

## 全体会议

### 第九次会议记录

2022年9月29日（星期四）下午6时30分在维也纳总部举行

主席：科尔泰塞先生（意大利）

#### 目 录

##### 议程项目<sup>1</sup>

22	乌克兰局势的安全、安保和保障影响	1-76
----	------------------	------

出席本届常会的各代表团名单载于 GC(66)/INF/14 号文件。

<sup>1</sup> GC(66)/17 号文件。

本记录可予更正。任何更正均应使用一种工作语文以备备忘录和（或）写入本记录文本提交。更正应送交国际原子能机构决策机关秘书处，地址：Vienna International Centre, PO Box 100, 1400 Vienna, Austria；传真：+43 1 2600 29108；电子信箱：secpmo@iaea.org；或从 GovAtom 网站通过“Feedback”链接发送。更正应在收到本记录后三周内提交。

**本记录中使用的简称：**

CSA	全面保障协定
Euratom	欧洲原子能联营（欧原联）
NPP	核电厂
NPT	《不扩散核武器条约》
UK	大不列颠及北爱尔兰联合王国（英国）
UN	联合国
USA	美利坚合众国（美国）

## 22. 乌克兰局势的安全、安保和保障影响

(GC(66)/1/Add.5 号文件)

1. 主席回顾说，该项目系根据 GC(66)/1/Add.5 号文件所载加拿大和波兰提出的请求而列入大会议程。
2. LULASHNYK 先生（加拿大）说，加拿大与波兰一道要求将该项目增列入大会议程，因为成员国审议乌克兰局势至关重要。
3. ŠRÁMEK 先生（捷克共和国）代表欧洲联盟发言说，北马其顿、黑山、阿尔巴尼亚、摩尔多瓦共和国、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、冰岛、列支敦士登、挪威和圣马力诺都赞同他的发言。
4. 欧洲联盟以最激烈的措辞谴责俄罗斯联邦公然违反国际法特别是《联合国宪章》对乌克兰的无端和无理侵略。这种行动威胁到欧洲和全世界的和平与安全。俄罗斯联邦的侵略给乌克兰人民造成了巨大痛苦，并对民用基础设施造成了大规模破坏，对全球粮食安全和能源安全造成了严重后果。这大大增加了发生核事件或核事故的风险，可能对乌克兰及其他地区的人体健康和环境造成严重的放射性后果。欧洲联盟谴责俄罗斯联邦的行为及其构成的核安全和核安保威胁。
5. 作为一个根据《联合国宪章》制定《规约》的多边机构，原子能机构必须对这种前所未有的情况做出强烈反应。因此，欧洲联盟欢迎理事会于 2022 年 3 月 3 日<sup>2</sup>和 2022 年 9 月 15 日<sup>3</sup>通过的决议。
6. 正如总干事在最近的报告中所记录的那样，自俄罗斯联邦全面入侵乌克兰并非法夺取切尔诺贝利禁区和扎波里日亚核电站的控制权以来，根据原子能机构安全标准和核安保导则制定的在武装冲突期间确保核安全和核安保的七个不可或缺的支柱中的每一个都受到了损害。俄罗斯联邦的行动持续对乌克兰核设施构成严重和直接威胁，并阻碍了原子能机构在乌克兰全面、安全地开展保障核查活动的的能力。
7. 欧洲联盟大力支持原子能机构援助乌克兰的工作，特别是对扎波里日亚的支持和援助工作组访问，以及原子能机构在扎波里日亚核电站的持续存在，也支持总干事关于在核电站周围建立核安全和核安保保护区的建议，但其方式仍有待商定。
8. 欧洲联盟再次强调，只有一个可持续的解决方案，即：俄罗斯联邦必须停止其对乌克兰的非法侵略战争，必须立即、彻底且无条件地从乌克兰全境撤出其所有部队和军事装备，特别是从扎波里日亚核电站撤出，并充分尊重乌克兰在其国际公认边界内

---

<sup>2</sup> GOV/2022/17 号文件。

<sup>3</sup> GOV/2022/58 号文件。

的领土完整、主权和独立。扎波里日亚核电厂必须回到乌克兰当局的全面专属控制之下，并且保持接入乌克兰电网。欧洲联盟对乌克兰监管机构和运营者在最危急情况下开展工作表示感谢。

9. 欧洲联盟绝不会承认无任何法律效力的非法、虚假的全民公决结果，并继续坚定不移地支持乌克兰在其国际公认边界内的独立、主权和领土完整。

10. KROIS 女士（波兰）说，理事会关于俄罗斯联邦侵略造成的乌克兰安全、安保和保障局势的第一份决议是在具有极大不确定性时提出的。理事会通过了两项关于乌克兰局势的决议，但俄罗斯联邦对此置若罔闻。在讨论本议程项目时，所了解的情况已多得多了，而且原子能机构以其典型的专业方式编写了很有价值的详细报告。最重要的是，报告明确指出了在扎波里日亚核电厂及其周边地区开展军事行动可能造成的威胁：不可接受的放射性后果以及核电厂运行人员的伤亡。

11. 尽管俄罗斯提供了错误信息，但原子能机构确认，扎波里日亚核电厂存在众所周知的俄罗斯军事人员和设备，包括涡轮机大厅的军用卡车。报告提到了“七个支柱”，而俄罗斯联邦的行动损害了所有这些支柱。根据这些“支柱”对电厂面临的危险进行了事实分析。

12. 原子能机构的报告只提出了违反个别“支柱”的直接原因，如炮击电厂，并提出了适当的纠正行动建议。根据核电厂事故预防最佳实践（原子能机构也经常采用这种实践），必须消除根本原因，以防止事故再次发生；只有消除根本原因，才能保证事故不再发生。另一方面，消除直接原因只能确保完全相同的事件不再发生，但类似的事件却很容易发生。从原子能机构的报告来看，俄罗斯军队在该核电厂厂址的存在是所有“七个支柱”受到威胁的根源。军队的存在直接影响到六个“支柱”。只有涉及有关供应链的支柱 5 时，军队的存在才产生间接影响，因为威胁还来自其他方面：支柱 5 受到整个军事冲突的影响，俄罗斯军队撤出电厂并不能解决问题，因为补给线将继续受到威胁，补给仍然不确定。

13. 虽然报告没有明确提到俄罗斯军队必须撤出核电站，但它一再指出俄罗斯军队的存在对各个“支柱”构成的威胁，包括在核电厂内和周围的军事行动构成的威胁，可能导致不可接受的放射性后果或人员死亡；由于军队和国家原子能公司员工的存在，核电厂工作人员的工作条件十分艰苦；该设施的实物保护由俄罗斯军队接管，但仍由核电厂管理人员负责；军事人员限制运行人员进入河上的冷却水库；核电厂发电机的柴油供应受到限制，包括由于俄罗斯军队的存在；由于俄罗斯军队占领了紧急危机中心，电厂员工进入该中心受到限制。

14. 这种威胁的直接原因是俄罗斯军队在扎波里日亚核电厂厂址的存在。还值得注意的是，由于电厂附近由俄罗斯军队控制，通过原子能机构提供的任何成员国援助都有可能无法达到核电厂员工。

15. 原子能机构报告的重点是电厂及其周围军事活动的停止，但没有说明这与俄罗斯军队在核电厂的存在有直接关系。此外，报告还提到了电厂工作人员的艰苦工作条件，他们经常受到俄罗斯军队和国家原子能公司代表的监督，但原子能机构并未提及军事人员在核电厂厂址的存在所构成的威胁。缺乏对设施的全面了解和设施操作技能对核安全构成威胁。电厂内不应该有未经授权的人员，他们的存在不仅不会加强安全，反而会削弱安全。

16. 自原子能机构的报告发表以来，俄罗斯军队继续炮击扎波里日亚核电厂。2022年9月20日的炮击影响到电厂除热系统的一个喷淋冷却池。一条管道被损坏，导致该冷却池无法工作。2022年9月21日的新一轮炮击损坏了为六台机组之一供电的电缆，迫使该反应堆暂时依靠应急柴油发电机提供基本安全功能所需的电力。扎波里日亚核电厂的六座反应堆目前都处于冷停堆状态，但仍需要电力进行冷却和运行其他重要的安全功能。此外，2022年9月19日，俄罗斯的炮击在南乌克兰核电厂附近造成爆炸，影响了输电线和该厂址的一些结构。大会必须对原子能机构的调查结果做出反应。

17. KITSELL 女士（英国）对将该项目列入大会议程表示赞赏后说，英国继续强烈谴责俄罗斯联邦对乌克兰的无端、非法和野蛮入侵。俄罗斯联邦针对乌克兰核设施采取的行动，包括继续控制扎波里日亚核电厂，是乌克兰核安全和核安保问题的根源，并危及受核事故影响的数百万人的安全。

18. 英国全力支持原子能机构为确保乌克兰核设施的安全和安保所做的努力，并向在如此艰难的环境下继续工作的乌克兰工作人员致敬。英国还对总干事及其工作人员在乌克兰所做的努力表示感谢，包括为在扎波里日亚核电厂保持持续存在而正在开展的工作。

19. 有人表示关切，认为不应让政治问题影响原子能机构这样的技术机构的工作。英国相信，在原子能机构会议上讨论俄罗斯联邦非法、虚假的全民公决问题完全适当，因为这可能对扎波里日亚核电厂的核安全和核安保产生影响。英国的立场很明确：它不会承认俄罗斯联邦在乌克兰国际公认边界内举行的任何虚假的全民公决结果。此类全民公决结果以及俄罗斯联邦对乌克兰领土的任何非法吞并都不会对扎波里日亚核电厂及其周边地区的地位产生任何法律或政治影响。

20. 英国坚持认为，确保乌克兰核安全和核安保的唯一途径是，俄罗斯联邦停止针对乌克兰核设施的一切行动，并撤出其所有部队和人员，以便乌克兰主管当局能够恢复对乌克兰国际公认边界内所有此类设施的全面控制权。

21. SADLEIR 先生（澳大利亚）说，澳大利亚以最激烈措辞谴责俄罗斯联邦对乌克兰的非法和无理侵略。澳大利亚仍然对俄罗斯联邦在那里的鲁莽行动对核安全、核安保和核保障的影响深表关切。

22. 澳大利亚呼吁俄罗斯联邦全面遵守理事会 2022 年 3 月 3 日和 2022 年 9 月 15 日的决议。俄罗斯联邦必须立即将对乌克兰所有核场址的控制权归还给乌克兰当局，使其能够独立履行重要的安全和运行职能，并在不受胁迫的情况下履行职责。这样的步骤对于确保原子能机构和乌克兰能够按照其承诺在该国所有核设施执行保障也至关重要。

23. 澳大利亚很高兴为原子能机构提供资金，以支持其努力解决乌克兰核安全、核安保和核保障问题。澳大利亚是首批通过原子能机构响应机制提供辐射监测设备和个人防护设备供乌克兰运行人员使用的国家之一，致力于支持原子能机构努力维护“七个支柱”的完整性。

24. 欢迎原子能机构承诺监测和应对乌克兰核设施的状况，包括最近在扎波里日亚核电厂保持持续存在。澳大利亚赞同总干事关于重建扎波里日亚核电厂核安全和核安保的建议，并祝愿他的不懈努力取得圆满成功。所采取的一切措施都应符合乌克兰的主权和领土完整。

25. 保证总干事“七个支柱”完整性的最有效方法是，俄罗斯联邦立即根据国际法院具有法律约束力的决定撤出乌克兰。

26. SUBRAMANIAN 先生（印度）说，印度高度重视乌克兰核设施的安全和安保。涉及核设施的任何事故都可能对公众健康和环境造成严重后果。印度谨慎地关注着乌克兰核电厂安全和安保方面的事态发展，包括总干事定期提供的最新情况及其 2022 年 9 月关于乌克兰核安全、核安保和核保障的报告<sup>4</sup>。

27. 印度高度评价总干事为确保乌克兰核设施的核安全和核安保所做的努力，并支持总干事根据原子能机构安全标准和核安保导则提出的“七个支柱”。印度对总干事最近率领原子能机构专家组对扎波里日亚核电厂的访问表示赞赏，注意到原子能机构已在该电厂确立了长期存在，而且总干事呼吁作为紧急事项在该设施周围建立核安全和核安保保护区。

28. 印度再次呼吁双方保持严格克制，以确保核设施及其工作人员的安全和安保。自乌克兰冲突开始以来，印度一直呼吁立即停止敌对行动和暴力，强调对话和外交是唯一的出路。印度将继续关注总干事有关这一问题的最新情况通报。

29. HIKIHARA 先生（日本）说，日本对乌克兰核设施特别是扎波里日亚核电厂的核安全和核安保状况表示严重关切。日本以最激烈的措辞谴责俄罗斯联邦的行动，并呼吁该国根据理事会的两项决议，立即停止针对和在乌克兰核设施采取的一切行动。

30. 秘书处在“七个支柱”的基础上为确保乌克兰的核安全和核安保所做的持续努力值得称赞，日本将继续支持总干事及其团队的努力。

---

<sup>4</sup> GOV/2022/52 号文件。

31. ELER 先生（土耳其）说，土耳其坚决支持乌克兰的主权、政治统一和领土完整。从一开始，土耳其就在最高层呼吁紧急停火和缔结和平协议，为此主办了几次会议，并将继续努力这样做。
32. 土耳其高度赞赏原子能机构对乌克兰核设施和核材料状况的密切监测，特别是对扎波里日亚核电厂的监测，以及总干事对这一进程的积极参与。在这方面，土耳其很高兴在伊斯坦布尔主办了几次总干事出席的会议。
33. 土耳其坚决反对任何危及乌克兰核设施和核材料安全和安保的行为，欢迎总干事呼吁立即在扎波里日亚核电厂周围建立核安全和核安保保护区。
34. SOBRAL DUARTE 先生（巴西）说，巴西称赞总干事及其团队努力确保乌克兰的核安全和核安保，并为开展保障核查活动提供支持。
35. 巴西一直对乌克兰冲突对核安全、核安保和核保障的影响深表关切，冲突严重危及该国的核电厂和其他存放放射性物质的设施。避免核事故必须是所有各方的优先事项。
36. 正如巴西先前指出的那样，保证乌克兰核设施安全和安保是一个目标，为此最好采取有节制的行动，重点关注技术方面，以避免进一步的升级。应力行克制，以避免任何可能危及乌克兰核活动的行动。
37. 巴西继续支持总干事在乌克兰开展重要核安全、核安保和核保障活动的努力，再次呼吁立即全面停止在该国的敌对行动。
38. HOLGATE 女士（美利坚合众国）回顾法国于 2022 年 9 月在纽约主办的关于武装冲突中民用核设施安全和安保的高级别会议之后发表的声明说，乌克兰局势严峻。必须应对俄罗斯联邦对乌克兰的侵略战争所造成的前所未有的核安全和核安保风险。七一个多月前，俄罗斯联邦发动了对乌克兰的全面入侵，并立即占领了仍被污染的 1986 年切尔诺贝利事故场址，将其作为意图进攻基辅的集结区。几天后，俄罗斯联邦夺取了扎波里日亚核电厂，将乌克兰的民用基础设施视为军事战利品，试图剥夺乌克兰对本国能源资源的控制权，并将欧洲最大的核电厂置于火线之上。从一开始，俄罗斯联邦的行径就危及乌克兰核设施的安全运行，将其工作人员和周围居民置于危险之中。
39. 美国称赞原子能机构坚持不懈地努力帮助维护乌克兰核设施特别是扎波里日亚核电厂的安全和安保。通过提出“七个支柱”，总干事吸引了国际社会的关注，并动员各方提供援助，以防止潜在灾难的发生。总干事在其 2022 年 9 月的报告中指出，扎波里日亚核电厂厂址发生的事件严重损害了“七个支柱”，有可能导致严重的核事故，并可能造成严重的放射性后果。美国感谢对乌克兰的求助请求做出回应的成员国，感谢秘书处帮助协调这一国际援助。

40. 美国特别称赞原子能机构对扎波里日亚的支持和援助工作组访问及其专家为评定核安全和核安保以及继续在该电厂实施保障所做的工作。他们的持续存在有助于提供透明度，对电厂的安全和安保至关重要。她注意到扎波里日亚核电厂及其周边地区的条件极其艰苦，强调必须确保原子能机构工作人员和该电厂乌克兰籍工作人员的持续安全和福祉。

41. 美国支持乌克兰提出的建议，即将扎波里日亚核电厂周围的一个区域非军事化，并从该区域撤出所有俄罗斯人员（军事人员和文职人员）。总干事基于类似的目标也提出了建议，即在扎波里日亚核电厂周围建立核安全和核安保保护区。美国对此表示赞赏，并期待以充分尊重乌克兰主权和领土完整的方式进一步阐述该建议。

42. 美国感到高兴的是，原子能机构能够在乌克兰开展基本保障活动，并且如总干事2022年9月的报告所述，仍然未发现已申报核材料被转用的任何迹象，亦未发现会引起扩散关切的任何迹象。在乌克兰实施保障时，原子能机构必须根据乌克兰的“全面保障协定”和附加议定书行事。

43. 最近在俄罗斯控制的乌克兰部分地区举行的虚假全民公决纯属非法，既没有法律依据，也没有法律效力，绝不会改变乌克兰的国际公认边界。扎波里日亚核电厂及其生产的电力理应属于乌克兰。美国赞赏原子能机构承诺尊重乌克兰在其国际公认边界内的主权和领土完整，并相信它将继续这样做。

44. 长期而言，解决俄罗斯联邦入侵所造成问题的唯一办法是俄罗斯联邦撤出，并将乌克兰核设施的控制权交还给乌克兰主管部门，这些部门是核设施的合法所有者，并且仍然最有能力维护其持续的安全和安保，而且已经这样做了几十年。

45. 令人欣慰的是，这么多代表团同意支持将在会议早些时候就该项目发表的联合声明。成员国必须继续追究俄罗斯联邦对其行动的责任。

46. ULYANOV 先生（俄罗斯联邦）对加拿大和波兰建议将该项目列入大会议程表示感谢说，乌克兰的核安全和核保障问题非常及时。大会无法回避这个问题，特别因为理事会2022年9月尚未充分讨论这个问题。

47. 在俄罗斯联邦的积极合作下，原子能机构工作组得以访问扎波里日亚核电厂，他对此表示欢迎。这并不容易，因为有太多人试图阻止这次访问，但访问还是成功了。尽管有人试图对总干事的报告进行非同一般的解释，以便在报告中找到实际上并不存在的信息，但有关该电厂情况的客观信息已经开始出现。

48. 俄罗斯联邦完全同意报告的主要结论，即到目前为止，最紧迫的问题是电厂的物理完整性，因为它仍然经常遭到乌克兰武装部队的炮击。仔细阅读总干事的整份报告后发现，在落实所有“七个支柱”方面出现的问题主要或完全是由于欧洲最大的核电厂设施的物理完整性受到了系统性的破坏。

49. 主要问题在于电力供应和电厂运行人员的心理状态，他们不得不在乌克兰持续炮击和乌克兰情报机构无情的心理压力下履行其专业职责，那些情报机构通过电话和社交媒体信息恐吓电厂工作人员及其朋友和亲戚。根据俄罗斯国防部提供的信息，在过去两个半月里，乌克兰武装部队对该电厂及其基础设施进行了 30 多次炮击，发射了 120 多枚炮弹，并使用了不少于 16 架神风无人机。同期，电厂工作人员及其家属居住的卫星城埃涅尔戈达尔遭到 70 多次炮击，其中 10 次是无人机袭击，60 多次是常规火炮和多管发射火箭系统袭击，造成核电厂工作人员和该市居民伤亡。

50. 乌克兰在波兰的支持下辩称，俄罗斯联邦本身在过去两个半月里一直在炮击扎波里日亚核电厂。他们本可以想出更有说服力的办法。一个多月来，即使原子能机构代表在场，乌克兰政权也没有停止对该电厂的攻击：2022 年 9 月 20 日，乌克兰武装部队对该电厂冷却喷淋池附近进行了炮击。2022 年 9 月 20 日至 21 日晚的炮击之后，核电厂 5 号机组的冷却池管道和 6 号机组的主要连接线路已无法使用。甚至在大会本届会议期间，炮击仍在继续，这实在讽刺。根据总干事的最新情况（第 106 号），2022 年 9 月 26 日当地时间下午 5 时左右，在离电厂培训中心几百米远的设施配电站附近发生了炮击。这就是乌克兰向大会致以的独特敬意。

51. 在 2022 年 9 月举行的理事会会议上，俄罗斯联邦一再要求许多国家的代表提供证据，证明他们所说的俄罗斯联邦对乌克兰核设施采取了所谓的持续暴力行动。令人遗憾的是，除了老生常谈的陈词滥调之外，没有收到任何理性的答复，而这些陈词滥调完全站不住脚，因为原子能机构终于在扎波里日亚核电厂保持长期存在了，可以对情况进行实时评定。许多成员国毫不怀疑，对电厂的火箭和大炮袭击以及使用军用无人机和破坏分子侦察小组的袭击是由乌克兰武装部队实施的，但事实上没有一个国家公开承认这一点，这鼓励了乌克兰继续进行袭击。

52. 在 2022 年 9 月理事会讨论该问题之前的三天里，电厂周围一直很安静。乌克兰武装部队停止了炮击。然而，几乎就在加拿大和波兰起草的决议通过后不久，炮击又开始了。显然，乌克兰武装部队把理事会决议当成了继续其疯狂行径的自由缰绳。如果世界各国（尤其是西方国家）对核灾难的前景感到严重担忧，它们就应该直接呼吁乌克兰停止这样做，但在场的所有人都清楚，它们决定不这样做。他们在回避这个问题，就像他们在理事会的决议草案中回避这个问题一样。从该决议案文来看，核电厂一切正常，并没有出现因炮击而立即引发核紧急情况的威胁，但奇怪的是，案文没有提到炮击。

53. 俄罗斯联邦完全支持总干事在扎波里日亚核电厂及其周围建立保护区的目标，以避免潜在的核灾难，并同意该电厂不应成为军事目标或战场，因为这对于核电厂绝对不适合。他希望乌克兰迟早也会承认炮击核电厂是不可接受的，并停止这种极其危险的活动。

54. 大会听到有人呼吁将该电厂非军事化，并在其周围建立某种非军事化的周边环境。俄罗斯联邦已经在理事会说过，这种要求是不现实的：不可能使本来就没有军事化的东西非军事化。俄罗斯联邦在扎波里日亚核电厂的唯一军事单位属于其国民警卫队，这是一个保护性而非进攻性机构。在场的还有专家，以及人数有限的辐射、化学和生物防护部队的士兵。为了确保电厂的安全，国民警卫队是必要的，而辐射防护专家对于处理乌克兰持续炮击可能造成的包括辐射应急在内的潜在紧急情况后果是不可或缺的。原子能机构在该电厂的两名工作人员可以全面接触整个区域，每天都可以确认，在该电厂区域没有重型武器或技术，而且从来没有过。没有任何军事目标可以作为乌克兰炮击和袭击核电厂的借口。关于波兰提到的电厂里有卡车的问题，电厂里确实有这种车辆；它们属于国民警卫队。它们对核安全构成了什么威胁呢？电厂非常大，安全部队需要在电厂周围活动。

55. 确实存在核紧急情况的风险，现在既不是玩弄政治的时候，那里也不是玩弄政治的地方。尽管存在严重分歧，但国际社会必须摒弃体谅，不要试图掩盖乌克兰针对扎波里日亚核电厂的愚蠢行为。俄罗斯联邦的西方对口方（或者说前对口方）所采取的立场是完全不负责任的。西方国家应利用其影响力停止炮击该电厂，乌克兰也应紧急停止炮击。

56. HERNÁNDEZ MEDINA 女士（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）说，委内瑞拉感谢总干事在确保遵守原子能机构的任务授权以及乌克兰核电厂的核安全和核安保方面的奉献和参与。委内瑞拉还称赞了访问扎波里日亚核电厂并留在该电厂监测安全和安保情况的技术人员。

57. 所有各方应采取必要的措施，保护核设施以及贮存核材料或放射性废物的其他场所，以避免发生核事故或核事件。委内瑞拉仍然感到震惊的是，正在进行的炮击继续对核安全和核安保构成持续威胁，对关键的安全功能产生潜在影响，可能产生深远的放射性后果。委内瑞拉呼吁所有有关各方（包括那些在经济上、军事上和通过媒体支持冲突的各方）缓和危机。对委内瑞拉而言，和平是唯一的选择，它同意成立一个国际委员会来促进对话。

58. CAMPUZANO PIÑA 先生（墨西哥）表示，墨西哥称赞总干事率队进行工作组访问的重要工作，并重申大力支持原子能机构为确保乌克兰核设施安全所作的努力。那些工作组自 2022 年 9 月 1 日以来一直在扎波里日亚核电厂保持了存在。墨西哥支持总干事努力利用原子能机构自身的工具和技术能力稳定局势，包括保证原子能机构驻扎波里日亚的支持和援助工作组能够不受阻碍地开展工作。

59. 在原子能机构范围内讨论乌克兰局势必须完全符合其任务规定。大会的一些决议重申，对和平核设施的任何攻击或威胁都违反了《联合国宪章》和国际法原则。墨西哥支持“七个支柱”，支持总干事为在扎波里日亚核电厂周围紧急建立一个核安全和核安保保护区而致力于谈判的提议。有必要共同努力实现这一目标，墨西哥呼吁大家实现这一目标。

60. KORIKOV 先生（乌克兰）对乌克兰的朋友和伙伴给予的支持表示感谢后说，俄罗斯联邦代表发言中的所有内容都是彻头彻尾的谎言。俄罗斯联邦在就对乌克兰的血腥野蛮战争撒谎。

61. 大会第六十六届常会在前所未有的情况下召开，这标志着成员国确保核安全和核安保的方案出现了转折点。俄罗斯联邦对乌克兰的无端和无理侵略战争暴露了核安全和核安保模式中的一些漏洞。自俄罗斯联邦入侵乌克兰以来的七个月期间，核安保发生的变化比过去五十年还要大。正在考虑或启动核电计划的成员国必须根据乌克兰的经历，努力改进或加强本国的实物保护制度。

62. 核风险和核威胁从未直接来自一个有核武器国家。原子能机构的作用是通过制定新的核安保范式，应对俄罗斯联邦对乌克兰的战争中出现的新的和不断变化的威胁，从而加强全世界核安保系统的效率和有效性。在这场战争中，不仅有使用核武器的威胁，还有将和平核应用用于军事目的的威胁。俄罗斯联邦袭击了切尔诺贝利核电站和扎波里日亚核电厂，对南乌克兰核电厂及哈尔科夫物理和技术研究所进行了导弹袭击和炮击，轰炸了放射性废物贮存设施，并向乌克兰其他核电厂发射了导弹，这清楚地表明，俄罗斯发动战争的模式是把每一座核设施都当作预装的核弹来使用。俄罗斯联邦全然不顾核领域的国际准则和规则，这更加凸显了重新评价核安全和核安保方案的必要性。

63. 同样重要的是，根据原子能机构对切尔诺贝利核电站和扎波里日亚核电厂工作组访问已经获得的经验，对执行原子能机构保障的工作方法进行改革。俄罗斯联邦入侵乌克兰的影响远远超出了违反国际法和侵犯乌克兰领土完整的范畴。它对国际核义务的忽视构成了更为严重的违约行为：违反了《不扩散核武器条约》建立的不散制度。俄罗斯联邦完全不尊重核领域具有法律约束力的协定，如“全面保障协定”，这破坏了整体保障机制的有效性，从而使原子能机构提供全面结论的能力成了问题。

64. 必须认真对待这种威胁。自 2014 年占领乌克兰领土以来，特别是自 2022 年全面入侵以来，俄罗斯联邦一直在不断破坏国际不扩散制度。俄罗斯在被占领乌克兰领土上的违法行为，从涉及少量放射性物质的未经批准的活动到破坏整个核设施，不一而足。由于俄罗斯联邦显然无意遵守现有条约，因此很难理解现有保障机制如何能够继续存在或解决这一局势。俄罗斯联邦无视理事会 2022 年 3 月 3 日和 2022 年 9 月 15 日通过的决议。不扩散和保障执行制度彻底崩溃的风险大大增加，因此需要做出相应的反应。

65. 当天早些时候，国家原子能公司人事服务代表（非法）抵达扎波里日亚核电厂，并宣布俄罗斯联邦总统不久将颁布一项关于吞并扎波里日亚省并将其并入俄罗斯联邦的法令。据俄罗斯国家原子能公司代表称，从那时起，扎波里日亚核电厂将属于国家原子能公司，因此该电厂的所有员工必须在两周内向国家原子能公司提交就业申请。胆大妄为、损人利己的克里姆林宫政权即将犯下另一项国际罪行。

66. 乌克兰敦促原子能机构坚决批判克里姆林宫的罪犯，他们的计划正在将世界推向核灾难的边缘。俄罗斯联邦将作为唯一一个夺取并占领另一个成员国的和平核设施和主权领土的国家而被世代铭记。俄罗斯联邦作为原子能机构的一个成员国、作为一个有核武器国家的这种行为公然违反了国际法，包括《联合国宪章》和原子能机构《规约》。俄罗斯联邦必须对这一危机负责，必须对其完全无视国际法准则以及特别是违反原子能机构《规约》第十九条 B 款的行为负责，其中规定：“成员国如一再违反《规约》的条款或依据《规约》所订任何协定的条款，由大会根据理事会的建议，经出席并参加表决的成员国三分之二多数的同意，可中止其行使成员国特权及权利。”

67. 乌克兰鼓励成员国在国家一级作出适当反应，对俄罗斯国家行为者，包括参与在乌克兰核设施和针对乌克兰核设施的非法行为的机构和个人实施制裁。整个原子能机构必须不遗余力地阻止俄罗斯的核讹诈，防止核灾难发生。

68. LULASHNYK 先生（加拿大）说，除其本国外，他还代表以下国家的代表团发表一项联合声明：阿尔巴尼亚、澳大利亚、奥地利、巴哈马、比利时、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、匈牙利、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、日本、大韩民国、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、黑山、荷兰、新西兰、北马其顿、挪威、波兰、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣马力诺、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、乌克兰、英国、美利坚合众国、乌拉圭以及欧原联。

69. 这 50 个代表团强调，它们严重关切俄罗斯联邦入侵造成的乌克兰局势的安全、安保和保障影响。它们重申 2009 年大会一致通过的 GC(53)/DEC/13 号决定，其中认识到核材料和核设施的安全、安保和实物保护的重要性，并注意到大会 GC(XXIX)/RES/444 号和 GC(XXXIV)/RES/533 号决议。它们还忆及理事会于 2022 年 3 月和 9 月通过的关于乌克兰局势的安全、安保和保障影响的决议。

70. 它们对俄罗斯联邦针对乌克兰核设施采取持续暴力行动表示遗憾，并且强调，俄罗斯联邦夺取扎波里日亚核电厂是目前该电厂核安全和核安保受到威胁的根本原因。只要俄罗斯联邦在该厂址存在，核事件的风险就依然会高到危险的程度。扎波里日亚核电厂必须保持与乌克兰电网的连接，作为该国能源系统的一个组成部分。俄罗斯联邦在乌克兰国际公认边界内进行的任何虚假的全民公决都对扎波里日亚核电厂或该设施周围地区的地位没有任何政治或法律影响。

71. 50 个代表团表示坚决支持总干事和秘书处在极具挑战性的情况下为乌克兰的核安全、核安保和核保障所做的努力，并欢迎总干事在其 2022 年 4 月 28 日和 2022 年 9 月 6 日发布的两份简要报告的基础上，就其对乌克兰的访问开展后续工作。它们还欢迎总干事三次率队对乌克兰进行原子能机构专家工作组访问，包括对扎波里日亚的支持和援助工作组访问，并支持原子能机构技术专家为支持乌克兰而继续在扎波里日亚核电厂保持实际存在，且强调了他们的持续安全和福祉的重要性。

72. 50 个代表团强调和平核设施和核材料的核安全和核安保在包括武装冲突在内的所有情况下的重要性。在这方面，它们认识到总干事根据原子能机构安全标准和核安保导则提出的“七个支柱”的重要性。各代表团打算继续支持原子能机构开展工作，帮助促进这些原则在乌克兰的实施，同时充分尊重乌克兰的主权。它们期待总干事关于以保护乌克兰主权和领土完整的方式在扎波里日亚核电厂及其周围建立核安全和核安保保护区的建议进一步细化。

73. 50 个代表团再次呼吁俄罗斯联邦立即停止针对和在乌克兰核设施的一切行动，以便乌克兰主管当局恢复对在乌克兰国际公认边界内的所有核设施的全面控制，以确保这些设施的安全可靠运行，也使原子能机构能够在乌克兰全面和安全地开展其保障核查活动。

74. KROIS 女士（波兰）在行使答辩权发言并回应俄罗斯联邦代表就加拿大和波兰提出的理事会决议草案发表的意见时强调，理事会分别于 2022 年 3 月和 2022 年 9 月以 26 个成员国赞成、2 个成员国反对的多数票通过了两项关于审议中问题的决议。

75. 她补充说，在参加会议讨论的约 40 个成员国中，奇怪的是只有俄罗斯联邦对乌克兰局势有不同的理解，认为自己是被盗核电厂的保护者。扎波里日亚核电厂由乌克兰控制时，不仅安全可靠，而且由原子能机构适当实施了保障。当俄罗斯联邦入侵乌克兰时，安全和安保标准遭到违反，该电厂需要关闭。俄罗斯联邦应该离开该电厂及其所占领的国家。

76. ULYANOV 先生（俄罗斯联邦）也在行使答辩权时说，他一直期待着加拿大代表发表的联合声明，因为他最想知道声明的支持者是否有勇气认真采取行动，避免政治阴谋，呼吁停止炮击扎波里日亚核电厂。许多赞同该声明的国家都清楚乌克兰正在进行炮击，但没有一个声明的支持者敢于呼吁乌克兰停止这种鲁莽的行动。他们的立场实际上是在鼓励乌克兰继续炮击。该声明的支持者所采取的立场是不负责任的，在核安全问题上玩政治游戏是完全不可接受的。

**会议于晚 7 时 50 分结束。**