

Генеральная конференция

GC(62)/8

24 августа 2018 года

Общее распространение

Русский

Язык оригинала: английский

Шестьдесят вторая очередная сессия

Пункт 17 предварительной повестки дня
(GC(62)/1 и Add.1)

Повышение действенности и эффективности гарантий Агентства

Доклад Генерального директора

А. Введение

1. Генеральная конференция в резолюции GC(61)/RES/12 «Повышение действенности и эффективности гарантий Агентства» предложила Генеральному директору представить Генеральной конференции доклад об осуществлении этой резолюции на ее шестьдесят второй (2018 года) очередной сессии. Настоящий доклад подготовлен в ответ на данное поручение, и в нем обновлена информация из прошлогоднего доклада, представленного Генеральной конференцией (документ GC(61)/16)¹.

В. Соглашения о гарантиях и дополнительные протоколы

В.1. Заключение и вступление в силу соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов

1. Дополнительные протоколы (ДП), основывающиеся на Типовом дополнительном протоколе², вступили в силу для трех государств³. В порядке осуществления решения Совета управляющих от 20 сентября 2005 года в отношении протоколов о малых количествах (ПМК)

¹ Настоящий доклад охватывает период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года.

² Текст Типового дополнительного протокола к Соглашению(ям) между государством(ами) и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий содержится в документе INFCIRC/540 (Corrected).

³ Гондурас, Сенегал и Таиланд.

одно государство внесло изменения в такой протокол⁴. По состоянию на 30 июня 2018 года ПМК, основанные на пересмотренном типовом тексте, действовали в 56 государствах, а в 36 государствах действовали еще не пересмотренные ПМК.

2. За период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года одно государство⁵ подписало соглашение о всеобъемлющих гарантиях (СВГ) с ПМК, основанном на пересмотренном типовом тексте, и ДП к нему. В тот же период ДП был подписан еще одним государством⁶. Кроме того, одно государство подписало соглашение о добровольной постановке под гарантии (СДП) и ДП к нему⁷.

3. По состоянию на 30 июня 2018 года соглашения о гарантиях с Агентством действовали в 182 государствах⁸, в 132 из которых (в том числе в 126 государствах, заключивших СВГ) также действовали ДП. С января 2016 года ДП для одного государства⁹ применяется до вступления в силу на временной основе. По состоянию на 30 июня 2018 года 50 государств еще не ввели в действие ДП к своим соглашениям о гарантиях.

4. 12 государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО)^{10,11} еще не ввели в действие СВГ в соответствии со статьей III этого Договора.

5. Последняя обновленная информация о положении дел с соглашениями о гарантиях и ДП размещена на сайте Агентства¹².

В.2. Оказание содействия и помощи в заключении соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов

6. Агентство продолжало осуществление элементов плана действий, изложенного в резолюции GC(44)/RES/19 и в обновленном Плане действий Агентства по содействию заключению соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов¹³. К числу элементов плана действий, предложенного в резолюции GC(44)/RES/19, относятся:

- активизация усилий Генерального директора с целью заключения соглашений о гарантиях и ДП, в особенности с теми государствами, под юрисдикцией которых осуществляется значительная ядерная деятельность;

⁴ Тонга.

⁵ Либерия.

⁶ Алжир.

⁷ Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии.

⁸ И на Тайване, Китай.

⁹ Исламская Республика Иран.

¹⁰ Используемые названия и форма представления материала в настоящем разделе, включая приводимые цифры, не означают выражения какого-либо мнения со стороны Агентства или его государств-членов относительно правового статуса какой-либо страны или территории или ее властей либо относительно делимитации ее границ.

¹¹ Указываемое число государств — участников ДНЯО отражает число сданных на хранение ратификационных грамот и документов о присоединении или правопреемстве.

¹² <https://www.iaea.org/sites/default/files/status-sg-agreements-comprehensive.pdf>.

¹³ План действий размещен на сайте Агентства:

<https://www.iaea.org/sites/default/files/sg-plan-of-action-2016-2017.pdf>.

- оказание помощи со стороны Агентства и государств-членов другим государствам путем предоставления своих знаний и технической экспертной информации, необходимых для заключения и осуществления соглашений о гарантиях и ДП;
- улучшение координации усилий государств-членов и Секретариата по содействию заключению соглашений о гарантиях и ДП.

7. Руководствуясь рекомендациями директивных органов и обновленным Планом действий, Агентство продолжало способствовать и содействовать более широкому присоединению к соглашениям о гарантиях и ДП с использованием, главным образом, внебюджетных средств. Агентство организовало региональный семинар для африканских государств к югу от Сахары (Лусака, Замбия, 14 августа 2017 года), информационно-просветительский семинар-практикум для дипломатов из постоянных представительств и посольств, находящихся в Берлине, Брюсселе, Женеве и Лондоне (Вена, Австрия, 11–12 июня 2018 года), а также провело посещения таких стран, как Сан-Томе и Принсипи (18–19 июня 2018 года) и Кабо-Верде (21–22 июня 2018 года), в ходе которых Агентство призвало эти государства заключить СВГ и ДП и/или внести изменения в ПМК. Помимо этого, в течение отчетного периода Агентство проводило консультации с представителями ряда государств-членов и государств, не являющихся членами, в Вене, Женеве, Лиссабоне и Нью-Йорке.

С. Осуществление гарантий

С.1. Разработка и осуществление подходов к применению гарантий на уровне государства

8. В резолюции GC(61)/RES/12 Генеральная конференция, помимо прочего, с удовлетворением отметила разъяснения и дополнительную информацию, представленные в дополнительном документе к докладу о формировании концепции и развитии применения гарантий на уровне государства (GOV/2013/38) (GOV/2014/41 и Corr.1), а также отметила намерение Секретариата информировать Совет управляющих о ходе развития и осуществления гарантий в контексте концепции применения гарантий на уровне государства.

9. По состоянию на 30 июня 2018 года подходы к применению гарантий на уровне государства (ПУГ) были разработаны и утверждены к реализации для 67 государств^{14,15}, в которых действуют СВГ и ДП и в отношении которых был сделан более широкий вывод; для 34 государств, в которых действуют СВГ и ДП, но в отношении которых более широкий вывод не сделан; 29 государств, в которых действуют СВГ, но нет ДП (из которых 28 имеют ПМК), а также для одного государства, в котором действуют СДП и ДП. ПУГ для указанных выше государств разрабатывались и осуществлялись в рамках соответствующих соглашений о гарантиях. Департамент гарантий продолжает разрабатывать ПУГ для всех прочих государств, имеющих действующие соглашения о гарантиях, как предусмотрено документами GOV/2014/41 и Corr.1. В ходе разработки ПУГ Секретариат консультируется с соответствующим государством и/или региональным компетентным органом, в частности по вопросам осуществления мер гарантий на местах.

¹⁴ 53 обновленных ПУГ и 14 новых ПУГ.

¹⁵ И для Тайваня, Китай.

10. Во исполнение резолюций Генеральной конференции GC(60)/RES/13 и GC(61)/RES/12 Генеральный директор подготовил для Совета управляющих доклад о накопленном опыте и извлеченных уроках в области актуализации и осуществления ПУГ в отношении государств, в которых действуют интегрированные гарантии.

С.2. Диалог с государствами по вопросам гарантий

11. Секретариат продолжал открытый, активный диалог с государствами по вопросам гарантий.

12. 28 августа 2017 года Секретариат провел техническое совещание по осуществлению гарантий, на котором государствам-членам была представлена актуальная информация о прогрессе в разработке ПУГ. Секретариат также осветил роль государственных систем учета и контроля ядерного материала (ГСУК) в осуществлении соглашений о гарантиях. При этом были рассмотрены вопросы обеспечения эффективного взаимодействия между Агентством и государственными компетентными органами.

13. 17 ноября 2017 года в рамках подготовки вышеупомянутого доклада для Совета управляющих был проведен неофициальный брифинг, на котором Секретариат довел до государств-членов предварительную информацию об извлеченных уроках и накопленном опыте в области актуализации ПУГ в отношении государств, в которых действуют интегрированные гарантии.

14. 27 марта 2018 года Секретариат провел техническое совещание по осуществлению гарантий, на котором представил государствам-членам сводную информацию о процессах актуализации и разработки ПУГ, а также планирования и осуществления деятельности по гарантиям. Это совещание было проведено в рамках подготовки к другому техническому совещанию по осуществлению гарантий, которое состоялось 13 апреля 2018 года и на котором Секретариат, прежде чем Генеральный директор выпустил доклад по этой теме, дополнительно проинформировал государства-члены об извлеченных уроках и накопленном опыте в области актуализации ПУГ в отношении государств, в которых действуют интегрированные гарантии.

15. В январе 2018 года Секретариат провел семинар для ознакомления работающих в Вене дипломатов с гарантиями Агентства, участники которого получили общее представление о нормативно-правовой базе гарантий, основных процессах и деятельности в области гарантий, а также о помощи, оказываемой государствам в их осуществлении.

С.3. Укрепление осуществления гарантий на местах

16. Агентство продолжало добиваться повышения эффективности и действенности осуществления гарантий на местах. Так, Агентство продолжило испытания метода лазерного сканирования для проверки сохранения на установках сухого хранения отработавшего топлива в Аргентине и Канаде, а сейчас оценивает их результаты, а также завершает выработку подхода к применению гарантий с использованием портального монитора нейтронного излучения в канадском хранилище отходов. Впервые такой портальный монитор, разработанный Агентством, будет использоваться для целей гарантий. В партнерстве с Европейской комиссией (ЕК) Агентством были реализованы подходы к легководным реакторам (LWR), исследовательским реакторам и критическим сборкам в государствах Евратома, не обладающих ядерным оружием.

17. Агентство продолжало разрабатывать и совершенствовать подходы к применению гарантий, включая использование дуальных систем сохранения и наблюдения в отношении отработавших топливных изделий, к которым затруднен доступ с целью проверки, в сухих хранилищах отработавшего топлива в Германии и Литве. В таких хранилищах в Германии

Агентство продолжает пользоваться средствами дистанционной передачи данных. Удаленная передача данных применялась также для проверки передач отработавшего топлива на площадке атомной электростанции (АЭС) в Литве; соответствующее оборудование было смонтировано и испытано в Банке низкообогащенного урана (НОУ) МАГАТЭ в Казахстане. Дорабатывается подход к применению гарантий при проверке передач отработавшего топлива в сухое хранилище в Мексике; он позволит сократить присутствие инспекторов при таких передачах без ущерба для действенности осуществления гарантий. Аналогичный подход к применению гарантий разрабатывается для проверки передач отработавшего топлива в Пакистане. По итогам совместной работы с Бразильско-аргентинским агентством по учету и контролю ядерных материалов (АБАКК) в его штаб-квартире был установлен сервер коллективного доступа для дистанционной передачи данных. Информация об исправности оборудования, смонтированного на двух установках в Аргентине и Бразилии, дистанционно передавалась в Центральные учреждения Агентства через этот сервер.

18. Впервые были проведены инспекции с краткосрочным уведомлением на исследовательских реакторах в Казахстане, а на отдельных установках на Украине были проведены необъявленные инспекции. Были разработаны или усовершенствованы подходы к применению гарантий и процедуры по гарантиям, связанные с использованием схемы инспекций с краткосрочным уведомлением на заводе по конверсии в Аргентине и проверкой отработавшего топлива с малой глубиной выгорания на АЭС в Бразилии. Агентство пересмотрело процедуры инспекций на случайной основе с краткосрочным уведомлением на заводах по конверсии и изготовлению топлива в Канаде.

19. Агентство завершило разработку подхода к применению гарантий при проверке передач отработавшего топлива из мест мокрого хранения в промежуточное сухое хранилище после кондиционирования на площадке Чернобыльской АЭС. В первом полугодии 2018 года был завершен монтаж оборудования для целей гарантий, которое сейчас эксплуатируется в испытательном режиме. Агентство продолжает разрабатывать эффективный и действенный подход к постановке под гарантии ядерного материала в поврежденном реакторном блоке № 4. Этот ядерный материал должен быть изолирован в новом безопасном конфайнменте Чернобыльской АЭС, который сейчас вводится в эксплуатацию. Наконец, Агентство продолжает разрабатывать подход к проверке отработавшего топлива, переданного с украинских АЭС в централизованное хранилище отработавшего топлива, которое сейчас строится в чернобыльской зоне отчуждения.

20. На площадке АЭС «Фукусима-дайти», Япония, в поврежденных энергоблоках 1–3 остается недоступный для проверки ядерный материал. Для исключения возможности извлечения ядерного материала из поврежденных реакторов без ведома Агентства были установлены системы наблюдения и системы мониторинга нейтронного и гамма-излучения. Данные, собираемые этими системами, удаленно передаются также в региональное бюро Агентства в Токио, что позволяет повысить эффективность деятельности Агентства по мониторингу. Агентство также провело на этом объекте инспекции с краткосрочным уведомлением с целью удостовериться в отсутствии каких-либо незаъявленных перемещений ядерного материала.

21. Агентство продолжало подготовку к будущему применению гарантий на новых типах установок (например, в геологических хранилищах, на заводах по герметизации отработавшего топлива, пиропроцессинговых установках, малых модульных реакторах и реакторах с шаровыми твэлами). Агентство, Финляндия, Швеция и ЕК, как и прежде, поддерживают координацию и тесное сотрудничество в планировании осуществления гарантий на установках по герметизации и геологических хранилищах (УГГХ) в Финляндии и Швеции. Созданный Агентством совет по проекту УГГХ координирует разработку индивидуальных подходов к применению гарантий

в отношении УГГХ, производит оценку методов проверки и определяет потребности в новом оборудовании и методах, необходимых для постановки этих объектов под гарантии, с целью оптимизации мер гарантий, которые будут действовать на момент ввода этих объектов в эксплуатацию. В 2016 году был заложен фундамент установки по герметизации в Финляндии, а в 2017 году начались полномасштабные строительные работы. Агентство в сотрудничестве с ЕК обновляет технические требования в отношении монтажа оборудования для целей гарантий на УГГХ в Финляндии. В 2017 году координируемая Агентством группа экспертов по применению гарантий к геологическим хранилищам (АСТОР) опубликовала заключительный доклад с изложением своих выводов за период 2011–2016 годов «Technologies Potentially Useful for Safeguarding Geological Repositories» («Технологии, потенциально полезные для целей применения гарантий к геологическим хранилищам») (STR-384).

22. Агентство и Республика Корея (РК) продолжали тесно сотрудничать в планировании осуществления гарантий на пиропроцессинговых установках, которые предполагается соорудить в будущем, в том числе на ранних этапах проектирования этих установок. Агентство ведет работу с Китаем в связи с формулированием подходов к применению гарантий в отношении сооружаемого в настоящее время высокотемпературного газоохлаждаемого реактора с шаровыми твэлами, к которому будут применяться гарантии в соответствии с СДП Китая. Параллельно Агентство начало сотрудничество с Китаем в рамках его программы поддержки, с тем чтобы содействовать применению принципов учета требований гарантий при проектировании реакторов с шаровыми твэлами.

23. В течение 2017 года Агентство оказывало содействие в оценке устойчивости ядерных установок с точки зрения распространения, участвуя в Международном проекте по инновационным ядерным реакторам и топливным циклам (ИНПРО) и Международном форуме «Поколение-IV» (МФП). Кроме того, Агентство принимало участие в деятельности Рабочей группы по гарантиям и физической безопасности (РГГФБ) в рамках совместного исследования РК и Соединенных Штатов Америки по топливному циклу. Агентство разрабатывает руководящие документы в целях более полного ознакомления поставщиков и конструкторов ядерных установок с потребностями в области гарантий и содействия учету при проектировании и строительстве ядерных установок соображений, касающихся гарантий. С этой целью в 2017 году Агентство выпустило два новых наименования в серии документов с руководящими материалами для государств-членов — «International Safeguards in the Design of Fuel Fabrication Plants» («Международные гарантии при проектировании заводов по изготовлению топлива») (NF-T-4.7) и «International Safeguards in the Design of Conversion Plants» («Международные гарантии при проектировании заводов по конверсии») (NF-T-4.8), а в апреле 2018 года опубликовало документ «International Safeguards in the Design of Long Term Spent Fuel Management» («Международные гарантии при проектировании систем долгосрочного обращения с отработавшим топливом») (NF-T-3.1).

24. После выпуска предыдущего доклада Агентство продолжало проводить совещания экспертов по обновлению «физической модели», в которой определяются характеристики всех элементов ядерного топливного цикла (ЯТЦ) и которая используется для планирования и осуществления гарантий и анализа путей приобретения. Было проведено шесть совещаний, посвященных четырем отдельным элементам ЯТЦ (добыче урана и переработке руды, реакторам, включая источники нейтронов, обращению с радиоактивными отходами, деятельности с горячими камерами).

С.4. Информационные технологии

25. В период после выпуска прошлогоднего доклада Агентство завершило проект «Модернизация информационных технологий по гарантиям» (МОЗАИК), в задачи которого входило расширение функционала имеющихся инструментов и приложений, внедрение новых

инструментов и приложений и укрепление информационной безопасности. Все мероприятия в рамках проекта МОЗАИК были выполнены в срок, в планируемых объемах и в пределах бюджета.

26. К числу первоначальных выгод, обеспечиваемых МОЗАИК, относятся: повышенная доступность данных по гарантиям для персонала; упрощенная и более защищенная процедура архивирования и поиска знаний в департаменте, в том числе перевод бумажного документооборота на цифровую основу; улучшение коммуникации между Агентством, государствами и региональными органами; усиление защиты информационно-технологической (ИТ) системы Агентства от кибератак и других угроз информационной безопасности.

С.5. Анализ информации

27. Чтобы сделать обоснованные выводы в связи с осуществлением гарантий, Агентство оценивает всю информацию, имеющую отношение к гарантиям, включая представляемые государствами заявления и отчеты, данные, получаемые в результате собственных мероприятий по проверке на местах и в Центральных учреждениях, и другую имеющую отношение к гарантиям информацию, которая доступна Агентству. В течение всего отчетного периода Агентство укрепляло свой потенциал в области сбора и обработки данных, анализа и оценки информации в связи с подготовкой к деятельности по проверке на местах и процессу оценки государства. Агентство продолжило совершенствовать общее функционирование своей информационной системы путем повышения эффективности соответствующих приложений и обеспечения надлежащего доступа персонала к данным.

28. В течение отчетного периода Агентство продолжало повышать действенность и эффективность процесса оценки отбора проб окружающей среды за счет внедрения новых средств моделирования и автоматизации элементов составления отчетов.

29. Агентство продолжало использовать коммерческие спутниковые изображения высокого разрешения для повышения своего потенциала мониторинга ядерных установок и площадок для обеспечения своей деятельности по гарантиям, начав использовать изображения с новых коммерческих датчиков и модернизировав свою специальную систему (геопространственную информационную систему). Ряд государств добровольно предоставили Агентству информацию об отклоненных запросах на закупку продукции, связанной с ядерной отраслью, и эта информация была использована как основа для оценки непротиворечивости данных о ядерной деятельности, о которой государства заявили Агентству.

С.6. Аналитические услуги

30. Отбор и анализ проб ядерного материала и окружающей среды — важные виды деятельности по гарантиям. Анализ таких проб выполняется в Аналитических лабораториях по гарантиям Агентства (АЛГ) в Зайберсдорфе, в состав которых входят Лаборатория ядерных материалов (ЛЯМ) и Лаборатория анализа проб окружающей среды (ЛПОС). Анализ проводится и в других лабораториях, входящих в сеть аналитических лабораторий (САЛ) Агентства.

31. В настоящее время в САЛ входят АЛГ Агентства в Зайберсдорфе и 22 другие аттестованные лаборатории в десяти государствах-членах плюс ЕК. Продолжается работа по расширению САЛ — как для анализа ядерного материала, так и для анализа проб окружающей среды. Лаборатории в следующих странах проходят аттестацию для включения в САЛ: Бельгия, Канада и Нидерланды (для анализа ядерного материала); Венгрия (для анализа проб окружающей среды); Аргентина (для анализа тяжелой воды) и Германия (для производства эталонного материала).

32. Лаборатории Агентства по гарантиям продолжали наращивать аналитический потенциал в сотрудничестве с лабораториями-партнерами в государствах-членах, в том числе посредством проведения технических совещаний, межлабораторных сравнений, а также организации тематических мероприятий по линии программы поддержки со стороны государств-членов (ППГЧ). Продолжалось улучшение положения с оперативностью обработки проб окружающей среды: было дополнительно сокращено время, требуемое для скрининга проб, их распределения в САЛ, анализа в САЛ и оценки.

С.7. Оборудование и технологии

33. Деятельность по проверке в значительной степени зависит от использования оборудования, как размещенного на установках, так и переносного. Повышению эффективности работы по-прежнему способствовала дистанционная передача данных, которая избавляет инспекторов от необходимости сбора данных на объектах и позволяет заблаговременно обнаружить любое снижение показателей их работы. В целях обеспечения надежности оборудования Агентства значительные усилия по-прежнему затрачивались на профилактическое обслуживание и контроль функционирования. В течение отчетного периода надежность цифрового наблюдения, неразрушающего анализа, автономных систем мониторинга и активных печатей превышала целевой показатель, равный 99 процентам. Достичь подобного уровня надежности удалось благодаря проведению эффективной политики профилактического технического обслуживания и предусмотренному в таких системах и их элементах резервированию. Агентство продолжило разработку инструментальных средств для автоматизации обработки данных и их оценки инспекторами с целью содействия оптимизации процессов сбора и анализа данных, поступающих от оборудования. Например, было разработано и предоставлено в пользование инспекторам и техническим сотрудникам Агентства приложение, которое показывает в реальном времени состояние систем в режиме дистанционной передачи данных, а в сотрудничестве с ЕК был разработан пакет программ для оценки и анализа, позволяющий обрабатывать несколько потоков данных от автономных систем мониторинга установок, для которых было оформлено соответствующее разрешение.

34. Как и прежде, Агентство в сотрудничестве с региональными и/или государственными компетентными органами проводило приемочные испытания, монтаж, обучение и техническое обслуживание оборудования для целей гарантий, в том числе разрешенного для совместного использования. В рамках такого сотрудничества, в частности, проводились полевые испытания нового оборудования для целей гарантий, что является важным этапом процесса санкционирования использования такого оборудования для целей гарантий. Так, в конце 2017 года для использования в целях гарантий при проведении измерений на местах был утвержден прототип системы пассивной гамма-эмиссионной томографии, которую можно применять для обнаружения отсутствия или замены топливных стержней в топливных сборках. Для целей проверки было разработано или модернизировано несколько систем, позволяющих проводить количественный анализ отработавшего топлива и радиоактивных отходов. В рамках программы модернизации средств опечатывания и сохранения Агентство продолжало работать над внедрением новых технологий опечатывания и повышать общий уровень защищенности этих устройств.

35. Для поиска и оценки новых технологий, которые могут использоваться для проверки, выполняются мероприятия по прогнозированию развития технологий. Со времени выпуска последнего доклада Агентство провело оценку и испытания ряда технологий, которые могут быть использованы Агентством в его деятельности по осуществлению гарантий. Например, для испытаний на местах были установлены опытные образцы устройств для наблюдения излучения Черенкова нового поколения.

С.8. Сотрудничество с государственными и региональными компетентными органами и оказание им содействия

36. Действенность и эффективность гарантий Агентства в значительной мере зависит от действенности государственных и региональных систем учета и контроля ядерного материала (ГСУК/РСУК), а также от уровня сотрудничества между Агентством и государственными или региональными компетентными органами, ответственными за осуществление гарантий (ГРКО).

37. Для того чтобы выполнять требуемые функции надзора и контроля, ГРКО необходимы законодательные и регулирующие системы, а также ресурсы и технические возможности, соразмерные масштабам и сложности ядерного топливного цикла государств. Понимая, что ряд государств испытывают определенные трудности с созданием ГСУК, Агентство продолжало оказывать им помощь в совершенствовании необходимой технической базы для выполнения требований соглашений о гарантиях и ДП.

38. В ряде государств были приняты меры по совершенствованию осуществления гарантий. К таким мерам, например, относятся: проведение региональных семинаров-практикумов в целях информирования о гарантиях Агентства; предоставление Агентству сведений о предварительных концептуальных проектах с целью содействия разработке подходов к гарантиям применительно к новым технологиям ядерного топливного цикла; проведение национальных инспекций на установках и в местах нахождения вне установок (МВУ); валидация данных оператора и обеспечение должного качества учетных документов, отчетов и заявлений перед представлением информации Агентству; предоставление возможностей для обучения персонала Агентства на установках; предоставление экспертов для участия в практикумах и учебных курсах и чтения лекций.

39. Агентство продолжило работу по улучшению страниц своего сайта, посвященных гарантиям, где публикации, а также имеющие отношение к гарантиям видеоролики, руководства, справочные документы, бланки и шаблоны доступны для ГРКО и других пользователей.

40. Благодаря внедрению ПО «Protocol Reporter» версии 3 (PR3) в сентябре 2016 года и открытию в мае 2017 года портала по заявлениям государств (SDP) Агентству удалось создать более благоприятную среду, в которой государства могут готовить и передавать Агентству отчеты и заявления. SDP существенно повысил производительность, экономя время и усилия, затрачиваемые на коммуникацию с государствами по вопросам, связанным с осуществлением гарантий, а также способствовал сокращению объема вносимых вручную данных и снижению числа ошибок при переписке.

41. По просьбе государств Международная консультативная служба МАГАТЭ по ГСУК (ИССАС) предоставляет им консультации и рекомендации по созданию и укреплению ГСУК на основе всесторонней оценки с учетом соответствующих обязательств по гарантиям, руководящих материалов и надлежащей практики. По итогам работы миссий ИССАС подготавливаются конструктивные рекомендации по совершенствованию регулирующих, административных и технических элементов ГСУК и расширению сотрудничества с МАГАТЭ. Со времени выпуска прошлогоднего доклада Агентство провело подготовительную миссию ИССАС в Мексике. В мае 2018 года в Центральных учреждениях МАГАТЭ состоялось совещание по рассмотрению итогов миссии ИССАС, проведенной в Узбекистане в 2014 году.

42. Агентство продолжало обучение персонала ГРКО и операторов установок и МВУ. В октябре 2017 года инспекторы Агентства и Евратома приняли участие в совместном учебном мероприятии по гарантиям, которое состоялось в Вене. В течение прошедшего года Агентство организовало десять учебных курсов на международном, региональном и национальном уровнях.

43. Были проведены два международных курса по ГСУК — один в Республике Корея для готовящихся к внедрению ядерно-энергетических программ государств и государств, расширяющих существующие программы, второй — в Японии для государств, имеющих ПМК. Было проведено три региональных курса по ГСУК: в Мексике и в Казахстане по ДП и на Ямайке для государств с ПМК.

44. По просьбам государств-членов было организовано пять учебных курсов на национальном уровне. В их число вошли следующие национальные учебные курсы: ГСУК для Ирана (проведен в Японии); осуществление гарантий для Таджикистана; ГСУК для Турции; осуществление гарантий в Ираке (проведен в Вене), а также осуществление гарантий для Южной Африки.

45. 5 февраля 2018 года началась реализация программы стажировок Агентства в области гарантий для молодых выпускников вузов и младших специалистов. Для участия в программе, которая завершится 30 ноября 2018 года, было отобрано шесть учащихся из Вьетнама, Иордании, Камеруна, Кении, Таиланда и Турции, из которых четверо — женщины.

46. Агентство предоставляло лекторов для учебных курсов, организованных государствами-членами и ЕК, и проводило на этих курсах кабинетные учения. МАГАТЭ приняло участие в одном региональном семинаре-практикуме по ядерному материалу в применениях, не связанных с ядерным топливным циклом, который был организован в Тунисе Соединенными Штатами Америки в рамках Международной программы в области ядерных гарантий и обязательств (МПЯГО), а также в одном международном учебном курсе по ГСУК, организованном правительством Японии. МАГАТЭ также приняло участие в национальном семинаре-практикуме по ДП в Непале и национальном семинаре-практикуме по осуществлению ядерных гарантий в Либерии, организованном правительством Соединенных Штатов Америки в рамках МПЯГО. Со времени выпуска предыдущего доклада вопросы гарантий обсуждались с должностными лицами Нигера во время проведения под руководством Агентства миссии по комплексному рассмотрению ядерной инфраструктуры (ИНИР). Сотрудники Департамента гарантий участвовали в пленарном совещании Азиатско-тихоокеанской сети по гарантиям, состоявшемся 30 октября — 2 ноября 2017 года в Пусане, Республика Корея.

С.9. Кадры для гарантий

47. Со времени публикации прошлогоднего доклада вводный курс по гарантиям Агентства (ВКГА) прошли шестнадцать новых инспекторов; курс включал модули, посвященные нормативно-правовой базе для гарантий Агентства; методам осуществления гарантий и методам проверки, включая методы неразрушающего анализа и меры сохранения и наблюдения; радиационной защите; отчетности МАГАТЭ и государств, а также совершенствованию навыков ведения переговоров и коммуникативных навыков. ВКГА завершился инспекционными учениями на LWR и презентацией предметного исследования.

48. В целях развития технических и поведенческих навыков, необходимых для осуществления гарантий, сотрудники Департамента гарантий, как и прежде, имеют возможность принять участие во всем диапазоне мероприятий по гарантиям, которые проводятся на местах и в Центральных учреждениях Агентства. Программа обучения была выполнена по плану, при этом в целях содействия проверке в Иране и решения других задач проверки в масштабе Департамента согласно потребностям государств в короткие сроки было организовано дополнительное обучение.

49. Агентство продолжает проводить обучение сотрудников Департамента гарантий по вопросам радиационной защиты, в том числе с помощью нового онлайн-курса по радиационной защите.

C.10. Менеджмент качества

50. Департамент гарантий продолжал применять и совершенствовать свою систему менеджмента качества (СМК). Для определения уровня развития системы и выявления недоработок и возможностей для совершенствования была проведена комплексная самооценка СМК по гарантиям. Ведется осуществление плана совершенствования системы, подготовленного по итогам этого мероприятия. Был проведен анализ и приняты меры по функциональной адаптации разработанных в рамках проекта МОЗАИК приложений к процессам осуществления гарантий, которые они должны поддерживать.

51. Было продолжено обучение сотрудников в целях повышения информированности о системе менеджмента качества, в том числе об обороте и контроле документации и использовании системы отчетов о состояниях. Был проведен внутренний аудит системы качества для подтверждения соответствия АЛГ требованиям стандарта ISO 9001. Департамент гарантий продолжал использовать свою систему отчетов о состояниях для выявления и предупреждения повторного возникновения несоответствий, радиологических событий и нарушений техники безопасности.

C.11. Информационная безопасность

52. В 2017 году Департамент продолжал повышать уровень информационной безопасности путем повышения эффективности управления, проведения дополнительного обучения и мероприятий в области коммуникации, а также за счет проекта МОЗАИК, в рамках которого начал работу особо защищенный механизм оборота засекреченной информации в электронном виде, относящейся ко многим процессам в области гарантий. Департамент создал новую платформу учета событий в области безопасности, которая существенно расширила возможности по анализу данных, связанных с событиями в области информационной безопасности. Система управления допуском, в которой реализована политика Департамента по санкционированию допуска к информации и управлению им, была внедрена и используется для регулирования доступа сотрудников к информации.

53. Департамент провел кампанию по повышению осведомленности, связанную с контролируемыми и отслеживаемыми атаками методом фишинга в Департаменте. В рамках кампании проводились мероприятия по повышению информированности, обучению, тестированию и коммуникации. Проводимое в рамках кампании тестирование позволило измерить эффективность таких усилий, а его результаты оказались выше ориентиров Департамента в области осведомленности в вопросах безопасности, касающихся атак методом фишинга. Были проведены обязательные закрепляющие и классификационные онлайн-учебные курсы, а также приняты меры, повышающие безопасность, защиту и эффективность обращения с информацией и оборудованием на местах.

C.12. Отчетность об осуществлении гарантий

54. Выводы в связи с осуществлением гарантий в 2017 году изложены Секретариатом в Докладе об осуществлении гарантий за 2017 год (GOV/2018/19)¹⁶, в котором также приведены данные о количестве установок и МВУ, находящихся под гарантиями, об инспекционной деятельности и соответствующих расходах на осуществление гарантий. На июньской сессии 2018 года Совет управляющих принял к сведению этот доклад и разрешил выпуск Заявления об осуществлении гарантий за 2017 год, а также Общих сведений в связи с Заявлением об осуществлении гарантий и резюме доклада.

¹⁶ Заявление об осуществлении гарантий за 2017 год, Общие сведения в связи с Заявлением об осуществлении гарантий и резюме Доклада об осуществлении гарантий за 2017 год опубликованы на сайте Агентства: <https://www.iaea.org/sites/default/files/18/06/statement-sir-2017.pdf>

С.13. Стратегическое планирование

55. Для поддержания действенного и эффективного применения гарантий Секретариат осуществляет стратегическое планирование. В этой связи Департамент гарантий выполняет долгосрочное, среднесрочное и краткосрочное планирование, что позволяет обеспечить как соответствие его рабочих процессов и технических возможностей (например, оборудования и инфраструктуры) поставленным целям, так и достаточность кадровых и финансовых ресурсов для выполнения работы. Подобное планирование также содействует сотрудничеству с государствами-членами. В течение отчетного периода Департамент гарантий продолжал применять свои модифицированные процессы стратегического планирования, уделяя особое внимание более оперативному реагированию на изменения условий ведения деятельности и совершенствуя реализацию стратегии.

56. Агентство обновило и опубликовало документ «Research and Development (R&D) Plan — Enhancing Capabilities for Nuclear Verification» («План научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) — Развитие потенциала ядерной проверки») (STR-385), в котором указано, какие аспекты потенциала Секретариат хотел бы развивать и на каких направлениях он нуждается в поддержке государств-членов в области НИОКР. Агентство также опубликовало «Программу поддержки опытно-конструкторских и внедренческих работ для целей ядерной проверки на 2018–2019 годы» (STR-386). Агентство представило оба документа на прошедшем в феврале 2018 года совещании координаторов ППГЧ, которое созывается раз в два года. На него собрались 53 участника, представлявших 19 из 21 ППГЧ, и на нем были сделаны доклады по текущим и будущим задачам в сфере гарантий. Формат совещания способствовал диалогу и обмену информацией между внутренними и внешними участниками. Департамент продолжал опираться на ППГЧ в решении краткосрочных задач в области развития.