

全体委员会

第三次会议记录

2017 年 9 月 19 日（星期二）下午 3 时 10 分在维也纳总部举行

主席：斯塔尔德先生（瑞士）

目 录

议程项目 ¹	段 次
16 核安保	1—32
25 人事	33—66
(a) 国际原子能机构秘书处的工作人员员额（复会）	
(b) 秘书处的妇女（复会）	

出席本届常会的各代表团名单载于 GC(61)/INF/3 号文件。

¹ GC(61)/25 号文件。

本记录中使用的简称：

IPPAS	国际实物保护咨询服务
NPT	不扩散核武器条约
SDG	可持续发展目标
USA	美利坚合众国

16. 核安保

(GC(61)/14 号和 24 号、GC(61)/INF/6 号和 Corr.1 号、GC(61)/COM.5/L.10 号文件)

1. 法国代表在介绍 GC(61)/COM.5/L.10 号文件所载决议草案时说，对文本的磋商是在与前一年大不相同的气氛下进行的。起点是大会第六十届常会以协商一致方式通过的 GC(60)/RES/10 号决议、2016 年 12 月举行的国际核安保大会所通报的进程和“2018—2021 年核安保计划”的核准。自 2017 年 7 月以来，已经在协商一致的基础上举行了五次成员国会议。由此产生的文本包含了许多修改和技术更新。她表示感谢所有成员国采取建设性态度，积极参与磋商进程。决议草案第 3 段还需要进一步的技术更新，以反映理事会上周核准“2018—2021 年核安保计划”这一事实。又有八个成员国表示希望成为该决议草案的提案国：阿尔巴尼亚、澳大利亚、格鲁吉亚、日本、列支敦士登、黑山、挪威和大韩民国。
2. 日本代表提请注意文本中所需的另一个技术更新：在第 28 段中，“注意到制定补充导则”应改为“欢迎理事会核准补充导则”，美利坚合众国代表对此表示支持。
3. 西班牙代表说，在核准“2018—2021 年核安保计划”之后，决议草案第 3 段应修改为：“呼吁秘书处继续执行‘2014—2017 年核安保计划’（GC(57)/19 号和 Corr.1 号文件），并全面执行‘2018—2021 年核安保计划’（GC(61)/24 号文件）”。
4. 中国代表要求对决议草案第 3 段范畴内的“全面”一词加以澄清。
5. 西班牙代表说，原来起草的第 3 段中出现了同样的措词。它反映了秘书处预计将全面执行“核安保计划”的事实。
6. 俄罗斯联邦代表表示支持对第 3 段提出的修改。他要求澄清“2018—2021 年核安保计划”将取代“2014—2017 年核安保计划”的确切时间，并建议在文本中明确相关日期。
7. 西班牙代表回复说，那些文本起草者的理解是，现行计划将持续到 2017 年 12 月 31 日，新计划将于 2018 年 1 月 1 日生效。
8. 核安保处计划制订和国际合作科科长证实情况确实如此。他补充说，两项计划有一些共同领域，这将导致某些项目不间断进行。
9. 俄罗斯联邦代表建议在“(GC(61)/24)号文件”和“全面”之间插入“因此并”，以便澄清自 2018 年 1 月 1 日起将只有一项计划实施。

10. 菲律宾代表欢迎为筹备大会第六十一届常会就该决议草案进行的详尽磋商，建议在第 17 段中首次出现“鼓励秘书处”措辞之后插入“与成员国合作”措辞，以强调成员国需要对所涉及的活动领域提供投入。在第 20 段中，应在“人员的技能和知识”之后插入“以期在这方面发展和建设人力资源”，以强调人力资源发展作为核安保教育和培训目标的重要性。她表示希望她提出的修改不会影响到目前为止所达成的平衡和协商一致。

11. 俄罗斯联邦代表表示支持这些修改。

12. 主席认为，委员会同意按照菲律宾代表的建议修订第 17 段和第 20 段。

13. 会议同意如上。

14. 德国代表欢迎几个月来对决议草案文本进行磋商的透明方式，他说，面对公共设施和私营公司的计算机系统遭到前所未有的一波网络攻击，认为核设施会免于这类攻击的想法很天真。在核安保方面，网络安全非常重要，原子能机构应根据请求向成员国提供支持和指导。决议草案没有充分涵盖这个问题，这是令人遗憾的。尽管如此，为了维护来之不易的 2016 年共识，他愿意支持目前的文本。

15. 伊朗伊斯兰共和国代表表示支持德国代表的意见，他说为了达成协商一致，他选择撤回他在磋商过程中提出的关于网络安全的一些修改，这些修改没有得到足够的支持。

16. 亚美尼亚代表说，虽然他不会阻挡就决议草案达成协商一致，但他会就他的政府在谈到恐怖分子和犯罪集团问题时对“非国家行为者”一词的理解向大会做发言。

17. 埃及代表说，在协商决议草案文本的过程中，特别是在裁军和核安保与全面性问题之间的关系方面，提出的各种修订案得到了包括他的代表团在内的一定程度的支持，但没有达成协商一致。尽管如此，鉴于协商关于核安保问题决议和采取方案的具体背景，他准备加入对委员会收到的文本的协商一致。

18. 俄罗斯联邦代表感谢文本起草者所做的工作和欢迎所有有关各方为维护上一年的协商一致所作的努力，强调在序言部分第 (o) 段和第 21 段提到联合国安全理事会第 1540 (2004) 号和第 2325 (2016) 号决议涉及的不是决议本身，而是来自决议中的义务。安全理事会第 2325 号决议绝对不影响第 1540 号决议规定的成员国的义务，在决议草案中列入对这些义务的提及不应被解释为以任何方式延伸这些义务。他表示，他准备加入对目前草案文本的协商一致。

19. 主席认为，委员会希望建议大会通过经修订的 GC(61)/COM.5/L.10 号文件所载决议草案。

20. 会议决定如上。

21. 美利坚合众国代表说，他的代表团支持在起草文本时所采取的方案，即以 GC(60)/RES/10 号决议为基础，技术更新或新的提案只有获得成员国的全面支持才纳入其中。因此，它的代表团没有在它认为应该已经解决了的领域提出若干建议。

22. 成员国要求原子能机构在核安保领域提供援助，正是因为这种援助支持他们以积极和可靠的方式使用核技术的能力。这种援助是自愿的，是根据成员国的具体要求提供的。它主要包括能力建设，帮助制定法规和最佳实践，培训技术专家和安保专家，协助成员国对和平利用核能采取综合方案。希望所有感兴趣的成员国可以共同努力，就核安保与和平利用之间的真正关系提出一个更加平衡的信息，确保核安保在原子能机构中的作用没有消极影响。关于如何最好地向成员国和公众传达这一信息的建议将会受到欢迎。原子能机构在促进和平利用核技术和应用方面的工作毫无疑问挽救了无数的生命，需要提高公众对于其在世界卫生和经济发展方面所做重大贡献的认识。

23. 过度依赖预算外捐款妨碍了核安保处的工作，进而影响到原子能机构充分发挥潜力采取“一个机构”方案协助成员国的能力。虽然并非所有活动都应该由经常预算提供资金，但使用非经常的且不可预测的预算外资金支付主要工作人员的薪酬既不是高效的，也不是可持续的。决议草案本应强调在规范核安保处人员编制方面取得进一步进展的必要性。希望通过成员国之间在这个问题上的进一步合作取得进展，避免似乎是人为的历史分歧。对于理解原子能机构在这些领域的努力是如何相互补充并有助于促进和平、可靠地利用核技术是非常重要的。

24. 他表示赞赏就决议草案达成协商一致的进程比 2016 年更为顺利，期待与所有成员国合作，为 2018 年更加雄心勃勃的决议奠定基础。

25. 瑞士代表说，经商定的决议草案实质上是 GC(60)/RES/10 号决议的技术性更新。令人遗憾的是，成员国过去一年对这一重要专题的讨论和承诺没有反映在文本的任何实质性修改中。瑞士在非正式磋商期间就加强对地区核安保努力的支持、及时执行国际实物保护咨询服务的建议以及采取综合方案确保民用和军用核材料安全提出了若干建议。尽管人们赞赏接口问题已得到解决，但非正式讨论却没有就其他重要问题达成一致，这是令人遗憾的。

26. 新西兰代表欢迎关于该决议草案的非正式磋商的透明性和包容性，希望协商一致能为 2018 年更加雄心勃勃的决议奠定基础。他要求将新西兰列入决议草案提案国名单。

27. 南非代表赞扬对磋商过程的管理，表示她的国家更希望对军用材料这个专题采取更强硬的措辞，并表示支持埃及代表就裁军问题所作的发言。不过，她对已经就这样一个重要的决议草案达成一致表示满意。

28. 南非对核安保与和平使用之间关系的看法与美国的看法不同。《不扩散核武器条约》的三大支柱对南非来说都是重要的，因此原则上，南非不希望看到对和平利用核

能施加任何条件。在有关这个问题的任何讨论中，南非都将坚持这一原则，同时尽量照顾其他成员国的意见。

29. 原子能机构的座右铭“原子用于和平与发展”认识到，原子能机构不只是一个安保机构，而且还在赋予国家权力及确保它们能够执行国家和地区发展计划方面发挥重要作用，例如在执行“非洲联盟 2063 年议程：我们希望的非洲与可持续发展目标”方面。对于原子能机构的促进性活动与非促进性活动，应全盘考虑资金问题。

30. 古巴代表表示支持俄罗斯联邦代表就提到安全理事会第 2325 号决议提出的意见，该决议应被视为对该决议草案文本的纯技术性更新。古巴本来希望看到从文本中删除对“核安保峰会”的提及，因为它们是排他性的、具有有限性，并提到核安保与核裁军之间的关系，但还是选择优先考虑协商一致。

31. 巴西代表对协商决议草案采取的公开和透明方式表示赞赏。他特别欢迎第 27 段和第 28 段的商定措辞，与大会其他一些决议不同，它们适当地提到《放射源安全和安保行为准则》和补充导则文件。针对美国代表的发言，他赞同南非代表就预算编制和和平利用核能问题发表的意见。决议草案第 7 段没有提出核安保的负面形象。核准的措辞反映了可就此问题达成一致的度，就像 2016 年 12 月举行的“核安保：承诺和行动”国际大会的《部长宣言》所做的那样。在理事会于 2017 年 9 月会议上讨论“核安保计划”期间，他的代表团就预算编制问题充分发表了看法。

32. 主席感谢成员国对协商决议草案采取的建设性和灵活的态度。

25. 人事

(a) 国际原子能机构秘书处的工作人员员额（复会）

(b) 秘书处的妇女（复会）

(GC(61)/18 号和 19 号、GC(61)/COM.5/L.6 号文件)

33. 鉴于委员会第二次会议以来举行的非正式磋商，英国代表提议在 GC(61)/COM.5/L.6 号文件所载决议草案 B 节序言部分 (f) 段增加一个分句，内容如下：“并注意到成员国在鼓励妇女申请秘书处高级和决策职位方面的重要作用”。

34. 俄罗斯联邦代表询问提议的增加是否会恰当地融入涉及统计资料的那一段。

35. 英国代表答复说，由于所涉统计资料提到从充分合格的女性候选人收到的秘书处职位申请的百分比，提议的增加将有助于澄清当前形势与成员国可以在推动这种申请方面所发挥作用之间的联系。

36. 俄罗斯联邦代表赞同在秘书处内性别平等代表性原则，表示希望根据英国代表在委员会第二次会议上提出的建议，在序言部分第 (i) 段中增加这一句，但措辞更强硬些。他建议采取以下措辞：“并注意到成员国在努力鼓励包括妇女在内的候选人申请秘书处的高级和决策职位中奉行这一原则的重要性。”
37. 危地马拉代表对在专门专注于秘书处的妇女问题的文本中使用“包括妇女在内”一词提出质疑。她表示倾向于保持序言部分第 (i) 段内容原封不动，将提议增加的分句放在其他地方。
38. 哥斯达黎加代表提议将俄罗斯联邦代表建议文本中“包括妇女在内”改为“特别是妇女”，南非代表对此表示支持。
39. 俄罗斯联邦代表表示支持这一建议。
40. 英国代表说，如果他自己提出的修订序言第 (f) 段的建议没有得到支持，他可以支持俄罗斯联邦代表的提案和建议的修订案。
41. 危地马拉代表说，她准备接受按照提议的内容增加一句，但更希望将它作为序言部分一个单独的段落。
42. 南非代表表示支持将经修订的俄罗斯联邦代表提出的文本作为一个单独段落或作为两个单独的段落列入。
43. 主席建议增补文本可以形成序言部分第 (i) 之二段，内容如下：“注意到成员国在努力鼓励候选人特别是妇女在申请秘书处高级和决策职位时奉行这一原则的重要性”。
44. 英国代表问，这种措辞是否明确表示所提到的原则即为性别平等代表性原则。
45. 主席认为这个提法是十分清楚的。他认为委员会同意使用他所建议的措辞增加序言部分第 (i) 之二段。
46. 会议同意如上。
47. 斯洛文尼亚代表提到他在委员会第二次会议上提出修订案的决议草案 B 节第 7 段时说，为了达成协商一致，他可以接受后来俄罗斯联邦代表在同一次会议对该段提出的进一步修改。该段内容如下：“注意到国际性别平等倡议网维也纳分网和核能界妇女之友小组作为加强促进原子能机构及其秘书处性别平等行动的平台的作用，并鼓励有能力加入这两项倡议的成员国加入这些倡议，积极支持原子能机构为实现这一决议条款所作的努力”。
48. 英国代表说，虽然他赞成斯洛文尼亚代表建议的那一段，他可以同意使用“注意到”这一措辞，但要求澄清“有能力加入”的表述。是否某些国家没有能力加入所涉倡议？

49. 俄罗斯联邦代表说，虽然他承认并不反对其他国家加入这些倡议，但是他的代表团却没有收到任何加入这些倡议的指示，因此他无法这样做。

50. 哥斯达黎加代表表示赞成斯洛文尼亚代表提出的该段文本，但表示可以接受俄罗斯联邦代表提出的措辞。但是，她强调，个人而不是国家应自愿参加这些倡议。不用说，个人只有在有能力加入倡议的情况下才加入这些倡议；因此，“有能力加入倡议”的话是多余的，应该删除。

51. 阿根廷代表表示支持保留第7段中原有的执行动词“认识到”，并建议将该段的第二部分缩写为：“鼓励所有成员国积极支持原子能机构为实现这一决议条款所作的努力”。

52. 俄罗斯联邦代表问，如果加入这些倡议的行为是个人自愿采取的个人举措，为什么在大会决议草案中提到这一点呢？通过了政府间机构决议，是为了向其成员国或秘书处发出一种信息。如果有关倡议针对的是个人而不是国家，委员会不仅应删除“有能力加入倡议”的字样，而且还应删除对成员国的提及。为了达成一致，他建议将第7段第二部分修改为：“鼓励所有有关各方加入这两项倡议，积极支持原子能机构为实现这一决议条款所作的努力”。

53. 美利坚合众国代表说，虽然他可以同意“鼓励所有有关各方”的措辞，但是“邀请所有成员国”的替代措辞也可能为许多代表团所接受。然而，他表示倾向于斯洛文尼亚代表最初提出的措辞，并强调保留提到需要加入这两项倡议的重要性。

54. 英国代表建议将该段分为两段。所得到的两段中的第一段将使用斯洛文尼亚代表提出的措辞。第二段为“鼓励所有成员国积极支持原子能机构为实现这一决议条款所作的努力”，因此将提到整个决议草案，而不仅仅是引用这两项倡议的段落，并将反映哥斯达黎加代表提出的意见。

55. 俄罗斯联邦代表同意将这一段分为两段，但表示在所得到的第一段中“认识到”一词是不恰当的，因为它表明所提到的倡议已经得到很好地推进。他建议应使用更中性的措辞，例如“注意到”。

56. 教廷代表同意这一建议。他建议将第7段分割后的两段顺序颠倒过来。

57. 伊朗伊斯兰共和国代表欢迎将这一段分为两段的建议，表示他不能同意在新的第一段中使用“认识到”一词，而“有能力加入倡议”的说法在第二段将是合适的。

58. 阿根廷代表建议，如果某些代表团不能接受“认识到”一词，则可以用“承认”代替，这比用“注意到”更为积极，不那么正式。她强调以协商一致方式通过的决议构成了原子能机构工作的支柱，希望所有成员国都能遵守这些决议，认为在修订的段落中使用“有能力加入倡议”的表述虽然只提到大会决议的条款，但会削弱这一期望。

59. 澳大利亚代表说，该段的主要目的之一是强调有关各方加入其中所述倡议的必要性。如果将这个段落分成两段，那么它的重点就会被淡化。确保原来的重点得到保持是很重要的。

60. 俄罗斯联邦代表说，他不同意使用“认识到”或“承认”这些措辞，而且应该保留“有能力加入倡议”的表述。他建议，应考虑到各代表团的意见，重新起草文本，以达成一致。

61. 美利坚合众国代表表示倾向于将“认识到”一词改为“注意到”，斯洛文尼亚代表和墨西哥代表对此表示支持。他建议新的第二段应提到鼓励有关各方加入这两项倡议，并鼓励所有成员国积极支持为实现决议条款所作的努力。

62. 教廷代表说把“鼓励所有有关各方加入这两项倡议”这些话加在新的第一段中更合乎逻辑。新的第二段可以这样开头：“鼓励成员国积极支持……”，南非代表和危地马拉代表对此表示支持

63. 主席认为，委员会同意将该决议草案的第7段分为两个新的段落，其内容如下：

“注意到国际性别平等倡议网维也纳分网和核能界妇女之友小组作为加强促进原子能机构及其秘书处性别平等行动的平台的作用，并鼓励有能力加入这两项倡议的成员国加入这些倡议；

“鼓励成员国积极支持原子能机构为实现这一决议条款所作的努力；”

64. 会议同意如上。

65. 主席认为委员会希望建议大会通过经修订的 GC(61)/COM.5/L.6 号文件所载决议草案。

66. 会议决定如上。

会议于下午 4 时 55 分结束。