



IAEA

Международное агентство по атомной энергии

Атом для мира и развития

Совет управляющих Генеральная конференция

Для служебного пользования

Пункт 14 предварительной повестки дня Конференции
(GC/(64)/1 и Add.1)

GOV/2020/35-GC(64)/7

12 августа 2020 года

Общее распространение

Русский

Язык оригинала: английский

ЯДЕРНАЯ И РАДИАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Доклад Генерального директора

Совет управляющих Генеральная конференция

GOV/2020/35-GC(64)/7

12 августа 2020 года

Общее распространение

Русский

Язык оригинала: английский

Для служебного пользования

Пункт 14 предварительной повестки дня Конференции
(GC/(64)/1 и Add.1)

Ядерная и радиационная безопасность

Доклад Генерального директора

Резюме

Во исполнение резолюции GC(63)/RES/7 на рассмотрение Совета управляющих и Генеральной конференции представляется доклад, охватывающий следующие вопросы:

- общие сведения;
- конвенции, регулирующая база и вспомогательные юридически не обязывающие документы по вопросам безопасности;
- нормы безопасности Агентства;
- самооценки, услуги по независимой экспертизе и консультативные услуги Агентства;
- безопасность ядерных установок;
- радиационная безопасность и охрана окружающей среды;
- безопасность перевозки;
- безопасность обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами;
- обеспечение безопасности при выводе из эксплуатации, добыче и переработке урана и восстановлении окружающей среды;
- создание потенциала;
- безопасное обращение с радиоактивными источниками; и
- готовность и реагирование в случае ядерных и радиологических инцидентов и аварийных ситуаций.

Рекомендуемые меры

- Совету управляющих и Генеральной конференции рекомендуется:
 - рассмотреть и принять к сведению настоящий доклад; и
 - одобрить пересмотренный процесс обмена информацией об осуществлении государствами Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и дополняющих его Руководящих материалов (редакция 2019 года), изложенный в добавлении 1 приложения 1.

Ядерная и радиационная безопасность

Доклад Генерального директора



А. Общие сведения



1. Настоящий доклад подготовлен для 64-й (2020 года) очередной сессии Генеральной конференции во исполнение резолюции GC(63)/RES/7¹, в которой Генеральная конференция предложила Генеральному директору представить подробный доклад об осуществлении указанной резолюции и о других имеющих отношение к ней событиях, которые произошли в период между сессиями. Настоящий доклад охватывает период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года.

2. В течение периода, рассматриваемого в настоящем докладе, ряд мероприятий Агентства был перенесен или отложен из-за национальных и международных мер, которые были приняты для ограничения распространения вируса, вызывающего COVID-19. Во многих случаях были разработаны технологии для удаленной работы. Однако в некоторых случаях запланированные на этот период мероприятия необходимо было отложить до конца 2020 года и начала 2021 года, и они будут рассмотрены в докладе по следующему году. К ним относятся четвертое Внеочередное совещание договаривающихся сторон Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (Объединенная конвенция) и организационное совещание по подготовке к седьмому Совещанию

¹ В приложении 2 приводится краткая таблица, помогающая определить направления деятельности, реализуемой Агентством в отношении соответствующих пунктов постановляющей части.

по рассмотрению осуществления Объединенной конвенции, а также восьмое Совещание договаривающихся сторон по рассмотрению действия Конвенции о ядерной безопасности (КЯБ).

3. Агентство продолжало усилия по поддержанию и укреплению ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов, а также потенциала аварийной готовности и реагирования (АГР), сосредоточивая внимание, в частности, на тех технических областях и географических регионах, где потребность в таких усилиях наиболее велика. Агентство осуществляло большое число мероприятий и услуг в целях оказания государствам-членам, рассматривающим или планирующим внедрение ядерной энергетики или радиационных технологий, помощи в создании или укреплении инфраструктуры безопасности и нормативной базы, а также в формировании кадрового потенциала в ряде областей, связанных с ядерной и радиационной безопасностью².

4. Агентство продолжало настоятельно призывать государства-члены стать Договаривающимися сторонами КЯБ, Объединенной конвенции, Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии (Конвенции об оперативном оповещении) и Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации (Конвенции о помощи); Подробно о деятельности, связанной с конвенциями, говорится в нижеследующих разделах настоящего доклада³.

5. В марте 2020 года Совету управляющих был представлен доклад Генерального директора, содержащий проект «Обзора ядерной безопасности — 2020». Окончательный вариант «Обзора ядерной безопасности — 2020», подготовленный с учетом обсуждений в Совете управляющих, представлен в качестве информационного документа на 64-й очередной сессии Генеральной конференции Агентства. В «Обзоре ядерной безопасности — 2020» рассматриваются глобальные тенденции и деятельность Агентства в 2019 году. В нем представлены также установленные Агентством приоритеты и соответствующие мероприятия на 2020 год и последующий период в области укрепления ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов. Эти приоритеты были учтены в программе и бюджете Агентства на 2020–2021 годы, в том числе в итогах, мероприятиях, графиках осуществления и оценочных показателях⁴.

6. Во время 63-й очередной сессии Генеральной конференции Агентства было проведено девятое мероприятие, посвященное договорам. В ходе него государства-члены получили еще одну возможность сдать на хранение свои документы о ратификации, принятии и утверждении договоров, депозитарием которых является Генеральный директор, или о присоединении к таким договорам, касающимся, в частности, ядерной безопасности, физической ядерной безопасности и гражданской ответственности за ядерный ущерб⁵.

7. Агентство продолжало оказывать своим государствам-членам законодательную помощь для содействия созданию надлежащей национальной нормативно-правовой базы и присоединению к соответствующим международно-правовым документам. Конкретная законодательная помощь на двусторонней основе оказана 17 государствам-членам путем предоставления письменных замечаний и рекомендаций по вопросам разработки национального ядерного законодательства. Кроме того, путем проведения просветительских миссий и семинаров-практикумов в государствах-членах им оказывалась помощь, направленная на

² Это относится к пунктам 1 и 2 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

³ Это относится к пункту 19 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁴ Это относится к пунктам 4 и 127 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁵ Это относится к пункту 19 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

углубление понимания соответствующих международно-правовых документов; было проведено три региональных семинара-практикума по ядерному праву. В октябре 2019 года в Вене, Австрия, прошла девятая сессия Института ядерного права, в которой приняли участие 65 слушателей из 56 государств-членов. Цель этих двухнедельных курсов состояла в том, чтобы дать слушателям возможность углубить свои знания в области ядерного права и оказать содействие в разработке, изменении или пересмотре национального ядерного законодательства⁶.

8. В ноябре 2019 года в Лемонте, Соединенные Штаты Америки, Агентство провело межрегиональные учебные курсы по радиационной защите для стран, приступающих к осуществлению ядерно-энергетической программы, в ходе которых участники ознакомились с международными подходами к вопросам разработки комплексных и эффективных программ радиационной защиты в соответствии с нормами безопасности Агентства. В сентябре-октябре 2019 года в Токио, Япония, Агентство также провело межрегиональные учебные курсы по обеспечению эффективного взаимодействия между предприятиями ядерной отрасли, регулирующими органами и заинтересованными сторонами в странах, приступающих к реализации ядерно-энергетических программ или расширяющих свои программы. Цель этого мероприятия состояла в том, чтобы углубить знания и улучшить понимание ролей и обязанностей организации-исполнителя ядерно-энергетической программы (ОИЯЭП), владельца, оператора и регулирующего органа в соответствии с тремя этапами верхового подхода МАГАТЭ и обеспечить эффективное взаимодействие между этими учреждениями и заинтересованными сторонами, включая общественность⁷.

9. В августе 2019 года Агентство провело в Вене техническое совещание по теме «Менеджмент, лидерство и культура в области обеспечения безопасности: особенности применения ключевых концепций», участники которого обменялись опытом в области применения требований безопасности, установленных в публикации № GSR Part 2 Серии норм безопасности МАГАТЭ «Лидерство и менеджмент для обеспечения безопасности», в отношении всех видов деятельности и типов установок, а также на различных этапах их жизненного цикла⁸.

10. Агентство провело два семинара-практикума по самооценке культуры безопасности для регулирующих органов: в Мексике в июле 2019 года и в Иордании в октябре 2019 года⁹.

11. В ходе 63-й очередной сессии Генеральной конференции Агентство провело форум Международной группы по ядерной безопасности, посвященный вопросам взаимосвязи между безопасностью и физической безопасностью. Эксперты осветили вопросы взаимосвязи и объявили, что они работают по этой теме над совместной публикацией с Консультативной группой по вопросам физической ядерной безопасности¹⁰.

12. В октябре 2019 года Агентство провело в Вене техническое совещание по управлению взаимосвязью между безопасностью и физической безопасностью установок ядерного топливного цикла, предоставив государствам-членам возможность обсудить их национальный опыт. В декабре 2019 года Агентство также провело в Вене, Австрия, техническое совещание по

⁶ Это относится к пунктам 19 и 98 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁷ Это относится к пункту 3 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁸ Это относится к пунктам 5 и 98 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁹ Это относится к пунктам 5, 43 и 44 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

¹⁰ Это относится к пункту 6 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

применяемым государствами-членами подходам к регулируемому надзору в отношении взаимосвязи между безопасностью и физической безопасностью на ядерных установках¹¹.

13. Во время 63-й очередной сессии Генеральной конференции Агентства состоялось шестое пленарное заседание Глобальной сети ядерной и физической ядерной безопасности (GNSSN). Совещание было посвящено проблемам, связанным с созданием устойчивой инфраструктуры радиационной и ядерной безопасности в соответствии с нормами безопасности Агентства и передовой международной практикой; государства-члены были проинформированы о Сводном плане МАГАТЭ по безопасности — инструменте, который помогает государствам-членам решать эти проблемы¹².

14. В ноябре 2019 года в Сингапуре Руководящий комитет Азиатской сети ядерной безопасности (АСЯБ) провел совещание по рассмотрению хода деятельности АСЯБ и проекта доклада о ходе деятельности АСЯБ за 2018–2019 годы. В августе 2019 года и феврале 2020 года Агентство провело в Вене соответственно 14-е и 15-е совещания Руководящего комитета Форума ядерных регулирующих органов в Африке (ФЯРОА). Цель заседаний состояла в том, чтобы обсудить последние достижения ФЯРОА, исполнение Стратегического плана действий и текущее состояние систем регулирования в странах ФЯРОА, а также провести пересмотр стратегического плана действий ФЯРОА при участии партнерских организаций¹³.

15. Агентство приняло участие в двух совещаниях Руководящего комитета ФОРО: Иbero-американского форума радиологических и ядерных регулирующих агентств (ФОРО): в Сантьяго в июне-июле 2019 года и в Ресифи, Бразилия, в декабре 2019 года. По линии внебюджетной программы ФОРО было проведено еще семь совещаний. Были затронуты следующие темы: культура безопасности на объектах промышленной радиографии; периодические проверки и техническое обслуживание повторно используемых упаковочных комплектов для перевозки радиоактивного материала, конструкция которых не подлежит утверждению; согласование методов инспекции исследовательских реакторов; критерии лицензирования и инспекционные требования для централизованных радиофармацевтических компаний; практика регулирования при лицензировании операторов ядерных реакторов; техническое обслуживание информационной веб-платформы ФОРО. Агентство приняло участие в совещании Европейской группы регулирующих органов по вопросам ядерной безопасности (ЭНСРЕГ), которое состоялось в Брюсселе в ноябре 2019 года. В октябре 2019 года и феврале 2020 года в Брюсселе Агентство также приняло участие в двух совещаниях Рабочей группы 1 ЭНСРЕГ, целью которых был обмен информацией в области ядерной безопасности и, в частности, о проведении миссий по комплексному рассмотрению вопросов регулирования (ИРРС). Агентство также получало от Рабочей группы 1 ЭНСРЕГ новую информацию в отношении тематических независимых экспертиз, полезных для работы Агентства в области управления старением атомных электростанций (АЭС)¹⁴.

¹¹ Это относится к пункту 6 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

¹² Это относится к пунктам 2, 8 и 100 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

¹³ Это относится к пунктам 8 и 100 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

¹⁴ Это относится к пункту 9 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

В. Конвенции, регулирующая база и вспомогательные юридически не обязывающие документы по вопросам безопасности



16. Агентство продолжало призывать государства-члены, в особенности те из них, которые планируют, сооружают, вводят в эксплуатацию или эксплуатируют АЭС либо рассматривают возможность реализации ядерно-энергетической программы, присоединиться к числу договаривающихся сторон КЯБ. Эта цель достигалась посредством переговоров с представителями государств-членов в ходе конференций Агентства, совещаний, миссий по независимой экспертизе и визитов Генерального директора в государства-члены, а также в рамках проектов технического сотрудничества. В июле 2019 года Агентство провело в Вене образовательный семинар-практикум по КЯБ для членов Форума сотрудничества регулирующих органов с целью предоставить помощь и ознакомительную информацию о процессе присоединения к Конвенции и выполнения обязательств по ней, включая участие в совещаниях по рассмотрению. В августе 2019 года Агентство провело в Вене семинар-практикум для пропаганды КЯБ и Объединенной конвенции, участие в котором приняли представители семи государств-членов. В рамках подготовки к восьмому Совещанию по рассмотрению в рамках КЯБ Агентство провело в Вене два совещания должностных лиц: в сентябре 2019 года и феврале 2020 года. Цель этих мероприятий состояла в том, чтобы доработать и одобрить шаблоны, которые будут использоваться при подготовке к восьмому Совещанию по рассмотрению и в ходе его проведения, включая шаблоны для национальных презентаций, докладов о рассмотрении по странам и аналитических отчетов координатора, а также способствовать процессу рассмотрения в целях подготовки к совещанию по рассмотрению. В период, охватываемый настоящим докладом, к КЯБ присоединились два государства-члена — Бенин и Многонациональное Государство Боливия — в результате чего общее число договаривающихся сторон достигло 88¹⁵.

17. Агентство продолжало рекомендовать своим государствам-членам становиться договаривающимися сторонами Объединенной конвенции, активно участвовать в процессе независимой экспертизы и содействовать обеспечению эффективности этого процесса. В октябре 2019 года в Центурионе, Южная Африка, Агентство провело региональный семинар-практикум по содействию осуществлению Объединенной конвенции. В течение отчетного периода к Объединенной конвенции присоединились Бенин, Многонациональное Государство Боливия и Эритрея, в результате чего общее число договаривающихся сторон достигло 83¹⁶.

¹⁵ Это относится к пунктам 17 и 19 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

¹⁶ Это относится к пункту 19 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

18. Агентство продолжало содействовать присоединению государств-членов к Конвенции об оповещении и Конвенции о помощи. За отчетный период к Конвенции об оповещении и Конвенции о помощи присоединились Бенин, Эквадор и Эритрея, в результате чего общее число сторон достигло 125 и 120 соответственно¹⁷.

19. По состоянию на 30 июня 2020 года политическое обязательство выполнять Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников взяло на себя 141 государство, из них 123 государства (в том числе 4 государства в течение отчетного периода) также уведомили Генерального директора о своем намерении действовать согласованным образом в соответствии с дополняющими Кодекс Руководящими материалами по импорту и экспорту радиоактивных источников. В общей сложности 145 государств назначили пункты связи для содействия экспорту и импорту радиоактивных источников. О намерении действовать согласованным образом и в соответствии с дополняющими Кодекс Руководящими материалами по обращению с изъятыми из употребления радиоактивными источниками Генерального директора уведомили 39 государств, в том числе 15 — в течение отчетного периода¹⁸.

20. В ноябре 2019 года в Буэнос-Айресе Агентством была организована международная конференция по исследовательским реакторам «Учет проблем и возможностей для обеспечения эффективности и устойчивости». Цель данной конференции — содействовать обмену информацией о действующих и запланированных исследовательских реакторах и предоставить площадку, где операторы, руководители, пользователи, регулирующие органы, проектировщики и поставщики реакторов могли бы обменяться опытом и обсудить общие проблемы и возможности для обеспечения эффективности и устойчивости во всех соответствующих областях, включая ядерную безопасность, физическую безопасность, эксплуатацию, использование, инфраструктуру и управление¹⁹.

21. В июле 2019 года в Вене Агентство провело Техническое совещание по безопасности исследовательских реакторов, поставляемых в рамках соглашений о проекте и поставках, и рассмотрению их показателей обеспечения безопасности, с тем чтобы государства-члены обменялись информацией о положении дел с безопасностью своих исследовательских реакторов и об опыте применения положений Кодекса поведения по безопасности исследовательских реакторов²⁰.

22. В ноябре 2019 года в Гааге, Нидерланды, Агентство провело Международную конференцию «Эффективные системы регулирования ядерной и радиационной безопасности: совместные действия ради укрепления сотрудничества», участие в которой приняли 238 специалистов из 75 государств-членов и пяти международных организаций. В своем резюме и выводах председатель Конференции осветил такие вопросы, как состояние действующих и запланированных ядерных установок, крупные аварии, контроль над источниками излучения, применение излучения в медицине, культура ядерной и физической безопасности и создание потенциала, а также указал на трудности и проблемы регулирующих органов, которые следует рассмотреть в рамках международного сотрудничества, затронув также вопросы для рассмотрения правительствами. Эти трудности и проблемы будут рассмотрены на следующем мероприятии конференции²¹.

¹⁷ Это относится к пункту 19 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

¹⁸ Это относится к пунктам 20 и 108 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

¹⁹ Это относится к пунктам 22 и 49 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

²⁰ Это относится к пунктам 22 и 49 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

²¹ Это относится к пункту 25 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

23. В сентябре 2019 года Агентство провело в Софии региональный семинар-практикум по вопросам коммуникации, консультирования и обмена опытом эксплуатационной и регулирующей деятельности в области безопасности источников излучения. Мероприятие было призвано помочь регулирующим органам в развитии деятельности в области коммуникации и консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами, а также содействовать созданию механизма обмена опытом в области радиационной безопасности²².

24. В феврале 2020 года Агентство организовало в Вене 15-е совещание Руководящего комитета Форума Организации технической и научной поддержки (ОТП) с целью проведения обзора последних достижений инициативы ОТП по оказанию государствам-членам помощи в создании технического и научного потенциала. В ноябре 2019 года в Центурионе, Южная Африка, Агентство провело национальное совещание Форума ОТП по вопросам развития и укрепления технического и научного потенциала для оказания поддержки Южной Африке в разработке стратегии, связанной с Форумом ОТП²³.

25. Секретариат продолжал оказывать государствам-членам помощь в их усилиях по присоединению к соответствующим соглашениям о ядерной ответственности. В июне 2020 года Генеральный директор направил ряду государств-членов, в первую очередь тем из них, которые уже эксплуатируют атомные электростанции или рассматривают возможность внедрения ядерной энергетики или работают над ее внедрением, но еще не присоединились ни к одной конвенции о ядерной ответственности, письма, в которых призвал их присоединиться к соответствующим договорам о ядерной ответственности. Письма были также направлены государствам, которые являются участниками либо Парижской конвенции об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии, либо Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб, с целью укрепления договорных отношений между государствами — участниками различных конвенций о ядерной ответственности, как предусмотрено рекомендациями по установлению глобального режима ядерной ответственности, принятыми в 2012 году Международной группой экспертов МАГАТЭ по ядерной ответственности (ИНЛЕКС) в соответствии с Планом действий МАГАТЭ по ядерной безопасности (GOV/2011/59-GC(55)/14)²⁴.

26. В марте 2020 года в Абу-Даби правительство Объединенных Арабских Эмиратов организовало семинар-практикум по гражданской ответственности за ядерный ущерб для стран-новичков, участие в котором приняли 74 специалиста из 25 государств-членов. В сентябре 2019 года Секретариат также провел миссию ИНЛЕКС в Саудовскую Аравию. Оба мероприятия были проведены при содействии экспертов ИНЛЕКС²⁵.

27. В июне 2020 года в виртуальном формате прошло 20-е очередное совещание ИНЛЕКС, участники которого обсудили развитие событий и деятельность Секретариата в области гражданской ответственности за ядерный ущерб и наметили планы относительно информационно-пропагандистской работы в будущем²⁶.

²² Это относится к пункту 26 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

²³ Это относится к пункту 28 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

²⁴ Это относится к пункту 32 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7. С рекомендациями ИНЛЕКС можно ознакомиться по адресу: <https://www.iaea.org/sites/default/files/17/11/actionplan-nuclear-liability.pdf>.

²⁵ Это относится к пунктам 32 и 33 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

²⁶ Это относится к пункту 33 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

С. Нормы безопасности Агентства



28. Комиссия по нормам безопасности (КНБ) провела очное заседание в Вене в декабре 2019 года и виртуальное заседание в июне 2020 года. Комитет по нормам безопасности отходов провел очное заседание в октябре 2019 года в Вене, а в июне 2020 года организовал процесс рассмотрения и утверждения в режиме онлайн. Комитет по нормам безопасности перевозки провел очное заседание в Вене в октябре — ноябре 2019 года, а в июне 2020 года организовал процесс рассмотрения и утверждения в режиме онлайн. Комитет по нормам ядерной безопасности и Комитет по нормам радиационной безопасности провели очные заседания в Вене в ноябре 2019 года, а в июне 2020 года организовали процесс рассмотрения и утверждения в режиме онлайн. Комитет по нормам аварийной готовности и реагирования провел очное заседание в декабре 2019 года в Вене, а в июне 2020 года организовал процесс рассмотрения и утверждения в режиме онлайн. Агентство использовало электронные средства для обеспечения дистанционного участия представителей государств-членов в заседаниях КНБ и комитетов по нормам безопасности²⁷.

29. КНБ одобрила решение о публикации следующих проектов руководств по безопасности: «Seismic Hazards in Site Evaluation for Nuclear Installations» («Учет сейсмических опасностей при оценке площадок для ядерных установок») (DS507); «Seismic Design for Nuclear Installations» («Сейсмическое проектирование ядерных установок») (DS490); «Design of Nuclear Installations against External Events Excluding Earthquakes» («Учет внешних событий, исключая землетрясения, при проектировании ядерных установок») (DS498); «Preparedness and Response for a Nuclear or Radiological Emergency Involving the Transport of Radioactive Material» («Готовность и реагирование в случае ядерной или радиологической аварийной ситуации при перевозке радиоактивного материала») (DS469); «Remediation and Process for Areas Affected by Past Activities or Events» («Восстановление и обработка территорий, загрязненных в результате деятельности и событий в прошлом») (DS468); «Protection against Internal Hazards in the Design of Nuclear Power Plants» («Защита от внутренних опасностей при проектировании атомных электростанций») (DS494); «Advisory Material for the IAEA Regulations for the Safe Transport of Radioactive Material (2018 Edition)» («Справочный материал к Правилам МАГАТЭ по безопасной перевозке радиоактивных материалов (издание 2018 года)») (DS496); «Schedules of Provisions of the IAEA Regulations for the Safe Transport of Radioactive Material, 2018 Edition» («Перечни

²⁷ Это относится к пунктам 36 и 38 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

положений, относящихся к Правилам безопасной перевозки радиоактивных материалов МАГАТЭ, издание 2018 года» (DS506)²⁸.

30. Кроме того, Агентство выпустило пять специальных руководств по безопасности: «Deterministic Safety Analysis for Nuclear Power Plants» («Детерминистический анализ безопасности атомных электростанций») (IAEA Safety Standards Series No. SSG-2 (Rev. 1)); «Design of the Reactor Core for Nuclear Power Plants» («Проектирование активных зон реакторов атомных электростанций») (IAEA Safety Standards Series No. SSG-52); «Design of the Reactor Containment and Associated Systems for Nuclear Power Plants» («Проектирование защитной оболочки реактора и связанных с ней систем атомных электростанций») (IAEA Safety Standards Series No. SSG-53); «Radiation Safety of X-ray Generators and Radiation Sources Used for Inspection Purposes and for Non-Medical Human Imaging» («Радиационная безопасность генераторов рентгеновского излучения и других радиационных источников, используемых для целей инспектирования и немедицинской визуализации человека») (IAEA Safety Standards Series No. SSG-55); «Design of the Reactor Coolant System and Associated Systems for Nuclear Power Plants» («Проектирование системы теплоносителя реактора и связанных с ней систем атомных электростанций») (IAEA Safety Standards Series No. SSG-56)²⁹.

31. На совещании КНБ в декабре 2019 года был рассмотрен вопрос о задержках в процессе публикации. Эта проблема упоминалась в представленном Генеральному директору докладе КНБ по итогам шестого срока полномочий (2016–2019 годы) и в письме Председателя КНБ на имя Генерального директора в феврале 2020 года³⁰.

32. По рекомендации Координационного комитета Секретариата по публикации Серии норм безопасности и Серии изданий по физической ядерной безопасности Группа по взаимосвязи, в которую входят председатели комитетов по нормам безопасности и Комитета по руководящим материалам по физической ядерной безопасности, рассмотрела на предмет соприкосновения аспектов безопасности и физической безопасности пять предлагаемых публикаций³¹.

33. Агентство разместило все новые публикации с нормами безопасности и руководящими материалами по физической ядерной безопасности на платформе онлайн-пользовательского интерфейса в области ядерной безопасности и физической безопасности (ОПИ-ЯБФБ). Платформа ОПИ-ЯБФБ использовалась для разработки стратегического плана пересмотра руководств по безопасности, касающихся безопасности установок ядерного топливного цикла³².

34. Агентство продолжало участвовать в заседаниях комитетов Международной комиссии по радиологической защите (МКРЗ); оно участвовало также в работе нескольких целевых групп МКРЗ по конкретным вопросам. Агентство продолжало сотрудничать с Научным комитетом Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации (НКДАР ООН). Кроме того, в соответствии с рекомендацией КНБ Секретариат продолжил подготовку проекта доклада по безопасности о последствиях доклада НКДАР ООН 2012 года Генеральной Ассамблее и приложений к нему для обоснования воздействия облучения на здоровье и предположений относительно рисков³³.

²⁸ Это относится к пунктам 6, 36 и 54 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

²⁹ Это относится к пунктам 39 и 40 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

³⁰ Это относится к пункту 37 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

³¹ Это относится к пункту 6 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

³² Это относится к пункту 40 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

³³ Это относится к пункту 41 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

D. Самооценка, услуги по независимой экспертизе и консультативные услуги Агентства



35. Агентство провело три миссии ИРПС — в сентябре 2019 года в Канаде, в октябре 2019 года в Соединенном Королевстве и в октябре 2019 года в Латвии. Были проведены четыре повторные миссии ИРПС — в октябре 2019 года в Хорватии, в ноябре-декабре 2019 года в Индонезии, в январе 2020 года в Японии и в марте 2020 года на Мальте. В феврале 2020 года в Вене Агентство организовало консультативное совещание по анализу миссий ИРПС, проведенных в период 2015–2019 годов, в целях пересмотра существующей структуры и ожидаемого наполнения аналитических отчетов, а также в целях начала процедуры анализа миссий, проведенных в период 2015–2019 годов. В июле 2019 года в Вене Агентство провело консультативное совещание по организации электронного обучения для участников миссий ИРПС, целью которого стала разработка электронных учебных материалов для переподготовки специалистов, приглашаемых к участию в миссиях ИРПС. Агентство учредило целевую группу и провело ряд внутренних совещаний по рассмотрению уроков, извлеченных из первой объединенной миссии ИРПС-АРТЕМИС (услуги по комплексному рассмотрению программ обращения с радиоактивными отходами и отработавшим топливом, вывода из эксплуатации и восстановления окружающей среды) в Испании, в целях повышения эффективности дальнейших объединенных миссий. Были разработаны соответствующие положения, в том числе направленные на сведение к минимуму дублирования и улучшение координационной деятельности. На состоявшейся в феврале 2020 года в Вене встрече с государствами-членами, представляющими одну из подгрупп ЭНСРЕГ, были озвучены и обсуждены предложения по внесению улучшений³⁴.

36. В сентябре 2019 года Агентство организовало одну командировку Группы по оценке эксплуатационной безопасности (ОСАРТ) во Францию; кроме того, состоялись три командировки ОСАРТ на АЭС, находящиеся на предэксплуатационной стадии до первой загрузки топлива: в августе 2019 года в Беларусь, в ноябре-декабре 2019 года в Словакию, и в марте 2020 года в Пакистан. Были проведены четыре повторные миссии ИРПС — в сентябре 2019 года в Соединенном Королевстве, в сентябре-октябре 2019 года во Франции, в ноябре 2019 года в Финляндии и в ноябре 2019 года в Испании. В сентябре 2019 года Агентство провело

³⁴ Это относится к пунктам 9, 43, 44, 45 и 46 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

в Вене консультативное совещание по подготовке публикации основных результатов миссий ОСАРТ за 2016–2018 годы. Целью этого совещания была подготовка документа, содержащего анализ результатов миссий ОСАРТ, проведенных за указанный период применительно ко всем областям экспертной оценки. В июле–августе 2019 года в Лагуна-Верде, Мексика, Агентство организовало региональные учебные курсы для специалистов, впервые принимающих участие в миссиях ОСАРТ, с целью ознакомления их с процессом оценки ОСАРТ и выпущенными Агентством общими и конкретными требованиями безопасности и руководствами по безопасности, применимыми к ядерным установкам³⁵.

37. В августе 2019 года в Нигерии Агентство провело одну миссию по комплексной оценке безопасности исследовательских реакторов. В течение отчетного периода Агентство планировало провести миссии по проектированию площадки с учетом внешних событий (СЕЕД) в Таиланде (рассмотрение отчета об оценке площадки для нового исследовательского реактора) и в Узбекистане (рассмотрение отчета о выборе площадки для новой АЭС). Осуществление обеих миссий перенесено на конец 2020 года³⁶.

38. В октябре 2019 года в Гане Агентство провело повторную миссию по комплексной оценке ядерной инфраструктуры (ИНИР) этапа 1, в октябре 2019 года в Египте — миссию ИНИР этапа 2, а в феврале 2020 года в Беларуси — миссию ИНИР этапа 3³⁷.

39. Агентство провело две предварительные миссии по аспектам безопасности долгосрочной эксплуатации, в ходе которых были рассмотрены существующие станционные программы и планы долгосрочной эксплуатации на раннем этапе их подготовки — в сентябре 2019 года в Южной Африке и в феврале 2020 года в Румынии³⁸.

40. Агентство провело две миссии АРТЕМИС — в сентябре 2019 года в Германии и в декабре 2019 года в Латвии. В феврале 2020 года Агентство провело в Вене консультативное совещание по подготовке учебных материалов для экспертов, принимающих участие в миссиях по независимой экспертизе услуг АРТЕМИС³⁹.

41. Агентство провело пять консультативных миссий по регулирующей инфраструктуре радиационной безопасности: в июле 2019 года на Сент-Винсенте и Гренадинах, в сентябре 2019 года на Барбадосе, Гренаде и в Центральноафриканской Республике, в октябре 2019 года в Лесото. По решению своего Комитета по независимой экспертизе и консультативным услугам Агентство организовало в июле 2019 года и в феврале 2020 года в Вене совещания консультантов в целях подготовки руководящих документов для предложенной к созданию новой консультативной службы по регулирующей инфраструктуре в области радиационной безопасности и сохранности радиоактивных материалов. Пилотная миссия в рамках этой новой службы была проведена в Центральноафриканской Республике. Агентство продолжает рассматривать инфраструктуру радиационной безопасности в государствах-членах, выразивших заинтересованность в создании или укреплении потенциала в области борьбы с раковыми заболеваниями, и в этой связи проводит миссии по экспертизе имПАКТ (комплексные миссии в рамках Программы действий по лечению рака). Были организованы четыре таких миссии — в июле 2019 года на Сейшельских Островах, в июле-августе 2019 года в Буркина-Фасо, в сентябре 2019 года в Демократической Республике Конго и в октябре-ноябре 2019 года на Шри-Ланке.

³⁵ Это относится к пунктам 43, 44 и 45 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

³⁶ Это относится к пунктам 43 и 44 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

³⁷ Это относится к пунктам 43 и 44 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

³⁸ Это относится к пунктам 43 и 44 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

³⁹ Это относится к пунктам 43, 44, 45 и 46 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

В декабре 2019 года в Вене Агентство провело совещание с партнерами ПДЛР на тему миссий имПАКТ, целью которого было завершение работы над документом о методологии проведения экспертиз и подготовка плана сотрудничества на период 2020–2021 годов⁴⁰.

42. Агентство провело две миссии Службы оценки радиационной защиты персонала (ОРПАС): в июле 2019 года в Никарагуа и в ноябре-декабре 2019 года на Шри-Ланке. В августе 2019 года в Гане была организована повторная миссия ОРПАС⁴¹.

43. С целью проанализировать учебно-образовательную работу в области радиационной безопасности Агентство направило в ноябре 2019 года миссию по оценке обучения и подготовки кадров в Индонезию⁴².

44. В сентябре 2019 года Агентство провело в Объединенных Арабских Эмиратах повторную миссию по рассмотрению аварийной готовности (ЭПРЕВ). В октябре 2019 года Агентство организовало в Вене техническое совещание «Двадцать лет ЭПРЕВ: работа с опорой на два десятилетия опыта», целью которого было рассмотрение накопленного опыта, обмен примерами положительной практики и разбор уроков, извлеченных за двадцать лет проведения соответствующих миссий. В рамках этого совещания Агентство обсудило также предложение по налаживанию сотрудничества по линии ЭПРЕВ и модуля 19 Инструмента совместной внешней оценки Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). Это предложение передано в ВОЗ для подготовки замечаний⁴³.

45. В феврале 2020 года Агентство провело рассмотрение технических вопросов безопасности применительно к требованиям безопасности, содержащимся в проектах нигерийских регулирующих документов в области проектирования и сооружения, ввода в эксплуатацию, безопасности эксплуатации и вывода из эксплуатации АЭС⁴⁴.

46. В сентябре 2019 года Агентство направило миссию в рамках процесса постоянного повышения культуры безопасности в Российскую Федерацию⁴⁵.

47. В июне 2020 года Агентство провело техническое совещание по вопросам проведения экспертной оценки и оказания консультативных услуг в области ядерной и физической ядерной безопасности, призванное наладить взаимодействие с государствами-членами в целях продолжения анализа и совершенствования общей структуры, результативности и эффективности экспертной оценки и консультативных услуг в области ядерной и физической ядерной безопасности⁴⁶.

⁴⁰ Это относится к пунктам 43, 44 и 45 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁴¹ Это относится к пунктам 43, 44 и 66 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁴² Это относится к пунктам 43 и 44 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁴³ Это относится к пунктам 43, 44, 45 и 47 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁴⁴ Это относится к пунктам 43 и 44 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁴⁵ Это относится к пунктам 5, 43 и 44 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁴⁶ Это относится к пункту 45 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

Е. Безопасность ядерных установок



48. В июле 2019 года Агентство организовало в Ульсане, Республика Корея, межрегиональные учебные курсы по теме лицензирования, подготовки к строительству и надзора за его осуществлением в рамках новых или расширяемых ядерно-энергетических программ, которые были призваны способствовать лучшему пониманию участниками процесса лицензирования АЭС, а также основных мероприятий при подготовке к строительству и надзору за его осуществлением. Кроме того, в сентябре 2019 года в Москве Агентство организовало межрегиональную групповую научную командировку по вопросам, связанным с лицензированием АЭС. Цель этой научной командировки состояла в том, чтобы ознакомить государства-члены, приступающие к реализации новой ядерно-энергетической программы, с процессом лицензирования АЭС⁴⁷.

49. В августе 2019 года Агентство провело в Чикаго, Соединенные Штаты Америки, региональное совещание по периодическому рассмотрению безопасности исследовательских реакторов. Целью этого мероприятия было предоставление площадки для обмена опытом и приобретения знаний и навыков, необходимых для проведения периодического рассмотрения безопасности исследовательских реакторов, а также подготовка рекомендаций по применению норм безопасности Агентства в данной области⁴⁸.

50. Агентство организовало два совещания Регионального консультативного комитета по безопасности исследовательских реакторов: в декабре 2019 года в Варшаве для региона Европы и в октябре 2019 года в Сиднее, Австралия, для региона Азии и Тихого океана. Данные совещания послужили форумом, на котором комитеты по безопасности в составе организаций, эксплуатирующих исследовательские реакторы, смогли обменяться информацией, знаниями и опытом в связи с представляющими общий интерес вопросами безопасности⁴⁹.

51. В декабре 2019 года Агентство направило в Кесон-Сити, Филиппины, миссию экспертов по вопросам разработки национальных регулирующих положений, касающихся исследовательских реакторов, в целях проведения обзора накопленного другими государствами-членами опыта;

⁴⁷ Это относится к пунктам 3 и 12 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁴⁸ Это относится к пунктам 49 и 53 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁴⁹ Это относится к пунктам 8 и 49 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

оказания регулирующему органу помощи в анализе существующих положений на предмет соответствия нормам безопасности Агентства; обсуждения остающихся шагов, которые необходимо предпринять регулирующему органу для завершения разработки требований безопасности; а также предоставления рекомендаций в отношении дальнейшей работы. В октябре 2019 года Агентство направило в Рабат миссию экспертов, призванную оказать Марокко содействие в организации процесса регулирующего контроля в отношении исследовательских реакторов, в задачи которой входило предоставление регулирующему органу поддержки и консультаций по вопросам разработки и окончательного оформления руководящих нормативных документов, рассмотрения и оценки представленной документации по ядерной безопасности, а также проведения инспекций на исследовательском реакторе для целей регулирования⁵⁰.

52. В феврале 2020 года в Вене в целях обмена опытом и извлеченными уроками Агентство провело техническое совещание по использованию периодического рассмотрения вопросов безопасности в целях оценки безопасности долгосрочной эксплуатации⁵¹.

53. В октябре 2019 года Агентство провело в Вене техническое совещание по подготовке доклада по безопасности «Регулирующий надзор за управлением старением и обеспечением готовности к безопасной долгосрочной эксплуатации АЭС». Это мероприятие было организовано в целях того, чтобы предоставить возможность высказать замечания технического характера в отношении проекта доклада по безопасности, подготовленного в рамках этапа 4 Международной программы по общим урокам, связанным со старением (ИГАЛЛ)⁵².

54. В октябре-ноябре 2019 года Агентство провело в Вене техническое совещание по управлению старением установок ядерного топливного цикла, ставящее своей целью предоставить государствам-членам дискуссионную площадку для обмена информацией и опытом в отношении разработки и осуществления программ систематического управления старением установок ядерного топливного цикла⁵³.

55. В декабре 2019 года Агентство провело в Вене техническое совещание по этапу 4 Международной программы по урокам, связанным со старением (ИГАЛЛ), целью которого было дать государствам-членам возможность представить комментарии по работе, проделанной в ходе этапа 4 ИГАЛЛ, и собрать предложения по этапу 5. В декабре 2019 года в Вене Агентство провело также второе совещание руководящего комитета в рамках этапа 4 ИГАЛЛ, на котором были обсуждены и утверждены результаты деятельности рабочей группы в рамках этапа 4 ИГАЛЛ и план работы для этапа 5 ИГАЛЛ. В январе 2020 года в Вене Агентством было организовано первое совещание группы по водо-водяным энергетическим реакторам в рамках этапа 5 ИГАЛЛ⁵⁴.

56. В феврале 2020 года Агентство провело в Вене техническое совещание по текущей практике проведения всесторонних оценок безопасности и периодического рассмотрения вопросов безопасности АЭС, целью которого стал обмен опытом между государствами-членами, у которых уже имеются ядерно-энергетические программы, и странами, только приступающими к

⁵⁰ Это относится к пунктам 3 и 49 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁵¹ Это относится к пунктам 51 и 53 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁵² Это относится к пунктам 51 и 52 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁵³ Это относится к пункту 52 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁵⁴ Это относится к пункту 52 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

развитию ядерной энергетики, а также обсуждение регулирующих положений, планов и применимых норм безопасности Агентства⁵⁵.

57. В сентябре 2019 года в Петтене, Нидерланды, Агентство провело семинар-практикум по современным методам и прикладным программам для вероятностного анализа безопасности (ВАБ), в рамках которого специалисты в области ВАБ обменялись информацией о текущих проблемах в применении современных методов анализа и обсудили дальнейшие шаги в этой связи. В сентябре 2019 года в Ханчжоу, Китай, Агентство провело также семинар-практикум по детерминистическому анализу безопасности и формату и содержанию документации по техническому обоснованию безопасности, в рамках которого состоялся обмен информацией и опытом в соответствующей области. Кроме того, в сентябре 2019 года в Шанхае, Китай, Агентство провело семинар-практикум по текущей практике подготовки, изменения и рассмотрения документации по техническому обоснованию безопасности атомных электростанций. Его участники обменялись информацией о текущих подходах, трудностях и накопленном опыте в отношении подготовки, изменения и рассмотрения документации по техническому обоснованию безопасности АЭС⁵⁶.

58. В октябре 2019 года в Вене Агентство провело техническое совещание по вероятностному анализу безопасности многоблочных АЭС (МУПСА), целью которого был обмен информацией и получение отзывов о методологии МУПСА, разработанной и протестированной в рамках проекта МУПСА. В сентябре и ноябре 2019 года в Вене Агентство организовало два совещания по этапу 3 проекта МУПСА. Эти совещания были предназначены для рассмотрения окончательного проекта доклада по безопасности, посвященного методологии МУПСА⁵⁷.

59. В ноябре 2019 года в Бухаресте Агентство провело региональный семинар-практикум на тему «Практический опыт применения цифрового оборудования и систем контроля и управления на АЭС». Это мероприятие было предназначено для обмена информацией в отношении практических аспектов и опыта применения современного оборудования и систем контроля и управления на АЭС, при этом особое внимание уделялось областям, в которых могут возникать определенные затруднения, в том числе таким, как долгосрочная эксплуатация, использование коммерческих систем контроля и управления, а также обеспечение компьютерной безопасности. Помимо этого, в октябре 2019 года в Будапеште Агентство провело техническое совещание по важнейшим проблемам, связанным с цифровыми системами контроля и управления на АЭС. Это совещание задумывалось как международная площадка для обмена информацией об опыте и уроках решения серьезных проблем, связанных с системами контроля и управления АЭС и обеспечением улучшения показателей работы станций с помощью систем контроля и управления, а также для оказания содействия МАГАТЭ в планировании будущей деятельности по этим направлениям. Кроме того, в феврале 2020 года в Вене Агентство провело техническое совещание по аспектам безопасности при использовании «умных» цифровых устройств в ядерных системах, на котором были рассмотрены критерии проектирования, учитываемые в целях применения «умных» устройств в ядерных системах и представлены замечания к проекту планируемого Агентством к публикации доклада по безопасности⁵⁸.

⁵⁵ Это относится к пункту 53 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁵⁶ Это относится к пункту 53 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁵⁷ Это относится к пунктам 53 и 55 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁵⁸ Это относится к пункту 57 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

60. В июле 2019 года в Вене Агентство провело техническое совещание по цифровым системам контроля и управления для проектов модернизации и новых исследовательских реакторов, которое послужило площадкой для обмена информацией и опытом в связи с техническими и управленческими аспектами проектов по исследовательским реакторам, предусматривающих как модернизацию существующих, так и проектирование и сооружение новых установок с применением цифровых систем контроля и управления⁵⁹.

61. В августе 2019 года в Вене Агентство провело техническое совещание по текущей практике в области перехода от аварийных эксплуатационных процедур к использованию руководств по управлению тяжелыми авариями. Целью этого совещания было представление и обсуждение информации, описывающей текущую практику перехода от аварийных эксплуатационных процедур к использованию руководств по управлению тяжелыми авариями, а также обмен опытом, накопленным в ходе организованных Агентством миссий ОСАРТ⁶⁰.

62. В августе 2019 года в Айдахо-Фолс, Соединенные Штаты Америки, Агентство организовало семинар-практикум по последнему опыту доработки руководств по управлению тяжелыми авариями, который способствовал обмену информацией о стратегии государств-членов в области управления авариями, в том числе о последних изменениях в руководствах по управлению тяжелыми авариями, вносимых в соответствии с нормами безопасности МАГАТЭ. В ноябре 2019 года в Тульне, Австрия, Агентство организовало также региональные учебные курсы на тему действий по защите населения в случае аварийной ситуации на легководном реакторе, в рамках которых участники получили подготовку в вопросах создания или совершенствования надлежащего потенциала защиты населения в случае тяжелой аварии на атомной электростанции или в бассейне выдержки отработавшего топлива, с учетом разработанных Агентством руководящих материалов и инструментов⁶¹.

63. Информационная система по инцидентам на исследовательских реакторах и Система уведомления об инцидентах с топливом и их анализа (FINAS), как и прежде, облегчают обмен информацией о ядерных инцидентах и авариях в государствах-членах. В 2019 году число сообщений, направленных в систему FINAS, которая представляет собой систему для самостоятельной подачи данных и обмена информацией об уроках инцидентов, связанных с установками топливного цикла, возросло на восемь, и таким образом общее число сообщений достигло 291. В настоящее время этой системой охвачено более 80% всего мирового парка установок ядерного топливного цикла. Агентство совместно с Агентством по ядерной энергии Организации экономического сотрудничества и развития (АЯЭ/ОЭСР) продолжило использовать и поддерживать базу данных FINAS и в ноябре 2019 года в Вене провело консультативное совещание для обсуждения и подготовки публикации, обобщающей опыт использования этой базы данных⁶².

64. Агентство провело два технических совещания национальных координаторов Международной информационной системы по опыту эксплуатации — в октябре 2019 года в Париже (организовано в сотрудничестве с АЯЭ/ОЭСР) и в ноябре 2019 года в Кёнджу, Республика Корея (организовано в сотрудничестве с Группой владельцев реакторов CANDU). Эти совещания были направлены на обмен опытом, касающимся недавних событий, которые

⁵⁹ Это относится к пунктам 3 и 57 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁶⁰ Это относится к пункту 58 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁶¹ Это относится к пунктам 58 и 60 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁶² Это относится к пункту 61 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

произошли на АЭС, а также обсуждение этого опыта и аналитической деятельности, ведущейся в рамках Международной информационной системы по опыту эксплуатации⁶³.

65. Секретариат учредил координационную группу по реакторам малой и средней мощности или малым модульным реакторам (ММР) для обеспечения большей согласованности деятельности Агентства в области ММР. Эта группа также занималась вопросами передвижных атомных электростанций (ПАЭС). В августе 2019 года Секретариат организовал неофициальный технический брифинг с целью проинформировать государства-члены о деятельности Агентства, связанной с ПАЭС⁶⁴.

66. В ноябре 2019 года Агентство провело в Вене техническое совещание по обоснованию и анализу безопасности малых модульных реакторов, на котором участники обменялись информацией о подходах, трудностях и накопленном опыте в области обоснования и анализа безопасности таких реакторов, которые планируется подготовить к эксплуатации в ближайшее время. Они предоставили также комментарии для подготовки доклада по безопасности, посвященного вопросам обоснования и анализа безопасности ММР⁶⁵.

67. В октябре 2019 года Агентство провело в Вене региональный семинар-практикум по вопросам оценки безопасности конструкции и выбора площадки для малых модульных реакторов, который способствовал обмену информацией о подходах, трудностях и накопленном опыте в области оценки площадки и обоснования безопасности малых модульных реакторов, которые планируется подготовить к эксплуатации в ближайшее время, а также позволил обсудить вопрос о том, как нормы безопасности Агентства могут помочь в урегулировании обозначенных участниками соответствующих трудностей и вопросов⁶⁶.

68. В ноябре 2019 года Агентство организовало в Вене совещание Форума регулирующих органов по ММР, а также совещания рабочих групп (по вопросам изготовления, ввода в эксплуатацию и эксплуатации; проектирования и анализа безопасности; учета человеческого фактора; а также по вопросам лицензирования), а в мае 2020 года — совещание руководящего комитета Форума в формате видеоконференции. Эти совещания предоставили участникам возможность заслушать доклады рабочих групп и дать им дальнейшие указания, а также обсудить различные вопросы стратегического и административного характера⁶⁷.

69. В ноябре 2019 года Агентство провело в Оттаве межрегиональный семинар-практикум по вопросам нормативно-правовой базы и лицензирования для подготовки ММР к эксплуатации, на котором государствам-членам были представлены рекомендации по различным аспектам обеспечения безопасности, необходимой нормативной базе, а также вопросам лицензирования, которые могут возникать в связи с подготовкой ММР к эксплуатации. Кроме того, в июле 2019 года Агентство провело в Оттаве консультативное совещание, чтобы начать процесс сбора информации о практическом опыте, приобретенном регулирующими органами за последние десять лет в области лицензирования современных проектов ММР. В марте 2020 года среди соответствующих государств-членов был распространен вопросник о возникавших у них при лицензировании ММР проблемах⁶⁸.

⁶³ Это относится к пункту 61 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁶⁴ Это относится к пунктам 7 и 62 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁶⁵ Это относится к пунктам 53 и 62 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁶⁶ Это относится к пунктам 12, 53 и 62 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁶⁷ Это относится к пункту 62 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁶⁸ Это относится к пункту 62 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.



70. В октябре 2019 года Агентство провело в Буэнос-Айресе региональный семинар-практикум по урокам осуществления части 3 Общих требований безопасности МАГАТЭ, целью которого стало уточнение и обсуждение основных трудностей, связанных с осуществлением Международных основных норм безопасности в государствах-членах, с намерением использовать усвоенные уроки в качестве вводной информации для международной конференции «Радиационная безопасность: совершенствование радиационной защиты на практике», которая состоится в ноябре 2020 года. В июне 2020 года Агентство организовало также второе совещание комитета по программе международной конференции «Радиационная безопасность: совершенствование радиационной защиты на практике» в целях подготовки проекта программы конференции. Это совещание было проведено в режиме онлайн⁶⁹.

71. В ноябре 2019 года в Аруше, Объединенная Республика Танзания, Агентство провело региональный семинар-практикум по урокам осуществления части 3 Общих требований безопасности МАГАТЭ. Кроме того, в апреле 2019 года Агентство провело в Вене техническое совещание по осуществлению руководств МАГАТЭ по безопасности, касающихся защиты населения и окружающей среды, на котором государства-члены представили Агентству свои соображения относительно мер по осуществлению соответствующих норм безопасности Агентства⁷⁰.

72. Агентство продолжало поддерживать Информационную систему по профессиональному облучению (ИСПО), которая находится в совместном ведении МАГАТЭ и АЯЭ/ОЭСР. Технический центр ИСПО МАГАТЭ в сотрудничестве с Центром ядерной и радиационной безопасности министерства экологии и охраны окружающей среды Китая провел в октябре 2019 года в Пекине Международный симпозиум ИСПО 2019 года по вопросам профессионального облучения на ядерных установках. Симпозиум был совместно организован МАГАТЭ и АЯЭ/ОЭСР и получил поддержку со стороны Китайского общества по радиационной

⁶⁹ Это относится к пунктам 39 и 63 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁷⁰ Это относится к пунктам 39 и 63 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

защите, Центра радиационного мониторинга Общекитайской ядерно-энергетической корпорации и Пекинского общества по радиационной безопасности⁷¹.

73. В сентябре 2019 года Агентство предложило государствам-членам представить кандидатуры национальных представителей по связи с поддерживаемой Агентством Информационной системой по профессиональному облучению в медицине, промышленности и исследованиях — в части модулей промышленной радиологии (ИСЕМИР-ПР) и интервенционной кардиологии (ИСЕМИР-ИК). В январе 2020 года Агентство провело в Вене консультативное совещание по развитию и популяризации системы ИСЕМИР⁷².

74. В октябре 2019 года Агентство организовало в Кувейте региональные учебные курсы по оценке и выражению неопределенности измерения при дозиметрии внешнего облучения, предназначенные для подготовки слушателей по вопросам анализа результатов измерений, в том числе расчета неопределенностей при использовании дозиметрии внешнего облучения с опорой на соответствующие нормы безопасности Агентства. В декабре 2019 года Агентство провело в Мадриде региональный семинар-практикум по основным методам дозиметрии внутреннего облучения для подготовки слушателей в области методик и способов прямого (*in vivo*) и косвенного (*in vitro*) измерения внутреннего облучения. На мероприятии были также освещены такие темы, как протоколы проведения манипуляций до и после анализа, предусматриваемые программой обеспечения качества, в том числе методы обнаружения излучений, требования к установкам, регулировка уровня фона, калибровка, расчет неопределенностей и предела обнаружения, а также анализ и регистрация данных⁷³.

75. В сентябре 2019 года в Монтевидео Агентство провело региональный семинар-практикум по вопросам калибровки, измерения и оценки дозы облучения при дозиметрии конечностей и хрусталика глаза. Кроме того, в октябре 2019 года Агентство организовало в Мехико региональные учебные курсы по оценке безопасности промышленных и медицинских установок и видов деятельности. Помимо этого в декабре 2019 года в Сантьяго Агентством был организован региональный семинар-практикум по вопросам радиационного мониторинга рабочих мест на установках и в рамках деятельности конечных пользователей⁷⁴.

76. В сентябре 2019 года в Денвере, Соединенные Штаты Америки, состоялся девятый Международный симпозиум по радиоактивным материалам природного происхождения (РМПП), который был организован Конференцией руководителей программ радиационного контроля в сотрудничестве с Агентством. Это мероприятие проводилось в целях согласования подходов и методов в области обращения с РМПП и выработки рекомендаций по их применению⁷⁵.

77. В июле 2019 года Агентство провело в Абудже объединенное региональное совещание МАГАТЭ/Международной организации труда (МОТ) по радиационной защите при профессиональном облучении в связанных с РМПП отраслях промышленности, которое дало возможность обменяться опытом в области радиационной защиты в связанных с РМПП отраслях, повысить осведомленность о требованиях/руководящих указаниях по обеспечению защиты и безопасности, содержащихся в нормах безопасности Агентства, представить информацию о целостном подходе МОТ к вопросам радиационной защиты в связанных с РМПП

⁷¹ Это относится к пункту 64 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁷² Это относится к пункту 65 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁷³ Это относится к пунктам 39 и 66 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁷⁴ Это относится к пункту 66 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁷⁵ Это относится к пунктам 67 и 94 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

отраслях, а также повысить потенциал государств-членов в области обеспечения радиационной защиты в этих отраслях⁷⁶.

78. В декабре 2019 года Агентство организовало в Аккре национальные учебные курсы по радиационной защите пациентов и персонала в интервенционной радиологии, слушатели которых приобрели соответствующие навыки и способности для того, чтобы повысить уровень радиационной защиты и безопасности пациентов и персонала при медицинском применении излучения в ходе рентгеноскопии сердца и интервенционных процедур. Кроме того, эти учебные курсы предоставили государствам-членам возможность поделиться своим опытом в области обеспечения радиационной защиты и безопасности при рентгеноскопических процедурах и ознакомиться с положительной практикой, касающейся безопасного проведения лучевой диагностики у пациентов и соблюдения принципа «разумно достижимого низкого уровня» (ALARA) облучения у персонала. В октябре 2019 года Агентство организовало также в Каракесе национальные учебные курсы по применению принципа обоснованности медицинского облучения⁷⁷.

79. В сентябре 2019 года в Дар-эс-Саламе, Объединенная Республика Танзания, Агентство организовало региональные учебные курсы по радиационной защите пациентов в педиатрии, призванные подготовить слушателей в вопросах оптимизации и обоснования лучевой нагрузки на пациентов в педиатрии в целях повышения уровня радиационной защиты⁷⁸.

80. В октябре 2019 года в Шанхае, Китай, Агентство провело региональный семинар-практикум по радиационной безопасности в сфере немедицинской визуализации человека и в сфере потребительской продукции, преследовавший такие цели, как рассмотрение национальных программ по контролю доз облучения населения в сфере немедицинской визуализации человека и в сфере потребительской и сырьевой продукции, содействие применению требований Общих требований безопасности МАГАТЭ, часть 3, предоставление указаний по радиационной безопасности в сфере немедицинской визуализации человека и в сфере потребительской продукции, а также анализ практических проблем в применении требований и обмен опытом⁷⁹.

81. В октябре 2019 года Агентство провело в Вене техническое совещание по последствиям введения новых коэффициентов преобразования дозы для радона, целью которого было обсуждение последних документов МКРЗ и НКДАР ООН на тему облучения радоном и рассмотрение вопроса о целесообразности включения рекомендаций этих двух организаций в нормы безопасности Агентства. Участники пришли к выводу, что вносить какие-либо изменения в Международные основные нормы безопасности не требуется, и рекомендовали Агентству и организациям, являющимся соавторами Международных основных норм безопасности, разработать позиционный документ по использованию коэффициентов преобразования дозы в области радиационной защиты⁸⁰.

82. В июле 2019 года Агентство провело в Вильнюсе региональный семинар-практикум по разработке карт радоноопасности и определении областей, подверженных воздействию радона. В ноябре 2019 года Агентство провело также в Берлине региональный семинар-практикум по надлежащей лабораторной практике в области измерения активности радона, организованный в целях обсуждения и передачи опыта обеспечения качества при измерении активности радона с

⁷⁶ Это относится к пункту 67 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁷⁷ Это относится к пункту 69 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁷⁸ Это относится к пунктам 12 и 70 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁷⁹ Это относится к пункту 71 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁸⁰ Это относится к пунктам 41 и 72 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

использованием пассивных трековых детекторов и демонстрации необходимого технического потенциала. Кроме того, в январе 2020 года в Дебрецене, Венгрия, Агентство провело региональный семинар-практикум по вопросам организации эффективного регулирующего контроля в отношении вызываемого радоном облучения на рабочих местах, целью которого являлся обмен опытом и примерами положительной практики в отношении применения требований Международных основных норм безопасности для защиты от облучения радоном на рабочих местах в ситуациях как существующего, так и планируемого облучения⁸¹.

83. В октябре 2019 года в Ташкенте Агентство организовало региональный семинар-практикум по стратегиям информирования о рисках, связанных с наличием радона в жилых и рабочих помещениях, целью которого было обсудить современные технологии поддержания связи с общественностью и их возможное использование в рамках стратегии информирования о радоне, а также разработать подробный план работы на период 2020–2021 годов⁸².

84. В сентябре 2019 года Агентство организовало в Вене третье совещание Координационной группы проекта по разработке руководящих материалов по радиоактивности в пищевых продуктах и питьевой воде в неаварийных ситуациях. Группа определила приоритеты своей будущей деятельности, включая подготовку технического доклада по оценке доз облучения, получаемых вследствие содержащихся в пищевых продуктах природных радионуклидов⁸³.

85. В июле 2019 года Агентство провело в Вене четвертое консультативное совещание по вопросам изъятия и международной торговли в отношении загрязненных непродовольственных товаров, задачей которого было рассмотрение замечаний и предложений, подготовленных на техническом совещании по концепциям изъятия и освобождения от контроля, состоявшемся в марте 2019 года, и окончательная подготовка проекта руководства по безопасности «Application of the Concept of Exemption» («Применение концепции изъятия») (DS499)⁸⁴.

86. В 2015 году была выпущена последняя обновленная версия документа «Inventory of Radioactive Materials Resulting from Historical Dumping, Accidents and Losses at Sea — For the Purposes of the London Convention 1972 and London Protocol 1996» («Данные о радиоактивных материалах, образовавшихся в результате прошлых сбросов, аварий и потерь в море (для целей Лондонской конвенции 1972 года и Лондонского протокола 1996 года)» (IAEA-TECDOC-1776). Агентство поддерживает связь с Секретариатом Конвенции в Международной морской организации и обновляет эти данные по мере поступления соответствующих запросов⁸⁵.

⁸¹ Это относится к пункту 72 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁸² Это относится к пункту 72 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁸³ Это относится к пункту 73 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁸⁴ Это относится к пункту 74 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁸⁵ Это относится к пункту 77 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

Г. Безопасность перевозки



87. В декабре 2019 года в Афинах Агентством были проведены межрегиональные учебные курсы по инспектированию перевозок радиоактивного материала для обучения участников инспектированию перевозок радиоактивного материала. Эти курсы включали в себя рассмотрение национальных инспекционных процедур в целях их согласования и совершенствования, обучение составлению планов инспекций, а также проведение учебной инспекции. Агентство также организовало два региональных учебных курса, посвященных подготовленным Агентством Правилам безопасной перевозки радиоактивных материалов (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № SSR-6 (Rev. 1), Правила перевозки), в июле 2019 года в Кигали на английском языке и в Уагадугу — на французском. Цель этих учебных курсов состояла в том, чтобы ознакомить участников с требованиями, предъявляемыми к перевозке радиоактивных материалов, и с деятельностью компетентных органов по обеспечению соблюдения этих требований⁸⁶.

88. В 2019 году Агентство запустило версию 1 платформы электронного обучения по вопросам безопасности перевозки, состоящей из модулей, охватывающих все требования, включенные в Правила перевозки. Обучение предназначено для всех лиц, занятых в перевозке радиоактивных материалов, при этом отдельные специализированные модули предназначены для регулирующих органов⁸⁷.

⁸⁶ Это относится к пункту 82 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁸⁷ Это относится к пунктам 39 и 82 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.



Н. Безопасность обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами



89. В сентябре-октябре 2019 года Агентство провело в Вене первое пленарное совещание в рамках международного проекта по согласованию требований и демонстрации безопасности при обращении с радиоактивными отходами перед захоронением (ECLiPSE). Цель совещания заключалась в том, чтобы приступить к осуществлению ECLiPSE и завершить подготовку его круга ведения и плана работы⁸⁸.

90. В октябре 2019 года Агентство организовало в Вене ежегодное совещание Форума по безопасности приповерхностного захоронения, целью которого было оказать содействие государствам-членам в повышении уровня безопасности приповерхностного захоронения посредством разработки по мере необходимости руководящих материалов, методов и инструментов и обмена информацией о надлежащей практике. Кроме того, в октябре 2019 года Агентство провело в Оттаве техническое совещание рабочих групп Международного проекта по демонстрации эксплуатационной и долгосрочной безопасности пунктов геологического захоронения радиоактивных отходов (ГЕОСАФ, часть III), целью которого было усовершенствовать отчеты по ГЕОСАФ III с использованием материалов канадских специалистов, участвующих в разработке обоснований безопасности, и накопленного опыта в вопросах эксплуатационной безопасности и безопасности после закрытия применительно к строящейся площадке для захоронения⁸⁹.

91. В сентябре 2019 года Агентство провело в Аруше, Объединенная Республика Танзания, межрегиональное совещание по вопросам актуализации обоснований безопасности для обращения с радиоактивными отходами, целью которого было рассмотреть актуализированные

⁸⁸ Это относится к пункту 88 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁸⁹ Это относится к пункту 88 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

обоснования безопасности в отношении установок для обращения с радиоактивными отходами, касающиеся изъятых из употребления закрытых радиоактивных источников⁹⁰.

92. В марте 2020 года Агентство провело в Вене техническое совещание по текущей практике и изменениям в области сухого хранения отработавшего топлива исследовательских реакторов, целью которого было обменяться наилучшей практикой между специалистами по топливу исследовательских реакторов, выявить пробелы в коллективных знаниях или распространении знаний, касающихся сухого хранения отработавшего топлива исследовательских реакторов, и определить целесообразность проекта координированных исследований, публикации или иных видов помощи со стороны Агентства в целях оказания поддержки государствам-членам⁹¹.

⁹⁰ Это относится к пункту 89 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁹¹ Это относится к пункту 89 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

I. Обеспечение безопасности при выводе из эксплуатации, добыче и переработке урана и восстановлении окружающей среды



93. В сентябре 2019 года Агентство провело в Вене второе техническое совещание в рамках международного проекта по завершению вывода из эксплуатации (КОМДЕК), имевшее целью обобщить и проанализировать опыт государств-членов в области завершения вывода из эксплуатации и освобождения площадок от регулирующего контроля, а также провести обмен опытом. Агентство также приняло участие в семинаре-практикуме по регулирующим аспектам вывода из эксплуатации, организованном Западноевропейской ассоциацией ядерных регулирующих органов в ноябре 2019 года в Берлине⁹².

94. В феврале 2020 года Агентство провело в Вене второе техническое совещание по международному проекту по выводу из эксплуатации медицинских, промышленных и исследовательских установок малой мощности, имевшее целью провести обзор опыта государств-членов и приступить к разработке ситуационных исследований по отдельным типам установок малой мощности⁹³.

95. В июле 2019 года Агентство организовало в Белграде региональные учебные курсы по определению радиологических характеристик малых медицинских, промышленных и научно-исследовательских установок в рамках подготовки к выводу из эксплуатации. Целью этого мероприятия было обучение молодых специалистов определению радиологических характеристик остановленных малых медицинских, промышленных и научно-исследовательских установок в рамках подготовки к их выводу из эксплуатации⁹⁴.

96. В ноябре 2019 года Агентство провело в Вене техническое совещание по выводу из эксплуатации объектов уранового производства и других объектов, на которых присутствуют радиоактивные материалы природного происхождения, целью которого было собрать

⁹² Это относится к пункту 93 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁹³ Это относится к пункту 93 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁹⁴ Это относится к пунктам 12 и 93 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

информацию о выводе из эксплуатации объектов уранового производства и других объектов, на которых присутствуют РМПП⁹⁵.

97. В ноябре 2019 года Агентство провело в Буэнос-Айресе региональное совещание по реабилитации площадок, где проводились разведка, добыча и переработка урана, а также площадок подвергшихся воздействию РМПП. Цель совещания состояла в том, чтобы обсудить применение международных норм безопасности и положительной практики в сфере регулирующего контроля за деятельностью, связанной с РМПП, включая оценку и обращение с радиоактивными остатками и отходами, а также связанную с этим экологическую реабилитацию, с особым вниманием на тех, которые возникают в результате разведки урана, добычи и переработки урана, и тех, которые связаны с добычей фосфатов и нефти/газа⁹⁶.

98. В целях поддержки технической координации инициатив по экологической реабилитации в Центральной Азии под эгидой Координационной группы по бывшим урановым объектам Агентством были организованы несколько миссий и консультативных совещаний, а также одно учебное мероприятие и одно техническое совещание. Эта поддержка включала, например, проведение обзора продолжающихся в регионе проектов и обучение местных экспертов использованию полевого и лабораторного оборудования для деятельности по мониторингу⁹⁷.

99. В сентябре 2019 года Агентство провело в Порту, Португалия, межрегиональный семинар-практикум по концепции социальной лицензии на реабилитацию бывших урановых объектов, целью которого было ознакомить участников с концепцией социальной лицензии на безопасную и устойчивую реабилитацию бывших урановых объектов, примерами из практики и опытом Португалии в отношении регулирующего надзора за бывшими объектами⁹⁸.

⁹⁵ Это относится к пункту 94 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁹⁶ Это относится к пункту 94 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁹⁷ Это относится к пункту 95 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

⁹⁸ Это относится к пунктам 95 и 96 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

Ж. Создание потенциала



100. В феврале 2020 года Агентство организовало в Экс-ан-Провансе, Франция, и Моле, Бельгия, семинар-практикум по созданию потенциала в области исследовательских реакторов для государств-членов из Африки и Азиатско-Тихоокеанского региона. Цель семинара-практикума заключалась в оказании поддержки странам, которые планируют построить исследовательские реакторы или расширяют свои программы в области исследовательских реакторов, включая оценку безопасности, которая ведет к значительной реконструкции существующих установок⁹⁹.

101. В Каджанге, Малайзия, и Рабате, Марокко, были проведены два последипломных учебно-образовательных курса по радиационной защите и безопасности источников излучения на английском и французском языках соответственно. Кроме того, во время 63-й очередной сессии Генеральной конференции Агентства прошло параллельное мероприятие, посвященное последипломным учебно-образовательным курсам, в ходе которого было отмечено 100 выпусков этих курсов, состоялся обмен опытом и прошло обсуждение влияния деятельности по подготовке кадров на повышение уровня радиационной защиты и безопасности¹⁰⁰.

102. В июле и сентябре 2019 года Агентство провело на АЭС «Цвентендорф» в Австрии соответственно межрегиональный учебный курс по выбору площадки для АЭС и межрегиональный семинар-практикум по основам инспектирования АЭС в целях регулирования на этапах строительства и эксплуатации. Кроме того, в июле-августе 2019 года Агентство провело на исследовательской реакторной установке в Стамбуле, Турция, межрегиональный практический учебный курс для инспекторов¹⁰¹.

103. Агентство организовало три сессии Международной школы лидерства в ядерной и радиологической областях: в июле 2019 года в Пакистане, в ноябре 2019 года в Марокко и в феврале 2020 года в Японии. Во время 63-й очередной сессии Генеральной конференции Агентства также прошло параллельное мероприятие, посвященное этой Школе, под названием «Лидерство в интересах безопасности: итоги обучения в Школе лидерства МАГАТЭ для обеспечения ядерной и радиационной безопасности», в ходе которого специалисты начального

⁹⁹ Это относится к пунктам 3 и 97 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

¹⁰⁰ Это относится к пунктам 12 и 98 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

¹⁰¹ Это относится к пунктам 3 и 98 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

и среднего уровня, принимавшие участие в сессиях Школы, поделились информацией о том, как обучение на данных курсах помогло в развитии их руководящего потенциала в сфере обеспечения безопасности¹⁰².

104. В ноябре 2019 года Агентство организовало в Вене консультативное совещание по разработке соответствующей нормам безопасности Агентства и наилучшей международной практике учебной программы для магистратуры по ядерной безопасности и физической ядерной безопасности¹⁰³.

105. В ноябре 2019 года Агентство организовало в Вене региональный семинар-практикум по разработке программ управления знаниями в области ядерной безопасности для регулирующих органов. Целью семинара-практикума было совершенствование навыков и компетенций участников в вопросе разработки программ управления знаниями в области ядерной безопасности на уровне как всей страны, так и отдельной организации¹⁰⁴.

106. В ноябре 2019 года Агентство провело миссию по содействию управлению знаниями в Армению в рамках подготовки к продлению срока эксплуатации станции¹⁰⁵.

107. В октябре 2019 года Агентство провело в Вене консультативное совещание по оценке программы и деятельности GNSSN. Цель совещания заключалась в проведении оценки программы и деятельности GNSSN, а также пересмотра круга ведения Руководящего комитета GNSSN и порядка управления¹⁰⁶.

108. В декабре 2019 года Руководящий комитет Агентства по обучению и подготовке кадров в области радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов провел в Вене совещание с целью проконсультировать Секретариат по вопросам реализации Стратегического подхода к обучению и подготовке кадров в области радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов на 2011–2020 годы. Руководящий комитет рекомендовал провести пересмотр и обновление Стратегического подхода на 2011–2020 годы и разработать руководящие материалы, касающиеся роли и обязанностей лиц, ответственных за радиационную защиту, и квалифицированных экспертов¹⁰⁷.

109. В декабре 2019 года Руководящий комитет по созданию потенциала и управлению знаниями в регулирующих органах провел в Вене свое ежегодное совещание. Комитет обсудил осуществление Стратегического подхода к обучению и подготовке кадров в области ядерной безопасности на 2013–2020 годы. Он рассмотрел также другие вопросы обучения и подготовки кадров, такие как управление знаниями, методология систематической оценки профессиональных потребностей регулирующих органов и возможный набор показателей реализации Стратегического подхода на 2013–2020 годы¹⁰⁸.

¹⁰² Это относится к пункту 98 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

¹⁰³ Это относится к пункту 98 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

¹⁰⁴ Это относится к пункту 99 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

¹⁰⁵ Это относится к пунктам 43, 44 и 99 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

¹⁰⁶ Это относится к пункту 100 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

¹⁰⁷ Это относится к пунктам 99 и 102 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

¹⁰⁸ Это относится к пунктам 99 и 102 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

К. Безопасное обращение с радиоактивными источниками



110. В июле 2019 года Агентство организовало в Куала-Лумпуре межрегиональные учебные курсы по современным методологиям поиска и извлечения бесхозных источников¹⁰⁹.

111. В ответ на плановые запросы со стороны Секретариата четыре государства-члена, зарегистрированные в Сети реагирования и оказания помощи Агентства (РАНЕТ), представили обновленные данные о своих национальных возможностях РАНЕТ, а еще одно новое государство-член зарегистрировалось в Сети. Участники двух семинаров-практикумов по механизмам уведомления, передачи информации и запроса/получения помощи, а также учений ConvEx-2b и совместной группы помощи (СГП) в рамках РАНЕТ имели возможность опробовать на практике оперативные механизмы запроса и предоставления международной помощи через Агентство. Кроме того, в документ «Operations Manual for Incident and Emergency Communication» («Практическое руководство по связи в случае инцидентов и аварийных ситуаций») (EPR-IEComm 2019) были внесены обновленные данные об используемых Агентством механизмах оказания помощи и всех механизмах осуществления связи в случае возникновения аварийных ситуаций¹¹⁰.

112. На состоявшемся в мае 2019 года в Вене совещании технических и юридических экспертов открытого состава по обмену информацией об осуществлении государствами Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и дополняющих его Руководящих материалов участники пересмотрели формализованный процесс обмена информацией об осуществлении государствами Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и дополняющих его Руководящих материалов, разработанный и одобренный Советом управляющих и Генеральной конференцией в 2006 году, с тем чтобы включить в него Руководящие материалы по обращению с изъятыми из употребления радиоактивными источниками, изданные в 2018 году, и положения об организации межрегиональных совещаний. Доклад председателя содержится в добавлении 2 к приложению 1, а пересмотренный вариант «формализованного процесса» прилагается в качестве добавления 1

¹⁰⁹ Это относится к пункту 105 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

¹¹⁰ Это относится к пункту 107 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

к приложению 1 к настоящему документу, который передается для одобрения в директивные органы МАГАТЭ¹¹¹.

113. В январе 2020 года Агентство провело в Вене консультативное совещание по аттестации «комплекта» онлайн-программных средств и инструмента электронного обучения по радиационной безопасности металлолома. В июне 2020 года Агентство также провело в Вене консультативное совещание для подготовки окончательного проекта технического документа серии TECDOC, озаглавленного «Strategy for Prevention, Detection, and Response to the Inadvertent Presence of Radioactive Material in the Scrap Metal» («Стратегии предотвращения и обнаружения случайного присутствия радиоактивного материала в металлоломе, а также реагирования на него»). Цель совещания заключалась в том, чтобы пересмотреть существующий проект документа, а также учесть последние изменения из публикаций Агентства и опыт соответствующей деятельности в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна и странах Африки¹¹².

114. В сентябре 2019 года Агентство провело в Сантьяго региональный семинар-практикум по радиационной защите в рамках передовых технологий лучевой терапии с целью содействовать обмену опытом и положительной практикой в области радиационной защиты и стратегий оптимизации в рамках передовых технологий лучевой терапии¹¹³.

¹¹¹ Это относится к пункту 108 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

¹¹² Это относится к пункту 109 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

¹¹³ Это относится к пунктам 69 и 110 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

Л. Готовность и реагирование в случае ядерных и радиологических инцидентов и аварийных ситуаций



115. В октябре 2019 Агентство провело учения ConvEx-2d на базе полномасштабных национальных противоаварийных учений в Швеции. В этих учениях приняли участие 42 государства-члена и три международные организации. Участвовавшие государства-члены изучили информацию об аварийной ситуации, которая им поступила в порядке обмена, и определили надлежащие меры, которые им следует принять для защиты населения. Агентство объединило эти учения с одним из четырех ежегодных крупномасштабных учений по полному реагированию для проверки своих внутренних процедур аварийного реагирования. В декабре 2019 года Агентство провело также учения по полному реагированию для проверки своей способности выполнять функции по реагированию в рамках Системы по инцидентам и аварийным ситуациям (СИАС) и обучения сотрудников служб аварийного реагирования СИАС. Одно государство-член приняло у себя учения в соответствии с использовавшимся аварийным сценарием, что позволило провести тщательную проверку информационного обмена с участвующими государствами-членами. Это также позволило проверить возможности Агентства в области оценки и прогнозирования¹¹⁴.

116. Агентство провело одно совещание в ноябре 2019 года в Абу-Даби и одно виртуальное совещание в июне 2020 года, посвященные учениям ConvEx-3, которые планируются в Абу-Даби в 2021 году. Цель этих совещаний заключалась в том, чтобы рассмотреть и обсудить ход подготовки к проведению учений, обсудить, обобщить и согласовать общие цели учений, согласовать ключевые элементы сценария учений, обсудить и решить все остающиеся открытыми вопросы, а также актуализировать рабочий план учений¹¹⁵.

117. В июле 2019 года Агентство организовало в Вене международный семинар-практикум по управлению ликвидацией последствий аварийных ситуаций, целью которого было продемонстрировать примеры наилучшей практики в области организации на национальном уровне мониторинга, отбора проб и проведения оценки во время ядерной или радиологической

¹¹⁴ Это относится к пункту 112 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

¹¹⁵ Это относится к пункту 112 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

аварийной ситуации. В октябре 2019 года Агентство организовало также в Маниле региональное совещание по разработке основных правил аварийного планирования в целях рассмотрения и обсуждения разработки основных правил аварийного планирования и обмена соответствующим опытом. Кроме того, Агентство провело два региональных семинара-практикума по разработке стратегии защиты в случае ядерной или радиологической аварийной ситуации в Вене в августе 2019 года и в Михару, Япония, в ноябре 2019 года. Цель семинаров-практикумов заключалась в обучении сотрудников профильных организаций, занимающихся реагированием, методам разработки, обоснования и оптимизации стратегии защиты в случае ядерной или радиологической аварийной ситуации¹¹⁶.

118. В декабре 2019 года Агентство провело в Вене региональный семинар-практикум по принципам аварийной готовности и реагирования для ММР. Цель мероприятия заключалась в том, чтобы предоставить европейским государствам-членам площадку для обсуждения механизмов готовности и реагирования в случае аварийной ситуации на ММР¹¹⁷.

119. В 2019 году Агентство провело в Вене два консультативных совещания с целью рассмотреть ход внедрения принятой Агентством процедуры оценки и прогнозирования в случае ядерной или радиологической аварийной ситуации и обсудить разработанную Агентством методологию оценки и прогнозирования в случае аварийной ситуации в бассейне выдержки отработавшего топлива. Агентство провело также три виртуальных консультативных совещания в целях подготовки спецификаций для создания базы данных Агентства, содержащей параметры источников выбросов, разработки компонентов инструмента Агентства по оценке реакторов, предназначенных для составления прогнозов в отношении конкретных типов ядерных энергетических реакторов, и рассмотрения спецификаций инструмента Агентства по классификации аварийных ситуаций. Кроме того, Агентство также организовало три вебинара по применению процедуры оценки и прогнозирования¹¹⁸.

120. Агентство провело две сессии Школы управления радиационными аварийными ситуациями: для региона Латинской Америки и Карибского бассейна в августе-сентябре 2019 года в Рио-де-Жанейро, Бразилия, и для Азиатско-Тихоокеанского региона в ноябре 2019 года в Тайюане, Китай. Цель этих сессий Школы состояла в том, чтобы обучить участников тому, как разрабатывать устойчивые программы по АГР в соответствии с нормами безопасности, техническими руководствами, учебными материалами и пособиями Агентства, а также руководить ими¹¹⁹.

121. В июле 2019 года Агентство провело в Вене региональный семинар-практикум, посвященный центрам по созданию потенциала в области АГР, с целью обсудить пересмотренную концепцию центров по созданию потенциала в области аварийной готовности и реагирования (ЦСП-АГР) и создать сеть ЦСП-АГР для повышения синергии при осуществлении мероприятий по созданию потенциала¹²⁰.

122. Агентство продолжало совершенствовать сайт Унифицированной системы обмена информацией об инцидентах и аварийных ситуациях (УСОИ) за счет дальнейшего улучшения функций управления информацией. Агентство реализовало возможность указывать в адресной книге УСОИ предпочтительные каналы связи. В конце 2019 года был внедрен автоматический

¹¹⁶ Это относится к пунктам 113 и 115 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

¹¹⁷ Это относится к пунктам 62 и 113 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

¹¹⁸ Это относится к пункту 114 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

¹¹⁹ Это относится к пунктам 98 и 115 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

¹²⁰ Это относится к пунктам 97 и 115 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

интерфейс между УСОИ и WebECURIE Европейской комиссии. УСОИ использовали пункты связи в государствах — участниках Конвенции об оперативном оповещении и Конвенции о помощи, а также государства-члены в ходе всех семинаров-практикумов по механизмам уведомления, передачи информации и запроса/получения помощи, а также всех учений ConvEx. В целом в течение 12 месяцев государства-члены воспользовались сайтом УСОИ для проведения примерно 100 учений. Кроме того, Агентство организовало четыре вебинара по применению различных функций УСОИ¹²¹.

123. В ответ на запрос правительства Перу в декабре 2019 года миссия по оказанию помощи, организованная Агентством с привлечением возможностей РАНЕТ, оказала помощь в связи с медицинским радиационным переоблучением пациента в ходе медицинской процедуры¹²².

124. В сентябре 2019 года Агентство провело в Лас-Вегасе, Соединенные Штаты Америки, учения СГП РАНЕТ, в которых участвовали шесть государств-членов, зарегистрированных в РАНЕТ. В рамках этих учений участники работали над решением различных административных и технических вопросов, вопросов материально-технического обеспечения и безопасности персонала, которые могут возникнуть в ходе миссии по оказанию помощи. В октябре 2019 года Агентство провело в Вене консультативное совещание по разработке руководства по подготовке и оценке учений СГП РАНЕТ. Цель совещания состояла в том, чтобы определить положительную практику подготовки и оценки учений СГП РАНЕТ и других учений, а также составить проект руководства для учений СГП РАНЕТ¹²³.

125. В рамках проводившихся в октябре 2019 года учений ConvEx-2d Агентство осуществляло координацию миссии СГП в Швецию. Участвовали четыре государства-члена, зарегистрированные в РАНЕТ. Агентство впервые отработало развертывание полевой группы помощи, которая была интегрирована в СГП. В рамках этих учений участники работали над решением различных административных и технических вопросов, вопросов материально-технического обеспечения и безопасности персонала, которые могут возникнуть в ходе миссии по оказанию помощи¹²⁴.

126. В июне 2020 года Агентство провело десятое очередное совещание представителей компетентных органов, определенных в соответствии с Конвенцией об оперативном оповещении и Конвенцией о помощи. Впервые за 20 лет совещание представителей компетентных органов прошло в формате виртуальной встречи. Целью совещания было обменяться информацией о национальных механизмах и задачах в области АГР, обсудить осуществление Конвенции об оперативном оповещении, Конвенции о помощи и содержащихся в нормах безопасности Агентства требований безопасности, касающихся оповещения и обмена информацией, оказания международной помощи и информационной работы с населением, ознакомить участников с последними документами и инструментами по АГР, обсудить механизмы и задачи, связанные с процедурой оценки и прогнозирования Агентства, обменяться информацией о международном сотрудничестве в сфере АГР и извлечь уроки из имевших место в прошлом аварийных ситуаций и учений¹²⁵.

¹²¹ Это относится к пункту 117 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

¹²² Это относится к пункту 119 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

¹²³ Это относится к пункту 119 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

¹²⁴ Это относится к пунктам 112 и 119 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

¹²⁵ Это относится к пункту 120 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

127. В ноябре 2019 года Агентство организовало в Вене региональный семинар-практикум по поддержанию связи с населением в случае ядерной или радиологической аварийной ситуации в целях проведения обзора международного руководства по поддержанию связи с населением в случае ядерной или радиологической аварийной ситуации, обсуждения региональных возможностей и определения имеющихся в регионе потребностей и экспертных ресурсов. В ноябре 2019 года Агентство провело также в Михару, Япония, семинар-практикум по поддержанию связи с населением в случае ядерной или радиологической аварийной ситуации в целях предоставления сотрудникам системы оперативно-диспетчерского управления информацию и практические руководящие материалы по вопросам поддержания связи с населением во время ядерной или радиологической аварийной ситуации¹²⁶.

128. В сентябре 2019 года агентство провело в Афинах региональное совещание экспертов Европейской и центральноазиатской сети безопасности, которое было посвящено важности обмена информацией с соседними странами в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации. Цель совещания состояла в том, чтобы обменяться опытом, подтверждающим важность обмена информацией с соседними странами в случае ядерной или радиологической аварийной ситуации, и оказать государствам-членам помощь в разработке национальных оперативных механизмов в соответствии с документом «Operations Manual for Incident and Emergency Communication» («Практическое руководство по связи в случае инцидентов и аварийных ситуаций») (EPR-IEComm 2019)¹²⁷.

129. В октябре 2019 года Агентство провело в Вене семинар-практикум по внедрению Международной информационной системы по радиационному мониторингу (ИРМИС) с целью повысить осведомленность и понимание участниками ИРМИС, включая ознакомление с предназначением, функциями и механизмами обмена информацией в целях мониторинга данных. Агентство провело также четыре вебинара по применению ИРМИС¹²⁸.

130. Агентство провело четыре вебинара по использованию Системы управления информацией об аварийной готовности и реагировании (ЭПРИМС) с целью побудить государства-члены передавать информацию в ЭПРИМС¹²⁹.

131. В июле 2019 года и марте 2020 года Агентство провело в Вене два семинара-практикума по механизмам уведомления, передачи информации и запроса/получения помощи в случае ядерных или радиологических инцидентов и аварийных ситуаций. Цель этих семинаров-практикумов состояла в том, чтобы оказать помощь государствам-членам в создании национальных оперативных механизмов в соответствии с документом «Operations Manual for Incident and Emergency Communication» («Практическое руководство по связи в случае инцидентов и аварийных ситуаций») (EPR-IEComm 2019)¹³⁰.

132. В феврале 2020 года в ответ на комментарии о содержании практических руководств и с учетом развития веб-систем и инструментов Агентства, которые используются для внедрения соответствующих механизмов, Агентство опубликовало документ «Operations Manual for Incident and Emergency Communication» («Практическое руководство по связи в случае инцидентов и аварийных ситуаций») в редакции 2019 года (EPR-IEComm 2019) и «Operations Manual for IAEA Assessment and Prognosis during a Nuclear or Radiological Emergency»

¹²⁶ Это относится к пункту 121 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

¹²⁷ Это относится к пунктам 8 и 121 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

¹²⁸ Это относится к пункту 122 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

¹²⁹ Это относится к пункту 123 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

¹³⁰ Это относится к пункту 124 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

(«Практическое руководство по оценке и прогнозированию, осуществляемым МАГАТЭ во время ядерной или радиологической аварийной ситуации») (EPR-A&P 2019)¹³¹.

133. В декабре 2019 года Агентство провело вторые учения ConVEx-2f с участием сотрудников по общественной информации и руководителей групп по коммуникации из АЯЭ/ОЭСР, ВОЗ, ИКАО, ИМО, МАГАТЭ, ОДВЗЯИ и ФАО. Цель учений, как указано в разделе 3.5 документа «Operations Manual for Incident and Emergency Communication» («Практическое руководство по связи в случае инцидентов и аварийных ситуаций») (EPR-IEComm 2019) и в документе «Joint Radiation Emergency Management Plan of the International Organizations» («План международных организаций по совместному управлению радиационными аварийными ситуациями») (EPR-JPLAN 2017), состояла в том, чтобы отработать на практике координацию оповещения населения во время ядерной или радиационной аварийной ситуации¹³².

¹³¹ Это относится к пункту 124 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

¹³² Это относится к пунктам 112 и 125 постановляющей части резолюции GC(63)/RES/7.

Приложение 1

Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников

Пересмотр официального процесса

1. Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников (Кодекс поведения) был разработан, в частности, в рамках серии совещаний с техническими и юридическими экспертами. В сентябре 2003 года Кодекс поведения был утвержден Советом управляющих, и в резолюции GC(47)/RES/7.В Генеральная конференция с удовлетворением отметила утверждение Советом Кодекса поведения и одобрила изложенные в нем цели и принципы.
2. В 2004 году по результатам аналогичного процесса были разработаны Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников. Затем они были утверждены Советом управляющих и одобрены Генеральной конференцией в резолюции GC(48)/RES/10.D. Текст этих Руководящих материалов был издан в качестве руководящих материалов, дополняющих Кодекс поведения. Пересмотренные Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников были утверждены Советом управляющих и одобрены Генеральной конференцией в сентябре 2011 года в резолюции GC(55)/RES/9.
3. По просьбе Генеральной конференции, содержащейся в резолюции GC(49)/RES/9, в 2006 году был разработан и впоследствии одобрен Советом управляющих процесс обмена информацией об осуществлении государствами Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и дополняющих его Руководящих материалов по импорту и экспорту радиоактивных источников (официальный процесс), изложенный в приложении 2 к документу GOV/2006/40-GC(50)/3. В своей резолюции GC(50)/RES/10 Генеральная конференция также признала ценность обмена информацией о национальных подходах к контролю за радиоактивными источниками и приняла к сведению поддержку Советом этого процесса.
4. Цель официального процесса состоит в содействии широкому обмену информацией и извлеченными уроками в области осуществления на национальном уровне Кодекса поведения и дополняющих его Руководящих материалов и периодической оценке хода осуществления государствами положений Кодекса поведения и дополняющих его Руководящих материалов. В частности, этот процесс регулирует подготовку и проведение организуемых Агентством совещаний для обсуждения осуществления Кодекса и дополняющих его Руководящих материалов по импорту и экспорту радиоактивных источников.
5. В 2016 году по аналогии с процессом разработки Кодекса поведения и дополняющих его Руководящих материалов по импорту и экспорту радиоактивных источников были разработаны Руководящие материалы по обращению с изъятыми из употребления радиоактивными источниками. Затем они были утверждены Советом управляющих и одобрены Генеральной конференцией в резолюции GC(61)/RES/8. В 2018 году текст этих Руководящих материалов был издан в качестве руководящих материалов, дополняющих Кодекс поведения.

6. В резолюции GC(62)/RES/6 Генеральная конференция предложила Секретариату «и далее способствовать обмену информацией об осуществлении Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и Руководящих материалов по импорту и экспорту радиоактивных источников и Руководящих материалов по обращению с изъятыми из употребления радиоактивными источниками».

7. Секретариат пересмотрел официальный процесс и включил в него дополнительные Руководящие материалы по обращению с изъятыми из употребления радиоактивными источниками и практику проведения межрегиональных совещаний.

8. В мае 2019 года в Вене прошло совещание технических и юридических экспертов открытого состава по обмену информацией об осуществлении государствами Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и дополняющих его Руководящих материалов; участие в этом совещании приняли 191 эксперт из 102 государств-членов и наблюдатели от трех международных организаций. Они провели обзор пересмотренного официального процесса и дали согласие на предложенные изменения. Доклад Председателя содержится в добавлении 2 к настоящему приложению. В нем указано, что, «как предусматривается в рамках действующего варианта "официального процесса", Секретариату предлагается представить настоящий доклад, включая прилагаемый пересмотренный вариант "официального процесса", директивным органам МАГАТЭ для их сведения». Пересмотренный официальный процесс прилагается в качестве добавления 1.

Приложение 1

Добавление 1

Процесс обмена информацией об осуществлении государствами Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и дополняющих его Руководящих материалов (редакция 2019 года)

1. Цель процесса состоит в содействии широкому обмену информацией об осуществлении на национальном уровне Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников («Кодекс») и дополняющих его Руководящих материалов по импорту и экспорту радиоактивных источников и Руководящих материалов по обращению с изъятыми из употребления радиоактивными источниками («Руководящие материалы»). Такой обмен информацией не заменяет собой возможный пересмотр Руководящих материалов по импорту и экспорту радиоактивных источников и Руководящих материалов по обращению с изъятыми из употребления радиоактивными источниками, предлагаемый соответственно в пунктах 20 и 29, или неофициальные процессы обмена информацией и консультирования, рекомендованные соответственно в пунктах 21 и 27 этих документов. С учетом необязательного характера Кодекса и Руководящих материалов такой обмен информацией будет:

- a) оказывать содействие государствам в осуществлении ими на национальном уровне Кодекса и Руководящих материалов, предоставляя им возможность учиться на опыте других сторон и оценивать свой собственный прогресс в осуществлении Кодекса и Руководящих материалов;
- b) расширять знания государств о способности других государств управлять радиоактивными источниками категорий 1 и 2 совместимым с положениями Кодекса образом в целях содействия применению касающихся импорта и экспорта положений Кодекса и Руководящих материалов по импорту и экспорту радиоактивных источников;
- c) повышать осведомленность Секретариата об осуществлении Кодекса и Руководящих материалов для оказания ему содействия в планировании его регулярных программ и программ технического сотрудничества;
- d) побуждать и поощрять большее число государств осуществлять Кодекс и Руководящие материалы (и брать в отношении них политические обязательства).

2. Процесс обмена информацией должен носить добровольный характер. Он должен способствовать максимально широкому участию в нем всех государств, являющихся и не являющихся членами, вне зависимости от того, взяли они политическое обязательство в отношении Кодекса и/или Руководящих материалов или нет. Межправительственным организациям может быть также предложено принять в нем участие в качестве наблюдателей.

3. Такой обмен информацией должен иметь две составляющие.

- a) Специальное международное совещание, организуемое Секретариатом МАГАТЭ и проводимое раз в три года (предпочтительно в год, не используемый в настоящее время для процессов рассмотрения в соответствии с Конвенцией о ядерной безопасности и Объединенной конвенцией о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами). Такое совещание станет форумом для широкого обмена информацией

об осуществлении на национальном уровне Кодекса и Руководящих материалов. Продолжительность каждого совещания должна составлять пять дней. Государствам, участвующим в совещании, следует настоятельно предложить представлять национальные документы и доклады, но сугубо на добровольной основе.

- b) В соответствующих случаях следует проводить региональные и межрегиональные совещания по обмену информацией об опыте в области осуществления Кодекса и Руководящих материалов. Такие совещания будут проводиться по мере необходимости и предпочтительно перед международным совещанием, и доклады таких совещаний будут представляться на первом пленарном заседании международного совещания. В целях сокращения расходов эти совещания можно приурочивать к другим соответствующим совещаниям. Их организацией будут заниматься сами участники таких совещаний. Секретариат МАГАТЭ может пожелать принять участие в таких совещаниях в случае поступления приглашения. Председатели таких совещаний могут также пожелать представить Секретариату резюме совещаний для передачи другим государствам до проведения международного совещания.

4. Государствам, желающим в добровольном порядке представить национальные документы на английском языке с описанием опыта осуществления Кодекса и Руководящих материалов, предлагается передавать их Секретариату МАГАТЭ за четыре недели до совещания с целью облегчить их своевременное препровождение другим государствам, участвующим в совещании. Затем Секретариат предоставит эти документы в распоряжение других участников заблаговременно до совещания через защищенный паролем веб-сайт. В своих документах страны могут затрагивать любые вопросы, имеющие отношение к этой теме. Это могут быть, в частности:

- a) инфраструктура регулирующего контроля;
- b) доступность технических средств и услуг для лиц, имеющих официальное разрешение на обращение с радиоактивными источниками (пункт 9 Кодекса);
- c) подготовка персонала регулирующего органа, правоохранительных учреждений и организаций, ответственных за аварийные службы (пункт 10 Кодекса);
- d) опыт создания национального реестра радиоактивных источников (пункт 11 Кодекса);
- e) национальные стратегии установления или восстановления контроля над бесхозными источниками, включая механизмы уведомления об утрате контроля и содействия информированию о бесхозных источниках и мониторингу в целях их обнаружения (пункты 8 (b), 12 и 13 Кодекса);
- f) подходы к обращению с радиоактивными источниками в конце их жизненных циклов (пункты 14 и 15 Кодекса и Руководящие материалы по обращению с изъятыми из употребления радиоактивными источниками);
- g) опыт функционирования механизмов осуществления положений об импорте и экспорте Кодекса (пункты 23–29) и Руководящих материалов по импорту и экспорту радиоактивных источников;
- h) любые другие вопросы, касающиеся осуществления Кодекса и Руководящих материалов.

5. В документах может даваться краткое описание нынешней ситуации в стране в отношении вышеперечисленных вопросов. В них также могут приводиться замечания о достижениях и успешных примерах, о встреченных трудностях и извлеченных уроках и/или об областях, в

которых необходимо улучшить положение, и излагаться будущие стратегии решения этих проблем. Документы должны быть краткими — объемом не более 10 страниц. Они должны содержать резюме на одну страницу.

6. Международное совещание должно открываться пленарным заседанием для обсуждения организационных вопросов, заслушивания и обсуждения докладов предшествовавших региональных и межрегиональных совещаний (см. пункт 3 (b) выше) и рассмотрения любых связанных с осуществлением Кодекса и/или Руководящих материалов вопросов, особое значение которых могут пожелать отметить отдельные государства. Это пленарное заседание не должно продолжаться более одного дня. На первом пленарном заседании следует принять решение о распределении времени между заседаниями групп стран и заключительным пленарным заседанием с соответствующим учетом предложений, изложенных в нижеследующих пунктах.

7. После первого пленарного заседания будут проводиться заседания групп стран. Изначально государства распределяются по группам в алфавитном порядке, при этом Секретариат вправе вносить корректировки, чтобы обеспечить представленность во всех группах примерно равного диапазона опыта. На первом совещании должно быть в общей сложности три группы. На каждом совещании принимается решение о том, сколько групп стран должно быть на следующем совещании. Государства, желающие выступить с докладом, будут это делать в той группе стран, в которую они распределены, но в то же время все участники вправе присутствовать на заседаниях других групп стран и принимать участие в их дискуссиях. Председатель совещания и члены Секретариата должны иметь право участвовать в дискуссиях в любой группе стран. Национальные доклады могут представляться в форме устного выступления и/или стендового доклада.

8. У каждой группы стран будет свой председатель, назначаемый на первом пленарном заседании. В рамках групп стран государства могут выступать с добровольным национальным докладом о своем национальном опыте максимальной продолжительностью примерно 15 минут. Государства не обязаны выступать с устным или стендовым докладом, даже если они представили национальный документ. После заслушивания докладов (что должно занять в общей сложности не более 50% времени, выделенного на заседания групп стран) должно состояться открытое обсуждение ряда тем, например, указанных в пункте 4. Дискуссии в группах стран должны завершиться к четвертому дню совещания.

9. После завершения заседаний групп стран все государства-участники вновь встречаются в рамках пленарного заседания. На нем заслушиваются доклады председателей групп стран об итогах дискуссий в группах и могут также обсуждаться отдельные темы, представляющие интерес согласно этим докладам. На этом пленарном заседании могут также обсуждаться любые другие связанные с осуществлением Кодекса и/или Руководящих материалов вопросы, особое значение которых могут пожелать отметить отдельные государства. На пленарном заседании могут также выносятся рекомендации в отношении мер, которые может принимать Секретариат МАГАТЭ для оказания содействия государствам в осуществлении ими Кодекса и/или Руководящих материалов, и должно проводиться обсуждение содержания доклада Председателя (см. пункт 10 ниже).

10. Председатель должен подготовить доклад о работе совещания объемом примерно 5-6 страниц. В этом докладе не будут упоминаться названия государств-участников, но он будет состоять из разделов, посвященных широким темам. В докладе могут быть также определены направления совершенствования процесса в ходе будущих совещаний. Таким образом, об общих итогах дискуссии на совещании будут проинформированы руководящие органы МАГАТЭ и общественность. После каждого международного совещания каждое государство должно указать, следует ли Секретариату обнародовать его национальный документ. На рис. 1 представлено графическое изображение процесса.

Рис. 1. Графическое изображение процесса



Приложение 1

Добавление 2

Совещание технических и юридических экспертов открытого состава по обмену информацией об осуществлении государствами Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и дополняющих его Руководящих материалов

Вена, Австрия, 27–31 мая 2019 года

Доклад Председателя

1. Совещание технических и юридических экспертов открытого состава по обмену информацией об осуществлении государствами Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников (Кодекса) и дополняющих его Руководящих материалов (Руководящих материалов по импорту и экспорту радиоактивных источников и Руководящих материалов по обращению с изъятymi из употребления радиоактивными источниками) состоялось 27–31 мая 2019 года в Центральных учреждениях МАГАТЭ в Вене под председательством г-на Ф. Ферона (Франция).
2. На совещании присутствовал 191 эксперт из 102 государств — членов МАГАТЭ (Австралии, Азербайджана, Албании, Алжира, Аргентины, Армении, Афганистана, Бангладеш, Бахрейна, Бенина, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Ботсваны, Бразилии, Буркина-Фасо, Бурунди, Венгрии, Вьетнама, Габона, Ганы, Гватемалы, Германии, Греции, Грузии, Демократической Республики Конго, Доминиканской Республики, Египта, Замбии, Зимбабве, Индии, Индонезии, Иордании, Ирака, Ирландии, Исламской Республики Иран, Испании, Йемена, Камбоджи, Камеруна, Канады, Катар, Кении, Кипра, Китая, Коморских Островов, Конго, Кот-д'Ивуара, Кубы, Лаосской Народно-Демократической Республики, Лесото, Ливана, Литвы, Маврикия, Мавритании, Мадагаскара, Малави, Малайзии, Мали, Марокко, Мексики, Мозамбика, Непала, Нигера, Нигерии, Объединенной Республики Танзания, Омана, Парагвая, Польши, Португалии, Республики Корея, Республики Молдова, Российской Федерации, Руанды, Румынии, Сейшельских Островов, Сенегала, Сербии, Сингапура, Сирийской Арабской Республики, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Судана, Таджикистана, Таиланда, Турции, Уганды, Узбекистана, Украины, Уругвая, Филиппин, Финляндии, Франции, Центральноафриканской Республики, Чада, Чили, Швейцарии, Шри-Ланки, Эсватини, Эстонии, Эфиопии, Южной Африки, Ямайки).
3. На совещании присутствовали также наблюдатели от Международной ассоциации поставщиков и производителей источников (МАППИ), Международной ассоциации облучения (МАО) и фонда «Инициатива по сокращению ядерной угрозы» (ИЯУ).
4. Учеными секретарями совещания были г-жа О. Макаровская (Отдел радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов (NSRW)) и г-жа А. Родригес и Баэна (Отдел физической ядерной безопасности (NSNS)).
5. Совещание проводилось в целях содействия широкому обмену информацией об осуществлении Кодекса и Руководящих материалов на национальном уровне. Поскольку Кодекс и Руководящие материалы не имеют обязательной юридической силы, участие в совещании,

представление документов и выступление с докладами были добровольными, и совещание было открыто для всех государств, являющихся и не являющихся членами МАГАТЭ, вне зависимости от того, взяли ли они на себя политическое обязательство в отношении Кодекса и/или Руководящих материалов.

6. Совещание открыл заместитель Генерального директора, руководитель Департамента ядерной и физической безопасности (ЗГД-ЯБ) г-н Хуан Карлос Лентихо. В своем вступительном слове ЗГД-ЯБ отметил, что на сегодняшний день политическое обязательство соблюдать Кодекс взяли на себя 137 государств. Из этих государств 118 также уведомили Агентство о своем намерении действовать в соответствии с дополняющими Кодекс Руководящими материалами по импорту и экспорту радиоактивных источников и 20 — о намерении действовать в соответствии с утвержденными Советом управляющих в сентябре 2017 года Руководящими материалами по обращению с изъятymi из употребления радиоактивными источниками. ЗГД-ЯБ обратил внимание на то, как благодаря осуществлению Кодекса и дополняющих его Руководящих материалов государства повысили уровень радиационной безопасности и сохранности радиоактивных источников на национальном и глобальном уровнях, и отметил три области, в которых необходимы улучшения: укрепление и поддержание независимости регулирующих органов; безопасность и сохранность радиоактивных источников, находящихся вне регулирующего контроля; создание потенциала в области хранения и захоронения изъятых из употребления радиоактивных источников. В заключение он поблагодарил Канаду и Соединенные Штаты Америки за их внебюджетные финансовые взносы в целях содействия более широкому участию в совещании.

7. На пленарных заседаниях в ходе совещания с докладами по различным темам, имеющим отношение к безопасности и сохранности радиоактивных источников, выступили представители Секретариата МАГАТЭ и приглашенные участники. Все материалы выступлений размещены на доступной для участников защищенной веб-странице, поэтому в настоящем докладе их подробное содержание не воспроизводится и ниже приводится лишь краткое резюме.

Обзор деятельности МАГАТЭ в поддержку осуществления Кодекса и дополняющих его Руководящих материалов

8. Секретариат (г-жа О. Макаровская, NSW, и г-жа А. Родригес и Баэна, NSNS) представил участникам обзор деятельности МАГАТЭ, связанной с вопросами безопасности и сохранности. Этот обзор включал информацию о:

- нормах безопасности, публикациях Серии изданий по физической ядерной безопасности и других публикациях МАГАТЭ;
- помощи, которой государства могут воспользоваться в целях создания законодательной и регулирующей основы;
- создании кадрового потенциала с помощью различных учебных мероприятий, включая модули электронного обучения;
- предоставлении услуг по независимой экспертизе (услуг по комплексной оценке деятельности органа регулирования, услуг Международной консультативной службы по физической защите и т. д.) или услуг экспертного консультирования;
- предоставлении технической помощи в целях обеспечения безопасности и сохранности радиоактивных источников — как используемых, так и изъятых из употребления.

9. Секретариат (г-н Р. Пачеко, NSW) представил резюме четырех региональных и двух межрегиональных совещаний, проведенных в период с 2016 года, и отметил, что нынешний официальный процесс дает возможность организовывать региональные совещания и докладывать об их итогах. Г-н Пачеко отметил, что участники весьма высоко оценивают

региональные совещания, поскольку они дополняют международные совещания и позволяют сосредоточиться на региональных вызовах и проблемах. Он также отметил, что, несмотря на прогресс, достигнутый во многих областях, в ряде областей все еще необходимы улучшения. Эти области, требующие улучшений, в целом соответствуют областям, указанным в пунктах 14–37.

10. Секретариат (г-жа З. Гойпель, NSRW) выступил с докладом о синергии между Кодексом поведения и Объединенной конвенцией о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (Объединенной конвенцией). Оратор обратила внимание на то, что:

- сфера охвата Объединенной конвенции распространяется, в частности, на радиоактивные источники с момента, когда они изымаются из употребления, до их окончательного захоронения;
- хотя Объединенная конвенция и Кодекс вместе с дополняющими его Руководящими материалами различаются по своему характеру, они дополняют друг друга в том, что касается обращения с изъятыми из употребления закрытыми источниками, но только применительно к аспектам безопасности.

11. Секретариат (г-н Тьерри Пеллетье и г-жа А. Родригес и Баэна, NSNS) представил резюме итогов международной конференции «Сохранность радиоактивного материала: дальнейшее развитие деятельности по предупреждению и обнаружению». К основным выводам относятся, в частности, следующие:

- для усиления защиты радиоактивного материала от злоумышленного применения требуются сотрудничество, координация и коммуникация между заинтересованными сторонами не только на национальном, но и на трансграничном уровне;
- крайне важно, чтобы все заинтересованные стороны поддерживали высокий уровень культуры физической ядерной безопасности;
- несмотря на то, что во многих государствах приняты или разрабатываются законы и правила, касающиеся сохранности радиоактивных материалов, в настоящее время многие государства сталкиваются с проблемами в деле создания потенциала и обеспечения устойчивости.

Резюме представленных странами национальных документов и обзор документов о практике осуществления

12. Секретариат (г-жа О. Макаровская, NSRW) в своем выступлении резюмировал содержание национальных документов 47 стран, которые были представлены заблаговременно (по состоянию на 20 мая 2019 года), и напомнил о цели и порядке реализации инициативы в отношении документов о практике осуществления, в рамках которой 28 стран представили 42 документа. Оратор отметила, что в основном использовались соответствующие шаблоны. Кроме того, она обратила внимание на взаимодополняющий характер национальных документов и документов о практике осуществления.

13. После выступления, посвященного документам о практике осуществления, состоялось обсуждение вопроса о том, следует ли продолжать реализацию этой инициативы. Был сделан вывод о том, что эта инициатива представляет ценность, что следует побуждать государства к представлению документов о практике осуществления и что МАГАТЭ следует наладить эффективный процесс анализа и распространения соответствующей информации.

Опыт МАППИ в связи с осуществлением Кодекса поведения

14. Г-н Р. Вассенаар, представляющий МАППИ — ассоциацию 17 компаний, которые производят и поставляют закрытые радиоактивные источники и/или оборудование с такими источниками, сообщил участникам общую информацию о составе, миссии и целях МАППИ,

содействующей обеспечению безопасного и надежного использования радиоактивных источников, а также об опыте МАППИ в связи с осуществлением Кодекса. В выступлении представителя МАППИ было подчеркнуто, что для обеспечения безопасности и сохранности радиоактивных источников при импорте и экспорте важно иметь ясность в отношении i) содержания лицензий, избегая при этом чрезмерно жестких деталей предписаний, и ii) деятельности экспортера, которая официально разрешается в случае положительного ответа на запрос на получение согласия. В ходе обсуждения приводились реальные примеры отсутствия ясности или предъявления требований о предоставлении, возможно, чрезмерно подробной информации, а также примеры связанных с этим проблем для поставщиков, желающих внести вклад в обеспечение безопасности и сохранности радиоактивных источников при их перевозке и использовании. Участники приняли к сведению отзывы представителей отрасли.

Доклады и дискуссии в группах стран

15. В соответствии с решением, принятым на первом заседании, участники были разделены на три группы стран, которые работали параллельно начиная с вечернего заседания 27 мая и заканчивая утренним заседанием 30 мая. Председателями групп стран были г-н Мухаммед Харита (Катар), г-н Фарадалли А. Оллите (Маврикий) и г-жа Кристина Домингес (Аргентина). Поддержку председателям оказывали докладчики из Секретариата: г-н Х. Родольфо Кеведо Гарсиа (NSRW), г-жа В. Каменопулу (NSRW), г-н Д. Мруз (NSRW), г-н С. Влэгелс (NSNS), г-жа Л. Аньюска Бетанкур-Эрнандес (NSNS) и г-н М. Васим (NSNS).

16. В общей сложности было заслушано 87 докладов. По окончании заседаний групп стран председатель каждой группы стран представил на пленарном заседании резюме докладов и дискуссий в группах стран. Тексты докладов размещены на доступной для участников защищенной веб-странице. Основные выводы, сделанные с учетом заслушанных докладов и последовавших за ними дискуссий, приводятся в пунктах 17–42.

Инфраструктура регулирующего контроля за безопасностью и сохранностью радиоактивных источников

17. Большинство государств приняли законы о радиационной безопасности. Во многих государствах законодательство охватывает и безопасность, и сохранность радиоактивных источников. Растет число государств, в которых принят полный свод правил, регулирующих всю деятельность, связанную с использованием радиоактивных источников; в других государствах продолжается разработка недостающих правил.

18. Большинство государств сообщили, что их национальные правила соответствуют нормам безопасности МАГАТЭ и включают требование о физической защите источников категории 1. Остальные государства признают необходимость обновления своих законов и правил и в основном уже приступили к приведению своей правовой и регулирующей основы в соответствие с положениями Кодекса и дополняющих его Руководящих материалов, а также — в более общем плане — с нормами безопасности МАГАТЭ и руководящими материалами по физической ядерной безопасности.

19. Многие государства находятся в процессе создания регулирующей основы для обеспечения сохранности радиоактивных источников, что сопряжено с дополнительными трудностями в связи с необходимостью привлечения многих организаций (регулирующего органа, разведывательных служб, правоохранительных органов и т. д.) и иногда осложняется представлениями о том, что понятие «физическая ядерная безопасность» не распространяется на радиоактивные источники. Пока такая основа не создана, часто принимается ряд базовых мер.

20. Почти во всех государствах создан регулирующий орган (который может состоять из нескольких департаментов или учреждений, как это определено в Общих требованиях

безопасности МАГАТЭ № GSR Part 1 (Rev.1)), осуществляющий основные регулирующие функции и деятельность (учет инвентарного количества на национальном уровне, анализ и оценка, выдача официальных разрешений, проведение инспекций и применение санкций, содействие соблюдению правил и выполнение задач в области обеспечения аварийной готовности и реагирования). Такие органы в основном занимаются регулированием как безопасности, так и сохранности радиоактивных источников. Несколько государств сообщили также, что систематическое сотрудничество между регулирующим органом и учреждениями, отвечающими за обеспечение сохранности, способствует реализации комплексного подхода к безопасности и сохранности радиоактивных источников.

21. Безопасность и сохранность радиоактивных источников во все большей степени обеспечиваются интегрированным образом, и многие государства рассматривают их в совокупности при выдаче официальных разрешений и проведении инспекций.

22. Вместе с тем пока не всегда достигается фактическая независимость регулирующего органа, также предусмотренная в Общих требованиях безопасности МАГАТЭ № GSR Part 1 (Rev.1) и более подробно описанная в Общем руководстве по безопасности МАГАТЭ № GSG-12 «Organization, Management and Staffing of the Regulatory Body for Safety» («Организационная структура, руководство деятельностью и укомплектование кадрами регулирующего органа по обеспечению безопасности»). Помимо этого, часто остается проблематичным обеспечение наличия достаточного числа квалифицированных сотрудников (см. также пункт 21) и достаточного количества финансовых ресурсов.

23. На национальном уровне обычно заключаются меморандумы о взаимопонимании между регулирующим органом и другими национальными организациями, занимающимися вопросами сохранности и/или безопасности (такими как полиция, таможенные и пограничные службы, органы здравоохранения, разведывательные службы, природоохранные организации, аварийно-спасательные формирования, а также, в некоторых случаях, аэропорты, миграционные службы и т. п.). Для обеспечения эффективного контроля за импортом или экспортом радиоактивных источников многими регулирующими органами заключены соглашения или утверждены процедуры сотрудничества с таможенными и пограничными службами. В целом большинство государств сейчас убеждены в настоятельной необходимости сотрудничества на национальном, региональном и международном уровнях для эффективного контроля за радиоактивными источниками, способного обеспечить их безопасность и сохранность.

24. На международном уровне между соседствующими и не граничащими между собой государствами все чаще подписываются двусторонние и многосторонние соглашения, в том числе призванные содействовать процессу принятия решений относительно импорта и экспорта радиоактивных источников и обеспечить контроль за соответствующими перевозками. Несколько государств отметили выгоды от сотрудничества, налаженного с Соединенными Штатами Америки (Управлением радиологической физической безопасности Министерства энергетики или Комиссией по ядерному регулированию) и Канадой, и от помощи по линии проектов МАГАТЭ (например, в рамках Комплексного плана поддержки физической ядерной безопасности) или проектов Европейского союза (ЕС) в создании или укреплении их механизмов обеспечения безопасности и сохранности.

25. Многие государства признают важность и пользу самооценки и предоставляемых Агентством консультационных услуг и услуг миссий по независимой экспертизе для совершенствования регулирующей инфраструктуры обеспечения безопасности и сохранности.

Подготовка персонала регулирующего органа, правоохранительных учреждений и организаций аварийного обслуживания

26. В некоторых регулирующих органах действуют эффективные программы подготовки персонала, однако во многих регулирующих органах в этой области необходимы улучшения, поскольку систематический подход к подготовке не применяется. Несколько государств пользуются поддержкой, оказываемой по линии МАГАТЭ или в рамках двусторонних соглашений (например, с Канадой, США, ЕС и другими донорами) или механизмов регионального сотрудничества. Некоторые государства могут пользоваться исключительно возможностями по подготовке кадров, предоставляемыми МАГАТЭ.

27. Многие регулирующие органы предпринимают значительные усилия для организации и проведения подготовки персонала правоохранительных учреждений, особенно таможенных служб, и организаций аварийного обслуживания. Для повышения компетентности используются также совместные учения или тренировки. Иногда подготовка кадров организуется в рамках национальной инфраструктуры аварийной готовности и реагирования.

Доступность технических средств и услуг для лиц, имеющих официальное разрешение на обращение с радиоактивными источниками

28. Доступность услуг в разных государствах существенно различается. Например, практически во всех государствах предоставляются услуги по внешнему дозиметрическому контролю, однако услуги по мониторингу окружающей среды или калибровке доступны не всегда. Для многих государств по-прежнему проблематично обеспечить доступность надлежащих технических средств и услуг, необходимых для поиска пропавших радиоактивных источников и обеспечения сохранности найденных источников, а также для вмешательства в случае злоумышленных актов.

Создание и ведение национального реестра радиоактивных источников

29. Во всех государствах, за редким исключением, существуют национальные реестры источников категорий 1–3, и для их ведения часто используется Информационная система МАГАТЭ для регулирующих органов. Некоторые государства учитывают инвентарное количество всех источников излучения. Для обновления и проверки данных обычно используется информация об импортированных или экспортированных источниках, полученная либо в ходе инспекций для целей регулирования, либо от таможенных служб. Однако в некоторых государствах эффективный механизм регулярного обновления национального реестра радиоактивных источников не создан.

30. Некоторые государства отслеживают или планируют отслеживать источники категорий 1 и 2, что включает отслеживание путем сообщения о любом изменении местонахождения или физическое отслеживание устройств, содержащих источник.

Национальные стратегии установления или восстановления контроля за бесхозными источниками

31. Во многих государствах разработаны практические методы и общие руководящие принципы обращения с найденными бесхозными источниками; довольно часто контроль за обнаруженным бесхозным источником берет на себя регулирующий орган. Некоторые государства обращаются к МАГАТЭ за помощью в обеспечении сохранности этих источников. Вместе с тем лишь в немногих государствах разработаны официальные стратегии установления или восстановления контроля за бесхозными источниками, при этом в число важнейших элементов таких стратегий входит наличие надежного национального реестра и надлежащих мер импортного и экспортного контроля. Часто требуется повышать информированность пользователей источников, работников, которые могут обнаружить бесхозные источники, и населения о рисках и опасностях, связанных с радиоактивными источниками.

32. Некоторые государства предоставили информацию о национальной регулирующей основе в области контроля за металлоломом и продуктами переработки, в которых может случайно оказаться радиоактивный материал, в том числе о практике радиационного мониторинга грузов на пункте ввоза. Многие государства признали необходимость наличия такой системы и отметили преимущества международного сотрудничества в этой области (см. также пункт 41).

Подходы к обращению с изъятыми из употребления радиоактивными источниками

33. Несколько государств при поддержке Канады, США, МАГАТЭ и других партнеров удалили изъятые из употребления радиоактивные источники со своей территории.

34. Что касается изъятых из употребления источников, то практически все государства, прежде чем выдать официальное разрешение на импорт и/или использование, требуют от лицензиатов обеспечить решение проблемы радиоактивных источников на конечной стадии. Почти всегда рассматривается и разрешается их возврат поставщику; многие страны при выдаче официального разрешения требуют гарантий возврата источников поставщику. В случае выбора варианта возврата поставщику нельзя упускать из виду вопросы соблюдения положений контрактного соглашения (особенно финансовых аспектов) и наличия транспортной упаковки.

35. Даже если в настоящее время в стране практикуется возврат поставщику, этот вариант может быть неприменим в отношении радиоактивных источников, приобретенных до создания таких механизмов, и бесхозных источников.

36. Некоторые государства вводят ограничения на хранение изъятых из употребления источников на площадках пользователей и обязывают перемещать такие источники на централизованный объект.

37. Несмотря на эти механизмы, во многих государствах отсутствует национальная политика и стратегия обращения с изъятыми из употребления радиоактивными источниками, включая их повторное использование и переработку, долгосрочное хранение и захоронение. В нескольких государствах все еще отсутствуют объекты для промежуточного обращения с изъятыми из употребления радиоактивными источниками. Во многих государствах имеются лишь временные варианты для промежуточного хранения — либо на централизованном объекте (например, в помещениях регулирующего органа), либо на месте, в помещениях лицензиата. В большинстве государств варианты захоронения отсутствуют; несколько государств рассматривают концепцию скважинного захоронения.

Опыт использования механизмов осуществления положений об импорте и экспорте Кодекса и Руководящих материалов по импорту и экспорту радиоактивных источников

38. Почти все государства сообщают о том, что импортировать или экспортировать радиоактивные источники могут только имеющие официальное разрешение установки. Однако не все государства в полной мере осуществляют положения Руководящих материалов в рамках установленного процесса, предусматривающего, например, включение этих положений в правила или условия лицензии, и не все государства соблюдают их на практике, хотя во всем мире наблюдается прогресс в их осуществлении.

39. Некоторые государства подписали двусторонние соглашения для согласования процедур регулирования импорта и экспорта радиоактивных источников и сообщили, что такие соглашения являются действенным средством обеспечения эффективного выполнения положений Руководящих материалов, касающихся импорта и экспорта.

40. Что касается списка национальных контактных лиц, составляемого МАГАТЭ и доступного на его веб-сайте, то была подчеркнута важность постоянного обновления информации о национальных контактных лицах и, по возможности, назначения заместителей контактных лиц для обеспечения непрерывности деятельности в случае отсутствия основного контактного лица, а также важность ознакомления контактных лиц с функциями и обязанностями, выполнение которых от них ожидается.

41. На нынешнем совещании, в отличие от предыдущего, не сообщалось об использовании положения об исключительных обстоятельствах.

Дополнительные темы, касающиеся осуществления Кодекса и Руководящих материалов

42. Многие страны, возможно, не были в достаточной степени заранее подготовлены к проведению технического обслуживания оборудования и элементов инфраструктуры обеспечения безопасности или сохранности, предоставленных в пользование/переданных на безвозмездной основе МАГАТЭ или странами-донорами, для гарантирования безопасности и сохранности радиоактивных источников.

«Официальный процесс»

43. По просьбе Генеральной конференции МАГАТЭ в июне 2006 года был разработан и впоследствии принят к сведению Советом управляющих МАГАТЭ официальный процесс периодического обмена информацией и извлеченными уроками и оценки хода осуществления государствами положений Кодекса. Этот процесс регулирует, в частности, подготовку и проведение организуемых Агентством совещаний для обсуждения осуществления Кодекса и дополняющих его Руководящих материалов. Секретариат предложил актуализировать этот процесс, главным образом путем включения в текст положений дополнительных Руководящих материалов по обращению с изъятыми из употребления радиоактивными источниками (опубликованных в 2018 году) и положений о «межрегиональных» совещаниях. Предложенная пересмотренная редакция документа с предлагаемыми изменениями, представленными в режиме редакторской правки, была выведена на экран, после чего были внесены отдельные исправления, призванные улучшить согласованность внутри документа. Участники приняли текст с поправками, внесенными в ходе пленарного заседания.

Доклады и дискуссии в ходе тематических заседаний

44. Параллельно с заседаниями групп стран были проведены также 3 тематических заседания:

- «Безопасное и надежное обращение с изъятыми из употребления источниками»;
- «Безопасное и надежное обращение с радиоактивным материалом, случайно попавшим в металлолом»;
- «Взаимосвязь между безопасностью и сохранностью радиоактивных источников».

45. Эти заседания проходили под председательством г-жи Маргарет Сервера (США), г-на Джарлата Даффи (Ирландия) и г-на Фаизала Али (Малайзия).

46. На тематическом заседании по безопасному и надежному обращению с изъятыми из употребления источниками представители Секретариата МАГАТЭ и приглашенные участники выступили с рядом докладов по следующим темам:

- «Руководящие материалы по обращению с изъятыми из употребления радиоактивными источниками» (МАГАТЭ, г-жа О. Макаровская);
- «Помощь МАГАТЭ в обращении с изъятыми из употребления закрытыми радиоактивными источниками» (МАГАТЭ, г-н Д. Беннетт), включая

доклад технического совещания по вопросам безопасности захоронения изъятых из употребления закрытых радиоактивных источников в пунктах приповерхностного и геологического захоронения;

- «Мнение отрасли относительно управления повторным использованием и переработкой изъятых из употребления закрытых радиоактивных источников» (МАППИ, г-н Р. Вассенаар);
- «Национальный опыт в области осуществления Руководящих материалов по обращению с изъятыми из употребления закрытыми радиоактивными источниками» (Украина, г-н К. Фузик);
- «Опыт регулирующего надзора за созданием пункта скважинного захоронения изъятых из употребления закрытых радиоактивных источников» (Малайзия, г-н Ф. Али).

47. Было подчеркнуто, что при разработке национальных стратегий обращения с изъятыми из употребления источниками следует рассматривать все три варианта (возврат поставщику, повторное использование и переработку, захоронение), поскольку если предусматривать только один вариант, то, скорее всего, возникнут проблемы. Представитель МАППИ подтвердил, что предпочтительным вариантом для отрасли по-прежнему остается переработка. В число сложностей, с которыми наиболее часто сталкиваются государства при трансграничном перемещении изъятых из употребления источников, входят нахождение обладающего соответствующей компетенцией изготовителя источников (а не только первоначального изготовителя), способного принимать изъятые из употребления источники и безопасно с ними обращаться, наличие надлежащих контейнеров (могут потребоваться действительная упаковка типа В и действующие сертификаты для источников особого вида) и решение вопросов, связанных со стоимостью и логистическими аспектами перевозки. Было подчеркнуто, что одним из наиболее важных элементов национальной стратегии являются национальные централизованные хранилища.

48. Наконец, участников призвали взять на себя политическое обязательство соблюдать Кодекс поведения и выполнять Руководящие материалы по обращению с изъятыми из употребления радиоактивными источниками. МАГАТЭ проинформировало участников о том, что Чад и Филиппины только что официально взяли на себя политическое обязательство выполнять Руководящие материалы по обращению с изъятыми из употребления радиоактивными источниками.

49. На тематическом заседании по безопасному и надежному обращению с радиоактивным материалом, случайно попавшим в металлолом, представители Секретариата МАГАТЭ и приглашенные участники выступили с рядом докладов по следующим темам:

- «Деятельность по трансграничному перемещению радиоактивного материала, случайно попавшего в металлолом» (МАГАТЭ, NSW, г-н Теодрос Хайлу);
- «Помощь в случае событий, связанных со случайным присутствием радиоактивного материала» (МАГАТЭ, ЦИАС, г-н Флорьян Бачу);
- «Национальный опыт Румынии» (г-н Александру Эремия и г-жа Руксандра Попеску, Национальная комиссия по контролю за ядерной деятельностью, Румыния);
- «Национальный опыт Южной Африки» (г-н Нико Эйс, Южноафриканское управление по регулированию медицинской продукции, Южная Африка).

50. Присутствие радиоактивного материала может быть обусловлено наличием РМПП (радиоактивных материалов природного происхождения), присутствием бесхозных источников (как случилось в начале 2019 года в Нидерландах и Германии) или загрязнением металла в результате предшествующей обработки или кондиционирования. С января 2014 года в Базу данных МАГАТЭ по инцидентам и незаконному обороту поступило 177 сообщений

об инцидентах с находящимися вне регулирующего контроля материалами в металлоперерабатывающей отрасли, 87 из которых были связаны с закрытыми источниками. МАГАТЭ полагает, что эта цифра является заниженной, так как часто о таких событиях не сообщается.

51. Некоторые государства сообщили о существовании регулирующей основы для контроля за металлоломом и продуктами переработки, в которые может случайно попасть радиоактивный материал. Многие участники признали необходимость такой системы и потребность в международном сотрудничестве и международно-правовых документах в этой области. Некоторые государства сообщили, что на предприятиях по переработке металлолома поощряется проведение радиационного мониторинга, и подчеркнули настоятельную необходимость совершенствования такого мониторинга. Не менее 75% срабатываний портальной сигнализации вызваны РМПП. В некоторых пунктах пересечения границы производится радиологический мониторинг партий металлических материалов, предназначенных для переработки, посредством применения мер административного контроля, проведения визуального осмотра и измерения уровня излучения. Выводы тематического заседания соответствовали итогам докладов и дискуссий в группах стран по этой теме, краткая информация о которых приведена в пункте 32. Участники согласились с тем, что эта тема выиграет от более широкого освещения и повышения уровня осведомленности заинтересованных сторон.

52. Учитывая, что перерабатывающая промышленность также связана с трансграничными перевозками, и принимая к сведению предыдущие инициативы (Таррагонскую международную конференцию 2009 года, подготовку текста кодекса поведения в отношении трансграничного перемещения радиоактивного материала, случайно попавшего в металлолом и полуфабрикаты металлоперерабатывающей отрасли), существующие нормы безопасности МАГАТЭ (особенно № SSG-17 «Control of Orphan Sources and Other Radioactive Material in the Metal Recycling and Production Industries» («Контроль за бесхозными источниками и другим радиоактивным материалом в металлоперерабатывающей отрасли и металлургии») и № SSG-19 «National Strategy for Regaining Control over Orphan Sources and Improving Control over Vulnerable Sources» («Национальная стратегия восстановления контроля за бесхозными источниками и совершенствования контроля за уязвимыми источниками») или документ Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности № 15 «Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся ядерных и других радиоактивных материалов, находящихся вне регулирующего контроля», а также потенциал для обновления этих публикаций, создания дополнительных руководящих материалов или обновления существующих Руководящих материалов, дополняющих Кодекс, или разработки другого международного документа, участники пришли к выводу, что:

- МАГАТЭ следует продолжать продвигать существующие публикации, посвященные этой теме;
- существуют разные варианты дальнейшей работы над этой темой и в ближайшие месяцы следует провести оценку преимуществ и недостатков этих вариантов, чтобы принять решение о наилучшем способе продвижения вперед.

53. На тематическом заседании по взаимосвязи между безопасностью и сохранностью радиоактивных источников представители Секретариата МАГАТЭ и приглашенные участники выступили с рядом докладов по следующим темам:

- «Взаимосвязь между безопасностью и сохранностью в рамках регулирующей деятельности» (МАГАТЭ, г-н К. Хорват);

- «Рассмотрение аспектов безопасности и сохранности в рамках процессов проведения инспекций и выдачи официальных разрешений в Албании» (Албания, г-н Р. Паци);
- «Внедрение системы выдачи разрешений и проведения инспекций в Камеруне: вопросы безопасности и сохранности» (Камерун, г-н Дж. Ф. Бейяла Атеба);
- «Взаимосвязь радиационной безопасности и физической ядерной безопасности: опыт Парагвая в разработке процедур выдачи разрешений и проведения инспекций» (Парагвай, г-н Ф. Донсель Инверници);
- «Взаимосвязь между безопасностью и сохранностью: точка зрения отрасли» (Международная ассоциация облучения, г-н М. Комбен).

54. Ядерная безопасность и физическая ядерная безопасность служат одной цели — защищать людей, общество и окружающую среду от вредного воздействия ионизирующего излучения. Однако мероприятия по обеспечению безопасности и сохранности различаются, и иногда меры, принимаемые для укрепления безопасности, оказывают положительное или отрицательное воздействие на сохранность. Поэтому крайне важно разработать хорошо скоординированный подход к управлению взаимосвязью между безопасностью и сохранностью, с тем чтобы соответствующие меры осуществлялись таким образом, который не ставит под угрозу ни безопасность, ни сохранность и при этом использует потенциально существующие возможности взаимного укрепления этих двух аспектов. Были определены взаимосвязь и соответствующие практические методы проведения координации в области осуществления регулирующих функций, включая регистрацию, уведомление и выдачу разрешений, инспектирование, применение санкций и управление аварийными/чрезвычайными ситуациями.

55. Применение дифференцированного подхода, управление рисками в области безопасности и сохранности, образование и подготовка кадров, а также международное сотрудничество являются областями, в которых можно использовать синергию этих двух дисциплин. Хотя решение проблемы взаимосвязи между безопасностью и сохранностью является общей целью государств, существует целый спектр различных подходов, используемых государствами для достижения этой цели. Эти различные подходы отражают сложившиеся в различных государствах обстоятельства, такие как характер и масштабы эксплуатируемых установок или осуществляемых видов деятельности, а также особенности национальной нормативно-правовой базы.

56. Участники приветствовали проведение совмещенных учебных и консультативных миссий по вопросам радиационной безопасности и сохранности, недавно подготовленных МАГАТЭ для удовлетворения согласованным образом конкретных потребностей многочисленных регулирующих органов, отвечающих за обе области. Участники призвали Секретариат продолжать работу над аналогичными инициативами, направленными на оказание поддержки странам в укреплении их национальной регулирующей инфраструктуры обеспечения радиационной безопасности и сохранности радиоактивных материалов, включая радиоактивные источники.

Выводы

57. Помимо политического обязательства соблюдать Кодекс и/или дополняющие его Руководящие материалы, свидетельством прогресса в осуществлении положений Кодекса и дополняющих его Руководящих материалов являются национальные документы, представленные до начала совещания, и доклады, сделанные во время совещания.

58. На этом совещании были выделены следующие основные задачи или области, в которых возможны улучшения:

- a) Укрепление национальной регулирующей инфраструктуры обеспечения безопасности и сохранности, особенно в государствах, которые только что ее создали или только планируют сделать это. Так, многие государства согласились с необходимостью совершенствования инфраструктуры обеспечения сохранности и признали трудности, связанные с осуществлением необходимых мер в будущем.
- b) Разработка национальной политики и стратегии в отношении:
 - подготовки специалистов в области обеспечения безопасности и сохранности;
 - поиска и извлечения бесхозных источников;
 - обращения с изъятыми из употребления радиоактивными источниками.
- c) Укрепление и поддержание:
 - реальной независимости регулирующего органа;
 - людских ресурсов в регулирующих органах;
 - возможностей стран по подготовке собственных специалистов в области безопасности и сохранности.
- d) Полное и систематическое осуществление положений Руководящих материалов по импорту и экспорту в отношении оценки, согласия и уведомления.
- e) Финансовые резервы для решения вопросов, связанных с окончанием срока службы радиоактивных источников, включая возможное банкротство или внезапное прекращение деятельности организации, отвечающей за источники, или непредусмотрение замены источника поставщиком.
- f) Промежуточное хранение изъятых из употребления радиоактивных источников в качестве приоритетного первого шага, кондиционирование и захоронение.
- g) Случайное присутствие радиоактивного материала в металлоломе и продукции вторичной переработки металла.

59. Пересмотренный вариант «официального процесса» был согласован участниками и прилагается к настоящему докладу.

Рекомендации

60. С учетом выступлений на пленарном заседании, национальных документов, представленных до начала совещания, национальных докладов, сделанных во время совещания, и дискуссий, состоявшихся в ходе совещания, выносятся следующие рекомендации, представленные ниже в произвольном порядке.

- a) Государствам, еще не взявшим на себя политического обязательства в отношении Кодекса и/или дополняющих его Руководящих материалов, следует рассмотреть вопрос о том, чтобы сделать это как можно скорее. Тем государствам, которые уже приняли такое обязательство, но не представили национального документа или/и не сделали устного доклада на этом совещании, рекомендуется более активно участвовать в «официальном процессе».
- b) Секретариату МАГАТЭ следует продолжать стимулировать принятие странами политического обязательства в отношении Кодекса и дополняющих его Руководящих материалов и оказывать государствам помощь в их осуществлении, в особенности в выделенных на этом совещании областях, требующих улучшения.
- c) Следует продолжать реализовывать инициативу в отношении документов о практике осуществления. Государствам рекомендуется представлять такие документы, когда они будут готовы, а МАГАТЭ

- следует разработать процесс и инструменты для их рассмотрения и распространения эффективным образом.
- d) Государствам следует рассмотреть вопрос о дальнейшем уточнении в своих правилах и/или процедурах импорта и экспорта радиоактивных источников категорий 1 и 2, при поддержке МАГАТЭ в случае необходимости, содержания уведомления об отправке и значения положительного ответа на запрос на получение согласия, направляемый в рамках выполнения положений Кодекса и дополняющих его Руководящих материалов.
 - e) Что касается случайного присутствия радиоактивных материалов в металлоломе и продукции вторичной переработки металла, то МАГАТЭ следует продолжать продвигать свои существующие публикации по этой теме и, учитывая различные имеющиеся варианты повышения осведомленности по этому вопросу и поощрения согласованных подходов к предотвращению такого присутствия и обращению с ним с точки зрения безопасности и сохранности, проводить оценку преимуществ и недостатков этих вариантов для принятия решения о наилучшем способе продвижения вперед.
 - f) МАГАТЭ следует и впредь предлагать, по просьбе государств-членов, комплексную подготовку по вопросам радиационной безопасности и сохранности с учетом конкретных потребностей многочисленных регулирующих органов, отвечающих за обе эти области.
 - g) МАГАТЭ следует и впредь организовывать, по просьбе государств-членов, консультативные миссии по вопросам безопасности и сохранности и миссии по независимой экспертизе, а государствам-членам рекомендуется делать такие запросы.
 - h) МАГАТЭ следует и впредь включать тематические заседания в повестку дня будущих совещаний. Однако этот формат можно улучшить, особенно за счет выделения большего времени на дискуссии и выступления государств, а также более тесной привязки к дискуссиям в группах стран.
 - i) Как предусматривается в рамках действующего варианта «официального процесса», Секретариату предлагается представить настоящий доклад, включая прилагаемый пересмотренный вариант «официального процесса», директивным органам МАГАТЭ для их сведения.

Фабьен Ферон
Председатель
31 мая 2019 года

Приложение 2

Таблица соответствия

Таблица соответствия между пунктами постановляющей части (ППЧ) резолюции GC(63)/RES/7, относящимися к мерам, принимаемым Агентством, и пунктами настоящего доклада

ППЧ	Пункт доклада	ППЧ	Пункт доклада/ другие замечания	ППЧ	Пункт доклада
1	3	47	44	89	91, 92
2	3, 13	49	20, 21, 49, 50, 51	93	93, 94, 95
3	8, 48, 51, 60, 100, 102	51	52, 53	94	76, 96, 97
4	5	52	53, 54, 55	95	98, 99
5	9, 10, 46	53	49, 52, 56, 57, 58, 66, 67	96	99
6	11, 12, 29, 32	54	29	97	100, 121
7	65	55	58	98	7, 9, 101, 102, 103, 104, 120
8	13, 14, 50, 128	57	59, 60	99	105, 106, 108, 109
9	15, 35	58	61, 62	100	13, 14, 107
12	48, 67, 79, 95, 101	60	62	102	108, 109
17	16	61	63, 64	105	110
19	4, 6, 7, 16, 17, 18	62	65, 66, 67, 68, 69, 118	107	111
20	19	63	70, 71	108	19, 112
22	20, 21	64	72	109	113
25	22	65	73	110	114
26	23	66	42, 74, 75	112	115, 116, 125, 133
28	24	67	76, 77	113	117, 118
32	25, 26	69	78, 114	114	119
33	27	70	79	115	117, 120, 121
36	28, 29	71	80	117	122
37	31	72	81, 82, 83	119	123, 124, 125
38	28	73	84	120	126
39	30, 70, 71, 74, 88	74	85	121	127, 128
40	30, 33	75	<i>Отложено из-за COVID-19.</i>	122	129
41	34, 81	77	86	123	130
43	10, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 106	81	<i>Техническое совещание по отказам в перевозке отложено из-за COVID-19.</i>	124	131, 132
44	10, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 106	82	87, 88	125	133
45	35, 36, 40, 41, 44, 47	84	<i>Региональное совещание в целях одобрения Руководящих материалов отложено из-за COVID-19.</i>	127	5
46	35, 40	88	89, 90		



IAEA

Международное агентство по атомной энергии

Атом для мира и развития

www.iaea.org

Международное агентство по атомной энергии

Венский международный центр, а/я 100

1400 Вена, Австрия

Тел.: (+43-1) 2600-0

Факс: (+43-1) 2600-7

Эл. почта: Official.Mail@iaea.org