

全体会议

第七次会议记录

2022年9月27日（星期四）上午10时30分在维也纳总部举行

主席：科尔泰塞先生（意大利）

目 录

议程项目¹

25	代表全权证书的审查	1-6
8	选举理事会理事国	7-50
7	国际原子能机构与2019冠状病毒病大流行	51-53
—	全体委员会主席的临时口头报告	54-60
9	国际原子能机构2021年财务报告	61
11	《规约》第十四条A款修订案	62

出席本届常会的各代表团名单载于GC(66)/INF/14号文件。

¹ GC(66)/17号文件。

目录（续）

		段 次
12	2023 年成员国经常预算会费分摊比额表	63
15	加强国际原子能机构的技术合作活动	64
16	加强国际原子能机构有关核科学、技术和应用的活动	65
—	科学论坛的报告	66—68
8	选举理事会理事国	69—87
19	在中东实施国际原子能机构保障	88—143

本记录中使用的简称：

COVID-19	2019 冠状病毒病
CSA	全面保障协定
NAM	不结盟运动
NPP	核电厂
NPT	《不扩散核武器条约》
NPT Review and Extension Conference	《不扩散核武器条约》缔约国审议和延长会议 (《不扩散核武器条约》审议和延长会)
NPT Review Conference	《不扩散核武器条约》缔约国审议会议 (《不扩散核武器条约》审议会)
NWFZ	无核武器区
Pelindaba Treaty	非洲无核武器区条约 (佩林达巴条约)
PMO	决策机关
Tlatelolco Treaty	拉丁美洲和加勒比地区禁止核武器条约 (特拉特洛尔科条约)
TPNW	《禁止核武器条约》
UK	大不列颠及北爱尔兰联合王国
UN	联合国
USA	美利坚合众国
WMDs	大规模杀伤性武器
ZODIAC	人畜共患疾病综合行动

25. 代表全权证书的审查

(GC(66)/23 号文件)

1. 主席说，总务委员会已于当日早些时候作为全权证书委员会举行会议，按照《大会议事规则》第二十八条的规定审查了所有代表的全权证书。自总务委员会那次会议以来，秘书处收到了哥伦比亚代表的正式全权证书。经讨论后，委员会建议大会通过载于 GC(66)/23 号文件的报告第 7 段所载决议草案。
2. ELMOLLA 先生（埃及）说，埃及接受以色列的全权证书，但这绝不意味着承认其自 1967 年以来占领的领土，包括耶路撒冷、叙利亚戈兰高地和舍巴农场。以色列的边界仅限于埃及和以色列之间的和平条约所规定边界。
3. YAZDANI 先生（伊朗伊斯兰共和国）说，通过全权证书委员会的报告不应解释为伊朗政府对以色列政权的承认。
4. ABIDA 女士（约旦）说，约旦认为 1967 年 6 月 4 日被以色列占领的所有领土均为被占领土，在任何情况下，接受以色列的全权证书都不构成约旦立场的改变。以色列必须撤出这些领土，包括东耶路撒冷和叙利亚戈兰高地，并根据国际法和具有国际合法性的决议，废除强加在这些地区的所有措施。以色列的边界仅限于 1994 年约旦—以色列和平协定中规定的边界。此外，约旦加入关于代表全权证书的审查报告和决议的协商一致，绝不意味着它同意以色列的全权证书适用于 1967 年占领的巴勒斯坦领土，包括东耶路撒冷，或叙利亚戈兰高地。
5. 主席认为，虽然表达了上述立场和保留意见，但大会准备通过 GC(66)/23 号文件第 7 段所载决议草案。
6. 会议决定如上。

8. 选举理事会理事国

(GC(66)/5 号和 GC(66)/22 号文件)

7. 主席提请注意 GC(66)/5 号文件，其中载有指定担任理事国的成员国，任期自大会第六十六届（2022 年）常会结束之日起至第六十七届（2023 年）常会结束之日止。
8. 忆及根据《议事规则》第八十三条，主持官员须向大会说明务必填补之理事会选任空缺时，他提请大会注意 GC(66)/22 号文件第 2 段，其中列明了为确保按照《规约》第六条 A 款组成理事会而必须选举的每一地理区域的成员国数目。

9. 他说有 11 个待补席位：拉丁美洲 3 个、西欧 2 个、东欧 1 个、非洲 2 个、中东及南亚 1 个、东南亚及太平洋 1 个、还有 1 个席位（即《规约》第六条 A 款第 2 项(b)目规定的所谓“流动席位”）本年度将由中东及南亚的一个成员国填补。

10. GC(66)/22 号文件第 3 段列出了 24 个成员国，有的是由 2021 年大会按照《规约》第六条 A 款第 2 项选举并因此继续担任理事国直至 2023 年，有的是由理事会在上一年 6 月按照《规约》第六条 A 款第 1 项指定的理事国，任期一年，自本届会议结束之日起至 2023 年大会常会结束之日止。

11. 为了便于选举，已向各代表团提供一份非正式说明，其中给出了各地区组就选任空缺的候选国进行磋商的结果。他强调，该说明在性质上完全是非正式的，提供他和秘书处迄今已获得的信息。

12. 他回顾指出，1989 年大会核准的一项程序规定，如果就来自某一特定地区的一个或若干个候选国达成了一致，将不举行无记名投票。投票只针对那些未就候选国名单达成一致的地区进行。这项程序大大地促进了大会时间的合理使用。因此，必须对不举行无记名投票的地区暂停适用大会的《议事规则》第七十九条，该条规定理事国的选举将以无记名投票的方式进行。

13. 主席认为大会希望暂停适用《议事规则》第七十九条并选举肯尼亚和纳米比亚担任非洲的两个空缺席位。

14. 肯尼亚和纳米比亚正式当选。

15. 主席认为大会希望暂停适用《议事规则》第七十九条，并选举保加利亚担任东欧的一个空缺席位。

16. 保加利亚正式当选。

17. 主席认为大会希望暂停适用《议事规则》第七十九条，并选举巴西、哥斯达黎加和乌拉圭担任拉丁美洲的三个空缺席位。

18. 巴西、哥斯达黎加和乌拉圭正式当选。

19. 主席说，丹麦和土耳其已就西欧两个选任空缺提交其候选国资格。由于没有其他候选国，他认为大会希望暂停适用《议事规则》第七十九条，并选举丹麦和土耳其担任西欧的两个空缺席位。

20. 丹麦和土耳其正式当选。

21. 主席认为大会希望暂停适用《议事规则》第七十九条，并选举新加坡担任东南亚及太平洋的一个空缺席位。

22. 新加坡正式当选。

23. 主席说，关于中东及南亚的一个选任空缺和那个流动席位，他被告知，该地区组没有达成协商一致，但有两个国家提出自己的候选国资格。

24. MAZUMDAR 先生（印度）说，尽管该地区组做出了努力，但仍未能就中东及南亚的一个选任席位和一个流动席位提出积极建议。

25. ALHAMMADI 先生（卡塔尔）说，卡塔尔于 2022 年 9 月 25 日向秘书处提交了一份普通照会，是唯一针对中东及南亚组正常空缺席位提交候选国资格的国家。除一个成员外，其他所有成员都对卡塔尔的候选资格表示了欢迎。他感谢印度作为地区组主席的睿智领导，并表示希望成员国同意以鼓掌方式选举卡塔尔为理事会理事国。

26. Abdullah bin Khaled bin Sultan bin Abdulaziz AL-SAUD 王子（沙特阿拉伯）说，2022 年 8 月 16 日，沙特提交了对流动席位的候选国资格。他感谢中东及南亚组成员为达成共识所做的努力，这也是沙特阿拉伯在地区组内部讨论中一直寻求实现的目标。令人遗憾的是，与往年一样，有一个国家非但没有表现出必要的灵活性和务实性，反而选择破坏就候选国提名达成一致的努力，并试图强加先决条件。

27. 沙特阿拉伯希望各成员国支持该地区组的候选国，并期待着与秘书处和其他成员国密切合作，以实现原子能机构的目标。

28. 他还代表阿富汗、孟加拉国、伊拉克、约旦、科威特、黎巴嫩、阿曼、卡塔尔、阿拉伯联合酋长国和也门发言，对印度为在中东及南亚组内达成共识所做的一切努力表示衷心感谢和赞赏。鉴于该地区组在达成一致方面所面临的问题，应努力在地区组内部框架内保持协商一致。

29. 他表示希望成员国向卡塔尔和沙特阿拉伯提供宝贵的支持，并确保其当选为理事会理事国。该国家组将继续支持原子能机构在总干事领导下开展的工作，并与成员国积极合作，以实现原子能机构的各项目标。最后，他感谢巴基斯坦和斯里兰卡支持候选国并努力达成一致。

30. 主席说，卡塔尔已提交针对中东及南亚的一个选任空缺的候选国资格。由于没有其他候选国，他认为大会希望暂停适用《议事规则》第七十九条，并选举卡塔尔担任中东及南亚的一个空缺席位。

31. 卡塔尔正式当选。

32. 主席说，沙特阿拉伯已经提交了针对流动席位的候选国资格。由于没有其他候选国，他认为大会希望暂停适用《议事规则》第七十九条，并选举沙特阿拉伯担任流动席位。

33. NAZIRI ASL 先生（伊朗伊斯兰共和国）说，根据《规约》第六条的规定，大会在选举理事会理事国时必须适当顾及所列各地区（包括中东及南亚）的成员国在整个理事会内的公允分配。遗憾的是，中东及南亚组国家过去在理事会中的代表比例并不均

衡。因此，迫切需要重新确定提名程序，以确保各国以公平、非政治性和非歧视性的方式获得代表权，这将提高原子能机构的效率，并使中东及南亚组所有成员都享有平等机会参加理事会。

34. 伊朗高度赞赏印度作为本地区组现任主席努力为商定这一标准举行了几次磋商。遗憾的是，由于某些代表团一贯拒绝就这一问题进行建设性接触，这些努力受到了阻碍。这些代表团为了维护其对原子能机构决策机关席位的垄断，继续挟持该地区组确保在理事会的公平、非歧视和均衡代表性的意愿。这种短视的政治议程使得该地区组无法就下一阶段理事会的提名达成共识。

35. 在涉及到候选国资格问题时，各地缘政治小组必须在协商一致的基础上开展工作。亟需确定中东及南亚组的提名程序，以确保在理事会的代表性保持公允、有质量的非政治性和非歧视性平衡。由于缺乏这样的程序，伊朗无法支持提名沙特阿拉伯为理事会成员。

36. 中东及南亚组探讨了所有途径，以期达成共识。有人建议，应就提名方法达成一致意见，使地区组的其他成员也能当选为理事会成员。另一项建议是举行双边磋商，以便就允许其他成员在随后几年参加选举达成一致。然而，所有这些建议都被拒绝了。

37. 他要求对理事会流动席位的选举进行表决。

38. Abdullah bin Khaled bin Sultan bin Abdulaziz AL-SAUD 王子（沙特阿拉伯）说，伊朗是中东及南亚组中唯一反对卡塔尔和沙特阿拉伯候选资格的国家。

39. 主席说，由于没有就流动席位的候选国达成一致，大会将进行表决以填补空缺。

40. 《议事规则》第八十一条及第八十三条至第八十五条，特别是第八十四条，适用于填补理事会空缺席位的选举。

41. 根据《议事规则》第七十九条，理事会理事国的选举应以无记名投票方式进行，不得采用提名办法。

42. 根据《议事规则》第七十四条，在表决前后均不可以对投票作解释性发言。

43. 《规约》第十九条 A 款关于成员国表决权的相关规定适用。

44. 根据《议事规则》第八十四条，对待补的选任空缺只进行一次投票。选票应标明待补的选任空缺。因此，根据《规约》第六条 A 款第 2 项(a)目的规定，每个有资格投票的成员国将收到一张选票，选票将标明有待中东及南亚组一个成员国填补的一个空缺席位。

45. 根据《议事规则》第七十条规定，必须由出席并参加表决的成员国的简单多数通过。

46. 《议事规则》第八十五条所涉及的表决将被视为无效。
47. 请代表们在选票上标明一个自己支持的流动席位候选国。沙特阿拉伯是流动席位的候选国。
48. 以无记名投票方式进行了表决。
49. 应主席邀请，Garcés Burbano 先生（厄瓜多尔）和 Jenko 先生（斯洛文尼亚）担任计票员。
50. 主席提议会议在计票时审议总干事关于“国际原子能机构与 2019 冠状病毒病大流行”的报告。

7. 国际原子能机构与 2019 冠状病毒病大流行 (GC(66)/INF/2 号文件)

51. SANTANA NUÑEZ（古巴）表示，古巴衷心感谢拉丁美洲和加勒比司在减轻 2019 冠状病毒病大流行的影响方面发挥的领导作用，包括提供诊断和防护设备。由于原子能机构的专门知识，成员国得以发展其在核医学领域的诊断和治疗能力。古巴感谢总干事在提供这种支持的过程中与联合国、专门组织、成员国和其他利益相关方发展紧密关系。他还就此表示，古巴支持“人畜共患疾病综合行动”项目。
52. 他特别感谢原子能机构对古巴的支持。尽管对古巴实施的禁运日益恶化，但这种支持使得有可能制定国家大流行病控制战略和高度有效的规程，扩大医院和重症监护能力，并在全国各地建立分子生物学实验室，配备高素质且敬业的人员。古巴凭借其国家科学产业和生物制药部门，已开发出五种候选疫苗。三种疫苗最终被采用，超过 90% 的人口至少接种了一剂疫苗。
53. 如报告所述，2019 冠状病毒病仍然是国家、地区和国际各级的一项关切。各国需要共同努力，确保未来暴发的任何人畜共患疾病不会导致另一场大流行。古巴仍然致力于在这方面与原子能机构和其他国家合作。

一 全体委员会主席的临时口头报告

54. 本古先生（南非）作为全体委员会主席报告了委员会对议程项目 9、11、12、15 和 16 的审议结果。
55. 在项目 9 “国际原子能机构 2021 年财务报告”下，委员会建议大会通过 GC(66)/3 号文件所载决议草案。

56. 在项目 11 “《规约》第十四条 A 款修订案”下，委员会建议大会通过 GC(66)/L.7 号文件所载决定。

57. 在项目 12 “2023 年成员国经常预算会费分摊比额表”下，委员会建议大会通过 GC(66)/11 号文件第 3 页所载决议草案。

58. 在项目 15 “加强国际原子能机构的技术合作活动”下，委员会建议大会通过 GC(66)/L.5 号文件所载决议草案 A “加强国际原子能机构的技术合作活动”和决议草案 B “治疗癌症行动计划”。

59. 在项目 16 “加强国际原子能机构有关核科学、技术和应用的活动”下，委员会建议大会通过 GC(66)/L.6 号文件所载决议草案 A “核的非动力应用”、决议草案 B “核动力应用”和决议草案 C “核知识管理”。

60. 主席感谢全体委员会主席和副主席的工作。

9. 国际原子能机构 2021 年财务报告

61. 根据全体委员会的建议，GC(66)/3 号文件所载决议草案获得通过。

11. 《规约》第十四条 A 款修订案

62. 根据全体委员会的建议，GC(66)/L.7 号文件所载决议草案获得通过。

12. 2023 年成员国经常预算会费分摊比额表

63. 根据全体委员会的建议，GC(66)/11 号文件第 3 页所载决议草案获得通过。

15. 加强国际原子能机构的技术合作活动

64. 根据全体委员会的建议，GC(66)/L.5 号文件所载决议草案获得通过。

16. 加强国际原子能机构有关核科学、技术和应用的活动

65. 根据全体委员会的建议，GC(66)/L.6 号文件所载决议草案获得通过。

一 科学论坛的报告

66. 主席忆及 2022 年科学论坛的主题是“希望之光：全民癌症护理”，并请 2022 年科学论坛报告员 Tomoaki Tamaki 先生向大会报告。

67. TAMAKI 先生（2022 年科学论坛报告员）宣读了报告（本文件附件）。

68. 主席感谢 Tamaki 先生宣读报告，并就 2022 年科学论坛的成功举办称赞了他和秘书处。

8. 选举理事会理事国（复会）

69. 主席向大会宣布了流动席位的投票结果。

70. 选举一个成员填补流动席位的投票结果如下：

回收票数： 128

无效票数： 4

弃权票数： 17

有效票数： 124

所需多数票数： 54

得票数：

沙特阿拉伯 107

71. 沙特阿拉伯获得所需多数票数后正式当选所谓的流动席位。

72. 主席祝贺当选理事国的 11 个成员国，并忆及根据《规约》第六条 D 款，它们的任期将自大会本届常会结束时起至大会第六十八届（2024 年）常会结束时止。

73. VERBOVYI 先生（乌克兰）说，俄罗斯联邦自 2022 年 2 月 24 日以来针对和在乌克兰核设施采取的行动是过去十年对国际核安全和核安保制度的最严重威胁。一个成员国、一个有核武器国家的这种行为明显违反了国际法，包括《联合国宪章》和原子能机构《规约》。迄今为止，俄罗斯联邦继续傲慢地无视所有国际呼吁，包括理事会两项决议要求其撤离乌克兰核设施的呼吁。

74. 理事会成员如此缺乏承诺是不可接受的，必须采取果断行动，必须通过中止俄罗斯联邦在理事会的所谓“常任理事国席位”而就其完全无视国际法准则特别是违反原子能机构《规约》的行为追究其责任。

75. 他回顾了《规约》第十九条 B 款，其中规定，成员国如一再违反《规约》的条款或依据《规约》所订任何协定的条款，由大会根据理事会的建议，经出席并参加表决的成员国三分之二多数的同意，可中止其行使成员国特权及权利。根据这些规定，原子能机构必须对其一个成员不断违反《规约》的行为做出适当反应。

76. Abdullah bin Khaled bin Sultan bin Abdulaziz AL-SAUD 王子（沙特阿拉伯）表示沙特阿拉伯感谢所有成员国的宝贵支持后说，沙特阿拉伯将继续与原子能机构积极合作，支持总干事履行其职责。

77. KROIS 女士（波兰）说，波兰虽然承认关于指定 2022—2023 年理事国的决定基于原子能机构《规约》第五条和第六条，其中规定大会应选举核技术领域最先进的国家担任理事国，但深感遗憾的是，俄罗斯联邦出现在 2022—2023 年理事国名单上，因为该国严重违反国际法，包括《联合国宪章》和原子能机构《规约》，对乌克兰进行了无端和毫无道理的军事侵略。大约 200 天前，俄罗斯联邦对一个比它小的国家发动了全面入侵；它正在杀害平民，破坏关键基础设施，包括核基础结构；其当局经常并在最近威胁使用核武器。俄罗斯联邦已经非常清楚地证明，它不配担任理事国。

78. 成员国有维护《联合国宪章》所载的基本原则和捍卫原子能机构《规约》可信性的共同责任。理事国尤其应以身作则，遵守国际法。一个成员国公然违反国际核安全和核安保原则和标准，在另一个成员国的和平核设施及其周围进行武装袭击，甚至占领其核设施，这是完全不可接受和不可理解的。

79. 原子能机构《规约》明确规定，原子能机构成员资格不仅意味着权利和特权，还意味着义务和责任。就此而言，波兰忆及《规约》第四条要求各国有能力并有意愿履行原子能机构成员国的义务，并应妥为考虑各国遵循《联合国宪章》宗旨和原则的能力与愿望。

80. 波兰认识到，如《规约》第十九条 B 款所设想，任何成员若一再违反《规约》规定，则可被中止行使成员的特权和权利。

81. 虽然波兰完全遵守《规约》第六条 A 款第 1 项规定的指定理事国的程序，但成员国可能不赞同指定俄罗斯联邦为 2022 - 2023 年理事国的决定。鉴于该国的实际侵略行为前所未有地违反了国际法，造成了战争暴行和罪行，并破坏了世界经济的稳定，理事会的威望和合法性将大大降低。此外，理事会成员中包括一个犯罪国家将对原子能机构努力实现其目标的可信性造成消极影响，其中包括原子能机构将依照联合国促进和平与国际合作的宗旨和原则，并遵循联合国促成有安全保障的世界裁军的政策及根据此政策所订立的任何国际协定开展其活动。

82. 波兰再次要求俄罗斯联邦立即停止对乌克兰的军事侵略，从乌克兰国际公认边界内全境撤出所有部队。俄罗斯联邦是时候该注意到国际社会的呼吁、履行《联合国宪章》、原子能机构《规约》和理事会相关决议规定的义务了。

83. BULYCHEV 先生（俄罗斯联邦）指出，原子能机构的工作再次不断地被政治化，偏离了其法定目标和职能，他援引了《规约》第六条 A 款，其中明确规定，即将卸任的理事会应指定在原子能技术方面，包括原材料的生产在内，最先进的十个成员国为理事国。

84. 他指出，《规约》没有规定理事国的其他标准。令人遗憾的是，有两个国家再次试图利用原子能机构的任何讨论对俄罗斯联邦提出毫无根据的指控。

85. 乌克兰意在指责俄罗斯攻击核设施的企图简直令人发指。他重申，是乌克兰在过去两三天里炮击了欧洲最大的核电厂，用无人机、多管火箭炮系统和难以拦截的加农炮进行攻击，并派出破坏分子。即使在原子能机构工作组抵达或原子能机构工作人员驻扎在电厂之后，乌克兰也没有停止这些袭击。

86. 令人深感遗憾的是，有两个国家甚至准备利用讨论中东问题作为抨击俄罗斯联邦的工具，而且它们的立场是如此片面，且出于政治动机。

87. 他指出在前南斯拉夫、伊拉克、阿富汗和利比亚战争期间这些国家似乎加入了特定的联盟后说，这些立场清楚地表明了它们的双重标准和将原子能机构政治化的企图。他感谢各成员国没有屈服于这种挑衅。

19. 在中东实施国际原子能机构保障

（GC(66)/12 号文件）

88. 主席说，根据 GC(65)/RES/14 号决议，已将项目 19 列入议程。因此，总干事提交了也已经理事会上周审议的 GC(66)/12 号文件所载报告。GC(66)/L.2 号文件载有埃及提交的决议草案。

89. ELMOLLA 先生（埃及）说，消除中东核武器对于所有国家的安全以及核裁军和不扩散制度的未来都至关重要。自《不扩散核武器条约》半个世纪前生效以来，埃及和意识到这一问题的至关重要的其他国家一直努力鼓励国际社会采取实际和认真的步骤，通过埃及向联合国和其他国际论坛以及大会提交的许多倡议和决议来实现该目标。

90. 所有这些决议均以协商一致方式或以显著多数获得通过，但由于缺乏政治意愿，没有一项得到执行。由此产生的僵局破坏了不扩散制度的合法性，并使人对某些成员国的诚意产生疑问，这些国家尽管在各国际论坛上宣称致力于消除中东的核武器和其他大规模杀伤性武器，但实际上却对实现该目标的真正努力采取了不合逻辑的立场。

91. 尽管自一致通过关于中东的问题决议以来已经过去了 25 年以上（该决议是无限期延长《不扩散核武器条约》的基础，所有剩余阿拉伯国家自那时以来都加入了该条约），但该决议中所载的国际法律承诺仍远未得到履行。为了打破目前的僵局，各成员国必须共同努力，支持埃及每年向大会提出的关于在中东实施保障的决议中所呼吁的倡议，它们是基于与普遍加入《不扩散核武器条约》和保障协定有关的商定目标提出的。这些倡议的实施将是朝着在中东建立可核查的无核武器区迈出的重要一步，并将在国际社会建立信任。

92. 2022 年，埃及再次向大会提交关于在中东实施保障的决议草案。草案文本反映了国际社会的意愿，并为加强核不扩散制度和在中东建立无核武器区提供了坚实的基础，同时没有排除任何一方。埃及希望所有成员国投票支持该决议草案。

93. 埃及鼓励总干事与该地区成员国进行磋商，以确保该决议得到执行。埃及还期望秘书处充分注意确保全面保障制度的普遍性，并对中东核设施特别是那些不接受任何核查或监测措施的设施实施全面保障。

94. 没有理由仅仅接受现状。成员国有责任应对所面临的挑战，防止对国际和平与安全产生任何严重影响。

95. 埃及赞赏 2022 年 8 月在纽约举行的《不扩散核武器条约》第十次审议会关于中东问题的讨论所营造的建设性氛围，这表明有可能在建立中东无核武器和其他大规模杀伤性武器区方面取得切实进展。这种积极氛围应明确鼓励有关各方为实现这一目标进行真正的建设性对话，并鼓励国际社会为此加强努力，通过埃及提出的决议草案。要想在建立中东无核武器区方面取得进展，国际社会必须共同努力，实现全面保障制度的普遍化，确保中东的所有核设施和核活动都置于全面保障之下。

96. 不对该决议投赞成票，表明不尊重各国支持防扩散制度的义务和在这方面正在进行的努力。因此，埃及希望该决议草案将以尽可能最大的多数获得通过。

97. NUSBAUM 先生（以色列）说，过去，以色列加入了大会关于在中东实施原子能机构保障的决议的协商一致，这反映了对地区稳定与安全的共同看法。自 2006 年以来，决议案文偏离了协商一致精神，而且其提案国没有与以色列和其他各方进行真正和无条件的对话。讨论中的决议草案的措词暗示，加入《不扩散核武器条约》是加强中东和平与安全的手段。这个概念本质上是存在缺陷的，因为它没有考虑到该地区的实际情况。尽管以色列一再表示其致力于防扩散制度，但该地区有四个国家即伊朗、伊拉克、利比亚和叙利亚未能遵守其根据《不扩散核武器条约》应承担的义务。违约行为包括发展秘密核武器计划，以及在叙利亚秘密建造一座军用核反应堆。因此，虽然以色列赞同该决议草案所阐述的看法，但由于该地区缺乏加入协定的坚实基础，再加上缺乏相互承认和信任，因此得出结论，鉴于地区状况，该文本缺乏所需的平衡。

98. 以色列高度重视防扩散制度并赞同其目标。然而，中东的地缘政治局势清楚地表明，《不扩散核武器条约》没有为该地区独特的安全挑战提供补救办法，特别是考虑到一些缔约国一再违反《不扩散核武器条约》。加入《不扩散核武器条约》本身并不是一个目标。在评判对普遍加入《不扩散核武器条约》的呼吁时，还必须对照该地区一些国家对以色列国的看法（一些阿拉伯国家拒绝承认其存在）和伊朗的立场（它一直公开和明确地呼吁毁灭以色列）。

99. 其他地区的教训表明，地区安全框架只能来自地区所有各方相互进行直接接触和在协商一致基础上考虑每个国家的安全关切的共同政治意愿。中东全面持久的和平以及该地区所有国家对各自防扩散义务的充分履行是建立无大规模杀伤性武器区的先决条件。中东当前的局势令人遗憾，加上多重传统和非传统威胁的存在，都证明了以色列做法的合理性。

100. 他谈到有关从纽约传入的反以色列倡议的发言时指出，以色列已在联合国相关论坛上明确表达了对这一问题的看法。讨论这个问题只是为了安抚伊朗、叙利亚及其盟友，让他们免于讨论与其不履约有关的许多未决案件，这是浪费时间。关于某些国家提到的等待以色列的空缺席位问题，具有讽刺意味的是，这些国家拒绝使用以色列的正式名称，也拒绝承认以色列作为一个国家存在的权利。

101. 该地区已开始刮起变革之风，以色列希望有一天整个阿拉伯集团都能认识到促进和平以及就地区安全问题与以色列直接对话和消除该地区冲突的益处。因此，摆在桌面上的决议草案应该不会引起争论，而非有争议。在当前情况发生变化之前，以色列不得不对决议草案第2段投反对票，对整个决议草案投弃权票；因此，他要求对第2段和整个决议草案进行单独表决。

102. SHAHYAROV 先生（阿塞拜疆）代表“不结盟运动”发言，欢迎 GC(66)/12 号文件所载报告，并表示“不结盟运动”致力于关于在中东实施原子能机构保障的原则立场。

103. 他说，“不结盟运动”坚信，在一个军事能力持续严重失衡特别是由于拥有核武器而造成的失衡使得一方能够威胁其邻国和这一区域其他国家的地区，稳定是不可能实现的。“不结盟运动”确信，建立中东无核武器区是朝着全球核裁军迈出的积极一步，并重申其支持根据联合国大会和安全理事会相关决议建立这种无核武器区。此外，“不结盟运动”相信，在中东有效和高效地实施原子能机构保障能够增进该地区各国之间的信任。在中东实现原子能机构全面保障的普遍实施是朝着建立信任迈出的第一个切实步骤，也是在该地区建立无核武器区所必需的。

104. “不结盟运动”欢迎其作为《不扩散核武器条约》缔约国的成员国作为无核武器国家与原子能机构缔结全面保障协定，并注意到中东地区除以色列之外的所有国家都是《不扩散核武器条约》缔约国并已承诺接受原子能机构全面保障。它强调巴勒斯坦 2015 年 2 月作为缔约国加入了《不扩散核武器条约》，并欢迎巴勒斯坦作为无核武器国家于 2019 年 6 月与原子能机构缔结了全面保障协定。

105. “不结盟运动”对以色列继续坚持认为不能脱离地区和平进程处理原子能机构保障表示遗憾。在对中东所有核活动实施全面保障与首先缔结和平解决方案之间不存在必然的联系，前者事实上将会促进后者。

106. “不结盟运动”遗憾地注意到，总干事一直无法在履行其根据 GC(65)/RES/14 号决议实施涵盖中东所有核活动的原子能机构全面保障的任务方面取得进一步进展。所有成员国都应当合作扭转这种不可接受的状况。“不结盟运动”呼吁所有成员国积极参与特别是在中东地区促进普遍实施原子能机构保障的工作。

107. “不结盟运动”注意到总干事将按照其任务继续就早日对中东地区所有核活动实施原子能机构的全面保障进行磋商。它欢迎总干事努力鼓励制订和考虑对此有帮助的新想法和方案，同时请总干事继续定期就这些努力向成员国作简况介绍。

108. 忆及以协商一致方式在 2010 年《不扩散核武器条约》审议会“最后文件”中达成的关于在 2012 年召开一次建立中东无核武器和所有其他大规模杀伤性武器区会议的决定，作为《不扩散核武器条约》缔约国的“不结盟运动”缔约国重申，它们对 2010 年行动计划没有得到执行深感失望，因为这违背了构成关于建立该区域的最初工作范围的 1995 年中东问题决议的文字和精神，并违反了在 2010 年《不扩散核武器条约》审议会上达成的集体协议。

109. 作为《不扩散核武器条约》缔约国的“不结盟运动”缔约国表示遗憾的是，尽管在 2015 年《不扩散核武器条约》审议会上进行了深入磋商，仍未能就会议“最后文件”草案达成一致，这一失败可能对《不扩散核武器条约》制度产生负面影响。

110. “不结盟运动”请总干事继续就有益于建立中东无核武器和所有其他大规模杀伤性武器区的各项安排作出努力并与所有成员国进行磋商。

111. “不结盟运动”再次欢迎除《政治宣言》之外，根据联大第 73/546 号决定召开了 2019 年和 2021 年建立中东无核武器和其他大规模杀伤性武器区会议。“不结盟运动”期待着由黎巴嫩担任主席国的该会议第三届会议，并呼吁该地区所有国家无一例外地积极参加会议，并真诚地进行谈判，缔结一项关于建立该区域的具有法律约束力的条约。“不结盟运动”赞赏原子能机构参加前两届会议，包括通过提交背景文件，并请总干事按照联大决定的任务授权参加第三届会议。

112. “不结盟运动”强调，1995 年审议和延长会通过的中东问题决议和在历次审议会范围内就该主题通过的其他决定仍然有效，直至在中东建立无核武器和其他大规模杀伤性武器区。联大第 73/546 (2018) 号决定的执行不影响上述决议和决定的有效性，不应被解读为取代了上述决议和决定。

113. 他最后表示，“不结盟运动”充分承诺与总干事合作并支持他努力执行 GC(65)/RES/14 号决议，希望所有其他成员国也这样做。

114. ELMOLLA 先生（埃及）代表阿拉伯集团发言时说，中东地区除以色列外的所有国家都是《不扩散核武器条约》缔约国，并缔结了全面保障协定。因此，需要加强努力，使根据原子能机构《规约》代表原子能机构保障法律标准的这两项文书普遍化。

115. 该集团欢迎巴勒斯坦与原子能机构签署的全面保障协定生效，这反映了巴勒斯坦对与《不扩散核武器条约》有关的所有法律框架的承诺。

116. 该集团感到遗憾的是，尽管以多数票通过了 GC(65)/RES/14 号决议，但在执行方面没有取得任何进展。原子能机构必须采取更多措施来执行该决议，包括通过增加磋商，以打破建立中东无核武器区的僵局。继续就相关报告进行技术讨论是不够的。这种行动将支持防扩散制度，且符合《不扩散核武器条约》审议会的成果，特别是 1995 年中东问题决议，该决议为无限期延长《不扩散核武器条约》奠定了法律基础。

117. 该集团欢迎 2021 年在科威特的干练主持下于纽约举行的建立中东无核武器及其他大规模杀伤性武器区会议第二届会议的圆满成功，特别是通过了会议的议事规则，并决定设立一个非官方闭会期间工作委员会。

118. 鉴于该会议与原子能机构得到授权的核查和监测工作之间的相关性，该集团感谢原子能机构作为观察员参加各届会议并提供所要求的文件。该集团称赞了支持和参加前两届会议的国家，并对作为《不扩散核武器条约》三个保存国中的两个国家和 1995 年中东问题决议提案国的俄罗斯联邦和英国，以及作为有核武器国家出席会议的中国和法国表示感谢。

119. 该集团敦促那些受到邀请但未出席会议的国家 — 1995 年决议的其余提案国以及该地区其余国家 — 重新考虑其立场，并参加该会议未来的各届会议。会议进程已经表明，它并没有排斥、孤立该地区的任何国家或对该地区的任何国家施加条件或限制，尤其是因为协商一致已被采纳为唯一的决策方法。

120. 该集团期待在黎巴嫩担任主席的下一届会议上，1995 年中东问题决议的所有共同提案国都能积极参与，并在该地区所有国家的参与下，就起草一项关于建立中东无核武器及其他大规模杀伤性武器区的条约展开客观讨论。

121. 自 1995 年决议通过以来的近 25 年期间，该会议是恢复建立中东无核武器及其他大规模杀伤性武器区过程的第一个实际步骤。因此，重要的是抓住机会，特别是鉴于《不扩散核武器条约》第十次审议会未能就“最后文件”达成一致。规定召开建立中东无核武器及其他大规模杀伤性武器区会议的联大第 73/546 号决定已与 2000 年和 2010 年《不扩散核武器条约》审议会的成果文件一起加入了关于该主题的参考文件库。

122. 阿拉伯集团希望，会议取得的进展将进一步实现下一个《不扩散核武器条约》审议周期的预期成果，并呼吁原子能机构根据联大决定继续支持该会议。该集团请总干事在今后关于在中东实施保障的报告中汇报这次会议的结果。

123. HUSSEN 先生（伊拉克）忆及，大会 GC(65)/RES/14 号决议申明，迫切需要中东所有国家接受对其一切核活动实施原子能机构全面保障，以此作为在该地区建立信任的一项重要措施，并作为在建立无核武器和所有其他大规模杀伤性武器区范畴内加强和平与安全的一个步骤。

124. 他说，在这方面，伊拉克欢迎巴勒斯坦的全面保障协定生效，这反映了巴勒斯坦对《不扩散核武器条约》相关所有法律框架的承诺。

125. 该地区所有国家都加入了《不扩散核武器条约》，并缔结了全面保障协定，但以色列实体除外，该实体坚持其主张，即保障体系和《不扩散核武器条约》不足以保证安全，原子能机构保障和其他安全问题不能脱离为地区稳定创造条件的努力来解决。这种说法就是在故意阻碍建立急需的中东无核武器区。

126. 伊拉克代表团希望在执行 GC(65)/RES/14 号决议方面取得进展，并坚持这一希望，这特别是因为该决议是以多数票通过的。伊拉克呼吁作出更大的努力，并为执行该决议进行进一步的会谈。伊拉克呼吁《不扩散核武器条约》的三个保存国以及整个国际社会采取必要步骤，执行关于建立中东无核武器和所有其他大规模杀伤性武器区的所有决议，特别是 1995 年《不扩散核武器条约》审议会通过的决议（它们构成了无限期延长该条约的法律框架）以及 2010 年《不扩散核武器条约》审议会的成果，包括朝着建立这样一个区域迈进的路线图和原则。

127. 伊拉克称赞为了在 2021 年举行建立中东无核武器及其他大规模杀伤性武器区会议的第二届会议已做出的努力。伊拉克与该地区其他国家一道参加了该会议，但以色列实体却继续找借口置身于不扩散制度之外。伊拉克申明支持黎巴嫩担任即将举行的第三届会议的主席，并期待该地区所有相关各方的参与。最后，他重申伊拉克支持秘书处和总干事为执行大会赋予的任务授权所做的努力。

128. MOLEKANE 先生（南非）说，作为建立非洲大陆无核武器区的“佩林达巴条约”的缔约国，南非坚决支持建立世界范围的无核武器区，因为这是实现《不扩散核武器条约》和《禁止核武器条约》消除这些邪恶武器的最终目标的唯一途径。

129. 1995 年《不扩散核武器条约》审议和延长会通过了一项坚定而明确的决议，呼吁中东所有国家采取切实步骤，在该地区建立一个无大规模杀伤性武器、核武器、化学和生物武器的区域。南非忆及，该决议的目标尚未实现，其提案国是出席大会的一些国家，其中一些国家后来放弃了它们在这方面的责任。

130. 南非一贯支持这项重要决议，它是推动中东地区 and 世界不扩散的一个不可或缺的步骤。南非赞赏该地区各国采取积极行动，举行了两届建立中东无核武器及其他大规模杀伤性武器区会议，但感到遗憾的是，并非该地区所有国家都参加了这两届会议。同样令人遗憾的是，该地区一些国家的核计划仍未处于《不扩散核武器条约》管辖范围之外。

131. 因此，南非呼吁以色列作为无核武器国家加入《不扩散核武器条约》，通过签署和批准全面保障协定和附加议定书，将其核计划置于保障制度的监督之下，并加入宣布核武器为非法的《禁止核武器条约》。他还呼吁 1995 年决议的提案国履行承诺，支持该地区建立无核武器区。这种做法将标志着在建立和维护中东及世界和平与安全方面取得重大进展，并实现建立中东无大规模杀伤性武器区的持久愿望。

132. 他重申南非的一贯立场，即只有彻底消除核武器和所有其他大规模杀伤性武器，才能实现全球和平与安全。他说，南非期待着建立中东无核武器和其他大规模杀伤性武器区会议的下一届会议，并希望所有国家都能参加。

133. SANTANA NUÑEZ 先生（古巴）说，古巴支持在各地建立无核武器区，作为努力重振核不扩散制度和实现核裁军目标的一部分。根据“特拉特洛尔科条约”，拉丁美洲和加勒比是世界上第一个宣布为无核武器区的人口稠密地区。建立国际公认无核武器区加强了国际和平与安全以及不扩散制度，为实现核裁军做出了重要贡献。

134. 古巴支持按照国际社会的意愿以及联大和大会各项决议和决定的规定，在中东建立无核武器和其他大规模杀伤性武器区。除了推进核裁军的目标之外，建立这样一个区将是该地区和平进程的关键一步。

135. 以色列是该地区唯一没有加入、甚至没有宣布打算加入《不扩散核武器条约》的国家，它必须放弃核武器，作为一个无核武器国家加入《不扩散核武器条约》，并根据国际社会的呼吁，立即无条件地将其所有核设施置于原子能机构的全面保障之下。

136. USTINOV 先生（俄罗斯联邦）鉴于该议题的重要性和大会这个更广泛的平台，重复了俄罗斯联邦在理事会上的发言后说，俄罗斯联邦继续支持建立中东无核武器和其他大规模杀伤性武器区，并坚定地认为 1995 年《不扩散核武器条约》审议和延长会通过的 NPT/CONF.1995/32 号文件所载中东问题决议在其所有目标和宗旨完全实现之前将仍然有效。

137. 令人遗憾的是，迄今为止，在实现这一目标方面仍未取得切实进展。但俄罗斯联邦仍坚定不移地支持建立中东无核武器和其他大规模杀伤性武器区会议，该会议实际上是执行 1995 年决议的惟一现实机制。因此，俄罗斯联邦欢迎 2019 年和 2021 年在纽约举行的两届会议所取得的重要而影响深远的成果。

138. 俄罗斯联邦同样欢迎工作委员会的设立，该委员会已举行了两次会议，在闭会期间开展工作，以保持势头，并提出实质性问题供随后会议的届会讨论。这肯定会对未来成果产生积极影响，特别是起草一份未来关于无大规模杀伤性武器区的协议，与会者已经开始朝着这个方向逐步取得进展。

139. 朝这个方向迈出的下一步将在 2022 年 11 月举行的第三届会议上到来。俄罗斯联邦感激地接受了再次以观察员身份参加会议的邀请，并希望该地区所有国家都能毫无例外地与所有观察员聚集在一张桌子上。在这种情况下，在会议上为仍处于进程之外的以色列和美国留出席位是慎重之举。

140. 俄罗斯联邦认为，以色列也许应该重新考虑其对该论坛的消极和怀疑态度，不再远离其所在地区的重要进程，并考虑初步以观察员身份加入会议的可能性。会议与会者根本没有把建立无大规模杀伤性武器区的想法强加于人，而是努力通过对话找到双方都能接受的决定。会议的所有决定，无论是实质性的还是程序性的，都以协商一致方式通过，从而使每个与会者都有否决权。

141. 作为 1995 年决议的共同提案国，美国对为确保中东地区的稳定做出贡献负有特别责任。因此，俄罗斯联邦敦促美国最终重新考虑其对会议的立场。

142. 俄罗斯联邦期望会议继续发挥平台作用，让中东邻国在高度敏感的大规模杀伤性武器防扩散领域共同掌控其本地区的命运 — 只有它们才有能力这样做。俄罗斯联邦将继续协助为在建立中东无大规模杀伤性武器区方面取得进展创造有利条件。

143. 因此，俄罗斯联邦完全支持埃及在本届大会上提出的关于中东问题的决议草案。

会议于下午 1 时结束。