

Для служебного пользования

Пункт 7 (с) предварительной повестки дня Совета
(GOV/2023/38 и Add.1)
Пункт 19 предварительной повестки дня Конференции
(GC(67)/1, Add.1, Add.2 и Add.3)

Применение гарантий в Корейской Народно-Демократической Республике

Доклад Генерального директора

А. Введение

1. Доклад Генерального директора о применении гарантий в Корейской Народно-Демократической Республике (КНДР), выпущенный 14 сентября 2022 года, был представлен Совету управляющих и Генеральной конференции на ее 66-й очередной сессии в сентябре 2022 года (GOV/2022/40-GC(66)/16).
2. Рассмотрев сентябрьский 2022 года доклад¹, Генеральная конференция 30 сентября 2022 года приняла резолюцию GC(66)/RES/11, постановив продолжать заниматься этим вопросом и включить его в повестку дня своей 67-й (2023 года) очередной сессии.
3. В настоящем докладе Генерального директора, который представляется Совету управляющих и Генеральной конференции, рассматриваются события, происшедшие после выпуска сентябрьского 2022 года доклада Генерального директора.

¹ В этом обстоятельном докладе был представлен подробный обзор развития ядерной программы КНДР за период после выпуска предыдущего обстоятельного доклада Совету управляющих и Генеральной конференции от 2 сентября 2011 года (GOV/2011/53-GC(55)/24), а также событий, происшедших после выпуска доклада от 31 августа 2021 года (GOV/2021/40-GC(65)/22).

В. Общие сведения

4. Агентство не имело возможности осуществлять проверку достоверности и полноты заявлений КНДР на основании Соглашения между КНДР и Агентством о применении гарантий в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) (далее именуемого «Соглашение о гарантиях в связи с ДНЯО»)². После проведения инспекций для специальных целей, чтобы проверить информацию, содержащуюся в представленном КНДР первоначальном отчете, 1 апреля 1993 года Совет управляющих пришел к заключению, согласно статье 19 Соглашения о гарантиях в связи с ДНЯО, что «Агентство не в состоянии проверить, что не было никакого переключения ядерного материала, который должен быть поставлен под гарантии в соответствии с условиями Соглашения о гарантиях, на ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства», и постановил сообщить всем государствам — членам Агентства, Совету Безопасности ООН и Генеральной Ассамблее ООН о несоблюдении обязательств со стороны КНДР и о неспособности Агентства путем проверки установить отсутствие переключения³. С 1994 года Агентство не имеет возможности осуществлять всю необходимую деятельность по гарантиям, предусмотренную в Соглашении о гарантиях в связи с ДНЯО.

5. С ноября 1994 года по декабрь 2002 года Агентство обеспечивало непрерывное присутствие инспекторов на площадке в Йонбёне в целях мониторинга останковки пяти установок в соответствии с Рамочной договоренностью между Соединенными Штатами Америки (США) и КНДР. С июля 2007 года по апрель 2009 года Агентство обеспечивало постоянное присутствие инспекторов в Йонбёне в целях мониторинга и проверки состояния остановленных или опломбированных установок в соответствии с первоначальными действиями по реализации Совместного заявления от 19 сентября 2005 года, согласованными государствами — участниками шестисторонних переговоров⁴. С конца 2002 года по июль 2007 года и далее с апреля 2009 года Агентство не имело возможности осуществлять в КНДР какие-либо меры гарантий.

6. После проведения КНДР ядерных испытаний в 2006, 2009, 2013, 2016 и 2017 годах Совет Безопасности ООН принимал резолюции 1718 (2006), 1874 (2009), 2094 (2013), 2270 (2016), 2321 (2016) и 2375 (2017). В этих резолюциях Совет Безопасности ООН, в частности, требовал, чтобы КНДР в кратчайшие сроки вернулась в ДНЯО и к гарантиям МАГАТЭ, постановял, что КНДР должна полностью и поддающимся проверке и необратимым образом отказаться от всего ядерного оружия и существующей ядерной программы и незамедлительно прекратить всю связанную с этим деятельность, действовать в строгом соответствии с обязательствами, применимыми к участникам ДНЯО, и с условиями и положениями Соглашения о гарантиях в связи с ДНЯО, которое она заключила, а также постановял, что КНДР должна принять меры для обеспечения предусмотренной Агентством транспарентности, выходящие за эти требования, включая такой доступ к отдельным лицам, документации, оборудованию и установкам, который Агентство может потребовать или сочтет

² В июле 1977 года на основании документа INFCIRC/66/Rev.2 КНДР заключила соглашение с Агентством о применении гарантий в отношении исследовательского реактора (INFCIRC/252). В соответствии с этим соглашением о гарантиях в отношении конкретных объектов гарантии применялись Агентством на двух ядерных исследовательских установках в Йонбёне: исследовательском реакторе ИРТ и критической сборке. Хотя КНДР присоединилась к ДНЯО в декабре 1985 года, ее Соглашение с Агентством о гарантиях в связи с ДНЯО, основанное на документе INFCIRC/153 (Corrected), вступило в силу только в апреле 1992 года (INFCIRC/403). Как предусматривается статьей 23 Соглашения о гарантиях в связи с ДНЯО, до тех пор пока данное соглашение находится в силе, применение гарантий в соответствии с более ранним соглашением о гарантиях (INFCIRC/252) приостанавливается.

³ GOV/2645 (1993).

⁴ Государствами — участниками процесса шестисторонних переговоров были Китайская Народная Республика, КНДР, Республика Корея, Российская Федерация, США и Япония.

необходимым. Вопреки требованиям этих резолюций КНДР не отказалась полностью и поддающимся проверке и необратимым образом от своей существующей ядерной программы и не прекратила всю связанную с этим деятельность.

7. Поскольку Агентство по-прежнему не имеет возможности осуществлять деятельность по проверке в КНДР и с учетом продолжения ядерной деятельности в стране, Агентство располагает ограниченной информацией о ядерной программе КНДР. Тем не менее важно, чтобы Агентство сохраняло максимально высокий уровень осведомленности об изменениях в этой программе, в особенности в свете поддержки Генеральной конференцией постоянной повышенной готовности Секретариата играть существенную роль в проверке ядерной программы КНДР, включая возможность возобновления деятельности, связанной с осуществлением гарантий в КНДР⁵.

С. Развитие событий

8. 8 сентября 2022 года Генеральный секретарь Трудовой партии Кореи (ТПК) и председатель Государственного совета Ким Чен Ын заявил, что КНДР «ни в коем случае не может отказаться от ядерного оружия» и «никогда не случится такое, чтобы мы первыми отказались от ядерного оружия или пошли на денуклеаризацию, а также это не будет предметом переговоров или разменной монетой в рамках этих процессов»⁶. В тот же день Верховное народное собрание (ВНС) КНДР, как сообщается, издало обновленный закон о ядерной политике, в котором уточняются условия для применения ядерного оружия⁷.

9. В декабре 2022 года Генеральный секретарь Ким заявил, что последние события «подчеркивают важность и необходимость массового производства тактического ядерного оружия и требуют в геометрической прогрессии увеличить ядерный арсенал страны»⁸.

10. После прошедших в марте 2023 года под руководством Генерального секретаря Кима комплексных тактических учений по отработке условной ядерной контратаки он заявил, что «текущая обстановка ... настоятельно требует от КНДР нарастить силы ядерного сдерживания в геометрической прогрессии»⁹.

11. Позже в марте 2023 года Институт ядерного оружия КНДР «доложил Ким Чен Ыну о работе и о производстве в последние годы в целях качественного и количественного укрепления ядерных сил КНДР в соответствии с политикой развития ядерного оружия». Генеральный Секретарь Ким заявил, что «институт и отрасль атомной энергетики должны перспективно увеличить производство оружейных ядерных материалов в целях последовательного претворения в жизнь замысла Центрального Комитета Партии об увеличении запаса ядерных вооружений в геометрической прогрессии и придать импульс продолжению производства мощного ядерного оружия»¹⁰.

⁵ GC(66)/RES/11, пункты 11 и 12.

⁶ «Уважаемый товарищ Ким Чен Ын выступил с политической речью на VII сессии ВНС четырнадцатого созыва», ЦТАК, 9 сентября 2022 года.

⁷ «Опубликование Закона о политике КНДР в отношении ядерных вооруженных сил», ЦТАК, 9 сентября 2022 года.

⁸ «Сообщение о расширенном заседании VI Пленума Центрального Комитета ТПК восьмого созыва», ЦТАК, 1 января 2023 года.

⁹ «Прошли комплексные тактические учения по отработке условной ядерной контратаки», ЦТАК, 20 марта 2023 года.

¹⁰ «Уважаемый товарищ Ким Чен Ын руководил делом принятия ядерного оружия на вооружение», ЦТАК, 28 марта 2023 года.

12. В июне 2023 года в ходе заседания, на котором присутствовал Генеральный секретарь Ким, Политбюро ТПК «подчеркнуло, что в области обороны следует последовательно придерживаться намеченного Центральным Комитетом Партии направления развития ядерного оружия и линии на наращивание ядерных сил», а также призвало увеличить «производство мощного ядерного оружия»¹¹.

D. Обновленная информация о ядерной программе

D.1. Добыча и переработка сырья

13. В течение отчетного периода отмечались признаки непрекращающихся работ по добыче, переработке и обогащению на урановом руднике в Пхёнсане и на заводе по производству уранового концентрата в Пхёнсане, которые согласуются с деятельностью, наблюдавшейся Агентством в предыдущие годы.

D.2. Конверсия и изготовление топлива

14. В декабре 2022 года Агентство наблюдало выбросы пара из производственного корпуса UO_2 , что указывало на то, что в здании проводились работы по конверсии. Однако с апреля 2023 года в здании проводится реконструкция или перепрофилирование, в частности, вывозится технологическое оборудование.

15. Как сообщалось ранее¹², в июле 2022 года были начаты и продолжались в течение всего отчетного периода работы по капитальному ремонту заброшенного производственного корпуса UF_4 . Есть основания полагать, что часть технологического оборудования, удаленного из производственного корпуса UO_2 , была перенесена в производственный корпус UF_4 .

16. Как сообщалось ранее¹³, в период с 2009 по 2019 год Агентство наблюдало в юго-восточной части территории завода по изготовлению ядерных топливных стержней ремонт существующих и строительство новых зданий. Хотя Агентство не может точно определить назначение этих зданий, судя по их расположению и конфигурации, они могут быть связаны с конверсией и изготовлением топлива. В течение отчетного периода в этих зданиях наблюдались признаки постоянной деятельности.

17. Кроме того, с марта 2023 года Агентство наблюдало строительство комплекса из четырех новых зданий в южной части территории завода по изготовлению ядерных топливных стержней, назначение которых Агентство пока не определило.

¹¹ «Сообщение о расширенном заседании VIII Пленума Центрального Комитета ТПК восьмого созыва», ЦТАК, 19 июня 2023 года.

¹² GOV/2022/40-GC(66)/16, пункт 26.

¹³ GOV/2022/40-GC(66)/16, пункт 32.

D.3. Обогащение

D.3.1. Предполагаемая установка по центрифужному обогащению в Йонбёне

18. В течение отчетного периода Агентство наблюдало признаки того, что предполагаемая установка по центрифужному обогащению в Йонбёне продолжала функционировать¹⁴. Как сообщалось ранее¹⁵, в период с сентября 2021 года по май 2022 года к этому объекту была добавлена новая пристройка, в результате чего общая площадь помещений увеличилась примерно на одну треть. В течение отчетного периода имелись признаки того, что в новой пристройке началась деятельность, связанная с обогащением урана.

D.3.2. Комплекс в Кансоне

19. Как сообщалось ранее¹⁶, группа строений внутри периметра безопасности комплекса в Кансоне в окрестностях Пхеньяна имеет схожие инфраструктурные характеристики с предполагаемой установкой по центрифужному обогащению в Йонбёне. В течение отчетного периода в этом комплексе наблюдались признаки продолжающейся деятельности.

D.4. Реакторы

D.4.1. Реакторы с графитовым замедлителем

20. В течение отчетного периода по-прежнему наблюдались признаки работы экспериментальной атомной электростанции мощностью 5 МВт (эл.), в том числе сброс охлаждающей воды¹⁷. Однако в конце сентября 2022 года, середине ноября 2022 года, конце марта 2023 года и середине апреля 2023 года были отмечены короткие периоды, когда сброс охлаждающей воды не производился. Ранее также наблюдались периодические отключения реактора.

21. Строительство АЭС мощностью 50 МВт (эл.) в Йонбёне и АЭС мощностью 200 МВт (эл.) в Тхэчхоне было прекращено согласно Рамочной договоренности 1994 года и с тех пор не возобновлялось¹⁸.

D.4.2. Легководный реактор

22. В течение всего отчетного периода наблюдалась активизация деятельности, связанной с легководным реактором (LWR). В октябре 2022 года был прорыт новый канал для южного отвода охлаждающей воды, кроме того, признаки возможных испытаний систем охлаждения LWR наблюдались чаще и в течение более длительного времени, чем в предыдущие отчетные периоды. Агентство не наблюдало признаков эксплуатации LWR. Исходя из имеющейся в настоящее время информации, Агентство не может определить, когда реактор будет готов к эксплуатации.

¹⁴ Вступительное слово Генерального директора МАГАТЭ на заседаниях Совета управляющих 16 ноября 2022 года и 6 марта 2023 года.

¹⁵ GOV/2022/40-GC(66)/16, пункт 38.

¹⁶ GOV/2022/40-GC(66)/16, пункт 39.

¹⁷ Вступительное слово Генерального директора МАГАТЭ на заседаниях Совета управляющих 16 ноября 2022 года и 6 марта 2023 года.

¹⁸ GOV/2011/53-GC(55)/24, пункт 39.

23. В течение отчетного периода в непосредственной близости к LWR было построено три новых здания.

24. Кроме того, как сообщалось ранее¹⁹, в августе 2021 года к югу от площадки LWR началось строительство новой группы зданий, возможно, предназначенных для изготовления или технического обслуживания компонентов реактора. Внешние строительные работы в зданиях этой группы были завершены к декабрю 2022 года.

25. Далее к югу от площадки LWR в марте 2023 года началось строительство еще одного здания промышленного типа. Агентству пока не удалось установить назначение этого здания.

D.4.3. Исследовательский реактор ИРТ

26. Наблюдались признаки периодического функционирования реактора ИРТ.

D.5. Переработка

27. По наблюдениям Агентства, тепловая электростанция, обслуживающая радиохимическую лабораторию, работала с конца апреля по конец сентября 2022 года, хотя и с перерывами²⁰. С конца июня 2023 года и до конца отчетного периода по-прежнему наблюдалась работа тепловой электростанции (с перерывами). Наблюдаемая работа тепловой электростанции может быть связана с деятельностью по переработке отходов или техническому обслуживанию в радиохимической лаборатории.

28. В марте 2023 года Агентство заметило, что на площадке для хранения радиоактивных отходов, расположенной к северу от радиохимической лаборатории, были удалены растительность и слой почвы, в результате чего стали видны резервуары для хранения жидких отходов и отсеки для хранения твердых отходов. Возле второго объекта для хранения отходов (здания, расположенного к востоку от радиохимической лаборатории) в конце июня 2023 года наблюдались работы по выемке грунта небольшого масштаба²¹.

D.6. Создание оружия и ядерные испытания

29. Как сообщалось ранее²², в начале марта 2022 года начались работы по выемке грунта около штольни № 3 на ядерном полигоне около поселения Пунгери, чтобы вновь открыть туннель для испытаний после его частичного уничтожения в мае 2018 года. К маю 2022 года работы по выемке грунта около штольни № 3 были, вероятно, завершены. В течение отчетного периода у штольни № 3 наблюдалось продолжение деятельности, в частности, в марте 2023 года были доставлены пилотматериалы.

¹⁹ GOV/2022/40-GC(66)/16, пункт 47.

²⁰ Вступительное слово Генерального директора МАГАТЭ на заседаниях Совета управляющих 16 ноября 2022 года и 6 марта 2023 года.

²¹ В 1993 году в соответствии со статьями 73(b) и 77 Соглашения о гарантиях в связи с ДНЯО Агентство запросило дополнительную информацию об этих двух местах нахождения и доступ к ним. КНДР не предоставила ни доступ, ни дополнительную информацию. GOV/INF/684, приложение 7; INFCIRC/419 (8 апреля 1993 года), пункты 8–17.

²² GOV/2022/40-GC(66)/16, пункт 74.

30. В 2022 году была восстановлена дорога ко входу в не использующуюся штольню № 4 на ядерном полигоне²³. С тех пор вблизи штольни № 4 не проводилось никаких заметных работ, кроме строительства в апреле 2023 года небольшой опорной конструкции. Во вспомогательной зоне полигона в течение отчетного периода было построено несколько дополнительных зданий.

Е. Деятельность Агентства по обеспечению готовности

31. После того как между соответствующими странами будет достигнуто политическое соглашение, Агентство будет готово возобновить работу в КНДР в кратчайшие сроки при условии поступления такой просьбы от КНДР и с одобрения Совета управляющих. Входящая в Департамент гарантий Группа по КНДР продолжает вести деятельность, направленную на поддержание уровня готовности Агентства к тому, чтобы играть существенную роль в проверке ядерной программы КНДР²⁴. Во время отчетного периода Агентство еще более активизировало работу по обеспечению своей готовности к возобновлению работы в КНДР и осуществляло, помимо прочего, перечисленные ниже мероприятия:

- a. продолжало сбор и анализ имеющей отношение к гарантиям информации из открытых источников о ядерной программе КНДР;
- b. активизировало сбор и анализ широкого спектра коммерческих спутниковых изображений высокого разрешения, полученных как оптическими, так и радиолокационными средствами, в целях мониторинга ядерной программы КНДР;
- c. поддерживало запас оборудования и принадлежностей, необходимых для обеспечения готовности Агентства к тому, чтобы в кратчайшие сроки приступить к деятельности по мониторингу и проверке в КНДР;
- d. проводило обучение инспекторов для поддержания повышенной готовности к возобновлению работы в КНДР.
- e. продолжало анализировать и документировать свои знания о ядерной программе КНДР, в том числе посредством трехмерного моделирования объектов, интеграции данных с использованием геокосмической информационной системы (ГИС) и деятельности по управлению знаниями, в целях обеспечения сохранения опыта Агентства, накопленного во время ранее осуществлявшейся в КНДР деятельности.

32. Вся эта работа, связанная с обеспечением повышенной готовности Агентства, ведется в рамках имеющихся ресурсов, в том числе за счет внебюджетных взносов ряда государств-членов²⁵.

²³ Вступительное слово Генерального директора МАГАТЭ на заседаниях Совета управляющих 16 ноября 2022 года и 6 марта 2023 года.

²⁴ GOV/2017/36-GC(61)/21, пункт 12.

²⁵ Все изображения с коммерческих спутников, а также оборудование и принадлежности, закупаемые в целях возможного проведения мониторинга и проверки в КНДР, приобретаются с использованием внебюджетных взносов государств-членов.

Г. Резюме

33. Начиная с 1994 года Агентство не имело возможности осуществлять всю необходимую деятельность по гарантиям, предусмотренную в Соглашении о гарантиях в связи с ДНЯО, а с апреля 2009 года в КНДР не было инспекторов Агентства.

34. В течение отчетного периода имелись признаки, свидетельствующие об эксплуатации реактора мощностью 5 МВт (эл), работе предполагаемой установки по центрифужному обогащению в Йонбёне и деятельности в новой пристройке к ней. На заводе по изготовлению ядерных топливных стержней несколько зданий были отремонтированы, также было построено несколько новых зданий. На LWR и вблизи него наблюдался повышенный уровень активности, в том числе более частые и продолжительные испытания системы охлаждения LWR, а также строительство дополнительных зданий. Наблюдались признаки продолжающейся деятельности в комплексе в Кансоне, а также работ по добыче, переработке и обогащению на урановом руднике в Пхёнсане и на заводе по производству уранового концентрата в Пхёнсане.

35. Ядерная деятельность КНДР продолжает оставаться предметом серьезной озабоченности. Глубокую тревогу по-прежнему вызывают продолжающиеся работы по техническому обслуживанию на ядерном полигоне, как и расширение предполагаемой установки по центрифужному обогащению и продолжение эксплуатации реактора мощностью 5 МВт (эл.) и других объектов. Дальнейшая реализация ядерной программы КНДР является прямым нарушением соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН и вызывает глубокое сожаление.

36. Генеральный директор продолжает призывать КНДР в полном объеме выполнить свои обязательства по соответствующим резолюциям Совета Безопасности ООН, незамедлительно начать сотрудничать с Агентством в полном и действенном осуществлении своего Соглашения о гарантиях в связи с ДНЯО и урегулировать все остающиеся вопросы, в том числе те, которые возникли в период отсутствия инспекторов Агентства в КНДР.

37. Агентство продолжает поддерживать повышенную готовность вернуться в КНДР и укреплять свою способность играть существенную роль в проверке ядерной программы КНДР.