

第六十六届常会

# 全体会议

## 第一次会议记录

2022年9月26日（星期一）上午10时5分在维也纳总部举行

临时主席：ALFASSAM 先生（科威特）

主席：科尔泰塞先生（意大利）

### 目 录

议程项目 <sup>1</sup>	段 次
— 会议开幕	1—7
1 选举官员和任命总务委员会	8—29
2 联合国秘书长的贺词	30—31
3 总干事发言	32—33
5 2023年技术合作资金捐款	34—49
6 一般性辩论和《2019年年度报告》	50—180

出席本届常会的各代表团名单载于 GC(66)/INF/14 号文件。

<sup>1</sup> GC(66)/17 号文件。

## 目录（续）

	段 次
下列国家代表的发言：	
伊朗伊斯兰共和国	50—58
荷兰	59—63
乌克兰	64—71
欧洲联盟（捷克共和国）	72—86
奥地利	87—93
俄罗斯联邦	94—107
日本	108—118
匈牙利	119—126
美利坚合众国（美国）	127—130
沙特阿拉伯	131—137
波兰	138—142
多民族玻利维亚国	143—148
教廷	149—158
黑山	159—167
法国	168—180

## 本记录中使用的简称

2030 Agenda	《变革我们的世界：2030年可持续发展议程》（2030年议程）
A/CPPNM	《核材料实物保护公约》修订案（“实物保护公约”修订案）
AEOI	伊朗原子能组织
COVID-19	2019冠状病毒病
CSA	全面保障协定
DRPK	朝鲜民主主义人民共和国（朝鲜）
EU	欧洲联盟（欧盟）
FAO	联合国粮食及农业组织（粮农组织）
IT	信息技术
JCPOA	《联合全面行动计划》（全面行动计划）
MESA	中东及南亚组
MW	兆瓦
NPP	核电厂
NPT	不扩散核武器条约
NPT Review Conference	《不扩散核武器条约》缔约国审议会议（《不扩散核武器条约》审议会）
PUI	和平利用倡议
R&D	研究与发展（研发）
RANET	响应和援助网（响应援助网）
ReNuAL	核应用实验室的改造
SDGs	可持续发展目标
SMRs	中小型反应堆或模块堆
SQP	小数量议定书
TC	技术合作（技合）
TCF	技术合作资金（技合资金）
TEPCO	东京电力公司
TPNW	《禁止核武器条约》
UK	大不列颠及北爱尔兰联合王国（英国）
UN	联合国
UNFCCC	《联合国气候变化框架公约》（气候公约）
USA	美利坚合众国（美国）
WHO	世界卫生组织（世卫组织）
WMDs	大规模杀伤性武器
ZODIAC	人畜共患疾病综合行动



## 一 会议开幕

1. 临时主席宣布大会第六十六届常会开幕。
2. 按照《大会议事规则》第四十八条，他请代表们默祷或默念一分钟。

**全体代表起立静默一分钟。**

3. 临时主席感谢所有成员国委托他的国家科威特及他的前任大使马拉菲先生领导大会第六十五届常会的工作。他感谢中东及南亚组提名科威特担任这一角色并提供宝贵共识和支持，赞扬秘书处为协助主席国履行职责并确保第六十五届会议圆满结束所作的努力。
4. 科威特认为多边行动非常重要，支持为在包括原子能机构在内的所有国际论坛上促进更高水平的合作与协作所作的一切努力。原子能机构在推进核科学和应用以及使各国能够在许多领域安全和有效地从核科学和应用中受益方面发挥了主导作用。
5. 大会第六十六届常会的高规格反映出原子能机构在以下方面的重要作用：将原子用于和平与发展的概念转化为现实；促进知识传承和最大限度地获取各种形式的核应用；进一步发展核安全和核安保的概念，并促进其在各级的应用；维持核查制度和实施保障，将其作为防扩散制度不可或缺的组成部分。
6. 在过去的一年里，原子能机构在总干事的领导和成员国的支持和参与下，继续尽最大能力有效地履行其核心职能，帮助实现成员国的目标。他赞扬原子能机构及其工作人员为确保业务连续性和支持成员国应对 2019 冠状病毒病疫情所作的努力，包括通过建立新的创新型工作机制。他特别赞扬了“核技术用于控制塑料污染”和“希望之光”倡议等成就，这为原子能机构利用核技术为人类服务这一令人印象深刻的记录又增添了可喜的一笔。原子能机构继续主办和参加各种领域的许多科学和技术会议。
7. 他再次表示科威特对成员国和秘书处的感谢，并向他们保证，科威特将尽一切努力与各方合作，确保第六十六届常会取得成功。他向在场所有人员转达了科威特的良好祝愿。

### 1. 选举官员和任命总务委员会

8. 临时主席邀请提名大会主席职务人选。
9. SCHMIDT-BREMME 先生（德国）在代表西欧组发言时建议由科尔泰塞先生（意大利）担任大会主席。

10. 以鼓掌方式选举科尔泰塞先生（意大利）担任主席。

11. 临时主席向科尔泰塞先生表示祝贺，并祝他取得会议成功。

### 科尔泰塞先生（意大利）就任主席。

12. 主席对大家给予他的信任表示感谢，感到非常荣幸。他感谢西欧组特别是西欧组共同主席的支持和鼓励，并对其前任开明地领导大会第六十五届常会深表感谢。

13. 原子能机构成立的使命是通过安全可靠地利用核科学为全人类服务，加快和扩大原子能对全世界和平、健康和繁荣的贡献。鉴于大会议程上有虽然敏感但很重要的技术和政治问题，显然最近几个月出现了前所未有的挑战，原子能机构的作用因而变得更加重要 — 可以说是所有全球多边关系中最重要和最微妙的角色之一。

14. 自 2019 冠状病毒病大流行开始以来，所有代表团第一次都亲自出席会议大会，他对此表示欢迎，并强调，无论是在消除世界各地核安全和核安保面临的重大威胁，还是在实施项目和活动以应对近几个世纪以来最大的全球突发卫生事件方面，原子能机构均发挥了令人钦佩的作用。

15. 他感谢总干事和秘书处全体工作人员表现出的敬业、奉献和专业精神，这使原子能机构能够继续履行其比以往更加重要的职能。

16. 扎波里日亚核电厂面临巨大危险，以致造成极端政治窘境，后勤面临困难，总干事最近访问了这个核电厂，这最佳体现了总干事的专业精神和勇气，表明原子能机构、总干事和原子能机构官员能够履行其职责。然而，为了执行这些任务，他们需要所有成员国的支持。

17. 大会第六十六届常会议程上的议题比以往任何时候都需要表现出更出色的敬业精神，承担起更大的责任。他呼吁所有成员国确保联合国精神和原子能机构的创始原则 — 和平、合作、科学进步、技术进步、经济和人类发展以及可持续性 — 仍然鲜活有效。虽然“维也纳精神”似乎正在黯然褪色，但他仍然相信它将有助于会议取得巨大成功。

18. 如果原子能机构要继续为应对全球挑战提供切实可行的解决方案，大会必须志存高远。核应用可能会改变应对这些挑战的游戏规则，凸显了原子能机构对实现可持续发展目标的重要性。然而，如果大会忽视不同民族和各国人民之间和平与合作的基本价值观，人类进步的愿望将无法实现。他寄望所有成员国提供支持，以确保大会第六十六届常会能够圆满完成所有工作。

19. 他在谈到程序问题时说，根据《议事规则》第三十四条和第四十条，大会须选举八名副主席、全体委员会主席及总务委员会五名增补成员，共同组成 15 人的总务委员会，他将担任委员会主席。

20. 由于中东及南亚组和东欧组尚未就其在总务委员会任职的候选人达成一致意见，他建议继续选举已知姓名的候选人。因此，他提议选举澳大利亚、加拿大、中国、哥斯达黎加、加纳、罗马尼亚和瑞典代表为副主席，选举南非的本古先生为全体委员会主席，选举黑山、巴拉圭、瑞士和阿拉伯联合酋长国代表为总务委员会增补成员。

21. 主席的提议被接受。

22. MAZUMDAR 先生（印度）说，东亚及南亚组已收到总务委员会副主席职位的一名候选人。然而，尽管该地区组作出了不懈努力，但仍未能在这方面提出积极建议。

23. SHOJA'AADIN 先生（也门）感谢东亚及南亚组主席和成员为达成共识不懈努力。也门一贯寻求在该地区组内部解决问题并达成共识。然而，遗憾的是，一个国家拒绝加入共识并采取符合实际的方案。也门在东亚及南亚组会议期间提出了总务委员会副主席职位的候选人，并于2022年9月25日提交了一份相关的普通照会。他希望成员国支持也门提出的候选人选，重申也门全力支持大会主席。

24. NAZIRI ASL 先生（伊朗伊斯兰共和国）说，伊朗继续本着合作、通融和包容参与的精神，支持国际组织框架内地区分组的运作原则和做法。

25. 然而，原子能机构项目决策机关中公平地域代表性的概念遭到了东亚及南亚组某些成员的严重和系统攻击，它们无法就总务委员会副主席职位和决策机关其他职位的候选人达成共识。

26. 在决策机关的代表使地区组有机会表达所在地区组的观点，并酌情帮助推动会议进程和在实现共同目标方面取得进展。公平地域代表性的目的是确保服务所有地区组的利益。因此，总务委员会的一名候选人试图利用这一职位推行狭隘、自私的国家政治议程，这是不可接受的。这种做法定然会引起与东亚及南亚组的分歧和分裂。

27. 伊朗希望维护东亚及南亚组的完整和安宁，防止分裂。它将继续避免对抗并真诚参与，以确保大会顺利进行。他最后警告说，在提名决策机关成员时采取不平衡和歧视性的做法无疑会损害原子能机构的包容性。

28. 主席提议选举也门代表为总务委员会副主席。他还提议，按照惯例，推迟从东欧组成员中选举总务委员会新增成员，直到东欧组完成磋商。

29. 主席的提议被接受。

## 4. 大会安排 (GC(66)2 号文件)

### (a) 通过议程和分配项目供初始讨论

30. 主席建议，在收到总务委员会关于临时议程的建议之前，大会应暂停执行其《议事规则》第四十二条，并按此顺序继续审议项目 2、3、5 和 6，以免延误常会的开始。

31. 会议决定如上。

## 2. 联合国秘书长的贺词

32. WALY 女士（联合国维也纳办事处主任）代表维也纳联合国大家庭发言，祝贺主席当选，并祝愿他工作顺利。她祝与会者讨论富有成果，祝会议圆满成功。

33. 她宣读了联合国秘书长的以下贺词：

“我很高兴向原子能机构大会致以问候。

“过去的一年经历和经受了严峻考验。我们面临着 2019 冠状病毒病疫情、持续的乌克兰战争影响以及尤其是气候变化等具有全球影响的其他危机的挑战。

“在所有这些方面，原子能机构无论是作为一个专业机构，还是作为公正和技术性的对话者，均为帮助实现更安全、更有保障的世界作出了重要贡献。

“在 2019 冠状病毒病疫情问题上，原子能机构利用核技术和核驱动技术向成员国提供了重要支持。尽管受到越来越多的限制，但原子能机构一直努力核查‘联合全面行动计划’下的核相关承诺。原子能机构通过其在卫生、营养、粮食、农业和气候变化等领域的技术合作计划向 140 多个国家和地区提供援助，为推进‘2030 年议程’和可持续发展目标做出了贡献。

“当然，原子能机构始终站在确保乌克兰核设施（特别是扎波里日亚核电厂）的安全、安保和保障这项关键任务的最前沿。感谢总干事及其团队所做的重要工作，他们就具体措施与有关各方进行了磋商，以确保核电厂及其周围地区的安全。

“我认为原子能机构在该核电厂的存在是非常重要的威慑，并再次呼吁停止袭击，并重新确定该核电厂的纯民用性质。

“期待进一步加强我们在各方面的合作。祝大会圆满成功。”



### 3. 总干事发言

34. 总干事说，欧洲战争、粮食危机和因气候变化压力而加剧的能源危机等种种情况，尽管令人震惊，但大大加强了他本人对其职责的承诺。尽管原子能机构无法改变现状，但它至少可以应对其中一些重大挑战并降低风险。

35. 原子能机构关注的首要问题是乌克兰局势 — 他赞同联合国秘书长的观点，即战争必须停止。与此同时，原子能机构必须尽其所能防止核事故，核事故只会让正在发生的悲剧雪上加霜。自 2022 年 2 月以来，他曾数次访问乌克兰和原子能机构派驻该国的工作组。欧洲最大的核电厂扎波里日亚核电厂处于战火之中，原子能机构需要采取行动。否则的话，倘若在那里发生人为事故，国际社会将因无作为而难辞其咎。不过，已制定了一项计划来防止这种情况发生，一周前，他开始与俄罗斯联邦和乌克兰磋商，紧急地在该电厂周围建立核安全和核安保保护区。他将寻求为此进行磋商，以稳定局势，否则局面将不可收拾。

36. 他对原子能机构在该核电厂的长期存在表示敬意 — 这是首次于战争期间在一处设施设置这种长期存在。原子能机构将继续向国际社会通报有关情况，并尽可能阻止那些意图损害该厂址者的行动。他希望能够提供更多有关建立保护区的积极进展的消息。

37. 鉴于乌克兰战争与全球气候和能源危机之间具有密切联系，许多国家 — 无论是已确认的核能用户还是新用户 — 都将核能视为满足能源需求并同时应对全球变暖的一种途径。原子能机构将继续在运行或建设核反应堆的所有 32 个国家开展工作。许多国家，特别是发展中国家，希望从清洁能源中受益，特别是通过使用中小型反应堆或模块堆。原子能机构将充分尊重《不扩散核武器条约》明文规定了不受限制地和平利用核技术之原则的第四条，继续帮助所有这些国家建设必要的能力。

38. 原子能机构将继续确保在全球能源辩论中为核能赢得应有的地位，包括在即将于埃及举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第 27 届会议 — 埃及对核能的态度逐渐发生变化，该国最近才决定启动核计划。

39. 推广核能的工作非常重要，原子能机构利用核应用改善有需要者的生活的作为同样非常重要，例如防治非传染性疾病，特别是癌症。2022 年 2 月，他访问了亚的斯亚贝巴，在那里与非洲联盟主席一起提出了“希望之光”倡议。大约 70% 的非洲人口没有机会获得放疗，而在世界其他许多地方（在拉丁美洲和亚洲），患者正在死于可预防和可治愈类型的癌症。通过“希望之光”，许多非洲国家已经开始与原子能机构合作，以提高其癌症防治能力。

40. 他呼吁成员国支持“希望之光” — 实现这个目标并不需要投入太多，也不难实现。原子能机构拥有必要的技术和专门知识，并在执行方面与世卫组织密切合作。原子能机构还在粮食安全方面开展合作，总干事最近会见了粮农组织总干事，讨论这方

面的计划。塞伯斯多夫实验室正在许多必要领域提供支持，以应对当前的粮食危机和与全球变暖相关的问题。

41. 原子能机构启动了另一项旗舰倡议“核技术用于控制塑料污染”，以应对塑料污染这一迫在眉睫的问题以及总体环境退化问题。它希望在世界范围内推广该倡议。

42. 原子能机构非常重视其作为核监督机构的作用。它有责任确保核能用于和平与发展的福祉不会被转变为造成破坏和施加痛苦的工具，特别是在越来越多的国家采用核能的情况下。

43. 此外，原子能机构还关切解决主要问题，如与伊朗有关的未决问题。因此，他欢迎伊朗原子能组织负责人出席会议，并计划在当天晚些时候与他会面。

44. 需要找到解决这些问题的共同办法，因为面临的问题不会自行消失。然而，遗憾的是，朝鲜没有采取这种方案，而是选择继续推进其核计划，这违反了联合国安全理事会的若干决议。

45. 防扩散和保障的世界正在演变发展。随着舰艇核动力推进项目的出现，原子能机构还必须按照现有法律框架的设想，为这类问题提供必要的技术答案。

46. 他在讲话结束时承认原子能机构的工作量很繁重。尽管国际社会面临着诸多的问题，但原子能机构有很大的优势在这些问题方面有所作为。他期待在大会期间听取所有成员国的意见，最重要的是得到它们不可或缺的支持。

## **5. 2023年技术合作资金捐款**

(GC(66)/15号文件)

47. 主席忆及，理事会2022年6月6日已建议将2023年技合资金的自愿捐款指标设定为9260万欧元，他提请注意GC(66)/15号文件中的表格，其中列出了每个成员国完成其指标份额所需交纳的捐款数额。

48. 及早认捐和交纳技合资金捐款大大有助于秘书处规划原子能机构的技合计划。促请所有有能力这样做的代表团在本届常会期间通知秘书处其本国政府将为2023年提供的捐款。他高兴地注意到，32个成员国已认捐。

49. 他将在本届常会结束时提供关于认捐款项的最新情况，并希望能够顺利提出有关2023年已认捐指标数字百分比的报告。

## 6. 一般性辩论和《2021年年度报告》 (GC(66)/4号文件)

50. ESLAMI 先生（伊朗伊斯兰共和国）说，伊朗发展计划的目标是确保持续和可持续发展以及促进正义。为此，在国家一级批准了一份发展核电的全面战略文件。核能在全国电力生产中所占的份额将至少增加到 20%，预计将制定一项 10 年计划，建设总计 10 000 兆瓦的核能发电能力。该文件还涉及放射性同位素的开发和应用，并呼吁将放射学更多地应用于卫生、农业、环境和工业领域。因此，伊朗欢迎 2022 年科学论坛的主题“希望之光”倡议。

51. 谈到与气候相关的事项，他说，原子能机构肩负着到 2050 年实现零碳排放的全球目标的特殊责任。总干事在各种国际论坛，包括在英国格拉斯哥举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第 26 届会议和在纽约举行的《不扩散核武器条约》缔约国第 10 次审议会议上均强调了这一问题的重要性。

52. 他希望借此机会对“全面行动计划”做出一些澄清，该计划是集体努力在互惠承诺和责任之间达成微妙平衡的成果。伊朗将限制其核浓缩活动，降低其能力，减缓其发展势头，并在规定时间内接受强有力的核查系统；作为回报，其他各方将取消残酷的非法制裁以及妨碍伊朗国际经济、商业和金融合作及互动的其他障碍。此外，“全面行动计划”作为建立信任的工具，旨在防止对伊朗开展的和平核计划和其他活动提出毫无根据的指控。然而，美国不顾国际社会的意愿，且违反“全面行动计划”和安全理事会第 2231（2015）号决议的规定，退出了该计划，寻求实施其臭名昭著的“极限施压政策”，该政策已惨遭失败。

53. 在两年半的时间里，美国不断加大对伊朗经济不同部门的经济制裁，而欧盟三国或欧洲联盟没有采取任何实际步骤来履行其承诺，在此之后，伊朗议会颁布了一项战略行动计划，以期解除制裁和保护伊朗的国家利益，除其他外，这需要他领导的伊朗原子能组织采取某些行动。

54. 正如一再声明的那样，伊朗仍然遵守 2015 年的协议。伊朗已采取补救措施，对另一方违反义务的行为做出回应。如果其他各方恢复履行义务，消除所有障碍并解除制裁，在得到包括议会在内的伊朗有关当局的授权前，将停止实施补救措施。

55. 作为一个负责任的成员国，伊朗一贯支持全面和无歧视地执行《不扩散核武器条约》及其全面保障协定。伊朗与原子能机构的合作史堪称典范。伊朗没有未申报的核材料和核活动，所有不实指控均基于以色列政权提供的虚假和捏造的信息。伊朗希望原子能机构以更加专业、公正和独立的方式报告核查活动。

56. 期望原子能机构保持其完整性和公信力，不允许老调重弹、以各种借口提出 2015 年就已经结案的指控。伊朗认为，原子能机构必须避免依赖来源不可靠且毫无根据的信息。本着这一精神，原子能机构必须保持其独立性、公正性和专业性，并发挥建设性作用。

57. 他提请注意以色列政权破坏伊朗和平核设施和暗杀伊朗科学家行为造成的危险后果，并表示，这些居心叵测的行为不仅意在摧毁伊朗的核工业，而且旨在破坏任何可能的政治解决方案。原子能机构本应对以色列政权这些疯狂至极的犯罪行为予以坚决回击。以色列政权通过施加政治压力，迫使美国政府退出“全面行动计划”。

58. 他最后强调，伊朗一直与原子能机构充分合作，以保持始终对伊朗的和平核活动的了解。原子能机构和伊朗原子能组织于 2022 年 3 月发表的联合声明是此种合作的一个典范。伊朗目前的补救措施，包括与全面保障协定之外的监视设备和强有力的核查系统有关的措施，不会取消，除非取消非法制裁并撤销对伊朗和平核计划的毫无根据的指控。与此同时，伊朗随时准备进行对话和接触，以建设性的方式解决和澄清任何模棱两可之处。

59. HOEKSTRA 先生（荷兰）说，鉴于当前局势不稳定和严峻现实，国际合作比以往任何时候都更加重要，原子能机构的工作必然非常重要。在之前的数个月里，一个名字涌上萦绕每个人的心头：扎波里日亚。乌克兰该核电厂事故仍然对工作人员和居住在附近的所有人构成巨大威胁。他赞扬总干事及其团队在保护这些人——以及国际社会——安全方面表现出的勇气和决心。总干事在确保能够视察核电厂方面完成了一项重要的外交壮举。如此这般，他不仅展示了其自身工作的价值，还彰显了已签署协定的价值和基于规则的秩序的价值。

60. 尽管冲突惨烈，原子能机构的工作仍在继续：其立足共同利益的视察工作构成了全球安全和安保的基础。至关重要的是，要维护核安全和核安保不可或缺的七个支柱，因为它们是确保核设施安全可靠运行须遵循的最基本规则。这些支柱不难理解，无需通读原子能机构《安全标准》和《核安保丛书》。

61. 鉴于当前的不稳定局势，成员国只能寄望于对防扩散和核裁军的承诺。在这方面，它们必须继续加强现行制度。《不扩散核武器条约》对国际和平与安全至关重要，它体现了各国防止核冲突和努力实现全球零核的共同决心。但是，像任何其他承诺一样，它需要合作努力来确保其始终与时俱进。因此，荷兰作为《不扩散核武器条约》缔约国第十次审议会议的共同主席之一，努力发挥建设性作用。荷兰对俄罗斯联邦阻挡“最后文件”表示遗憾，俄罗斯此举妨碍达成协商一致。不过，190 个国家准备妥协并达成协议。这一积极势头应有助于国际社会继续奋力向前，使世界变得更加安全。

62. 在当前局势不稳的情况下，保障是另一项必要措施。没有保障，何谈防扩散制度。因此，荷兰呼吁尚未签署和批准全面保障协定和附加议定书的成员国签署和批准这些文书。它支持国家一级方案，确保保障制度胜任使命。此外，就防扩散方面的新承诺而言，与伊朗重新达成核协定仍然至关重要。

63. 每个人都意识到核技术的重要性和积极影响。核技术只要安全、可靠，且不会加快核扩散，就可以帮助治疗、养活和保护人类，改善生活乃至整个世界。原子能机构在所有这些方面都提供了帮助。随着核技术的应用增加，全球核材料的数量也在增

多。必须确保负责任地使用核材料。而且原子能机构有手段和工具来实施其保障，并执行其安全和安保任务。换言之，国际社会需要总干事和秘书处拿出勇气和决心，保护全球安全和安保。

64. KORIKOV 先生（乌克兰）表示乌克兰感谢总干事在时局艰难的一年开展的杰出领导。他说，历史上第一次，一个为和平目的使用核能的国家（就乌克兰而言，运营着 15 个核电厂）的一个核设施被军方扣押和占领 — 而就乌克兰而言，这是欧洲最大的核设施：扎波里日亚核电厂历史上最大的人为事故发生地切尔诺贝利 4 号机组周围的禁区也被占领。

65. 俄罗斯联邦以军事手段夺取并霸占了乌克兰的和平核设施。俄罗斯联邦是一个核国家，也是安全理事会的常任理事国。然而，俄罗斯联邦也是一个核恐怖主义国家，2022 年全面入侵了一个独立国家，并占领了扎波里日亚核电厂和切尔诺贝利核电厂。俄罗斯联邦部署了重型武器轰炸扎波里日亚核电厂厂址的设施，该设施紧邻六个核反应堆和乏核燃料储存设施。俄罗斯联邦 — 而不是其他国家 — 炮击了包括核电厂人员家属在内的平民居住的该核电厂卫星城埃涅尔戈达尔。其他乌克兰城市也因受到来自扎波里日亚核电厂厂址的炮击。

66. 俄罗斯联邦作为一个国家恐吓和折磨核电厂员工，他们的工作承受着巨大心理压力。俄罗斯联邦作为一个国家无视核电厂周围的禁飞区，对核电厂厂址发射了巡航导弹。属于俄罗斯联邦的重型武器和弹药落在扎波里日亚核电厂 1 号和 2 号机组的汽轮机大厅内。俄罗斯对乌克兰核设施实施的核恐怖行为，包括炮击中子源，数不胜数。

67. 他向原子能机构和国际社会发出呼吁：俄罗斯的种种行径，导致整个世界正处于核灾难的边缘，其后果将波及全球，并且仍然无法预测。取决于气团移动的方向，发生这种灾难时紧急释放的能量可能会进入其他国家的领土。他呼吁其他国家不要无动于衷，也不要侥幸自己能够在潜在核事故造成的灾难中独善其身。而是应该利用一切影响力来阻止占领核电厂的国家实施恐怖活动。

68. 他本人感谢总干事组织并领导工作组访问了切尔诺贝利核电厂和扎波里日亚核电厂。工作组成果报告提供了俄罗斯军队在被占领土上所犯罪行的无可争议的证据，并为国际社会提供了文件证明。然而，工作组访问扎波里日亚核电厂的报告无助于解决那里的主要问题：停止炮击核设施、非军事化和结束对该核电厂的占领。俄罗斯占领军和国家原子能公司代表完全撤出扎波里日亚核电厂地区必须是工作组的主要目标。

69. 乌克兰高度赞赏理事会于 2022 年 9 月 15 日通过关于乌克兰局势的安全、安保和保障影响的决议<sup>2</sup>。它坚定地支持呼吁俄罗斯联邦立即停止针对扎波里日亚核电厂和乌克兰境内任何其他核设施的所有行动，以便乌克兰主管当局重新全面控制乌克兰国际公认边界内的所有核设施，包括扎波里日亚核电厂，确保其安全可靠运行，并使原子能

---

<sup>2</sup> GOV/2022/58 号文件。

机构能够根据乌克兰依照《不扩散核武器条约》和《规约》达成的协定，全面、安全地开展其保障核查活动。然而，即使在该决议通过后的2022年9月19日凌晨，俄罗斯联邦用一枚巡航导弹袭击了乌克兰另一处核设施，即南乌克兰核电厂。导弹落在离核反应堆仅300米的地方。

70. 他代表乌克兰感谢已经或即将在响应和援助网框架内为乌克兰各组织提供装备的伙伴国家。需要这些装备来恢复因俄罗斯军事占领而遭受损失的各组织的能力，这些装备将用来对因在乌克兰领土上开展的军事行动对核安全和辐射安全造成的负面后果进行补救。乌克兰高度赞赏原子能机构在这一过程中所作的努力和发挥的协调作用。

71. 他最后感谢原子能机构即将向乌克兰提供的国际技术援助。即使在战时，乌克兰仍然完全致力于履行《不扩散核武器条约》规定的义务，特别是全面保障协定和附加议定书规定的义务。然而，如果不采取措施阻止俄罗斯联邦的行为，国际社会将继续受制于一个核恐怖主义国家。没人知道哪个国家的哪座核电厂会成为它的下一个目标。

72. DRÁBOVÁ 女士（捷克共和国）代表欧洲联盟发言说，北马其顿、黑山、阿尔巴尼亚、乌克兰、摩尔多瓦共和国、格鲁吉亚和冰岛赞同她的发言。

73. 她承认第六十六届常会的情况前所未有的，表示欧洲联盟强烈谴责俄罗斯联邦无端和无理入侵乌克兰的行径——这严重违反了国际法，特别是《联合国宪章》，严重破坏了欧洲和全球安全与稳定。

74. 欧洲联盟认为，俄罗斯联邦的行动对核安全和安保以及原子能机构在乌克兰的保障核查活动构成了严重、直接威胁。它深感关切的是，总干事概述的所有七个不可或缺的“支柱”都因俄罗斯的侵略而受到损害。欧洲联盟赞同总干事的言辞，敦促不要再增加核事故，这会让乌克兰战争的已然悲剧雪上加霜。

75. 她忆及，欧洲联盟非常重视原子能机构的全部任务，并表示大力支持原子能机构援助乌克兰的工作，特别是其对扎波里日亚核电厂的支持和援助工作组及其在扎波里日亚核电厂的持续存在。欧洲联盟还支持总干事关于在核电厂周围建立核安全和核安保保护区的提议。只有一个可持续的解决方案：俄罗斯联邦必须停止其对乌克兰的非法侵略战争，从乌克兰全境撤出其所有武装部队和军事装备，首先是从扎波里日亚核电厂撤出，并充分尊重乌克兰在其国际公认边界内的领土完整、主权和独立。

76. 她在谈到“全面行动计划”时说，欧洲联盟重申其对全面有效地执行该计划的坚定承诺和持续支持。欧洲联盟对伊朗的持续行动越来越感到关切，这些行动不符合“全面行动计划”：这些行动具有严重的蔓延效应，且不可逆转，就研发活动而言，一些行动没有可信的民用理由。伊朗应立即恢复全面执行“全面行动计划”，包括所有透明度措施。欧洲联盟支持“全面行动计划”联合委员会内部的密集外交努力以及欧洲联盟高级代表作为联合委员会协调员与所有相关伙伴的接触，以实现美国重返“全面行动计划”以及伊朗和美国恢复全面履行“全面行动计划”的所有承诺。

77. 注意到“全面行动计划”谈判与伊朗根据《不扩散核武器条约》承担的具有法律约束力的义务分裂开来，欧洲联盟敦促伊朗根据其根据全面保障协定承担的具有法律约束力的义务，与原子能机构充分合作，解决所有悬而未决的保障问题。

78. 欧洲联盟谴责朝鲜继续开展核活动和弹道导弹活动，并对未就朝鲜半岛无核化采取行动感到遗憾。它敦促朝鲜遵守安全理事会多项决议规定的义务并重返谈判。朝鲜应该立即采取步骤，以完全、可核查和不可逆转的方式放弃所有核武器、弹道导弹和相关计划。

79. 欧洲联盟感到遗憾的是，由于俄罗斯联邦的立场，《不扩散核武器条约》缔约国第10次审议会议未能就最后成果文件达成协商一致。欧洲联盟将继续促进《不扩散核武器条约》的执行及其普遍加入，并继续审议会议期间举行的讨论，为新的审议周期做好准备。作为全球核不扩散制度的基石，《不扩散核武器条约》具有法律约束力的义务和以往承诺仍然有效。另外，欧洲联盟重申支持按照1995年《不扩散核武器条约》审议会议的商定内容，在中东建立无核武器和其他大规模杀伤性武器及其运载系统区，并支持建立一个工作组来加强审议周期。

80. 欧洲联盟支持加强原子能机构的保障制度，并呼吁毫不拖延地普及全面保障协定和附加议定书。它敦促所有尚未这样做的国家修订其“小数量议定书”并适用全面保障协定。

81. 欧洲联盟极其重视核安全，因此制定了具有法律约束力的核安全框架，并通过欧洲国际核安全合作工具向其成员国以外的国家提供支持，预算为3亿欧元。

82. 欧洲联盟强调加强全球核安保的重要性，鼓励所有成员国促进强有力的核安全和核安保文化，并执行尽可能高的核安全和辐射防护标准。欧洲联盟承认原子能机构在促进国际合作和提供技术援助方面的核心作用。

83. 欧洲联盟重申其对国际核安全和核安保公约的坚定承诺，支持执行这些公约，并呼吁所有国家加入这些公约。欧洲联盟强调有必要考虑新的具有法律约束力的国际规则，这些规则禁止武装袭击用于和平目的的核设施。

84. 欧洲联盟重申其对原子能机构技合计划的承诺，并支持原子能机构在和平利用核技术以实现可持续发展目标和“巴黎协定”承诺方面的工作，包括在《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第27届会议背景下。欧洲联盟承认，成员国采取不同的方法以可承受的成本确保能源安全，各国可以决定是否将核电纳入其能源组合，以共同实现《2030年气候目标计划》和“巴黎协定”承诺。它还承认核技术在遏制气候变化和减轻其不利影响方面的作用。此外，会议欢迎主题为“希望之光：全民癌症护理”的2022年科学论坛。

85. 欧洲联盟欢迎原子能机构坚定致力于性别平等，并对成为玛丽·斯克洛多夫斯卡-居里进修计划的最大捐助方感到自豪。

86. 最后，作为原子能机构的最大捐助方之一，欧洲联盟期望高效和有效地执行该计划。因此，欧洲联盟希望成员国确保原子能机构的关键活动获得可持续的资金。

87. SCHALLENBERG 先生（奥地利）指出，奥地利为成为原子能机构的东道国感到自豪。他说，自上届常会以来，欧洲大陆发生了巨大变化。一个核武器国家无端侵略其主权邻国，导致战争重返欧洲。这是一场发生在欧洲战争，但不是欧洲战争；战争冲击波在世界各地都能感受到，这在上周的联合国大会上表现得非常明显。

88. 俄罗斯联邦一面野蛮入侵乌克兰，一面堂而皇之地实施核讹诈，俄罗斯武装部队还占领了欧洲最大核电厂扎波里日亚核电厂。这些行为表明俄罗斯极端不负责任，令人震惊，有可能给所有人带来灾难性后果。他对总干事的领导能力以及他在原子能机构的整个团队表现出的决心和专业知识的表示钦佩。这些都是世界的安全保障，是站在地面上的眼睛和耳朵，在艰难时期至少提供了一些安全感。奥地利完全支持他们，并全力支持在扎波里日亚核电厂周围建立安全区，这是负责任的做法，合乎情理。

89. 在过去的几个月里，在维也纳进行了伊朗核谈判。奥地利对欧洲联盟为使各方重新全面参与和遵守“全面行动计划”所作的不懈努力表示感谢。这对于避免该地区的核军备竞赛至关重要，因为核军备竞赛会给安全和稳定带来灾难性后果。然而，非常令人失望的是，仍然没有达成协议，机会之窗几乎关闭。与此同时，伊朗正在增加其高浓缩铀库存，但没有用于民用目的。他呼吁伊朗在保障方面与原子能机构充分合作，并提供必要的信息。

90. 最近几个月的事态发展彻底动摇了整个核裁军和防扩散制度。几十年来，核风险从未如此之高。然而，处理这些问题的机制并没有发挥作用。《不扩散核武器条约》审议会议宣告失败，这不仅是因为俄罗斯联邦决定阻挡就“最后文件”达成一致。整个进程令人失望，成员国对此也定然心知肚明，因为核武器国家不愿意推进核裁军。许多人仍然相信核威慑有用，但他根本不赞同这种逻辑。因为威慑需要可信度——准备实际使用核武器——这无异于悬在每个人头上的一把巨型达摩克利斯核剑。螺旋式减少必定发出警示：核现状是不可持续的。

91. 需要新的势头和范式转变，如《禁止核武器条约》所代表的那样。他感到自豪的是，2022年6月在维也纳举行的缔约国第一次会议取得了成果：强烈谴责一切核威胁，并制定了一项雄心勃勃的计划来执行该条约。奥地利将不倦地说服其他国家相信《禁止核武器条约》的积极变革力量。

92. 除了核裁军和防扩散之外，世界目前面临的紧迫任务是实现能源多样化和脱碳。能源价格高企和俄罗斯联邦肆无忌惮地将能源用作武器，使人人深受其害。成员国公民应向他们的领导人寻求答案。然而，奥地利并不认为核裂变是一种可持续或安全的途径可用来发电或应对气候变化。它宁愿投资于可再生能源技术，这些技术便捷、可快速实施、易于维护，但却没有核电的安全、安保和扩散风险。



93. 他最后指出，尽管国际社会面临的挑战影响深远，但无疑有迎接这些挑战的工具。各国只需适当利用原子能机构及其独立的专门知识，尊重《不扩散核武器条约》的文字和精神。

94. LIKHACHEV 先生（俄罗斯联邦）说，在过去六个月里，核电行业的整个国际合作体系面临前所未有的挑战。某些国际组织活动的政治化程度前所未有。对俄罗斯联邦提出了令人讽刺和荒谬的指控，远远超出了其法定活动的框架。

95. 在这种艰难情境下，原子能机构经受住了实力考验，始终未脱离其专业任务范围，尽管某些成员国试图将其转变为宣传政治观点的平台。原子能机构继续采取专业和非政治化的方法，这一点非常重要。

96. 俄罗斯联邦的原则立场是，确保核设施的核安全和实物保护是其绝对优先事项，无论其位于何处。它支持原子能机构努力确保乌克兰核设施的核安全和实物保护。此外，它严格遵守总干事确立的七项核安全原则。

97. 在提到在全体会议上的发言时，他说，在联合国系统的框架内，每个人都有权表达自己的意见。但没有人有权力知道他或她“自己的”事实。这个事实如下：

98. 乌克兰武装部队使用无人机、重炮和多管火箭炮系统袭击了扎波里日亚核电厂。乌克兰破坏团伙炸毁了俄罗斯境内库尔斯克核电厂的输电线塔，对核安全构成了直接威胁。

99. 扎波里日亚核电厂没有俄罗斯武装部队。俄罗斯国民警卫队的军事人员在那里履行安全职能。还有隶属防辐射、化学和生物部队的特种车辆，鉴于乌克兰无休止的袭击，这些车辆对于确保核电厂的核安全至关重要。国家原子能公司的几名专家出现在核电厂厂址，但他们并未干扰电厂的操作管理。他们的唯一目标是协助管理，确保核电厂的安全。

100. 俄罗斯联邦从一开始就支持原子能机构及其总干事安排工作组访问扎波里日亚核电厂。俄罗斯已尽最大努力确保原子能机构专家最早于 2022 年 6 月访问该核电厂。这次访问未能成行并非俄罗斯联邦的过错。它积极协助安排原子能机构工作组于 8 月底访问扎波里日亚核电厂。他借此机会强调了国际工作组成员，特别是总干事的勇气。

101. 俄罗斯联邦鼓励原子能机构两名雇员常驻扎波里日亚核电厂厂址。该解决方案将打消对核电厂有关情况的各种猜测。俄罗斯当局与他们保持工作联系，保证他们的安全和适当的工作和生活条件，并确保没有人干扰他们的工作。

102. 俄罗斯联邦将为原子能机构的保障活动进一步提供一切援助，特别是在扎波里日亚核电厂。它随时准备就扎波里日亚核电厂周围的核安全和核安保保护区的技术方面进行合作，以便尽快就建立该保护区达成一致。

103. 尽管形势急剧变化，但俄罗斯联邦与原子能机构在基本法定领域的合作并未停止。它正在通过技合计划、核安保基金、成员国支助计划、“治疗癌症行动计划”和“革新型核反应堆和燃料循环国际项目”资助原子能机构的主要项目。俄罗斯专家正在参与原子能机构的活动，并为原子能机构的活动做出了重大贡献。气候议程在后者中变得越来越重要，俄罗斯联邦正在系统地参与在原子能机构领导下就该专题开展的所有工作。

104. 最常用来反对核能发电的论点的出发点是，指称乏核燃料和放射性废物管理这个问题无法解决。俄罗斯的解决方案是使用快中子堆来闭合核燃料循环，并向其合作伙伴提出了相同的方案。

105. 在谈到俄罗斯联邦和国际合作中核工业的主要事件时，他说，尽管面临前所未有的制裁压力，俄罗斯仍在履行已订立合同框架内承担的所有义务。没有一个建设项目停止。2022年4月，总统令将实施国家核科技发展计划的时限延长至2030年。其优先事项保持不变：开发乏核燃料处理技术、闭式燃料循环和中小型反应堆或模块堆。

106. 俄罗斯联邦特别重视发展小规模核能发电。正在萨哈共和国建造一座基于 RITM-200N 反应堆的陆上核电站，装机容量为 55 兆瓦。拥有两个低功率反应堆、也是世界上唯一的浮动核电站正在楚科奇运行，并将部署另外四个升级后的发电机组。他满意地注意到，原子能机构正在积极将小型模块堆技术纳入其现行规则和条例，最重要的是纳入在总干事倡议下设立的非正式维也纳小组平台框架内。

107. 他以普京总统对不扩散核武器条约缔约国第 10 次审议会议与会者的讲话作为结语：“所有遵守《不扩散核武器条约》要求的国家都有权在没有任何附加条件的情况下利用和平原子。我们愿意与合作伙伴分享我们在核电工程领域的经验”。

108. TAKAICHI 女士（日本）说，日本高度赞扬原子能机构在促进和平利用核能和防扩散方面的工作。日本致力于为全球和平与繁荣做出贡献，并支持总干事的领导。

109. 在 2022 年 8 月举行的《不扩散核武器条约》缔约国第 10 次审议会议上，岸田首相宣布了启动《广岛行动计划》以打造无核武器世界，并重申日本对核不扩散及和平利用核能的承诺。令人深感遗憾的是，由于俄罗斯联邦的反对，“最后文件”没有获得一致通过。不过，日本将继续与原子能机构合作，维护和加强国际防扩散制度，并促进《不扩散核武器条约》所支持的和平利用核能带来的惠益。

110. 日本严重关切乌克兰核设施的状况。绝不能容忍俄罗斯在乌克兰核电厂和其他设施或其附近的军事活动以及俄罗斯联邦无理和无端入侵乌克兰的行径。日本强烈谴责俄罗斯联邦的行为。

111. 日本赞扬并支持原子能机构在“七个支柱”基础上为确保乌克兰核安全和核安保所作的持续努力，其中包括原子能机构对乌克兰的援助及其派遣工作组访问扎波里日亚核电厂。在这方面，日本已认捐 200 万欧元支持原子能机构的工作。它强调必须毫不拖延地恢复乌克兰核设施和核材料的安全和安保。

112. 和平利用核能对实现繁荣发挥着非常重要的作用。释放核能的巨大潜力使得应对气候变化和能源安全等一系列全球挑战以及实施可持续发展目标成为可能。日本已于 2022 年通过“和平利用倡议”向总干事 2 月份发起的“希望之光”倡议捐款 100 万欧元。考虑到从东京电力公司福岛第一核电站事故中吸取的教训，日本将安全放在首位，并将继续与原子能机构合作，确保以可持续的方式和平利用核能。

113. 在原子能机构的合作下，福岛第一核电站的退役工作一直在稳步推进，核电厂外环境恢复活动也在继续进行，原子能机构在这方面的任务和专业知识和独一无二。

114. 关于先进液体处理系统处理水的处理，在国际专家的参与下，原子能机构一直在对水的安全和监管方面进行审查，同时进行海洋监测。日本高度赞赏原子能机构以独立、客观和透明的方式开展的专业工作。日本将与包括原子能机构在内的国际社会密切合作，继续按照国内和国际安全标准，以透明和科学的方式推进其工作。

115. 原子能机构的保障是确保全球防核扩散的基本工具。日本大力支持原子能机构为提高效率和效力所作的努力，并大力支持普遍加入全面保障协定和附加议定书。国际社会应继续共同努力解决所有地区防扩散问题。

116. 朝鲜的核计划和导弹计划对国际防扩散制度构成了严重挑战，这是完全不可接受的。日本强烈敦促朝鲜采取步骤，彻底、可核查和不可逆转地拆除所有大规模杀伤性武器、各种射程的弹道导弹和相关计划。在这方面，她强调所有国家充分执行安全理事会相关决议至关重要，并指出实现朝鲜的无核化需要进行强有力的核查，原子能机构应在其中发挥重要作用。

117. 关于伊朗的核相关活动，日本支持“全面行动计划”来维护国际防扩散制度。它将积极促进所有相关国家为恢复遵守“全面行动计划”所作的努力。

118. 最后，她说性别均等扩大了和平利用核能和防不扩散领域的范围。因此，日本欢迎原子能机构继续努力实现性别均等，包括通过玛丽·斯克洛多夫斯卡-居里进修计划，日本是该计划的捐助者，对此感到自豪。

119. SZIJÁRTÓ 先生（匈牙利）说，欧洲联盟已经面临非常严重的能源供应危机，正在走向经济衰退。这样的欧洲能源市场并不存在，能源价格在飞涨。由于东西方供应链被中断，这种情况大大提高了核能的重要性。一个毫无疑问的事实是，没有核能，欧洲的能源供应就没有安全。没有核能，欧洲就不会有负担得起的能源。提高核产能，将减少欧洲对变化完全不可预测的能源环境的依赖。

120. 核能产能与国家主权同等重要。四十多年来，匈牙利在利用核能方面积累了非常可喜的经验。核能价廉、安全且可持续，离开核能，匈牙利将发现完全不可能实现其绿色目标。欧洲联盟因战争实施了制裁。但在首个一揽子方案中已经非常明确地指出，和平利用核能不属于制裁制度的范畴。遗憾的是，尽管如此，欧洲联盟的一些实体试图超过对方，一直试图在核能投资的道路上设置障碍。

121. 他强调，匈牙利认为一切阻碍其核电厂建设的行动 — 无论是布鲁塞尔机构、国家出口当局还是在欧洲运营的银行采取的行动 — 都视同攻击其主权。对匈牙利来说，能源供应安全问题是一个主权问题。事实上，它已决定建造一座新的核电厂，以确保其能源供应安全，进而保护其主权。

122. 这两座新的反应堆必须遵守最严格的安全要求和法规。毕竟，匈牙利是奥地利的邻国，因此必须确保遵守安全要求和法规。这是一个由国家原子能公司牵头的国际项目，分包商包括来自法国、德国和美国的公司。他高兴地宣布，原计划的核电厂的建造许可证已经签发。根据时间表，第一批混凝土将于 2023 年底铺设，新的核电厂应于 2030 年前投入运营。由于这项投资，匈牙利每年将减少排放 1700 万吨二氧化碳。

123. 匈牙利有建设核电厂的绝对权利 — 因为一国的能源结构属于国家权限范畴。此外，欧洲没有针对核能实施制裁。给核能投资设置障碍违反欧洲法规。事实上，由于欧洲的能源供应危机，匈牙利已决定向欧洲联盟请求延长目前运行的所有核反应堆的寿命。匈牙利期望欧洲机构执行公平和基于事实的程序，不采取任何意识形态或政治方法。

124. 他指出，欧洲联盟正计划制定另一套制裁方案，并表示匈牙利在这方面有一条红线。永远不会支持 — 也从未支持过 — 任何可能危及匈牙利能源供应安全的制裁。匈牙利从来没有支持过 — 也永远不会支持 — 任何可能危及核投资的制裁，无论是直接还是间接投资。匈牙利绝不会支持任何与核设施相关的工程、建设或信息技术服务方面的制裁。提出这一点与俄罗斯或乌克兰无关。匈牙利不在乎那些国家对其立场的看法。它只关心一件事，那就是匈牙利的国家利益。国家利益指的是应能够保证匈牙利的能源安全供应。这就是为什么它正在尽最大努力尽快完成核电厂的建设，以便将其纳入国家能源结构并连接到国家电网。

125. 匈牙利支持原子能机构并寄望原子能机构提供支持。匈牙利寄望原子能机构确保欧洲未来核能领域有公平的竞争环境，并且指望原子能机构反对欧洲政治话语中对核能的任何消极歧视。匈牙利反对任何可能危及其核能投资的不必要的政治或意识形态辩论。

126. 最后，他表示匈牙利支持总干事的行动及其为确保全球核安全和核安保所作的勇敢努力，这些行动和努力往往是在极具挑战性的情况下进行的。

127. GRANHOLM 女士（美利坚合众国）宣读了拜登总统的以下致辞：

“今年的大会适逢历史上的一个决定性时刻。我们面临着诸多挑战：关乎生死存亡的气候危机、飞速发展的技术创新以及俄罗斯无谓和野蛮入侵乌克兰。我们可以在《不扩散核武器条约》缔约国第 10 次审议会议所做工作的基础上应对这些挑战，并在推进和平利用原子的同时与原子能机构合作促进防扩散、安全和安保标准。

“随着我们应对气候危机，本届政府致力于重建美国在核能领域的领导地位。我们寻求将附加议定书确立为核供应安排的普遍标准，同时限制敏感的浓缩和后处理技术的扩散。

“正因为如此，我们正与国际原子能机构密切合作，以确保澳大利亚、英国和美国的 AUKUS 伙伴关系符合最高防扩散标准。

“加强核材料和放射性材料的安全是本届政府的最高优先事项之一，我期待与原子能机构合作，继续共同努力打击大规模杀伤性武器、挫败恐怖主义以及改进核材料和放射性材料安全做法。美国承诺与世界各地的伙伴合作，确保这些材料的安全，并进一步减少核恐怖主义和放射性恐怖主义的威胁。

“我们促进负责任的核管理的努力与俄罗斯最近鲁莽和不负责任的言行形成鲜明对比。

“国际社会进行了数周的真诚谈判，而俄罗斯却在《不扩散核武器条约》审议会议上阻挡就“最后文件”达成协商一致。俄罗斯扣押乌克兰核设施的行为使人们对莫斯科和平利用核能的承诺产生怀疑，有损其作为核能供应国的信誉。克里姆林宫多次公开对欧洲进行核威胁。

“本届政府重申我们支持总干事格罗西提出的核安全和核安保七个支柱，呼吁俄罗斯立即从乌克兰撤军，并停止在乌克兰核设施及其附近的军事活动。我对扎波里日亚核电厂乌克兰操作人员的专业精神和奉献精神表示感谢，感谢他们为确保核电站在境况艰难时刻始终安全所作的努力。

“时局风云动荡，我们必须通过我们的言论和资源，为国际防扩散制度和原子能机构在应对全球挑战方面不可或缺的作用提供明确支持。”

128. 她补充说，拜登-哈里斯政府认为，随着民用核能的创新和扩张，全球集体气候安全和能源安全将得到加强。核能目前是无碳基荷电力的最佳来源。它安全、干净、可靠。核技术的进步将有助于提高全球能源产能，在不使用化石燃料的情况下满足不断增长的电力需求 — 为实现净零排放世界扫清道路。对于那些受制于俄罗斯化石燃料的国家来说，不依靠俄罗斯供应链的核能是摆脱这种依赖的部分解决方案。

129. 根据拜登总统的议程，美国能源部正在投资数十亿美元，用以加快开发下一代示范堆。美国期待在2022年10月于华盛顿哥伦比亚特区举行的第五届核电部长级国际会议上展示其努力。当然，在鼓励扩大民用核电的同时，美国也将坚持最高的安全、安保和防扩散标准。

130. 最后，她重申美国坚定不移地支持乌克兰政府和人民，并承诺在俄罗斯联邦野蛮入侵期间保障乌克兰核设施的安全和安保。

131. Abdulaziz Bin Salman AL-SAUD 王子（沙特阿拉伯）说，大会反映了原子能机构在促进国际合作以实现利用原子能促进和平与发展的目标方面的重要作用。沙特阿拉伯欢迎成员国发起若干关于核技术及其监管方面的关键倡议，赞赏在总干事领导下为促进原子能机构在无核威胁的安全环境中利用核技术应对全球挑战方面的作用所做的出色工作。

132. 沙特阿拉伯坚信，国家间的和平合作对全球繁荣和稳定至关重要。因此，它向“核应用实验室的改造”第二阶段捐助了250万美元，以提高核和放射监管能力，并向成员国提供资源和服务，确保安全使用核技术。此外，它还向“人畜共患疾病综合行动”捐助了100万美元，以帮助预防传染性动物传染病的爆发并加强防范和应对能力。

133. 沙特阿拉伯的核能政策侧重于按照其国际义务，在和平利用核技术的发展中遵守最高水准的透明度、可靠性和安全性。作为国家核能计划的一部分，沙特阿拉伯正在与原子能机构合作制定和实施国家计划，将核能纳入国家能源组合并满足国家发展需求。

134. 为此，它还与原子能机构密切合作，制定核技术和监管方面的国家人力资源能力建设计划，这促使国家能力大幅提高，以达到最高国际标准。此外，沙特阿拉伯参加原子能机构的各种评审工作组和其他服务，包括发展国家核应急能力的“公约演习”，并从中受益。

135. 鉴于《不扩散核武器条约》缔约国第10次审议会议，沙特阿拉伯强调了国际社会一致努力执行和普遍加入该条约的重要性。必须避免将防扩散问题政治化，并根据相关国际条约和协定，维护成员国从和平核技术及其国家自然资源中受益的权利。

136. 沙特阿拉伯赞扬总干事在维护原子能机构的中立性和维护其保障责任方面发挥的作用，特别是在监测伊朗核计划方面，并肯定了理事会在维护防扩散制度方面的重要作用。伊朗的核活动威胁到地区和全球和平与稳定，必须妥善加以解决。支持原子能机构和总干事解决与伊朗有关的所有未决问题非常重要。该国必须充分遵守其保障协定，并就未申报地点的核活动向原子能机构提供技术上可信的答复。

137. 沙特阿拉伯重申其对原子能机构的支持，以期利用核技术造福人类，最后呼吁国际社会在核技术发展方面进行建设性合作，并坚决反对任何非和平或不安全地使用核能的企图。

138. MOSKWA 女士（波兰）指出，她是波兰人，尽管她的姓氏令人遗憾。她说，如果这是一次普通的大会，她将概述本国波兰发展核电厂的计划 — 即 2033 年，第一座反应堆将开始投入运行，到 2043 年，六个反应堆将提供该国能源总需求的 15%。如果这是一次普通的大会，她将重申原子能机构技合计划的重要性。

139. 但这绝对不是一场普通的大会。在进行一般性辩论之际，欧洲最大的六座反应堆发电厂，即乌克兰的扎波里日亚，被俄罗斯军队和国家原子能公司官员占领。他们入侵了乌克兰并侵占了该核电厂。

140. 总干事及其工作人员视察了现场，他们的工作组报告明确指出，在俄罗斯入侵期间，意在确保核安全和核安保的所有“七个支柱”均受到 — 并将继续受到 — 严重损害。俄罗斯炮兵正在炮击这些设施。切尔诺贝利核分析实验室遭到洗劫。南乌克兰核电厂也面临严重危险。扎波里日亚核电厂的乌克兰人员受到恐吓。

141. 这些核电厂 — 以及所有核设施 — 必须立即完全实现非军事化和去俄化，这意味着俄罗斯军队、俄罗斯国家原子能公司官员和俄罗斯公民都不应留在乌克兰的任何核电厂。扎波里日亚核电厂必须全面运行并与乌克兰电网完全连接。必须强烈谴责俄罗斯从乌克兰窃取能源的任何企图。

142. 原子能机构是一个强大的组织；成员国齐心协力胜过单枪匹马行动。她呼吁所有成员国团结起来，迫使俄罗斯联邦立即离开所有乌克兰核电厂。如果俄罗斯人不遵守法律规定，就应该制止他们。如果这一措施不起作用，俄罗斯联邦应该被逐出这个声名显赫的组织。原子能机构事关核技术的安全和可靠使用。它事关自由和团结。它正面临信誉考验。历史将对原子能机构做出评判。是时候该采取行动了。

143. MOLINA ORTIZ 先生（多民族玻利维亚国）说，玻利维亚承认原子能机构在促进全世界和平和安全利用核技术以及帮助实现可持续发展目标方面发挥的重要作用。玻利维亚认同原子能用于和平与发展的愿景，并为此做出了贡献。必须通过成员国的积极参与，不断夯实原子能机构的作用。

144. 玻利维亚同样铭记原子能机构管理的保障制度对防核扩散的重要贡献，这是玻利维亚坚定致力于实现的目标。玻利维亚批准了《不扩散核武器条约》，这是它在这方面承担责任的明证。

145. 因此，他很高兴有机会向其他成员国通报玻利维亚在应用核技术方面取得的重要进展。作为该国不同部门之间持续对话的一部分，玻利维亚一直在实施一项核计划，将其作为根据该国的“福祉”政策促进将和平利用核科学应用于能源和技术领域的一种手段。

146. 核技术研发中心将成为该国核计划的一部分。它包括一个回旋加速器放射性药物临床前设施、一个多用途辐照设施和一个位于海拔 4000 米的核研究反应堆，后者在同类设施中独一无二。与此同时，正在建立核医学和放射性药物中心网络，包括三个最

先进的癌症治疗中心。在阿尔塞总统的有力领导和推动下，三个中心中的两个已经开始投入运作，几周内，回旋加速器放射性药物临床前设施和辐照设施也将开始运作，为国家发展做出贡献，并促进科学和技术研究，惠及所有玻利维亚人。

147. 为了确保为设施的建立和运行提供适当的体制和立法条件，已经建立了一个新的独立监管机构，以加强国家控制和监测技术的能力。已经颁布了有关和平应用核技术的立法，并已签署一些国际公约和协定。在这方面，玻利维亚在整个过程中与原子能机构密切合作，取得圆满成功，并希望今后继续如此。

148. 他最后重申，玻利维亚承诺尽一切努力遵守关于核设施安全运行的国际协定，并确保其所有设施的核安全。

149. GALLAGHER 大主教（教廷）转达了教皇弗朗西斯陛下的亲切问候，感谢总干事和秘书处的辛勤工作。他说，教廷特别赞赏总干事在乌克兰核设施的安全和安保方面所作的不懈努力，以防止教皇弗朗西斯最近所说的“核灾难。”

150. 世界许多地方爆发可怕冲突，动荡不安，乌克兰战争持续升级 — 言语和行动激烈，给外交解决留下更少的空间 — 但决不能放弃寻求对话。应该以坚定和不可动摇的决心，不受任何限制地谋求实现这一目标。对话可以培养批判性、理性和客观的思维。它有助于抵制错误的信念和偏见。这个过程使人们能够巩固人类共存的基础，在了解和充分尊重差异的情况下确定和促进共同利益。教廷呼吁所有国家集体和共同作出承诺，培育关爱文化，将人的生命和尊严置于中心位置。

151. 在这个充满不确定性的时刻，当世界似乎处在十字路口，威胁使用核武器再次困扰所有国家时，教廷呼吁这些国家停止使用所有这些武器，而是通过不断寻求对话和谈判消除冲突的根源。正如教皇弗朗西斯各今年早些时候警告的那样：“发动战争者[……]没有人性”。

152. 教廷坚信，一个没有核武器的世界既是必要的，也是有可能实现的。教皇弗朗西斯强调了这一共同目标，他强调核武器意在导致心理恐惧，它不仅影响冲突各方，而且影响整个人类。教皇陛下认为，国际关系不能受制于军事力量、相互恐吓和炫耀武器储备。大规模杀伤性武器，尤其是核武器，只会制造一种虚假的安全感，其他别无用处。它们不能构成人类大家庭成员之间和平共处的基础，团结才能促成和平共处。

153. 教廷签署并批准了《禁止核武器条约》，目的是跨越核威慑走向一个完全无核武器这种会大规模破坏环境的军备的世界。裁军议程，特别是核裁军进展非常缓慢，人们对此可能失去希望。然而，国际社会绝不能被挫折所吓倒。而是必须坚持不懈，坚定不移地共同努力推进消除核武器。必须尽一切努力避免摧毁国际军备控制架构，特别是在大规模杀伤性武器领域。

154. 世界需要找到一种方法来防止释放核武器的破坏力，同时使所有人都能共享将和平利用核技术应用于医疗保健、粮食生产和许多其他领域带来的巨大惠益。教廷认可



原子能机构对帮助实现一个无核武器世界的重要贡献。原子能机构与近 180 个国家签署了全面保障协定，其中许多国家还在执行附加议定书，这有助于保证这些国家没有从事秘密核武器计划。这建立了信心和信任，同时也有助于实现防核扩散的更宏伟目标。此外，它有助于为和平核技术方面的国际合作以及与发展中国家共享其惠益奠定基础。

155. 教廷支持原子能机构核查和监测“全面行动计划”下核相关承诺遵守情况的工作。此外，它欢迎国际社会继续耐心努力恢复关于朝鲜核计划的谈判，朝鲜核计划威胁到防扩散制度的完整性。这些问题不可能用军事解决。保障为促进和平与安全作出了重要贡献，有助于建立信任气氛，而不是相互指责。原子能机构独特的保障制度是实现无核武器世界目标的重要工具。

156. 气候变化突发事件和 2019 冠状病毒病疫情不仅对环境造成了影响，还波及伦理、社会、经济和政治。它们给最贫穷和最脆弱的人带来了极大的痛苦。教廷赞成建立在人类与环境之间友爱和联盟基础上的发展和可持续性模式。通过帮助发展中国家利用核技术治疗癌症、种植更多作物和管理稀缺的水资源供给，原子能机构在促进整体发展、加强对上帝造物的管理方面发挥了独特作用。

157. 教廷对原子能机构支持各国利用核科学和技术监测环境污染表示欢迎。其专家援助正在帮助世界适应新的气候现实，包括粮食和水资源短缺以及生态系统损失。

158. 教廷特别赞赏原子能机构努力帮助中低收入国家制定癌症综合防治战略，并确保所有患者及时获得放射治疗和核医学。

159. ŠĆEPANOVIĆ 女士（黑山）说，俄罗斯联邦毫无理由的无端入侵乌克兰，导致全球安保制度严重受损，对此，原子能机构作为公正、独立和客观的行为体能够发挥比以往任何时候更大的作用。扎波里日亚核电厂的情况引起黑山的高度关注。它呼吁俄罗斯联邦毫不拖延地执行理事会 2022 年 3 月<sup>3</sup>和 9 月<sup>4</sup>的决议，并立即停止针对扎波里日亚核电厂的所有行动。

160. 黑山完全支持原子能机构协助乌克兰确保核安全和核安保并维持对乌克兰在国际公认边界内所有核设施的所有核材料和核活动的保障的工作。此外，它支持原子能机构派驻扎波里日亚的援助工作组和总干事关于在该核电厂周围建立核安全和核安保保护区的倡议。

161. 鉴于核相关危机数量与日俱增，前所未有，她赞扬总干事的领导以及秘书处在维护国际和平与安保方面所作的不懈努力。尽管黑山是一个无核国家，但它积极支持和平利用核能，并促进核科学和技术的应用。原子能机构在该领域的参与以及向其成员国提供的援助至关重要。

---

<sup>3</sup> GOV/2022/17 号文件。

<sup>4</sup> GOV/2022/58 号文件。

162. 原子能机构为全人类进步服务的使命在其对 2019 冠状病毒病疫情的快速反应中得到了明确体现，并反映在诸如“人畜共患疾病综合行动”和“核技术用于控制塑料污染”以及新“希望之光”倡议等项目中。作为“核应用实验室的改造”项目之友引以为自豪的成员和“核应用实验室的改造”第二阶段的支持者，黑山全力支持原子能机构的这些和其他努力，并坚定承诺尽最大努力成功实施这些项目。

163. 黑山通过全面和广泛的技术援助计划，在核安全和核安保、人类和动物健康、生物技术、水和研究以及亚得里亚海环境保护等领域与原子能机构持续开展了卓有成效的合作，从中受益匪浅。随着黑山与原子能机构签署 2022—2027 年期间新的国家计划框架，它将很快扩大合作。

164. 她特别感谢秘书处对建立东南欧国际可持续技术研究所的地区项目的支持，特别是给予的能力建设援助。该项目在帮助和支持恶性疾病患者方面给该地区带来了巨大惠益，使其成为科学、技术和工业领域本着科学促进和平与发展的精神进行合作的典范。

165. 黑山完全致力于加强、全面执行和普及多边裁军和防扩散制度，并促进普遍加入和全面执行《不扩散核武器条约》。黑山仍然是努力实现可持续和平与安全的负责任和可靠的伙伴，并随即积极参加了《不扩散核武器条约》缔约国第十次审议会议，坚信《条约》是全球防扩散制度的基础。

166. 在全球安全环境不断恶化的情况下，鉴于核事故的潜在灾难性后果，重申与防止核武器扩散有关的国际准则至关重要。

167. 她忆及，黑山是原子能机构所有主要公约和其他相关国际文书的缔约国，在核安全和核安保方面努力达到最高标准。此外，它在防范电离辐射有害影响和放射性废物管理领域投入了大量努力。它正在不懈努力提高在这一领域的的能力，决心防止任何非法使用放射性材料及相关知识和技术的行为或管理不善之举。

168. JACQ 先生（法国）祝贺总干事和秘书处在原子能机构面临诸多危机的情况下确保了所有核心法定活动的连续性以促进和保障核技术的安全、安保及和平利用。

169. 大会第六十六届常会聚焦一场在欧洲中心肆虐了七个多月的战争。这场战争已经造成巨大人员和物质损失，此外，还对邻国、欧洲和整个国际社会造成了种种后果。紧张局势进一步削弱了本已经受卫生危机严峻考验的世界经济。

170. 法国再次强烈谴责俄罗斯联邦无端和无理入侵乌克兰及其违反包括《联合国宪章》在内的国际法入侵一个主权国家的行径，此举严重破坏欧洲和国际安全与稳定。俄罗斯联邦未遵守理事会于 2022 年 9 月早些时候通过的决议<sup>5</sup>，并继续损害总干事宣布的核安全和核保安的七个基本支柱 — 这些支柱源自原子能机构的安全和安保标准，法国对此表示严重关切。

---

<sup>5</sup> GOV/2022/58 号文件。

171. 俄罗斯联邦的行动对乌克兰核设施的安全和安保构成了严重、直接威胁，并使原子能机构和乌克兰合法当局无法根据乌克兰的全面保障协定安全地开展核查活动。法国呼吁俄罗斯联邦停止侵略，从乌克兰全境无条件撤出所有武装部队和军事装备，并充分尊重乌克兰在其国际公认边界内的领土完整、主权和独立。

172. 法国欢迎并全力支持原子能机构及其总干事正在开展的工作，以协助乌克兰确保核安全和核安保，并在持续军事冲突的背景下能够在乌克兰实施保障。法国坚定地站在原子能机构和乌克兰政府一边，并已为原子能机构协调的援助计划做出贡献。

173. 谈到《不扩散核武器条约》，他说，法国感到遗憾的是，磋商历时七年，但《不扩散核武器条约》缔约国第 10 次审议会议却未能通过一份协商一致的“最后文件”。一个国家对阻挡通过这份文件负有全部责任：俄罗斯联邦。法国自身遵守并将继续充分履行《不扩散核武器条约》规定的义务，该条约是裁军和防核扩散制度的支柱。他忆及，《条约》是这方面的主要权威。

174. 作为防扩散斗争的一员，法国与德国、英国和美国密切协调，参与了超过 18 个月的讨论，以恢复遵守“全面行动计划”。协调员在 2022 年 8 月初编制的文件是可能取得的最佳成果，为制止危险升级提供了机会。遗憾的是，伊朗选择不利用决定性的外交机会，而是继续发展其远非用于合理民用目的的核计划。

175. 此外，伊朗对原子能机构调查该国存在未申报材料的立场不符合其具有法律约束力的国际义务。伊朗在“全面行动计划”谈判中提出这一问题，破坏了恢复该计划的前景。法国坚定支持总干事在伊朗实施保障。它希望伊朗迅速恢复执行其附加议定书和保障核查措施。

176. 全球变暖以及目前能源部门的紧张局势证实，各国需要向可持续能源过渡和能源供应安全做出重要转变。法国正在推行一项能源和气候政策，以期确保供应安全，同时实现其雄心勃勃的环境和气候目标。以到 2050 年实现碳中和为主要目标，能源独立和主权是法国的优先事项。乌克兰当前的局势及其后果只会使局势更加严峻。对法国来说，核能是实现这些目标的关键技术；核能不仅在其整个生命周期中是最佳无碳能源之一，而且是一种稳定和可控的生产手段，能够实现可靠的电网管理和供应高度安全。

177. 马克龙总统宣布启动一项新计划，除了继续大规模开发可再生能源外，还将建造六座 EPR2 核反应堆。由于核领域的创新也是工业部门可持续发展的一个关键因素，法国对其给予大力支持，为革新型反应堆划拨了总计 10 亿欧元的公共资金。NUWARD 示范小型模块堆的重要建设预计将于 2030 年开始。

178. 法国鼓励原子能机构继续开展与革新型反应堆安全有关的活动，特别是评估原子能机构安全标准对相关技术的适用性。法国支持并将为于 2022 年 10 月在维也纳举行的“核装置安全专题问题：加强渐进型和革新型反应堆设计安全”会议做出贡献。

179. 为了促进核安全和核安保，法国还敦促原子能机构继续努力实现相关国际法律文件的普遍加入。它特别欣见 2022 年 3 月至 4 月举行的《核材料实物保护公约》修订案缔约方会议取得成功。

180. 最后，法国代表团呼吁原子能机构继续致力于发展核能，并同时满足最高的安全和安保标准，以及所有国际论坛上宣传核能的优势。就法国而言，尽管当前面临各种挑战，但它随时准备与选择核能的其他国家分享其专业知识。

**会议于下午 1 时结束。**