
无法交付的在途存货备抵增加(减少)	(1 646)	(8 113)
雇员福利负债精算收益/(损失)	48 550	(48 893)
呆账备抵增加/(减少)	3 014	(22)
不动产、厂场及设备和无形资产处置(收益)/损失	(15)	(59)
捐赠的不动产、厂场及设备和存货	(470)	(988)
现金、现金等价物和投资的未实现外汇(收益)/损失	(5 275)	4 399
应收账款(增加)/减少	2 770	22 960
存货(增加)/减少	9 244	2 000
预缴款(增加)/减少	6 525	3 664
递延收入增加/(减少)	29 822	41 566
应付账款增加/(减少)	(4 349)	9 720
雇员福利负债增加/(减少)	(21 453)	47 770
其他负债和准备金增加/(减少)	(144)	(183)
健康保险储备金	14	-
业务活动的净现金流量	71 672	162 847
投资活动的现金流量		
不动产、厂场及设备和无形资产的购置或建造	(52 575)	(45 734)
投资	(147 213)	(329 654)
投资活动的净现金流量	(199 788)	(375 388)
筹资活动的现金流量		
新成员国周转基金增加/(减少)	(1)	1
记入成员国贷方	(3)	(2)
筹资活动的净现金流量	(4)	(1)
现金和现金等价物净增加/(减少)	(128 120)	(212 542)
期初现金和现金等价物	509 360	726 360
现金和现金等价物的未实现外汇收益/(损失)	4 399	(4 458)
期末现金和现金等价物及银行透支	385 639	509 360

随附“说明”系这些报表的组成部分。

首席财务官、预算和财务司司长
海伦·布伦纳·德卡斯特里什(签名)

报表 5a: 2024年12月31日期末年度预算和实际数额比较报表
(经常预算资金业务部分) a/

	(千欧元)			
	本年度经常预算			
	核准预算	最终预算	实际数额 (支出)	差额
主计划 1 — 核电、燃料循环和核科学	46 710	46 171	45 197	974
主计划 2 — 促进发展和环境保护的核技术	47 501	47 098	46 177	921
主计划 3 — 核安全和核安保	41 833	41 250	39 870	1 380
主计划 4 — 核核查	167 730	165 749	164 366	1 383
主计划 5 — 政策、管理和行政服务	92 268	91 534	89 759	1 775
主计划 6 — 促进发展的技术合作管理	30 406	30 072	28 922	1 150
原子能机构计划总额	426 448	421 874	414 291	7 583
为其他单位有偿工作	3 574	3 573	3 801	(228)
经常预算资金业务部分总额	430 022	425 447	418 092	7 355

a/ 会计基础和预算基础不同。本预算和实际数额比较报表系按经修订的现金收付制编制 (“说明39” 提供了进一步资料)。

随附 “说明” 系这些报表的组成部分。

首席财务官、预算和财务司司长
海伦·布伦纳·德卡斯特里什 (签名)

报表 5b: 2024年12月31日期末年度预算和实际数额比较报表
(经常预算资金资本部分) a/

	(千欧元)			实际数额 (支出)	差额 b/
	核准预算	最终预算			
主计划 2 — 促进发展和环境保护的核技术	1 536	1 531		317	1 213
主计划 3 — 核安全和核安保	307	307		90	218
主计划 4 — 核核查	717	717		-	717
主计划 5 — 政策、管理和行政服务	3 277	3 277		1 617	1 660
主计划 6 — 促进发展的技术合作管理	307	307		-	307
经常预算资金资本部分总额	6 144	6 139		2 024	4 114

a/ 会计基础和预算基础不同。本预算和实际数额比较报表系按经修订的现金收付制编制（“说明39”）。

b/ 关于最终预算和实际数额之间差额的讨论，参见“说明39c”。

随附“说明”系这些报表的组成部分。

首席财务官、预算和财务司司长
海伦·布伦纳·德卡斯特里什（签名）

报表 6：2024年12月31日期末年度按主计划分部分部报告报表
(千欧元)

	核电、燃料 循环和核科学	促进发展和 环境保护的 核技术	核安全 和核安保	核核查	政策、管理和 行政服务 a/	未直接计入 主计划的 支出 b/	抵销 c/	总计
支出								
薪金和雇员福利	41 833	35 237	68 520	147 768	102 547	1 139	-	397 044
顾问、专家	3 423	4 183	5 469	872	4 769	-	-	18 716
差旅	8 873	9 325	17 039	11 526	2 260	-	-	49 023
向发展对口方转移支付	7 602	62 403	18 361	10	10 969	-	-	99 345
维也纳国际中心共同服务	324	301	490	1 209	23 903	-	-	26 227
培训	11 495	20 016	15 199	2 482	5 231	-	-	54 423
折旧和摊销	1 737	5 480	3 217	22 772	7 703	-	-	40 909
合同服务和其他服务	1 442	5 852	1 448	16 023	7 778	30	-	32 573
其他业务费用	4 970	11 964	8 676	11 444	5 376	4 738	(17 593)	29 575
支出总额	81 699	154 761	138 419	214 106	170 536	5 907	(17 593)	747 835
资产								
不动产、厂场及设备	13 765	106 098	26 892	133 746	73 058	-	-	353 559
资产添置								
不动产、厂场及设备	1 051	26 472	4 688	16 393	5 049	-	-	53 653

a/ 包括技术合作计划项目管理和技术援助。

b/ 未直接计入主计划的支出主要包括被集中追踪的与未分配的分担服务、为其他单位有偿工作、呆账支出等有关的支出。

c/ 列示的主计划支出包括分配的分担服务费用和计划支助费用。抵销栏包括计划支助费用和主计划之间发生的其他交易的抵销，以便与“财政执行结果报表”中的支出总额保持一致。

随附“说明”系这些报表的组成部分。

首席财务官、预算和财务司司长
海伦·布伦纳·德卡斯特里什（签名）

比较报表 6：2023年12月31日期末年度按主计划分部分报告报表
(千欧元)

	核电、燃料 循环和核科学	促进发展和 环境保护的 核技术	核安全 和核安保	核核查	政策、管理和 行政服务 a/	未直接计入 主计划的 支出 b/	抵销 c/	总计
支出								
薪金和雇员福利	38 971	32 545	55 365	132 761	88 099	(1 209)	-	346 532
顾问、专家	3 129	4 165	5 279	785	3 760	-	-	17 118
差旅	8 348	8 434	17 671	10 492	2 161	-	-	47 106
向发展对口方转移支付	8 415	66 168	15 315	21	5 578	-	-	95 497
维也纳国际中心共同服务	6	8	422	112	25 298	-	-	25 846
培训	11 504	18 491	14 963	2 666	3 635	-	-	51 259
折旧和摊销	1 642	5 057	2 821	23 410	8 587	-	-	41 517
合同服务和其他服务	1 047	2 093	1 172	12 142	12 953	48	-	29 455
其他业务费用	4 946	6 799	13 460	15 866	(4 271)	258	(15 339)	21 719
支出总额	78 008	143 760	126 468	198 255	145 800	(903)	(15 339)	676 049
资产								
不动产、厂场及设备	14 452	85 107	25 421	140 161	75 713	-	-	340 854
资产添置								
不动产、厂场及设备	1 598	17 302	5 404	16 407	6 113	-	-	46 824

a/ 包括技术合作计划项目管理和技术援助。
b/ 未直接计入主计划的支出主要包括被集中追踪的与未分配的分担服务、为其他单位有偿工作、呆账支出等有关的支出。
c/ 列示的主计划支出包括分配的分担服务费用和计划援助费用。抵销栏包括计划支出援助费用和主计划之间发生的其他交易的抵销，以便与“财政执行结果报表”中的支出总额保持一致。

随附“说明”系这些报表的组成部分。

首席财务官、预算和财务司司长
海伦·布伦纳·德卡斯特里什（签名）

报表 7a: 截至2024年12月31日财务状况按资金分部报告报表
(千欧元)

	经常预算		技术合作		预算外		其他	
	经常预算资金 和周转基金	大型资本 投资基金	技术合作 资金	技术合作 预算外 资金	预算外 计划资金	低浓度 银行	信托基金 和专项资金	总计
资产								
现金和现金等价物	89 143	21 775	95 399	2 860	173 552	1 838	1 072	385 639
投资	41 984	-	56 000	114 700	319 074	14 000	-	545 758
应收账款	31 605	165	3 970	572	15 373	18	-	51 703
预付款和预缴款	32 811	721	1 905	34	1 196	686	3	37 356
存货	511	-	18 124	6 194	1 005	55 055	1	80 890
不动产、厂房及设备	313 372	-	63	76	-	1	-	313 512
无形资产	40 024	-	-	23	-	-	-	40 047
共同服务主体中的投资	809	-	-	-	-	-	-	809
资产总额	550 259	22 661	175 461	124 459	510 200	71 598	1 076	1 455 714
负债								
应付账款	16 149	337	10 018	2 763	3 990	4	2	33 263
递延收入	188 598	-	15 743	8 636	89 774	-	-	302 751
雇员福利负债	463 964	205	-	94	19 094	-	-	483 357
其他金融负债	5 833	-	(4 184)	2 327	(3 434)	-	-	542
准备金	619	-	-	-	1 218	-	-	1 837
负债总额	675 163	542	21 577	13 820	110 642	4	2	821 750
净资产	(124 904)	22 119	153 884	110 639	399 558	71 594	1 074	633 964
权益								
资金余额	(11 745)	20 865	98 427	90 034	366 521	71 501	1 029	636 632
储备金	(113 159)	1 254	55 457	20 605	33 037	93	45	(2 668)
权益总额	(124 904)	22 119	153 884	110 639	399 558	71 594	1 074	633 964

随附“说明”系这些报表的组成部分。

首席财务官、预算和财务司司长
海伦·布伦纳·德卡斯特里什（签名）

比较报表 7a: 截至2023年12月31日财务状况按资金分部报告报表
(千欧元)

	经常预算		技术合作		预算外		其他	总计
	经常预算资金和周转基金	大型资本投资基金	技术合作资金	技术合作预算外资金	预算外计划资金	低浓度银行	信托基金和专项资金	
资产								
现金和现金等价物	103 304	21 524	123 765	81 836	158 328	19 515	1 088	509 360
投资	-	-	31 984	28 000	328 929	4 000	-	392 913
应收账款	38 044	203	3 731	3 847	11 627	36	-	57 488
预付款和预缴款	32 071	962	1 512	22	8 640	667	7	43 881
存货	501	-	24 123	7 553	1 322	55 055	-	88 554
不动产、厂场及设备	297 687	-	71	87	-	1	-	297 846
无形资产	43 008	-	-	-	-	-	-	43 008
共同服务主体中的投资	809	-	-	-	-	-	-	809
资产总额	515 424	22 689	185 186	121 345	508 846	79 274	1 095	1 433 859
负债								
应付账款	14 266	951	12 539	4 871	4 925	1	60	37 613
递延收入	179 932	-	19 365	11 498	68 207	-	-	279 002
雇员福利负债	490 450	417	-	16	13 927	-	-	504 810
其他金融负债	(3 356)	-	(1 178)	2 459	2 546	-	-	471
准备金	247	-	-	-	1 218	-	-	1 465
负债总额	681 539	1 368	30 726	18 844	90 823	1	60	823 361
净资产	(166 115)	21 321	154 460	102 501	418 023	79 273	1 035	610 498
权益								
资金余额	(5 762)	16 419	105 319	82 600	376 131	79 243	1 019	654 969
储备金	(160 353)	4 902	49 141	19 901	41 892	30	16	(44 471)
权益总额	(166 115)	21 321	154 460	102 501	418 023	79 273	1 035	610 498

随附“说明”系这些报表的组成部分。

首席财务官、预算和财务司司长
海伦·布伦纳·德卡斯特里什（签名）

报表 7b: 2024年12月31日期末年度财政执行结果按资金分部报告报表
(千欧元)

	经常预算		技术合作		预算外		其他	抵销 a/	总计
	经常预算资金 和周转基金	大型资本 投资基金	技术合作 资金	技术合作 预算外 资金	预算外 计划资金	低浓铀 银行			
收入									
摊派会费	417 152	6 137	-	-	-	-	-	-	423 289
自愿货币捐款	-	-	92 219	35 793	120 390	-	-	-	248 402
自愿实物捐助	10 213	-	-	-	-	-	-	-	10 213
其他捐款	1 836	-	4 288	-	-	-	-	-	6 124
交换交易收入	2 403	-	45	12	5	-	-	-	2 465
投资收入	9 031	-	5 746	2 771	15 418	643	-	-	33 609
内部收入（包括计划支出费用）	213	-	6 126	-	11 254	-	-	(17 593)	-
收入总额	440 848	6 137	108 424	38 576	147 067	643	-	(17 593)	724 102
支出									
薪金和雇员福利	326 574	(29)	-	1 358	68 837	304	-	-	397 044
顾问、专家	8 064	400	3 435	1 073	5 723	21	-	-	18 716
差旅	17 832	-	9 832	1 593	19 726	40	-	-	49 023
向发展对口方转移支付	6 004	-	63 839	17 964	11 556	27	(45)	-	99 345
维也纳国际中心共同服务	24 344	1 580	10	152	141	-	-	-	26 227
培训	3 983	-	30 675	4 542	15 223	-	-	-	54 423
折旧和摊销	40 891	-	7	11	-	-	-	-	40 909
合同服务和其他服务	27 336	1 060	41	81	4 010	39	6	-	32 573
其他业务支出	20 769	2 103	4 677	3 358	16 019	243	(1)	(17 593)	29 575
支出总额	475 797	5 114	112 516	30 132	141 235	674	(40)	(17 593)	747 835
净收益/（损失）	4 369	(363)	3 599	(43)	(6)	178	1	-	7 735
净盈余/（亏欠）	(30 580)	660	(493)	8 401	5 826	147	41	-	(15 998)

^{a/}###所示的资金支出包括计划支出费用 and 资金之间发生的其他交易的抵销，以便与财政执行结果报表中的支出总额保持一致。

首席财务官、预算和财务司司长
海伦·布伦纳·德卡斯特里什 (签名)

比较报表 7b: 2023年12月31日期末年度财政执行结果按资金分部报告报表
(千欧元)

	经常预算		技术合作		预算外		其他	抵销 ^{a/}	总计
	经常预算资金 和周转基金	大型资本 投资基金	技术合作 资金	技术合作 预算外 资金	预算外 计划资金	低浓度 银行			
收入									
摊派会费	408 398	6 500	-	-	-	-	-	-	414 898
自愿货币捐款	-	-	92 354	29 952	157 682	280	-	-	280 268
自愿实物捐助	12 602	-	-	-	-	-	-	-	12 602
其他捐款	1 682	-	105	-	-	-	-	-	1 787
交换交易收入	2 677	-	38	-	3	-	-	-	2 718
投资收入	5 612	-	4 896	2 289	12 350	784	-	-	25 931
内部收入 (包括计划支出费用)	804	-	5 196	(2)	9 341	-	-	(15 339)	-
收入总额	431 775	6 500	102 589	32 239	179 376	1 064	-	(15 339)	738 204
支出									
薪金和雇员福利	292 697	108	-	338	53 089	300	-	-	346 532
顾问、专家	6 698	361	3 537	730	5 783	9	-	-	17 118
差旅	16 325	-	10 236	1 485	19 038	22	-	-	47 106
向发展对方转移支付	8 902	-	67 009	13 259	6 139	89	-	-	95 497
维也纳国际中心共同服务	24 286	1 492	1	-	67	-	-	-	25 846
培训	3 010	31	31 863	4 284	12 071	-	-	-	51 259
折旧和摊销	41 490	-	7	20	-	-	-	-	41 517
合同服务和其他服务	23 795	989	28	12	4 549	82	-	-	29 455
其他业务支出	18 391	1 844	5 448	(4 882)	16 119	116	22	(15 339)	21 719
支出总额	435 594	4 825	118 129	15 246	116 855	618	121	(15 339)	676 049
净收益/ (损失)	(1 043)	250	(2 123)	(193)	(1 980)	(266)	-	-	(5 355)
净盈余/ (亏欠)	(4 862)	1 925	(17 663)	16 800	60 541	180	(121)	-	56 800

^{a/}##所示的资金支出包括计划支出费用用和资金之间发生的交易。本栏包括计划支出费用用和资金之间发生的其他交易的抵销，以便与80财政执行结果报表中的支出总额保持一致。

首席财务官、预算和财务司司长
海伦·布伦纳·德卡斯特里什 (签名)

第三部分

财务报表说明

财务报表说明

说明 1: 报告主体.....	45
说明 2: 编制依据.....	45
说明 3: 重要会计政策.....	46
说明 4: 现金和现金等价物.....	61
说明 5: 投资.....	61
说明 6: 非交换交易应收账款.....	62
说明 7: 非交换应收账款资料.....	64
说明 8: 交换交易应收账款.....	66
说明 9: 预付款项和预缴款项.....	67
说明 10: 存货.....	67
说明 11: 在共同服务主体的投资.....	68
说明 12: 不动产、厂场及设备.....	69
说明 13: 无形资产.....	72
说明 14: 应付账款.....	75
说明 15: 递延收入.....	76
说明 16: 雇员福利负债.....	77
说明 17: 离职后相关计划.....	77
说明 18: 其他金融负债.....	83
说明 19: 准备金.....	83
说明 20: 资金余额移动情况.....	84
说明 21: 各种特定用途资金的资金余额移动情况.....	86
说明 22: 按资金类别分列的储备金移动情况.....	87
说明 23: 摊派会费.....	88
说明 24: 自愿捐款.....	89
说明 25: 其他捐款.....	90
说明 26: 交换交易收入.....	90
说明 27: 投资收入.....	91

说明 28: 薪金和雇员福利	91
说明 29: 顾问、专家	92
说明 30: 差旅	92
说明 31: 向发展对口方转移	93
说明 32: 维也纳国际中心共同服务	93
说明 33: 培训	93
说明 34: 合同服务和其他服务	94
说明 35: 其他业务费用	94
说明 36: 净收益/(损失)	95
说明 37: 在其他主体中的权益	95
说明 38: 按主计划 — 资金构成分列的分部报告	101
说明 39: 预算	103
说明 39a: 最初预算与最终预算(经常预算)之间的移动	103
说明 39b: 预算可比基础上的实际数额与“现金流量报表”之间的调节	104
说明 39c: 预算与实际数额差异分析	105
说明 39d: 大型资本投资基金	106
说明 40: 关联方	107
说明 41: 金融工具披露	107
说明 42: 承诺	112
说明 43: 或有负债和或有资产	113
说明 44: 报告日后的事项	114
说明 45: 补偿付款	114
说明 46: 新会计标准	115

说明 1：报告主体

1. 国际原子能机构（原子能机构）是根据其《规约》于 1957 年成立的一个非盈利性政府间自治组织。原子能机构属于联合国共同系统的一部分，其与联合国的关系受 1957 年 11 月 14 日生效的《联合国与国际原子能机构关系协定》支配。

2. 原子能机构的法定目标是谋求加速和扩大原子能对全世界和平、健康及繁荣的贡献，并尽其所能，确保由其本身、或经其请求、或在其监督或管制下提供的援助不致用于推进任何军事目的。为实现这一法定目标，原子能机构对其在以下六个主计划下的工作进行管理：

- 核电、燃料循环和核科学；
- 促进发展和环境保护的核技术；
- 核安全和核安保；
- 核核查；
- 政策、管理和行政服务；
- 促进发展的技术合作管理。

3. 按主计划和按资金分部报告的报表及相关说明提供关于如何管理这些核心活动及其提供资金的进一步细节。

说明 2：编制依据

4. 这些财务报表依照《国际公共部门会计准则》的要求按权责发生制会计法编制。预算以及财务报表中所载预算资料继续按照经修订的现金收付制编制。凡《国际公共部门会计准则》对任何特定事项无明文规定者，均适用适当的《国际财务报告准则》或《国际会计准则》。

5. 财务报表是在持续经营的基础上编制的，会计政策在整个期间始终适用。

会计惯例

6. 采用历史成本惯例编制了财务报表。

功能货币和外币换算

功能货币和列报货币

7. 原子能机构的功能货币（包括各类资金）为欧元。除非另有规定，财务报表以欧元列报，而且所有价值均约整到最近的千欧元。

交易和余额

8. 利用“联合国业务汇率”将外币交易换算为欧元。“联合国业务汇率”每月确定一次，并在与个别外币有关的汇率发生明显波动时进行月中修订。
9. 以外币计价的货币资产和负债按“联合国业务汇率”的年终结算汇率换算成欧元。
10. 由外币交易结算以及以外币计价的货币资产和负债年终汇率换算所致已实现和未实现的外汇损益均在“财政执行结果报表”中认列。

重要性以及判断和估计的使用

11. 重要性是原子能机构财务报表的核心。原子能机构的会计重要性框架为确定、分析、评价、核可和定期审查贯穿一些会计领域的重要性决定提供了一个系统性方法。
12. 财务报表包括基于管理部门的判断、估计和假设的数额。对估计和基本假设进行经常性审查。估计的变更在其变为已知期间得到反映。在适用会计政策时作出的对财务报表中确认的金额有最显著影响的重大判断、估计和假设包括：

- 收入确认；
- 雇员福利的精算计量；
- 不动产、厂场及设备以及无形资产的使用年限和折旧/摊销方法的选择；
- 库存估值；
- 资产减值损失；
- 金融工具分类；
- 或有资产和负债。

说明 3：重要会计政策

金融工具

13. 金融工具在原子能机构成为该工具的合约条款的一方时予以确认，直至从这些资产收取现金流的权利到期或被转让以及原子能机构已将所有权的几乎一切风险和回报转移时为止。

分类和计量

14. 按照《国际公共部门会计准则第 41 号》“金融工具”的要求，原子能机构根据其管理这些资产的模式及其合约现金流特征对金融资产进行分类。金融资产被分类为“持有以收集现金流 — 按摊余成本计算”。金融负债按摊余成本分类。

金融工具	分类
金融资产	
现金和现金等价物	持有以收集现金流 — 摊余成本
投资	持有以收集现金流 — 摊余成本
应收摊派会费	持有以收集现金流 — 摊余成本
应收自愿捐款 ¹	持有以收集现金流 — 摊余成本
其他应收账款	持有以收集现金流 — 摊余成本
金融负债	
应收账款和应计负责	摊余成本
其他金融负债	摊余成本

资产

金融资产

15. 金融资产包括现金及现金等价物、投资、捐款和其他应收款。报告日期一年内到期的金融资产被归入流动资产类别。到期日超过报告日期后一年内的金融资产被归入非流动资产类别。

16. 金融资产最初按公允价值确认，通常为交易价格。金融资产的后续计量取决于其分类。原子能机构根据其金融资产的管理模式和金融资产的合约现金流特征，以摊余成本对金融资产进行分类。原子能机构基于前瞻性预期信用损失评估其金融资产的减值。

现金、现金等价物和投资

17. 现金和现金等价物包括库存现金、银行活期存款和原到期日为三个月或以下的其他短期高流动性投资。

18. 投资包括原始期限均为三月以上的定期存款、短期国库券和其它贴现票据。由于定期存款按票面价值购买，因此，无需进行任何贴现摊销。

19. 现金、现金等价物和投资在每个报告日进行调整，以反映根据持有它们的银行机构的金融评级使用加权长期平均违约率计算的存续期预期信贷损失。

应收款

20. 应收款涉及成员国、捐助方、工作人员和其他方所欠原子能机构的金额。应收款项代表非衍生金融资产。应收款项包括摊派会费应收款、自愿捐款应收款和其他应收款。应收款项按摊余成本列报。

¹ 这包括有条件和无条件的应收自愿捐款。原子能机构的大部分自愿捐款都是有条件的。

21. 前瞻性减值模式纳入了在报告日无需付出不必要的成本或努力即可获得的合理和可支持的信息。资产的账面金额减去在“财政执行结果报表”中认列的减值存续期损失金额。如果减值损失金额在随后期间减少，则先前认列的减值损失将通过“财政执行结果报表”转回。

预付款和预缴款

22. 预付款和预缴款指在债务或分期付款的正式到期日之前予以结算的款项。预付款和预缴款按其名义价值认列，除非贴现的影响重大。

存货

23. 原子能机构采购或获赠以供转移给成员国和非成员国的所有货物（如设备、用品和软件）都作为项目存货列账。这些项目存货的转移也称作“现场采购”，大多在技术合作计划下进行，但也有在特定援助计划框架内在各技术部内部直接进行的。在报告日期仍处于原子能机构控制下的货物列入向对口方交付中的项目存货。根据与原子能机构对口方达成的协议，项目存货在被视为原子能机构向接受者转移该存货控制权地点的接受国受益方接收后便被取消认列。为了反映一定时间在途的存货可能不会实际交付或可能遭受损坏或过期的事实，对超过 12 个月的在途物项价值认列 50%的折扣，超过 24 个月的认列 100%的折扣。

24. 原子能机构编制并持有出版物和基准材料。这些均不作为资产认列，而且各类出版物和基准材料的制作成本在支付时计为费用。这是由于事实上鉴于无法确定剩余持有时间和过时的相关风险，无法可靠地确定这些物项在扣除必要的滞销和过时存货备抵后的长期使用潜力的当前价值。

25. 原子能机构在原子能机构低浓铀贮存设施持有低浓铀储备。原子能机构低浓铀银行位于哈萨克斯坦厄斯克门的乌尔巴冶金厂，由哈萨克斯坦适当的安全、安保和保障当局负责。这些低浓铀库存贮存在 60 个容器中，有两种不同浓缩度：4.95%和 1.6%。如果一个成员国的低浓铀供应中断又无法通过商业途径恢复，而且该成员国符合相关资格标准，则该成员国可从原子能机构低浓铀银行获得低浓铀。低浓铀库存和容器费用包括采购价格加上将其送到贮存设施所需的可归属费用。

26. 存货用公允价值计算，以成本和当期重置成本或可变现净价值的较低者为准设定。用于向受益人无偿或名义性收费分配存货的当期重置成本系原子能机构为获得报告日的资产将支付的费用。用于在广泛的商业条件下出售的存货或原子能机构所采用的可变现净价值系日常商业过程中的估计售价减去完工成本和销售费用。低浓铀的价值按成本或可变现净价值中较低者计。因而，在这种价值有所下降的情况下，将认列一项备抵科目，相当于每一报告所涉期末的低浓铀现货价格与成本之间的差价。

27. 成本用加权平均费用公式确定，除非存货项目的性质独特，在这种情况下可使用个别辨认法。原子能机构利用定期系统确定年底的库存余额和各自的库存费用。

28. 这些政策适用于原子能机构的以下主要存货类别：

存货项目	计价方法	成本公式
向对口方交付中的项目存货	成本和当期重置成本的较低者	个别辨认法
保障零部件和维护材料	成本或可变现净价值的较低者	加权平均成本
印刷用品	成本或可变现净价值的较低者	加权平均成本
低浓铀和容器	成本或可变现净价值的较低者	加权平均成本

29. 原子能机构主要以集中方式管理保障零部件和维护材料存货。对在集中场所管理的等于或高于 10 万欧元成本的存货进行确认。目前，这种存货包括电池和电缆。集中管理或在分散场所持有的其他次要库存物项因这种余额的非重要性不进行资本化处理。

30. 在确定存货因过时或超过相对需求量而减值的年份，在“财政执行结果报表”中计为减值费。就低浓铀而言，在容器出现任何损害情况下可能发生减值损失。

不动产、厂场及设备

认列时成本计量

31. 不动产、厂场及设备被视为不产生现金的资产，按历史成本减去累计折旧和任何经认列的减值损失设定。对于捐赠资产，则利用其获得之日的公允价值作为历史成本的替代值。在建资产以成本列账，并从将其投入使用之日起才开始折旧。对遗产类资产不予认列。如果不动产、厂场及设备资产的成本等于 3000 欧元或以上，则在财务报表中将其资本化，但被认为是集体项目，并且不计成本进行资本化的计算机设备和家具的特定不动产、厂场及设备项目除外。

32. 后续成本只有在未来与该项目有关的经济效益或服务潜力流入原子能机构而且该项目的成本能够在可靠地得到计量的时候才可酌情列入资产账面金额或认列为一项单独资产。修理和维护费用在其所发生财政周期的“财政执行结果报表”中按费用列支。

折旧方法和使用年限

33. 收取折旧费的目的是利用直接折旧法将资产的成本在其估计使用年限内加以分摊。

34. 当前和比较期间的不动产、厂场及设备的估计使用年限如下并在预期不同于之前估计的情况下需每年进行审查和调整。

资产类别	使用年限
通讯和信息技术设备	2 至 4 年
车辆	5 年
家具和固定装置	12 年
建筑物	5 年（预制结构和集装箱结构） 和其它 15—100 年
租赁建筑物和修缮	租赁期或使用年限较短者
视察设备	8 年
实验室设备	11 年
其他设备	5 年

无形资产

认列时成本计量

35. 原子能机构已按预期适用了《国际公共部门会计准则》第 31 号“无形资产”。其结果是，没有对所购置或内部开发的无形资产在 2011 年 1 月 1 日之前产生的无形资产费用进行资本化处理。

36. 无形资产按成本减去累计摊销和任何认列的减值亏损后列账。对于捐赠的无形资产，利用其获得之日的公允价值作为成本的替代值。开发中的资本化无形资产以成本列账，并在其投入使用后开始摊销。如果无形资产的成本等于 3000 欧元或以上，则在财务报表中将其资本化，但资本化限额已被定为 2.5 万欧元的内部开发软件除外。

37. 后续成本只有在未来与该项目有关的经济效益或服务潜力流入原子能机构而且该项目的成本能够在可靠地得到计量的时候才可酌情列入资产账面金额或认列为一项单独资产。维护费用在其所发生财政周期的“财政执行结果报表”中按费用列支。

摊销方法和使用年限

38. 摊销按将资产的成本或价值在其估计使用年限内加以分配的比率对所有有限年限无形资产以直线摊销法提供。主要类别的无形资产的估计使用年限需每年接受审查。内部开发软件的使用年限通常为 5 年；但已确定原子能机构“计划支助信息系统”、“综合审查和分析包”和“下一代监视审查系统”的使用年限为 12 年，而在“保障信息技术的现代化”项目下开发的各项目当前和比较期间的使用年限为 8 年。

资产类别	使用年限
单独购置的软件	5 年
内部开发的软件	5 至 12 年

资产的核实和减值

39. 资产核实是确保资产的存在、地点和状况以及支持在原子能机构范围内对资产进行持续维护的一种内控措施。原子能机构拥有确保资产在资产登记簿中准确列账并在财务报表中予以反映的实物核实程序。

40. 每年对需折旧或摊销的资产进行减值审查，以确保账面额仍被认为可回收。减值在全部损失、严重损坏或过时发生时。在全部损失情况下，按全数减值列账。在严重损坏或过时情况下，减值超过 2.5 万欧元时被认定为减值。在“财政执行结果报表”中对资产的账面额超过其可回收服务额的数额被认定为减值损失。可回收服务额系高出资产的公允价值减去销售成本和使用价值的金额。如果可回收服务额增加，后续期间可在此等增幅范围内扭转减值损失，但须取决于所认列减值损失的最大值。

受限资产

41. 原子能机构的所有金融资产和存货都受到只能用于支持得到其资金的已核准活动的限制。此外，技术合作预算外资金、预算外计划资金、低浓铀银行以及信托基金和专项资金的金融资产和存货还被进一步限制用于这些资金的特定计划活动。“报表 7a”显示了按资金分列的这些资产的余额。

租赁

融资租赁

42. 原子能机构基本上拥有全部所有权风险和回报的有形资产租赁均被归入融资租赁。

经营租赁

43. 出租人在其所有权中拥有显著固有风险和回报的租赁被归入经营租赁。经营租赁下的应付款项在“财政执行结果报表”中按费用列支。

负债

金融负债

44. 金融负债包括应付账款、雇员福利负债、准备金和其他金融负债。

45. 所有非衍生金融负债最初以公允价值确认，随后采用实际利率法按摊余成本计量。

应付账款

46. 应付账款系原子能机构已收到但尚未支付的货物或服务方面的金融负债。它们最初按公允价值认列，并随后在适用时利用有效利息法按已摊余成本计量。鉴于原子能机构的应付账款一般在 12 个月内到期，且贴现的影响并不重要，因此，名义价值可适用于初始认列和后续计量。

其他金融负债

47. 其他金融负债主要包括为今后退款所持有的未用资金和未分配现金收入等其他各种杂项。它们同样被指定为应付账款，且由于贴现的影响并不重要而按名义价值记账。

雇员福利负债

48. 原子能机构认列以下类别的雇员福利：

- 短期雇员福利；
- 离职后福利；
- 其他长期雇员福利；
- 合同终止福利补偿。

短期雇员福利

49. 短期雇员福利包括首次雇员福利（委派补助金）、每月定期福利（工资、薪金、津贴）和其他短期福利（教育补助金、所得税偿付）。短期雇员福利预期将在报告日的12个月内结清，并根据以当前工资标准计的应计权利按名义值计量。这些均被作为流动负债处理。带薪病假和产假等某些其他短期雇员福利都在发生时按费用认列。

离职后福利

50. 离职后福利包括原子能机构对退休后健康保险计划、回国补贴和离职津贴以及离任旅行和运输费用的供款。这些计划的认列负债是在报告日规定的福利义务的现值。这些规定的福利义务由独立精算师利用预计单位信贷法计算。规定的福利义务的现值通过对未来现金流出量做出估计予以贴现，并利用到期日接近各计划的到期日的高质量欧元公司债券的利率来确定。长期福利的一些组成部分预计通常可在报告日起的12个月内结清，并因此被作为流动负债处理。

51. 与离职后健康保险以及离职后回国津贴和离职津贴义务有关的精算收益或损失按“储备金法”记账，即在“财务状况报表”和所发生年份的“权益变更报表”中通过净资产/权益列账。

其他长期雇员福利

52. 其他长期雇员福利系超过12个月后应付的福利，如年假和回籍假等。年假和回籍假福利计算没有使用精算师，由于贴现的影响不大，故不进行贴现。长期雇员福利通常被作为非流动负债处理。长期福利的一些组成部分预计通常可在报告日起的12个月内结清，并因此被记作流动负债。“其他长期雇员福利”都直接在“财政执行结果报表”中认列。

合同终止福利补偿

53. 合同终止福利补偿系指在原子能机构于退休日/合同到期日之前终止雇用关系情况下应付的福利补偿。在原子能机构向某一雇员发出将提前终止合同的通知时或在存在详细终止计划时这种终止涉及一些工作人员的情况下认列这些福利补偿。

联合国合办工作人员养恤基金

54. 原子能机构是参加联合国合办工作人员养恤基金（“养恤基金”）的一个成员组织，该基金由联合国大会设立，目的是向雇员提供退休、死亡、残疾和相关的福利。该基金是一项有专门资金、由多雇主规定的福利计划。《基金条例》第3(b)条规定，该基金的成员资格须对专门机构以及参加联合国和专门机构薪金、补贴和其他服务条件共同系统的任何其他国际的、政府间组织开放。截止2023年12月31日，原子能机构有2697人参加“养恤基金”，占总计149 848名“养恤基金”参加者的2%。原子能机构是参加“养恤基金”的25个成员组织之一。

55. 该基金使参加组织共同面临与参加该基金的其他组织的现有雇员和以前雇员相关的精算风险，从而导致没有一致和可靠的基础供用于向参加该基金的组织分配义务、计划资产和费用。与参加该基金的其他组织一样，原子能机构和该基金无法出于会计目的以充分可靠的方式确定原子能机构在所规定的福利义务、该计划资产和与该计划有关的费用中的比例份额。因此，按照《国际公共部门会计准则》第39号“雇员福利”的要求，原子能机构对该基金如同其为设定提存计划一样进行处理。原子能机构在本财务周期期间对该计划的缴款在“财政执行结果报表”中作为费用认列。

准备金

56. 在原子能机构因过往事项承担现时法定或推定义务时，可能将需要为结清这种义务而进行资源外流并可对数额作出可靠的估计。在这种情况下，则需要认列准备金。准备金的数额系对在报告日预计履行现时义务所需支出的最佳概算。在有重大货币时间价值影响的情况下，需对这种概算进行贴现。

或有负债和或有资产

或有负债

57. 任何可能的义务若系过往事项所致并且它们的存在将只有通过并非完全在原子能机构控制范围内的一起或多起不确定未来事项的发生或不发生来确认，则对其进行披露。

或有资产

58. 任何可能的资产若系过往事项所致并且它们的存在将只有通过并非完全在原子能机构控制范围内的一起或多起不确定未来事项的发生或不发生来确认，则对其进行披露。

权益

59. 净资产/权益的组成部分被分列为资金余额，它们系指累计盈余和亏欠以及储备金。储备金系指对资金余额有潜在未来影响的特定类别的净资产/权益。这类储备金的事例包括承付储备金（系指在报告期末尚未交付的采购定单和服务合同）和雇员福利负债精算收益/损失储备金。

收入

非交换收入

成员国摊派会费

60. 来自成员国摊派会费的收入在摊派会费所涉年度的首日起列账。在相关年份提前收到的摊派会费作为递延收入列账。

自愿捐款

61. 自愿捐款的协议通常含有关于原子能机构利用已转移资源的规定。规定可以是限制或条件。限制是对资源的用途设限或提供指引，而条件则要求资源按具体规定加以使用或退还给转移方。

62. 对预算外计划资金、低浓铀预算外计划资金、技术合作预算外资金以及信托基金和专项资金的自愿捐款的使用一般都作了限制。

63. 来自自愿捐款的收入在接受认捐时认列，对认捐的接受即构成具有约束力的协议，条件是捐款不对原子能机构强加任何条件。或者，在原子能机构与第三方捐助者签署有约束力的认捐协议后即认列为收入。与技术合作资金有关的来自自愿捐款的收入在这种捐款所涉指标年度的首日或收到有约束力的认捐之日以两者的后一日期起列账。

64. 包含使用条件的自愿捐款最初作为递延收入处理，并随后在满足条件时作为收入认列。通常，这些条件在进度报告或最后报告核准时被视为得到了满足。这种收入的利息在赚得时认列，除非捐款条件还要求在条件得不到满足时将该利息返还给捐赠者。

65. 已在往年作为收入认列的自愿捐款退款作为权益直接调整额列账。

国家参项费用

66. “国家参项费用”是来自成员国的与每一成员国已核准的国家技术合作计划有关的捐款。由于“国家参项费用”只占已核准的国家技术合作计划（包括国家项目、地区或跨地区活动资助的进修人员和科学访问者）的5%，这种捐款因此被视为非交换收入。来自“国家参项费用”的收入在组成国家技术合作计划的项目得到理事会技术援助和合作委员会核准以及有关数额到期应付给原子能机构之时（一般是前一年技术援助和合作委员会会议后的1月1日）认列。由于大部分项目在两年期的第一年核准，因此，该年的“国家参项费用”收入一般高于两年期的第二年。

物资性和服务性实物捐助

物资性实物

67. 向原子能机构捐赠的物资在物项价值为 3000 欧元或以上以及在适当的资产中有相应的增加的情况下并在原子能机构收到该捐赠时作为收入认列。收入按认列所赠物资之日时计量的公允价值认列。公允价值一般通过参照活跃市场上同样或类似物资的价格计量。

68. 原子能机构在与政府签订的租赁类型安排下拥有对一些土地、建筑物和设施的使用权。前文所述租赁一节对原子能机构就这些安排的处理作了规定。

服务性实物

69. 向原子能机构捐赠的服务不作为收入认列，但披露有关这种服务的性质和类型情况。

交换收入

70. 来自货物销售的收入在这种货物所有权的重要风险和回报在转移给采购人时予以认列。

71. 在供应原子能机构低浓铀的情况下，向成员国收取的费用，即低浓铀销售收入，应为所公布的市场价格加上供应费用，或者为原子能机构供应和补给的费用总额，以较高者为准。

72. 来自服务的收入在根据该项服务估计完成阶段提供服务时予以认列，条件是能够对有关结果合理地作出估计。

73. 在满足以下两个条件时，对来自主体资产使用的收入予以认列：

- (1) 收入的数额可以可靠地计量
- (2) 经济利益或服务潜力很可能流向该主体。

投资收入

74. 投资收入在获得利息期间认列。短期国库券和其他贴现票据的利息利用有效利息法认列。

费用

交换费用

75. 因采购物资和服务所发生的交换费用在供应商已履行其合同义务（即在物资和服务被交付和原子能机构接受）时认列。对于一些服务合同，这一过程可分阶段发生。

非交换费用

76. 原子能机构主要在项目存货转移给发展对口方过程中发生非交换费用。当项目存货在被视为原子能机构向受援者转移该存货控制权地点的受援国受益方接收时认列费用。

77. 其他非交换费用主要在提供补助金资助研究和进修协议过程中发生。在原子能机构已批准拨付资金时或在支付有约束力的债务时认列费用，以日期较早者为准。对于每年非交换供资协议，费用按这种资金所涉期认列。

在其他主体中的权益

78. 原子能机构参加了根据《国际公共部门会计准则》第35号至第38号的要求分类的下述若干安排。有关这些安排的具体详情、管理和法律背景，参见“说明37”。设在维也纳国际中心的各组织签有一项协议，根据该协议，各组织提供的维也纳国际中心某些共同服务的费用按既定费用分担比率进行分担。该比例每年按雇员数、占用空间的总面积等关键因素计算得出。原子能机构2024年的费用分担比率为53.822%（2023年为53.822%）。

《国际公共部门会计准则》的准则和要求	会计处理	适用于
《国际公共部门会计准则》第 35 号：合并财务报表		
控制是合并的关键准则。它意味着所有以下方面： • 对其他主体的权力。 • 对可变财政和非财政利益的风险或权利。 • 利用其对其他主体的权力影响其与其他主体合作产生的利益的性质或数量。	全面合并收入、支出、资产和负债。	原子能机构在维也纳国际中心提供的共同服务： — 医疗服务 — 印刷和复制
《国际公共部门会计准则》第 37 号：共同安排		
两方或多方实施具有以下特点的共同控制（如《国际公共部门会计准则》第 35 号中所规定的那样）： • 各方受赋予它们共同控制权的有约束力的安排约束。 • 活动须经有共同控制权的各方一致同意。	共同经营 — 按比例合并原子能机构的收入、支出、资产和负债的份额。 合营 — 权益法会计。	以下共同经营： — 与粮食及农业组织（粮农组织）的粮农核技术联合处 — 维也纳国际中心土地和建筑物包括重大维修和更换基金（基于所确定的费用分担比率）
有两个类型的共同安排： — 共同经营 — 合营		
《国际公共部门会计准则》第 38 号：在其他主体中的权益披露		
规定在不符合以下类别要求的其他主体中的权益披露要求：控制主体、共同安排和联营，以及没有合并的结构化主体。	披露能使财务报表用户进行评价的信息：其在该其他主体中的权益的性质和与这些权益相关的风险以及这些权益对其财务状况、财政执行结果和现金流量的影响。	— 的里雅斯特阿卜杜斯·萨拉姆国际理论物理中心（国际理论物理中心）：与联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）和意大利政府共同提供资金 — 维也纳中心职工商店

79. 设在维也纳国际中心的其他各组织提供的服务如工发组织提供的房舍管理服务以及联合国维也纳办事处提供的联合国安保服务和一些会议服务属于向原子能机构提供的服务，并因此在获得相关服务时计为费用。

80. 《国际公共部门会计准则》的其他准则，如《国际公共部门会计准则》第34号“单独财务报表”和《国际公共部门会计准则》第36号“联营和合营中的投资”，目前不适用于原子能机构。当一个主体按权责发生制编制和列报其财务报表和选择或根据其条例必须单独列报在控制主体中的投资时，《国际公共部门会计准则》第34号适用。《国际公共部门会计准则》第36号要求在存在重要影响和可量化所有权权益时适用权益法。

分部报告和基金会计

81. 分部报告资料以建立在主计划基础上和基金来源（资金类别）基础上的原子能机构活动为依据提供。

82. 基金是为开展特定用途或目标的会计业务而设立的自行平衡会计主体。按照特定条例、限制或约束，对基金进行分割以便开展特定活动或达到某一目标。在基金会计制的基础上编制财务报表，在周期期末显示所有基金的合并头寸。基金余额表示收入和支出的累计剩余。

共同费用分摊

83. 由原子能机构集中产生的共同费用以系统和合理的方式分摊到原子能机构各部分（即每项主计划），以确保：(1) 分部报告准确（即费用由各主计划适当分担）；(2) 根据费用性质列报支出；及(3) 从合并财务报表中取消分部间交易。

主计划

84. 原子能机构的六项主计划构成经常预算拨款的结构。这六项主计划是：

(1) 核电、燃料循环和核科学 — 主计划1为原子能机构成员国提供以下方面的科学技术支持、服务、指导和咨询：现有核电厂、研究堆和其他核燃料循环设施的可靠和安全运行；引进和扩大使用核电和研究堆技术，包括发展国家核基础结构；还通过“革新型核反应堆和燃料循环国际项目”等发展和部署先进型核反应堆及其燃料循环，包括中小型反应堆或模块堆；聚变能源技术发展和部署准备；放射性废物技术、退役、环境治理、乏燃料和放射性废物管理的所有领域，包括弃用密封放射源；能源系统分析和能源规划，包括事实考虑核电对可持续发展、能源安全和减缓气候变化的作用；核知识和核信息管理；在整个核燃料循环和核设施寿期各个阶段的沟通和利益相关者的参与；包括在聚变科学和等离子物理学、加速器与中子源应用和核仪器仪表领域促进核科学；开发和提供经验证的核数据、原子数据和分子数据；以及支持核科学家的教育和培训，包括通过与阿卜杜斯·萨拉姆国际理论物理中心的合作。

(2) 促进发展和环境保护的核技术 — 主计划 2 在适应性和应用研究与发展的核心基础上，向成员国提供基于科学的咨询、教育和培训材料、标准和基准材料以及各种技术文件。该主计划的总体目标仍是支持核科学和应用的发展与和平利用。

(3) 核安全和核安保 — 主计划 3 制订并持续改进原子能机构核安全标准和安保导则。原子能机构将这些标准和导则适用于自身业务，并应请求援助成员国在其本国的活动中执行这些标准和导则，包括开展同行评审和咨询服务。原子能机构还支持各利益相关者在所有安全和安保相关活动领域的能力建设。原子能机构促进与核安全和核安保有关的国际文书。该主计划还有助于协调国际准备，以便有效地响应核和放射紧急情况并减轻其后果，并促进全球努力实现有效核安保。

(4) 核核查 — 主计划 4 支持原子能机构有关建立和执行保障的法定任务，目的是确保原子能机构提供的或应其请求提供的或置于其监督或控制之下的特种可裂变材料和其他材料、服务、设备、设施和资料不被用于推进任何军事目的；并应当事方请求对任何双边或多边协议适用保障，或应一国请求对该国在原子能领域的任何活动适用保障。为此目的，原子能机构与各国缔结保障协定，通过协定赋予原子能机构对须经保障的核材料、设施和其他物项实施保障的法定义务和权力。根据保障协定执行原子能机构保障包括四个基本过程：收集和评价保障相关信息；制定保障方案；规划、开展和评价在现场和总部开展的保障活动；以及得出保障结论。此外，原子能机构还依照《规约》协助开展其他核查任务，包括各国请求并经理事会核准的与核裁军或军备控制协定有关的核查任务。

(5) 政策、管理和行政服务 — 主计划 5 对原子能机构的所有活动和倡议提供领导、指导和管理支持。它为支持经常预算计划和技术计划的广泛财政、采购、人力资源管理、会议、语文、出版、信息技术、法律、监督和总务服务提供创新解决方案，重点是发展以服务为导向的持续改进文化，以满足包括秘书处和成员国在内的所有客户的需求。它提供有效的协调，以确保“一个机构”方案，特别是在以下方面：总体方向和优先事项；与成员国互动；制订和执行各项计划；结果制管理，包括实绩评定和风险管理；性别主流化；伙伴关系和资源调动。它继续促进诚信、问责和透明的组织文化。它为秘书处内部的高效信息交流以及与成员国、媒体和公众的沟通提供便利。

(6) 促进发展的技术合作管理 — 主计划 6 包括在两年期技术合作计划框架内制订、实施和管理技术合作项目。技术合作计划包括由技术合作资金（技合资金）和预算外捐款供资的国家、地区和跨地区项目。

85. 为分部披露的目的，主计划 5 和主计划 6 作为一个分部（政策、管理和行政）列示。

资金类别

86. 原子能机构通过被定义为“资金”的各种资金来源为涉及上述六项主计划的活动提供资金。各类资金根据大会通过的决议设立，并且按照理事会通过的《财务条例》和总干事发布的《财务细则》进行管理。每一资金类别在如何利用收入方面有不同的参数。这些资金在财务报表及其各自组成部分中的分类叙述如下。

经常预算

(1) 经常预算资金和周转基金是为原子能机构活动提供资金的主要手段，并使原子能机构能够履行经核准的拨款所产生的义务。经常预算资金建立在大会核准的年度经常预算基础之上，并且由摊派会费和杂项收入提供资金。周转基金用于在收到会费之前为拨款提供资金，其用途由理事会不时确定并经大会核准。该项基金由成员国的预付款提供资金。

(2) 大型资本投资基金是作为经常预算的一部分设立的一种储备金，用于分拨这种资金以供将来使用。大型资本投资基金通过经常预算资本部分的年度摊派会费提供部分资金，并通过经常预算拨款的业务部分年底节余等其他来源提供部分资金。

技术合作

(3) 技术合作资金是普通资金的一个组成部分，也是为原子能机构技术合作活动提供资金的主要筹资机制。技术合作资金主要由成员国的自愿捐款提供资金，要求成员国按照大会每年核准的技术合作资金指标的指示性份额实行认捐。技术合作资金还由“国家参项费用”和“杂项收入”提供资金。

(4) 技术合作预算外资金是普通资金的一个组成部分，也是使捐助方能够为支持捐助方指定且经原子能机构理事会核准的项目活动提供自愿捐款的筹资机制。

预算外

(5) 预算外计划资金是普通资金的一个组成部分，也是使捐助方能够为支持经常预算内的各计划项目活动提供自愿捐款的筹资机制。财务报表还将低浓铀燃料银行作为一个单独部分列报，该项目是预算外计划资金下的一项活动。

其他

(6) 信托基金和专项资金涉及为原子能机构理事会核准的特定活动提供资金。

预算比较

87. 原子能机构的预算和财务报告编制依据各不相同。原子能机构范围内的预算按经修改的现金收付制核准，而财务报表则遵循全面权责发生制并遵守《国际公共部门会计准则》的要求。

88. 虽然原子能机构的财务报表涵盖原子能机构的所有活动，但对用于经常预算（经常预算业务性部分和资本部分）（按主计划分类）和技术合作资金（基于自愿捐款指标）的预算则每年单独核准。不存在涉及技术合作预算外资金、预算外资金类别和其他资金类别的核定预算。所有类别的资金都按照理事会通过的《财务条例》和总干事发布的《财务细则》进行管理。

89. “报表 5”（预算与实际数额比较报表）将经常预算资金的最终预算与在对应预算数额相同的基础上计算的实际数额进行了比较。由于预算和财务报表的编制依据不尽相同，“说明 39b”对在该说明中列报的实际数额与在“现金流量报表”中列报的实际数额进行了调节。

说明 4：现金和现金等价物

(千欧元)		
	2024 年 12 月 31 日	2023 年 12 月 31 日
银行往来账户中的现金和库存现金	24 383	42 713
活期账户中的现金	4	4
原到期日为 3 个月或以下的定期存款	336 324	466 643
原到期日为 3 个月或以下的短期国库券	24 928	-
现金和现金等价物总额	385 639	509 360

90. 现金和现金等价物总额减少 1.237 亿欧元（或 24.3%），主要是因为银行往来账户中的现金和库存现金以及原到期日为 3 个月或 3 个月以下的定期存款被转为原到期日为 3 个月至 12 个月的定期存款和短期国库券，以使投资组合能够利用不断降低的利率（参见“说明 5”）。

91. 一些现金以有法律限制或不易兑换成欧元的货币持有（参见第 270 段“说明 41”）。截至 2024 年 12 月 31 日，按联合国业务汇率分别计算，这些货币的等值欧元为 17.7 万欧元（2023 年 12 月 31 日为 9.7 万欧元）。这些有法律限制或不易兑换的货币数量小幅增加的主要原因是收到了一笔新捐款。

说明 5：投资

(千欧元)		
	2024 年 12 月 31 日	2023 年 12 月 31 日
原到期日为 3—12 个月的定期存款	264 584	173 311
原到期日为 3—12 个月的短期国库券	110 344	219 602
其他贴现票据	170 830	-
减值备抵	-	-
投资总额	545 758	392 913

92. 投资总额增加 1.528 亿欧元（或 38.9%）是因“说明 4”所述原因转换为原到期日为 3 个月至 12 个月的定期存款和短期国库券以及其他贴现票据所致。

说明 6：非交换交易应收账款

	(千欧元)	
	2024 年 12 月 31 日	2023 年 12 月 31 日
应收摊派会费		
经常预算	48 809	52 621
周转基金	3	4
减值备抵	(27 269)	(24 259)
应收摊派会费净额	21 543	28 366
应收自愿捐款		
预算外	15 323	13 001
技术合作资金	2 845	3 061
减值备抵	(28)	(27)
应收自愿捐款净额	18 140	16 035
其他应收账款		
计划摊派费用	792	755
国家参项费用	718	496
减值备抵	(792)	(755)
其他应收账款净额	718	496
非交换交易应收账款净额合计	40 401	44 897
非交换交易应收账款组成		
流动账款	38 186	41 784
非流动账款	2 215	3 113
非交换交易应收账款净额总额	40 401	44 897

93. 应收摊派会费净额这一年减少了 682.3 万欧元，减至 2154.3 万欧元。这主要是因为应收结欠摊派会费减少和减值备抵增加。

94. 应收摊派会费减值备抵增加 301 万欧元，是 2024 年的减值支出，下文“说明 7”对此作了进一步的详尽说明。

95. 本年度应收的自愿捐款净额增加 210.5 万欧元，达到 1814 万欧元。这主要原因是 2024 年 12 月底之前收到和接受的一些重要认捐尚未收到资金。应收预算外自愿捐款额按扣除 133.9 万欧元的预拨款列示。

96. 附件 A3 提供的成员国和其他捐助者结欠会费的详细情况中包括这笔预拨款。

说明 7：非交换应收账款资料

减值备抵

	2024 年				2023 年				
	期初呆账 备抵	全年 减值备抵	未实现的汇兑 (收益)/亏损	期末减值 备抵	期初呆账 备抵	减值备抵— 开始采用《国际 公共部门会计准 则》第41号	全年 减值备抵	未实现的汇兑 (收益)/亏损	期末减值 备抵
非交换交易应收账款									
<u>应收摊派会费</u>									
经常预算	24 259	3 008	-	27 267	24 264	(2 143)	2 138	-	24 259
与应收摊派会费有关	24 259	3 008	-	27 267	24 264	(2 143)	2 138	-	24 259
<u>应收自愿捐款</u>									
技术合作资金	27	-	1	28	28	-	-	(1)	27
预算外	-	-	-	-	-	-	-	-	-
与应收自愿捐款有关	27	-	1	28	28	-	-	(1)	27
<u>其他应收账款</u>									
计划摊派费用	755	(12)	49	792	787	-	-	(32)	755
国家参项费用	-	-	-	-	-	-	-	-	-
与其他应收款项有关	755	(12)	49	792	787	-	-	(32)	755
与非交换交易应收账款有关的总额	25 041	2 996	50	28 087	25 079	(2 143)	2 138	(33)	25 041

应收账款账龄

(千欧元)										
截至2024年12月31日						截至2023年12月31日				
结 欠						结 欠				
账面金额	<1 年	1-3 年	3-5 年	>5 年		账面金额	<1 年	1-3 年	3-5 年	>5 年
非交换交易应收账款										
<u>应收摊派会费</u>										
经常预算	48 809	11 029	14 430	8 783	14 567	52 621	12 178	21 406	6 484	12 553
周转基金	3	-	3	-	-	4	4	-	-	-
应收摊派会费总额	48 812	11 029	14 433	8 783	14 567	52 625	12 182	21 406	6 484	12 553
<u>应收自愿捐款</u>										
预算外	16 662	16 534	27	101	-	13 001	12 682	219	10	90
技术合作资金	2 845	1 049	711	1 011	74	3 061	1 048	1 760	195	58
应收自愿捐款总额	19 507	17 583	738	1 112	74	16 062	13 730	1 979	205	148
<u>其他应收账款</u>										
计划摊派费用	792	-	-	-	792	755	-	-	-	755
国家参项费用	718	354	179	41	144	496	18	226	62	190
保障协定捐款	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
其他应收账款总额	1 510	354	179	41	936	1 251	18	226	62	945
<u>非交换交易应收账款总额</u>										
	69 829	28 966	15 350	9 936	15 577	69 938	25 930	23 611	6 751	13 646

说明 8：交换交易应收账款

	(千欧元)	
	2024 年 12 月 31 日	2023 年 12 月 31 日
应收账款 — 增值税退款	8 256	9 190
应收账款 — 所得税退款	961	934
应收账款 — 其他	2 115	2 531
减值备抵	(30)	(64)
交换交易应收账款净额总额	11 302	12 591

97. 截至 2024 年 12 月 31 日和 2023 年 12 月 31 日的所有交换交易应收账款均为流动账款。应收增值税包括原子能机构可以收回的购买货物和服务时所支付的增值税。

98. 减值备抵 2024 年和 2023 年期间呈现如下移动：

	(千欧元)	
	2024 年	2023 年
截至 1 月 1 日的期初余额	64	48
增加	6	22
减少	(40)	(6)
截至 12 月 31 日的期末余额	30	64

99. 2024 年，进行了一项分析，确认了根据收取的历史经验和（或）证明特定应收款项的收取存有疑问的证据对交换交易应收账款认列呆账备抵的现行办法，对于《国际公共部门会计准则》第 41 号的目的而言，是一种行之有效的预期信用损失模式。

100. 交换交易应收账款账龄如下：

	(千欧元)	
	2024 年 12 月 31 日	2023 年 12 月 31 日
结欠：		
1 年以下	10 077	11 170
1—3 年	1 135	1 354
3—5 年	78	97
5 年以上	42	34
总账面价值	11 332	12 655

说明 9：预付款项和预缴款项

	(千欧元)	
	2024 年 12 月 31 日	2023 年 12 月 31 日
维也纳国际中心共同服务	20 555	19 093
其他国际组织	36	26
工作人员	8 230	8 663
差旅	731	733
其他	7 804	15 366
预付款项和预缴款项总额	37 356	43 881
预付款项和预缴款项构成		
流动账款	31 058	36 310
非流动账款	6 298	7 571
预付款项和预缴款项总额	37 356	43 881

101. 维也纳国际中心共同服务的预付款项是原子能机构对设在维也纳国际中心的其他组织经营的共同服务按照原子能机构的费用分担比率所交纳的款项，这些预付款项尚未被它们用于提供服务。

102. 工作人员预付款项主要包括有待日后结算的教育补助金和所得税预付款。

103. 其他预付款涉及向供应商的预付款项和定金。

说明 10：存货

	(千欧元)	
	2024 年 12 月 31 日	2023 年 12 月 31 日
向对口方交付中的项目存货	25 329	33 013
低浓铀库存	55 055	55 055
保障零部件和维护材料	414	415
印刷用品	92	71
存货总额	80 890	88 554

104. 与 2023 年相比，在途项目存货减少了 768.4 万欧元。在途项目存货减少的主要原因是建立了流程和程序（“最后一英里”），以简化从供应商到最终用户的交付流程和提高效率。2024 年，所设计的一些解决方案在一年中得到了部分应用，效率初显。

105. 截至 2024 年 12 月 31 日，技术合作计划列账的在途项目存货为 2431.8 万欧元（96.0%），比 2023 年减少了 23.2%（2023 年为 3167.7 万欧元（96%））。2024 年，收到一份数额为 20 万欧元的捐赠存货物项并交付受援对口方。考虑到已经在运输途中有一段时间的存货可能不会实际交付或可能遭受损坏或过期这一事实，它们的价值按减去 818.4 万欧元的净备抵额列账（2023 年为 983 万欧元），其中 248.6 万欧元涉及已经在运输途中超过 12 个月（备抵额为 50%）的货物，569.8 万欧元涉及已经在运输途中超过 24 个月（备抵额为 100%）的货物。

106. 低浓铀库存系指原子能机构存放在原子能机构低浓铀贮存设施的低浓铀储备，该设施位于哈萨克斯坦厄斯克门的乌尔巴冶金厂。原子能机构低浓铀贮存设施由哈萨克斯坦适当的安全、安保和保障当局负责。低浓铀库存有两种不同浓缩度：4.95%（按每千克铀 781.77 欧元计算，共计 63 128.13 千克铀）和 1.6%（按每千克铀 196.07 欧元计算，共计 27 054.96 千克铀）。截至 2024 年 12 月 31 日的现货价格经计算对应 4.95%和 1.6%的浓缩度分别为每千克铀 4283.86 欧元和每千克铀 1039.66 欧元。因此，2024 年低浓铀库存的价值将继续按历史成本报告。这些低浓铀贮存在记作库存的 60 个容器中。原子能机构低浓铀银行的目的是作为一种最后手段机制，在成员国的低浓铀供应中断又无法通过商业手段恢复而且成员国满足资格标准的情况下，对商业市场进行补充而不扭曲商业市场。

107. 基准材料不被视为存货，而且它们的生产成本在当年计为费用。原子能机构实验室 2024 年就基准材料承担的劳务费和分摊的日常管理费约为 12.2 万欧元（2023 年为 11.3 万欧元）。

108. 2024 年和 2023 年存货费用总额如下：

	(千欧元)	
	2024 年	2023 年
分配给发展对口方的项目存货	85 336	79 634
保障零部件和维护材料	3	2
印刷用品	56	86
在途存货备抵额（减少）/增加	(1 646)	(8 113)
存货费用总额	83 749	71 609

109. 向对口方交付的项目在途存货相关费用被列入“财政执行结果报表”中的“向发展对口方转移”（参见“说明 31”），与印刷用品及保障设备零部件和维护材料有关费用被列入“财政执行结果报表”中的“其他业务费用”（参见“说明 35”）。

110. 2024 年，在途存货备抵额减少 164.6 万欧元。2024 年与报告为在运输途中丢失或过期的存货相关的减值列账额达 6 万欧元。

说明 11：在共同服务主体的投资

	(千欧元)	
	2024 年 12 月 31 日	2023 年 12 月 31 日
职工商店投资	809	809
共同服务主体投资总额	809	809

111. 原子能机构和工发组织于 1979 年 10 月 1 日各提供了 80.9 万欧元初始投资，该笔投资将在维也纳国际中心职工商店解散时归还。“说明 37”提供了关于职工商店安排的进一步细节。

说明 12: 不动产、厂场及设备

2024 年

	(千欧元)								不动产、 厂场及设备 总计
	建筑物和 租赁改良	家具和固定 装置	通讯和信息 技术设备	视察设备	实验室 设备	车辆	其他设备	在建资产	
2024年1月1日费用	443 060	5 379	43 577	80 726	74 225	2 448	2 846	23 281	675 542
添置	4 178	407	3 350	2 369	6 015	50	305	26 518	43 192
处置	(2 403)	(50)	(7 662)	(4 039)	(888)	(24)	(215)	-	(15 281)
其他调整	-	-	(128)	467	(339)	-	-	-	-
资本化的在建资产	34 098	-	537	1 944	1 448	-	-	(38 027)	-
2024年12月31日费用	478 933	5 736	39 674	81 467	80 461	2 474	2 936	11 772	703 453
2024年1月1日累积折旧	224 638	3 893	32 913	65 332	46 124	1 381	2 693	-	376 974
折旧	12 752	276	4 962	4 185	4 963	263	87	-	27 488
处置	(1 844)	(51)	(7 655)	(3 977)	(821)	(24)	(214)	-	(14 586)
其他调整	-	-	15	10	(25)	-	-	-	-
2024年12月31日累积折旧	235 546	4 118	30 235	65 550	50 241	1 620	2 566	-	389 876
2024年1月1日累积减值	560	-	4	107	51	-	-	-	722
减值	-	-	2	17	14	-	-	-	33
处置	(560)	-	(4)	(61)	(65)	-	-	-	(690)
其他调整*	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2024年12月31日累积减值	-	-	2	63	-	-	-	-	65
2024年12月31日账面净额	243 387	1 618	9 437	15 854	30 220	854	370	11 772	313 512

* 包括转回的减值

2023年

(千欧元)

	建筑物和 租赁改良	家具和固定 装置	通讯和信息 技术设备	视察设备	实验室 设备	车辆	其他设备	在建资产	不动产、 厂场及设备 总计
2023年1月1日费用	429 633	5 088	41 938	79 140	72 320	1 658	2 809	14 385	646 971
添置	3 636	314	4 307	4 347	3 586	955	43	20 507	37 695
处置	-	(23)	(3 541)	(3 944)	(1 430)	(165)	(21)	-	(9 124)
其他调整	-	-	(122)	439	(332)	-	15	-	-
资本化的在建资产	9 791	-	995	744	81	-	-	(11 611)	-
2023年12月31日费用	443 060	5 379	43 577	80 726	74 225	2 448	2 846	23 281	675 542
2023年1月1日累积折旧	212 089	3 662	31 995	64 947	42 918	1 318	2 627	-	359 556
折旧	12 549	253	4 452	4 320	4 627	184	77	-	26 462
处置	-	(22)	(3 537)	(3 926)	(1 417)	(121)	(21)	-	(9 044)
其他调整	-	-	3	(9)	(4)	-	10	-	-
2023年12月31日累积折旧	224 638	3 893	32 913	65 332	46 124	1 381	2 693	-	376 974
2023年1月1日累积减值	5	-	1	66	10	-	-	-	82
减值	555	1	7	42	78	-	-	-	683
处置	-	(1)	(4)	(18)	(14)	-	-	-	(37)
其他调整*	-	-	-	17	(23)	-	-	-	(6)
2023年12月31日累积减值	560	-	4	107	51	-	-	-	722
2023年12月31日账面净额	217 862	1 486	10 660	15 287	28 050	1 067	153	23 281	297 846

* 包括转回的减值

112. 对于价值高于 50 万欧元的不动产、厂场及设备项目，其截至 2024 年 12 月 31 日的价值和状况（完成、进行中（进行中项目））如下：

2024 年完成

- 辐射安全技术服务科翻修项目（投入使用的项目费用为 67.8 万欧元）。该项目旨在对辐射、运输和废物安全司实验室的设施进行现代化改造和扩建，以满足日益增长的计划需求，并支持辐射安全技术服务科为原子能机构提供辐射监测服务的任务。该项目包括翻修全身计数器设施，以便能够监测原子能机构工作人员从放射性物质受到的体内污染情况。这可确保业务连续性，并使得能够进行例行工作人员监测和应急响应监测（2023 年的进行中项目费用为 2.6 万欧元）。
- 中子科学设施扩建第二阶段（投入使用的项目费用为 54.5 万欧元）。中子科学设施扩建第二阶段包括翻修各功能室、一个 X 射线放射学技师用空间以及一个配有供核科学和仪器仪表实验室及放射化学和辐射技术处培训使用的工作台的实验室。该设施与核安保司合作，持续开展示范活动，对物理学和化学科学司内部的中子发生器、放射性示踪剂和无损检验培训至关重要（2023 年的进行中项目费用为 54.5 万欧元）。

进行中项目

- 核应用实验室的改造第二阶段（进行中项目费用为 636.1 万欧元；已完成项目费用为 3355.3 万欧元）。“核应用实验室的改造”第二阶段是旨在实现原子能机构塞伯斯多夫核应用实验室现代化的“核应用实验室的改造”和“核应用实验室的补充改造”倡议的延续。“核应用实验室的改造”和“核应用实验室的补充改造”为塞伯斯多夫八个核应用实验室中的四个建造了新的大楼，并通过为剂量学实验室提供一个直线加速器设施增强了能力。“核应用实验室的改造”第二阶段包括三个部分：整修现有核应用实验室大楼中的剂量学实验室，这已完工并于 2024 年 6 月投入全面运行；为其余三个实验室即植物育种和遗传学实验室、核科学和仪器仪表实验室以及陆地环境放射化学实验室建造一栋新实验室大楼并进行调试，这些已于 2024 年 11 月完成；以及建造用于更换现有温室的新温室，这将于 2025 年第一季度完工。在“核应用实验室的改造”第二阶段建造的所有新设施将于 2025 年投入运行。“核应用实验室的改造”第二阶段是一个由预算外资源和资本性经常预算（大型资本投资基金）资源供资的 4500 万欧元的资本项目（2023 年进行中项目费用为 1839.1 万欧元）。
- 日本混合氧化物燃料制造厂（进行中项目费用为 93.4 万欧元）。这是一个为日本大型混合氧化物燃料制造厂制订一体化保障方案的项目。该进行中项目的资产包括用于组装非破坏性分析设备的氦-3 气体充填管和其他部件。

2022 年制造厂建设重启后，部分开发、采购和制造工作于 2023 年开始并在 2024 年继续进行。现预定于 2028 年 3 月完成建造。需要对设备和软件进行进一步的开发、制造、测试和安装工作，以便使所有保障系统可用于该设施（2023 年的进行中项目费用为 93.4 万欧元）。

113. 2024 年，“计划支助信息系统”中记录的资产实物核实结果表明，保障资产登记簿中原子能机构所拥有的资产总量的 97.5%、与其他各部有关的那些资产的 39.9%得到了核实。此周期对其余资产的核实在 2025 年将继续进行。该核实周期未找到的资产将作为下一核实周期的一部分。此外，还认列了因损坏、报废或丢失引起的减值。2024 年减值损失总额为 3.3 万欧元（2023 年为 68.3 万欧元）。

114. 2024 年继续致力于处置往年完全折旧的老旧闲置设备，导致累积原始成本为 1276.8 万欧元的资产退役。截至 2024 年 12 月 31 日，完全折旧后仍在使用的不动产、厂场及设备物项（包括维也纳国际中心大楼各部分）的总价值为 1.16009 亿欧元（2023 年为 1.11595 亿欧元）。

115. 2024 年收到了总额为 43.6 万欧元的实验室设备实物捐助，它们主要包括探测器，供用于塞伯斯多夫核安保培训和示范中心的培训。此外，原子能机构还收到了价值 3.4 万欧元的电子设备，供用于支持技术合作领域的活动，具体而言，用于“核科学技术和应用与技术合作计划部长级会议”。

说明 13：无形资产

2024 年

	(千欧元)			
	外购 计算机软件	内部开发的 计算机软件	开发中的 无形资产	无形资产 总计
2024 年 1 月 1 日费用	18 952	119 598	9 249	147 799
添置	254	4 962	5 245	10 461
处置	(219)	(288)	-	(507)
资本化的在建资产	240	3 015	(3 255)	-
2024 年 12 月 31 日费用	19 227	127 287	11 239	157 753
2024 年 1 月 1 日累积摊销	13 649	91 142	-	104 791
摊销	1 821	11 600	-	13 421
处置	(218)	(288)	-	(506)
其他调整	-	-	-	-
2024 年 12 月 31 日累积摊销	15 252	102 454	-	117 706
2024 年 1 月 1 日累积减值	-	-	-	-
减值	-	-	-	-
处置	-	-	-	-
2024 年 12 月 31 日累积减值	-	-	-	-
2024 年 12 月 31 日账面净额	3 975	24 833	11 239	40 047

2023 年

	(千欧元)			
	外购 计算机软件	内部开发的 计算机软件	开发中的 无形资产	无形资产 总计
2023 年 1 月 1 日费用	18 326	111 569	10 083	139 978
添置	984	4 445	3 700	9 129
处置	(1 195)	(113)	-	(1 308)
资本化的在建资产	837	3 697	(4 534)	-
2023 年 12 月 31 日费用	18 952	119 598	9 249	147 799
2023 年 1 月 1 日累积摊销	12 806	78 236	-	91 042
摊销	2 036	13 019	-	15 055
处置	(1 193)	(113)	-	(1 306)
2023 年 12 月 31 日累积摊销	13 649	91 142	-	104 791
2023 年 1 月 1 日累积减值	-	-	-	-
减值	2	-	-	2
处置	(2)	-	-	(2)
2023 年 12 月 31 日累积减值	-	-	-	-
2023 年 12 月 31 日账面净额	5 303	28 456	9 249	43 008

116. 在“保障信息技术的现代化”计划下开发的软件是原子能机构无形资产中最有形的部分。“保障信息技术的现代化”是一个对为保障部的活动提供支持的信息技术系统和基础设施进行升级和优化的多阶段项目。这些系统的目的是提高保障部核查活动的质量和效率。包括迁移主机应用在内的第一阶段已于 2014—2015 年完成。自 2015 年以来，原子能机构一直在进一步加强现有的工具和应用程序并引入了新的工具和应用程序，以使数据和信息更易于获得和改进对用户的支持。“保障信息技术的现代化”计划已于 2018 年完成。2024 年期间，对“保障信息技术的现代化”项目进行了 16 项强化。一项价值超过 50 万欧元的强化今年已完成，系指“保障现场报告和评价”（SAFIRE）升级项目的新阶段。

117. 截至 2024 年 12 月 31 日价值高于 50 万欧元的其他项目的累计成本和完成状况（完成、部分完成或进行中（进行中项目））如下：

2024 年完成

- 哈纳智慧型管理系统（进行中项目费用为 183.3 万欧元）。这是一个供用于保障的高效、易用的智慧型文件管理系统。主要优点包括具有直观用户界面的文件库；可自定义的审批工作流程；文件的电子签名；基于元数据的搜索和安全，以及与保障部各应用程序的集成。2022 年，首个用于跟踪质量管理体系（QMS）受控文件的文件工作流程解决方案已成功交付，并提高了工作人员创建、审查和搜索非机密 QMS 受控文件的效率。2023 年，该解决方案扩展到在一体化保障环境中处理机密文件。“保障技术报告”现已成为在哈纳系统中可提供的另一份文件。此外，还引入了一些增强功能（如附加元数据），

使质量控制文件的管理更加高效。2024 年，通过升级到最新版本的 M-Files、扩展质量管理体系（QMS）文件工作流程和培训最终用户，完成了解决方案的最后阶段。

- 2024 年 PR - IEC 投资组合（85.8 万欧元）。2024 年事件和应急中心投资组合包括核安全和安保部事件和应急中心的五个关键产品，旨在支持国际应急准备、通讯以及对核和放射性事件的响应。这些产品包括事件和应急中心评定和预测工具（IECAT）、国际辐射监测信息系统（IRMIS）、应急准备和响应信息管理系统（EPRIMS）、事件和紧急情况信息交流统一系统（USIE）以及事件和应急系统的事件登记和信息管理系统（ERIMAS）。
- ServiceNow 的实施（74.1 万欧元）。作为原子能机构战略技术计划的一部分，ServiceNow 的实施有助于实现数字化转型，通过使用 ServiceNow 平台，实现更好、更快和更可靠的流程自动化，并简化对原子能机构服务和知识资源的访问。
- 保障现场报告和评价（SAFIRE）升级（55 万欧元）。保障现场报告和评价为保障视察员提供一个单一和安全的软件应用程序，支持现场和一体化保障环境（ISE）中的核查活动的规划、报告和评价。“保障现场报告和评价”提供核查活动的离线报告，允许视察员在现场完成和分享核查报告，并与原子能机构总部受到高度保护的一体化保障环境安全地保持同步。“保障视察报告和评价”还引入了基于角色的仪表盘，用于监控业务和管理层面的核查过程。2024 年，保障现场报告和评价“电子封记工作文件”（eSWP）的升级将为视察员提供一个更加稳定、用户友好和面向未来的应用程序。“数据处理中的存量核实”的交付为视察员开展现场活动提供了更高效、更强大的工具。

进行中项目

- 关联分析和数据评价集中式自动化系统（CASCADE）（进行中项目费用为 369.4 万欧元）。该项目涉及开发一个旨在促进与称为“S1 实施支持”及其称为“S1.1 设备和技术支持”子流程的保障核心流程有关的保障业务职能的信息技术产品，S1.1 子流程为开展现场核查活动提供设备。这将是一个帮助视察员实施数据审查和核查任务的综合工具。它涵盖核设备、电子封记和图像数据处理、分析、评价、核查和相应设施营运者数据报告的所有阶段，目的是支持营运者的申报核查和保障核查活动的相关报告，提供端到端的流程视图，并实现所需的数据整合水平。2024 年，对综合审查和分析包（IRAP）进行了增强，对“解决方案监测系统软件”（SMSS）用户界面进行了更换，并对芬兰封装厂和地质处置库（EPGR）设施的近实时核查系统（NRTS）进行了概念验证。

- 2021 年应用数据集成实施项目（ADII）（进行中项目费用为 74.7 万欧元）。该项目致力于建立一个标准化框架，以便在各种应用程序之间实现无缝数据集成。应用数据集成实施项目的议程概述如下：(1) 促进从 Oracle 原子能机构“计划支助信息系统”到其他系统（如住户搬迁系统等）的安全实时数据访问；(2) 为原子能机构“计划支助信息系统”内的所有平台开发批量集成（通用信息模型）。为了实现实时集成，该项目致力于为需要实时集成的原子能机构应用程序开发和部署关于给付和资金可得性的通用框架“应用程序编程接口”。在批量集成方面，继续努力提供关于旅行和活动数据以及保障采购数据的综合数据集。

118. 2024 年有 31 个新项目启动，费用总额为 515.6 万欧元（2023 年为 27 个项目，总额 462.2 万欧元）。在这 31 个项目中，完成了费用总额为 496.2 万欧元的 27 个项目，而其他四个项目仍为进行中项目。在 2024 年之前启动的 12 个内部开发项目中，五个已完成，剩下七个项目为进行中项目。因此，截至 2024 年 12 月 31 日总共有 11 个构成正在开发中的无形资产的项目将在 2025 年继续进行。

119. 2024 年，没有任何内部开发的无形资产减值。

说明 14：应付账款

	(千欧元)	
	2024 年 12 月 31 日	2023 年 12 月 31 日
应计额	24 985	27 270
工作人员	426	988
其他应付款	7 852	9 355
应付账款总额	33 263	37 613

120. 应计额系已经交付但截至报告日尚未收到发票的物资和劳务的金额。

121. 其他应付款主要为已经处理但截至报告日尚未付款并结转到下一期的的发票金额。

说明 15：递延收入

	(千欧元)	
	2024 年 12 月 31 日	2023 年 12 月 31 日
预收捐款	132 318	117 038
附条件转移的预算外捐款	69 317	56 211
其他	1 244	1 042
递延房舍	99 872	104 711
递延收入总额	302 751	279 002
递延收入构成		
流动	159 855	139 988
非流动	142 896	139 014
递延收入总额	302 751	279 002

122. 预收捐款主要包括在所涉年度之前预收的经常预算摊派会费以及成员国交纳但原子能机构尚未正式接受的预算外捐款资金。2024 年的预收捐款增加了 1528 万欧元。

123. 到 2024 年底，所收到的附条件捐款增加了 1310.6 万欧元。在所收到的附条件捐款总余额中，37.1%来自非成员国捐助方。这些捐款将在条件满足时作为收入列账。这些自愿捐款中预计将在未来 12 个月内被重新归类为收入的部分共计 2154 万欧元已被归入流动类别。这些捐款的最终报告和进展报告预计将在 2025 年期间提交，相应的收入列账将基于捐助者对此类报告的核准情况。

124. 2024 年，其他递延收入包括已收到的预缴款。

125. 与使用维也纳国际中心建筑物有关的递延收入确认，奥地利政府以名义租金将原建筑物租赁给原子能机构，并捐助了 50%的租赁改良费用。作为回报，原子能机构有义务将总部所在地保持在维也纳，并占用维也纳国际中心直至 2078 年或将其交还奥地利政府。这种义务通过在剩余租赁期限内占用维也纳国际中心的方式履行，递延收入则每年在“财政执行结果报表”中认列。进一步的详情可见“说明 37”。

126. 附件 A4 提供截至 2024 年 12 月 31 日按条件转移的预收会费和预算外捐款详情。

说明 16：雇员福利负债

	(千欧元)	
	2024 年 12 月 31 日	2023 年 12 月 31 日
离职后健康保险	379 913	408 994
离职后回国和离职待遇	62 487	59 648
年假	37 999	32 556
健康保险费储备金账户 — 工作人员缴费	878	1 645
其他工作人员费用	2 080	1 967
工作人员相关负债总额	483 357	504 810
雇员福利负债构成		
流动	23 694	22 266
非流动	459 663	482 544
雇员福利负债总额	483 357	504 810

127. 离职后健康保险和离职后回国与离职待遇的负债已根据精算估值列账。这些负债在这一年期间减少主要是精算假设变更所致（“说明 17”提供了更详细资料）。

128. 截至 2024 年 12 月 31 日，离职后健康保险负债为 3.79913 亿欧元，几乎完全无资金来源²，并且大部分与经常预算资金有关。离职后健康保险负债的无资金状况对该资金产生负面影响，因此截至 2024 年 12 月 31 日，总权益仍为负数。

129. 年假负债根据截至年底的实际未使用休假天数计算。

130. 工作人员向健康保险费储备金账户的缴费系雇员在所持有的与健康保险费有关的资金中所占的份额。由于使用这些资金缓解全面医疗保险计划保费的大幅增长，2024 年账户余额减少。

131. 截至 2024 年 12 月 31 日的其他工作人员费用负债主要包括 133.8 万欧元回籍假应计额（截至 2023 年 12 月 31 日为 132.5 万欧元）和 61 万欧元补休应计额（2023 年 12 月 31 日为 51 万欧元）。

说明 17：离职后相关计划

132. 离职后的相关福利包括离职后健康保险和离职后回国津贴和离职津贴。

133. 原子能机构运作作为规定的雇员福利计划的离职后健康保险计划。根据该计划以及《工作人员条例》和《工作人员细则》，原子能机构前工作人员有资格通过原子能机构取得医疗保险。

² 通过预算外捐款供资的职位除外，自 2021 年 7 月起，对这些职位的薪金支出适用 4% 的收费。设立这一收费是为了为离职后健康保险预算外子基金提供资金。

134. 其他离职待遇属于原子能机构工作人员在从原子能机构离职时有资格得到的待遇。这些待遇包括在原子能机构离职时的回国补助金和相关的旅行和搬迁费以及某些一般事务工作人员有权获得的根据服务年限确定的服务结束补贴。

精算估值

135. 由离职后健康保险、回国津贴和离职津贴所产生的负债在专业精算师的协助下确定。

136. 采用了以下假设和方法来确定截至 2024 年 12 月 31 日的原子能机构离职后负债和其他与离职相关的雇员福利负债的价值：

参数	2024 年 12 月 31 日	2023 年 12 月 31 日
贴现率	离职后健康保险：3.38%	离职后健康保险：3.29%
	其他离职后待遇：回国待遇 3.33%；离职津贴 3.32%	其他离职后待遇：回国待遇 3.21%；离职津贴 3.25%
	报告日优质欧元公司债券的市场收益率（估计时间：离职后健康保险：22.3 年；其他离职后待遇：8.9 至 9.6 年，取决于待遇）	报告日优质欧元公司债券的市场收益率（估计时间：离职后健康保险：20.2 年；其他离职后待遇：5.6 至 7.5 年，取决于待遇）
预期加薪率	专业及以上级别 3.94%离职后健康保险，3.94%其他离职后	专业及以上级别 3.94%离职后健康保险，3.94%其他离职后
	一般事务工作人员 3.97%	一般事务工作人员 3.97%
预期医疗费用上涨率	3.75%	3.95%
预期差旅费上涨率	2.10%	2.30%
预期运输费用上涨率	2.10%	2.30%

137. 下表提供了关于精算师所计算的雇员福利负债的更多资料和分析。

	(千欧元)	
离职后健康保险	2024 年 12 月 31 日	2023 年 12 月 31 日
规定福利义务的变动		
期初规定福利义务	408 994	360 880
本期费用		
当期服务费用	11 773	10 486
利息费用	13 308	12 325
过去服务费用	-	(20 527)
已付福利	(5 039)	(4 345)
转入/转出	(65)	1 140
在净资产中确认的精算损失/(收益)		
经验调整所致精算(益)/损	(21 795)	(1 989)
人口假定变化所致精算(益)/损	-	38 516
财务假定变化所致精算(益)/损	(27 263)	12 508
期末规定福利义务	379 913	408 994

	(千欧元)	
其他离职后福利	2024 年 12 月 31 日	2023 年 12 月 31 日
规定福利义务的变动		
期初规定福利义务	59 648	57 480
本期费用		
当期服务费用	6 618	6 365
利息费用	1 789	1 898
过去服务费用	-	-
已付福利	(6 143)	(6 088)
转入/转出	67	135
在净资产中确认的精算损失/(收益)		
经验调整所致精算(益)/损	(480)	(810)
人口假定变化所致精算(益)/损	-	(1 402)
财务假定变化所致精算(益)/损	988	2 070
期末规定福利义务	62 487	59 648
其中:		
回国待遇	32 994	32 351
离职津贴	29 493	27 297
	62 487	59 648

138. 在离职后健康保险负债期末规定福利义务中, 1.83997 亿欧元是对前工作人员及其受扶养人的负债(2023 年为 2.13954 亿欧元), 1.95916 亿欧元是对在职工作人员及其受扶养人的应计负债(2023 年为 1.9504 亿欧元)。

139. 当精算评估结果不同于关于义务的长期预期时, 便产生了精算收益或损失。这些收益或损失产生于经验调整(以往精算假设与实际发生结果之间的差异)和精算假设变动的影响。

140. 离职后健康保险负债对财务假设的变化高度敏感。2024 年离职后健康保险负债减少 7.1%是由于主要因财务假设和经验假设的变化而导致减少了 4905.8 万欧元，但这一负债减少额被贴现率和服务成本增加导致的 2508.2 万欧元支出部分抵销。

141. 截至 2024 年 12 月 31 日，离职后健康保险和离职后回国福利义务大部分无资金来源³。因此，已注资债务现值和计划资产公允价值均为零。

敏感性分析

142. 如果上述假设发生变化，对规定福利义务和当期服务和利息费用的计量的估计影响将如下表所示：

		(千欧元)	
假设变动的影响	变动	离职后健康保险	其他离职后福利
贴现率变化对规定福利义务的影响	+1%	(71 866)	(4 307)
	-1%	95 881	4 921
薪金增长率变化对规定福利义务的影响	+1%	(3 164)	4 425
	-1%	3 663	(3 939)
更换率变化对规定福利义务的影响	+1%	(6 083)	370
	-1%	6 485	(429)
最迟退休年龄变化对规定福利义务的影响	+1 年	(3 242)	(1 411)
	-1 年	2 834	691
	最迟退休年龄为 65 岁	(3 431)	(1 007)
预期医疗费用上涨率的变化对以下方面的影响：			
* 当期服务费用负债部分	+1%	4 598	不适用
	-1%	(3 225)	不适用
* 利息费用负债部分	+1%	2 920	不适用
	-1%	(2 242)	不适用
* 规定福利义务合计	+1%	91 687	不适用
	-1%	(70 399)	不适用
预期寿命变化对规定福利义务的影响	+1 年	18 252	不适用
	-1 年	(18 640)	不适用
运输和差旅费用变化对规定福利义务合计的影响	+1%	不适用	420
	-1%	不适用	(391)

143. 上述敏感性分析基于一项假设发生变化，而所有其他假设保持不变。实际上，这不太可能发生，因为一些假设的变化可能相互关联。

144. 在计算规定福利义务对重大假设的敏感性时，采用了与计算财务状况表中认列的养老金负债时相同的方法。敏感性分析准备过程中使用的方法或假设调整与前期相比没有变化。

³ 通过预算外捐款供资的职位除外，自 2021 年 7 月起，对这些职位的薪金支出适用 4%的收费。设立这一收费目的是为离职后健康保险预算外子基金提供资金。

145. 对预期寿命的敏感性是通过调整基本死亡率来计算的，按此方法，在估值之日 65 岁养恤金领取人的预期寿命将增加（或减少）一年。

146. 原子能机构对未来 12 个月预期的离职后健康保险计划的福利付款所作的最佳估计为 820.6 万欧元，而对离职后回国和离职待遇福利付款的最佳估计为 946.8 万欧元。

147. 离职后福利义务是原子能机构重要的未注资债务。与联合国系统其他许多组织一致，原子能机构正在审查解决这些长期未注资债务的可能办法，但还没有正式确定任何办法。

148. 下列表格提供了规定福利义务的细目及对当期和以往四期所作的经验调整。

离职后健康保险

	(千欧元)				
	2024 年	2023 年	2022 年	2021 年	2020 年
规定福利义务	379 913	408 994	360 880	320 334	346 347
公允价值计划资产	-	-	-	-	-
盈余/(亏欠)	(379 913)	(408 994)	(360 880)	(320 334)	(346 347)
经验调整所致重计损失/(收益)	(21 795)	(1 989)	825	(3 749)	2 662
经验调整所致规定福利义务一定百分比重计率	-5.74%	-0.49%	0.23%	-1.17%	0.77%

其他离职后福利

	(千欧元)				
	2024 年	2023 年	2022 年	2021 年	2020 年
规定福利义务	62 487	59 648	57 480	64 277	63 116
公允价值计划资产	-	-	-	-	-
盈余/(亏欠)	(62 487)	(59 648)	(57 480)	(64 277)	(63 116)
经验调整所致重计损失/(收益)	(480)	(810)	1 404	1 096	(2 233)
经验调整所致规定福利义务一定百分比重计率	-0.77%	-1.36%	2.44%	1.71%	-3.54%

联合国合办工作人员养恤基金

149. “基金条例”规定，养恤金联合委员会应至少每三年由该基金的顾问精算师对该基金进行一次精算估值。养恤金联合委员会的惯例一直是每两年进行一次精算估值。精算估值的主要目的是确定该基金的当前资产和未来估计资产将是否足以支付其永久负债。该基金公布的供资政策（可在该基金网站上查阅）规定了用于监测供资状况和相关风险的方法、流程和指标。这还包括使用资产精算值的做法，这可为了报告长期偿付能力的目的，平滑短期投资损益。

150. 原子能机构对该基金的财政义务包括按照联大确定的费率交纳其法定款额（目前参加者的费率为 7.9%；成员组织的费率为 15.8%）以及按照“基金条例”第 26 条的规定交纳任何精算短绌费用的份额。这种短绌费用只有在对该基金精算充足量作出评定的基础上决定需要自估值之日起交纳短绌费用之后，并在联大援用第 26 条的规定时方

予支付。各成员组织应向这种短绌费用交纳与各成员组织在估值之日前三年期间交纳的总缴款额成正比的金额。从未有必要援引第 26 条，也从未要求交纳短绌费用。

151. 该基金截至 2023 年 12 月 31 日的最近一次精算估值已经完成，为了在其 2024 年财务报表中报告累积计划福利的精算现值的目的是，该基金将采用将截至 2023 年 12 月 31 日的参与数据结转至 2024 年 12 月 31 日的做法。

152. 截至 2023 年 12 月 31 日的精算估值报告，在考虑未来预期的养恤金调整（福利的生活费指数化）的情况下，精算资产与精算负债的供资比率为 111.0%（2021 年估值为 117.0%）。在不考虑现行养恤金调整制度的情况下，报告的供资比率为 152.0%（2021 年估值为 158.2%），这将是根据第 26 条确定精算充足性的衡量标准。

153. 在评定该基金的精算充足量后，顾问精算师得出的结论是，截至 2023 年 12 月 31 日，不需要根据“联合国养恤基金条例”第 26 条交纳短绌费用，因为该计划下资产的精算价值超过了全部应计负债的精算价值。在编写本报告时，联大尚未援用第 26 条的规定。

154. 如果由于在正在运行期间或因联合国养恤基金终止出现精算短绌而援引第 26 条，则需要每个成员组织交纳的短绌费用都将根据该成员组织在估值日期前三年期间向基金支付的缴款总额中所占的比例计算。前三年（2021 年、2022 年和 2023 年）向联合国养恤基金支付的缴款总额为 94.9941 亿美元，其中 2.7%由原子能机构交纳。

155. 2024 年期间，向联合国养恤基金的缴费达到 8798 万欧元（2023 年为 8273.8 万欧元）。2025 年预期应付的缴费约为 8916.6 万欧元。

156. 根据养恤金联合委员会的肯定性建议，养恤基金的成员资格可通过联合国大会的决定予以终止。在终止之日该基金总资产的一定比例份额应根据前成员组织与该基金之间相互商定的安排，专为在该日作为该基金参加者的前成员组织工作人员的利益而支付给该前成员组织。该数额由联合国工作人员养恤金联合委员会根据终止日该基金资产和负债的精算估值确定；超过负债的资产部分不包括在该金额中。

157. 联合国审计委员会每年对养恤基金进行审计，并每年向养恤金联合委员会和联合国大会提出审计报告。养恤基金每季度发布关于其投资情况的报告，通过访问联合国养恤基金 www.unjspf.org 网站可以查看这些报告。

说明 18：其他金融负债

	(千欧元)	
	2024 年 12 月 31 日	2023 年 12 月 31 日
收到的存款	304	304
其他	238	167
金融负债总额	542	471
金融负债构成		
流动	238	167
非流动	304	304
金融负债总额	542	471

158. 截至 2024 年 12 月 31 日，非流动负债 30.4 万欧元涉及粮农组织为支付原子能机构代表粮农组织/原子能机构联合处发生的费用所交存的资金，而“其他”主要包括其用途尚未确定的已收现金。

说明 19：准备金

	(千欧元)	
	2024 年 12 月 31 日	2023 年 12 月 31 日
劳工组织行政法庭案件准备金	20	236
资产处置和场址恢复准备金	1 806	1 218
其他准备金	11	11
准备金总额	1 837	1 465
准备金构成		
流动	31	247
非流动	1 806	1 218
准备金总额	1 837	1 465

159. 截至 2024 年 12 月 31 日，在国际劳工组织（劳工组织）行政法庭有数起针对原子能机构的申诉案件，案件涉及现任或前工作人员的索偿，已为一起案件认列了两万欧元的准备金。

160. 资产处置准备金涉及塞伯斯多夫新的核材料实验室的实验室手套箱在其工作寿命结束时的估计处置费用。

说明 20：资金余额移动情况

(千欧元)																	
		经常预算资金 和周转基金		大型资本投资 基金		技术合作资金		技术合作预算外 计划资金		预算外计划 资金		低浓铀银行		信托基金、 储备金和 专项资金		总计	
		2024 年	2023 年	2024 年	2023 年	2024 年	2023 年	2024 年	2023 年	2024 年	2023 年	2024 年	2023 年	2024 年	2023 年	2024 年	2023 年
期初余额		(5 762)	(18 631)	16 419	19 658	105 319	118 817	82 600	70 260	376 131	341 156	79 243	78 922	1 019	1 139	654 969	611 321
转入 / (转出) 资金余额		24 597	17 731	3 786	(5 164)	(6 399)	4 165	(967)	(4 460)	(15 436)	(25 566)	(7 889)	141	(31)	1	(2 339)	(13 152)
净盈余/ (亏欠)		(30 580)	(4 862)	660	1 925	(493)	(17 663)	8 401	16 800	5 826	60 541	147	180	41	(121)	(15 998)	56 800
期末余额		(11 745)	(5 762)	20 865	16 419	98 427	105 319	90 034	82 600	366 521	376 131	71 501	79 243	1 029	1 019	636 632	654 969
资金余额中包括以下各种特定用途 的资金：																	
周转基金		15 317	15 324	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	15 317	15 324
核安保基金		-	-	-	-	-	-	-	-	105 043	106 760	-	-	-	-	105 043	106 760
计划支助费用子资金		-	-	-	-	-	-	-	-	3 678	4 023	-	-	-	-	3 678	4 023
研究机构信托基金		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	361	285	361	285
设备更换基金		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	673	737	673	737

161. 周转基金按照《财务条例》设立，以用于向临时为拨款提供资金的经常预算资金提供垫款以及大会核准的其他用途。周转基金水平由大会核准，并由成员国按照大会确定的各国基准分摊比率交纳的预付款项提供资金。每笔预付款项都计入各成员国的贷方。

162. “核安保基金”系按照《财务条例》设立，以用于为旨在支持成员国保护核设施以及在使用、贮存或运输中的核材料免遭核恐怖主义破坏之能力的一系列活动提供资金（GOV/2002/10 号文件）。

163. 2009 年在预算外计划资金下设立了“计划支助费用子资金”，以便按照《财务条例》第 8.03 条列账与“计划支助费用”有关的所有收入和支出。

164. “研究机构信托基金”系按照《财务条例》设立，以用于提供原子能机构研究合同计划所需设备和用品的多年期采购资金（GOV/2403 号文件）。

165. “设备更换基金”系经理事会核准而设立（GOV/2005/22 号文件），目的是升级或更换信息和通讯技术基础设施，以便能够支持原子能机构的计划提供适当水平的信息和通讯技术服务。

说明 21：各种特定用途资金的资金余额移动情况

	(千欧元)					
	2024年			2023 年		
	期初余额	收入 a/	转入/ (转出)	费用	净收益/ (损失)	期末余额
周转基金	15 324	(7)	-	-	-	15 324
核安保基金	106 760	32 029	(377)	(33 246)	(123)	105 043
计划支助费用子资金	4 023	11 257	(913)	(10 539)	(150)	3 678
研究机构信托基金	285	-	(29)	41	64	361
设备更换基金	737	-	-	-	(64)	673

a/ 收入包括捐款、利息等。

说明 22: 按资金类别分列的储备金移动情况

(千欧元)

[illegible]

166. 储备金在 2024 年增加了 4180.3 万欧元（在 2023 年减少了 3889.3 万欧元），主要由于下文进一步叙述的雇员福利负债的精算收益。

167. 健康保险费储备金系原子能机构在健康保险费相关资金中所占的份额。2021 年 2 月，原子能机构从 CIGNA 收到作为因索赔减少而节省的 434.3 万欧元。这笔数额已作为健康保险费储备金增加额列账，并用于以后年份的保费缴款。

168. 承付款项系指为原子能机构尚未收到的物资和劳务开口合同承付的资金。2024 年期间，这种未来承付款项减少了 1385.5 万欧元（2023 年增加 1488.1 万欧元）。这一减少作为从储备金余额向资金余额的转移款项示出。应指出的是，技术合作资金余额包括与尚未落实到合同中的货物和服务的采购申请有关的余额。

169. 现金盈余储备金期初余额系指前些年共计 2.3 万欧元的累积现金盈余。

170. 离职后福利和其他长期雇员福利所产生的负债由独立精算师确定。雇员福利负债精算收益或（损失）储备金系指与离职后健康保险及离职后回国和离职津贴义务有关的精算收益或损失余额。2024 年期间，总计列账了 4855 万欧元的精算收益（2023 年列账了 4889.3 万欧元的精算损失）（见“说明 17”）。该精算收益主要由于精算假设中与贴现率增加和假定年龄相关医疗索偿费用增加有关的变化所致。

说明 23：摊派会费

	(千欧元)	
	2024 年	2023 年
业务部分摊派额	417 152	408 398
资本部分摊派额	6 137	6 500
摊派会费总额	423 289	414 898

171. 按照原子能机构《规约》第十四条 D 款和《财务条例》第 5.01 条，成员国经常预算会费分摊比额表按照大会所确定的原则和安排计算。业务部分摊派额系指用于原子能机构已核准的特定年份经常预算计划活动的资金。资本部分摊派额系指用于原子能机构大型资本投资的资金。业务部分与资本部分的划分以大会相关决议核准的原子能机构预算为基础。

172. 附件 A2 提供成员国摊派会费和其他捐助方的详情。

说明 24： 自愿捐款

	(千欧元)	
	2024 年	2023 年
自愿货币捐款		
技术合作资金	92 219	92 354
技术合作预算外资金	35 793	29 952
预算外计划资金	120 390	157 682
低浓铀银行的预算外捐款	-	280
自愿货币捐款总额	248 402	280 268
自愿实物捐助		
场所租赁 — 维也纳国际中心大楼	6 073	6 275
场所租赁 — 维也纳国际中心土地	1 429	1 412
场所租赁 — 其他建筑物	1 440	1 340
场所租赁 — 其他土地	593	578
设备/对口方存货	678	2 997
自愿实物捐助总额	10 213	12 602
自愿捐款总额	258 615	292 870

173. 自愿捐款包括货币捐款和实物捐助。附件 A2 提供成员国和其他捐助方自愿货币捐款的详情。

174. 以上金额不反映向捐助方退还和转拨预算外捐款未用部分对往年认列收入的自愿捐款以及对前几年“国家参项费用”相关贷项的影响。2024 年和 2023 年期间，这种退款和转拨金额分别为 991.4 万欧元和 319.1 万欧元。按照原子能机构关于这种退款的会计政策，这些金额被认列为权益直接调整额。

175. 实物捐助主要包括对作为捐赠资产的维也纳国际中心的使用（750.2 万欧元）以及所捐赠的对原子能机构其他场所（包括塞伯斯多夫、摩纳哥和福岛）的土地、建筑物及相关公用设施的使用权（203.3 万欧元）。与维也纳国际中心有关的捐助由原子能机构在 2015 年 1 月 1 日存在并仍在使用的结构的折旧费中所占的份额加上奥地利政府供资的额外租赁改良费组成，其中还包括原子能机构在维也纳国际中心坐落的土地的名义租金中所占的份额。

176. 原子能机构收到的其他实物捐助包括被称为不动产、厂场及设备的物资以及对口方项目存货。2024 年，原子能机构收到了数额分别为 47 万欧元和 20.8 万欧元的设备捐赠和库存物项。这些捐助的收入在捐赠物资的成本可以得到可靠的计量且物资已转给原子能机构控制的情况下认列。

177. 以上不包括原子能机构收到的服务性实物的价值。按照原子能机构会计政策和《国际公共部门会计准则》，服务性实物不作为收入列账。原子能机构从某些捐助方收到与培训活动、技术支持、咨询服务、分析服务以及技术会议协调有关的大量实物性服务。特别值得注意的是，2019 年开始为捐赠给“核应用实验室的改造”项目的直线

加速器最初五年提供的支持服务（参见“说明 12”）。由于有关这些服务的控制和估值的不确定性，原子能机构不在其财务报表中认列这些服务。此外，原子能机构收到的服务性实物还涉及免费专家、特邀演讲人、教员和专家顾问及向原子能机构捐赠的有关他们的差旅费。这些资源提供了技术会议所需的专门知识，并为原子能机构提供了特定领域的专家咨询，从而有助于为原子能机构的倡议提供支持。

说明 25：其他捐款

	(千欧元)	
	2024 年	2023 年
国家参项费用	4 288	105
保障协定	1 491	1 476
其他捐款	345	206
其他捐款总额	6 124	1 787

178. 来自“国家参项费用”的收入在组成国家技术合作计划的项目得到技术援助和合作委员会核准以及有关数额到期应付给原子能机构之时（一般是前一年技术援助和合作委员会会议后的 1 月 1 日）认列。由于大部分项目在两年期的第一年核准，因此，该年的“国家参项费用”收入一般高于两年期的第二年。如此，作为两年期的第一年，2024 年的“国家参项费用”收入便高于 2023 年。

179. 保障协定下的收入反映了经常预算中某些保障协定下可收回的金额。

180. 其他捐款系指就有关通过重大维修和更换共同基金出资的维也纳国际中心租赁改良的折旧认列的递延收入。

说明 26：交换交易收入

	(千欧元)	
	2024 年	2023 年
物资销售收入/主体资产使用收入		
出版物	470	516
实验室基准材料	307	248
	777	764
共同出资服务收入		
医疗	1 008	933
印刷	251	530
	1 259	1 463
其他杂项收入	429	491
交换交易收入总额	2 465	2 718

181. 出版物收入包括与其他方使用原子能机构资产有关的金额 41.3 万欧元，具体来自《核聚变杂志》的出版和发行。

182. 共同出资服务的收入包括在偿付成本的基础上向联合国系统其他组织提供各种服务的收入。

183. 其他杂项收入包括来自笔译和其他服务的收入以及杂项贷项。

说明 27：投资收入

	(千欧元)	
	2024 年	2023 年
定期存款	25 477	24 568
短期国库券	4 756	-
贴现票据	3 173	1 157
活期账户和其他	203	206
投资收入总额	33 609	25 931

184. 2024 年投资收入增加了 770 万欧元，主要原因是与 2023 年相比，金融资产的平均利息收入更高。

185. “报表 7b”提供 2024 年按基金（资金）认列的投资收入总额的详情。这些款项预计将用于支持各基金（资金）的活动。

说明 28：薪金和雇员福利

	(千欧元)	
	2024 年	2023 年
专业工作人员		
薪金	188 292	173 978
工作人员共同费用：向养恤基金和其它养恤金计划的缴款	46 577	43 354
工作人员共同费用：其他	60 350	43 464
专业工作人员总额	295 219	260 796
一般事务工作人员		
薪金	67 930	65 092
工作人员共同费用：向养恤基金和其它养恤金计划的缴款	13 716	12 940
工作人员共同费用：其他	20 179	7 704
一般事务工作人员总额	101 825	85 736
薪金和雇员福利总额	397 044	346 532

186. 薪金包括基薪净额和适用的工作地点差价调整数。工作人员共同费用：其他包括保险，回籍假、探亲、教育补助金等工作人员待遇，以及其他离职津贴。

187. 2024 年，薪金和雇员福利总额增加了 5051.2 万欧元（14.6%），主要原因是预算外供资活动实施范围的扩大驱动预算外供资职位增加，根据国际公务员制度委员会的规定提高了一般事务工作人员薪金标准、应计养恤金薪酬标准、专业人员薪金工作地点差价调整数系数，以及应计年假天数增加。此外，2023 年因实施与离职后健康保险有关的成本控制措施而产生的 2050 万欧元的一次性积极影响也导致 2024 年的支出增加。

说明 29：顾问、专家

	(千欧元)	
	2024 年	2023 年
顾问和专家	16 849	15 394
会务人员	234	214
语文服务	1 633	1 510
总额	18 716	17 118

188. 顾问费系指顾问、专家和笔译人员费用，包括相关费用和酬金。

说明 30：差旅

	(千欧元)	
	2024 年	2023 年
工作人员旅行		
保障视察和设备维护	7 103	6 538
工作人员公务旅行	17 044	15 498
工作人员差旅费总额	24 147	22 036
非工作人员差旅费		
顾问、专家和参会者	16 700	16 124
技术合作项目	6 318	7 334
其他非工作人员	1 858	1 612
非工作人员差旅费总额	24 876	25 070
差旅费总额	49 023	47 106

189. 工作人员差旅费主要包括视察以及工作人员参加技术会议、研究协调会议、联络会议、应急援助、会议/专题讨论会和项目出差等各种任务活动的经常性公务旅行。

190. 非工作人员差旅费系指受聘于原子能机构以支持技术合作项目或出席技术会议/其他会议的顾问、参会者或专家的相关差旅费（包括票费和每日生活津贴）。

191. 差旅费增加 4.1%是由于 2024 年机票费用上涨。

说明 31： 向发展对口方转移

	(千欧元)	
	2024 年	2023 年
分配给发展对口方的项目存货	85 336	79 634
向发展对口方提供服务	6 665	7 271
研究合同和技术合同	4 947	5 934
国际理论物理中心资金	2 152	2 360
其他赠款	245	298
向发展对口方转移总额	99 345	95 497

192. 项目存货是为对口方购买并通常保存以供分发的物项，或在某些情况下通过当地工发组织办事处、项目管理方或对口方购买的物项、供在一般业务过程中分发的物项。

193. 向发展对口方分配的项目存货增加 570.2 万欧元（7.2%），从 2023 年的 7963.4 万欧元增加到 2024 年的 8533.6 万欧元，这是因为收到并实施了用于特别倡议领域项目的技术合作预算外捐款，而且更加注重技术合作预算外捐款的实施。

194. 向发展对口方提供的服务包括由原子能机构为了受援对口方的利益购买并由个人或承包商提供的服务。这些服务减少了 60.6 万欧元（8.3%），从 2023 年的 727.1 万欧元增加到 2024 年的 666.5 万欧元。

说明 32： 维也纳国际中心共同服务

	(千欧元)	
	2024 年	2023 年
房舍管理服务	15 170	15 662
安保服务	9 725	8 929
会议服务	1 332	1 255
维也纳国际中心共同服务总额	26 227	25 846

195. 房舍管理服务、联合国安保服务和会议服务系原子能机构在其他设在维也纳国际中心的组织控制和经营的共同服务支出中所占的份额。这些服务进一步的详情可见“说明 37”。

说明 33： 培训

	(千欧元)	
	2024 年	2023 年
发展对口方培训	50 671	48 666
工作人员培训	3 752	2 593
培训总额	54 423	51 259

196. 发展对口方培训包括津贴、学费、差旅费及其他培训相关费用。

197. 培训支出总额增加了 316.4 万欧元。这主要是由于在塞伯斯多夫新核安保培训和示范中心的培训活动数量增加。

说明 34：合同服务和其他服务

	(千欧元)	
	2024 年	2023 年
信息技术合同服务	10 698	9 098
科技合同服务	2 519	2 942
其他制度性合同服务	4 282	4 010
房舍服务和安保 — 非维也纳国际中心	8 454	8 091
设备和软件维护	6 620	5 314
合同服务和其他服务总额	32 573	29 455

198. 信息技术合同服务包括用于支持原子能机构信息系统包括原子能机构“计划支助信息系统”的费用和其它支助服务。

199. 科技合同服务包括支持原子能机构科研工作的活动，如研究报告和研究工作。

200. 其他制度性合同服务系主要与笔译、口译、医疗和其他服务有关的费用。

201. 非维也纳国际中心的房舍服务和安保系原子能机构花在原子能机构总部以外各办公室和办事处的维护费用，这些办公室和办事处主要设在塞伯斯多夫、多伦多、东京、纽约和日内瓦。

202. 设备和软件维护系指第三方开展的与设备维护以及对使用中软件的支持有关的服务。

说明 35：其他业务费用

	(千欧元)	
	2024 年	2023 年
用品和材料	7 066	8 115
小件设备和软件采购	8 279	10 341
通讯和运输	3 021	2 883
租赁设备	1 028	966
场所租赁	3 588	3 277
无形资产减值	-	2
不动产、厂场及设备减值	33	677
会议津贴和招待费	902	864
印刷用品、保障设备零部件和维护材料库存消耗	59	88
准备金和备抵金的增加/（减少）	1 460	(8 086)
其他业务费用	2 253	134
其他杂项费用	1 886	2 458
其他业务费用总额	29 575	21 719

203. 用品和材料主要包括科技用品，还包括办公及通讯材料和用品。
204. 小件设备和软件的采购涉及在采购达不到资本化标准的设备和软件项目发生的费用。
205. 通讯和运输系与电话、电子邮件和物资运输有关的费用。
206. 设备和场所目前所有的商业租赁被归类为经营租赁。
207. 准备金和备抵金的增加主要与无法交付的在途存货有关（见“说明 10”）。
208. 其他业务费用主要涉及其他实验室一般性公用事业费用。
209. 其他杂项费用主要包括原子能机构对联合国系统共同出资的活动的捐款、保险和银行费用。

说明 36：净收益/（损失）

	(千欧元)	
	2024 年	2023 年
未实现的汇兑收益/（损失）	5 625	(4 877)
已实现的汇兑收益/（损失）	2 095	(537)
不动产、厂场及设备出售或处置收益/（损失）	15	59
收益/（损失）总额	7 735	(5 355)

210. 净收益总额主要包括未实现的汇兑收益 773.5 万欧元，主要反映了美元兑原子能机构功能货币欧元的升值。

说明 37：在其他主体中的权益

共同出资的活动

粮农组织/原子能机构联合中心

211. 设立粮农组织/原子能机构粮农核技术联合中心是为了在原子能机构和粮农组织共同感兴趣的领域开展业务，以避免活动的重复和促进协同作用。因此，联合中心实施两组织每两年经磋商拟订的计划。“粮农组织总干事和原子能机构总干事之间关于粮农组织/原子能机构粮农核技术联合中心经修订的安排”（经修订的安排）规定了联合中心的运作和管理。该经修订的安排规定了一项有约束力的安排，据此，两组织承诺开展须受共同控制的活动。为了《国际公共部门会计准则》第 37 号的目的，联合中心不被视为作为单独工具构建的，因此，它被作为共同经营记账。2021 年 2 月 23 日，共同签署了“经修订的安排”，粮农组织/原子能机构联合处这一名称改为粮农组织/原子能机构联合中心。此外，粮农组织和原子能机构于 2022 年共同签署了旨在加强粮农组织/原子能机构在粮食和农业领域和平应用核技术的合作的“谅解备忘录”，并共同签署了关于在响应核和辐射事故和紧急情况领域的合作的“实际安排”。

212. 成员国摊派会费是联合中心的主要收入来源。对于联合中心的分摊预算资金，原子能机构提供了总额 1301.5 万欧元，粮农组织提供了总额 499.2 万美元。此外，为联合中心的目的提供给粮农组织或原子能机构的任何预算外资金都在各自组织的财务报表中列报。实际上，在 2024 年，原子能机构收到了 626.8 万欧元的预算外资金，供用于支持联合中心的运作，包括用于旗舰倡议“原子用于粮食”和“人畜共患疾病综合行动”、多个“和平利用倡议”项目、免费专家和其他预算外供资项目。原子能机构和粮农组织还认列了各自在联合中心相关费用中的份额。工作人员费用是联合中心费用的主要组成部分之一。2024 年，原子能机构在年度分摊预算资金中将 782.8 万欧元用于工作人员费用和相关雇员福利支出，将 518.7 万欧元用于非工作人员费用支出。

213. 联合中心的工作团队由分属各办公室、处室和实验室的约 150 名科学家、技术专家和支助人员组成。联合中心的工作人员都是两组织之一的雇员。工作人员费用和相关雇员福利负债在雇用该工作人员的组织的财务报表中认列。2024 年，粮农组织雇用了七名专业工作人员，并为 21 个一般工作人员职位、实验室技术员、行政人员和信息助理提供资金。继续构成农业发展的主要全球趋势包括：粮食不安全依然存在、营养不良以及气候变化对农业生产的影响。成员国对援助其应对这些领域的挑战（包括支持实现其相关“可持续发展目标”）的需求日益增加，这为 2024 年的粮食和农业计划提供了指导。值得注意的是，原子能机构和粮农组织于 2023 年 10 月联合发起了“原子用于粮食”倡议，旨在通过利用核技术和其他先进技术的优势，为成员国提供适合其具体需求和情况的突破性解决方案，以增强其创新能力，从而促进粮食和营养安全，同时保持可持续的自然资源管理。

的里雅斯特阿卜杜斯·萨拉姆国际理论物理中心

214. 的里雅斯特阿卜杜斯·萨拉姆国际理论物理中心（国际理论物理中心）建立于 1964 年。该中心根据原子能机构、教科文组织和意大利政府之间的三方协定运作。国际理论物理中心由教科文组织作为一个向其计划提供支持的专门科学部门（一类研究机构）控制。原子能机构通过其与该中心的关系能够更多地接触到原子能机构成员国核科学和基础研究领域的科学家和技术。这种更多的接触通过培训、进修和其他共同活动等获得。原子能机构通过参与管理国际理论物理中心的指导委员会以及提供在“财政执行结果报表”中作为费用认列的大量资金对该中心具有重要影响力。但是，国际理论物理中心没有能够对原子能机构可能在该中心拥有的任何利益进行可靠计量的正式所有权结构、解散条款或其他手段。因此，原子能机构的捐款超出了《国际公共部门会计准则》第 36 号的范围，在国际理论物理中心的会计利益不能进行认列。

215. 以下根据《国际公共部门会计准则》第 38 号的要求提供国际理论物理中心的简要财务资料：

国际理论物理中心简要财务资料	(千欧元)	
	2024 年 12 月 31 日 (暂定)	2023 年 12 月 31 日 (最终)
收入	33 835	32 933
支出	29 718	31 546
净盈余/(亏欠)	4 117	1 387
流动资产	31 194	24 380
非流动资产	2 517	1 627
流动负债	12 978	10 583
非流动负债	22 708	21 517
权益	(1 975)	(6 093)

维也纳国际中心

维也纳国际中心土地和建筑物

216. 原子能机构与奥地利政府在 1979 年签订了关于其按年名义租金 1 奥地利先令交纳其在维也纳国际中心房舍所占份额的租期 99 年的“总部协定”。作为该协定的一部分，原子能机构必须在奥地利运作其总部办公室，否则，它必须将其在维也纳国际中心场所所占的份额退还奥地利政府。由于“总部协定”实质上为金融租赁性质，原子能机构必须根据房舍管理服务分担费用比率将其在维也纳国际中心房舍中所占的份额资本化。原子能机构与其他三个联合国实体即联合国维也纳办事处、工发组织和禁核试组织共用维也纳国际中心建筑物，所有这四个组织被统称为“设在维也纳国际中心的各组织”。它们中的每个实体都与奥地利政府签有两项协定，一项关于各自总部所在地，另一项关于维也纳国际中心被指定为所有四个组织共有的那些部分。这些协定为有约束力的安排，它们合起来有效地建立起一个与设在维也纳国际中心的各组织和奥地利政府都相分离、如无其他方合作任何单独一方都不能控制的工具。设在维也纳国际中心的各组织拥有对资产的全部权利和对负债的义务，而该安排的净资产属于奥地利政府，因为这些土地和建筑物要在 99 年后或在总部迁离维也纳时（以先发生者为准）归还奥地利政府。设在维也纳国际中心的各组织已共同同意，资产和负债将按照每年进行审查的房舍管理服务比率分担。考虑到这些因素，维也纳国际中心被作为共同经营处理。

217. 原子能机构将其所占建筑物份额作为以金融租赁形式持有的资本资产认列，并以递延收入形式认列继续留在维也纳国际中心的相应义务（这在“财务状况报表”中反映为递延收入，详情请参见“说明 15”）。原子能机构还认列与其所占建筑物份额有关的折旧费及其所占土地份额的租赁改良费和经营租赁收款，以及来自奥地利政府的抵销性非交换收入，以反映没有现金易手的事实（请参见“说明 24：自愿捐款”）。

重大维修和更换基金

218. 该基金是拥有半数该基金的奥地利政府与共同拥有其余部分的设在维也纳国际中心的各组织之间的一项共同安排。该基金按照 1981 年 1 月 19 日签署并于 2002 年 1 月 24 日和 2 月 14 日通过换文修订的《国际原子能机构、联合国和奥地利共和国之间关于设立和管理维也纳国际中心总部所在地重大维修和更换费用共同基金的协定》条款运作。其目的是向商定的维护和加强维也纳国际中心设施的工作计划提供资金。它是根据五方间一项协定的条款设立的，该协定规定，“对共同基金的权力必须共同赋予各方”。该基金的大多数产出表现为按建筑物组成部分资本化的维也纳国际中心的租赁改良，其余产出则构成由设在维也纳国际中心的各组织共同出资的小型工程。由于该基金从五个参加方获取全部收入，并且设在维也纳国际中心的四个组织按商定比例消费其全部产出，故将其作为共同经营记账是适当的。因此，原子能机构认列按房舍管理服务比率（2024 年为 53.822%）合并的所占资产和负债、收入和支出的份额。

219. 以下根据《国际公共部门会计准则》第 38 号的要求提供重大维修和更换基金的简要财务资料：

重大维修和更换基金简要财务资料	(千欧元)	
	2024 年 12 月 31 日 (暂定)	2023 年 12 月 31 日 (最终)
收入	5 930	5 549
支出	(4 941)	(5 667)
净盈余/(亏欠)	989	(118)
流动资产	13 637	12 901
非流动资产	-	-
流动负债	1 014	1 269
非流动负债	-	-
权益	12 622	11 632

220. 原子能机构在 2024 年和 2023 年分别向重大维修和更换基金提供了数额 158 万欧元和 149 万欧元的资金。这些资金代表着原子能机构向该基金年度预算需求和未列入商定投资计划的意外大型维修和更换费用交纳的份额。原子能机构在被作为维也纳国际中心的组成部分资本化的工程中所占份额在“财务状况报表”中认列，在其他支出中所占份额被并入“财政执行结果报表”。

维也纳国际中心共同服务

受控主体

221. 维也纳国际中心的医疗服务由原子能机构提供，这或者由其自身的工作人员提供，或者由其所订立合同的组织提供。其他设在维也纳国际中心的组织的偿付额按各组织雇用的人头数分摊，如其他人员在维也纳国际中心发生医疗紧急情况，也向其提供医疗服务。在内部组织这种服务的目的主要是满足原子能机构向面临特定健康风险

的现场视察员和辐射工作人员提供定期体检的特定医疗需求。医疗服务是原子能机构的一个组成部分，并根据原子能机构的规则和条例运作。没有为医疗服务设立咨询委员会和协调委员会机制。

222. 原子能机构还向其他实体有偿提供印制服务。每月根据用户的实际使用量按收费费率表向用户开具一次发票。印制服务作为原子能机构的一个组成部分运作，雇用自己的工作人员并拥有自己的资产和负债。

223. 原子能机构认列其所提供服务的所有费用、资产和负债，以及两个主体通过向其他设在维也纳国际中心的组织提供服务获得的收入。

其他主体

224. 联合国维也纳办事处向维也纳国际中心、并向其他外部主体有偿提供联合国安保服务。虽然安保和安全服务在联合国维也纳办事处总干事的管辖下运作，但也对负有世界范围总体责任并确定安保标准的联合国安全和安保部负责。此项业务被并入联合国财务报表。因此，原子能机构对该项服务没有控制权。原子能机构作为费用认列其对联合国维也纳办事处所提供服务的缴款。

225. 联合国维也纳办事处向工发组织和禁核试组织提供全范围的会议服务；但除了使用共同口译服务之外，原子能机构处于这些安排之外，平行运行自己的会议服务。因此，原子能机构对这些会议服务没有控制权。因而，联合国维也纳办事处提供的会议服务若发生则在原子能机构财务报表中计为费用。

226. 工发组织通过其房舍管理服务专项基金向维也纳中心提供一系列维护和支持服务。原子能机构向在不损/不增基础上运作的该基金预付资金，主要用于支付供电、清洁、日常修理和例行维护方面的各种转付费用。该基金没有自己的法人资格，所有资产为工发组织所有，所有合同以工发组织名义签发，房舍管理服务工作人员均为工发组织雇员。偿付款根据设在维也纳国际中心的每个组织占用的楼层空间和雇用的人员人数计算，以费用总额的百分比表示。由该专项基金供资的活动的方向由共同服务委员会提供，该委员会由四个设在维也纳国际中心的组织的行政/管理部门首长组成，而对所提供服务的最终责任属于管辖这些服务的运作的工发组织总干事。虽然该专项基金具有共同安排的一些特点，但所提供服务的性质和原子能机构的交款旨在用于偿付工发组织发生的费用的事实，意味着通过将交易作为一项有偿提供的服务来处理能够最好地反映交易的实质。

在没有合并的结构化主体中的权益

职工商店

227. 职工商店是根据原子能机构和奥地利政府 1972 年 3 月 1 日“互换照会”的条款作为一项共同服务设立的，目的是使工作人员、其受抚养家人和其他有资格人员能够利用奥地利政府赋予他们的允许免税购买某些物品的特权，而设在维也纳国际中心的各

组织作为主体不获得直接利益。职工商店在原子能机构管辖下，在职工商店规则和其他协议的范围内运作。职工商店在财务上独立于原子能机构，它利用零售产生的由其自身保留的收入支付其成本。由于对原子能机构或任何其他设在维也纳国际中心的组织都没有任何显著利益，没有任何设在维也纳国际中心的组织像《国际公共部门会计准则》的准则界定的那样控制职工商店，因为所有利益均为有资格人员而非作为主体的设在维也纳国际中心的各组织享有。根据解散条款，任何剩余净资产均应付给设在维也纳国际中心的各组织的工作人员福利基金，但原子能机构和工发组织在 1979 年 10 月 1 日各自投入的 80.9 万欧元初始投资除外，这些投资将返还这些组织。80.9 万欧元的初始资金被作为在共同服务主体中的投资认列。

228. 由于职工商店在原子能机构管辖下运作，职工商店所有工作人员都持有原子能机构的雇用合同。因此，若职工商店产生的收入不足以履行对这些工作人员的离职后福利和其他长期雇员福利的财政义务，则原子能机构将负责这类离职后福利和其他长期雇员福利。截至 2024 年 12 月 31 日，职工商店工作人员的这类离职后福利和其他长期雇员福利的总额为 1020 万欧元（2023 年 1372.4 万欧元）。

229. 职工商店的简要财务资料如下：

职工商店简要财务资料	(千欧元)	
	2024 年 12 月 31 日 (暂定)	2023 年 12 月 31 日 (最终)
收入	29 613	29 149
支出	28 786	27 985
净盈余/(亏欠)	827	1 164
流动资产	17 819	16 520
非流动资产	823	905
流动负债	780	1 127
非流动负债	11 383	15 022
权益	6 479	1 276

餐饮服务

230. 在维也纳国际中心的餐饮服务是作为自我维持、非营利的经营机构设立的，目的是为工作人员和在维也纳国际中心的其他有资格人员提供餐饮服务。管理和经营餐饮服务的责任通过联合国、原子能机构和工发组织 1977 年 3 月 31 日的一项协议指派给了工发组织。餐饮服务是工发组织秘书处的一个组成部分，没有自己的法人资格。与职工商店的情况一样，经营餐饮服务产生的利益流向设在维也纳国际中心的各组织的工作人员，而非设在维也纳国际中心的各组织本身。如若解散，则任何剩余净资产应归属设在维也纳国际中心的各组织的工作人员福利基金。虽然它们共同主持餐饮服务，但由于没有直接利益和对剩余净资产的权利，没有任何设在维也纳国际中心的组织能够展示对餐饮服务的控制或显著影响。因此，原子能机构在餐饮服务中没有所有权权益。

说明 38：按主计划 — 资金构成分列的分部报告

2024 年

2024年12月31日期末期间
(千欧元)

	核电、燃料循环 和核科学	促进发展和环境 保护的核技术	核安全 和核安保	核核查	政策、管理 和行政服务 a/	未直接计入 主计划的分担服务 和费用	抵销	总计
经常预算和周转基金								
费用	49 685	54 396	47 149	187 021	130 626	6 920	-	475 797
不动产、厂房及设备 and 无形资产	13 764	106 035	26 892	133 746	72 959	-	-	353 396
不动产、厂房及设备 and 无形资产添置	1 051	26 472	4 688	16 393	5 025	-	-	53 629
大型资本投资基金								
费用	1	105	121	600	4 287	-	-	5 114
不动产、厂房及设备 and 无形资产	-	-	-	-	-	-	-	-
不动产、厂房及设备 and 无形资产添置	-	-	-	-	-	-	-	-
技术合作资金								
费用	12 680	69 318	16 034	-	14 494	(10)	-	112 516
不动产、厂房及设备 and 无形资产	-	63	-	-	-	-	-	63
不动产、厂房及设备 and 无形资产添置	-	-	-	-	-	-	-	-
技术合作预算外资金								
费用	2 508	21 273	2 301	2	4 048	-	-	30 132
不动产、厂房及设备 and 无形资产	-	-	-	-	99	-	-	99
不动产、厂房及设备 and 无形资产添置	-	-	-	-	24	-	-	24
预算外计划资金								
费用	16 161	9 704	72 814	26 483	17 076	(1 003)	-	141 235
不动产、厂房及设备 and 无形资产	-	-	-	-	-	-	-	-
不动产、厂房及设备 and 无形资产添置	-	-	-	-	-	-	-	-
低浓度铀银行								
费用	669	-	-	-	5	-	-	674
不动产、厂房及设备 and 无形资产	1	-	-	-	-	-	-	1
不动产、厂房及设备 and 无形资产添置	-	-	-	-	-	-	-	-
信托基金和专项资金								
费用	(5)	(35)	-	-	-	-	-	(40)
不动产、厂房及设备 and 无形资产	-	-	-	-	-	-	-	-
不动产、厂房及设备 and 无形资产添置	-	-	-	-	-	-	-	-
未分配的分担服务费用资金间抵销							(17 593)	(17 593)
费用总额	81 699	154 761	138 419	214 106	170 536	5 907	(17 593)	747 835
不动产、厂房及设备 and 无形资产总额	13 765	106 098	26 892	133 746	73 058	-	-	353 559
不动产、厂房及设备 and 无形资产添置总额	1 051	26 472	4 688	16 393	5 049	-	-	53 653

a/ 包括 “促进发展的技术合作管理”。

2023 年

2023年12月31日期末期间
(千欧元)

	核电、燃料循环 和核科学	促进发展和环境 保护的核技术	核安全 和核安保	核核查	政策、管理 和行政服务 ^{a/}	未直接计入 主计划的分担服务和 费用	抵销	总计
经常预算和周转基金								
费用	46 337	50 176	44 680	173 624	119 896	881	-	435 594
不动产、厂房及设备 and 无形资产	14 451	85 036	25 421	140 161	75 626	-	-	340 695
不动产、厂房及设备 and 无形资产添置	1 598	17 288	5 404	16 407	6 068	-	-	46 765
大型资本投资基金								
费用	-	422	135	385	3 883	-	-	4 825
不动产、厂房及设备 and 无形资产	-	-	-	-	-	-	-	-
不动产、厂房及设备 and 无形资产添置	-	-	-	-	-	-	-	-
技术合作资金								
费用	14 398	75 365	18 023	-	10 342	1	-	118 129
不动产、厂房及设备 and 无形资产	-	71	-	-	-	-	-	71
不动产、厂房及设备 and 无形资产添置	-	14	-	-	-	-	-	14
技术合作预算外资金								
费用	2 597	8 555	3 076	-	1 018	-	-	15 246
不动产、厂房及设备 and 无形资产	-	-	-	-	87	-	-	87
不动产、厂房及设备 and 无形资产添置	-	-	-	-	45	-	-	45
预算外计划资金								
费用	14 053	9 128	60 553	24 246	10 660	(1 785)	-	116 855
不动产、厂房及设备 and 无形资产	-	-	-	-	-	-	-	-
不动产、厂房及设备 and 无形资产添置	-	-	-	-	-	-	-	-
低浓铀银行								
费用	623	-	-	-	(5)	-	-	618
不动产、厂房及设备 and 无形资产	1	-	-	-	-	-	-	1
不动产、厂房及设备 and 无形资产添置	-	-	-	-	-	-	-	-
信托基金和专项资金								
费用	-	114	1	-	6	-	-	121
不动产、厂房及设备 and 无形资产	-	-	-	-	-	-	-	-
不动产、厂房及设备 and 无形资产添置	-	-	-	-	-	-	-	-
未分配的分担服务费用资金间抵消	-	-	-	-	-	-	-	-
费用总额	78 008	143 760	126 468	198 255	145 800	(903)	(15 339)	(15 339)
不动产、厂房及设备 and 无形资产总额	14 452	85 107	25 421	140 161	75 713	-	-	676 049
不动产、厂房及设备 and 无形资产添置总额	1 598	17 302	5 404	16 407	6 113	-	-	340 854
								46 824

a/ 包括“促进发展的技术合作管理”。

说明 39：预算

231. 经常预算由业务性部分和资本性部分组成，后者为大型基础设施投资提供资金。按照原子能机构工作计划的结构，对经常概算按六项主计划列述。主计划 1 至主计划 4 属于科技性质的计划：

主计划 1 — 核电、燃料循环和核科学

主计划 2 — 促进发展和环境保护的核技术

主计划 3 — 核安全和核安保

主计划 4 — 核核查

其他主计划提供有助于科技主计划的工作的管理和行政服务：

主计划 5 — 政策、管理和行政服务

主计划 6 — 促进发展的技术合作管理

232. 经常预算的资本性部分是大型资本投资基金的一部分。这是根据《财务条例》第 4.06 条设立的一项储备金，用以支持符合原子能机构“大型资本投资计划”的大型基础设施投资。

说明 39a：最初预算与最终预算（经常预算）之间的移动

233. 大会每年核准按拨款款目分配的原子能机构预算。总干事可在拨款款目所列限额内并按批准拨款款目指定用途来承付支出。未经理事会事先核准，总干事不能在任何拨款款目之间转移资金。2024 年期间未在拨款款目之间转移任何资金。每一拨款款目的数额由欧元部分和按欧元等值表示的美元部分组成，依据预算年度实际的联合国美元兑欧元平均汇率换算。因此，只能在预算年度末才能确定大会授予的以欧元表示的拨款权，2024 年的该平均汇率为 0.923 欧元兑 1 美元。

234. 下表显示了 2024 年经常预算 2024 年拨款的改值情况。最初核准预算与最终预算之间的差异仅由于改值所致。

(千欧元)			
主 计 划	核准预算 a/	改值后最终预算 b/	差异 c/
主计划 1 — 核电、燃料循环和核科学	46 710	46 171	(539)
主计划 2 — 促进发展和环境保护的核技术	47 501	47 098	(403)
主计划 3 — 核安全和核安保	41 833	41 250	(583)
主计划 4 — 核核查	167 730	165 749	(1 981)
主计划 5 — 政策、管理和行政服务	92 268	91 534	(734)
主计划 6 — 促进发展的技术合作管理	30 406	30 072	(334)
原子能机构计划总额	426 448	421 874	(4 574)
为其他单位有偿工作	3 574	3 574	-
经常预算业务性部分总额	430 022	425 447	(4 574)

a/ 2023 年 9 月大会 GC(67)/RES/3 号决议 — 原预算按 1 欧元兑 1 美元。
b/ 原 2024 年经常预算按 2024 年 0.923 欧元兑 1 美元的联合国业务平均汇率改值。
c/ 表示最初核可的预算与重估最终预算之间的差异。

说明 39b：预算可比基础上的实际数额与“现金流量报表”之间的调节

235. 按照《国际公共部门会计准则》第 24 号“财务报表中预算信息的列报”的要求，在财务报表和预算没有按可比基础编制的情况下，应当将按预算可比基础列报的实际数额调节为业务、投资和融资活动所产生的净现金流，同时分别确定任何基础、时间和主体方面的差异。在财务报表列报和预算所采用的格式和分类方案方面也可能存在差异。

236. 2024 年 12 月 31 日期末期间“预算和实际数额比较报表”中可比基础上的实际数额与“现金流量报表”中的实际数额之间的调节列示如下：

(千欧元)			
	业务	投资	融资
“预算和实际数额比较报表”所列实际净盈余 a/	7 583	-	-
基础差异	(6 484)	-	-
列报差异	51 905	(52 995)	(3)
主体差异	18 668	(146 794)	(1)
“现金流量报表”中的实际数额	71 672	(199 789)	(4)

a/ 《国际公共部门会计准则》第 24 号要求列报实际数额（“报表 5a”所载实际数额/支出）与净现金流量之间的调节情况。本说明中的调节比较了预算与实际数额之间的差异情况（“报表 5a”）以及净现金流量情况（“报表 4”）。如果遵循《国际公共部门会计准则》第 24 号的字面要求，原子能机构的收入（现金流量的很大一部分）将显示为调节差额。这将扭曲财务报表的明晰度及其读者从这种列报中得出结论的能力。该准则顺理成章的要求是证明预算编制过程中所采用的会计基础与财务报表中所采用的会计基础之间的差异。我们认为设定的调节实现了公允列报。

237. **基础差异**揭示按经修改的现金收付制编制预算所产生的差异。为了使预算结果与“现金流量报表”保持一致，非现金因素如年末未清偿债务、履行上年义务的交款、结欠的分摊会费以及汇兑收益/损失作为基础差异被包括在内。

238. **时间差异**在预算期不同于财务报表中反映的报告期时发生。为了预算和实际数额比较的目的，对原子能机构而言，不存在任何时间差异。

239. **列报差异**系指“现金流量报表”和“预算与实际数额比较报表”中格式和分类方案方面的差异。

240. **主体差异**表示“财务报表”中报告的经常预算资金以外资金类别中的现金流。“财务报表”包括所有资金类别的结果。

说明 39c：预算与实际数额差异分析

241. 不包括“为其他单位有偿工作”的 380 万欧元，原子能机构已从 2024 年经常预算（包括资本部分 202.4 万欧元）中支出 4.16315 亿欧元（承付额加实付额）。4.14291 亿欧元业务性经常预算支出额出自 4.21873 亿欧元的调整后预算，代表执行率为 98.20%，因此留下 758.3 万欧元的未支配余额。

242. 在 2024 年经常预算的资本部分下，从 613.9 万欧元的调整后预算金额中支出了 202.4 万欧元（承付额加实付额），执行率为 32.97%，因此，余下 411.4 万欧元的未支配余额将结转用于同样已核准的项目。该未支配余额将继续按以下方式使用：

- 121.3 万欧元用于“核应用实验室的改造”——“核应用实验室的改造”第二阶段（主计划 2）
- 21.8 万欧元用于通过高效和现代的剂量测定加强辐射安全（主计划 3）
- 71.7 万欧元用于制订和实施“日本混合氧化物燃料制造厂保障方案”（主计划 4）
- 103.3 万欧元用于信息技术基础设施和信息安全投资准备金（主计划 5）
- 35.8 万欧元用于“塞伯斯多夫基础设施和共同设施”（主计划 5）
- 26.8 万欧元用于建筑物管理服务资本金（主计划 5）
- 30.7 万欧元用于原子能机构“技术合作计划周期管理框架”的升级（主计划 6）

说明 39d：大型资本投资基金

243. 大型资本投资基金是根据《财务条例》第 4.06 条设立的一项储备金，该储备金使得能够将资金保留（“结转”）至两年期结束后。总干事将根据《财务条例》和《财务细则》从大型资本投资基金中承付支出，用于执行“大型资本投资计划”。
244. 该计划是一项长期计划，其中对原子能机构的大型资本项目作了概述。这是一种促进长期规划的机制，它使得能够累积资金并将其保留到两年预算期结束之后，以便在需要时提供这种资金。此外，它还有助于确保对拨款进行规划和管理，以使每年所申请的金额更稳定和更可预见。
245. 理事会在既定计划和预算核准程序的框架内对大型资本投资基金进行审查，以便在考虑了已收到或已认捐的用于大型资本投资基金项目的预算外捐款、执行率以及因情况或优先次序变化而对“大型资本投资计划”所作的调整等因素后，除其他外，特别确定该基金余额的充足性和资本性经常预算所需拨款水平。
246. 该基金如 GC(53)/5 号文件最初所述通过多种来源（包括经常预算资本性部分拨款、经常预算年度拨款的任何节余和理事会可能确定的任何其他来源）提供资金。
247. 下表列报了大型资本投资基金 2024 年财年结束时的财务状况。

预算与实际数额比较 a/

(千欧元)	
资源：	
2024 年 1 月 1 日期初余额 b/	26 927
2024 年经常预算资本性部分 c/	6 139
资源总额	33 066
支出：	
主计划 2 — 促进发展和环境保护的核技术	1 328
主计划 3 — 核安全和核安保	299
主计划 4 — 核核查	546
主计划 5 — 政策、管理和行政	5 533
主计划 6 — 促进发展的技术合作管理	-
2024 年支出总额	7 706
2024 年 12 月 31 日可得资源	25 360
2024 年 12 月 31 日可得资源分配	
分配至各主计划	12 411
未分配额	12 949

a/ 会计和预算有着不同的基础。本说明按照经修订的现金收付制编制。

b/ GOV/2024/15 号文件第 106 页“说明 39d”报告的期末余额为 2642.7 万欧元。2024 年报告的期初余额中 50 万欧元差额系基于“大型资本投资基金”的调节对可得资源所作的调整。

c/ 2023 年 9 月大会 GC(67)/RES/3 号、GC(67)/RES/4 号和 GC(67)/RES/5 号决议。

说明 40：关联方

关键管理人员

248. 关键管理人员是总干事和六名副总干事，因为他们有权规划、指导和控制原子能机构的活动（或其重要部分）。

249. 付给关键管理人员的总薪酬包括薪金净额；工作地点差价调整额；津贴、补助和补贴等待遇；以及雇主养恤金和健康保险金缴费。关键管理人员薪酬包括住房津贴和会议津贴。

(千欧元)							
	人数	薪酬和 工作地点 差价调整数	待遇	养恤金和 健康计划	薪酬总额	未清偿 的待遇 预付款	未偿贷款
2024 年	7	1 538	305	346	2 189	25	-
2023 年	7	1 433	295	328	2 066	24	-

250. 原子能机构这一年没有聘用任何关键管理人员的直系亲属。

251. 预付款系指就符合《工作人员条例》和《工作人员细则》的待遇支付的预付款。所有原子能机构工作人员均可广泛获得待遇预付款。

说明 41：金融工具披露

252. 金融工具在原子能机构成为该工具的合约条款的一方时予以确认，直至从这些资产收取现金流的权利到期或被转让以及原子能机构已将所有权的几乎一切风险和回报转移时为止。

253. 下表列示了金融工具的分类及其截至 12 月 31 日的账面价值。由于其短期性质，其账面价值与其公允价值相近。附件 A6 提供所有投资的细目，包括活期账户、贴现票据和定期存款。这些金融工具无一代表衍生金融工具。

金融工具	分类	12月31日账面价值	
		2024 年	2023 年
		(千欧元)	
金融资产			
现金和现金等价物	持有以收集现金流	385 639	509 360
投资 ^a	持有以收集现金流	545 758	392 913
应收摊派会费	持有以收集现金流	48 812	52 625
应收自愿捐款	持有以收集现金流	19 507	16 062
其他应收账款	持有以收集现金流	1 510	1 251
交换交易应收账款	持有以收集现金流	11 332	12 655
金融资产总额		1 012 558	984 866
金融负债			
应付账款	摊余成本	33 263	36 985
其他金融负债	摊余成本	485 736	506 746
金融负债总额		518 999	543 731
金融工具净敞口		493 559	441 135

^a 附件 A6 提供所有投资的细目，可包括活期账户、定期存款和短期国库券。

254. 原子能机构的活动处在信贷风险、货币风险、流动性风险和利率风险敞口之下。以下各节提供了关于原子能机构管理上述每一种风险和相关敞口情况的详细资料。总体来看，原子能机构投资管理的目的优先考虑将资本保全作为其首要目标，同时确保充分的流动性以满足现金使用要求，然后才是在这些制约因素的范围内赢得具有竞争力的投资组合回报率。对资本保全和流动性的强调胜过回报率。目前没有任何一项投资的期限超过一年。

信贷风险管理

与非交换应收账款有关的信贷风险管理

255. 信贷风险系指对口方违反合同义务，导致原子能机构承担财政损失。金融资产的账面价值相当于结算日最大的信贷风险敞口。

256. 应收会费包括主权国家应交款和根据与政府捐助方签订的有约束力协议从该捐助方收到的捐款。应收会费和相应的减值备抵详情见“说明 6”和“说明 7”。

257. 摊派会费包括大多数原子能机构应收账款；摊派会费应于收到摊派会费函后 30 日内或自财政年度第一天起（以日期较后者为准）到期应付。从下一年 1 月 1 日起，未缴余额被视为拖欠一年。按照《规约》第十九条 A 款规定，凡拖欠数额等于或超过前两年摊派额的成员国即丧失表决权。

258. 为了促进交纳摊派会费拖欠款，可利用交款计划将拖欠额进行合并并规定按最长 10 年的年度分期付款方式进行交纳。只要有交款计划的成员国支付拖欠款的年度分期付款、当年的摊派会费和结欠的周转基金预付款，大会即保留其表决权。截至 2024 年 12 月 31 日，已谈判商定的交款计划的应收账款为 186 万欧元（截至 2023 年 12 月 31 日为 206 万欧元）。

与投资组合有关的信贷风险管理

259. 为了管理与其投资组合有关的信贷风险，原子能机构制定了将投资限于特定类型金融工具以及根据发行人的信贷资质按每个发行人设立投资上限的投资政策。现金、现金等价物和投资的信用风险敞口按占金融持有总额的百分比进行计算。原子能机构积极监测投资持有量和投资对口方的所有评级。

260. 在此期间，原子能机构以现金、现金等价物和投资形式持有的资产没有因任何原因出现减值。原子能机构因其保守的投资政策成功地驾驭了信用风险管理，该政策始终旨在使投资组合的整体质量达到根据标准普尔的资金信贷资质评级方法评定的 AA 级。这种管理信贷风险和我们投资组合的质量的保守做法表明，原子能机构对委托给原子能机构用于计划交付的所有资金进行着良好的财务管理。

原子能机构关于现金、现金等价物和投资的信贷资质	现金、现金等价物和投资的账面价值和百分比 (千欧元)			
	2024 年 12 月 31 日		2023 年 12 月 31 日	
信贷资质 a/	账面价值	百分比	账面价值	百分比
AAA	207 509	22.28%	240 078	26.61%
AA+	115 382	12.39%	-	-
AA	-	-	134 102	14.86%
AA-	445 805	47.86%	314 940	34.91%
A+	91 720	9.85%	12 417	1.38%
A	40 521	4.35%	53 693	5.95%
A-	-	-	-	-
BBB+	30 251	3.25%	146 918	16.28%
未评级	209	0.02%	125	0.01%
总额	931 397/b	100.00%	902 273 b/	100.00%

a/ 信贷资质以发行人违约/长期评级表示，但欧洲联盟（欧盟）一三 A 级国家的中央银行除外，在这种情况下，报告采用其唯一所有者（即该欧盟三 A 级国家的政府）的评级。

b/ 2024 年 12 月 31 日余额的 87.0%以欧元表示，12.9%以美元表示，0.1%以其他货币表示（2023 年 12 月 31 日分别为 89.7%、10.2%和 0.1%）。

261. 根据上述信贷风险管理战略，并按照《国际公共部门会计准则》第 41 号，原子能机构采用了以下预期信贷损失计算方法：

金融资产	预期信贷损失计算方法	预期信贷损失计算 2024 年 12 月 31 日
		(千欧元)
现金和现金等价物	使用标准普尔年度全球违约与评级转换研究	认为不重要
投资	使用标准普尔年度全球违约与评级转换研究	认为不重要
应收摊派会费	基于历史经验的前瞻性模型	27 268
应收自愿捐款	基于历史经验的前瞻性模型	认为不重要
其他应收账款	基于历史经验的前瞻性模型	认为不重要

货币风险管理

262. 原子能机构开展以外币计价的交易，因此，必须管理其汇率波动敞口。原子能机构管理汇率风险的总体战略是确保以与预计支出相同的货币在市场上获得收入或转换收入。主要机制是经常预算资金的分割摊派制度以及其他资金的库存现金一般以预期实付款货币持有，这降低了原子能机构的经济货币风险。

263. 此外，为了降低预算外给付的预算货币风险，原子能机构将这些资金的金融持有货币与预算外给付余额（欧元）保持一致。

264. 基于上述情况，原子能机构的总体货币管理战略旨在通过将持有的货币保持为预期流出的货币来降低经济风险。

265. 外币收入流入按不同的汇率被转换成后来发生的相关外币支出流出。因此，由于上述货币管理战略，与这种流入和流出窗口期内外币持有量有关的外汇收益和损失不代表原子能机构真正的经济风险。

266. 以下列出了期末换算成欧元的原子能机构外币计价金融资产的账面金额。一些金融资产以不易兑换成欧元的难以使用的货币（“非流动货币”）计价。

现金、现金等价物和其他投资货币面值总额

	(千欧元)				
	欧元	美元	非流动货币	其他	总额
截至 2024 年 12 月 31 日	810 764	119 862	177	594	931 397
截至 2023 年 12 月 31 日	809 030	92 097	97	1 049	902 273
差异	1 734	27 765	80	(455)	29 124

267. 相比 2023 年 12 月 31 日的余额，截止 2024 年 12 月 31 日的现金、现金等价物和投资总额增加了 2912 万欧元（3.2%），原因是收到了更多捐款相关预付款。原子能机构用这些捐款购买了美元，增加了美元余额，以使其持有的金融资产的货币与预期流出的货币相一致。

流动性风险管理

268. 流动性风险系指主体将在履行与金融负债有关的义务方面遇到困难的风险。

269. 流动性风险一般以各项资金为基础进行管理。对于除经常预算之外的所有资金而言，一般只能在资金可以利用而且流动性风险因此最小的情况下才能做出承诺。对于经常预算而言，基于拨款的支出授权框架确保支出不超过任何特定年份的收入流，而周转基金是一种在现金流出和现金流入的时间安排（主要涉及成员国的分摊会费）方面出现问题时提供流动性的机制。周转基金为原子能机构经常预算提供两周左右现金流量的流动性缓冲。

270. 2024 年，由于成员国及时交纳了会费，因此不再需要从周转基金中提取资金来支持原子能机构的经常预算业务。应当指出，目前的周转基金水平自 1997 年以来一直保持未变。

原子能机构金融负债和金融资产到期日分析

271. 截至 2024 年 12 月 31 日，原子能机构的金融负债约为其金融资产的 52.8%（截至 2023 年 12 月 31 日的金融负债为 56.7%）；该百分比降低主要系雇员福利负债显著减少。大多数金融负债都属于长期性质。原子能机构 2024 年 12 月 31 日的短期金融负债（12 个月内到期）为短期金融资产的 5.8%（截至 2023 年 12 月 31 日为 6.2%）。

272. 截至 2024 年 12 月 31 日，原子能机构欧元和美元现金、现金等价物和投资库存到期日的加权平均周期分别为 49 天和 55 天（截至 2023 年 12 月 31 日时分别为 69 天和 66 天）。

利率风险管理

273. 原子能机构谋求为其投资组合赢得经过风险调整的有竞争力的市场回报率，但如上所述，对资本保全和流动性的强调应高过回报率。而且，作为短期固定收入投资者（目前，任何投资都不能超过一年），原子能机构在投资组合上的回报取决于欧元和美元短期利率的一般水平。

274. 在这些设定条件之下，2024 年期间，原子能机构为其欧元现金、现金等价物和投资赢得了 3.61% 的平均年利率（2023 年为 2.99%），为其美元现金、现金等价物和投资赢得了 5.24% 的平均年利率（2023 年为 4.97%）。原子能机构（同任何短期固定收入投资者一样）会受浮动利率金融资产利率变化以及随着固定利率金融资产在到期时需要再投资所出现的变化的影响。

说明 42：承诺

275. 承诺包括在报告期末未交付的采购定单和服务合同。截至 2024 年 12 月 31 日，原子能机构的承诺额为 1.35899 亿欧元（截至 2023 年 12 月 31 日为 1.49753 亿欧元）。以下提供按资金来源分列的承诺细目：

(千欧元)		
资金类别	2024 年 12 月 31 日	2023 年 12 月 31 日
经常预算资金和周转基金	26 518	33 362
大型资本投资基金	1 336	4 994
技术合作资金	55 457	49 141
技术合作预算外资金	20 611	19 910
预算外计划资金	31 834	42 296
低浓铀银行	98	34
信托基金和专项资金	45	16
承诺总额	135 899	149 753

资本承诺

276. 在以上承诺额中，资本承诺额情况如下：

(千欧元)		
	2024 年 12 月 31 日	2023 年 12 月 31 日
科学技术设备	18 960	19 217
建造合同	2 915	24 049
通讯和信息技术设备	1 665	2 653
软件	1 498	1 639
安保和安全设备	583	63
家具和固定装置	167	176
车辆	36	442
资本承诺总额	25 824	48 238

经营租赁承诺

277. 下表列示原子能机构经营租赁承诺的细目：

(千欧元)		
	2024 年 12 月 31 日	2023 年 12 月 31 日
办公室设施	3 018	3 033
其他租赁	124	498
经营租赁承诺总额	3 142	3 531
按期限列出的经营租赁承诺		
一年以下	620	896
一年至五年	979	1 178
五年以上	1 543	1 457
经营租赁承诺总额	3 142	3 531

278. 办公设施经营租赁承诺与原子能机构主要在纽约、东京、安大略、日内瓦和里约热内卢的办公室有关。办公设施经营租赁承诺减少主要是由于某些场所租赁期满或在不远的将来租赁期满以及外汇走势的影响所致，因为大部分合约都以欧元以外的货币计价的。

279. 其他租赁主要是办公设备如书籍装订和印刷设备的租赁。这些承诺的价值 2024 年与 2023 年相比减少主要是由于一些经营租赁期满所致。

说明 43：或有负债和或有资产

或有负债

280. 截至 2024 年 12 月 31 日，国际劳工组织行政法庭受理了针对原子能机构的涉及现任工作人员或前任工作人员诉求的申诉案，并且已经确定，可能但不是很可能对这些案件做出这些现任工作人员或前任工作人员胜诉的裁决。如果这些未裁决案件的申诉人最终胜诉，估计原子能机构可能承担约 68.8 万欧元的费用。

281. 原子能机构对职工商店雇用工作人员离职后福利和其他长期雇员福利的相关或有债务达到 1020 万欧元，他们都有原子能机构的雇用合同；但是，这些离职后福利到期时从职工商店的预算进行支付。2021 年，职工商店设立了一项 400 万欧元的储备金，专用于支付这些债务。此外，应当指出，职工商店继续属于持续经营，有足够的资金和能力支付这些离职后福利和其他长期雇员福利，因此没有对这些负债进行计提。更详细情况请参见“说明 37”。

282. 原子能机构对塞伯斯多夫核材料实验室设施的退役和去污具有潜在的责任。虽然原子能机构认为它继续对这些退役和去污具有推定义务，但此时无法可靠地衡量或估算原子能机构为履行这些义务将最终承付的估计金额。

283. 在“东道国协定”终止或期满时，原子能机构具有与涉及原子能机构低浓铀和原子能机构低浓铀容器的迁址、搬迁和（或）其他运行后活动相关的潜在责任。此时无法可靠地衡量或估算原子能机构在这些潜在责任方面将承付的估计金额。

284. 原子能机构通过轮换工作组访问在扎波里日亚核电厂确立了持续存在。就此而言，原子能机构承担了与原子能机构扎波里日亚核电厂支持和援助工作组相关原子能机构工作人员轮换所产生的风险有关的保险费用的或有负债。

或有资产

285. 总额 8934.6 万欧元的原子能机构或有资产主要包括：认捐额基于对尚未收到资金的认捐所作估计的认捐款（3990.1 万欧元）；原子能机构收到但尚未正式接受的认捐款（2850.2 万欧元）；以及已签署捐款协议但原子能机构尚无法向捐助方开具发票或捐款接收实际上并不确定的情况（2094.3 万欧元）。

说明 44：报告日后的事项

286. 原子能机构的报告日是 2024 年 12 月 31 日。财务报表由总干事于 2025 年 3 月 10 日授权印发。

287. 在审查过去的交易时，秘书处发现了一个历史性的列报错误，导致附件 A5 “经常预算资金 — 现金盈余状况” 中少报了实付额，详见附件 A5。这一问题现已得到纠正。

288. 在报告日与财务报表印发日之间没有发生对财务报告具有有利或不利影响的任何重要事项。

说明 45：补偿付款

289. 在报告期内没有进行任何补偿付款。

说明 46：新会计准则

准则	标 题	生效日期	采用当年的预期影响
《国际公共部门会计准则》第43号	租赁	2025年1月1日	该准则取代了《国际公共部门会计准则》第13号（租赁），并引入了承租人使用权模式。根据使用权模式，一旦采用了新准则，且任何过渡性条款的有效到期，大多数租赁将被要求资本化，从而导致资本化资产金额的增加和相关租赁负债的记录。由于租赁资产的折旧和相关租赁负债的利息成本将取代目前记录的租赁支出，预计对年度财政执行结果的影响大致为中性。目前正在评估采用《国际公共部门会计准则》第43号对原子能机构财务报表的影响，包括对其他准则的相应修订所产生的影响。
《国际公共部门会计准则》第44号	持有待售的非流动资产和终止经营	2025年1月1日	制定该准则是为了与《国际财务报告准则》第5号（持有待售的非流动资产和终止经营）保持一致，其中规定了持有待售资产的会计处理以及终止经营的列报和披露。原子能机构预计该准则不会对合并财务报表产生重大影响。
《国际公共部门会计准则》第45号	不动产、厂场及设备	2025年1月1日	制定该准则是为了更新《国际公共部门会计准则》第17号（不动产、厂场及设备）中的原则，其中增加了关于遗产类资产、基础设施资产以及不动产、厂场及设备计量的新的导则。目前正在评估《国际公共部门会计准则》第45号中与遗产类资产和通过非交换交易获得的资产的计量有关的内容对原子能机构财务报表的影响。
《国际公共部门会计准则》第46号	测量	2025年1月1日	制定该准则是为了帮助改进《国际公共部门会计准则》的衡量导则。原子能机构目前正在评估《国际公共部门会计准则》第46号对财务报表相关领域的影响。
《国际公共部门会计准则》第47号	收入	2026年1月1日	该准则规定了公共部门收入交易的会计要求，取代了《国际公共部门会计准则》第9号、第11号和第23号。预计该准则将对原子能机构的财务报表产生重大影响，目前正在评估其全部影响。
《国际公共部门会计准则》第48号	转移费用	2026年1月1日	本准则规定了一实体向另一实体提供货物、服务或其他资产，但不直接收取任何货物、服务或其他资产作为回报的交易（税收除外）所产生费用的会计要求。原子能机构预计《公共部门会计准则》第48号不会对其财务报表产生重大影响。
《国际公共部门会计准则》第49号	退休金计划	2026年1月1日	该准则涵盖了公共部门退休金计划的会计和报告要求，以提高这些计划的透明度和问责制。原子能机构是联合国合办工作人员养恤基金的成员，该基金是一个独立的法律和报告实体，该准则要求的变动在该实体最为适用。因此，预计该准则对原子能机构财务报表的影响非常有限，任何潜在的变动都将通过联合国会计准则工作队与包括联合国合办工作人员养恤基金在内的其他联合国实体保持一致。

290. 原子能机构将在上述标准生效日期之前继续评定其对未来财务报表的影响。

第四部分

财务报表附件

附件 A1

简称表

AIPS	原子能机构“计划支助信息系统”
ADII	应用数据集成实施
ASHI	离职后健康保险
BMS	房舍管理服务
CASCADE	关联分析和数据评价集中式自动化系统
CFE	免费专家
CIM	通用信息模型
CIP	进行中项目
CTBTO	全面禁止核试验条约组织筹备委员会（禁核试组织筹委会）
DBO	规定福利义务
EBF	预算外计划资金
ECB	欧洲中央银行（欧洲央行）
ECL	预期信贷损失
EPGR	封装厂和地质处置库
EPRIMS	应急准备和响应信息管理系统
eSWP	电子封记工作文件
ERIMAS	事件登记和信息管理系统
EU	欧洲联盟（欧盟）
FAO	联合国粮食及农业组织（粮农组织）
FED	联邦储备系统
FML	移动模块式实验室
GC	大会
HANA	哈纳智能管理系
HRS	住户搬迁系统
IAEA	国际原子能机构（原子能机构）
IAS	国际会计标准
ICT	信息与通讯技术
ICTP	阿卜杜斯·萨拉姆国际理论物理中心（国际理论物理中心）
IEC	事件和应急中心
IECAT	事件和应急中心评定和预测工具
IES	事件和应急系统
IFRS	国际财务报告标准
ILOAT	国际劳工组织行政法庭（劳工组织行政法庭）
INPRO	革新型核反应堆和燃料循环国际项目
IPSAS	《国际公共部门会计准则》
iRAP	综合审查和分析软件包
IRMIS	国际辐射监测信息系统
ISE	一体化保障环境
JMOX	日本混合氧化物燃料制造厂
KgU	千克铀
LEU	低浓铀
MCIF	大型资本投资基金

附件 A1 (续)

简 称 表

MCIP	大型资本投资计划
MOSAIC	保障信息技术的现代化
MP	主计划
MRRF	重大维修和更换基金
NA	核科学和应用部
NGSR	下一代监视审查
NSIL	核科学和仪器仪表实验室
NML	核材料实验室
NPCs	国家参项费用
NRTS	近实时核查系统
NSF	核安保基金
NSTDC	核安保培训示范中心
PP&E	不动产、厂场及设备
PBGL	植物育种和遗传学实验室
QMS	质量管理体系
RADSED	通过高效和现代化的剂量测定加强辐射安全
RBF	经常预算资金
RCRT	放射化学和辐射技术
ReNuAL	核应用实验室的改造
RSTSU	辐射安全技术服务科
SAFIRE	保障视察报告和评价
S&P	标准普尔
SMR	小型模块堆
SMSS	解决方案监测系统软件
STR	保障技术报告
TACC	技术援助和合作委员会
TC-EB	技术合作预算外资金
TCF	技术合作资金（技合资金）
TERC	陆地环境放射化学实验室
UN	联合国
UNESCO	联合国教育、科学及文化组织
UNIDO	联合国工业发展组织（工发组织）
UNJSPF	联合国合办工作人员养恤基金
UNORE	联合国业务汇率
UNOV	联合国维也纳办事处
USIE	事件和紧急情况信息交流统一系统
VBOs	维也纳国际中心各组织
VIC	维也纳国际中心
WCF	周转基金
ZODIAC	人畜共患疾病综合行动
ZNPP	扎波里日亚核电厂

附件 A2

2024年12月31日期末期间捐款收入
(欧元)

捐助方	经常预算	技合资金	国家参项 费用	预算外 a/		合计
				预算外 经常预算	预算外 技合资金	
1. 成员国						
阿富汗	23 803	-	-	-	-	23 803
阿尔巴尼亚	33 861	7 680	100	-	300 000	341 641
阿尔及利亚	444 432	100 800	51 130	-	114 754	711 116
安哥拉	39 673	9 600	-	-	-	49 273
安提瓜和巴布达	8 465	-	7 377	-	-	15 842
阿根廷	2 929 021	664 320	96 852	-	-	3 690 193
亚美尼亚	29 630	6 720	51 888	-	-	88 238
澳大利亚	8 598 815	1 949 760	-	7 865 744	1 709 169	20 123 488
奥地利	2 764 668	626 880	-	-	-	3 391 548
阿塞拜疆	122 748	27 840	37 854	-	-	188 442
巴哈马	76 188	-	25 003	-	-	101 191
巴林	220 100	49 920	38 639	-	-	308 659
孟加拉国	39 673	9 709	-	-	-	49 382
巴巴多斯	33 861	7 680	25 940	-	-	67 481
白罗斯	165 074	37 440	147 126	-	-	349 640
比利时	3 370 089	764 160	-	589 840	250 000	4 974 089
伯利兹	4 232	-	20 281	-	-	24 513
贝宁	19 835	-	-	-	-	19 835
多民族玻利维亚国	76 188	-	37 663	-	-	113 851
波斯尼亚和黑塞哥维那	46 559	10 560	43 028	-	-	100 147
博茨瓦纳	59 259	13 440	76 391	-	11 217	160 307
巴西	8 194 487	1 858 560	100 678	50 000	-	10 203 725
文莱达鲁萨兰国	84 654	23 146	20 756	-	-	128 556
保加利亚	228 566	51 840	54 342	190 557	90 000	615 305
布基纳法索	15 869	3 840	-	-	-	19 709
布隆迪	3 967	-	-	-	-	3 967
佛得角	4 232	960	-	-	-	5 192
柬埔寨	27 771	7 785	-	-	-	35 556
喀麦隆	50 792	62 533	35 329	-	10 355	159 009
加拿大	10 703 013	2 426 880	-	3 855 744	-	16 985 637
中非共和国	3 968	-	-	-	-	3 968
乍得	11 901	-	-	-	-	11 901
智利	1 710 005	-	90 568	9 330	9 230	1 819 133
中国	62 114 725	14 088 000	63 345	2 151 157	190 000	78 607 227
哥伦比亚	1 003 147	-	48 879	-	-	1 052 026

附件 A2（续）

捐助方	经常预算	技合资金	国家参项 费用	预算外 a/		合计
				预算外 经常预算	预算外 技合资金	
科摩罗	3 968	960	-	-	863	5 791
刚果	21 162	4 800	6 786	-	-	32 748
哥斯达黎加	279 357	63 360	53 016	-	-	395 733
科特迪瓦	88 887	20 160	53 521	-	-	162 568
克罗地亚	368 244	83 520	12 615	-	-	464 379
古巴	385 176	78 711	66 877	-	-	530 764
塞浦路斯	148 185	33 600	35 216	-	-	217 001
捷克共和国	1 384 090	313 920	10 890	274 461	98 425	2 081 786
刚果民主共和国	39 673	50 000	-	-	8 026	97 699
丹麦	2 252 371	510 720	-	-	-	2 763 091
吉布提	3 967	960	-	-	860	5 787
多米尼克	4 232	1 840	10 908	-	-	16 980
多米尼加共和国	270 892	61 440	46 345	-	-	378 677
厄瓜多尔	313 220	71 040	58 505	-	-	442 765
埃及	567 181	128 640	53 047	-	154 443	903 311
萨尔瓦多	50 793	32 780	33 913	-	-	117 486
厄立特里亚	3 967	960	-	-	-	4 927
爱沙尼亚	177 773	40 320	20 519	10 000	-	248 612
斯威士兰	8 465	-	21 586	-	-	30 051
埃塞俄比亚	39 673	-	-	-	8 488	48 161
斐济	16 931	-	23 289	-	-	40 220
芬兰	1 697 746	384 960	-	400 000	-	2 482 706
法国	17 587 145	3 987 840	-	5 756 801	200 000	27 531 785
加蓬	50 793	-	-	-	-	50 793
冈比亚	3 968	-	-	-	-	3 968
格鲁吉亚	33 861	7 680	-	-	-	41 541
德国	24 890 427	5 643 840	-	3 408 000	100 000	34 042 267
加纳	97 353	22 080	55 130	-	104 188	278 751
希腊	1 324 832	150 066	27 562	-	-	1 502 460
格林纳达	4 232	960	6 973	-	-	12 165
危地马拉	165 074	-	48 355	-	-	213 429
圭亚那	16 931	3 840	37 296	-	-	58 067
海地	23 803	4 528	-	-	-	28 331
教廷	4 228	1 901	-	-	-	6 129
洪都拉斯	38 094	10 000	48 838	-	-	96 932

附件 A2 (续)

捐助方	经常预算	技合资金	国家参项 费用	预算外 a/		合计
				预算外 经常预算	预算外 技合资金	
匈牙利	926 959	210 240	6 273	23 853	-	1 167 325
冰岛	148 185	-	-	-	-	148 185
印度	4 249 621	963 840	-	-	-	5 213 461
印度尼西亚	2 234 861	506 880	65 133	-	-	2 806 874
伊朗伊斯兰共和国	1 511 071	-	28 094	-	3 800	1 542 965
伊拉克	520 622	118 080	61 517	-	-	700 219
爱尔兰	1 786 655	405 120	-	-	-	2 191 775
以色列	2 286 243	388 800	667	-	-	2 675 710
意大利	12 989 255	2 945 280	-	1 477 000	300 000	17 711 535
牙买加	33 861	37 261	37 315	-	-	108 437
日本	32 718 698	7 418 880	-	18 134 704	9 297 534	67 569 817
约旦	88 887	20 160	54 943	-	100 000	263 990
哈萨克斯坦	541 784	122 880	55 076	651 000	-	1 370 740
肯尼亚	122 748	27 840	74 469	-	-	225 057
大韩民国	10 480 141	2 376 960	-	4 414 117	174 150	17 445 368
科威特	952 598	216 000	40 066	-	-	1 208 664
吉尔吉斯斯坦	8 465	1 920	4 148	-	-	14 533
老挝人民民主共和国	27 771	2 500	-	-	-	30 271
拉脱维亚	203 169	46 080	26 217	-	20 000	295 466
黎巴嫩	148 145	-	66 872	-	-	215 017
莱索托	3 968	960	-	-	863	5 791
利比里亚	3 967	960	-	-	731	5 657
利比亚	71 956	-	26 362	-	-	98 318
列支敦士登	42 340	9 600	-	-	-	51 940
立陶宛	313 219	71 040	10 160	-	-	394 419
卢森堡	275 192	62 400	-	-	-	337 592
马达加斯加	15 869	-	-	-	-	15 869
马拉维	7 934	-	-	-	-	7 934
马来西亚	1 417 952	321 600	45 915	-	10 000	1 795 467
马里	19 835	-	-	-	315 000	334 835
马耳他	76 188	17 280	22 645	10 000	40 000	166 113
马绍尔群岛	4 232	949	8 481	-	-	13 662
毛里塔尼亚	7 934	-	-	-	4 334	12 269
毛里求斯	76 188	17 280	32 532	-	5 695	131 695
墨西哥	4 973 410	1 128 000	122 602	19 060	-	6 243 072

附件 A2（续）

捐助方	经常预算	技合资金	国家参项 费用	预算外 a/		合计
				预算外 经常预算	预算外 技合资金	
摩纳哥	42 340	-	-	316 852	60 000	419 192
蒙古	16 931	3 840	70 322	-	-	91 093
黑山	16 931	3 840	68 841	-	-	89 612
摩洛哥	224 332	50 880	48 454	-	-	323 666
莫桑比克	15 869	3 840	-	-	-	19 709
缅甸	39 673	9 600	-	-	-	49 273
纳米比亚	38 094	8 640	53 773	-	7 765	108 272
尼泊尔	39 673	9 600	-	-	-	49 273
荷兰王国	5 609 762	1 272 000	-	2 703 034	-	9 584 796
新西兰	1 257 434	-	-	31 158	-	1 288 592
尼加拉瓜	19 835	-	12 078	-	-	31 913
尼日尔	11 902	2 880	-	-	-	14 782
尼日利亚	740 721	168 000	59 314	-	63 003	1 031 039
北马其顿	29 630	6 720	6 426	-	-	42 776
挪威	2 764 668	626 880	-	12 822	2 000 092	5 404 461
阿曼	452 899	102 720	35 221	-	-	590 840
巴基斯坦	465 597	105 600	48 261	10 000	139 373	768 831
帕劳	4 232	-	14 055	-	-	18 287
巴拿马	364 012	83 904	44 946	-	-	492 862
巴布亚新几内亚	42 327	9 600	26 015	-	-	77 942
巴拉圭	105 816	24 000	38 273	-	-	168 089
秘鲁	664 532	15 879	77 438	-	-	757 849
菲律宾	863 469	195 840	56 976	9 230	9 230	1 134 745
波兰	3 407 315	772 800	46 384	-	-	4 226 499
葡萄牙	1 434 881	325 440	22 379	20 000	-	1 802 700
卡塔尔	1 096 553	248 640	18 895	-	-	1 364 088
摩尔多瓦共和国	21 163	4 800	59 304	-	-	85 267
罗马尼亚	1 269 807	288 000	50 922	19 700	-	1 628 429
俄罗斯联邦	7 599 649	1 723 200	1 000	2 516 557	683 000	12 523 406
卢旺达	11 902	2 880	-	-	-	14 782
圣基茨和尼维斯	8 465	1 920	7 509	-	-	17 894
圣卢西亚	8 465	1 920	8 743	-	-	19 128
圣文森特和格林纳丁斯	4 233	-	11 594	-	-	15 827
萨摩亚	4 233	-	7 586	-	-	11 819
圣马力诺	8 465	500	-	-	-	8 965

附件 A2 (续)

捐助方	经常预算	技合资金	国家参项 费用	预算外 a/		合计
				预算外 经常预算	预算外 技合资金	
沙特阿拉伯	4 821 034	1 093 440	18 032	2 510 369	-	8 442 875
塞内加尔	27 771	6 720	-	-	-	34 491
塞尔维亚	131 214	29 760	57 921	-	323 000	541 895
塞舌尔	8 465	1 920	-	-	-	10 385
塞拉利昂	3 967	-	-	-	-	3 967
新加坡	2 053 389	465 600	15 635	15 340	-	2 549 964
斯洛伐克	630 670	143 040	17 342	-	-	791 052
斯洛文尼亚	321 773	72 960	26 747	-	-	421 480
南非	994 683	225 600	46 201	63 000	226 057	1 555 541
西班牙	8 691 962	470 000	-	528 220	80 000	9 770 182
斯里兰卡	182 005	-	51 955	-	-	233 960
苏丹	39 673	9 600	-	-	-	49 273
瑞典	3 547 915	804 480	-	719 441	294 695	5 366 531
瑞士	4 619 064	1 047 360	-	669 400	-	6 335 825
阿拉伯叙利亚共和国	38 094	8 640	52 606	-	-	99 340
塔吉克斯坦	12 698	-	39 769	-	-	52 467
泰国	1 498 371	339 840	49 078	-	-	1 887 289
多哥	7 934	1 920	-	-	863	10 717
汤加	4 232	-	7 576	-	-	11 808
特立尼达和多巴哥	148 145	33 600	5 255	-	-	187 000
突尼斯	76 188	17 280	43 424	-	-	136 892
土库曼斯坦	139 678	-	-	-	-	139 678
土耳其	3 441 177	780 480	13 080	-	109 844	4 344 581
乌干达	39 673	9 000	-	-	-	48 673
乌克兰	228 566	51 840	87 162	-	-	367 568
阿拉伯联合酋长国	2 586 839	586 560	19 431	886 043	9 180	4 088 053
大不列颠及北爱尔兰联合王国	17 820 009	4 040 640	-	9 027 337	121 951	31 009 938
坦桑尼亚联合共和国	39 673	11 000	-	-	462 843	513 516
美利坚合众国	105 844 651	23 664 317	-	47 169 132	15 646 221	192 324 321
乌拉圭	372 477	82 894	35 613	-	-	490 984
乌兹别克斯坦	110 051	24 960	48 308	-	967 881	1 151 200
瓦努阿图	3 967	960	21 463	-	-	26 390
委内瑞拉玻利瓦尔共和国	711 091	55 963	37 066	-	-	804 120
越南	353 085	85 440	59 833	-	-	498 358
也门	31 738	-	-	-	-	31 738

附件 A2 (续)

捐助方	经常预算	技合资金	国家参项 费用	预算外 a/		合计
				预算外 经常预算	预算外 技合资金	
赞比亚	31 738	7 680	-	-	7 461	46 879
津巴布韦	29 630	6 720	45 882	-	-	82 232
小计	423 268 996	92 218 846	4 287 931	116 519 003	34 844 583	671 139 360
2. 新成员国						
库克群岛	4 240	-	-	-	-	4 240
几内亚	11 901	-	-	-	-	11 901
索马里	3 990	-	-	-	-	3 990
小计	20 132	-	-	-	-	20 132
3. 其他捐助方						
欧盟委员会	-	-	-	1 350 000	679 489	2 029 489
国际组织	-	-	-	760 471	73 320	833 791
其他来源	-	-	-	1 760 040	196 060	1 956 100
小计	-	-	-	3 870 511	948 869	4 819 380
合计	423 289 128	92 218 846	4 287 931	120 389 514	35 793 452	675 978 871

2024年12月31日期末期间结欠捐款状况
(欧元)

捐助方	周转基金	经常预算	技合资金	国家参项费用	计划摊派费用	预算外		合计
						预算外经常预算	预算外技合资金	
1. 成员国								
阿富汗	-	72 289	-	-	-	-	-	72 289
阿尔巴尼亚	-	-	-	71 812	-	-	-	71 812
阿尔及利亚	-	-	-	-	-	-	-	-
安哥拉	-	-	-	-	-	-	-	-
安提瓜和巴布达	-	44 829	-	15 393	-	-	-	60 222
阿根廷	-	2 952 360	1 559 670	-	-	-	-	4 512 030
亚美尼亚	-	-	-	-	-	-	-	-
澳大利亚	-	-	-	-	-	-	-	-
奥地利	-	-	-	-	-	-	-	-
阿塞拜疆	-	-	-	18 927	-	-	-	18 927
巴哈马	-	184 238	-	12 770	-	-	-	197 008
巴林	-	-	-	-	-	-	-	-
孟加拉国	-	-	-	-	-	-	-	-
巴巴多斯	-	-	-	-	-	-	-	-
白罗斯	-	-	-	-	-	-	-	-
比利时	-	-	-	-	-	-	-	-
伯利兹	-	4 267	-	-	-	-	-	4 267
贝宁	-	19 998	-	-	-	-	-	19 998
多民族玻利维亚国	-	264 541	-	16 757	266 955	-	-	548 253
波斯尼亚和黑塞哥维那	-	66 470	-	-	-	-	-	66 470
博茨瓦纳	-	-	-	-	-	-	-	-
巴西	-	-	-	-	-	-	-	-
文莱达鲁萨兰国	-	-	-	-	-	-	-	-
保加利亚	-	-	-	-	-	-	45 000	45 000
布基纳法索	-	13 833	3 840	-	-	-	-	17 673
布隆迪	-	4 000	-	-	-	-	-	4 000
佛得角	-	-	-	-	-	-	-	-
柬埔寨	-	-	-	-	-	-	-	-
喀麦隆	-	370 791	-	-	-	-	-	370 791
加拿大	-	-	-	-	-	1 331 484	-	1 331 484
中非共和国	-	27 162	-	-	-	-	-	27 162
乍得	-	80 979	14 525	-	-	-	-	95 504
智利	1 825	6 451 271	-	-	-	-	-	6 453 096
中国	-	-	194 512	-	-	244 000	-	438 512
哥伦比亚	-	-	-	-	-	-	-	-
科摩罗	-	9 650	1 871	-	-	-	-	11 521
刚果	-	193 076	15 084	6 786	-	-	-	214 946
哥斯达黎加	-	-	-	-	-	-	-	-
科特迪瓦	-	145 092	20 160	-	-	-	-	165 252
克罗地亚	-	-	-	-	-	-	-	-

附件 A3 (续)

捐助方	周转基金	经常预算	拨合资金	国家参与费用	计划摊派费用	预算外		合计
						预算外经常预算	预算外拨合资金	
古巴	-	765 004	40 000	-	-	-	-	805 004
塞浦路斯	-	-	-	-	-	-	-	-
捷克共和国	-	-	-	-	-	-	-	-
刚果民主共和国	-	2 128	-	-	-	-	-	2 128
丹麦	-	-	-	-	-	-	-	-
吉布提	-	-	-	-	-	-	-	-
多米尼克	-	11 722	-	7 914	-	-	-	19 636
多米尼加共和国	-	1 861 578	-	-	196 428	-	-	2 058 006
厄瓜多尔	-	694 800	71 040	67	-	-	-	765 907
埃及	-	-	-	-	-	-	-	-
萨尔瓦多	-	-	-	-	-	-	-	-
厄立特里亚	-	-	-	-	-	-	-	-
爱沙尼亚	-	-	-	-	-	-	-	-
科威特	-	8 535	-	-	-	-	-	8 535
埃塞俄比亚	-	-	-	-	-	-	-	-
斐济	-	4 661	-	9 347	-	-	-	14 008
芬兰	-	-	-	-	-	-	-	-
法国	-	-	-	-	-	30 000	-	30 000
加蓬	-	625 711	-	15 619	-	-	-	641 330
冈比亚	152	7 872	-	-	-	-	-	8 024
格鲁吉亚	-	-	-	-	-	-	-	-
德国	-	-	-	-	-	-	-	-
加纳	-	-	-	-	-	-	-	-
希腊	-	-	-	13 781	-	-	-	13 781
格林纳达	-	4 267	-	-	-	-	-	4 267
危地马拉	-	591 036	-	4 540	-	-	-	595 576
圭亚那	-	-	-	-	-	-	-	-
海地	-	52 559	-	-	-	-	-	52 559
教廷	-	-	-	-	-	-	-	-
洪都拉斯	-	33 272	-	2 201	-	-	-	35 473
匈牙利	-	-	-	-	-	-	-	-
冰岛	-	-	-	-	-	-	-	-
印度	-	-	-	-	-	-	-	-
印度尼西亚	-	-	-	-	-	-	-	-
伊朗伊斯兰共和国	-	4 420 420	-	-	-	-	-	4 420 420
伊拉克	-	-	-	-	-	-	-	-
爱尔兰	-	-	-	-	-	-	-	-
以色列	-	-	-	-	-	-	300 000	300 000
意大利	-	-	-	-	-	-	-	-
牙买加	-	-	-	-	-	-	-	-
日本	-	-	-	-	-	1 606 996	-	1 606 996
约旦	-	-	-	-	-	-	-	-
哈萨克斯坦	-	-	-	-	-	-	-	-
肯尼亚	-	40 376	18 760	-	-	5 000	-	64 136
大韩民国	-	-	-	-	-	20 000	67 200	87 200

附件 A3 (续)

捐助方	周转基金	经常预算	技合资金	国家参项费用	计划摊派费用	预算外		合计
						预算外经常预算	预算外技合资金	
科威特	-	-	-	-	-	-	-	-
吉尔吉斯斯坦	-	-	-	2 074	-	-	-	2 074
老挝人民民主共和国	-	-	2 000	-	-	-	-	2 000
拉脱维亚	-	-	-	-	-	-	-	-
黎巴嫩	-	793 094	1 714	61 320	-	-	-	856 128
莱索托	-	18 630	960	-	-	-	-	19 590
利比里亚	-	218 325	-	-	-	-	-	218 325
利比亚	-	60 168	-	8 244	-	-	-	68 412
列支敦士登	-	-	-	-	-	-	-	-
立陶宛	-	-	-	-	-	-	-	-
卢森堡	-	-	-	-	-	-	-	-
马达加斯加	-	19 859	-	-	-	-	-	19 859
马拉维	-	21 105	1 852	-	-	-	-	22 957
马来西亚	-	-	-	-	-	-	-	-
马里	-	15 802	4 630	-	-	-	-	20 432
马耳他	-	-	-	-	-	-	-	-
马绍尔群岛	-	4 267	-	-	-	-	-	4 267
毛里塔尼亚	-	16 485	-	-	-	-	-	16 485
毛里求斯	-	-	-	44 003	-	-	-	44 003
墨西哥	-	-	-	-	-	-	-	-
摩纳哥	-	-	-	-	-	-	60 000	60 000
蒙古	-	-	-	-	-	-	-	-
黑山	-	-	-	-	-	-	-	-
摩洛哥	-	-	-	19 683	-	-	-	19 683
莫桑比克	-	73 654	7 544	-	-	-	-	81 198
缅甸	-	-	-	-	-	-	-	-
纳米比亚	-	-	-	-	-	-	-	-
尼泊尔	-	-	-	-	-	-	-	-
荷兰王国	-	-	-	-	-	300 000	-	300 000
新西兰	-	-	-	-	-	-	-	-
尼加拉瓜	-	-	-	-	-	-	-	-
尼日尔	-	-	-	-	-	-	-	-
尼日利亚	-	3 163 451	167 617	31 159	-	-	-	3 362 227
北马其顿	-	-	-	-	-	-	-	-
挪威	-	-	-	-	-	-	-	-
阿曼	-	-	-	-	-	-	-	-
巴基斯坦	-	-	-	-	-	-	-	-
帕劳	-	-	-	593	-	-	-	593
巴拿马	-	940 580	-	14 479	-	-	-	955 059
巴布亚新几内亚	-	11 976	-	-	-	-	-	11 976
巴拉圭	-	266 912	18 676	9 012	71 289	-	-	365 889
秘鲁	-	152 124	-	-	-	-	-	152 124
菲律宾	-	-	-	-	-	-	-	-
波兰	-	-	-	-	-	-	-	-
葡萄牙	-	-	-	11 189	-	-	-	11 189

附件 A3 (续)

捐助方	周转基金	经常预算	投合资金	国家参项费用	计划摊派费用	预算外		合计
						预算外经常预算	预算外投合资金	
卡塔尔	-	-	-	-	-	-	-	-
摩尔多瓦共和国	-	-	-	-	-	-	-	-
罗马尼亚	-	-	-	87 509	49 823	-	-	137 332
俄罗斯联邦	-	790	-	-	-	4 340 000	-	4 340 790
卢旺达	-	1 594	1 656	-	-	-	-	3 250
圣基茨和尼维斯	152	17 020	-	-	-	-	-	17 172
圣卢西亚	-	-	-	9 224	-	-	-	9 224
圣文森特和格林纳丁斯	-	12 881	-	5 797	-	-	-	18 678
萨摩亚	-	12 340	-	-	-	-	-	12 340
圣马力诺	-	-	-	-	-	-	-	-
沙特阿拉伯	-	-	-	-	-	1 247 304	-	1 247 304
塞内加尔	-	-	-	-	-	-	-	-
塞爾維亞	-	-	-	49 560	-	-	-	49 560
塞舌尔	-	-	-	-	-	-	-	-
塞拉利昂	-	22 155	-	-	-	-	-	22 155
新加坡	-	-	-	2 887	-	-	-	2 887
斯洛伐克	-	-	-	-	-	-	-	-
斯洛文尼亚	-	-	-	-	-	-	-	-
南非	-	-	-	-	-	30 000	-	30 000
西班牙	-	-	470 000	-	-	30 000	80 000	580 000
斯里兰卡	-	178 442	131 018	-	169 829	-	-	479 289
苏丹	-	131 286	9 600	-	-	-	-	140 886
瑞典	-	-	-	-	-	-	-	-
瑞士	-	-	-	-	-	-	-	-
阿拉伯叙利亚共和国	-	-	-	22 190	-	-	-	22 190
塔吉克斯坦	-	-	-	-	-	-	-	-
泰国	-	-	-	-	-	-	-	-
多哥	-	9 920	1 920	-	-	-	-	11 840
汤加	-	1 276	-	-	-	-	-	1 276
特立尼达和多巴哥	-	-	-	-	-	-	-	-
突尼斯	-	-	-	-	-	-	-	-
土库曼斯坦	-	-	-	-	-	-	-	-
土耳其	-	-	-	-	-	-	-	-
乌干达	-	90 048	-	-	-	-	-	90 048
乌克兰	-	-	-	-	-	-	-	-
阿拉伯联合酋长国	-	-	-	-	-	26 827	-	26 827
大不列颠及北爱尔兰联合王国	-	-	-	-	-	4 451 163	-	4 451 163
坦桑尼亚联合共和国	-	69 178	18 208	-	-	-	-	87 386
美利坚合众国	-	204 382	-	-	-	149 600	-	353 982
乌拉圭	-	330 433	-	-	-	-	-	330 433
乌兹别克斯坦	-	-	-	93 586	-	-	-	93 586
瓦努阿图	-	4 409	960	-	-	-	-	5 369
委内瑞拉玻利瓦尔共和国	-	21 276 819	-	-	-	-	-	21 276 819
越南	-	-	-	-	-	-	-	-
也门	-	358 963	30 393	-	-	-	-	389 356

附件 A3 (续)

捐助方	周转基金	经常预算	技合资金	国家参项费用	计划摊派费用	预算外		合计
						预算外经常预算	预算外技合资金	
赞比亚	-	60 142	-	-	-	-	-	60 142
津巴布韦	304	61 112	8 136	49 317	-	-	-	118 869
小计	2 433	48 648 412	2 816 346	717 740	754 323	13 812 374	552 200	67 303 828
2. 新成员国								
库克群岛	152	4 267	-	-	-	-	-	4 419
几内亚	456	23 615	-	-	-	-	-	24 071
索马里	152	4 000	-	-	-	-	-	4 152
小计	760	31 882	-	-	-	-	-	32 642
3. 前成员国								
朝鲜民主主义人民共和国	-	128 576	28 450	-	38 124	-	-	195 149
小计	-	128 576	28 450	-	38 124	-	-	195 149
4. 其他捐助方								
欧盟委员会	-	-	-	-	-	1 339 200	-	1 339 200
国际组织	-	-	-	-	-	619 473	-	619 473
其他来源	-	-	-	-	-	338 922	-	338 922
小计	-	-	-	-	-	2 297 595	-	2 297 595
合计	3 193	48 808 870	2 844 796	717 740	792 446	16 109 969	552 200	69 829 214

附件 A4

2024年12月31日期间递延收入状况
(欧元)

捐助方	经常预算	拨合资金	预收捐款			预收捐款			附条件转移的预算外捐款		
			国家参与 费用	经常预算		预算外 拨合资金	预收捐款 总额		经常预算	预算外 拨合资金	附条件转移的 预算外捐款 总额
1. 成员国											
阿尔巴尼亚	-	-	100	-	-	-	-	100	-	-	-
阿尔及利亚	-	-	738	-	-	-	-	738	-	-	-
安哥拉	221	-	-	-	-	-	-	221	-	-	-
阿根廷	-	571 438	-	-	-	-	-	571 438	-	-	-
亚美尼亚	30 508	6 860	240	-	-	-	-	37 608	-	-	-
澳大利亚	8 847 275	1 990 380	-	875 528	-	-	11 713 183	-	-	-	-
奥地利	2 470 644	-	-	-	-	-	2 470 644	-	-	-	-
巴巴多斯	632	-	-	-	-	-	632	-	-	-	-
白罗斯	175 445	38 220	-	-	-	-	213 665	-	-	-	-
伯利兹	-	-	952	-	-	-	952	-	-	-	-
波斯尼亚和黑塞哥维那	-	-	112	-	-	-	112	-	-	-	-
巴西	8 437 408	725 237	23 072	-	-	-	9 185 717	-	-	-	-
保加利亚	235 340	52 920	350	-	-	-	288 610	-	-	-	-
佛得角	659	-	-	-	-	-	659	-	-	-	-
喀麦隆	-	-	-	-	-	451	451	-	-	-	-
加拿大	11 019 947	2 477 440	-	-	-	-	13 497 387	-	38 117 741	-	38 117 741
智利	-	-	22 959	-	-	-	22 959	-	-	-	-
中国	-	-	28 297	214 211	-	155 356	397 864	-	-	-	-
哥伦比亚	-	-	6 869	-	-	-	6 869	-	-	-	-
哥斯达黎加	124 957	-	-	-	-	-	124 957	-	-	-	-
捷克共和国	1 424 126	320 460	-	-	-	-	1 744 586	-	-	-	-
多米尼加共和国	-	5 889	-	-	-	-	5 889	-	-	-	-
埃及	-	-	670	-	-	-	670	-	-	-	-
萨尔瓦多	150 570	-	-	-	-	-	150 570	-	-	-	-
厄立特里亚	-	2 496	-	-	-	-	2 496	-	-	-	-
爱沙尼亚	-	41 160	-	-	-	-	41 160	-	-	-	-
埃塞俄比亚	41 614	-	-	-	-	-	41 614	-	-	-	-
法国	-	-	-	755 970	55 000	-	810 970	-	-	-	-
格鲁吉亚	-	-	5 854	-	-	-	5 854	-	-	-	-
加纳	26 161	-	-	49 975	-	-	76 136	-	-	-	-
格拉纳达	-	-	2 524	-	-	-	2 524	-	-	-	-
圭亚那	-	25 760	-	-	-	-	25 760	-	-	-	-
教廷	4 339	1 934	-	-	-	-	6 273	-	-	-	-
匈牙利	950 981	214 620	-	-	-	-	1 165 601	-	-	-	-
印度	4 372 550	983 920	-	-	-	-	5 356 470	-	-	-	-
印度尼西亚	-	-	1 868	-	-	-	1 868	-	-	-	-
伊朗伊斯兰共和国	-	-	2 044	-	-	-	2 044	-	-	-	-
伊拉克	-	4 462	-	-	-	-	4 462	-	-	-	-
爱尔兰	-	206 780	-	-	-	-	206 780	-	-	-	-
以色列	-	-	12 038	-	-	-	12 038	-	-	-	-
牙买加	7 131	-	-	-	-	-	7 131	-	-	-	-
日本	-	-	-	852 743	-	148 576	1 001 319	-	-	-	-
约旦	92 168	20 580	-	-	-	-	112 748	-	-	-	-
哈萨克斯坦	557 457	1 426	-	-	-	-	558 883	-	-	-	-
大韩民国	-	-	-	1 281 130	-	-	1 281 130	-	-	-	-
科威特	-	-	1 107	273 600	-	-	274 707	-	-	-	-
老挝人民民主共和国	28 523	-	-	-	-	-	28 523	-	-	-	-
拉脱维亚	209 191	47 040	340	-	-	-	256 571	-	-	-	-
立陶宛	323 510	72 520	7 710	-	-	-	403 740	-	-	-	-
马耳他	-	35 259	-	-	-	-	35 259	-	-	-	-

捐助方	经常预算	拨合资金	预收捐款			附条件转移的预算外捐款		
			国家参项 费用	预算外 经常预算	预算外 拨合资金	预算外 经常预算	预算外 拨合资金	附条件转移的 预算外捐款 总额
马绍尔群岛	-	-	1 204	-	-	-	-	-
墨西哥	2 991 585	-	847	-	-	-	-	-
摩纳哥	1 521	-	-	-	-	-	-	-
蒙古	17 415	3 920	1 662	-	-	-	-	-
黑山	-	-	3 097	-	-	-	-	-
摩洛哥	-	51 940	18 725	-	-	-	-	-
缅甸	57	-	-	-	-	-	-	-
荷兰王国	5 775 887	1 298 500	-	-	-	-	-	-
新西兰	1 294 668	-	-	-	-	-	-	-
尼加拉瓜	80	-	15 686	-	-	-	-	-
挪威	-	-	-	-	-	-	-	-
巴基斯坦	-	1 295	-	-	-	-	-	-
帕劳	4 378	-	-	-	-	-	-	-
巴布亚新几内亚	-	-	12 111	-	-	-	-	-
菲律宾	-	-	-	-	-	-	-	-
波兰	-	1 043	125	-	-	-	-	-
葡萄牙	1 478 448	-	-	-	-	-	-	-
萨摩亚	-	-	585	-	-	-	-	-
沙特阿拉伯	4 945 953	1 116 200	-	-	-	-	-	-
塞内加尔	22 527	-	-	-	-	-	-	-
塞尔维亚	-	-	-	-	-	-	-	-
新加坡	2 114 194	475 300	-	-	-	-	-	-
斯洛伐克	648 867	146 020	3 340	-	-	-	-	-
斯洛文尼亚	331 301	72 720	1 989	-	-	-	-	-
南非	-	80	-	-	-	-	-	-
西班牙	8 955 580	-	-	-	-	-	-	-
苏丹	-	801	-	-	-	-	-	-
瑞典	-	-	-	-	-	-	-	-
塔吉克斯坦	13 027	2 940	4 456	-	-	-	-	-
泰国	765 624	346 920	-	-	-	-	-	-
特立尼达和多巴哥	6 021	-	2	-	-	-	-	-
土耳其	-	-	10 416	-	-	-	-	-
乌克兰	235 734	52 920	-	-	-	-	-	-
阿拉伯联合酋长国	10 952	-	951	-	-	-	-	-
大不列颠及北爱尔兰联合王国	18 347 667	4 124 820	-	-	-	-	-	-
美利坚合众国	-	-	-	-	-	-	-	-
乌兹别克斯坦	-	-	-	-	-	-	-	-
赞比亚	-	7 758	-	-	-	-	-	-
小计	87 482 846	15 549 978	193 039	27 881 333	1 091 588	41 874 228	1 692 781	43 567 009

附件A4 (续)

捐助方	预 收 捐 款			附 条件 转 移 的 预 算 外 捐 款					
	经常预算	技合资金	国家参项 费用	预算外 经常预算	预算外 技合资金	预收捐款 总额	预算外 经常预算	预算外 技合资金	附条件转移的 预算外捐款 总额
2. 其他捐助方									
欧盟委员会	-	-	-	-	-	-	19 898 355	1 748 824	21 647 179
国际组织	-	-	-	116 754	-	116 754	-	-	-
其他来源	-	-	-	3 000	-	3 000	-	4 102 732	4 102 732
小计	-	-	-	119 754	-	119 754	19 898 355	5 851 556	25 749 911
合计	87 482 846	15 549 978	193 039	28 001 087	1 091 358	132 318 308	61 772 583	7 544 336	69 316 919

附件 A5

经常预算资金
截至2024年12月31日现金盈余状况
(欧元)

2024年暂定现金盈余/(亏欠)的计算	
实收额	424 034 127
实付额	382 518 072
收支相抵后的盈余(亏损)	41 516 055
未清偿债务	(35 573 989)
2024年经常预算未承付余额转拨	(7 582 576)
暂定2024年现金亏欠额	(1 640 511)

2023年最终现金盈余的计算	
上一年暂定现金亏欠额	(8 246 634)
重编至2023年实付额的款额 c/	(4 339 979)
重编后的上一年暂定现金亏欠额	(12 586 613)
实收:	
所有以前年份捐款	14 677 833
上一年债务清偿节余	1 820 819
杂项收入	403 780
2023年最终现金盈余	4 315 819
重编后的以往年份最终现金亏欠—对所列报2016—2022年实付额的更正 c/	(22 633 416)
减去: 上一年最终现金亏欠	(22 633 416)
“大型资本投资基金”盈余转拨 b/	-
2023年最终现金盈余/(亏欠)	(18 317 597)
以前年份现金盈余 a/	19 996
现金盈余总额	(18 297 601)

a/ 收到捐款前预扣金额。
b/ 参照“说明39d”：大型资本投资基金。
c/ 由于2016—2023年期间的列报错误，导致本附件中少报了数额为 26 973 396 欧元的实付额。

秘书处发现了一个在2016年至2023年期间发生的历史性错误，即附件A5“经常预算—现金盈余状况”中的实付额项累计少报了2690万欧元。这导致2017年、2018年、2019年和2023年财务报表中的现金盈余被超报，致使共计1420万欧元被转入大型资本投资基金储备金账户，其中1290万欧元在2024年底仍未分配，如“说明39d”中所示。1270万欧元的余额仍正确地列在经常预算资金余额账户下。应当指出，相应财务报表和计划执行结果报告中的实付额和支出记录正确无误。

附件A5中为纠正错误而进行的重编导致2023年的最终现金亏欠为1830万欧元。按照惯例，这一亏欠将通过未来的现金盈余来弥补。

附件 A6

截至2024年12月31日投资报表
(欧元)

欧元计现金等价物和投资					
发行人类型	工具类型	账面价值	年收益率 (%)	原始投资日期	到期日
商业银行	活期账户	4	0%	2024年12月20日	2025年1月6日
中央银行	定期存款	24 000	2.96%	2024年12月20日	2025年1月6日
中央银行	定期存款	32 000	2.95%	2024年12月23日	2025年1月6日
商业银行	定期存款	40 000	3.21%	2024年12月16日	2025年1月7日
商业银行	定期存款	10 000	2.85%	2024年12月30日	2025年1月7日
超国家	贴现票据	69 914	3.16%	2024年10月4日	2025年1月10日
商业银行	定期存款	6 000	2.85%	2024年12月31日	2025年1月15日
商业银行	定期存款	14 000	3.15%	2024年10月15日	2025年1月15日
政府	短期国库券	61 391	3.37%	2024年9月4日	2025年1月15日
商业银行	定期存款	36 000	3.13%	2024年12月4日	2025年1月17日
商业银行	定期存款	26 700	3.07%	2024年12月19日	2025年1月17日
政府	短期国库券	28 413	3.32%	2024年9月6日	2025年1月29日
政府	短期国库券	24 928	3.05%	2024年10月31日	2025年1月30日
政府	短期国库券	20 540	3.10%	2024年10月17日	2025年1月30日
中央银行	定期存款	28 300	3.21%	2024年9月26日	2025年1月30日
中央银行	定期存款	22 200	3.06%	2024年10月4日	2025年2月7日
商业银行	定期存款	6 000	2.78%	2024年12月31日	2025年2月14日
超国家	贴现票据	26 373	3.10%	2024年10月21日	2025年2月21日
商业银行	定期存款	35 000	2.98%	2024年11月26日	2025年2月26日
超国家	贴现票据	49 726	2.96%	2024年11月4日	2025年3月4日
商业银行	定期存款	10 000	2.95%	2024年12月4日	2025年3月4日
超国家	贴现票据	24 817	3.20%	2024年9月19日	2025年3月20日
商业银行	定期存款	18 000	2.78%	2024年12月31日	2025年3月31日
商业银行	定期存款	20 000	2.84%	2024年12月2日	2025年4月2日
商业银行	定期存款	22 300	2.88%	2024年12月11日	2025年4月11日
商业银行	定期存款	55 000	2.80%	2024年12月19日	2025年4月22日
商业银行	定期存款	78 000	2.82%	2024年12月19日	2025年5月19日
欧元计现金等价物和投资总额		789 606			
总额的百分比		87%			

美元计现金等价物和投资 (欧元等值)					
发行人类型	工具类型	账面价值	年收益率 (%)	原始投资日期	到期日
商业银行	定期存款	2 880	4.51%	2024年12月20日	2025年1月10日
商业银行	定期存款	6 720	4.29%	2024年12月31日	2025年1月10日
商业银行	定期存款	8 640	4.86%	2024年10月11日	2025年1月10日
商业银行	定期存款	13 440	4.53%	2024年12月20日	2025年1月21日
商业银行	定期存款	24 000	4.79%	2024年10月31日	2025年1月31日
商业银行	定期存款	12 000	4.71%	2024年12月2日	2025年2月28日
商业银行	定期存款	10 944	4.71%	2024年11月29日	2025年2月28日
商业银行	定期存款	6 624	4.54%	2024年12月16日	2025年3月31日
商业银行	定期存款	12 000	4.63%	2024年12月2日	2025年3月31日
商业银行	定期存款	20 160	4.56%	2024年12月16日	2025年4月30日
美元计现金等价物和投资总额		117 408			
总额的百分比		13%			
欧元等值现金等价物和投资总额		907 014			

第五部分

外聘审计员

关于 2024 年 12 月 31 日期末年度
国际原子能机构财务报表
审计情况的报告

印度主计审计长公署



我们审计的目的是提供独立的保证，并通过提出建设性的建议来促使国际原子能机构（原子能机构）提升价值。

欲求详细信息，请联系：

Shefali S. Andaleeb 女士

印度主计审计长公署 -

国际关系执行主任

印度新德里

电子信箱： andaleebss@cag.gov.in

**对国际原子能机构（原子能机构）
2024 年 12 月 31 日期末财政年度的审计**

目 录

执行摘要.....	141
导言	142
财政概述.....	143
审计结论和建议.....	149
I. 财务管理	149
II. 对原子能机构建设项目管理的实绩审计	155
III. 对主计划 2（促进发展和环境保护的核技术）的实绩审计， 特别关注可持续发展目标	166
IV. 对原子能机构与粮农组织共同出资的活动的实绩审计	178
其他事项.....	187
先前外部审计建议的落实状况.....	188
鸣谢	188
附件一.....	189
简称表.....	208

执行摘要

这项审计的重要性

2024 年，国际原子能机构（原子能机构）产生了 7.24 亿欧元的收入，发生了 7.48 亿欧元的支出。原子能机构管理的资产总额为 14.6 亿欧元，负债为 8.22 亿欧元。印度主计审计长（主计审计长）在对 2024 年 12 月 31 日期末年度原子能机构财务报表进行审计的基础上提出本报告。主计审计长还对建设项目的管理、主计划 2（促进发展和环境保护的核技术）以及原子能机构与粮农组织 2021—2023 年共同出资的活动进行了实绩审计。

审计目标

- 本次审计的总体目标是：
- 对财务报表列报的公正性提供独立鉴证。
- 对原子能机构建设项目的管理和执行情况进行评估，确保其符合技术、法规和合同要求。
- 根据计划目标，对计划执行情况的效率和效能进行评价。
- 对原子能机构与粮农组织共同出资的项目进行审查，重点是对协调、实施和报告情况进行审查。

财务审计概述

我们认为，根据《国际公共部门会计准则》，国际原子能机构（原子能机构）财务报表在所有实质性方面均合理列报了截至 2024 年 12 月 31 日期末年度的财务状况及其财政执行结果和现金流量。基于我们的结论，我们已对 2024 年 12 月 31 日期末年度原子能机构财务报表出具了无保留审计意见。

实绩审计结果

对原子能机构建设项目管理工作的实绩审计

本次审计对原子能机构建设项目管理工作进行了评价。我们发现，虽然组织结构和运行程序与实现建设目标总体保持一致，但建设项目在规划过程和成本管理方面存在共同的延迟问题。我们注意到，有几个项目合同不是通过竞标程序授予的，而是将第 110.38(a) 条作为竞争的一种例外情况，这导致了对少数机构的过度依赖。

对主计划 2（促进发展和环境保护的核技术）的实绩审计

本次审计对计划 2 的控制机制进行了评估，并着重对该计划在实现其各项目标方面的效率、透明度和问责制进行了评估。我们注意到，虽然有强有力的控制机制，但仍有一些领域需要加以改进，以确保提高计划执行情况的一致性和效率。

对原子能机构与粮农组织共同出资项目的实绩审计

本次审计着重审计了原子能机构与粮农组织共同出资项目的规划、计划制订、协调、执行和报告情况。虽然这些项目实现了其很多目标，但审计发现在项目设计和执行方面仍有需要改进的地方，包括需要有更好的协调以及在员额配备、物流和设施等方面需要有更好的业务支持。

结论

审计报告突出了原子能机构各种项目和财务活动的优缺点。报告提出了旨在提高透明度、加强问责制、提高效率以及确保实现原子能机构各项目标的建议。

导 言

1. 经大会任命，印度主计审计长已接受委托负责根据《财务条例》第 12.01 条（第十二条）和《财务条例》附件所载《外部审计补充规定》对原子能机构 2022 年至 2027 年财政年度财务报表进行审计。依照《外部审计补充规定》第 5 款，印度主计审计长就现行行政管理实践的财务后果发表了其认为必要的意见。
2. 我们的审计是根据联合国、各专门机构和原子能机构外聘审计团采用的适用的《国际审计准则》和《最高审计机构国际准则》进行的。
3. 根据《国际审计准则》的要求，财务审计的主要目的是让审计员能够就下列事项发表意见：这一年的账列支出是否已用于大会核准的用途；是否按照《财务条例》对收入和支出进行适当分类和列账；以及财务报表是否合理反映截至 2024 年 12 月 31 日的财务状况。这包括原子能机构财务报表中详细说明了原子能机构所有资金年末余额的正确性。此外，《最高审计机构国际准则》还为开展实绩审计提供了指导。
4. 审计涉及与有关分计划和各处科主要管理人员进行讨论；审查相关文件；审查政策、过程和程序；通过要求提供资料和审计查询的方式寻求管理层提供资料和作出澄清；以及提供审计意见和建议。
5. 本审计报告的目的是将审计结果传达给原子能机构管理层和负责治理人员以及其他利益相关方。在与主管管理层详细讨论后，通过审计意见转达了从执行的审计程序中产生的重要结果。在适当考虑管理层对各项建议落实情况的最终回复和行动计划后，将这些结果中较为重要的方面经适当合并后纳入了本报告。

财 政 概 述

采用《国际公共部门会计准则》

6. 原子能机构在确保效能、问责和透明的结果制框架范围内履行任务。该框架需要得到高质量财务报告和管理信息的支持。对于原子能机构以经过改进的方式履行任务而言，按照《国际公共部门会计准则》编制的财务报表是一种关键的促进手段。采用《国际公共部门会计准则》是一种最佳管理实践，预计会使联合国系统各组织之间在财务报表列报方面更加统一，并与其他国际组织和各国政府财务报表的可比性更强。按照《国际公共部门会计准则》编制的财务报表能使人更透彻地了解原子能机构的实际资产、负债、收入和支出情况。今年是自原子能机构 2011 年采用《国际公共部门会计准则》以来的第十四年。

基金会计和分部报告

7. 基金（有时译作“资金”）是为核算特定用途或目标的交易而设立的自平衡会计实体。按照特定条例、限制或约束，对基金进行分割以便开展特定活动或达到某些目标。在基金会计制的基础上编制财务报表，在周期期末示出所有基金的合并头寸。基金余额表示收入和支出的累计剩余。财务报表载有分部报告，在主计划基础上和在资金来源基础上提供了关于原子能机构活动的信息。通过原子能机构各类资金向原子能机构的六个主计划提供资金，这些主计划是：(1) 核电、燃料循环和核科学；(2) 促进发展和环境保护的核技术；(3) 核安全和核安保；(4) 核核查；(5) 政策、管理和行政服务和 (6) 促进发展的技术合作管理。这些基金系根据大会通过的决议设立，并按照理事会通过的《财务条例》和总干事发布的《财务细则》进行管理。每一基金在如何利用收入方面有着不同的参数。

预算执行情况

8. 原子能机构的计划和预算的重点是成员国核准的经常预算资金和有关拨款。经常预算的组成部分包括业务性经常预算和资本性经常预算。2024 年，原子能机构在业务性经常预算中实现了 98.2%的预算执行率，而 2023 年的执行率为 99.9%，但在资本性经常预算中仅实现 32.97%的预算执行率，而 2023 年的执行率为 40.6%。

财政执行结果概要

9. 经常预算资金和周转基金的净资产增加了 4120 万欧元，形成了 1.249 亿欧元的负头寸。技术合作资金净资产减少了 60 万欧元，降至 1.539 亿欧元，主要原因是现金及现金等价物和存货总额减少。技术合作预算外资金的净资产增加了 810 万欧元，达到 1.106 亿欧元，主要原因是投资增加。预算外计划资金的净资产减少了 1850 万欧元，降至 3.996 亿欧元，原因是递延收入和雇员福利负债增加以及 2024 年投资进一步下降。低浓铀银行的净资产减少了 770 万欧元，降至 7160 万欧元，主要原因是 2024 年现金和现金等价物较 2023 年有所下降。

收入分析

10. 2024 年收入总额为 7.2410 亿欧元，较 2023 年（7.3820 亿欧元）减少了 1.9%，主要原因是自愿捐款和交换交易收入分别减少了 3420 万欧元和 30 万欧元。分摊会费收入和其他捐款收入分别增加了 840 万欧元和 430 万欧元，部分抵销了这一减少。

支出分析

11. 2024 年支出（7.478 亿欧元）较 2023 年（6.7605 亿欧元）增加了 10.6%。薪金和雇员福利（3.970 亿欧元）占原子能机构支出的 53.1%，较 2023 年增加了 5050 万欧元。第二大组成部分是向发展对口方转账（9934 万欧元），占原子能机构 2024 年支出的 13.3%。差旅（4900 万欧元）较 2023 年增加了 190 万欧元。培训（5440 万欧元）较 2023 年增加了 320 万欧元。

财务状况

12. 截至 2024 年 12 月 31 日，原子能机构总体财务状况继续保持健康。这种财务健康状况可从以下关键指标看出：

- 按资产总额减去负债总额计算的净资产总值为 6.3396 亿欧元；
- 流动资产价值约为流动负债价值的五倍。这标志着原子能机构有足够的资源用以支付预计会在即将到来的 12 个月到期的负债。

13. 截至 2024 年 12 月 31 日，现金、现金等价物和投资总额占原子能机构流动资产总额的 85.2%。这标志着原子能机构的流动资产足以满足自身的需要。

14. 与 2023 年相比，2024 年原子能机构财务状况的一些重大变化领域涉及以下方面：

- 流动资产增加了 1130 万欧元，主要是因投资总额增加；
- 非流动资产增加了 1060 万欧元，主要与不动产、厂场及设备有关，并因无形资产以及预付款和预缴款减少而有所抵消；
- 负债总额减少了 160 万欧元，主要是因原子能机构雇员福利负债和应付账款总体减少。

15. 2024 年，原子能机构的净资产总体增加，从 2023 年的 6.105 亿欧元增加到 2024 年的 6.3396 亿欧元，主要是因总资产增加了 2350 万欧元。

现金、现金等价物和投资余额

16. 2024 年，现金、现金等价物和投资余额增加了 2910 万欧元（增长 3.1%），截至 2024 年 12 月 31 日达到 9.314 亿欧元。这一增长主要是因投资增加了 1.528 亿欧元，但因现金和现金等价物减少 1.238 亿欧元而有所抵消。

应收账款

17. 总体而言，截至 2024 年 12 月 31 日，非交换交易的应收账款总额减少了 450 万欧元，从截至 2023 年 12 月 31 日的 4490 万欧元降至 4040 万欧元。这一余额的主要组成是分摊会费应收款（2150 万欧元）、自愿捐款应收款（1810 万欧元）及其他应收款（70 万欧元）。

18. 2024 年分摊会费应收款净额减少主要是由于经常预算分摊会费应收款比 2023 年下降了近 7.2%。2024 年及前几年经常预算结欠会费总额为 4880 万欧元，占 2024 年经常预算业务部分分摊会费总额的 11.6%。

不动产、厂场及设备

19. “建筑物和租赁改良”仍然占不动产、厂场及设备账面净值的最大部分。

20. 2024 年，不动产、厂场及设备账面净值总额增加了 1057 万欧元（5.3%）。这主要是由于不动产、厂场及设备增值 4320 万欧元，其中一部分被 2750 万欧元的折旧费和减值抵消。

无形资产

21. 截至 2024 年 12 月 31 日，无形资产（主要是购买或内部开发的软件）账面净额为 4000 万欧元，低于截至 2023 年 12 月 31 日的 4300 万欧元。无形资产账面价值减少的主要原因是 1.177 亿欧元的高额摊销费用超额抵销了年内的增加。2024 年，内部开发的无形资产总额比上年减少了 360 万欧元，而仍在开发中的无形资产总额增加了 200 万欧元。

风险管理

22. 根据《国际公共部门会计准则》编制的财务报表列示了原子能机构如何管理其财务风险包括信贷风险、市场风险（外币兑换和利率）和流动性风险的细目。总体来看，原子能机构的投资管理优先考虑将资本保全作为首要目标，同时确保充分的流动性以满足现金业务要求，然后是在这些制约因素的范围内赢得具有竞争力的投资组合回报率。

财务比率

23. 我们分析了原子能机构的流动性状况，以评定其履行短期承诺、长期义务和满足业务需求的能力。以下段落将讨论分析的结果。

短期偿付能力

24. 短期偿付能力可通过流动比率、速动比率和现金比率来确定，详情如下：

表 1：财务比率

比率	2024	2023	2022
流动比率 ^a （流动资产/流动负债）	5.03	5.40	6.50
速动比率 ^b （速动资产/流动负债）	4.52	4.78	5.70
现金比率 ^c （现金和流动投资/流动负债）	4.29	4.51	5.19
资产总额与负债总额的比率 ^d	1.77	1.74	1.83

资料来源：原子能机构 2024、2023、2022 年财务报表。

- ^a 比率高表明实体有能力偿付其短期负债。
- ^b 速动比率较流动比率更为保守，因为它未计入较难变现的存货和其他流动资产。比率越高，意味着当前头寸的流动性越强。
- ^c 现金比率是一个通过衡量流动资产中可用以偿付流动负债的现金、现金等价物或投资资金数额来确定实体流动性状况的指标。
- ^d 比率高是偿付能力好的指标。

25. 在过去三年中，原子能机构的流动比率和现金比率一直保持在 4 以上，过去两年的速动比率略低于 5（2024 年为 4.52），这在很大程度上表明原子能机构有很高的流动性和良好的偿付能力，能够偿付其短期负债。高流动性比率（高于 2）通常是一个积极健康的信号。然而，流动性过高（流动比率、速动比率和现金比率超过 4）可能表明，很大一部分资金被短期资产占用，而这些资金本可以更有效地用于长期增长和投资机会。

长期期偿付能力

26. 我们利用负债总额与净资产的比率，对原子能机构偿付其负债总额的能力进行了评定。下表示出原子能机构过去三年的负债总额、净资产及负债总额与净资产的比率。

表 2：负债总额与净资产比率趋势

描述和比率	2024	2023	2022
负债总额（百万欧元）	821.8	823.4	730.8
净资产（百万欧元）	633.9	610.5	605.7
负债总额与净资产的比率 ^e	1.30	1.35	1.21

资料来源：原子能机构 2024、2023、2022 年财务报表。

- ^e 比率低是偿付能力好的指标。

27. 上表示出，原子能机构 2022 年负债总额是净资产的 1.21 倍，2023 年增加到 1.35 倍。不过，在 2024 年期间降到 1.30 倍。

负债趋势：

- 负债总额在 2022 年到 2023 年期间大幅增加（从 7.308 亿欧元增至 8.234 亿欧元）。
- 2024 年负债总额略有下降，但仍然很高（8.218 亿欧元）。

净资产趋势：

- 在过去三年里，净资产一直呈上升趋势，这是一个积极的信号。

负债总额与净资产的比率：

- 比率超过 1 表示原子能机构的负债高于净资产。这表明，原子能机构相当大一部分资产是通过借债筹集资金。

28. 我们审查了 2024 年与 2023 年的比较财务状况。表明出现显著变化¹的项目及其详细原因如下：

表 3：资产

资产项目	2024	2023	差额	变化（%）
现金和现金等价物 （百万欧元）	385.6	509.3	(123.7)	(24.3)
投资[流动]（百万欧元）	545.7	392.9	152.8	38.9
交换交易应收账款 （百万欧元）	11.3	12.6	(1.3)	(10.3)
预付款和预缴款 [流动和非流动] （百万欧元）	37.3	43.9	(6.6)	(15.0)

变化原因：

- (i) 在 2024 年期间，现金和现金等价物减少主要是由于原到期日为 3 个月或以下的定期存款从 4.666 亿欧元下降到 3.363 亿欧元。
- (ii) 2024 年投资增加的主要原因是将不到 3 个月的投资转为其他贴现票据和原到期日为 3 个月或以上的定期存款。
- (iii) 2024 年交换交易应收账款从 1260 万欧元降至 1130 万欧元，主要原因是可退还的增值税减少。

¹ 超过 10%的变化被认为是显著变化。

(iv) 2024 年预付款和预缴款从 2023 年的 4390 万欧元降至 3740 万欧元，原因是工作人员和其他人员的预付款和预缴款有所下降。

表 4：收入

收入项目	2024	2023	差额	变化（%）
分摊会费（百万欧元）	423.3	414.9	8.4	2.0
自愿捐款（百万欧元）	258.6	292.9	(34.3)	(11.7)
其他捐款（百万欧元）	6.1	1.8	4.3	238.9
投资收入（百万欧元）	33.6	25.9	7.7	29.7

变化原因：

- (i) 分摊会费增加的主要原因是业务部分分摊会费增加。
- (ii) 自愿捐款减少主要是由于预算外计划资金减少。
- (iii) 投资收入从 2023 年的 2590 万欧元增加到 2024 年的 3360 万欧元，主要是由于短期国库券和贴现票据投资增加。

表 5：支出

支出项目	2024	2023	差额	变化（%）
差旅（百万欧元）	49.0	47.1	1.9	4.0
培训（百万欧元）	54.4	51.3	3.1	6.0
合同及其他服务（百万欧元）	32.6	29.5	3.1	10.5

变化原因：

- (i) 差旅支出增加的原因是出差人次增加以及差旅费上涨。
- (ii) 培训费增加主要是因为塞伯斯多夫新的核安保培训和示范中心的培训活动数量增加。
- (iii) 合同及其他支出增加主要是由于设备和软件维护以及信息技术合同服务增加。

审计结论和建议

I. 财务管理

对完全折旧无形资产的披露

29. 《财务细则》（原子能机构）第 110.66 条规定，“已达到规定使用寿命的设备或存货，或根据《财务细则》第 110.65 条和第 110.65 条的定义被视为已经损坏且有出售条件的设备或存货可以出售”。
30. 截至 2024 年 12 月 31 日，原子能机构财务报表中所列的完全折旧资产包括 421 项无形资产和 34 125 项不动产、厂场及设备，总价值为 1.7662 亿欧元。
31. 在保管人/单位要求退役/处置之前，这些资产被视为仍然在役或仍在使用。作为实物核实的一部分，将对这些资产进行持续评估，直到处置为止。在资产信息协调中心协助下，每年对保障资产进行监测，并在全年内逐步监测，共享需要注销的过时资产清单，资产小组与保管人合作，在保障业务不再需要这些资产时主动处置这些资产。
32. 根据财务报表“说明 12”，截至 2024 年 12 月 31 日，完全折旧后仍在使用的不动产、厂场及设备物项（包括维也纳国际中心大楼各部分）的总价值为 1.16009 亿欧元（2023 年为 1.11595 亿欧元）。我们注意到，财务报表中没有对涉及总价值 7148 万欧元已完全折旧但继续出现在会计账簿中的无形资产物项作出相应的披露说明。

建议 1

审计建议在财务报表中列入一项说明，以便披露已完全折旧但继续出现在会计账簿中的无形资产。

原子能机构同意这项建议。

关于低浓铀容器的信息披露

33. 根据 2024 年财务报表，低浓铀库存总值为 5500 万欧元。低浓铀库存是指国际原子能机构（原子能机构）在位于哈萨克斯坦奥斯凯门的乌尔巴冶金厂原子能机构低浓铀贮存设施中贮存的低浓铀存货，这些库存贮存在 60 个容器中，并作为库存入账。
34. 原子能机构低浓铀银行的目的是作为一种最后手段机制，在成员国的低浓铀供应中断又无法通过商业手段恢复而且成员国满足资格标准的情况下，对商业市场进行补充而不扭曲商业市场。
35. 我们注意到，在 2023 年 6 月进行的无损检测检查结果显示，一个容器的阀门固定部分的一条焊缝存在焊接熔合缺损，导致该容器不符合运输要求。不过，原子能机构指出，这种不符合要求的情况对原子能机构低浓铀银行履行其低浓铀供应任务的影响可以忽略不计。因此，如果没有符合 ISO 7195:2020(E) 号标准的补充防护措施，该容

器只适合贮存，但不适合运输。原子能机构提到，它已与该容器的供应商进行了讨论，以便在 2025 年解决这一问题。

36. 我们认为，按照 ISO 7195:2005(E) 号标准，有一个容器自 2023 年 6 月以来不适合运输的事实可在财务报表说明中予以披露。

建议 2
审计建议原子能机构在财务报表说明中披露有一个容器不适于运输的事实，直到由合格的视察员作出进一步的安全评定，以确定该容器在现有条件下是否安全或是否可以使用。
原子能机构同意这项建议。

退役费用准备金

37. 根据 2024 年财务报表“说明 19”，资产处置和场址恢复准备金为 180 万欧元。我们注意到这些准备金涉及塞伯斯多夫新的核材料实验室的实验室手套箱在其工作寿命结束时的估计处置费用，与场址恢复无关。

38. 进一步分析表明，原子能机构已编制“核材料实验室大楼退役初步计划”，并按照过去在保障分析实验室退役时采用的办法，在计划中详细说明了核材料实验室退役的估计费用。核材料实验室的退役计划（2025 年）估计的费用总额为 1128 万欧元，其中 925 万欧元用于建筑物拆除，203 万欧元用于场址恢复。

39. 但是，没有为这些资产退休义务预留准备金。原子能机构在“说明 43”（或有负债和或有资产）中披露，“原子能机构对塞伯斯多夫核材料实验室设施的退役和去污负有潜在的责任。虽然原子能机构认为它继续对这些退役和去污负有推定义务，但此时无法可靠地衡量或估算原子能机构为履行这些义务将最终承付的估计金额”。

40. 原子能机构还提到，退役计划包括对退役所需人力资源和时间的初步估算、将产生的废物量以及对退役费用的财务估算。因为这只是一份概述计划，没有足够的细节，所以无法作为核材料实验室退役的最终计划。

41. 原子能机构还回复说，按名义价值计算，2025 年计划的估计费用为 1310 万欧元。这些估算值变化很大，取决于未来的技术和监管变化，因此，目前很难可靠地估算。另外，对通货膨胀、贴现率和未来监管变化的假设可能会进一步影响这些估算值的可靠性。

42. 我们注意到，自准备金取消（2015 年）以来，已经十年过去了，在这期间发生了一些重要事件。我们认为，按照最佳实践，并参考 2018 年保障分析实验室退役的情况，原子能机构应以可靠的估算值为基础为核材料实验室大楼退役编列准备金，并根据掌握的新信息定期进行修订。

建议 3
审计建议，借鉴 2018 年保障分析实验室退役的经验，原子能机构确认为核材料实验室大楼退役编列准备金。
原子能机构同意这项建议。

雇员福利负债 — 年假

43. 原子能机构《工作人员细则》第 4.06.2 条规定，“如果工作人员在离职时拥有应计年假，则应为最多不超过 60 个工作日的此种应计年假期向其支付一笔相当于《工作人员细则》第 4.06.5 条规定的离职补偿金的款项，以代替该应计年假”。
44. 按照 2024 年 12 月的薪资单数据，原子能机构将 2567 名工作人员编列了年假薪资负债。我们注意到，在 519 个案例中，负债已按工作人员实际应休假天数计算，没有 60 天上限，导致年假薪资的应计债务增加了 174 万欧元。
45. 原子能机构回复说，年假是一种短期雇员福利（《国际公共部门会计准则》第 39.9 号）。在原子能机构，12 月 31 日之前累积的年假可转入下一年。因此，他们正在累积带薪休假。此外，原子能机构年假由两部分组成，一部分是既得假（60 天），另一部分是非既得假（超过 60 天的休假）。根据准则（《国际公共部门会计准则》第 39.15 号），原子能机构将既得休假和非既得休假均列为负债。如果雇员提供的服务增加了他们应该享有的未来带薪休假的权利，就会产生一项义务。即使带薪休假属于非既得休假，义务也同样存在，并且得到确认。
46. 我们注意到，根据《国际公共部门会计准则》第 39 号，短期雇员福利是指应在雇员提供相关服务所在报告期结束后 12 个月内全部结清的雇员福利（辞退福利除外）。在此情况下，年假负债不会在报告期结束后 12 个月内全部结清，因此，不能归为短期雇员福利。
47. 另外，根据“说明 16”：雇员福利负债，这种负债一直作为长期雇员福利对待，只有可能在未来 12 个月内结清的部分才被记为流动负债。此外，原子能机构共享的会计决定（第 2017-01 (EB) 号）也将年假负债称为其他长期雇员福利。因此，年假薪资是一种长期雇员福利。
48. 我们还注意到，根据 2024 年度财务报表“说明 3”第 52 段，其他长期雇员福利是应在 12 个月之后结清的福利，如年假和回籍假等。年假和回籍假福利计算没有使用精算师，由于贴现的影响不大，故不进行贴现。
49. 我们认为，作为一项长期雇员福利，年假负债应由原子能机构通过精算师进行估值，就像对离职后健康保险、回国补助金和离职津贴等其他离职后福利进行估值一样。

建议 4

审计建议原子能机构根据其《工作人员条例》和《工作人员细则》的相关规定，修订年假负债，并保留 60 天的年假上限。

原子能机构同意这项建议。

建议 5

审计建议原子能机构考虑通过精算师对年假薪金负债进行估值。

原子能机构同意这项建议。

向精算师提供的数据不相关

50. 我们对原子能机构为精算师估算退休后债务而向其提供的薪资单数据进行了审查，并注意到以下情况：

- a) 在 49 个案例中，虽然退休发生在 2002 年 2 月 1 日之前，但显示的默认日期却不是 2002 年 2 月 1 日。
- b) 在 9 个案例中，离职后健康保险的开始日期早于离职日期。
- c) 在 2002 年 2 月 1 日之后退休的 651 个案例中，保险开始日期不是离职日期之后的第一天。
- d) 在 3 个案例中，离职日期和保险开始日期相同。
- e) 在 49 个案例中，虽然提到了离职日期，但保险开始日期一栏没有填写日期。
- f) 在 48 个案例中，保险结束日期显示为 4712 年 12 月 31 日，1 个案例的结束日期显示为 2100 年 12 月 31 日，1608 个案例的结束日期显示为 1900 年 0 月 1 日。
- g) 允许的最长年假天数一直显示的是 60 天。在这些数据中，有 248 个案例的这一栏没有填写，有 40 个案例的数字是负数或零，有 408 个案例的数字超过了允许的最长 60 天。

51. 原子能机构回复说，结束日期字段是一个必填字段，使用的年份是为了表明没有结束日期。原子能机构还指出，对于计算离职后健康保险规定福利义务而言，年假天数无关紧要。对应计年假进行了单独分析。此外，原子能机构坚持认为，“保险开始日期”和“保险结束日期”这两个数据字段无关紧要，并提供了精算师的确认书，证实这些数据字段没有用于 2024 年的估值。

52. 我们认为，只向精算师提供相关和必要的信息可以最大限度地降低不准确估值的风险。

建议 6
审计建议，向精算师提供的数据应仅限于相关和必要的信息，以确保估值的准确性。
原子能机构同意这项建议。

对预算外捐款滋生“利息”的会计处理

53. 根据原子能机构的重要会计政策（“说明 3”），包含使用条件的自愿捐款最初作为递延收入处理，并随后在满足条件时列入收入项目。通常，这些条件在进度报告或最后报告核准时被视为得到了满足。这种给付（自愿捐款）的利息在赚得时认列，除非捐款条件还要求在条件得不到满足时将该利息返还给捐赠者。

54. 截至 2024 年 12 月 31 日，共有 58 项有效给付。我们对 19 项有效给付的捐助协议和相关支出报表进行了审查，涉及捐助者 T（8 项）、捐助者 U（1 项）、捐助者 V（9 项）和捐助者 W（1 项）。我们注意到，协议明确指出，利息应与本金用于同一目的，应属于捐款的一部分。

55. 因此，根据捐助协议的条款，捐款产生的利息被视为捐款的一部分。我们还注意到，原子能机构按照捐助协议的规定，将捐款所产生的利息用于指定项目。因此，捐款产生的利息也应作为递延收入处理，直到在进度报告或最后报告获得核准后条件得到满足为止。

56. 原子能机构回复说，将利息收入作为杂项收入而非递延收入处理符合欧盟委员会（欧洲联盟委员会）的捐款政策，符合《国际公共部门会计准则》第 23 号的规定，并确保只有可执行的条件才能产生递延收入，符合整个联合国处理欧盟委员会捐款的做法，并反映了我们修订后的内部政策，为了对这一处理办法作出说明，我们已在 2025 年 3 月对这一政策进行了更新。

57. 鉴于捐款利息应该用于同捐款相同的目的，因此，捐款所得利息也是捐款的一部分，并且应遵守与原始捐款显示为 6931.6 万欧元递延收入的捐款相同的条件（2024 年财务报表）。如果将赚得的利息收入作为收入处理，而将原始捐款作为递延收入处理，就会导致在处理类似项目时出现非此即彼的情况。因此，我们认为，为了更准确地列报所涉实体的财政执行结果，对捐款及其利息应采用相同的会计处理方法。

建议 7
审计建议，按照《会计政策》和捐助协议的要求，原子能机构应考虑将利息收入和捐款本金列入同一个记账项目。
原子能机构同意这项建议。

粮农组织定额备用金

58. 《关于联合国粮食及农业组织（粮农组织）和原子能机构联合处的指导说明》介绍了粮农组织与原子能机构之间的费用分配程序，作为联合处的一部分，原子能机构要在其编制一份报表中详细说明粮农组织的付款情况，并按季度转发粮农组织。这笔付款是粮农组织对联合处活动承担的全部责任。

59. 根据安排，原子能机构设立一个粮农组织定额备用金账户，联合活动均从该账户支出，然后由粮农组织报销这些费用。我们注意到，原子能机构对定额备用金金额进行了定期审查，并根据季度支出情况，分别于1968年4月29日、1979年10月31日、1986年4月29日和1999年5月28日要求粮农组织增加定额备用金。作出这一安排是为了避免原子能机构长期使用其现金资源为该联合处的支出提供资金。

60. 目前的定额备用金总额为30.4万欧元，自1999年以来一直没有进行审查，因此，这导致原子能机构要先用自己的资源为联合活动提供资金，然后再要求粮农组织偿还。我们注意到，截至2024年12月31日，除了30.4万欧元定额备用金之外，粮农组织还要向原子能机构偿还250万欧元。这与在1968年4月29日原子能机构信函和1968年5月21日粮农组织信函中与粮农组织达成的安排相违背。

建议 8

审计建议，为提高财务效率，原子能机构可要求粮农组织考虑增加定额备用金金额。

原子能机构同意这项建议。

II. 对原子能机构建设项目管理的实绩审计

导言

61. 原子能机构是联合国系统内广为人知的全球“原子用于和平与发展”组织。原子能机构与成员国和世界范围内的多个伙伴合作促进安全、可靠与和平利用核技术。六位副总干事分别领导一个部门。六个部门中有三个与原子能机构的建设活动有关。这三个部门分别是核科学和应用部（负责管理“核应用实验室的改造”、“核应用实验室的补充改造”和“核应用实验室的改造”第二阶段建设项目）；保障部（负责管理日本混合氧化物燃料制造厂项目）；以及管理部（负责管理多功能大楼和能源中心两个建设项目）。原子能机构有 12 个实验室，其中 8 个核应用实验室位于奥地利塞伯斯多夫。塞伯斯多夫核应用实验室侧重于粮食和农业、人体健康、环境监测和评估以及核分析仪器仪表的使用。

62. 下表对这些建设项目作了简要说明：

表 6：建设项目

项目名称	项目范围	开工年份	状况（截至 2023 年 12 月）	财务状况（百万欧元）
核应用实验室的改造/核应用实验室的补充改造	对塞伯斯多夫核应用实验室进行现代化改造	2014	2022 年完成	44.532 已计入资本
能源中心	为新建的核应用实验楼提供供暖和制冷。	2018	2022 年完成	5.531 已计入资本
多功能大楼	在塞伯斯多夫新建一个培训中心、一个新餐厅和一个游客接待点。	2016	2023 年完成	9.682 已计入资本
“核应用实验室的改造”第二阶段	“核应用实验室的改造”项目的延续。	2020	进行中项目	44.9 （费用概算）
日本混合氧化物燃料制造厂	制订和实施日本混合氧化物燃料制造厂保障方案。	2010	进行中项目	0.934 进行中项目 （2023 年 12 月）

审计目标

63. 审计目标是评估 (a) 项目规划和实施情况，包括合同管理，(b) 遵守适用财务条例的情况，(c) 对项目治理进行管理监督和内部控制的有效性。

审计范围

64. 本次审计的重点是对原子能机构在过去三年内的建设项目进行审查。审计范围包括对在 2021 年至 2023 年期间的项目启动、完工、费用以及遵守原子能机构政策和条例的情况进行评定。我们对原子能机构在过去三年内实施的全部五个建设项目进行了审查，详见表 1。我们已通过管理信件向原子能机构通报了我们对全部五个项目的审计结果。不过，在本报告中，我们着重关注了三个项目（多功能大楼、“核应用实验室的改造”第二阶段和能源中心）。

审计结果

多功能大楼建设项目

65. 2020 年 2 月，批准了在塞伯斯多夫原子能机构实验室修建“多功能大楼”建设项目。该项目包括修建一个核安保培训和示范中心、一个带厨房的新餐厅和一个游客接待中心，总面积为 2129.24 平方米。该项目于 2020 年 12 月开工建设，于 2023 年 3 月完工，总造价为 970 万欧元。

66. 该项目于 2020 年 12 月开工建设。项目管理小组编制的项目启动文件为项目治理提供了一个框架，界定了项目范围，概述了项目结构、作用和职责，并详细说明了项目管理和实施的核心要素，包括进度表、预算、修改和风险管理。

67. 大楼的竣工证书于 2023 年 3 月 31 日颁发项目承包商，大楼于 2023 年 4 月 13 日正式移交总务司运营。

68. 我们在多功能大楼项目的规划、合同管理、财务管理、项目监测和实施后过程中注意到项目存在以下问题：

多功能大楼项目延迟

69. 原子能机构塞伯斯多夫实验室的多功能大楼项目于 2016 年启动。尽管在 2018 年为餐厅和核安保培训和示范中心提供了种子资金，但资源调动出现重大延误。由 AECOM² 进行的可行性研究和概念设计于 2018 年完成，但该项目是于 2020 年 2 月获

² 核安全教育、能力和外宣活动咨询组（AECOM）

得批准。在各部门（总务司³/塞伯斯多夫实验室服务处⁴、管理部⁵和项目管理小组）进行碎片化管理几年之后，该项目于 2020 年底移交为其成立的项目管理小组。

70. 尽管初始资金已到位，但这一延迟反映了资源调动的拖延。项目启动文件是在项目启动五年之后才完成的。

71. 原子能机构回复说，沙特阿拉伯王国的第一笔预算外捐款（170 万欧元）是在 2018 年初收到的，剩余捐款（730 万欧元）是在 2020 年收到的。虽然该项目的概念化工作是在 2016 年进行的，但第一笔种子资金是在 2018 年收到的，并用于可行性研究和初步概念设计。原子能机构还表示，直到 2020 年 2 月，资金才全部到位，此时项目方获准继续进行。那时，项目启动文件已经编制完成，并开始实施。根据原子能机构的规则和条例，并出于财务审慎，只有所有资金全部到位之后，才能向项目划拨资金。

72. 我们认为，鉴于原子能机构在 2018 年就收到沙特阿拉伯王国的第一笔预算外捐款，他们本可以在那个时候就着手编制项目启动文件和工作说明书，从而进一步加强项目的执行。

建议 9

审计建议，对于今后的项目，原子能机构应在每个项目开始时优先编制项目启动文件和工作说明书，并让这些活动与收到第一笔资金的时间保持一致。这将会加强项目的执行，通过明确界定角色、职责和时间表，确保按时完成项目。

原子能机构同意这项建议。

多功能大楼项目的合同管理

73. 多功能大楼建设项目涉及六个不同的承包商，分别负责不同方面的工作，即建筑规划和设计、编写可行性报告、建筑结构施工、厨房设备供应与安装以及餐厅和茶点岛的木工工作。

74. 根据在 2021 年 6 月 25 日签订的第 202105528 号《建筑采购协议》，A 公司是建筑工程的主建筑承包商。根据在 2020 年 5 月 7 日签订的第 202004629 号《建筑采购协议》，C 公司提供了建筑规划、设计和翻新咨询服务。根据在 2016 年 12 月 7 日签订的第 201611760 号《建筑采购协议》，D 公司负责编写可行性报告。根据在 2022 年 12 月 15 日签订的第 202211104 号《建筑采购协议》，与 F 公司合并后的 E 公司供应并安装了餐厅设备，包括提供规划和培训服务。根据在 2023 年 3 月 29 日签订的第 202302795-PH 号采购订单，G 公司负责了餐厅和茶点岛的木工工程。

³ 管理部总务司

⁴ 塞伯斯多夫实验室服务处

⁵ 管理部

75. 通过对选择上述承包商/顾问的投标文件进行分析，发现存在以下问题：

多功能大楼的建设工程依靠单一投标人：

76. 采用竞争性采购做法促进了公平、透明和货币价值，同时最大限度地降低了与单一招标相关的操作和声誉风险。原子能机构的《财务细则》详细规定了应遵守的原则和程序，以确保采购过程实现最大货币价值、公平、诚信、有效竞争和透明度。稳健的规划和利用联合国全球市场系统等电子采购平台对于降低风险和确保实现上述采购原则至关重要。

77. 原子能机构的《财务细则》第 110.38 条规定了公开招标的某些例外情况，即拟议价值低于 4 万欧元、不存在竞争性市场、紧急情况以及采购是根据第 110.39 条⁶ 进行合作的结果等。不过，所有例外情况都必须以书面形式说明理由、记录在案，并且根据原子能机构《财务细则》第 110.40 条作为采购计划的一部分获得批准。

78. 我们注意到，估计合同价值 770 万欧元（包括应急准备金）的塞伯斯多夫多功能大楼施工合同直接授予了 A 公司（2021 年 6 月 25 日），没有进行公开招标，给出的理由是承包商在以前的合作中熟悉原子能机构的建筑工地和流程、2019 冠状病毒病疫情导致建筑市场持续中断以及保留现有承包商有望节省时间和成本。A 公司也是在 2016 年启动的“核应用实验室的改造”/“核应用实验室的补充改造”项目的主承包商。

79. 我们认为，考虑到这个项目的性质（建筑）和价值，利用《财务细则》第 110.38 条的例外条款和与现有承包商直接谈判，未经公开招标而授予合同，可能导致项目的投标价格无法按市场价格定价。

80. 原子能机构在回复中解释说，它确实始终适用《财务细则》，以实现最高性价比。多功能大楼的“正式竞争程序的例外情况”（2020 年 12 月 22 日批准）清楚地说明了因冠状病毒而产生的例外情况。疫情因旅行限制而影响了市场、供应链、资源可得性和实际进入各国的机会。在这方面，A 公司的现场存在、利用现有设备和人员的能力以及在疫情期间的可靠表现，也被认为对降低项目失败的风险具有意义。

81. 注意到该项目的概念化工作于 2016 年进行，但原子能机构花了四年时间才获得必要的资金。此外，原子能机构没有按照其《财务细则》第 110.40 条和第 110.41 条的规定，在联合国全球市场系统中进行招标。原子能机构的回复称，招标过程只会延长整个项目的时间表，这似乎是一种假设，因为它没有提供有据可查的理由来支持它采用例外条款。我们还注意到，作为本项目的主承包商，A 公司也是在 2016 年启动的“核应用实验室的改造”/“核应用实验室的补充改造”项目的主建筑工程承包商。此外，在没有进行公共招标的情况下，A 公司被再次选定为于 2022 年开工的“核应用实验室的改造”第二阶段项目的主承包商。

⁶ 竞标程序

82. 原子能机构回复说，直到 2020 年 2 月，资金才全部到位，此时，根据原子能机构的规则和条例，并出于财务审慎，项目才方获准继续进行。原子能机构还认为，鉴于已批准“正式竞争程序的例外情况”，它没有义务根据《财务细则》第 110.40 条和第 110.41 条在联合国全球市场公布这一机会。关于“核应用实验室的改造”第二阶段，原子能机构提到，2021 年在联合国全球市场上进行了一次全面竞争性招标，但只收到一份标书。原子能机构还表示，鉴于疫情造成的不确定性、制约因素和风险，它当时确实在减少风险、遵守监管框架以及在现有预算和时限内取得项目成功等方面寻求了可能的最佳解决方案。就多功能大楼而言，在 2020 年底国家实施长期封锁期间，由于看不到任何终止或改善迹象，遂决定采用招标的例外情况。

83. 我们坚持认为，原子能机构的解释与文件记载的项目时间表不一致。尽管项目的概念化工作在 2016 年就已进行，但在获得资金和最终批准方面出现的这一过长缺口令人对原子能机构采用的整体项目管理方案感到担忧。多功能大楼建设项目依赖单一招标，这表明在采购过程中存在问题。虽然我们承认 2019 冠状病毒病疫情带来的挑战，但我们认为，更有效地利用现有制度和财务条例本可以促进公开招标过程。坚持这些做法本可能更好地实现原子能机构公平、货币价值和透明度的目标。

多功能大楼厨房设备的采购过程

84. 2022 年 7 月，原子能机构在联合国全球市场系统中发布了第 578567-2 号招标文件，并直接邀请通过市场调研确定的九家潜在供应商入围投标。只有 E 公司一家投标人投标。负责合同事务的官员与其他直接邀请的投标人取得联系，对它们没有参加现场考察的原因进行了跟进。大多数受邀参加投标的企业回复说，它们没有能力提供报价，也没有能力进行施工。

85. 该项目的采购过程受到严重限制，因为只有 E 公司一家投标人符合资格，限制了竞争，而竞争对于确保最大货币价值至关重要。我们注意到，在评标过程中，E 公司与 F 公司合并了。最初对 E 公司进行的技术和商业评估显然没有进行重新审视，以评估合并后实体的资质。我们认为，这可能是一种程序上的失误，因为 F 公司最初没有参与投标。然而，《合同采购协议》是 F 公司与原子能机构签订的。此外，经过最后谈判，项目费用增加了 6.1 万多欧元（23%），使项目总额从最初估计的 27.4 万欧元增加到 33.5 万欧元。另外，在供应商接管或费用上涨之后，负责合同事务的官员没有考虑通过联合国全球市场或其他平台进行重新招标或邀请投标人提供新的报价，只有这样才能符合《财务细则》第 110.41 条的相关规定。

86. 原子能机构回复说，由于时间紧且内部缺少各种施工任务方面的专门知识，因此，聘请了一名顾问来负责解决这些具体的问题。采购官员事先向所有直接受邀投标人通知了即将进行的招标活动，它们的初步答复表明它们有兴趣参加投标。但是，没有收到这些投标人对在联合国全球市场平台上发布的招标文件的答复。原子能机构还指出，E 公司被 F 公司接管，但 E 公司仍保持其独立公司的地位。最初为 E 公司进行的技术和商业评估无需重新审查。尽管没有必要，但还是对 E 公司做了额外的尽职调

查。最后，E 公司（在所有权变更之后）和原子能机构签署了最初所预见的《合同采购协议》。关于费用，原子能机构指出，不存在“费用上涨”问题，最初的估算是一个不与供应商分享的内部粗略数字。供应商初始报价甚至被压低了。

87. 原子能机构在讨论中提到，他们在联合国全球市场平台上发布了国际公开招标广告，并通报了奥地利商会，以最大限度地提高竞争，直接反映当时的市场情况。在收到符合要求的报价后，经过费用谈判，将合同授予了该投标人。原子能机构还提到，《财务条例》和《财务细则》中没有对回复招标和重新招标的最低投标人数量作出要求。另外，这也将作为使用例外情况的总体解释的一部分来处理。

88. 原子能机构的回复没有充分消除对供应商接管以及随后没有对合并后的实体进行技术和商业评估的关切。我们继续对供应商接管的程序处理和项目费用的处理持保留意见。虽然原子能机构声称 E 公司在被 F 公司接管后仍然是一个独立的实体，但必须强调的是，根据提供给审计的记录，合同协议最终是与 F 公司签订的。在这种情况下，谨慎的做法是重新对合并后的实体进行技术和商业评估，而不是仅仅对 E 公司（声称是独立实体）进行额外的尽职调查，以确保合并后的实体符合最初适用于 E 公司的所有资格标准。此外，原子能机构关于费用没有上涨的说法似乎与事实不符。无论最初的费用估算是否是内部数字，最终谈判达成的金额比估算超出 23%以上。这种偏离是重大的，我们认为有必要重新评估市场选择，特别是通过重新招标或根据适用的《财务细则》寻求更多的投标。缺少这一步骤，采购过程的竞争性就令人质疑。

建议 10

审计建议原子能机构考虑在《采购导则》中纳入有关规定，要求在投标人进行接管或出现任何结构性变更时进行全面审查和提交证明文件，以确保合并后的实体满足所有原始投标要求，并确保费用调整有合理的理由。

原子能机构同意这项建议。

89. 原子能机构表示，原子能机构愿意采纳这一建议，并在今后类似招标只收到一份投标书的情况下以及在合理的情况下考虑这一建议，努力不断改进其采购做法，最大限度地增加竞争。

项目监测和实施后审查：

90. 在整个多功能大楼项目期间，共举行了 11 次项目委员会会议，并在月度总结和季度报告中提供了一致的详细报告。每周与承包商举行定期业务会议，每月与核安全和安保部和管理部举行进度审查会议。其他管理会议在需要时举行。除了施工延迟了一个季度，项目的总体时间表基本上得到了遵守。

91. 我们认为，项目监测和实施后审查是恰当的。

能源中心基建工程的规划和执行

92. “核应用实验室的改造”项目委员会于2018年2月9日批准了综合能源中心改造项目，项目费用总额为300万欧元。第一阶段（225万欧元）由核应用实验室的改造项目提供资金，第二阶段（75万欧元）计划单独提供资金。然而，我们注意到，在“核应用实验室的改造”项目的规划⁷过程中没有确定能源中心为满足“核应用实验室的改造”项目新建实验室大楼的环境需求（供暖和制冷）而进行的成本估算。

93. 我们还注意到，合同是在没有进行公开招标的情况下授予A公司的，这是一种例外情况，令人对过度依赖少数机构感到担忧。

94. 原子能机构答复说，为了给新设施提供必要的供暖，它将能源中心作为现有“核应用实验室的改造”和“核应用实验室的补充改造”合同的变更进行了处理，费用在初始合同授标价值增加20%的容许公差范围内。此外，原子能机构解释说，奥地利技术研究所是奥地利政府的代表，与塞伯斯多夫实验室同处一地，是塞伯斯多夫场址供暖设施的供应商。只是在实施“核应用实验室的改造”和“核应用实验室的补充改造”项目期间，奥地利技术研究所才澄清说，其基础设施达到了极限，没有计划升级其供热服务的能力。因此，原子能机构不得不决定为能源中心制定一个解决方案，以便为这个新设施提供必要的供热服务。

95. 虽然我们注意到原子能机构将能源中心作为现有合同的变更进行了处理，相关费用的增加保持在《财务细则》允许的20%的公差范围内，但我们认为在当前情景下很难完全接受这一理由。如原子能机构《财务细则》所述，只有在特定情况下，例如拟议价值低于40 000欧元、不存在竞争性市场、紧急情况或根据第110.38条的合作协议进行的采购，才允许竞争性招标的例外。但是，这些例外必须以书面形式提出适当的理由，记录在案，并根据第110.39条作为采购计划的一部分予以批准。

96. 在这个情况中，与能源中心有关的额外工程的总费用为300万欧元，这一数字远远超过了40 000欧元的门槛。我们认为，这一数额之大，需要更严格的审查和更有力的理由，包括对不进行竞争性采购的理由进行明确记录。我们认为，将这一添加作为简单的合同变更处理，可能不完全符合《财务细则》的意图和程序保障。

97. 此外，如果原子能机构在最初规划阶段⁸就与奥地利技术研究所进行接触，他们就会知道奥地利技术研究所的能力已经达到极限，无法提供必要的服务。尽管在规划、设计和项目管理方面花费了274万欧元，但在“核应用实验室的改造”项目规划阶段没有对能源中心的需求进行适当的评估。因此，能源中心的竣工延迟⁹导致了新实验楼（虫害防治实验室和移动模块式实验室（天野之弥实验室））的运行延迟。

⁷ “核应用实验室的改造”项目设立，并于2014年1月1日正式启动。

⁸ “核应用实验室的改造”项目委员会于2018年2月9日批准了对综合能源中心的需求。

⁹ 第二阶段从2019年8月延迟到2022年4月。

“核应用实验室的改造”第二阶段项目的规划和合同管理

98. 原子能机构总干事于 2020 年 9 月 3 日向成员国通报了尚未在“核应用实验室的改造”/“核应用实验室的补充改造”项目中进行现代化改造的塞伯斯多夫核应用实验室的升级计划。总干事称“核应用实验室的改造”第二阶段是该项目的最后阶段，是要对塞伯斯多夫的其余实验室进行现代化改造，以满足当前和新出现的需求。

99. “核应用实验室的改造”第二阶段项目由三部分组成：

- (i) 修建一座新楼（移动模块式实验室-2），以容纳三个实验室（核科学与仪器仪表实验室、植物育种和遗传学实验室以及陆地环境放射化学实验室）；
- (ii) 更换正在老化的温室，因为有三个实验室（粮食和环境保护实验室、植物育种和遗传学实验室以及水土管理和作物营养实验室）的工作严重依赖这些温室；以及
- (iii) 对剂量学实验室进行修缮。

100. 该项目计划于 2023 年完成，基准预算为 3450 万欧元。该项目 77%以上的资金来自预算外捐款，只有不到 23%来自经常预算和大型资本投资基金。

101. 在原子能机构“核应用实验室的改造”第二阶段项目涉及的项目规划、合同管理、财务管理、项目监测和实施后问题中发现了以下问题：

102. “核应用实验室的改造”第二阶段项目的工作范围分为三个工作包。

- 工作包一：修建第二个移动模块式实验室（FML-2），以容纳三个实验室，该工作包通过谈判商定的最终价格为 2150 万欧元。
- 工作包二：对与加速器掩体相邻的现有剂量学实验室进行修缮，通过谈判商定的最终价格为 296 万欧元。
- 工作包三：修建温室的地基、装置和基础设施部分，通过谈判商定的最终价格为 150 万欧元。

(i) “核应用实验室的改造”第二阶段项目的合同管理

103. C 公司是多功能大楼项目聘请的顾问，继续担任“核应用实验室的改造”第二阶段项目的顾问，也为该项目的建筑规划、设计、改造和建造提供现场顾问和主要专家。经过谈判，选定 A 公司负责基建施工。在考虑与先前合同的相容性和费用效果的基础上，剂量学实验室的修缮和第二个移动模块式实验室的家具及室内装饰品合同被直接授予 J 公司。经过公开招标，一个温室的基建合同被授予 K 公司。

(ii) 遴选“核应用实验室的改造”第二阶段设施承包商的采购过程

104. 虽然在 2021 年 11 月启动了公开招标程序，但只收到 L 公司（一个财团）的一份投标书。A 公司是唯一一家参加实地考察的其他公司，但由于能力受限和难以找到合

适的分包商，故选择不参加投标。L 公司的报价为 2931 万欧元，超出了可动用的预算，而筹集额外资金的努力也没有成功，导致采购过程在没有授予合同的情况下结束。

105. 为了控制成本，工作包二被推迟，原子能机构与 A 公司进行了进一步谈判。不过，没有任何与 L 公司进行了谈判（如果有的话）的文件记录。我们注意到，经过讨论，A 公司将其对工作包一和三的报价从 3061 万欧元降到 2643 万欧元。不过，对 2024 年 5 月项目委员会第 39 次会议记录的审查表明，这两个工作包的费用分别修订到 2266 万欧元¹⁰和 150 万欧元，使费用总额达到 2416 万欧元。如果算上工作包二的商定费用 248 万欧元、第二个移动模块实验室的修缮费用 278 万欧元¹¹和剂量学实验室的修缮费用 14 万欧元，则包括最初规划的全部三个工作包（一、二、三）的实验室大楼建造和修缮总费用为 2956 万欧元¹²。

106. 在没有公开招标的情况下将 2643 万欧元（项目费用 4490 万欧元）的“核应用实验室的改造”第二阶段项目合同授予 A 公司，这引起人们对原子能机构大型建设工程缺少价格竞争和供应商选择多样性的严重关切。虽然 A 公司的报价高于 L 公司，但没有明确解释为什么没有将合同授予 L 公司，尤其是它们的报价与预算紧张的情况更相符。这说明在定价竞争和供应商选择方面可能存在问题。

107. 原子能机构解释说，在一次国际招标失败后，适用了竞争的例外情况。尽管进行了长时间的谈判，但 L 公司（唯一的投标人）无法提供招标要求的固定价格。他们的最佳和最终报价为 2931 万欧元（将与指数挂钩）。随后，原子能机构请一个现有承包商 A 公司投标，作为可能的替代方案。经过收标、评标、审查和谈判，所有三个工作包的最佳和最终报价为 2596 万欧元，比 L 公司的最终报价低 383 万欧元。根据竞争的例外情况（参见《财务细则》第 110.38 (a) (vii)条），A 公司被授予了合同。应当指出的是，在实施过程中，经过进一步谈判，将最终合同费用降至 2548 万欧元。

108. 虽然我们注意到原子能机构的答复，但我们认为，在国际招标只产生一个投标人，而且由于不符合招标要求而无法与该投标人最后签订合同的情况下，根据竞争例外条款转而与现有承包商签订合同，虽然在技术上是允许的，但会引起对过度依赖少数几个机构的担忧。当同一个承包商根据类似的例外条款多次被授予合同时，这种方法就变得特别敏感。虽然我们承认原子能机构通过随后与 A 公司的谈判努力争取到了更有利的财务条件，但我们认为应更多地考虑在可行的情况下加强公开性和竞争性采购的原则。我们还认为，在条件允许的情况下，原子能机构应重新努力探索其他竞争途径，如重新招标，然后才依靠例外情况。这样做将有助于进一步表明对竞争的持续承诺。

¹⁰ 施工合同 2150 万欧元 + 施工变更单 116 万欧元 = 2266 万欧元。

¹¹ 家具及室内装饰合同 267 万欧元 + 家具及室内装饰变更单 11 万欧元 = 278 万欧元。

¹² 2266 万欧元 + 150 万欧元 + 248 万欧元 + 278 万欧元 + 14 万欧元 = 2956 万欧元。

建议 11

审计建议原子能机构遵守公开招标程序，只在例外情况下才能援用《财务细则》第 110.38 条之规定，避免过度依赖与其有持续合同的供应商，以确保在合同授予过程中提高透明度。

原子能机构同意这项建议。

(iii) “核应用实验室的改造” 第二阶段项目的顾问合同的授予

109. 原子能机构于 2019 年 11 月 13 日发布招标书（第 315344 号招标书），要求提供战略规划、估算、建筑规划和设计以及与实验室有关的大型项目的项目管理等领域的顾问和主要专家。项目估计金额最初定为 200 万欧元，但后来根据项目的授标金额修订为 310 万欧元。最后，根据技术和商业评估结果，选定了三家供应商（M 公司、C 公司和 I 公司）。根据费用和质量评估结果，并考虑到适用的场外和场内费率，对投标人进行了排名，确定 M 公司的投标书为“最大货币价值”投标书第一名，C 公司为第二名，I 公司为第三名。已批准向所有符合技术资格的投标人授予合同。

110. 然而，我们注意到，没有向排名第一的 M 公司发出采购订单。排名第二的 C 公司获得 461 万欧元的采购订单，I 公司获得 3.35 万欧元的采购订单。

111. 原子能机构在回复中表示，在签长期协议时进行公开指标。针对多功能大楼和“核应用实验室的改造”第二阶段顾问工作的具体要求，在既定长期协议的参数范围内，在这三个长期协议供应商中进行了二次招标。这一做法符合原子能机构《财务细则》的相关规定。任何二次招标的排名结果都独立于最初的长期协议招标结果。

112. 原子能机构在回复中提到，二次招标是按照原子能机构《财务细则》相关规定进行的，但有人对其公平性表示关切。我们注意到原子能机构在回复中表示，签订长期协议时遵循了竞争程序，并在三家选定的长期协议供应商中进行了二次招标，但我们认为，在程序的公平性和透明度方面仍存在一些关切。具体而言，不清楚为何在最初的长期协议流程已经结束并通过全面的技术和商业评估选定了三家供应商（M 公司、C 公司和 I 公司）之后，还认为有必要进行二次招标。尽管 M 公司在投标书的“最大货币价值”方面排名第一，但没有向其发出采购订单。相反，尽管 C 公司和 I 公司排名更低，但还是向它们发出了采购订单。这不禁让人怀疑，为什么排名最高的投标人会被忽视，遴选过程是否真正按照规定标准进行。启动二次招标的理由，包括其如何与长期协议的原定范围和意图保持一致，将有助于提供更大的透明度，并确保该过程保持公平并完全符合公平竞争的原则。

项目状况

113. “核应用实验室的改造”第二阶段项目计划于 2023 年 12 月之前完工。然而，“核应用实验室的改造”第二阶段项目的所有组成部分在项目完工方面均出现了重大延迟。

此外，直到审计时为止（2024 年 11 月），安装温室的基建工程和第二个移动模块式实验室建筑的最后装修工程仍在进行中。截至 2024 年 9 月，估计费用为 4496 万欧元，而基准估计费用为 3450 万欧元，而且项目尚未完工。原子能机构提到（2025 年 3 月 13 日），“核应用实验室的改造”第二阶段项目主要施工活动的基准费用和进度表于 2020 年 9 月确定，项目估计费用为 3450 万欧元，预计完工日期为 2023 年第四季度。然而，因冠状病毒病疫情和地缘政治事件引起的价格迅速攀升、供应链挑战以及建筑市场竞争过热导致在签订建筑工程合同方面出现重大延误，合同费用比基准估算金额大幅提高。“核应用实验室的改造”第二阶段的初始合同于 2022 年签订，在此之后，该项目仍在预算范围之内，并与进度表保持密切一致。它还指出，项目费用和进度表定期修订，并由项目委员会批准，而且向成员国传达。

在多功能大楼和“核应用实验室的改造”第二阶段项目监测和移交中注意到的良好实践

在项目执行过程中识别项目风险

114. 在整个项目实施过程中，项目管理小组始终维护一份项目风险登记簿，并在项目管理小组例会上持续审查和更新该登记簿，这样有助于及早发现和降低风险，从而实现有效的项目管理和及时采取减缓风险的措施。

独立的准备状态审查

115. 独立的准备状态审查由四名未直接参与项目的工作人员组成的审查小组进行，以确保在项目完工之前达到要求的项目可交付成果和标准，并评估用户在业务准备方面取得的进展。

多功能大楼项目的财务管理：

116. 整个多功能大楼项目由原子能机构的预算外资源提供资金，而这些资源被不同的成员国占用。该项目的基准概算为 945 万欧元（在授予合同时更新为 936 万欧元），最终项目费用总额为 974 万欧元。在对项目总结报告进行审查时，我们注意到，根据《项目启动文件》第 4.3.3 条规定，在整个项目期间应按照联合国最佳管理实践维持 15% 的应急预算。在应急准备金全部用光时，应建议补充资金，以确保有足够的资金用于意外支出。

117. 在多功能大楼项目预算中，最初计划的 15% 应急准备金在合同授予阶段被降到 7%。应急准备金减少了 545 070 欧元，其中 467 408 欧元已被使用，在项目结束时，应急准备金中还剩 77 662 欧元，这确保该项目在预算范围内成功交付，而无需补充任何额外的应急准备金。

结论：

118. 多功能大楼项目、能源中心项目和“核应用实验室的改造”第二阶段项目都面临规划进程和费用管理延迟的共同问题。我们注意到，所有三个项目合同不是通过竞标程序授予的，而是作为竞争的一种例外情况诉诸第 110.38(a)条授予的，这引起人们对过度依赖少数机构的担忧。在今后的项目中，原子能机构必须遵守竞标规则，以确保公平和取得更好的成果。

III. 对主计划 2（促进发展和环境保护的核技术）的实绩审计，特别关注可持续发展目标

引言

119. 原子能机构通过专门计划开展活动。这些计划侧重于癌症治疗、核安全和核安保以及革新型核反应堆和燃料循环等。主计划 2（促进发展和环境保护的核技术）支持和平利用核科学和应用，以支持可持续发展目标，向成员国提供基于科学的咨询、教材、标准、最佳实践指导、参考材料和技术文件。主计划 2 包括五个主题领域的活动：粮食和农业、人体健康、水资源、海洋环境以及放射化学和辐射技术。

120. 主计划 2 的各项活动的经常预算和支出情况如下（单位：百万欧元）

表 7：主计划 2 活动的预算和支出

计划	2021 年 预算	2021 年 支出额	2022 年 预算	2022 年 支出额	2023 年 预算	2023 年 支出额
粮食和农业	12.14	12.14	12.09	12.09	12.93	12.93
人体健康	8.77	8.76	8.94	8.93	9.50	9.49
水资源	4.09	4.09	3.86	3.80	4.10	4.10
海洋环境	6.52	6.51	4.84	4.76	5.14	5.14
放射化学和 辐射技术	1.86	1.85	4.54	4.41	4.77	4.77
总计	33.38	33.35	34.27	33.99	36.44	36.43

资料来源：— 原子能机构财务会计科（预算和财务司）对 AR_19 的回复

审计目标

121. 本项实绩审计的目的是评估主计划 2 的各项活动的财务和业务效率、资源利用效率以及对该计划的监测和评价的有效性。

审计范围

122. 审计涉及主计划 2（促进发展和环境保护的核技术）的各分计划在 2021 年 1 月至 2023 年 12 月三年期间开展的各项活动。

审计方法学

123. 审计方法学包括与相关司处以及预算和财务司的主要管理和业务人员进行讨论，审查和分析原子能机构提供的文件、数据和记录以及可以获得的公开信息。

124. 2024 年 11 月 11 日，与核科学与应用部的副总干事及其他官员举行了一次进驻会议。2024 年 12 月 6 日，与核科学与应用部的副总干事以及该部和预算与财务司的其他官员举行了总结会，以讨论审计意见和审计建议。

审计结果

协调研究项目活动

125. 原子能机构的主要活动之一是通过协调研究活动，协助成员国开展为和平目的开发和实际利用原子能方面的研究。协调研究活动通常通过协调研究项目实施，这些项目将发展中成员国和发达成员国的研究机构聚集到一起，就共同感兴趣的研究课题开展合作。协调研究活动的目的一直是促进和协调成员国的科学家在选定核领域开展研究。

126. 在 2021 年 1 月至 2023 年 12 月期间，主计划 2 有 66 个正在实施或已经完成的协调研究项目。这些协调研究项目的司处分布情况见下表：

表 8：协调研究项目的司处分布情况

司处	协调研究项目总数	已完成的协调研究项目	已结束的协调研究项目	目前正在执行的协调研究项目
人体健康司	32	12	7	20
海洋环境实验室	5	1	1	4
物理学和化学科学司	28	8	5	20
物理学和化学科学司-新南威尔士州	1	0	0	1

支出概算与实际支出的比较

127. 《原子能机构协调研究活动的管理》为协调研究项目的管理工作提供了准则《原子能机构协调研究活动的管理》第 2.2 条载有关于向发展中国家和发达国家授予研究合同和研究协定的条款。第 2.3 条规定计划管理人有责任确保已计划的协调研究项目要有充足的预算概算。

128. 下表对已完成的协调研究项目的估计支出和实际支出进行了比较分析：

表 9：已完成协调研究项目的支出对比分析

司处	已完成的 协调研究 项目数量	估计支出总额 (百万欧元)	实际支出总额 (百万欧元)	占实际支出 的百分比
人体健康司	12	4.245	3.808	89.70
原子能机构海洋环境 实验室	1	0.169	0.09456	55.95
物理学和化学科学司	8	2.239	2.1625	96.58
总计	21	6.653	6.065	91.16

129. 在已完成的 21 个项目中，有 11 个被选中要进一步审查。其中，七个项目支出不足，实际支出为最初概算的 43.15%至 98.80%不等。另一方面，有三个项目超出了预算概算，超支率为 115.42%到 181.37%不等。

130. 在解释实际支出与估计支出存在差异的原因时，原子能机构表示，合同所需资金在初步估算时被低估。在一些协调研究项目中，为了提高统计能力，有必要增加样本量，这就需要签订额外的合同，导致支出超过初步概算。另外，由于 2019 冠状病毒病疫情，一些与协调研究项目有关的以可靠性为中心的维护活动是以虚拟方式进行的，从而节省了费用。

建议 12
审计建议，对协调研究项目的中期进展审查应包括分析实际支出与预测之间的差异，以便及时修订估计支出，从而更好地分配资源。
原子能机构同意这项建议。

项目评价

131. 根据《原子能机构协调研究活动的管理》第 2.6.2 条，对已完成协调研究项目的相关性、有效性和影响进行了评价。在评价协调研究项目时，应使用其逻辑框架以及在协调研究项目实施期间和结束时收集的信息。

132. 根据上述标准，我们分析了原子能机构¹³提供的 11 个选定协调研究项目在实现具体研究目标和预期产出方面的评价报告/信息，并注意到：

- a. 六个协调研究项目¹⁴实现了规定目标和产出。然而，有四个协调研究项目¹⁵

¹³ 对 10 个协调研究项目的评价报告进行了分析，对一个协调研究项目（F31006）的分析是对原子能机构提供的信息进行评估，因为截至 2024 年 12 月，该协调研究项目尚未完成，因此，没有评价报告。

¹⁴ E13044、E33035、E33046、F22069、E13043 和 F31005。

¹⁵ E33036、E33041、F31006 和 K41015。

尚未实现规定目标/产出。有一个协调研究项目（F33023）没有在评价报告中提供具体目标/产出的实现情况。

- b. 在两个协调研究项目（E33036 和 E33041）中，没有通过出版物/原子能机构《技术文件》向成员国共享协调研究项目在传播知识和创新技术方面的成果，违背了批准协调研究项目的条件。

133. 对此，原子能机构表示：

- a. 技术障碍、招聘率低、2019 冠状病毒病疫情、数据分析悬而未决、缺乏有组织的实验室间比对以及研究协议持有者没有积极响应等因素导致四个协调研究项目没有实现规定目标和产出。
- b. 出版物/原子能机构《技术文件》由相关处科负责，而不是由研究合同管理处¹⁶负责，因为这是一个科学问题，而不是行政问题。

134. 不过，我们认为，由于出版和向成员国传播协调研究项目是为了增进知识和推动创新，而且这些出版物就是代表协调研究项目有效性的关键指标，因此，必须对及时提交成果的情况进行监测。

建议 13

审计建议，作为中期审查的一部分，对实现目标产出的进展情况进行监测，相关司处和研究合同管理处应该对已完成项目的成果公布的及时性进行监测，以便向所有成员国传播协调研究项目的效益。

原子能机构同意这项建议。

项目活动关闭延迟

135. 原子能机构的协调研究活动是为了履行《原子能机构规约》第三条的规定，即原子能机构应鼓励和协助全世界以和平目的研究、发展和实际应用原子能，并促进科技信息交换以及原子能和平利用领域的科学家交流。

136. 我们分析了两个项目，即“促进发展和环境保护的核技术计划”下的 F22066 号和 K41019 号协调研究项目。

F22066 号协调研究项目

137. 题为“开发辐射测量方法和模拟测量排水口沉积物运输及颗粒和污染物弥散”的协调研究项目于 2015 年 5 月 12 日获得批准，并于 2016 年 4 月 11 日启动。该项目计划于 2020 年 4 月 10 日完成。我们注意到，该项目显示为正在公开征求建议书（2024 年

¹⁶ 研究合同管理处。

11 月)。该项目已获批准,估计费用为 41.5 万欧元。根据原子能机构提供的信息,该项目在支出 135 266.71 欧元之后已经完成。然而,根据项目报告,支出为 5.6 万欧元,与原子能机构通知的实际支出不符。我们询问了该项目仍在公开征求建议书的原因。原子能机构回复说,虽然在 2020 年发布了最终报告,并对项目进行了评价,但没有适当提交给协调研究活动委员会进行最终评价,导致无法确定项目的实际成果。

K41019 号协调研究项目

138. 题为“应用放射生态示踪剂评定沿海和海洋生态系统的健康”的协调研究项目于 2018 年 6 月 21 日获得批准,并于 2019 年 7 月 25 日启动。该项目计划于 2023 年 12 月 30 日完成。但是,该项目显示“进行中”。该项目还显示为正在公开征求建议书(2024 年 11 月)。

139. 我们注意到,该项目批准的估计费用为 115 000 欧元,而原子能机构透露的实际支出为 120 953 欧元。然而,项目报告中报告的支出为 64 404 欧元,与原子能机构透露的实际支出不符。我们询问了该项目仍在公开征求建议书而尚未完成的原因,对此,原子能机构表示,虽然该项目没有正式完成,但已于 2023 年 1 月举行了最后一次协调会。

140. 因此,无法对这两个项目进行评价,尽管据说这两个项目分别在四年前和一年前已经完成。在审计人员指出之后,网站上的项目状态已从“公开征求建议书”改为“结束”。项目报告中有关财务参数的数据与提供给审计人员的数据不一致。原子能机构回复说,协调研究项目网页上显示的实际费用确实不正确,不应依靠这些数字,研究合同管理处和信息技术司¹⁷一直在努力解决这些问题。因此,项目总结活动没有及时进行,与协调研究活动项目有关的网站也没有反映项目的正确状态。

141. 我们对协调研究活动委员会会议记录(2023 年 9 月 8 日)的进一步审查表明,研究合同管理处发现有几个长期处于执行状态的协调研究项目适合结束。协调研究活动委员会主席要求所有在七年前启动的协调研究项目都要在 2023 年第一季度末之前结束。

142. 我们注意到,在 2015 年至 2017 年期间批准的以下项目仍待关闭:

¹⁷ 信息技术司是原子能机构的核心信息技术团队。它提供信息技术基础设施、服务台、培训和信息安全服务。

表 10：待关闭项目

协调研究项目编号	批准日期	启动日期	预期结束日期	完成日期	司处
F33023	2015 年 12 月 9 日	2016 年 7 月 11 日	2022 年 12 月 31 日	2023 年 5 月 26 日	物理学和化学科学司
E35010	2016 年 9 月 14 日	2017 年 7 月 10 日	2023 年 7 月 9 日		人体健康司
K41017	2016 年 10 月 28 日	2017 年 4 月 18 日	2023 年 5 月 31 日		海洋环境实验室
E33039	2015 年 2 月 6 日	2015 年 9 月 3 日	2024 年 3 月 31 日		人体健康司
F22068	2017 年 4 月 7 日	2017 年 9 月 12 日	2021 年 12 月 31 日		物理学和化学科学司
E41016	2017 年 2 月 13 日	2017 年 6 月 12 日	2022 年 12 月 31 日	2023 年 3 月 23 日	人体健康司
E43032	2017 年 4 月 7 日	2017 年 8 月 16 日	2024 年 11 月 14 日		人体健康司
F22069	2017 年 4 月 7 日	2017 年 11 月 17 日	2023 年 6 月 30 日	2024 年 1 月 24 日	物理学和化学科学司

143. 超过 7 年未结束的项目不符合协调研究活动委员会会议作出的决定。我们注意到，在某些情况下，遇到重复性技术问题的协调研究项目没有按照《原子能机构协调研究活动的管理》中关于协调研究项目审查程序的规定，提交适当的技术工作组进行同行评审，导致协调研究项目延迟结束，浪费了时间和精力。总之，我们的分析表明，该项目的结束活动没有按时进行。

建议 14

审计建议原子能机构：(a) 确保及时评价和结束项目，定期进行系统更新，以保持准确和最新的项目数据；(b) 按照协调研究活动委员会会议的决定，结束实施时间超过七年的项目，并对其进行评价，以确定这些项目是否实现了预期成果。

原子能机构同意这项建议。

成员国对协调研究项目的参与不均衡

144. 为鼓励和促进和平利用原子能的研究和实际利用，原子能机构将其发成员国和发展中成员国的研究机构聚集到一起，就共同感兴趣的研究项目开展合作。

145. 我们对在 2021 年至 2023 年期间参与正在执行的或已完成的协调研究项目的成员国相关数据进行了审查，并注意到：

- (i) 在 179 个成员国中，有 122 个成员国的研究机构参与了各种协调研究项目，其余 57 个成员国没有参与。

- (ii) 在对成员国参与协调研究项目的频率进行进一步分析时，我们注意到成员国在参与程度方面存在差异，如下表所示：

表 11：参与频率

类别	成员国数量
参与 25 个以上协调研究项目的成员国	8
参与 10—25 个协调研究项目的成员国	38
参与 4—10 个协调研究项目的成员国	32
参与 3 个协调研究项目的成员国	10
参与 2 个协调研究项目的成员国	15
只参与 1 个协调研究项目的成员国	19
未参与协调研究项目的成员国	57

146. 我们注意到，与其他地区相比，西非、中非和中亚地区的成员国在协调研究项目中的代表人数较少。审计人员询问了有哪些机制可以用来分析成员国在协调研究项目中的全球和地区分布情况，以鼓励以前没有参与过协调研究项目的成员国参与进来。

147. 原子能机构表示：

- a. 只有能够遵守协调研究项目具体要求的中心才会被选中。通常情况下，每个国家只有一个中心（与所需具体先进技术有关的少数例外情况除外）能够被选中。在中心的选择方面，只要有可以利用的技术，就会在选择时考虑地理多样性因素。在资源较少的环境中，可能很难甚至无法获得技术。
- b. 一个即将实施的协调研究项目正在筹备中，该项目以结核病为研究重点，是专门为资源较少的国家能够参与进来而设计的。这一举措涉及到使用可广泛获取的胸部 X 光片。
- c. 一些成员国最近才加入进来，并开始更多地参与各种技术合作和协调研究项目活动。

148. 我们承认资源较少国家面临技术制约因素，原子能机构也面临制约因素，但我们认为，需要探索更广泛地传播技术的机会，以使成员国能够更广泛地参与协调研究项目。《协调研究活动手册》还强调，协调研究活动的目标是促进成员国获取和传播通过核科学应用产生的新知识和新技术。我们注意到，为了增加欠发达国家获取技术的机会，已经制定了“希望之光”¹⁸和“支持中心”¹⁹等举措。加强参与工作将促进所有成员国公平参与协调研究项目，从而促进研究和能力建设活动的全球分布更加均衡。这一办法将进一步推动原子能机构为实现可持续发展目标做出贡献。

¹⁸ “希望之光”是国际原子能机构（原子能机构）的一项倡议，旨在增加中低收入国家获得放射治疗和核医学技术的机会。该倡议重点关注利用核科学技术来诊断和治疗癌症及其他非传染性疾病。

¹⁹ 作为“希望之光”的一部分，“支持中心”是指定的癌症治疗和核医学地区中心。

建议 15

审计建议原子能机构探索其他机制，以使协调研究项目的参与基础更加广泛。

原子能机构同意这项建议。

主计划 2 下面的技术合作计划

149. 原子能机构的技术合作计划（技合计划）旨在向成员国转让核技术，通过支持成员国开展建设人力和机构能力的项目，帮助它们解决健康和营养、粮食和农业、水和环境以及工业应用等领域的优先发展事项。原子能机构与成员国密切合作，支持它们努力实现可持续发展目标。

150. 截至 2023 年 12 月，共有 611 个与主计划 2 有关的现行技合计划，详情如下：

表 12：进行中技合计划

计划	2.2	2.3	2.4	2.5	总计
技合计划总数	353	71	70	117	611

151. 在任何特定时间点，技合计划都可能处于三种状态中的一种，即“关闭”、“进行中”和“待关闭”。下表列出了上述技合计划的细分状态（2023 年 12 月）：

表 13：技合计划状态

已关闭	进行中	待关闭	总计
44	293	274	611

152. 如下表所示，我们对处于“待关闭”状态的技合计划及其相应的启动年份进行了进一步分析：

表 14：待关闭技合计划与启动年份的对比

技合计划的启动年份	2014	2016	2018	2020	2022	2023	总计
“待关闭”技合计划的数量	7	38	79	98	51	1	274

153. 在 611 个技合计划中，有 274 个（44.84%）技合计划的状态为“待关闭”。这些技合计划的相应启动年份从 2014 年到 2023 年不等。我们注意到，在 2014 年和 2016 年启动的总共 45 个技合计划中，有 12 个技合计划的计划完成日期在 2017—2021 年之间。我们注意到，设备/物资交付时间未定、培训/科学访问悬而未决、采购订单仍未完成、计划管理官员频繁更换等因素正在导致延误，影响到产出/成果的实现。

154. 原子能机构通过项目进展评定报告对项目进展情况进行了监测。这是一种详细的报告格式，详细介绍了技合计划的各项产出和成果的进展情况，并为客观起见提供了相应的评级。我们对项目进展评定报告进行了分析，并注意到：

- a. 在 12 个项目中，四个项目的成果评级显示为“已实现”，六个项目的成果评级为“延迟”，一个项目的成果评级显示为“其他”，一个项目没有提供客观的评级结果。
- b. 对 11 个（共 12 个）技合计划的 49 项产出进行分析表明：
 - i. 21 项产出（42.9%）为“延迟”
 - ii. 13 项产出（26.5%）为“按计划进行”
 - iii. 15 项产出（30.6%）为“已完成”。

155. 技合计划是原子能机构支持成员国努力实现可持续发展目标的重要工具。我们注意到，没有对技合计划的产出和成果评级进行实时评定的制度。实行这样的制度至关重要，因为它将使相关部门/机构能够进行诊断分析，发现趋势（如有），及时采取必要的纠正行动，最终更好地实现各项目标和可持续发展目标。

156. 原子能机构在回复中指出，正在逐一审查各种技合计划的项目进展评定报告。它还指出，在实施过程中，利用技术合作项目信息传播环境平台来跟踪详细的项目活动。不过，该平台并未提供对产出和成果评级的实时评定，因为目前的监测系统或条例中没有这一功能。此外，技术合作质量评定系统（质量保证科）提供了一个时间表和一个 Power BI 仪表板，使计划管理官员能够在项目活动期间每周监测项目进展评定报告的状态和跟踪进展情况。“技术合作计划周期管理框架”平台正在被更新为“计划周期管理框架+”，以评定产出和成果的评级，在成果被标记为“延迟”时必须说明理由，并进行系统核实，以防止提交的材料不完整。

157. 我们认为，需要立即对成果评级为“延误”的项目进行审查，以确定造成延迟的因素并采取纠正行动。

建议 16

审计建议对所有成果/产出评级为“延迟”的技合项目进行审查，以决定行动方案。对于设备/物资交付时间未定、培训/科学访问悬而未决、采购订单仍未完成、计划管理官员频繁更换等造成延迟的内在因素，可通过开展特别促进活动来加以解决。审计还建议迅速实施“计划周期管理框架+”，该平台拥有评定产出和成果评级的方式。

原子能机构同意这项建议。

对协调研究项目和技术合作计划的影响分析

158. 主计划 2 有助于实现可持续发展目标 2（零饥饿）、可持续发展目标 3（良好健康与福祉）、可持续发展目标 6（清洁饮水与卫生设施）、可持续发展目标 7（清洁能源）、可持续发展目标 9（产业创新和基础设施）、可持续发展目标 13（气候行动）、可持续发展目标 14（水下生命）、可持续发展目标 15（陆地生物）和可持续发展目标 17（促进目标实现的伙伴关系）。原子能机构开展的协调研究项目的项目提案格式特别要求在提案中提出与所涉提案有关的可持续发展目标的意见。

159. 原子能机构以协调研究项目或技合计划形式开展对成员国有益的研究和技术转让项目。根据《原子能机构协调研究活动的管理》第 1 条第 2 款，原子能机构支持的协调研究项目必须与成员国相关并对其有用，而且应具有互补性，以促进与正在进行的国内和国际活动的协同作用。根据《原子能机构协调研究活动的管理》第 1 条第 5 款，各类研究之间以及研究与成功的技术转让之间应该有众所周知的联系和协同作用。因此，显而易见，协调研究项目与技合计划的目的是要促进实现可持续发展目标，而且协调研究活动与技合计划之下的项目之间要产生协同作用。

160. 我们对在主计划 2 之下开展的与协调研究项目有关信息以及与可持续发展目标的相应联系进行了分析。我们注意到，用于评定各个项目的评价报告中没有用于收集成果信息的信息栏。

161. 我们还注意到，在 2021 年 1 月至 2023 年 12 月期间实施或完成的 66 个协调研究项目中，有 28 个（42.8%）实施中的协调研究项目的成果与技合计划的成果没有关联。同样，在 21 个已完成的协调研究项目中，有七个（33.33%）协调研究项目的成果与相关的技合计划成果没有关联。

162. 我们注意到，原子能机构没有对成员国开展的研究进行影响分析的政策，也没有评价研究项目对可持续发展目标所作贡献的程序。原子能机构没有一个系统或数据库将协调研究项目与技合项目之间的协同作用联系起来。此外，我们还注意到，原子能机构没有详细说明已完成的技术转让或技术传播项目的成果。

163. 原子能机构回复说，可持续发展目标不是主计划 2 的直接责任，而是应由成员国实施。它还表示，虽然原子能机构的工作触及大多数可持续发展目标，但其关注的重点是核技术和同位素技术对实现具体目标或通过提供数据跟踪进展从而促进决策做出直接贡献的领域，并不强制要求报告可持续发展目标/具体目标的实现情况。

164. 关于协调研究项目与技合计划之间的协同作用，原子能机构回复说，协调研究项目与技合计划的时间尺度不同。技合计划是要满足当前的需求，而且协调研究项目是要研究未来的技术。

165. 我们认为，由于原子能机构（核科学和应用部）在提案阶段就将项目与可持续发展目标联系起来，在评价阶段没有继续跟进，这限制了其评估研究活动和项目对成员

国的可持续发展目标和优先事项的影响的能力。实施一个对照相关可持续发展目标来跟踪项目成果的系统将会加强原子能机构的评价过程及其向成员国的报告，有助于更有效地评估其研究影响和对实现可持续发展目标的贡献。

建议 17

审计建议，原子能机构应探讨如何在协调研究项目和技合计划举措之间建立协同作用，以促进利用研究项目来帮助成员国实现发展目标。

原子能机构同意这项建议。

在研究项目中部署技术官员和首席科学研究人员

166. 在技合计划框架内，技术官员负责确保技术合作项目的技术完整性，并积极参与项目的制定和实施。他们负责审查项目概念，并与活动领域负责人协商，为反馈说明提供技术意见。

167. 对于每份合同或协议，都会指定一名研究所工作人员担任首席科学研究人员，负责研究工作的进展。第 2.1.4 条规定，在同一协调研究项目中，每个机构和每位首席科学研究人员一次只能签订一份合同/协议。因此，如果收到一位首席科学研究人员为某一特定协调研究项目提交的一份以上的研究建议书，相关项目官员将只选择其中的一份，而拒绝其他建议书。如果一位首席科学研究人员已经参加了一个协调研究项目，但希望参加另一个协调研究项目，新的建议书仍可得到积极评价，但必须由签约机构提名一位新的首席科学研究人员，除非该首席科学研究人员参加的协调研究项目预计会在六个月内完成。

168. 在技合计划方面，我们注意到，在审计所涉期间，与主计划 2 之下的计划/项目有关的技合计划有 69 位技术官员。如下图所示，这些技术官员负责多个技合计划：

表 15：技合计划向技术官员的分配分析

每位技术官员负责的项目数量	技术官员数量
1—2	19
3—10	15
11—20	12
21—50	15
> 50	8
一位技术官员被分配了 83 个技合计划	

资料来源：— 原子能机构核科学和应用部

169. 技术官员之间的工作分配似乎不均衡。原子能机构指出，技合计划的复杂程度和持续时间各不相同，参与项目的技术官员的人数也存在差异。项目由成员国根据其优先事项提出申请，而技术官员的参与取决于其掌握的专门知识。

170. 在首席科学研究人员方面，我们注意到，有几位首席科学研究人员在重叠期内参加了两三个协调研究项目。原子能机构回复说，先前的协调研究项目大多都超过了原先计划的期限，导致与随后的协调研究项目重叠。原子能机构通报说，研究合同管理处正在研究一种信息技术解决方案，以避免在试图输入首席科学研究人员姓名时出现人为错误，而将已在另一个协调研究项目中担任首席科学研究人员的姓名输入进去。

建议 18

审计建议，原子能机构应确保在技术官员之间均衡地分配任务，并在内部控制机制中设立一种审批制度，以处理同一首席科学研究人员在必要时参与两个重叠项目的特殊情况。

原子能机构同意这项建议。

对《预期参与框架》下协调研究项目的性别分析

171. 《原子能机构协调研究活动的管理》²⁰ 在第 2.1.2(ii) 条设立了《预期参与框架》，其中特别指出，在女性和男性研究人员具有同等资格的情况下，将优先考虑女性研究人员，以促进实现与女性首席科学研究人员签订的研究合同和协议至少占 40% 的性别均衡目标。

172. 在 2021 年 1 月至 2023 年 12 月期间，有 66 个正在实施的协调研究项目，共签订了 677 份研究合同和 315 份研究协议。我们注意到，女性在研究合同中的参与率仅占 34%，而在研究协议中的参与率为 19.3%，均未达到 40% 的目标。

173. 原子能机构在回复中指出，它一直在努力实现 40% 的目标，但并非总能做到，因为最优先考虑的是最合格的人员。原子能机构进一步指出，虽然他们鼓励并主动与女性研究人员联系，但研究机构内部的程序是独立的。

建议 19

审计建议原子能机构采取措施，促使受援机构提名女性参与者，以实现女性参与者至少占 40% 的性别均衡的规定目标。

原子能机构同意这项建议。

其他项目

母乳喂养

174. 在原子能机构的《2022 年度报告》中，强调了母乳及其营养对婴儿成长的重要性。为了提供独特且不断增长的全球母乳摄取数据，原子能机构通过合并和协调大量

²⁰ 协调研究活动咨询委员会会议。协调研究活动咨询委员会是为原子能机构协调研究活动提供指导的咨询机构。

母乳摄取研究，建立了一个母乳摄取数据库。除了增加样本量（目前包括来自所有地区 34 个国家的 3000 对母婴）带来的明显好处外，该数据库还能对婴儿期的母乳摄取量进行更可靠的估计和帮助回答总体研究问题。例如，它可以用来探索社会经济地位、母亲的身体成分或婴儿的性别如何影响世界各地和不同时期的母乳摄取。这些新的见解有助于在全球范围内改善婴幼儿喂养实践，并帮助决策者更好地了解纯母乳喂养的潜在障碍和促进因素，以及母乳在六个月以上婴儿饮食中的重要性。为了科学目的，该数据库可供那些提供研究人员和有兴趣获取哺乳期母亲服用剂量法数据进行二次数据分析的机构使用。

175. 我们注意到，数据库中收集了由 3000 对母子组成的 2768 个数据点。我们从原子能机构提供的数据中发现，在 179 个成员国中，只有 34 个成员国被纳入数据库。因此，该数据库没有反映普遍代表性，仍在建立过程中，没有适当的免责声明。我们注意到，由于 47% 的数据来自非洲地区，数据库在各地区的数据收集情况不一。原子能机构指出，每个地区的代表性程度不在原子能机构的控制范围之内，因为这取决于成员国提交的资料。

176. 我们还注意到，原子能机构在启动这个该数据库和运行该平台之前，没有对用户技术规格要求作出明确说明，这可能会影响成员国、决策者和其他用户做出知情决策。

177. 原子能机构表示，开发该数据库是为了收集数据贡献者根据许可协议提供数据，而原子能机构获得使用这些数据的非专属免使用费许可。在代表性不足的地区开展的研究正在进行中。

178. 我们认为，数据库应更能代表所有地区组 and 所有年龄组。

建议 20

虽然赞赏原子能机构在着手建立在这一涉及母亲和儿童福祉问题的数据库方面所作的努力，但审计建议原子能机构加快在数据库中代表性仍然不足的地区（欧洲、北美和拉丁美洲）开展的研究。

原子能机构同意这项建议。

IV. 对原子能机构与粮农组织共同出资的活动的实绩审计

导言

179. 原子能机构有六个主计划。原子能机构的主计划 2（即“促进发展和环境保护的核技术”）是利用核技术和同位素技术应对与可持续发展和环境保护有关的全球挑战。其主要目标包括改善粮食和农业、增进人体健康、管理水资源、保护环境以及推动辐

射技术发展。通过促进核科学的和平应用，该计划在实现联合国可持续发展目标方面发挥着至关重要的作用。

180. 主计划 2 之下的分计划 2.1 重点关注粮食和农业。它利用核技术提高农业生产力，确保粮食安全，促进可持续资源管理。

181. 通过将原子能机构在核科学能力方面的专门知识与粮农组织的能力结合起来，粮农组织/国际原子能机构粮农核技术联合中心（联合中心）在实施计划 2.1 方面发挥了至关重要的作用。联合中心开展和促进研究，开发创新方法，并向成员国提供技术转让和培训。

182. 联合中心成立于 1964 年 10 月 1 日，目的是要应对加强粮食安全、提高农业生产力和确保可持续资源管理等重大全球挑战。2021 年 2 月，为了升级两个组织之间的伙伴关系和扩大合作，双方签署了《粮农组织总干事和原子能机构总干事之间关于粮农组织/原子能机构粮农核技术联合中心经修订的安排》。联合中心的运行以粮农组织和原子能机构的战略优先事项为指导，并强调在可持续农业、环境保护、粮食安全和核应急准备方面的共同努力。联合中心的活动经费来自两个理事机构批准的分摊预算和预算外捐款。

183. 联合中心的运行以粮农组织和原子能机构的战略优先事项为指导，并强调在可持续农业、环境保护、粮食安全和核应急准备方面的共同努力。联合中心的活动经费来自两个理事机构批准的分摊预算和预算外捐款。

184. 联合中心在由两个组织的高级代表组成的指导委员会的监督下开展工作。领导层包括一名来自粮农组织的主任，并由一个联合工作人员小组提供支持。职工保留其在各自组织内的就业状况。

185. 联合中心设在奥地利维也纳原子能机构总部。联合中心的工作主要由五个科负责，分别是：(1) 植物育种和遗传学科；(2) 动物生产和健康科；(3) 虫害防治科；(4) 食品安全和控制科；(5) 水土管理和作物营养科。每个科都在奥地利塞伯斯多夫有自己的相关实验室。

186. 外聘审计员于 2024 年 11 月 11 日至 12 月 6 日期间对联合中心共同出资的活动进行了审计。

审计目标

187. 审计目的是评价联合中心协调研究项目管理工作的有效性和合规性，并重点关注通过预算和预算外资源提供的资源是否充足、财务问责制、资源分配、性别均等、进度监测以及虚拟协作和电子学习工具的开发。审计目的是确定在预算编制、项目执行、顾问管理以及项目单证一致性方面需要改进的领域，以提高业务效率、可持续性和对既有准则的遵守。

审计范围

188. 对原子能机构/粮农组织共同出资的活动的审计涵盖粮农组织/原子能机构联合中心在三年（2021 年、2022 年和 2023 年）期间的协调研究活动。我们从五个科中选择两个科（动物生产和健康科和虫害防治科）及相关实验室进行了详细分析。科室的选择是基于其在审计所涉期间的支出情况和相关性。

189. 我们从动物生产和健康科和虫害防治科共计 21 个已结束的协调研究项目中选出了 10 个、从 16 个进行中的协调研究项目中选出了 10 个进行了详细评估。协调研究项目的选择在进行分层判断抽样的基础上进行，并考虑了协调研究项目的支出额、已结束协调研究项目的完成延迟情况以及每年的充分代表性。

审计方法学

190. 审计方法学包括对与联合中心及选定科室有关的报告、文件、合同及其他相关材料进行审查。通过走查和面谈方式为此提供进一步支持。

191. 2024 年 11 月 11 日，与联合中心主任、官员和工作人员举行了一次进驻会议。2024 年 12 月 5 日，与联合中心主任以及联合中心的其他官员、预算和财务司以及核科学和应用部的代表举行了总结会。在总结会上，介绍了审计意见和建议并进行了讨论。

审计结果

加强协调研究项目预算管理中的估算和问责制

192. 项目官员为每个协调研究项目编制概算，以便为研究协调会议、出版物、研究合同、技术合同和讲习班等活动提供资金，并提交供核准。

193. 我们对 10 个已结束的协调研究项目进行了审查，包括联合中心动物生产和健康科与虫害防治科各五个。选定的 10 个协调研究项目的概算和实际支出如下：

表：-16：协调研究项目的预算管理（单位：欧元）

序号	协调研究项目编号	概算	调整后预算	实际支出	举行研究协调会议/讲习班的次数	费用节余	节余(+)/超支(-)%
1	D43003	530 000	-	381 552	3	148 448	28.01
2	D31029	465 000	-	488 465	3（1次为虚拟会议）	-23 465	-5.05
3	D44001	655 000	-	410 100	4	244 900	37.39
4	D41025	732 000	-	390 702	4	341 298	46.63
5	D41024	952 000	747 000	593 762	4	153 238	20.51
6	D31028	600 000	-	569 118		30 882	5.15
7	D32033	533 500	-	330 757	3（全为虚拟会议）	202 743	38.00
8	D32030	705 000	-	532 954	2	172 046	24.40
9	D44002	709 000	-	435 024	4（1次为虚拟会议）	273 976	38.64
10	D32031	515 000	-	382 310	3	132 690	25.76

194. 我们注意到，在 10 个已结束的协调研究项目中，八个有大量资金节余，节省率从 20.51%（D41024）到 46.63%（D41025）不等，这表明有必要对协调研究项目的概算编制工作进行审查。我们注意到，计划和预算要求是按两年期制定的，在实施过程中没有进行修订。

建议 21

审计建议联合中心考虑对协调研究项目的估算过程进行审查，以提高估算准确性，确保估算与实际支出更加一致。

原子能机构同意这项建议。

捐助者基础和财务可持续性

195. 作为资源调动²¹和提高成员国认识的一种手段，联合中心根据计划和预算文件为无资金的活动编列了预算。通过提供补充资源、对新出现的需求做出快速反应和支持创新解决方案，预算外资源提高了项目成功的几率。它促进了伙伴关系，降低了财务风险，并确保扩大了覆盖范围和提高了可持续性。我们对计划和预算中的数据与实际收到的预算外资金进行了比较，概要如下。

²¹ 这样做是为了让捐助者了解联合中心实施计划的实际可能性。

表 17：无资金资源与实际预算外资金（预算外计划资金）

年份	无资金概算 （百万欧元）	实际收到预算外 资金（百万欧元）	差额 （百万欧元）	资金缺口 百分比
2021	4.651	1.994	2.657	57.12%
2022	19.332	4.676	14.656	75.81%
2023	21.493	4.270	17.222	80.13%

196. 尽管 2021 年、2022 年和 2023 年无资金概算大幅增加，但这几年实际收到的预算外计划资金与无资金预算相比仍有缺口，导致资金缺口分别达到 57.12%、75.81%和 80.13%。

197. 原子能机构指出，实际收到的预算外资金与计划筹集的预算外资金之间总是存在差距。

建议 22

审计建议联合中心考虑开展提高认识行动，如举行会议、制作和分发宣传材料，以吸引非传统捐助者和私营部门合作伙伴的参与。

原子能机构同意这项建议。

对《协调研究活动手册》的遵守情况

198. 开展协调研究项目的目的是要重点关注定义明确的研究课题。每个协调研究项目实质上就是一个由 5—15 个由一名首席科学研究人员作为代表的国家研究机构组成的网络。《协调研究活动手册》中介绍了原子能机构协调研究活动的管理导则以及基本政策和程序。《协调研究活动手册》概述了与协调研究活动有关的政策，并成为实施协调研究项目的指导原则。

与同一成员国的组织签订两份以上的合同/协议的批准

199. 根据《协调研究活动手册》，在制定协调研究项目计划时，应避免向单一成员国授予一份以上的合同或两份以上的协议。

200. 我们对两个科各自在审计所涉期间实施的 10 个已结束和现行协调研究项目进行了审查。我们注意到，在三个已结束协调研究项目和五个现行协调研究项目中，有两个以上的合同/协议被授予一个国家。

201. 联合中心接受了这一意见，并指出，核科学和应用部最近对一个协调研究项目下每个国家的多份合同/协议实施了更严格的控制。

建议 23

审计建议，联合中心可采取必要措施，确保遵守《协调研究活动手册》，避免将一份以上的合同或两份以上的协议授予同一个成员国。

原子能机构同意这项建议。

在遴选首席科学研究人员方面的性别均等

202. 根据《协调研究活动手册》，“在女性和男性首席科学研究人员具有同等资格的情况下，将优先考虑女性研究人员，以促进实现与女性首席科学研究人员签订的研究合同和协议至少占 40%以及男性首席科学研究人员签订的研究合同和协议至少占 40% 的性别均衡目标。”

203. 对 10 项已结束和正在实施中的协调研究活动的审查结果见下表。

表 18：已结束的协调研究项目

协调研究 项目编号	首席科学研究人员的 总数	女性首席科学 研究人员数量	女性首席科学研究人员的 比例
D 43003	28	06	21.43
D 32033	12	05	41.67
D 31028	38	05	13.16
D 44002	19	05	26.32
D 31029	34	10	29.41
D 32031	15	04	26.67
D 32030	07	02	28.57
D 41025	19	03	15.79
D 44001	14	06	42.86
D 41024	21	08	38.09

表 19：现行协调研究项目

协调研究项目编号	首席科学研究人员的总数	女性首席科学研究人员的数量	女性首席科学研究人员的比例
D 32034	05	02	40
D 32032	08	02	25
D 32035	07	01	14
D 32036	11	03	27
D 32039	08	03	38
D 41027	34	17	50
D 44004	12	01	08
D 41029	29	06	21
D 41028	22	10	45
D 44003	27	04	15

204. 从上表可以看出，在每个科选定的 10 个已结束和现行协调研究项目中，只有两个已结束和三个现行协调研究项目在选择首席科学研究人员方面实现了性别均等的目标。

205. 联合中心承认了这一事实，但指出，协调研究项目的合同是与研究机构签订的。研究机构是提名一名女性还是提名一名男性作为代表是成员国所选研究机构的特权。它还指出，原子能机构对实现女性研究人员占 40% 的规定没有直接控制权。

建议 24

为了提高女性首席科学研究人员的参与率，审计建议联合中心考虑在协调研究项目通告中纳入一项类似于原子能机构在空缺通告中使用的声明，例如：

“原子能机构致力于实现性别平等，我们强烈鼓励发展中国家的合格女性候选人提出申请。”

原子能机构同意这项建议。

在完成协调研究项目方面的延迟。（协调研究项目）

206. 协调研究项目应遵守确定的时间表，包括执行和结束的关键时间节点。在实现这些关键时间节点方面的延迟会扰乱项目目标和资源利用，因此，需要指定官员进行定期监测和问责。我们选择了 10 个现行和已结束的协调研究项目进行了审查。在按预期结束日期完成协调研究项目方面出现了重大延迟。

207. 我们注意到，除了一个协调研究项目外，其他八个已结束的协调研究项目都是在预期日期之后完成的。那些因 2019 冠状病毒病疫情而要求延长完工时间的项目也无法在延长后的时间内完成。协调研究项目的延迟情况如下：

表 20：协调研究项目的延迟情况-I

序号	协调研究项目编号	现状	开始日期	预期结束日期	完成日期	延迟天数
1	D43003	已结束	2017 年 3 月 17 日	2023 年 3 月 16 日	2023 年 7 月 12 日	118
2	D32033	已结束	2017 年 1 月 2 日	2022 年 6 月 30 日	2024 年 3 月 11 日	620
3	D31028	已结束	2016 年 5 月 31 日	2021 年 11 月 30 日	2024 年 4 月 27 日	879
4	D44002	已结束	2015 年 7 月 3 日	2020 年 12 月 31 日	2021 年 10 月 20 日	293
5	D31029	项目官员正在进行评估	2016 年 7 月 11 日	2021 年 7 月 10 日	完成日期不适用	完成日期不适用 *

* 项目官员正在对协调研究项目进行评估，因为完成日期不适用。

表 21：协调研究项目的延迟情况-II

6	D32031	已完成	2014 年 4 月 4 日	2019 年 4 月 4 日	2022 年 12 月 22 日	1240
7	D32030	已结束	2012 年 7 月 9 日	2017 年 7 月 9 日	2019 年 1 月 25 日	565
8	D41025	已结束	2014 年 2 月 13 日	2019 年 6 月 30 日	2020 年 3 月 27 日	271
9	D44001	已结束	2013 年 6 月 4 日	2018 年 6 月 3 日	2019 年 1 月 22 日	233
10	D41024	已结束	2012 年 2 月 10 日	2018 年 1 月 26 日	2018 年 1 月 26 日	按时

208. 有两个现行项目仍未完成，详见下文，尽管其预期结束日期分别在 2021 年和 2023 年。

表 22：到期日之后的现行协调研究项目

序号	协调研究项目编号	现状	开始日期	预期结束日期	完成日期	延迟天数
1	D32034	正在实施中	2017 年 12 月 4 日	2023 年 12 月 3 日	尚未完成	364
2	D32032	正在实施中	2016 年 4 月 11 日	2021 年 4 月 10 日	尚未完成	1331

209. 联合中心指出，由于 2019 年冠状病毒病危机影响到样本采集、运输和供应等活动且实验室也仍然关闭，导致了现行协调研究项目出现延迟。

210. 我们认为，由于 2019 冠状病毒病的缘故，延迟 18—24 个月是可以接受的，但超过这个时间的延迟需要管理层进行紧急审查和干预。

211. 此外，与相关技合项目、研究协调会议讨论（包括链接）、非研究协调会议、项目官员评论、性别详情和中期进展报告有关的许多记录要么缺失，要么不完整。此外，在已结束的协调研究项目中没有发现与每项活动有关的最新财务信息。在少数情况下，还发现与已结束的协调研究项目有关的产出没有按照《协调研究活动手册》的要求在 12 个月内予以公布。

212. 联合中心接受了这一意见。

个人合同

213. 根据《协调研究活动手册》，个人合同和个人研究协议的持有者必须提交年度进展报告，并在合同期结束时提交最终报告。项目官员对进展情况和实绩作出积极的评价是原子能机构继续执行个人合同和支付下一笔分期付款的依据。研究合同管理处需要将所有报告都保存在协调研究活动在线系统中。

214. 我们对四个现行协调研究项目进行了详细研究。

215. 我们注意到，这四个协调研究项目共有 10 位个人合同持有者。虽然已经提交最终评价报告，但有六位个人合同持有者没有提交年度进展报告。没有提交年度进展报告违反了合同规定。

建议 25

审计建议联合中心考虑启动一个对首席科学研究人员进行定期审查的系统，以便及时提交其进展报告和最终报告。

原子能机构同意这项建议。

项目管理

216. 根据《协调研究活动手册》，每个协调研究项目应有一名指定的项目官员和候补官员，以确保项目的有效管理和连续性。

217. 从向审计小组提供的现行项目数据清单中，我们注意到，D32036 和 D32043 等协调研究项目没有指定第二官员，这可能导致在业务方面面临挑战。此外，一名项目官员作为第一官员被分配到多个协调研究项目（如 D32032、D32034、D32036），另外六名官员每人只负责两个协调研究项目。有 13 名项目官员只负责一个现行协调研究项目（附件 1）。

218. 这种不均衡的责任分配增加了业务中断的风险，特别是在无法预见的情况下，如果没有项目官员，可能会导致协调研究项目的完成延迟。

219. 联合中心指出，将会尽快任命第二项目官员并更新工作人员记录。

建议 26
审计建议联合中心考虑为所有协调研究项目任命第二官员，以确保业务连续性和加强问责制。
原子能机构同意这项建议。

其他事项

舞弊和推定舞弊案件

220. 管理层向我们报告，在 2024 年期间，没有舞弊案件，有两起推定舞弊案件。这两起案件均已结案，因为在已结案件中并没有发现财务损失。

221. 舞弊和推定舞弊案件状况概述如下。

表 23：原子能机构报告的舞弊或推定舞弊案件

期末	舞弊案件			推定舞弊案件		
	案件数量	金额 (欧元)	截至 2024 年 12 月 31 日的 状况	案件数量	金额 (欧元)	截至 2024 年 12 月 31 日的 状况
2016 年 12 月 31 日	0	0.00	-	3	不适用	已结案
2017 年 12 月 31 日	0	0.00	-	0	0	-
2018 年 12 月 31 日	1	1941.00	已结案	2	不适用	已结案
2019 年 12 月 31 日	0	0.00	-	0	0	-
2020 年 12 月 31 日	0	0.00	-	2	0	已结案
2021 年 12 月 31 日	0	0.00	-	0	0	-
2022 年 12 月 31 日	0	0.00	-	2	0	调查中
2023 年 12 月 31 日	0	0.00	-	4	0	3 个已结案， 1 个调查中
2024 年 12 月 31 日	0	0.00	-	2	0	已结案

注销

222. 2024 年，有 3493.60 欧元的损失被注销。注销项目包括以下方面：

表 24：注销明细表

编号	类型	2024 年（欧元）
1	损失	3493.60

设备损失

223. 根据 2024 年原子能机构“计划支助信息系统”记录，有四项花费 7697.85 欧元而账面净值为 4397.46 欧元的资本化资产以及两项采购费用达 2152.28 欧元的支出类资产被宣布已损失。

补偿付款

224. 2024 年没有发生任何补偿付款。

先前外部审计建议的落实状况

附件一提供了管理层用于说明对外聘审计员以往建议所采取行动的回复。

鸣 谢

我们谨对原子能机构、其高级管理层及其工作人员在审计期间给予审计团队的配合与协助表示感谢。

（签名）

印度主计审计长
K Sanjay Murthy
2025 年 4 月 16 日

附件一

外部审计建议的状况

外聘审计员的 审计结果	2011		2014		2016		2018		2019		2020		2021		2022		2023		总计
	FA	PA	FA	PA	FA	PA	FA	PA	FA	PA	FA	PA	FA	PA	FA	PA	FA	PA	FA* 和 PA**
截止 2024 年 1 月 1 日尚未落实的建议	3	0	1	1	0	1	1	0	0	2	1	1	1	5	2	10	10	23	62
在 2024 年落实的建议	2	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1	4	3	3	14
因其他事件而被耽搁的建议	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
截止 2024 年 12 月 31 日正在落实的建议	1	0	1	1	0	1	1	0	0	1	1	1	1	5	1	6	7	20	48

* FA — 财务审计 ** PA — 实绩审计

建议编号	参考报告和财政期	建议	管理层报告的行动	外聘审计员备注
1	2011 年 [财务]	作为财务报表的一部分，引入内部控制报表（外聘审计员报告摘要第 23 段，详细内容第 333 段）取代 2010 年建议 33。	在努力发布财务报告内部控制报表的过程中，原子能机构还成功实施了新的软件解决方案，记录了 13 个关键财务报告相关过程（包括 85 个子过程）的流程、主要风险和控制措施。该解决方案确定了负责各自流程的业务流程所有者，明确建立了问责制。它还提高了他们高效更新、审查和监测这些流程、风险和控制措施的能力。内部审计部门启动了内部审计准备工作和舞弊风险管理。 原子能机构将采取的其余措施是： a. 完成内部审计准备工作以及舞弊风险管理审计，并落实所有建议。 b. 完成包括原子能机构“计划支助信息系统”接入控制、变更请求和备份程序在内的信息技术控制文件。 管理层认为这项建议“正在落实中”。	原子能机构报告称，截至 2024 年，还有其余措施需要采取。因此，这项建议“正在落实中”。

建议编号	参考报告和财政期	建议	管理层报告的行动	外聘审计员备注
2	2011 年 [财务]	就发布年度内部控制报表而言，确保各过程到位，以审查、记录和确保内部控制系统的有效性。	在努力发布财务报告内部控制报表的过程中，原子能机构还成功实施了新的软件解决方案，记录了 13 个关键财务报告相关过程（包括 85 个子过程）的流程、主要风险和控制措施。该解决方案确定了负责各自流程的业务流程所有者，明确建立了问责制。它还提高了他们高效更新、审查和监测这些流程、风险和控制措施的能力。内部审计部门启动了内部审计准备工作和舞弊风险管理。 管理层认为这项建议“已落实”。	新推出的软件解决方案记录了 13 个关键财务报告相关流程（包括 85 个子流程）的流程、主要风险和控制措施。这项建议已落实。
3	2011 年 [财务]	就发布年度内部控制报表而言，应明确管理人员个人的问责制——这可以通过在整个组织内进行明确的授权来实现。	在努力发布财务报告内部控制报表的过程中，原子能机构还成功实施了新的软件解决方案，记录了 13 个关键财务报告相关过程（包括 85 个子过程）的流程、主要风险和控制措施。为了实现财务报告内部控制的明确授权，该解决方案确定了负责各自流程的业务流程所有者，明确建立了问责制。它还提高了他们高效更新、审查和监测这些流程、风险和控制措施的能力。内部审计部门启动了内部审计准备工作和舞弊风险管理。 管理层认为这项建议“已落实”。	新推出的软件解决方案记录了 13 个关键财务报告相关流程（包括 85 个子流程）的流程、主要风险和控制措施。这项建议已落实。
4	2014 年 [财务]	原子能机构可考虑实施一项用于在一段时间内充分支付员工负债的长期筹资战略。	原子能机构向会员国发布了一份离职后健康保险报告（GOV/INF/2024/2 号文件文件），并对作为解决离职后健康保险及其资金增加问题的第一步而实施的费用控制措施节省的资金进行了评估。 将制定一项长期筹资战略，以考虑成本控制措施的影响，包括考虑筹资目标、筹资方案等重大问题。 管理层认为这项建议“正在落实中”。	原子能机构将制定一项长期筹资战略，以考虑到成本控制措施的影响，包括考虑筹资目标、筹资方案等重大问题，因此，这项建议“正在落实中”。
5	2014 年 [实绩]	13a) 可加强和同步实施保密程序和访问控制程序。 13b) 鉴于远程访问安全计划和身份管理系统在原子能机构的广	收到了对远程访问标准的评论和意见。由于先期资源被重新分配，最终版本被推迟。剩下的步骤是更新和分发最终版本，并提交首席信息官批准。	剩下的步骤是更新和分发最终版本，并提交首席信息官批准。 因此，这项建议“正在落实中”。

建议编号	参考报告和财政期	建议	管理层报告的行动	外聘审计员备注
		泛适用性，可抓紧予以完成。	管理层认为这项建议“正在落实中”。	
6	2016 年 [实绩]	原子能机构： i. 与相关各方保持协调，以促进对辐射安全技术服务科的相关问题采取行动，并通过考虑原子能机构内部监督服务办公室（内监办）及时进行管理审查的结果确定最佳解决办法；以及 ii. 在将健康防护安全标准适用于原子能机构业务的过程中保持服务设计和交付的质量；并考虑新的“辐射安全和安保条例”即将核准和生效的人力资源影响和财政影响。	建议 1：将在实施 2026/27 年计划和预算时重新审视各项行动。服务得到维护。 建议 2：人力资源部分需要进一步讨论和审查。 建议 6：核安全和安保部与预算和财务司管理层没有接受在“共享服务治理”项下为辐射安全技术服务科提供新供资模式的请求。经过内监办、成员国和辐射安全技术服务科共同努力，提出了一个模式，即由核安全和安保部主计划 3 确保基本辐射安全和监测服务的资源，以及由其他主计划为按需服务部分提供资助。目前正在与预算和财务司讨论这一提案。正在对一种新的供资模式进行审查，经可行性研究和核准后，新的供资模式将被纳入 2028/29 年计划和预算的规划中。目前，辐射安全技术服务科正在对核安全和安保部内部的预算外项目实施成本回收政策。 建议 7：更新并正式签署了若干新的服务级协议。这些服务级协议是与技术合作司、保障分析服务办公室、人体健康司-剂量学和医学辐射物理处-剂量学实验室、核安全和安保部-事件和应急中心、核安保办公室、安全和安保协调办公室签署的。目前正在讨论如何完成将保障部内部若干文件合并到一起的服务级协议。 建议 8：关于职业受照工作人员辐射防护的电子学习基本课程已经启动，并可在原子能机构学习管理系统中使用。辐射防护官员的具体电子学习课程将在 2025 年完成。正在通过辐射防护官员圆桌会议为辐射防护官员提供持续培训，并会视需要提供特别支持。 目前正在负责核安全和安保部的副总干事一级与内监办和预算和财务	原子能机构报告说，它正在为在 2026—2027 两年期计划和预算中落实这项建议采取必要措施。 因此，这项建议“正在落实中”。

建议编号	参考报告和财政期	建议	管理层报告的行动	外聘审计员备注
			司进行讨论，并打算在 2026—2027 两年期计划与预算中实施这项建议。 管理层认为这项建议“正在落实中”。	
7	2018 年 [财务]	原子能机构应： i. 加强努力，确保从成员国收取应收款，包括使用交款计划协议； ii. 考虑为经常预算资金赤字供资的方案，包括审议是否需要将周转基金的适当水平做出改变，以满足原子能机构的需要。	在各种论坛上与成员国进行了广泛讨论，并达成一项协议，即秘书处应提出各种方案，以便将周转基金可能提高到最初确定的一个月的支出额。指示秘书处在 2026—2027 两年期预算草案中提出一项旨在将周转基金提高到更适当水平的建议，以供成员国审议（GOV/2024/25 号文件）。 GOV/2025/1 号文件第 40 段 — 秘书处正在按照 GOV/2024/25 号文件中的要求准备一项旨在将周转基金提高到更适当水平的建议，以便与《2027 年预算更新》一并提交，供成员国审议。 管理层认为这项建议“正在落实中”。	原子能机构报告说，秘书处正在按照 GOV/2024/25 号文件的要求准备旨在将周转基金提高到更适当水平的建议，旨在将周转基金增加到一个更加充足的水平，以便与《2027 年预算更新》一并提交，供成员国审议。因此，这项建议“正在落实中”。
8	2019 年 [实绩]	原子能机构应通过提供使用户能够监测和跟踪成员国支助计划任务进展的仪表板功能，进一步改进“支助计划信息和通讯系统”。	初级专业官员一直与开发人员合作，以便为完成“支助计划信息和通讯系统”仪表板确定一个时间表。初级专业官员为仪表板功能提供了经过更新的线框图和技术规格文件。 计划制订和设计工作将于 2025 年 2 月开始，并计划于 2025 年 4 月结束。 管理层认为这项建议“正在落实中”。	原子能机构报告称，计划制订和设计工作将于 2025 年 2 月开始，并计划于 2025 年 4 月结束。因此，这项建议“正在落实中”。
9	2019 年 [实绩]	加快制定保障部内部轮换程序，明确说明工作人员在工作一段时间后必须进行内部轮换。	题为“年度内部轮岗活动”的文件已在获得批准后成功发布。 管理层认为这项建议“已落实”。	题为“年度内部轮岗活动”的文件已经发布。这项建议已落实。
10	2020 年 [财务]	加强相关内部控制，以保持： a. 培训费用和差旅费用的适当分类； b. 培训费用和差旅费用的截至日期准确性；	剩下要采取的步骤是最后确定原子能机构“计划支助信息系统”强化要求，并由“计划支助信息系统”管理科纳入其 2025 年 1—4 月工作计划。 已经提出 RITM0015253 号“计划支助信息系统”强化要求，“计划支助	“计划支助信息系统”管理科正在对“计划支助信息系统”请求进行审议。 因此，这项建议“正在落实中”。

建议编号	参考报告和财政期	建议	管理层报告的行动	外聘审计员备注
		c. 《行政手册》第七部分第 5 节与培训活动报告的现实实践一致，并适当核实培训费用。	信息系统”管理科正在对其进行审议。 管理层认为这项建议“正在落实中”。	
11	2020 年 [实绩]	考虑制定关于鳞翅目的主题计划，并通过纳入最近的研究和发展以及新出现的主要伙伴组织更新关于果蝇、螺旋虫和采采蝇的现有主题计划。	鳞翅目的四个主题计划（新）和更新关于果蝇、螺旋虫和采采蝇的现有主题计划的工作已经完成。文件已经提交给成员国。 管理层认为这项建议“已落实”。	原子能机构已经制定并公布了采采蝇主题计划。关于鳞翅目、果蝇和螺旋虫的类似计划的最终版本尚未发布。因此，这项建议“正在落实中”。
12	2021 年 [财务]	考虑在《行政手册》中纳入关于离职后健康保险预算外子资金适用的政策。	正在开展供资研究。在联合国会计标准特别工作组会议期间，原子能机构就其离职后健康保险子基金问题向联合国系统其他组织进行了咨询，以了解联合国系统的最佳实践。剩下要采取的步骤是，在供资研究结果和向联合国系统其他组织咨询的基础上，原子能机构进行内部协商，以更新《行政手册》。 管理层认为这项建议“正在落实中”。	原子能机构尚未就更新《行政手册》问题进行内部协商。因此，这项建议“正在落实中”。
13	2021 年 [实绩]	考虑加强其现有的当地采购导则，使其与《行政管理手册》统一，并包括实施当地采购的条件，同时不影响技合活动的有效和高效实施。	对《行政手册》的修改已经获得批准并进行了公布，计划于 2025 年初对工作人员进行培训，使其了解在技合项目中从商业供应商那里进行 2.5 万美元以下采购的新模式。 已计划在 2025 年初与采购服务办公室或所有技术合作采购员一起，就技合项目中从商业供应商那里进行 2.5 万美元以下采购的新模式进行培训。本地采购导则已被推迟到《行政手册》修改版发布之后，将于 2025 年 2 月初开始，并将于 2025 年 6 月底结束。管理层认为这项建议“正在进行中”。	原子能机构报告说，剩下的步骤将在 2025 年采取。因此，这项建议“正在落实中”。
14	2021 年 [实绩]	加强对技合预算编制和执行过程的财务控制，包括统一支出类型，预算报告的标准化，并制订补充预算及其使用的监测工具。	已对支出类型与财务报表的对应关系进行审查和更新。采用统一的支出类型、加强监测和预算报告标准化是推出“计划周期管理框架+”工作的一部分。第 1 阶段的详细设计和用户验收测试已经完成。第 2 阶段是“设计和开发过程”，包括采	原子能机构报告说，剩下的步骤将在 2025 年采取。因此，这项建议“正在落实中”。

建议编号	参考报告和财政期	建议	管理层报告的行动	外聘审计员备注
			用统一的支出类型、加强监测和预算报告的标准化，将于 2025 年年中与用户验收测试一起完成。 主题事项专家实际操作测试和用户验收测试计划在 2025 年第二季度进行，然后在 2025 年第四季度推出。 管理层认为这项建议“正在落实中”。	
15	2021 年 [实绩]	考虑引入一个程序，在知道截止日期的情况下，通过为创建的通用用户角色指定截止日期来监测原子能机构“计划支助信息系统”通用用户角色的有效性。	完成了用于监测原子能机构“计划支助信息系统”通用用户角色有效性的程序。 管理层认为这项建议“已落实”。	原子能机构在共享的一份文件中详细说明了“通用用户角色”有效性的“年度审查”过程。已建议它考虑进行“半年审查”以应对所述风险。因此，这项建议“正在落实中”。
16	2021 年 [实绩]	酌情加强“计划周期管理框架”功能，为项目设计审查过程的所有阶段提供追踪功能、存储库和获取版本控制。	第 1 阶段的详细设计和用户验收测试已经完成。第 2 阶段是“设计和开发过程”，包括所有项目阶段的更新版本和控制，将在 2025 年年中与用户验收测试一起完成。 主题事项专家实际操作测试和用户验收测试计划在 2025 年第二季度进行，然后在 2025 年第四季度推出。 管理层认为这项建议“正在落实中”。	原子能机构报告说，剩下的步骤将在 2025 年采取。因此，这项建议“正在落实中”。
17	2021 年 [实绩]	考虑通过改进和整合现有信息技术平台加强技合项目管理工具的必要性，这些工具将支持计划管理官员和其他相关利益相关方对原子能机构资源和相关任务进行日常管理，以确保原子能机构投入的及时性、相关性和质量，并更频繁地监测项目产出层面的进展状况。	第 1 阶段的详细设计和用户验收测试已经完成，第 2 阶段包括项目管理工具在内的设计和开发过程将于 2025 年年中与用户验收测试一起完成。 主题事项专家实际操作测试和用户验收测试计划在 2025 年第二季度进行，然后在 2025 年第四季度推出。 管理层认为这项建议“正在进行中”。	原子能机构报告说，剩下的步骤将在 2025 年采取。因此，这项建议“正在落实中”。

建议编号	参考报告和财政期	建议	管理层报告的行动	外聘审计员备注
18	2022 年 [财务]	确定为离职后福利负债提供全部资金的关键时间节点和时间表。	原子能机构向会员国发布了一份离职后健康保险报告（GOV/INF/2024/2 号文件），并对作为解决离职后健康保险及其资金增加问题的第一步而实施的费用控制措施节省的资金进行了评估。 将制定一项长期筹资战略，以考虑成本控制措施的影响，包括考虑筹资目标、筹资方案等重大问题。 管理层认为这项建议“正在落实中”。	原子能机构将制定一项长期筹资战略，以考虑到成本控制措施的影响，包括考虑筹资目标、筹资方案等重大问题，因此，这项建议“正在落实中”。
19	2022 年 [财务]	审查差旅过程，并采取适当措施，以加强遵守“差旅程序”中规定的及时性。	向非原子能机构工作人员收回资金的工作仍在继续，如前所述，已对差旅程序进行审查，并为监督未决案件采取了措施。我们再次要求将这项建议视为“已落实”。 管理层认为这项建议“已落实”。	原子能机构报告说，已收回大量资金，这是一项持续的工作。因此，这项建议已落实。
20	2022 年 [实绩]	考虑在“保障执行情况报告”中公布一项内容，说明所提供的装运编号仅表示已完成的装运。	“保障执行情况报告”已经公布，其中包括正确的声明：“197.在2023 年期间，原子能机构提供了大约 7200（7100）件保障设备用于支持有人值守的核查活动。其中，大约有 2400（2100）件设备通过 353（283）次货运交付至 29（31）个国家的目的地……”。发布日期：2024 年 5 月 3 日。 管理层认为这项建议“已落实”。	报告说明了已完成装运的装运编号。这项建议已落实。
21	2022 年 [实绩]	修订 SG-TP-13611 号程序所规定的程序，根据原子能机构的政策适当定义敏感设备和非敏感设备。	SG-TP-13611 号程序（《保障设备进出技术支助司仓库的处理程序》）的第 2 版已于 2024 年 3 月 28 日发布。修订本列出了不允许存放在外部储存设施的资产类型（以前一般称为“敏感设备”）。 管理层认为这项建议“已落实”。	该程序已经修订，建议“已落实”。

建议编号	参考报告和财政期	建议	管理层报告的行动	外聘审计员备注
22	2022 年 [实绩]	为取消对未核实资产的认列设定一个时间框架，同时作为良好实践事项记录未核实的原因。	现行 SG-PR-14020 号程序（《保障资产管理程序》）第 4.2.2 段规定： “如果在两次以上的实物盘点中无法找到共同使用的资产，则保障部资产管理办公室应要求保管人启动该未找到资产的注销过程。” 为了与这一程序保持一致，已编写一份“文件说明”，对截至 2024 年 3 月 20 日超过四年仍未核实的保障资产清单进行了概括说明。虽然 SG-PR-14020 号程序先前已于 2022 年发布，但在 2024 年采取了一个关键步骤，即技术支助司启动了针对超过 48 个月未核实资产的审查。2024 年审查的结果已在一份“文件说明”中作了详细记载，并已提供该文件以支持结束这项建议。2025 年也将进行同样的审查，预计会在 2025 年第三季度完成和采取行动。 这些行动证实，上述程序中概述的要求目前正在得到例行实施。 管理层认为这项建议“已落实”。	已对现行程序进行了修订，这项建议已落实。
23	2022 年 [实绩]	继续努力，根据成本效益分析，通过确定和采取纠正措施遏制反复出现的故障原因，提高设备的总体可用性。	《保障司资产管理战略计划和导则》（SG-PLN-15680）第 4.3 段概述了保障资产运行和维护活动的办法，并考虑了成本和效益问题。 这种办法是以资产风险为基础，与原子能机构的风险管理框架保持一致，对“故障可能性”和“故障影响”的得分组合进行评价。资产信息协调中心每年会对这些分数进行审查，详细情况见《资产信息协调中心导则和要求》（SG-PR-202485）。 系统性发现、报告和分析设备事件。如果多个事件的根本原因相同，则会创建一个“问题”标签以解决这一问题。这一过程在《使用服务管理工具报告和管理保障设备相关事件》程序（SG-PR-20250 号程序）中作了进一步的详细说明。 由于这项建议不需要采取额外行动，所提供的参考资料应足以说明设备维护的总体办法。 管理层认为这项建议“已落实”。	这项程序已经确立。不过，外聘审计员尚未收到实施证据。因此，这项建议“正在落实中”。

建议编号	参考报告和财政期	建议	管理层报告的行动	外聘审计员备注
24	2022 年 [实绩]	原子能机构应考虑对照公认的信息技术安保准则，特别是考虑到原子能机构拥有的信息的重要性，对其人员配置和资源进行基准评估。	进一步加强信息技术安全的行动仍在继续，包括启动一个 24/7 安全运行中心以及额外的支持能力和控制措施。不过，由于工作量和资源限制的原因，基准评估的实施工作已被推迟到第一季度。 报告草案有待更新和共享，目标是在第一季度末进行，但要视资源可用情况而定。 管理层认为这项建议“正在落实中”。	原子能机构报告说，剩下的步骤将在 2025 年采取。因此，这项建议“正在落实中”。
25	2022 年 [实绩]	原子能机构可根据组织复原力管理系统的要求，为其所有关键的信息技术应用制定和实施功能性灾难恢复计划。	组织复原力管理系统业务负责人讲习班正在举办中，到第四季度将完成 50%。余下的讲习班计划在 1 月举行，报告草案将于第一季度末按计划提交。剩下的步骤是完成讲习班和报告草案。 管理层认为这项建议“正在落实中”。	原子能机构报告说，剩下的步骤将在 2025 年采取。因此，这项建议“正在落实中”。
26	2022 年 [实绩]	原子能机构必须定期开展活动清除不再使用或已失去效用的信息技术应用程序，以优化存储空间，节省与这些应用程序的存储和托管有关的费用。	定期审查程序已实施。 管理人认为这项建议“已落实”。	管理层已制定定期审查程序。不过，可以完成并报告一次审查活动。因此，这项建议“正在落实中”。
27	2022 年 [实绩]	必须建立定期审查账户的程序，以确定并编制一份管理员、应用程序级别和数据库账户以及不再需要的账户列表。还应制定定期监督审查此类账户活动日志的程序。	由于前原子能机构“计划支助信息系统”技术负责人离职，这一举措被搁置，没有取得进展。 该举措将于 2025 年第一季度重新启动，并将于 2025 年 5 月底完成。 管理层认为这项建议“正在落实中”。	原子能机构报告说，剩下的步骤将在 2025 年采取。因此，这项建议“正在落实中”。

建议编号	参考报告和财政期	建议	管理层报告的行动	外聘审计员备注
28	2022 年 [实绩]	可加强与业务所有者协作对原子能机构“计划支助信息系统”变更申请进行评价、评定和优先排序的程序。应制定新的控制措施，定期和规律性地清除对原子能机构来说已失去效用的此类变更申请。	新的控制措施已实施并自动清除了原来的原子能机构“计划支助信息系统”修改/增强请求，增强/修改管理程序已更新，已向利益相关方通报并公布了这些修改内容。 管理层认为这项建议“已落实”。	程序已确立，这项建议已落实。
29	2022 年 [实绩]	核安保司继续努力在 2023 年 12 月 31 日之前完成内监办所提各项建议的落实工作。	核安保司在商定的 2023 年 12 月 31 日最后期限前完成了内监办九项建议的落实工作。内监办已接受这些建议的实施报告，除了已经计划和正在进行的计划和业务活动外，不需要采取进一步行动。剩余三项建议的商定最后期限已调整到 2024 年 12 月 31 日，以便更好地适应原子能机构和部门工作流程和需求。核安保司已完成核安保基金相关建议的实施工作。 管理层认为这项建议“已落实”。	内监办建议 8 和 9 仍未结束。因此，这项建议“正在落实中”。
30	2023 年 [财务]	我们建议，原子能机构可考虑向理事会通报费用效果措施的执行结果和取得的成绩以及将在下一个预算周期作出的进一步努力。	《2024—2025 年计划执行结果报告》将在报告中介绍 2024—2025 年计划和预算的费用效果措施的实现情况。 这项新的信息将被纳入《2024—2025 年计划执行结果报告》。 管理层认为这项建议“正在落实中”。	原子能机构报告说，这项新的信息将被列入《2024—2025 年计划执行结果报告》。因此，这项建议“正在落实中”。
31	2023 年 [财务]	原子能机构考虑将计划和预算文件中的支出类别与财务报表中的分部报告支出保持一致。	原子能机构《2026—2027 年计划和预算草案》反映了与 GOV/2025/01 号文件中财务报表保持一致的分部报告。 管理层认为这项建议“已落实”。	核定预算和计划文件必须由外聘审计员进行核实。因此，这项建议“正在落实中”。

建议编号	参考报告和财政期	建议	管理层报告的行动	外聘审计员备注
32	2023 年 [财务]	i. 经投资委员会核准，原子能机构设立一个由第三方专家或投资委员会的外部顾问对流动性和投资管理框架进行定期审查和更新的机制。 ii. 原子能机构设立一个机制，对为评价原子能机构投资业绩所定基准进行定期审查和更新。	i. 投资委员会外部顾问就原子能机构流动性/投资管理框架审查编写了一份报告，并于 2025 年 1 月提交投资委员会。 ii. 基准定期审查机制已于 2024 年 6 月底建立。 审查文件将在 2025 年初提交投资委员会以供其核可和最后核准，并在 2025 年第 1 季度之前最终实施。 管理层认为这项建议“正在落实中”。	原子能机构报告说，剩下的步骤将在 2025 年采取。因此，这项建议“正在落实中”。
33	2023 年 [财务]	原子能机构应建立和实施关于记录和核实具有文化、环境或历史意义的潜在遗产类资产的控制措施。	清点工作已完成，并且建立了实物核实程序。所有给原子能机构的礼品均已记录在案，包括给总干事的礼品。大部分物品都存放在 B 楼的安全区域。所有礼品都有一个编号，可以作为唯一识别码。 管理层认为这项建议“已落实”。	原子能机构完成了清点工作，为所有礼品分配了唯一识别码。这项建议已落实。
34	2023 年 [财务]	我们建议原子能机构： i. 定期审查其关于资产资本化的会计政策，特别是关于信息技术和通信设备的会计政策， ii. 为取消对未核实资产的认列设定一个时间框架，同时作为良好实践事项记录未核实的原因。	(i) 正在进行审查，同时就提高资产资本化限额问题进行分析，以便与提高低价值采购限额保持一致（对《行政手册》中低价值采购相关条款的更新工作正在进行中）。 (ii) 2024 年，保障部资产管理办公室对在 2023 年报告中被标记为“未找到”超过两个核实周期的 158 项资产进行了审查并采取了行动。截至 2024 年底，由于该地点出入受到限制，只有 2 项资产尚未核实。 按照惯例，经过连续两个核实周期后仍未找到的资产可考虑予以注销，保管人可通过保障部的“保障设备管理系统”或其他部门的部门间备忘录系统提出注销申请，详见各自部门的标准操作程序。 (i) 在 2025 年第一季度末完成审查 (ii) 2024 年，在被标记为“未找到”超过两个核实周期的 158 项资产中，只有 2 项资产因所在地点出入受到限制而仍未找到。 资产不能注销，因为它仍然是实际技术。	原子能机构报告说，剩下的步骤将在 2025 年采取。因此，这项建议“正在落实中”。

建议编号	参考报告和财政期	建议	管理层报告的行动	外聘审计员备注
			管理层认为这项建议“正在落实中”。	
35	2023 年 [财务]	原子能机构应探索建立增值税发票收据跟踪系统，以加快增值税退款申请的处理。	2024 年 12 月，在企业资源规划系统（原子能机构“计划支助信息系统”）中部署了一个跟踪系统，以加快增值税发票退款申请的处理。 管理层认为这项建议“已落实”。	原子能机构报告了跟踪系统的实施情况。外聘审计员尚未收到该跟踪系统的证据以进行审查。因此，这项建议“正在落实中”。
36	2023 年 [财务]	我们建议原子能机构对教育补助金相关控制措施进行审查，包括教育补助金仪表板中反映的信息/数据的完整性和准确性，以确保及时遵守《工作人员条例》和《工作人员细则》，确保教育补助金相关信息的完整性与准确性。	提供外聘审计员审计建议结案通知样本。 管理层认为这项建议“已落实”。	原子能机构报告说，已将原子能机构教育补助金和资本评估摘录要报告添加到仪表板中进行监测。不过，外聘审计员尚未收到已经开展的审查报告。因此，这项建议“正在落实中”。
37	2023 年 [财务]	我们建议原子能机构考虑发出一封信函，要求使用租金补贴的工作人员及时向原子能机构通报租金的变化情况，以避免少付或多付租金补贴。	为外聘审计员结束审计建议提供证明文件。 管理层认为这项建议“已落实”。	原子能机构报告说，已按照建议，在原子能机构门户网站 Insite 上发布了信函。这项建议已落实。
38	2023 年 [财务]	原子能机构应确保通过“差旅申请和报销单”程序处理与工作人员差旅有关的所有费用，以免在原始差旅报销单中遗漏费用。	2024 年 6 月，预算和财务司组织了一次有所有行政助理参加的简介介绍会，提醒工作人员注意差旅规则和程序，强调报销单的提交和核实程序； — 此外，还发布了关于“工作人员差旅报销单”的 INF/NOT/455 号文件，提醒工作人员和各部门/司处在确定公差差旅费方面的责任和义务，并强调与工作人员差旅有关的所有费用都应通过相关的“差旅申请和报销”系统来处理。 管理层认为这项建议“已落实”。	原子能机构报告说，工作人员已经了解差旅规则和程序。然而，外聘审计员要求提供相关证据（事实和数字）来说明如何预防在原子能机构“计划支助信息系统”之外处理“差旅申请和报销”问题。因此，这项建议“正在落实中”。

建议编号	参考报告和财政期	建议	管理层报告的行动	外聘审计员备注
39	2023 年 [财务]	我们建议原子能机构根据《国际公共部门会计准则》第 3 号的要求，在财务报表中增加关于已发布但尚未生效的《国际公共部门会计准则》的披露内容。	原子能机构在 2024 年财务报表中增加了一项说明。该说明公布了已经发布但尚未生效的《国际公共部门会计准则》的详细情况。 管理层认为这项建议“已落实”。	这项建议已落实。
40	2023 年 [实绩]	原子能机构应考虑建立一个为需求分析和需求预测提供支持的系统，以优化时间和资源的利用。	由于工作量和资源限制的原因，综合信函已被推迟到 2025 年第一季度。 最终完成推出工作。 管理层认为这项建议“正在落实中”。	原子能机构报告说，剩下的步骤将在 2025 年采取。因此，这项建议“正在落实中”。
41	2023 年 [实绩]	原子能机构应采取措施，确保供应商主数据库的准确性、完整性和及时更新，并建立定期清理数据库的制度。	已准备好建议的“标准操作程序”更新。 “标准操作程序”草案拟在共享之前在 2025 年第一季度正式批准，目标是在 2025 年开展第一次清理活动。 管理层认为这项建议“正在落实中”。	原子能机构报告说，剩下的步骤将在 2025 年采取。因此，这项建议“正在落实中”。
42	2023 年 [实绩]	原子能机构应评价和确定是否接受与合同中遗漏担保条款相关的风险，这可能会导致潜在延误和由此类延误造成的相关损失，或者发生与执行违约赔偿金/履约保证金等控制措施有关的支出。这一决定也可能涉及制定标准，以确定需要在合同中增加控制措施以降低与供应商供应相关的风险。	已准备好建议的“标准操作程序”更新。 “标准操作程序”草案拟在共享之前在 2025 年第一季度正式批准，目标是在 2025 年开展第一次清理活动。 管理层认为这项建议“正在落实中”。	原子能机构报告说，剩下的步骤将在 2025 年采取。因此，这项建议“正在落实中”。
43	2023 年 [实绩]	原子能机构应建立一个结构化的供应商实绩评价系统，并制定对实绩不佳的供应商进行制裁的程序。	《行政手册》的修改内容正在推出。剩下要采取的步骤是在最终确定联合国全球市场解决方案之前，起草“标准操作程序”。 管理层认为这项建议“正在落实中”。	原子能机构报告说，今后将继续采取剩下的步骤。因此，这项建议“正在落实中”。

建议编号	参考报告和财政期	建议	管理层报告的行动	外聘审计员备注
44	2023 年 [实绩]	原子能机构应制定自己的供应商制裁政策，并成立供应商审查委员会，以增加采购过程的可靠性。	准备推出对《行政手册》的修改。 将在各部门支持下成立供应商审查委员会。 管理层认为这项建议正在落实中。	原子能机构报告说，今后将继续采取剩下的步骤。因此，这项建议“正在落实中”。
45	2023 年 [实绩]	原子能机构应制定控制措施，确保对合同要求或合同条件的重大修改只能通过对招标文件进行正式修正的方式来进行，从而确保采购过程的公平和实现最佳资金效益。	将从第二季度开始进行持续审查。 为落实这项建议制定一个“标准操作程序”。 管理层认为这项建议“正在落实中”。	原子能机构报告说，今后将继续采取剩下的步骤。因此，这项建议“正在落实中”。
46	2023 年 [实绩]	我们建议原子能机构考虑在一定时限内逐步淘汰其他标书提交渠道，确保充分利用 iSupplier 门户网站为商业供应商提供与原子能机构互动的单一窗口界面。	将从第二季度开始进行持续审查。 完成分析工作并就是否逐步取消提出建议。 管理层认为这项建议“正在落实中”。	原子能机构报告说，今后将继续采取剩下的步骤。因此，这项建议“正在落实中”。
47	2023 年 [实绩]	我们建议原子能机构应制定标准作业程序，进一步加强紧急采购程序，并为计划在紧急情况期间在适当级别采购的用品/服务设立一个监测机制。	— 正在实施备用协议 — 正在开展在线紧急采购培训 — 参与紧急采购的利益相关方制定并了解程序。 将在 2025 年第二季度公布正式使用紧急采购的标准作业程序，以结束这项建议。 管理层认为这项建议“正在落实中”。	原子能机构报告称，剩余步骤将在 2025 年采取。因此，这项建议“正在落实中”。
48	2023 年 [实绩]	原子能机构应进行一次全面审查，以评价实验室是否有必要对影响粮食和农业的核和辐射紧急情况做好准备，随后根据审查结论采取必要措施，包括在需要时制定一个明确的路线图，以建立和加强此类能力，从而解决已发现的差距和改进准备工作。	D15019 号协调研究项目的最终报告草案已经编写完成，将于 2025 年第一季度提交。 D15019 号协调研究项目的最终报告将于 2025 年第一季度提交。正在筹备 2025 年第二季度的顾问会议，以便就农田中新兴有机和无机污染物问题编写一份新的协调研究项目提案。 粮农组织/原子能机构粮农核技术联合处也将通过利益相关者信任论坛和水土管理和作物营养处分计划参加 2025 年第二季度的核应急响应演习。 管理层认为这项建议“正在落实中”。	原子能机构报告称，剩余步骤将在 2025 年采取。因此，这项建议“正在落实中”。

建议编号	参考报告和财政期	建议	管理层报告的行动	外聘审计员备注
49	2023 年 [实绩]	i. 原子能机构应根据其计划目标，定期审查与实验室有关的无资金的活动的可行性、相关性和优先次序。 ii. 原子能机构应考虑为实验室获得与其无资金的活动有关的预算外资源制定一个强化程序，以期缩小资源缺口和提高在获得实物资源方面的工作效率。	粮农组织/原子能机构粮农核技术联合中心（包括其食品安全控制实验室和水土管理和作物营养实验室）定期审查资源需求，通过与负责核科学和应用司的副总干事和捐助者密切合作，加强为实验室相关无资金活动争取预算外资源的程序，以缩小资源缺口，提高获得实物资源的效率。 2024 年，通过向传统和非传统捐助者介绍项目，特别是（但不仅仅）在“原子用于粮食”项目和“和平利用倡议”项目框架内，开展了资源调动工作。这为食品安全和控制实验室和水土管理与作物营养实验室带来了以下预算外资金： • 利用同位素技术评估杂卤石的命运（捐助者：英美资源集团） • 通过“和平利用倡议”进一步提高作物的抗逆性（捐助者：比利时） • “气候变化下能适应未来的旱地作物确保粮食安全和食品安全”；“粮食和农业中的微塑料”；“管理西非和中非水产养殖中抗微生物药物耐药性的综合战略：加强水生动物健康、粮食安全、食品安全和环境可持续性的跨学科方法”（捐助者：英国） • 私营企业为食品安全和控制国际专题讨论会和第三届非洲食品安全技术会议提供的小额捐款 • 日本和澳大利亚为“原子用于粮食”项目提供的捐款也使这两个实验室受益 • 通过直接与捐助者联络（例如在参观实验室期间）以及向可能感兴趣的捐助者发送职责说明，为食品安全和控制实验室吸引 P3 级免费专家的进一步外宣活动将持续开展下去。 • 其他外宣活动也在开展中，这将是一个连续过程，没有“结束日期”。	外聘审计员要求提供证明文件。因此，这项建议“正在落实中”。

建议编号	参考报告和财政期	建议	管理层报告的行动	外聘审计员备注
			鉴于粮农组织/原子能机构联合中心的两个实验室已在 2024 年在资源调动方面投入了大量精力，并取得了切实成果，中心认为这两个实验室现已全面落实这些建议，并积累了今后继续开展这些工作的经验和知识。 管理层认为这项建议“已落实”。	
50	2023 年 [实绩]	实验室应主动地与信息技术司和信息技术问题工作组合作，以期在规定的时间内制定和执行全面的数据传输和备份解决方案，确保符合信息安全标准；同时启动培训计划，以增强工作人员对既有程序的理解和遵守。	信息技术司与食品安全和控制实验室于 2024 年 12 月 19 日举行了一次会议。会议讨论了数据传输和备份解决方案的信息技术基础设施以及在信息技术司支持下整合实验室管理系统的必要程序。 食品安全和控制实验室和信息技术司的代表将出席 2025 年 1 月的后续会议并提出报告。 水土管理和作物营养实验室团队也将在 2025 年 1 月与信息技术司一起采取后续行动，以落实与数据传输和备份解决方案有关的信息技术基础设施。管理层认为这项建议“正在落实中”。	原子能机构报告称，剩余步骤将在 2025 年采取。因此，这项建议“正在落实中”。
51	2023 年 [实绩]	实验室应考虑制定和实施本实验室专用的实验室关键文件记录、维护和组织以及设备维护管理的标准化程序。	食品安全和控制实验室与水土管理和作物营养实验室已完成《设备管理标准操作程序和使用日志》，现已投入使用。 管理层认为这项建议“已落实”。	原子能机构报告了《标准操作程序》的实施情况，这项建议已落实。
52	2023 年 [实绩]	实验室应考虑为本实验室跟踪和处理样品制定专用的标准作业程序。	食品安全和控制实验室与水土管理和作物营养实验室已完成《样本管理标准操作程序》，现已投入使用。 此外，一家私营公司向食品安全和控制实验室捐赠了一套实验室信息管理系统。原子能机构接受捐赠的内部程序已经完成。目前，食品安全和控制实验室正在联系信息技术司来安装这套系统。 食品安全和控制实验室已启动必要程序，以获得信息技术咨询组的核准。 管理层认为这项建议“正在落实中”。	原子能机构报告称，剩余步骤将在 2025 年采取。因此，这项建议“正在落实中”。

建议编号	参考报告和财政期	建议	管理层报告的行动	外聘审计员备注
53	2023 年 [实绩]	实验室应考虑使用具有特异性的更多实绩指标，以便对特定实验室的常规任务和功能进行直接评估和评价。	食品安全和控制实验室与水土管理和作物营养实验室已处理这项建议，两个实验室均可结束对这项建议的实施。 水土管理和作物营养实验室每年参加瓦格宁根分析实验室评价计划水平测试活动，食品安全和控制实验室每年参加两次水平测试活动。 两个实验室的天平和移液器定期校准计划仍在继续实施。 管理层认为这项建议“已落实”。	外聘审计员要求提供更多证明文件，并对参数做出具体的补充说明。因此，这项建议“正在落实中”。
54	2023 年 [实绩]	i. 原子能机构应采取控制措施，确保对其协调研究活动系统中的性别相关数据进行定期更新。此外，原子能机构还应加大力度，提高女性首席科学研究人员在协调研究项目中的参与率，以期达到协调研究活动中性别参与的预期水平。 ii. 原子能机构应采取适当的控制措施，确保有关研究伙伴及时提交要求的定期报告。 iii. 原子能机构应评估是否有必要为项目提案的核准制定时间表，以进一步使其与协调研究项目的结束日期保持一致，确保其保持与协调研究项目目标的持续相关性。	研究合同管理处团队与信息技术司团队一起为探讨检索前工作人员性别数据的可能性采取了初步措施。 研究合同管理处将向原子能机构数据隐私官和人力资源司提出申请，要求授权从协调研究活动在线应用程序中获取前工作人员的性别信息，然后可以计划在系统中采取补救措施。 管理层认为这项建议“正在落实中”。	原子能机构报告说，今后将继续采取剩下的步骤。因此，这项建议“正在落实中”。
55	2023 年 [实绩]	原子能机构应采取措，确保定期收到所有项目的项目进展评定报告，并按照规定的时间表结束项目。	粮农组织/原子能机构粮农核技术联合中心每季度与技术合作司跟进一次，以便及时结束所讨论的三个项目：GUA7004、OMA5003 和 GUA7004 号项目，确保提供进展报告。	外聘审计员要求提供证明文件。因此，这项建议“正在落实中”。

建议编号	参考报告和财政期	建议	管理层报告的行动	外聘审计员备注
			因此，粮农组织/原子能机构联合中心认为这项建议已落实。 管理层认为这项建议“已落实”。	
56	2023 年 [实绩]	i. 原子能机构应建立一个全面的最新核知识管理/核能管理短训班（现场/混合/虚拟）参加者数据库，供官员和高级管理层为遴选参加者和进行行政管理使用。 ii. 对于虚拟短训班，原子能机构应制定一项关于参与频率和限制的政策，确保准确记录虚拟参与信息。	将使用 Power BI 作为平台。 概念验证已实施。 迁移过程已启动。 测试版本已测试。 验证数据检索和管理访问权。 程序将在使用新平台之后进行更新。 即将共享和推出最终版本。 管理层认为这项建议“正在落实中”。	原子能机构报告说，即将共享和推出最终版本。因此，这项建议“正在落实中”。
57	2023 年 [实绩]	原子能机构应为其有效审查和处理成员资格申请设定切合实际的时间表，从而加强国际核管理学院成员资格的申请程序。	验证时间表的有效性。 管理层认为这项建议“已落实”。	这项建议已落实。
58	2023 年 [实绩]	原子能机构应改进控制措施，确保在按照既定标准选择进修人员时保持一致性，并进一步改进标准化选择准则，特别是关于推荐人与候选人相识方面的准则。	指导委员会已在 2024 年 6 月 12 日会议上修订和核准选择准则。随后，在 2024 年 7 月 12 日第 5 个申请期开始之前，对申请表和申请要求进行了修改，修改内容在申请表上得到了反映。 管理层认为这项建议“已落实”。	原子能机构将向外聘审计员提供证明文件。因此，这项建议“正在落实中”。
59	2023 年 [实绩]	原子能机构应评估是否需要并根据评估结果重新设立图书馆咨询组，以确保对新的信息资源进行彻底和充分研究，然后再作出选择。	第一次图书馆咨询组会议（图书馆咨询组启动会议）已于 2024 年 7 月 3 日举行。已确定定期会议时间表。 管理层认为这项建议“已落实”。	会议已举行，建议已落实。

建议编号	参考报告和财政期	建议	管理层报告的行动	外聘审计员备注
60	2023 年 [实绩]	原子能机构应更新《国际原子能机构图书馆馆藏发展政策》，以纳入图书馆资料定期评估准则，并建立对图书馆资料进行定期实物审计的程序。	已编制秘书处指令，《行政手册》草案正在审批过程中。 完成审批程序。 管理层认为这项建议“正在落实中”。	原子能机构报告说，审批程序尚未完成。因此，这项建议“正在落实中”。
61	2023 年 [实绩]	原子能机构应采取控制措施，以便更好地跟踪图书馆资源并防止无限期借阅。此外，应建立控制措施，以便及时跟踪、找回和更换图书馆丢失资料。	作为从原子能机构离职审批程序的一部分，每位工作人员遗失或损毁书籍的更换费用都要相应记录在案。审批要求被拒。 管理层认为这项建议“已落实”。	新实施的系统将由外聘审计员进行审查。因此，这项建议“正在落实中”。
62	2023 年 [实绩]	原子能机构应在授予合同时按照设想，最佳利用 SIERRA 系统的功能能力，特别是在流通、采购和报告方面。原子能机构还应确保自动生成全面的汇总报告，以便于对图书馆资源进行适当的跟踪、报告和管理。	新图书馆系统已完成全面部署。该系统已于 12 月 4 日启用。 管理部门认为这项建议“已落实”。	新实施的系统将由外聘审计员进行审查。因此，这项建议“正在落实中”。

简称表

AECOM	核安全教育、能力和外宣活动咨询组
AIPS	原子能机构“计划支助信息系统”
APH	动物生产和健康
CPA	建筑采购协议
CRAs	协调研究活动
CRPs	协调研究项目
CSI	首席科学研究人员
DDG	副总干事
DOL	剂量学实验室
DTM	母乳摄取
EBF	预算外资金
FEPL	粮食和环境保护实验室
FML2	第二个移动模块式实验室
FoA	活动领域
IPC	虫害防治
IRR	独立的准备状态审查
LTAs	长期协议
MACRA	原子能机构协调研究活动的管理
MT	管理部
MTGS	总务司
MP	主计划
MPB	多功能大楼
NA	核科学和应用司
NACA	研究合同管理处
NAHU	人体健康司
NAML	海洋环境实验室
NAPC	物理学和化学科学司
NS	核安全和安保部
NSIL	核科学和仪器仪表实验室
NSW	新南威尔士州
PBGL	植物育种和遗传学实验室
PID	项目启动文件

PMG	项目管理小组
ReNuAL	核应用实验室的改造
SDGs	可持续发展目标
SLSS	塞伯斯多夫实验室服务处
SoW	工作说明书
SWMCL	水土管理和作物营养实验室
TC	技术合作
TERC	陆地环境放射化学
TO	技术官员
UNGM	联合国全球市场

国际原子能机构

PO Box 100, Vienna International Centre

1400 Vienna, Austria

电话 : (+43-1) 2600-0

传真 : (+43-1) 2600-7

电子信箱 : Official.Mail@iaea.org

www.iaea.org



IAEA

国际原子能机构
原子用于和平与发展

2025年7月