

**Только для официального пользования**

Пункт 4 предварительной повестки дня Совета  
(GOV/2013/37)  
Пункт 16 предварительной повестки дня Конференции  
(GC(57)/1, Add.1 и Add.2)

# Международная конференция по физической ядерной безопасности: активизация глобальных усилий

1-5 июля 2013 года

*Доклад Генерального директора*

## Резюме

1-5 июля 2013 года в Центральных учреждениях МАГАТЭ в Вене состоялась Международная конференция по физической ядерной безопасности: активизация глобальных усилий. На конференции присутствовали более 1300 зарегистрированных участников из 125 государств-членов, 34 из которых были представлены на уровне министров, а также 21 межправительственная и неправительственная организации. Конференция явилась форумом, на котором можно было обсудить произошедшие события и извлеченные из них уроки, обменяться идеями по поводу определения новых тенденций и рассмотреть среднесрочные и долгосрочные цели международных усилий по обеспечению ядерной безопасности, а также доложить о разработке Плана МАГАТЭ по физической ядерной безопасности на 2014–2017 годы.



# Международная конференция по физической ядерной безопасности: активизация глобальных усилий

1-5 июля 2013 года

*Доклад Генерального директора*

## **А. Введение**

1. 1-5 июля 2013 года в Центральных учреждениях МАГАТЭ в Вене состоялась Международная конференция по физической ядерной безопасности: активизация глобальных усилий. Это была первая созванная МАГАТЭ конференция такого рода. В ней приняли участие министры правительств; ответственные за физическую ядерную безопасность старшие должностные лица и работники директивных органов; эксперты и представители широкого ряда технических дисциплин и специализированных организаций, которые способствуют повышению физической ядерной безопасности; представители межправительственных и неправительственных организаций, обладающих соответствующими компетенциями; регулирующих и других национальных компетентных органов; учреждений, занимающихся вопросами национальной безопасности и управлением кризисными ситуациями; правоохранительных органов и служб пограничного контроля; а также промышленности и других субъектов, осуществляющих деятельность, связанную с физической ядерной безопасностью.

2. На конференции присутствовали более 1300 зарегистрированных участников из 125 государств-членов, 34 из которых были представлены на уровне министров, а также 21 организация. Этот высокий уровень участия отражает степень важности конференции и большое значение, которое ей придают заинтересованные стороны во всем мире. Это также является признанием того факта, что хотя ответственность за деятельность в области физической ядерной безопасности несут отдельные государства, в вопросах физической ядерной безопасности существуют региональные и глобальные интересы, которые можно существенно укрепить на основе коллективных действий и международного сотрудничества.

3. Конференция явилась форумом, на котором можно было обсудить произошедшие события и извлеченные из них уроки, обменяться идеями по поводу определения новых тенденций и рассмотреть среднесрочные и долгосрочные цели международных усилий по обеспечению ядерной безопасности, а также доложить о разработке Плана МАГАТЭ по физической ядерной безопасности на 2014–2017 годы. Этот план лежит в основе деятельности МАГАТЭ в области физической ядерной безопасности в течение данного периода и облегчит оценку программ МАГАТЭ по физической ядерной безопасности.

4. Программа конференции включала заседание на уровне министров, основных заседаний и параллельных технических заседаний<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> С полной программой конференции можно ознакомиться на веб-сайте МАГАТЭ [http://www-pub.iaea.org/MTCD/Meetings/PDFplus/2013/cn203/cn203\\_Programme.pdf](http://www-pub.iaea.org/MTCD/Meetings/PDFplus/2013/cn203/cn203_Programme.pdf).

## **В. Заседание на уровне министров**

5. Министр иностранных дел Венгрии Его Превосходительство г-н Янош Мартони взял на себя роль председателя конференции. Послы Венгрии и Бразилии Его Превосходительство посол Балаж Чудаи и Его Превосходительство посол Лаэрсью Виньяс действовали в качестве координаторов процесса подготовки конференции и являлись сопредседателями неофициальных открытых консультаций между государствами-членами в отношении проекта заявления министров. Государства-члены провели четыре раунда консультаций, в результате которых был выработан окончательный проект заявления министров.

6. Конференцию открыли, выступив с обращениями, председатель конференции и Генеральный директор. На последующем заседании конференции на уровне министров с национальными заявлениями выступили 69 министров и других глав делегаций<sup>2</sup>.

7. Председатель конференции в своем вступительном слове признал успехи, которые были достигнуты в сфере физической ядерной безопасности, но подчеркнул необходимость не допускать самоуспокоенности и не ослаблять усилий по укреплению физической ядерной безопасности во всем мире. По его мнению, настал решающий момент в деле обеспечения физической ядерной безопасности и он отметил необходимость того, чтобы рассматривать физическую ядерную безопасность в качестве общепризнанного элемента в правительственных, регулирующих структурах и в промышленности. На конференции также была предоставлена возможность рассмотреть, какой путь необходимо выбрать для обеспечения физической ядерной безопасности в будущем. Он отметил, что конференция была перспективной в своем стремлении обеспечить наличие ответственных обязательств по укреплению физической ядерной безопасности, а также выработать конкретную политику и технические рекомендации в этом отношении.

8. В своем вступительном обращении к конференции Генеральный директор подчеркнул наличие устойчивой угрозы попадания ядерных или других радиоактивных материалов в руки тех, кто мог бы использовать их для совершения злоумышленных действий. Он заявил, что эта конференция, первая конференция по физической ядерной безопасности, проводимая на уровне министров и открытая для всех государств - членов МАГАТЭ, проводит в жизнь важное заявление о том, что мир серьезно относится к укреплению глобальных усилий, направленных на защиту ядерных и других радиоактивных материалов и соответствующих установок. Он отметил, что отчасти в результате этих усилий не произошло никаких террористических актов, связанных с ядерными или другими радиоактивными материалами, но нами не должно овладевать ложное чувство безопасности, поскольку такая угроза реальна. Он выдвинул на первый план три особенно важных составляющих: необходимость вступления в силу Поправки 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ); пользу, которую могли бы получать все страны в результате приглашения международных экспертов для проведения экспертных оценок их мер по обеспечению физической ядерной безопасности; а также пользу, которую могли бы получать все государства путем использования руководящих материалов МАГАТЭ по физической ядерной безопасности.

9. Важным достижением конференции является принятие консенсусом<sup>3</sup> Заявления министров (см. раздел С). Это Заявление демонстрирует решительную приверженность государств общей цели укрепления физической ядерной безопасности во всем мире.

---

<sup>2</sup> С национальными заявлениями, сделанными во время заседания на уровне министров, можно ознакомиться на веб-сайте МАГАТЭ <http://www-pub.iaea.org/iaemeetings/cn203Presentations.aspx>.

<sup>3</sup> После принятия Заявления министров одно государство-член сделало заявление с выражением оговорок, но не возражало против достижения консенсуса в отношении этого документа. Это заявление помещено на веб-сайте МАГАТЭ <http://www-pub.iaea.org/iaemeetings/cn203p/RussianFederation-PDF.pdf>.

## С. Заявление министров

**Принято на Международной конференции по физической ядерной безопасности:  
активизация глобальных усилий  
Вена, 1 июля 2013 года**

Мы, министры государств – членов Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), собравшиеся на Международной конференции по физической ядерной безопасности: *активизация глобальных усилий*, которая созвана Генеральным директором МАГАТЭ и в которой могут принять участие все государства, по-прежнему обеспокоены угрозой ядерного и радиологического терроризма и других злоумышленных действий и саботажа, которые касаются установок и деятельности, связанных с ядерными и другими радиоактивными материалами.

Мы с удовлетворением отмечаем существенный прогресс, достигнутый в последние годы в повышении физической ядерной безопасности во всем мире, в том числе разработку и осуществление различных обязательных и рекомендательных международных договорно-правовых документов. Мы признаем вклад в достижение этого прогресса со стороны Организации Объединенных Наций, МАГАТЭ и других соответствующих международных организаций и отмечаем ту роль, которую в содействии обеспечению синергии и сотрудничества в области физической ядерной безопасности могли бы играть международные и инклюзивные процессы, инициативы и встречи на высшем уровне. Вместе с тем мы признаем, что для дальнейшего повышения физической ядерной безопасности во всем мире сделать предстоит еще многое.

Мы призываем все государства обеспечивать высокоэффективный режим физической ядерной безопасности, включая физическую защиту, в отношении всех ядерных и других радиоактивных материалов, их перевозки, использования и хранения и связанных с ними установок, а также защиту чувствительной информации, функционирование необходимых систем физической ядерной безопасности и принятие мер по эффективной оценке их физической ядерной безопасности и управления ею.

В свете вышеизложенного мы:

1. утверждаем, что ответственность за физическую ядерную безопасность в пределах государства целиком несет это государство;
2. подчеркиваем важность международного сотрудничества в оказании содействия государствам по их просьбе в выполнении ими своих обязанностей и обязательств в области обеспечения физической ядерной безопасности и особо указываем на необходимость вовлечения всех государств - членов Агентства в его деятельность и инициативы в сфере физической ядерной безопасности;
3. призываем все государства обеспечить, чтобы меры по повышению физической ядерной безопасности не препятствовали международному сотрудничеству в области мирной ядерной деятельности;
4. признаем угрозу международной безопасности, исходящую от потенциального хищения и/или контрабанды ядерных материалов, и подтверждаем в этой связи основополагающую ответственность государств согласно их соответствующим национальным и международными обязательствами за обеспечение эффективной сохранности всех ядерных материалов, находящихся под их контролем, включая ядерные материалы, используемые в военных целях;

5. ссылаемся на резолюцию 67/44 Генеральной Ассамблеи ООН “Меры по недопущению приобретения террористами оружия массового уничтожения”, в которой говорится: “... *подчеркивая*, что в области разоружения и нераспространения настоятельно необходимо добиваться прогресса, чтобы поддерживать международный мир и безопасность и содействовать глобальным усилиям по борьбе с терроризмом”, и признаем необходимость дальнейшего прогресса в этой связи;
6. признаем и поддерживаем неустанную работу МАГАТЭ по оказанию государствам по их просьбе помощи в их усилиях по созданию эффективных и устойчивых национальных режимов физической ядерной безопасности и отмечаем важную роль, которую в этой области играют комплексные планы поддержки физической ядерной безопасности (КППФЯБ). Мы призываем государства и далее пользоваться такой помощью по мере необходимости и аналогичным образом призываем государства, которые могут сделать это, оказывать такую помощь;
7. поддерживаем усилия по содействию международному обмену опытом в области разработки, формирования и поддержания высокой национальной культуры физической ядерной безопасности, соответствующей режиму физической ядерной безопасности государства. Мы отмечаем потенциальный вклад инициатив промышленности в этой связи;
8. принимаем к сведению существующие региональные инициативы в области физической ядерной безопасности и призываем государства содействовать реализации таких инициатив в случаях, когда они могут способствовать совершенствованию координации и обеспечению более устойчивого характера национальных и глобальных усилий по укреплению физической ядерной безопасности;
9. предлагаем государствам, которые еще не сделали этого, стать участниками Конвенции о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ), поправки 2005 года к ней и Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма (МКБАЯТ) и в полной мере осуществлять их и в этой связи призываем МАГАТЭ и государства продолжать предпринимать усилия по содействию скорейшему вступлению в силу поправки 2005 года к КФЗЯМ;
10. предлагаем государствам, которые еще не сделали этого, взять на себя политическое обязательство осуществлять не имеющие обязательной юридической силы Кодекс по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и дополнительные Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников и призываем все государства реализовывать эти договорно-правовые документы и эффективно обеспечивать сохранность радиоактивных источников на протяжении их жизненного цикла;
11. призываем МАГАТЭ в консультации с государствами-членами рассмотреть способы дальнейшего содействия обмену на добровольной основе информацией об осуществлении договорно-правовых документов, касающихся физической ядерной безопасности;
12. призываем государства и далее сводить к минимуму на добровольной основе использование высокообогащенного урана и использовать низкообогащенный уран, когда это технически и экономически осуществимо;
13. призываем государства использовать на добровольной основе консультативные услуги и независимые экспертные рассмотрения МАГАТЭ в области физической ядерной безопасности, которые базируются на принятых на международном уровне руководящих материалах и учитывают национальные потребности, с удовлетворением отмечаем возросшее признание государствами-членами важности миссий Международной консультативной службы по физической защите (ИППАС) и призываем МАГАТЭ содействовать обмену опытом и уроками, извлеченными из этих миссий;

14. признаем важность неустанных усилий по противодействию угрозам, связанным с незаконным оборотом ядерных и других радиоактивных материалов, подтверждаем в этой связи, что База данных МАГАТЭ по инцидентам и незаконному обороту (ITDB) является международным хранилищем информации об инцидентах и незаконном обороте, и призываем все государства присоединиться к программе ITDB и принять в ней активное участие;

15. с удовлетворением отмечаем работу МАГАТЭ в области ядерной криминалистической экспертизы и призываем государства, которые еще не сделали этого, создавать, когда это практически целесообразно, национальные базы данных для ядерной криминалистической экспертизы с опорой при необходимости на помощь, предоставляемую по их просьбе по линии МАГАТЭ и соответствующих региональных инициатив;

16. признаем, что физическая ядерная безопасность и ядерная безопасность имеют общую цель защиты здоровья людей, общества и охраны окружающей среды, осознавая при этом различия между двумя этими областями, и подтверждаем важность координации действий в этой связи;

17. подтверждаем центральную роль МАГАТЭ в укреплении системы физической ядерной безопасности во всем мире и в руководстве координацией международной деятельности в области физической ядерной безопасности, в том числе в недопущении дублирования усилий и параллелизма в работе;

18. признаем важность наличия у МАГАТЭ доступа к соответствующим ресурсам и экспертному потенциалу для осуществления своей работы, в том числе благодаря внесению нынешними и новыми донорами дальнейших добровольных взносов в Фонд физической ядерной безопасности МАГАТЭ;

19. с удовлетворением отмечаем оказываемое МАГАТЭ содействие государствам по их просьбе в создании потенциала, в том числе в регулирующих, правоохранительных органах и промышленности, которое осуществляется в сотрудничестве с государствами-членами, и признаем важность взаимодействия Международной сети образования в области физической ядерной безопасности (ИНСЕН) и сети Центра содействия деятельности в области физической ядерной безопасности (ЦСФЯБ);

20. настоятельно призываем МАГАТЭ продолжать разработку и публикацию руководящих материалов по физической ядерной безопасности и призываем все государства надлежащим образом учитывать эти руководящие материалы в своих усилиях по укреплению и неуклонному повышению своей физической ядерной безопасности;

21. отмечаем “Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся физической защиты ядерных материалов и ядерных установок (INFCIRC/225/Revision 5)” МАГАТЭ, включая меры защиты от саботажа в отношении ядерных установок и ядерных материалов при их использовании, хранении и перевозке, и с интересом ожидаем подготовки дальнейших руководящих материалов по их осуществлению, в том числе в процессе строительства и обслуживания ядерных установок;

22. признаем усилия МАГАТЭ по повышению осведомленности о растущей угрозе кибератак и их возможных последствиях для физической ядерной безопасности и призываем МАГАТЭ предпринять дальнейшие усилия по содействию развитию международного сотрудничества и оказанию государствам по их просьбе помощи в этой области посредством разработки соответствующих руководящих материалов и обеспечения их применения;

23. настоятельно призываем МАГАТЭ должным образом учесть настоящее заявление при доработке своего Плана по физической ядерной безопасности на 2014-2017 годы;

24. призываем МАГАТЭ рассмотреть вопрос об организации международных конференций по физической ядерной безопасности раз в три года.

## **D. Основные и технические заседания**

10. После заседания на уровне министров связующим звеном между заседанием на уровне министров и основными заседаниями стало краткое вводное заседание, на котором была представлена программа работы конференции без участия министров. От имени МАГАТЭ со вступительным словом выступил г-н Дени Флори, заместитель Генерального директора, руководитель Департамента ядерной безопасности; от имени Организации Объединенных Наций выступила г-жа Ангела Кане, Высокий представитель по вопросам разоружения; и от имени Европейского союза – г-н Доминик Ристори, Генеральный директор Объединенного исследовательского центра Европейской комиссии.

11. Затем состоялись шесть тематических основных заседаний, охватывающих широкий круг вопросов физической ядерной безопасности на уровне политики. На каждом из этих заседаний был зачитан ряд заказных докладов с последующими дискуссиями с участием группы специалистов, а также вопросами и замечаниями из зала. На основных заседаниях были охвачены вопросы:

- применения и укрепления системы физической ядерной безопасности;
- ядерных материалов и установок;
- радиоактивных источников и связанных с ними установок;
- международного сотрудничества и помощи, а также роли МАГАТЭ;
- развития и поддержания культуры физической ядерной безопасности; и
- устранения угрозы незаконного оборота.

12. Параллельно с основными заседаниями были проведены 12 технических ориентированных на специалистов заседаний, в ходе которых более детально рассматривались конкретные вопросы, в том числе защита информации и кибербезопасность, укрепление режимов физической ядерной безопасности, безопасность радиоактивных источников, укрепление потенциала, взаимосвязь вопросов ядерной и физической ядерной безопасности, характеристика и оценка угрозы (включая физическую безопасность при перевозке ядерных и радиоактивных материалов), образование и подготовка кадров, архитектура обнаружения и реагирования, ядерная криминалистическая экспертиза, а также физическая ядерная безопасность на ядерных установках. Технические заседания включали представленные доклады, дискуссии групп специалистов и общие обсуждения. Совместно с техническими заседаниями были также представлены стендовые доклады.



13. С целью обобщения различных рассматриваемых на конференции вопросов докладчики сообщали об основных выводах и ключевых вопросах каждого технического заседания на соответствующих основных заседаниях. Затем сопредседатели основных заседаний с учетом докладов о проведении технических заседаний скомпилировали основные выводы и ключевые вопросы своих соответствующих заседаний, о которых доложили на заключительном пленарном заседании. Наконец, в “Итоговом докладе Председателя” (воспроизведенного в приложении) излагаются основные выводы и ключевые вопросы конференции в целом.

## **Е. Перспективы**

14. Труды конференции, включая заказные и представленные доклады, доклады основных докладчиков о технических заседаниях, доклады сопредседателей об основных заседаниях и Итоговый доклад Председателя будут опубликованы в 2014 году.

15. В соответствующих случаях выводы и рекомендации конференции, в том числе содержащиеся в Заявлении министров, были учтены Секретариатом в Плане по физической ядерной безопасности на 2014–2017 годы при определении приоритетов для направлений деятельности<sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup> GOV/2013/42-GC(57)/19.



## Приложение

### Итоговый доклад Председателя

5 июля 2013 года

#### Введение

1-5 июля 2013 года в Центральных учреждениях МАГАТЭ в Вене состоялась Международная конференция по физической ядерной безопасности: активизация глобальных усилий. Это был первый случай, когда МАГАТЭ создало такого рода конференцию. В ней приняли участие министры правительств; ответственные за физическую ядерную безопасность старшие должностные лица и работники директивных органов; эксперты и представители широкого ряда технических дисциплин и специализированных организаций, которые способствуют повышению физической ядерной безопасности; представители межправительственных и неправительственных организаций, обладающих соответствующими компетенциями; регулирующих и других национальных компетентных органов; учреждений, занимающихся вопросами национальной безопасности и управлением кризисными ситуациями; правоохранительных органов и служб пограничного контроля; а также промышленности и других субъектов, осуществляющих деятельность, связанную с физической ядерной безопасностью.

На конференции присутствовали более 1300 зарегистрированных участников из 125 государств-членов, 34 из которых были представлены на уровне министров, а также 21 организация. Этот высокий уровень участия отражает степень важности конференции и большое значение, которое ей придают заинтересованные стороны во всем мире. Это также является признанием того факта, что хотя ответственность за деятельность в области физической ядерной безопасности несут отдельные государства, в вопросах физической ядерной безопасности существуют региональные и глобальные интересы, которые можно существенно укрепить на основе коллективных действий и международного сотрудничества.

Конференция явилась форумом, на котором можно было обсудить произошедшие события и обменяться идеями по поводу определения новых тенденций и рассмотреть среднесрочные и долгосрочные цели международных усилий по обеспечению ядерной безопасности, а также доложить о разработке Плана МАГАТЭ по физической ядерной безопасности на 2014–2017 годы. Этот план лежит в основе деятельности МАГАТЭ в области физической ядерной безопасности в течение данного периода и облегчит оценку программ МАГАТЭ по физической ядерной безопасности.

В своем вступительном слове Председатель конференции министр иностранных дел Венгрии Его Превосходительство г-н Янош Мартони подчеркнул, что борьба против ядерного терроризма вызывает необходимость того, чтобы все государства объединились, выполняли свои обязательства на национальном уровне и координировали свои усилия на международном уровне.

В своей речи Генеральный директор МАГАТЭ Юкия Аmano подчеркнул наличие устойчивой угрозы попадания ядерных или других радиоактивных материалов в руки тех, кто мог бы использовать их для совершения злоумышленных действий. Как Председатель конференции, так и Генеральный директор признали успехи, которые были достигнуты в сфере физической ядерной безопасности, но подчеркнули необходимость не допускать самоуспокоенности, не ослаблять усилий по укреплению физической ядерной безопасности во всем мире и сохранять бдительность в свете реальных угроз.

Конференция началась с заседания на уровне министров. В общей сложности выступили 69 министров и других глав делегаций.

Заявление министров, принятое консенсусом на заседании на уровне министров, размещено на вебсайте конференции.

После заседания на уровне министров состоялось шесть тематических основных заседаний, на которых рассматривался широкий круг вопросов, связанных с физической ядерной безопасностью, и двенадцать параллельных технических заседаний, на которых проводились углубленные обсуждения ряда тем, относящихся к физической ядерной безопасности.

С целью обобщения различных рассматриваемых на конференции вопросов докладчики сообщали о главных выводах и ключевых обсуждаемых проблемах каждого технического заседания на соответствующих основных заседаниях. Затем сопредседатели основных заседаний с учетом докладов о проведении технических заседаний скомпилировали основные выводы и ключевые вопросы своих соответствующих заседаний, о которых доложили на заключительном пленарном заседании. В настоящем итоговом докладе Председателя на первый план выдвигаются основные выводы и ключевые вопросы, взятые из докладов, подготовленных для основных и технических заседаний.

### **Технические заседания**

В ходе технических заседаний более детально рассматривались конкретные вопросы, в том числе защита информации и кибербезопасность, укрепление режимов физической ядерной безопасности, безопасность радиоактивных источников, укрепление потенциала, взаимосвязь вопросов ядерной и физической ядерной безопасности, характеристика и оценка угрозы (включая физическую безопасность при перевозке ядерных и радиоактивных материалов), образование и подготовка кадров, архитектура обнаружения и реагирования, ядерная криминалистическая экспертиза, а также физическая ядерная безопасность на ядерных установках.

Участники одобрили активную деятельность МАГАТЭ в каждой из этих областей, а также отметили ценность обмена информацией во время этих заседаний, которые состояли из представления технических докладов, вопросов и ответов, оживленных обсуждений в группах специалистов и среди присутствующих в зале.

Докладчики фиксировали основные выводы и ключевые вопросы на каждом техническом заседании. Полные тексты их докладов будут включены в труды конференции, а в обобщенном виде они кратко представлялись на соответствующих основных заседаниях. Ниже представлены краткие итоговые замечания, которые отражают дух обсуждений, состоявшихся на каждом из технических заседаний.

***В отношении информационной безопасности и кибербезопасности*** (Техническое заседание А2) МАГАТЭ было рекомендовано разработать дополнительные руководящие документы, включая руководящие материалы на уровне рекомендаций, чтобы обеспечить основу для реализации регулирующих положений по информационной безопасности и кибербезопасности.

***В отношении укрепления режимов физической ядерной безопасности*** (Технические заседания А3 и В2) участники поддержали усилия по активизации реагирования программы МАГАТЭ по физической ядерной безопасности на запросы государств-членов о проведении консультативных миссий, таких как миссии в рамках Международной консультативной службы по физической защите (ИППАС), и на последующие запросы об укреплении и поддержании эффективности режимов физической ядерной безопасности.

***В отношении физической безопасности радиоактивных источников*** (Техническое заседание А4) участники обменялись уроками, извлеченными на основе сложившихся в их странах уникальных условий, в которых хранятся, используются и транспортируются такие источники. Никакой «единый на все случаи жизни» подход невозможно применить в каждом государстве, но такой обмен уроками дал государствам полезную информацию для оценки тех подходов, которые являются для них наиболее приемлемыми.

***В отношении взаимосвязи ядерной безопасности и физической ядерной безопасности*** (Техническое заседание В5) широкое признание получил тот факт, что ядерная физическая безопасность и ядерная безопасность имеют одну и ту же основополагающую цель: защищать население, имущество, общество и окружающую среду. Поэтому, следует надлежащим образом учитывать точки сопряжения ядерной безопасности и физической ядерной безопасности на всех уровнях - от операторов до регулирующих органов. Высокую оценку получили недавние достижения в деле укрепления взаимосвязи между этими двумя различными дисциплинами.

***В отношении характеристики и оценки угрозы*** (Техническое заседание В3) МАГАТЭ было рекомендовано уделить первоочередное внимание подходу с учетом потенциальной угрозы, с тем чтобы регулировать деятельность с целью физической защиты ядерных материалов и ядерных установок. Участники также подчеркнули, что для расширения общего представления о безопасности при перевозке ядерных и других радиоактивных материалов особую важность представляют учебные и образовательные программы. Участники с удовлетворением отметили выпуск документа INFCIRC/225/Rev.5 и ожидают появления практического руководства по безопасности перевозки, что будет содействовать применению Поправки 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ).

***В отношении структурированного подхода к созданию потенциала, образованию и подготовке кадров*** (Технические заседания А5 и В4) участники одобрили концепцию повышения компетенции на основе обучения и подготовки кадров и в этом отношении отметили, что центры содействия деятельности в области физической ядерной безопасности могут способствовать развитию устойчивых режимов физической ядерной безопасности. Участники решительно поддержали разработку комплексных планов поддержки физической ядерной безопасности (КППФЯБ), в рамках которых решаются проблемы усовершенствований в области физической безопасности, и просили, чтобы МАГАТЭ в тесном сотрудничестве с государствами-получателями помощи со стороны МАГАТЭ как можно скорее завершило работу над соответствующими КППФЯБ, с тем чтобы можно было приступить к их реализации.

***В отношении архитектуры обнаружения и реагирования*** (Техническое заседание А6) участники отметили, что для материалов, находящихся вне регулирующего контроля, необходим скоординированный и основанный на сотрудничестве подход. В рамках такого подхода компетентные органы на национальном и на региональном уровне также будут участвовать в разработке и поддержании устойчивых мер по предотвращению, обнаружению преступных или преднамеренных несанкционированных действий, и соответствующему реагированию на такие действия. Он включает проведение расследований и привлечение преступников к ответственности в рамках соответствующей системы уголовного правосудия. В рамках надлежащей системы обеспечения физической безопасности предусматривается, что участие в планировании и осуществлении программ в области физической ядерной безопасности принимают все субъекты в государстве, включая те, которые не являются традиционными партнерами МАГАТЭ. В их число входят работники таможенных структур, администраторы медицинских учреждений, пограничники и другие правоохранительные органы.

***В отношении ядерной криминалистической экспертизы*** (Техническое заседание А7) участники с удовлетворением отметили работу МАГАТЭ в этой области и призвали государства, которые еще не сделали этого, создавать, когда это практически целесообразно, базы данных по ядерной криминалистической экспертизе, с опорой на содействие, оказываемое по запросу со стороны МАГАТЭ и других соответствующих региональных инициатив.

***В отношении физической ядерной безопасности на ядерных установках*** (Техническое заседание В6) множество государств-членов рассматривают вопрос о строительстве новых атомных электростанций с целью обеспечения энергетической безопасности и изменения баланса их общих энергетических потребностей, повышая долю ядерной энергии в их структуре энергопроизводства. Важно, чтобы показатели физической безопасности соответствовали потребностям и ожиданиям международного сообщества.

***В отношении архитектуры обнаружения и реагирования, связанной с крупными общественными мероприятиями и новыми технологиями*** (Техническое заседание В7) участники на первый план выдвинули важность международного сотрудничества и взаимопомощи в ходе реализации мер по обеспечению физической ядерной безопасности на крупных общественных мероприятиях, при этом необходимо своевременно внедрять новые технические достижения и иметь полную информацию о существующих в настоящее время проблемах в деле обнаружения потенциальных случаев, связанных с физической ядерной безопасностью, и реагирования на них.

#### **Основные заседания**

Конференция вновь подтвердила принцип, согласно которому ответственность за физическую ядерную безопасность в пределах государства целиком несет это государство, но в то же время она признала важное значение международного сотрудничества и центральную роль МАГАТЭ. На шести тематических основных заседаниях конференции эти принципы получили развитие под заголовками, которые приведены ниже.

#### ***Заседание М3: Применение и укрепление системы физической ядерной безопасности***

КФЗЯМ является ключевым международно-правовым документом в поддержку физической ядерной безопасности. Поправка 2005 года значительно расширит сферу ее применения и увеличит пользу, которую она может принести. Однако она еще не ратифицирована необходимыми двумя третями государств-участников и поэтому не вступила в силу. Ясно, что МАГАТЭ и государства-члены должны продолжить свои усилия, направленные на содействие вступлению Поправки к этому критическому международно-правовому документу в силу, которая существенно укрепляет систему защиты ядерных материалов. В то время как международная правовая база обеспечения физической ядерной безопасности включает несколько других международно-правовых документов, которые создают атмосферу доверия в сфере физической ядерной безопасности, практика остается важным фактором, и Поправка к КФЗЯМ 2005 года необходима, чтобы преодолеть существенный пробел.

Закрывая заседание сопредседатели поблагодарили ораторов за их интересные и информативные доклады. Один из сопредседателей отметил, что на заседании были подняты главные проблемы в широкой сфере физической ядерной безопасности и что с ними сталкиваются не только в МАГАТЭ, но и по всему миру. Он заявил, что не будет передавать сделанные на заседании выводы, а будет работать с другим сопредседателем с целью подготовки сбалансированного отчета о состоявшихся обсуждениях для передачи председателю конференции. Впоследствии были согласованы следующие положения:

- универсализация международных правовых документов в области физической ядерной безопасности имеет первостепенное значение и должна продвигаться не только заинтересованными государствами, но также и международными организациями, такими как МАГАТЭ, ЮНОДК и т.п.;
- в этой области в настоящее время существует работающая система юридически обязывающих и рекомендательных международно-правовых документов, которые дополняют и подкрепляют друг друга. МАГАТЭ играет незаменимую роль путем объединения и облегчения работы технических, юридических и политических экспертов в деле разработки юридически обязывающих и, в особенности, рекомендательных мер и руководящих принципов для их применения государствами-членами;
- в ядерной сфере существует неустойчивый баланс между прозрачностью и конфиденциальностью, который следует очень тщательно разрабатывать, чтобы в будущем не поставить под угрозу использование ядерной энергии в мирных целях; предотвратить угрозу человечеству в результате злоумышленных действий; и укрепить доверие к тому, что меры физической ядерной безопасности во всем мире применяются соответствующим образом.

#### ***Заседание М4: Ядерный материал и ядерные установки***

В публикациях МАГАТЭ категории «Основы физической ядерной безопасности» и связанных с ними публикациях Серии изданий по физической ядерной безопасности даются рекомендации относительно национальных, региональных и глобальных систем физической ядерной безопасности. В частности, в Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности № 13 «Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся физической защиты ядерного материала и ядерных установок» (INFCIRC/225/Rev.5) рекомендуются значительные усовершенствования режима физической защиты в государстве. Хотя МАГАТЭ готовит практическое руководство по применению положений этой публикации, МАГАТЭ и его государствам-членам предстоит еще многое сделать для достижения последовательного применения этих важных рекомендаций.

Выводы и рекомендации этого заседания включают следующее:

- МАГАТЭ должно выделять больше ресурсов на предоставление помощи, которую запрашивают государства-члены в связи с реализацией рекомендаций, содержащихся в Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности № 13;
- МАГАТЭ должно в приоритетном порядке завершить работу над публикациями серии изданий по физической ядерной безопасности;
- международное сообщество должно признавать концепцию физической безопасности и способствовать ее применению начиная с проектирования и с учетом продолжительности всего жизненного цикла установки;
- международное сообщество признает, что сильная, эффективная правовая и регулирующая база является важным элементом режима физической ядерной безопасности. Она должна дополняться специализированным, должным образом финансируемым компетентным органом по физической ядерной безопасности, который подкрепляется носящей официальный характер эффективной культурой физической ядерной безопасности;

- система учета и контроля ядерных материалов является краеугольным камнем системы физической защиты установки, которая помогает обнаруживать использование не по назначению или хищение ядерного материала, а также противодействовать этому;
- руководство МАГАТЭ должно использоваться в качестве основы для установления в государствах-членах политики и программ информационной безопасности и кибербезопасности; однако, необходимо руководство на уровне рекомендаций;
- государства-члены должны разрабатывать организационные меры в поддержку соответствующей взаимосвязи между ядерной безопасностью и физической ядерной безопасностью;
- МАГАТЭ должно уделять должное внимание основанному на показателях подходу с учетом информации о риске и содействовать в этом отношении государствам-членам в разработке их регулирующих инфраструктур;
- участники признали ценность миссий ИППАС, оказывающих государствам-членам содействие в рассмотрении и укреплении их режимов физической ядерной безопасности;
- МАГАТЭ совместно с государствами-членами должно разработать и опубликовать руководство, которое будет содействовать выполнению рекомендаций МАГАТЭ по безопасности перевозки.

#### ***Заседание М5: Радиоактивные источники и связанные с ними установки***

Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников является основным международно-правовым документом в отношении физической безопасности радиоактивных источников. Государствам рекомендуется взять на себя политическое обязательство работать по осуществлению принципов кодекса и руководящих принципов и нести ответственность за их отражение в своих национальных инфраструктурах. Проблемы физической безопасности радиоактивных источников неоднородны и государства, сотрудники регулирующих органов и другие должны обладать соответствующими знаниями и быть подготовленными, а также выделять достаточные ресурсы для защиты этих источников.

Выводы и рекомендации этого заседания включают следующее:

- подобно инициативе модельных проектов, к осуществлению которой приступили в начале 1990-х годов пять государств-членов и которая была завершена в 2004 году с участием почти 100 государств, проблемы физической безопасности радиоактивных источников требуют аналогичного уровня усилий, обязательств и ресурсов со стороны государств и МАГАТЭ;
- Кодекс поведения в его нынешнем виде является общепризнанным основным международно-правовым документом в отношении физической безопасности источников;
- государствам следует выполнять положения Кодекса и признать, почему физическая безопасность радиоактивных источников представляет собой проблемы, которые не всегда присутствуют в деле обеспечения физической безопасности ядерных материалов и ядерных установок, в этом случае следует использовать стратегию, предусматривающую наличие мотивации, знаний и ресурсов. Всем нужно напомнить о том, почему следует защищать источники, и для обеспечения физической безопасности персонал должен быть надлежащим образом подготовлен и обеспечен руководящими материалами. Фактически, должным образом выделенные ресурсы являются одной из



важнейших составляющих обеспечения надлежащей сохранности источников независимо от цели их применения;

- хотя основную ответственность за обеспечение физической ядерной безопасности несут государства, все заинтересованные стороны несут ответственность за то, чтобы содействовать обеспечению физической безопасности радиоактивных источников;
- МАГАТЭ, в частности, следует по-прежнему играть центральную роль в разработке руководящих материалов для помощи регулирующим органам и, кроме того, для повышения информированности операторов, а также сотрудничать с другими заинтересованными сторонами в обеспечении физической защиты и реализации мер физической безопасности;
- принятие регионального подхода укрепляет рабочие взаимоотношения на региональном, национальном и местном уровнях и стимулирует развитие координации и сотрудничества между странами. Успех любого регионального партнерства зависит от определения лидеров, будь это государства или организации, а также от привлечения персонала на всех уровнях;
- крайне важно не только определить лидеров, но для поддержания устойчивости также надо признать необходимость в планировании преемственности и организационном планировании.

#### ***Заседание М6: Международное сотрудничество и помощь и роль МАГАТЭ***

Конференция признала вклад широкого ряда организаций и инициатив в содействие развитию международного сотрудничества и укрепление международных усилий.

Выводы и рекомендации этого заседания включают следующее:

- ответственность за обеспечение физической ядерной безопасности несет государство. Однако, государства все в большей степени понимают важное значение двустороннего, регионального и международного сотрудничества в целях укрепления национальных режимов физической ядерной безопасности. Точно так же международное сотрудничество и помощь могут привести к региональному и глобальному сокращению угрозы;
- государствам следует рекомендовать участвовать в деятельности международных организаций и в инициативах, которые способствуют наращиванию национального потенциала реагирования на угрозы, связанные с физической ядерной безопасностью;
- государствам необходимо обмениваться точной и проверенной информацией о событиях в сфере физической ядерной безопасности в соответствии с их международными обязательствами и национальным законодательством, учитывая при этом необходимость защиты чувствительной информации;
- государствам следует развивать официально оформленные программы образования, подготовки кадров и аттестации с целью поддержки структурированного и устойчивого укрепления потенциала;
- МАГАТЭ признано в качестве автора международных руководящих материалов по вопросам физической ядерной безопасности, разрабатываемых совместно с государствами-членами;

- МАГАТЭ необходимо содействовать международному сотрудничеству и помощи, с тем чтобы способствовать безопасному, надежному и мирному использованию ядерной энергии, а также проводить международные экспертные оценки и оказывать консультативные услуги;
- МАГАТЭ следует укреплять свое сотрудничество с другими международными инициативами и организациями с целью оптимизации ресурсов, недопущения дублирования усилий и согласования подходов к созданию эффективной системы физической ядерной безопасности.

### ***Заседание М7: Развитие и поддержание культуры физической ядерной безопасности***

Выводы и рекомендации этого заседания включают следующее:

- постоянная утрата квалифицированного персонала в результате продвижения по службе, ухода на пенсию и административных изменений наряду с ускоренным развитием технологий и регламентов создает необычайно сложную проблему в отношении устойчивости режимов физической ядерной безопасности. Общая цель состоит в том, чтобы устойчиво поддерживать компетентность персонала;
- организованные МАГАТЭ сети образования и подготовки кадров в области физической ядерной безопасности способствуют глобальному повышению культуры физической ядерной безопасности, и государствам-членам рекомендуется их поддерживать и продвигать. Следует рассмотреть вопрос о более тесных взаимосвязях между этими сетями и Советом управляющих;
- КППФЯБ и другие инициативы по укреплению потенциала и программ, разработанные государствами-членами и другими, содействуют глобальным усилиям по созданию и поддержанию эффективной культуры физической ядерной безопасности в государствах;
- ключ к достижению успеха в устойчивости систем и мер, разработанных в целях обеспечения физической ядерной безопасности, лежит в наличии эффективного лидерства и постоянного управления, и нельзя полагаться исключительно на развитие технологий и технологических процессов;
- уроки, извлеченные на основе недавних инициатив, должны применяться для постоянного укрепления усилий, направленных на поддержку создания международного потенциала, уделяя при этом особое внимание вопросам образования и подготовки кадров, что будет способствовать продвижению культуры ядерной физической безопасности в государствах.

### ***Заседание М8: Устранение угрозы незаконного оборота***

Можно ожидать, что масштабы использования и объемы имеющихся ядерных материалов и других радиоактивных материалов будут возрастать, и в этой связи увеличатся риски незаконного оборота и потенциального выхода радиоактивных материалов из-под регулирующего контроля.

Необходимо принять следующие меры:

- содействовать проведению самооценок и международных экспертных рассмотрений, основанных на положениях руководящих материалов, опубликованных в Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, для определения приоритетов

в сфере развития инфраструктуры физической ядерной безопасности в ключевых областях – предотвращение, обнаружение и реагирование;

- рекомендовать стратегический подход в деле создания в государствах-членах в рамках обеспечения физической ядерной безопасности эффективных и устойчивых систем обнаружения и реагирования, а также разработки мер в отношении материала, находящегося вне регулирующего контроля, включая инфраструктуру физической ядерной безопасности, укрепление потенциала и устойчивость;
- далее разработать для государств-членов специальные практические и технические руководящие материалы относительно обнаружения ядерных и других радиоактивных материалов, находящихся вне регулирующего контроля, и реагирования в этих случаях;
- укреплять и далее совместные усилия с другими международными инициативами, занимающимися вопросами обнаружения и реагирования в целях оптимизации имеющихся ресурсов, согласования подходов и дополнения оказываемой помощи;
- повысить потенциал государств с помощью координированных исследований, применения руководящих материалов Серии изданий по физической ядерной безопасности, предоставления технической помощи и подготовки кадров в области уголовных расследований и судебного преследования, связанных с инцидентами в сфере физической ядерной безопасности;
- способствовать развитию национальных библиотек ядерной криминалистической экспертизы с целью укрепления уверенности в заключениях ядерной криминалистической экспертизы и определения и устранения слабых мест в области обеспечения физической ядерной безопасности;
- помогать государствам оценить пользу ITDB и способствовать тому, чтобы они вносили эффективный вклад в ее развитие, уделяя особое внимание своевременности, полноте и уместности информации и разработке руководящих материалов по примерам передовой практики передачи информации в ITDB;
- предоставлять государствам помощь в согласовании включения положений международного права и руководящих материалов в комплексные национальные законодательные и регулирующие системы;
- расширить объем региональных и субрегиональных мероприятий на основе обмена опытом и потребностями, а также разработки и осуществления общих подходов.

Вышеизложенное представляет собой итоговый доклад Международной конференции по физической ядерной безопасности: активизация глобальных усилий, которая состоялась в Вене, Австрия, 1-5 июля 2013 года.