

Совет управляющих Генеральная конференция

GOV/2013/31-GC(57)/8
20 августа 2013 года

Общее распространение
Русский
Язык оригинала: английский

Только для официального пользования

Пункт 15 предварительной повестки дня Конференции
(GC(57)/1, Add.1 и Add.2)

Меры по укреплению международного сотрудничества в области ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности ОТХОДОВ

Доклад Генерального директора

Резюме

Во исполнение резолюции GC(56)/RES/9 Совету управляющих и Генеральной конференции представляется доклад, охватывающий следующие вопросы:

- программа Агентства по нормам безопасности
- безопасность ядерных установок
- радиационная безопасность
- безопасность перевозки
- безопасность обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами
- безопасное снятие с эксплуатации ядерных установок и других установок, использующих радиоактивный материал
- безопасность в области добычи и обработки урана и восстановление загрязненных площадок
- обучение и подготовка кадров и управление знаниями в области ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов
- безопасность и сохранность радиоактивных источников

- готовность и реагирование в случае ядерных и радиационных инцидентов и аварийных ситуаций
- гражданская ответственность за ядерный ущерб

Рекомендуемое решение

- Совету управляющих и Генеральной конференции рекомендуется рассмотреть и принять к сведению настоящий доклад.

Меры по укреплению международного сотрудничества в области ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов

Доклад Генерального директора

А. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен для пятьдесят седьмой (2013 года) сессии Генеральной конференции во исполнение резолюции GC(56)/RES/9, в которой Генеральная конференция предложила Генеральному директору представить подробный доклад об осуществлении данной резолюции, в том числе о других имеющих отношение к ней событиях, которые произошли в период между сессиями. Настоящий доклад охватывает период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года.

2. В соответствии с вышеупомянутой резолюцией 56-й сессии Генеральной конференции Агентство и далее активизировало свои усилия по поддержанию и повышению ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов, сосредоточивая внимание, в частности, на технических областях и географических регионах, где потребность в таких усилиях наиболее велика. Агентство оказывало также помощь в поддержании и повышении эффективности в правовых вопросах и вопросах регулирования и поощряло деятельность региональных форумов по безопасности и соответствующих сетей¹.

3. Одной из приоритетных областей Агентства является осуществление Плана действий МАГАТЭ по ядерной безопасности (Плана действий). Деятельность в рамках Плана действий охватывает многие области ядерной безопасности, такие как оценки уязвимых мест в обеспечении безопасности АЭС, совершенствование услуг Агентства по независимому экспертному рассмотрению, аварийная готовность и реагирование, создание потенциала и разработка средств самооценки для регулирующих органов². Генеральный директор информирует Совет управляющих о ходе осуществления Плана действий³.

¹ Это относится к пунктам 1 и 2 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

² Это относится к пунктам 20, 21, 22 и 23 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

³ Ход осуществления Плана действий МАГАТЭ по ядерной безопасности: GOV/INF/2012/11-GC(56)INF/5; GOV/INF/2012/16; GOV/INF/2013/1; GOV/INF/2013/7.

4. В декабре 2012 года в префектуре Фукусима, Япония, правительством Японии совместно с Агентством была организована Фукусимская конференция по ядерной безопасности на уровне министров. Главной целью Конференции было содействие укреплению ядерной безопасности во всем мире путем создания еще одной возможности поделиться с международным сообществом, на министерском и экспертном уровнях, новыми знаниями и уроками, полученными во время фукусимской аварии, и еще больше повысить уровень прозрачности, включая осуществление Плана действий. В работе Конференции приняли участие свыше 700 делегатов из 117 стран и 13 международных организаций. Среди участников 46 делегатов имели ранг министра или должность эквивалентного высокого уровня либо должность руководителя организации. Генеральный директор представил доклад об итогах Конференции на сессии Совета управляющих в марте 2013 года^{4,5}.

5. Секретариат разместил доклады трех совещаний международных экспертов (СМЭ), проведенных в 2012 году, на веб-сайте Международного плана действий по ядерной безопасности⁶ для делегаций и участников Фукусимской конференции по ядерной безопасности на уровне министров: «IAEA Report on Reactor and Spent Fuel Safety in the Light of the Accident at the Fukushima Daiichi Nuclear Power Plant» («Доклад МАГАТЭ по вопросам безопасности реакторов и отработавшего топлива в свете аварии на АЭС «Фукусима-дайити») (Совещание международных экспертов по человеческому и организационному факторам в деле обеспечения ядерной безопасности в свете аварии на АЭС "Фукусима-дайити", Вена, Австрия, 19-22 марта 2012 года), «IAEA Report on Enhancing Transparency and Communication Effectiveness in the Event of a Nuclear or Radiological Emergency» («Доклад МАГАТЭ по повышению транспарентности и эффективности обмена информацией в случае ядерной или радиологической аварийной ситуации») (Совещание международных экспертов по повышению транспарентности и эффективности обмена информацией в случае ядерной или радиологической аварийной ситуации, Вена, Австрия, 18-20 июня 2012 года) и «IAEA Report on Protection Against Extreme Earthquakes and Tsunamis in the Light of the Accident at the Fukushima Daiichi Nuclear Power Plant» («Доклад МАГАТЭ по вопросам защиты от экстремальных землетрясений и цунами в свете аварии на АЭС «Фукусима-дайити») (Совещание международных экспертов по вопросам защиты от экстремальных землетрясений и цунами в свете аварии на АЭС "Фукусима-дайити", Вена, Австрия, 4-7 сентября 2012 года)⁷.

6. Ведется работа по подготовке всеобъемлющего доклада об аварии на АЭС "Фукусима-дайити", которая завершится в 2014 году. Цель заключается в том, чтобы дать авторитетную, фактологическую и сбалансированную оценку с рассмотрением причин и последствий аварии, а также извлеченных уроков. В докладе будут, среди прочего, содержаться описание и контекст в отношении аварии, оценки безопасности, аварийной готовности и реагирования, радиологических последствий, а также послеаварийного восстановления. Этот доклад будет одним из самых значительных мероприятий Агентства по информационно-аналитической оценке аварии на АЭС "Фукусима-дайити"⁸.

⁴ GOV/INF/2013/2 от 26 февраля 2013 года.

⁵ Это относится к пункту 21 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁶ См. <http://www.iaea.org/newscenter/focus/actionplan/index.html>.

⁷ Это относится к пункту 22 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁸ Это относится к пункту 22 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

7. Для помощи в подготовке доклада были созданы пять рабочих групп, каждая в составе примерно 15-20 международно признанных экспертов. Эти эксперты представляют около 40 государств-членов и несколько международных организаций, что обеспечивает широкую представленность опыта и знаний. На первых совещаниях рабочих групп, проходивших в Вене, Австрия, в марте 2013 года, где обсуждались методы работы и первоначальное предложение о разделе «содержание» доклада, присутствовали более 120 экспертов. Сопредседателями в каждой рабочей группе являются внешний эксперт и один или более экспертов Секретариата⁹.

8. В марте 2013 года была также создана Международная техническая консультативная группа (МТКГ) в составе экспертов из Международной консультативной группы по ядерной безопасности (ИНСАГ), Международной комиссии по радиологической защите (МКРЗ) и из других соответствующих международных структур. Роль МТКГ заключается в оказании помощи и предоставлении консультаций с целью обеспечения высокого научно-технического уровня всеобъемлющего доклада Агентства об аварии на АЭС "Фукусима-дайти". Кроме того, Секретариат создал инициативную группу в составе сотрудников Секретариата старшего руководящего уровня для обеспечения тесной координации и окончательного одобрения доклада¹⁰.

В. Программа Агентства по нормам безопасности

9. В отчетный период было издано семь норм безопасности Агентства: "Правила безопасной перевозки радиоактивных материалов", издание 2012 года (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № SSR-6), "Safety Assessment for Research Reactors and Preparation of the Safety Analysis Report" ("Оценка безопасности исследовательских реакторов и подготовка документации по техническому обоснованию безопасности") (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № SSG-20), "Volcanic Hazards in Site Evaluation for Nuclear Installations" ("Учет вулканических опасностей при оценке площадок для ядерных установок") (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № SSG-21), "Use of a Graded Approach in the Application of the Safety Requirements for Research Reactors" ("Использование дифференцированного подхода при применении требований безопасности для исследовательских реакторов") (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № SSG-22), "The Safety Case and Safety Assessment for the Disposal of Radioactive Waste" ("Обоснование и оценка безопасности для захоронения радиоактивных отходов") (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № SSG-23), "Safety in the Utilization and Modification of Research Reactors" ("Обеспечение безопасности при использовании и модификации исследовательских реакторов") (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № SSG-24) и "Use of External Experts by the Regulatory Body" ("Использование внешних экспертов регулирующим органом") (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № GSG-4)¹¹.

10. Комиссия по нормам безопасности (КНБ) одобрила представление Совету управляющих проекта добавления к требованиям безопасности "Safety of Nuclear Fuel Cycle Facilities" ("Безопасность установок ядерного топливного цикла") (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № NS-R-5) с двумя новыми приложениями, которые охватывают установки по переработке и установки по проведению НИОКР в области топливного цикла. В июне 2013 года Совет

⁹ Это относится к пункту 22 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁰ Это относится к пункту 22 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹¹ Это относится к пунктам 24 и 25 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

управляющих одобрил публикацию требований безопасности, которая включает проект добавления¹².

11. Для рассмотрения норм безопасности Агентства с учетом аварии на АЭС "Фукусима-дайити" были проанализированы выводы и заключения различных исследований, проведенных после аварии. Затем на основе этого анализа требования безопасности Агентства были рассмотрены систематизированным образом с целью установления того, желательны ли модификации. Рассмотрение не выявило сколько-нибудь значительных слабых мест в требованиях безопасности Агентства; было предложено внести небольшое число поправок для усиления требований и облегчения их выполнения¹³.

12. В октябре 2012 года КНБ предложила Секретариату подготовить краткий документ, чтобы начать процесс пересмотра публикаций «Государственная, правовая и регулирующая основа обеспечения безопасности» (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № GSR, Part 1), «Оценка площадок для ядерных установок» (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № NS-R-3), «Безопасность атомных электростанций: проектирование» (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № SSR-2/1), «Безопасность атомных электростанций: ввод в эксплуатацию и эксплуатация» (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № SSR-2/2) и «Оценка безопасности установок и деятельности» (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № GSR, Part 4) с учетом уже согласованных вариантов пересмотра публикаций «Готовность и реагирование в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации» (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № GS-R-2) и «Система управления для установок и деятельности» (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № GS-R-3)¹⁴.

13. Предлагаемые пересмотренные варианты являются результатом рассмотрения извлеченных уроков, в том числе тех, которые содержатся в двух докладах правительства Японии, изданных в июне и сентябре 2011 года, докладе миссии МАГАТЭ по установлению фактов, проводившейся 24 мая–2 июня 2011 года, и письме ИНСАГ от 26 июля 2011 года. Другими дополнительными материалами, которые рассматривались, были выводы СМЭ, выступления на втором Внеочередном совещании договаривающихся сторон Конвенции о ядерной безопасности (август 2012 года) и результаты анализа нескольких национальных и региональных докладов. В соответствии с процессом рассмотрения и утверждения норм безопасности, были представлены проекты пересмотренных вариантов для первого рассмотрения комитетами по нормам безопасности на их совещаниях в середине 2013 года с целью проведения более широких консультаций в государствах-членах во второй половине 2013 года¹⁵.

14. Комитет по руководящим материалам по физической ядерной безопасности (КРМФЯБ), созданный в марте 2012 года, провел свои второе и третье совещания в декабре 2012 года и мае 2013 года, соответственно. На этих совещаниях КРМФЯБ начал выполнять свою функцию по рассмотрению и утверждению предложений о разработке публикаций и текста проектов для публикации в Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, а также тех проектов норм безопасности, в которых существует взаимосвязь с физической ядерной безопасностью. КРМФЯБ рассмотрел также планы Секретариата в отношении разработки

¹² Это относится к пунктам 24 и 25 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹³ Это относится к пунктам 24 и 25 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁴ Это относится к пунктам 24 и 25 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁵ Это относится к пунктам 24 и 25 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

публикаций руководящих материалов по физической ядерной безопасности на предстоящие годы и предоставил по ним консультации¹⁶.

15. Помимо создания КРМФЯБ, была создана также Группа по взаимосвязи в составе председателей комитетов по нормам безопасности (КНБ), а также четырех членов КРМФЯБ. Задачей этой Группы по взаимосвязи является выявление взаимосвязей между безопасностью и физической безопасностью в публикациях, разрабатываемых для Серии норм безопасности МАГАТЭ и Серии норм физической безопасности МАГАТЭ. Группа по взаимосвязи провела свое первое совещание в сентябре 2012 года и приняла решение о том, какие из разрабатываемых публикаций руководящих материалов по ядерной безопасности и физической ядерной безопасности следует рассматривать в качестве «взаимосвязанных документов» и рассмотреть как КРМФЯБ, так и одним или несколькими комитетами по нормам безопасности. После этого совещания консультации с Группой по взаимосвязи продолжались в электронной форме в отношении всех вновь предлагаемых публикаций в этих сериях¹⁷.

С. Безопасность ядерных установок

16. Агентство продолжало оказание помощи в создании и совершенствовании национальной инфраструктуры как государствам-членам с существующими ядерно-энергетическими программами, так и государствам-членам, расширяющим такую программу или планирующим приступить к ее реализации. Агентство оказывало также помощь государствам-членам в создании и совершенствовании надлежащей правовой и регулирующей базы и в создании и обеспечении устойчивой работы действительно независимого и компетентного регулирующего органа, который позволил бы им выполнять свои регулирующие функции¹⁸.

17. Агентство организовало в апреле 2013 года в Оттаве, Канада, Международную конференцию по эффективным системам регулирования ядерной безопасности: совершенствование регулирования на базе опыта. На Конференции присутствовали около 250 участников из 43 стран и шести международных организаций. Конференция наметила для обсуждения шесть пунктов повестки дня, включая предложение о создании программы по эксплуатационному опыту в вопросах регулирования с целью сбора, анализа опыта регулирования и обмена им, а также содействия формированию культуры безопасности и физической безопасности в качестве не преследующей цели наказания, но транспарентной культуры, основывающейся на самооценке и независимых экспертных рассмотрениях¹⁹.

18. По линии национальных и региональных проектов технического сотрудничества (ТС) за отчетный период было осуществлено свыше 50 видов деятельности в области государственной и регулирующей инфраструктуры. Восемь видов деятельности осуществлялись в рамках межрегиональных и региональных проектов ТС по созданию инфраструктуры безопасности и регулирующей основы в государствах-членах, рассматривающих вопрос или уже принявших решение о начале реализации ядерно-энергетической программы. Хотя большинство из этих видов деятельности были семинарами-практикумами или учебными мероприятиями, где

¹⁶ Это относится к пункту 6 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁷ Это относится к пункту 6 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁸ Это относится к пункту 2 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁹ Это относится к пункту 6 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

предлагались рекомендации и информация по всем элементам создания эффективной инфраструктуры безопасности, изложенной в "Establishing the Safety Infrastructure for a Nuclear Power Programme" ("Создание инфраструктуры безопасности для ядерно-энергетической программы" (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № SSG-16, далее именуемая SSG-16), некоторые виды деятельности были конкретно посвящены только элементу регулирующей базы SSG-16²⁰.

19. В отчетный период в рамках национальных проектов ТС, преследующих цель укрепления национальной регулирующей основы государств-членов, рассматривающих вопрос или уже принявших решение о начале реализации ядерно-энергетической программы, были проведены 12 миссий экспертов и научных командировок, в том числе в Бангладеш, Беларусь, Вьетнам, Египет, Индонезию, Иорданию, Малайзию, Нигерию, Объединенные Арабские Эмираты, Польшу, Турцию и Филиппины. Помимо этого, один региональный семинар-практикум был проведен в Вене, Австрия (ноябрь 2012 года) и пять национальных семинаров-практикумов по разработке правовой и регулирующей базы и по подготовке нормативно-правовых актов, касающихся ядерной и радиационной безопасности, были проведены в Беларуси (октябрь 2012 года), Исламской Республике Иран (январь 2013 года), Малайзии (октябрь 2012 года), Польше (февраль 2013 года) и на Филиппинах (ноябрь 2012 года) по линии программы ТС²¹.

20. Агентство разработало стандартные комплекты учебных материалов по регулирующим положениям в области безопасности, развитию людских ресурсов, анализу и оценке регулирующей деятельности, а также инспектированию объектов регулирования и обеспечению соблюдения регулирующих положений. Эти комплекты уже используются на семинарах-практикумах и в ходе миссий экспертов Агентства. В декабре 2012 года в Нигерии был проведен учебный семинар-практикум по управлению кадровыми ресурсами для регулирующих органов²².

21. В отчетный период были проведены девять региональных и национальных семинаров-практикумов по применению и методологии самооценки в соответствии с SSG-16 и по программному обеспечению для комплексного рассмотрения инфраструктуры безопасности (IRIS), которые проходили в Вене, Австрия (ноябрь и декабрь 2012 года и май 2013 года), а также в Египте (ноябрь 2012 года), Индонезии (январь 2013 года), Иордании (март 2013 года), Польше (июль 2012 года), Тунисе (июль 2012 года) и на Филиппинах (декабрь 2012 года)²³.

22. Три миссии экспертов были проведены в Болгарии (ноябрь 2012 года), Индонезии (июль 2012 года) и Нигерии (сентябрь 2012 года) для рассмотрения состояния регулирующей инфраструктуры для обеспечения безопасности, включая рассмотрение конкретных регулирующих положений и рассмотрение вопросов соответствия национального законодательства международным требованиям. Рассмотрения безопасности регулирующей инфраструктуры проводились для миссий в рамках комплексных услуг по рассмотрению вопросов регулирования (ИРПС) в Польше (апрель 2013 года) и в ходе миссий в рамках комплексного рассмотрения ядерной инфраструктуры во Вьетнаме (декабрь 2012 года) и Южной Африке (февраль 2013 года)²⁴.

²⁰ Это относится к пункту 2 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

²¹ Это относится к пунктам 2 и 4 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

²² Это относится к пункту 2 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

²³ Это относится к пунктам 2 и 12 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

²⁴ Это относится к пунктам 2 и 12 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

23. Агентство продолжало стремиться к достижению последовательности между руководящим материалом SSG-16 и соответствующими публикациями по инфраструктуре ядерной энергетики путем обеспечения тесного сотрудничества в ходе подготовки и рассмотрения этих публикаций отвечающими за них группами в рамках Секретариата²⁵.

24. Обеспечивалось также междепартаментское сотрудничество в ходе осуществления деятельности в рамках Международного проекта по инновационным ядерным реакторам и топливным циклам (ИНПРО) (например, проводимого по линии форума для диалога в рамках ИНПРО семинара-практикума по теме "Факторы, способствующие и препятствующие региональному сотрудничеству на путях создания устойчивых ядерно-энергетических систем") и миссий в рамках комплексного рассмотрения ядерной инфраструктуры. В отношении ядерной безопасности в рамках ИНПРО был определен комплекс требований пользователя, основанных на нормах безопасности Агентства и служащих рекомендациями для проектировщиков в отношении путей повышения уровня безопасности в новых реакторах²⁶.

25. В рамках Серии изданий МАГАТЭ по ядерной энергии Агентство подготовило публикацию "Legal and Institutional Issues of Transportable Nuclear Power Plants" ("Правовые и организационные вопросы, связанные с передвижными АЭС"), которая была одобрена Комитетом по публикациям Агентства в апреле 2013 года. Кроме того, для принятия решения в отношении дальнейших мер в мае 2013 года было проведено совещание Руководящего комитета ИНПРО²⁷.

26. На состоявшемся в феврале 2013 года совещании ИНПРО Агентство поддержало исследование по применимости требований безопасности «Безопасность атомных электростанций: проектирование» (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № SSR-2/1) к одной из инновационных систем Международного форума «Поколение IV» (МФП) (быстрый реактор с натриевым теплоносителем). Ожидается, что за этой совместной деятельностью МФП и Агентства последуют аналогичные исследования в отношении других систем МФП²⁸.

27. Агентство оказывало также содействие в обмене информацией по вопросам регулирования и опытом в отношении новых конструкций АЭС и сертификации конструкции путем постоянного участия в совещаниях Руководящего технического комитета Межнациональной программы оценки проектов (МПОП) и совещаниях специализированных рабочих групп, таких как Рабочая группа по цифровым контрольно-измерительным приборам Агентства по ядерной энергии Организации экономического сотрудничества и развития (АЯЭ/ОЭСР). Проводились семинары-практикумы и технические совещания по обеспечению оценки безопасности новых АЭС с точки зрения запаса безопасности и проектных запасов в Словении (ноябрь 2012 года) и по вероятностному анализу безопасности и улучшению понимания проблем, связанных с защитной оболочкой, в условиях тяжелой аварии в Вене, Австрия (октябрь 2012 года и март 2013 года), и в Хорватии (май 2013 года)²⁹.

28. В течение отчетного периода Агентство продолжало осуществлять миссии ИРПС. Три полномасштабные миссии ИРПС были проведены в Финляндии (октябрь 2012 года), Болгарии (апрель 2013 года) и Польше (апрель 2013 года), а также прошло обсуждение возможных

²⁵ Это относится к пунктам 2 и 12 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

²⁶ Это относится к пунктам 12 и 16 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

²⁷ Это относится к пункту 16 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

²⁸ Это относится к пунктам 12 и 36 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

²⁹ Это относится к пунктам 36 и 37 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

миссий и последующих миссий на 2014–2015 годы. Была проведена подготовка к организации миссий в Соединенное Королевство (2013 год), Чешскую Республику (2013 год), Бельгию (2013 год) и Пакистан (2014 год). Специализированный модуль для учета последствий аварии на АЭС "Фукусима-дайити" был пересмотрен и включался в миссии ИРПС в страны с действующими АЭС³⁰.

29. В рамках содействия самооценке национальной инфраструктуры безопасности на предмет соблюдения соответствующих норм безопасности Агентства в отношении государственной, правовой и регулирующей базы для обеспечения безопасности была проведена доработка программного инструментального средства Системы самооценки регулирующей инфраструктуры безопасности (SARIS). Были пересмотрены списки вопросов в отношении АЭС, исследовательских реакторов и установок топливного цикла, с тем чтобы они могли в большей мере отвечать целям рассмотрений в рамках ИРПС и соответствовали нынешним нормам безопасности Агентства³¹.

30. В рамках соглашения между Агентством и Европейской комиссией было продолжено осуществление 10-летней программы миссий ИРПС в государства-члены Европейского союза. Были проанализированы данные и результаты миссий ИРПС, проведенных за отчетный период, и в ходе оперативных оценок докладов ИРПС была проанализирована эффективность состоявшихся миссий. Был подготовлен всеобъемлющий доклад с анализом результатов миссий ИРПС, проведенных с 2006 по 2011 год в странах с действующими АЭС³².

31. Старшие сотрудники регулирующих органов 13 государств-членов, имеющих обширный опыт в области ИРПС, участвовали в серии специализированных совещаний по извлеченным из миссий ИРПС урокам, которые преследовали цель повышения эффективности и результативности миссий. В мае 2013 года были опубликованы "Integrated Regulatory Review Service (IRRS) Guidelines for the Preparation and Conduct of IRRS Missions" (IAEA-SVS-23) ("Руководящие принципы подготовки и проведения миссий ИРПС в рамках комплексных услуг по рассмотрению вопросов регулирования (ИРПС)")³³.

32. В рамках сетей безопасности, входящих в Глобальную сеть ядерной и физической ядерной безопасности (ГСЯФЯБ), было осуществлено более 60 видов деятельности, в которых было задействовано свыше 700 участников из более 65 государств-членов. Эти сети безопасности включают глобальные сети, такие как Международная сеть регулирования (RegNet), Форум организаций технической и научной поддержки (ФОТП) и Глобальная сеть по оценке безопасности (ГСАН); региональные сети, такие как Азиатская сеть ядерной безопасности (АСЯБ), Арабская сеть ядерных регулирующих органов (АСЯРО), Форум ядерных регулирующих органов в Африке (ФЯРОА) и Иберо-американский форум радиологических и ядерных регулирующих органов (ФОРО); тематические сети, такие как Форум сотрудничества регулирующих органов (ФСРО), Форум для руководящих сотрудников, осуществляющих регулирование в отношении реакторов CANDU, Форум органов регулирования эксплуатации ВВЭР и Сеть контроля источников (СКИ)³⁴.

³⁰ Это относится к пункту 9 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

³¹ Это относится к пунктам 4 и 9 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

³² Это относится к пунктам 4 и 9 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

³³ Это относится к пункту 9 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

³⁴ Это относится к пунктам 10, 11 и 13 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

33. Руководящий комитет ФОТП подготовил план работы, в котором предусмотрены несколько основных направлений деятельности, включая научно-техническое содействие в реализации Плана действий МАГАТЭ по ядерной безопасности, организацию подготовки и консультирования персонала для заинтересованных стран, которые приступают к развитию ядерной энергетики и создают потенциал организаций технической и научной поддержки, а также подготовку Международной конференции по задачам, стоящим перед организациями технической и научной поддержки (ОТП) в области повышения ядерной безопасности, которая пройдет в апреле 2014 года в Пекине, Китай³⁵.

34. Еще одним направлением деятельности, способствующим реализации Плана действий МАГАТЭ по ядерной безопасности и повышению эффективности работы регулирующих органов, является функционирование РегНет, обеспечивающее непрерывное и прозрачное распространение знаний и практики в области регулирования среди государств-членов и обмен ими. В июне 2013 года на техническом совещании по РегНет были собраны отзывы по итогам использования веб-сайта РегНет³⁶ и обсуждены дальнейшие возможности развития и интерфейсы национальных сайтов. На совещании присутствовали представители 30 государств-членов³⁷.

35. В рамках развития и расширения РегНет Агентство работает над созданием особого раздела для регулирующих органов государств, которые не имеют ядерно-энергетических программ, однако обязаны контролировать источники излучения, применяемые в медицине, промышленности и исследованиях, а именно СКИ³⁸. Цель СКИ – удовлетворение особых потребностей регулирующих органов, касающихся всех вопросов радиационной безопасности, и содействие сотрудничеству между ними³⁹.

36. ФСРО, доступ к которому можно также получить через РегНет, – это форум органов государств-членов, регулирующих сферу ядерной энергетики; он помогает создавать действительно независимые и устойчивые органы регулирования ядерной безопасности. За отчетный период состав ФСРО увеличился до 23 участников; последними на данный момент присоединившимися государствами-членами стали Беларусь и Нигерия. В 2013 году ФСРО планирует начать оказание помощи Польше. ФСРО продолжает оказывать содействие Комиссии по ядерному регулированию Иордании и Вьетнамскому агентству по радиационной и ядерной безопасности⁴⁰.

37. В сентябре 2012 года в рамках Конвенции о ядерной безопасности (КЯБ) было проведено организационное совещание Председателя и должностных лиц, на котором обсуждались дальнейшие шаги по подготовке к 6-му Совещанию договаривающихся сторон КЯБ по рассмотрению, запланированному на 2014 год. В октябре 2012 года на совещании должностных лиц КЯБ обсуждались содержание национальных докладов, подготавливаемых к 6-му Совещанию по рассмотрению с учетом поправок к руководящим документам; методы включения выводов 2-го Внеочередного совещания договаривающихся сторон КЯБ в национальные доклады; практические вопросы организации следующего Совещания по

³⁵ Это относится к пункту 10 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

³⁶ См. <http://gnssn.iaea.org/regnet/default.aspx>.

³⁷ Это относится к пункту 13 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

³⁸ См. <http://gnssn.iaea.org/CSN/default.aspx>.

³⁹ Это относится к пункту 13 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁴⁰ Это относится к пункту 13 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

рассмотрению и деятельность Рабочей группы по вопросам эффективности и прозрачности; более эффективное оповещение общественности и СМИ о результатах совещаний КЯБ⁴¹.

38. В декабре 2012 года Агентство организовало совещание по подготовке к первому совещанию Рабочей группы по вопросам эффективности и прозрачности. В феврале 2013 года было проведено первое совещание Рабочей группы по вопросам эффективности и прозрачности, в котором приняли участие представители 39 договаривающихся сторон. На основе представленных договаривающимися сторонами отзывов и с учетом первоначальных предложений Швейцарии и Российской Федерации о внесении поправок в КЯБ были определены 14 направлений повышения эффективности КЯБ, в том числе: эффективность регулирующих органов, ответственность обладателей лицензии, культура безопасности и процесс рассмотрения КЯБ, поддержание целостности защитной оболочки и предупреждение загрязнения за пределами площадки. Было также принято решение, что по каждому направлению будет подготовлен рабочий документ с кратким описанием данной области и цели усовершенствований (с подтверждающей информацией и примерами), а также с изложением обоснования для повышения эффективности КЯБ. В рабочем документе также должны быть определены и проанализированы возможные инструментальные средства для реализации этих усовершенствований и предложены соответствующие решения. На втором совещании Рабочей группы по вопросам эффективности и прозрачности, состоявшемся в мае 2013 года, были рассмотрены проекты всех рабочих документов⁴².

39. Агентство, как и прежде, рекомендует государствам-членам, планирующим приступить к реализации ядерно-энергетических программ или строительству новых АЭС, стать договаривающимися сторонами КЯБ. За отчетный период договаривающейся стороной КЯБ стала Камбоджа. Страны, приступающие к реализации ядерно-энергетических программ, такие как Беларусь, Вьетнам и Объединенные Арабские Эмираты, уже являются договаривающимися сторонами Конвенции⁴³.

40. В течение отчетного периода в Международную информационную систему по опыту эксплуатации (МИС), функционирование которой совместно обеспечивается Агентством и АЯЭ/ОЭСР, было направлено около 80 сообщений об инцидентах на атомных электростанциях (АЭС). Агентство периодически составляло доклады с обобщенной информацией об основных уроках, извлеченных в результате изучения представленных в МИС отчетов о событиях. Уполномоченные пользователи могут ознакомиться с этими докладами и всеми представленными отчетами об инцидентах на веб-странице МИС^{44,45}.

41. Агентство продолжает обеспечивать функционирование Информационной системы по инцидентам на исследовательских реакторах (ИСИИР) и Системы уведомления об инцидентах с топливом и их анализа (FINAS) в целях содействия обмену информацией об исследовательских реакторах и установках топливного цикла и опыте их эксплуатации. Участниками ИСИИР в настоящее время являются 55 государств-членов, которые эксплуатируют более 97% исследовательских реакторов в мире. Участниками FINAS являются

⁴¹ Это относится к пункту 3 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁴² Это относится к пункту 3 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁴³ Это относится к пунктам 3, 4 и 28 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁴⁴ См. <http://irs.iaea.org/>.

⁴⁵ Это относится к пунктам 11 и 30 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

в настоящее время 27 государств-членов, эксплуатирующих более 80% установок топливного цикла в мире⁴⁶.

42. В июле 2013 года в Вене, Австрия, будет проведено техническое совещание по вопросам последствий аварии на АЭС "Фукусима-дайити" для безопасности установок топливного цикла. Основной темой совещания станут технические и институциональные аспекты проведения повторной оценки установок топливного цикла с учетом откликов, полученных после аварии на АЭС "Фукусима-дайити"⁴⁷.

43. Агентство оказало помощь в техническом осуществлении 25 национальных и региональных проектов ТС, посвященных планам создания новых исследовательских реакторов, их эксплуатационной безопасности, использования и управления их старением. Кроме того, один раз в два года Агентство организует семинары-практикумы по взаимосвязи между безопасностью и физической безопасностью исследовательских реакторов. Следующий семинар-практикум состоится в октябре 2014 года⁴⁸.

44. Были пересмотрены руководящие принципы услуг по рассмотрению в рамках комплексной оценки безопасности исследовательских реакторов (ИНСАРР): были обновлены ссылки на соответствующие нормы безопасности Агентства, и были учтены отзывы по итогам миссий ИНСААРР, проведенных с момента создания этих услуг, включая организацию подготовительных и последующих миссий и представление отчетов. Был разработан руководящий документ, посвященный услугам по рассмотрению в рамках оценки безопасности установок топливного цикла в ходе эксплуатации (СЕДО), публикация которого намечена на 2013 год⁴⁹.

45. Агентство организовало шесть миссий экспертов по вопросам безопасности на исследовательских реакторах в Бангладеш (в мае 2013 года), Египте (в апреле 2013 года), Малайзии (в марте 2013 года), Таиланде (в ноябре 2012 года) и Узбекистане (в октябре 2012 года). В ходе этих миссий была оказана техническая поддержка в создании эффективной программы управления старением в соответствии с публикацией "Ageing Management for Research Reactors" ("Управление старением исследовательских реакторов") (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № SSG-10)⁵⁰.

46. Агентство провело два региональных совещания по применению Кодекса поведения по безопасности исследовательских реакторов в Алжире (в ноябре 2012 года) и Польше (в октябре 2012 года). В ноябре 2012 года в Вене, Австрия, был организован семинар-практикум с участием представителей 18 государств-членов. В ходе этого семинара-практикума были представлены составленные на основе Кодекса руководящие материалы по разработке плана вывода из эксплуатации и по управлению безопасностью исследовательских реакторов на стадии длительного останова⁵¹.

⁴⁶ Это относится к пунктам 11 и 30 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁴⁷ Это относится к пункту 11 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁴⁸ Это относится к пунктам 2, 4, 6 и 35 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁴⁹ Это относится к пунктам 9 и 35 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁵⁰ Это относится к пунктам 30 и 31 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁵¹ Это относится к пункту 34 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

47. Агентство продолжало оказывать государствам-членам содействие в повышении безопасности их исследовательских реакторов. В течение отчетного периода было организовано 11 рассмотрений вопросов безопасности и миссий экспертов на исследовательских реакторах в Гане, Египте, Индонезии, Исламской Республике Иран, Иордании, Казахстане, Демократической Республике Конго, Марокко, Нигерии и Словении. В июне 2013 года Агентство провело семинар-практикум по последствиям аварии на АЭС "Фукусима-дайти" для безопасности исследовательских реакторов. Семинар-практикум был проведен согласно руководящим принципам, изложенным в соответствующем докладе Агентства по безопасности, который сейчас находится на стадии публикации⁵².

48. Агентство также провело семь учебных семинаров-практикумов по исследовательским реакторам, посвященных следующим вопросам: подготовка и аттестация персонала (США, октябрь 2012 года), регулирующий надзор (Вена, ноябрь 2012 года), комплексные системы управления (Вена, июнь 2013 года), оценка документов по безопасности (США, декабрь 2012 года), эксплуатационная радиационная защита и обращение с отходами в период эксплуатации (Вена, март 2013 года), программы эксплуатации (США, апрель 2013 года)⁵³.

49. Кроме того, были организованы региональный семинар-практикум во Вьетнаме (в декабре 2012 года) по использованию дифференцированного подхода к применению норм безопасности Агентства в отношении исследовательских реакторов и региональный семинар-практикум в Вене, Австрия (в сентябре 2012 года), предназначенный для участников Соглашения о сотрудничестве для арабских государств в Азии при проведении исследований, разработок и при подготовке кадров в связанных с ядерной наукой и технологией областях (АРАЗИЯ) и посвященный вопросам безопасности и использования исследовательских реакторов. Агентство также оказало поддержку в организации первого совещания регионального консультативного комитета по безопасности исследовательских реакторов в Европе, Румыния (июнь 2013 года) и помогло создать аналогичную группу в Азиатско-Тихоокеанском регионе в рамках совещания в Вене, Австрия (март 2013 года). В ходе совещаний проведен обмен опытом и обсуждение вопросов безопасности, представляющих общий интерес в данных регионах⁵⁴.

50. В мае 2013 года в Вене, Австрия, было проведено организуемое раз в два года техническое совещание по безопасности исследовательских реакторов, поставляемых в рамках соглашений о проекте и поставках. В ходе совещания были определены действия, которые следует предпринять эксплуатирующим организациям для дальнейшего повышения показателей эксплуатационной безопасности их исследовательских реакторов⁵⁵.

51. Агентство продолжило оказывать содействие государствам-членам, сооружающим свои первые исследовательские реакторы, и опубликовало документ "Specific Considerations and Milestones for a Research Reactor Project" («Конкретные соображения и основные этапы проектов исследовательских реакторов») (Серия изданий МАГАТЭ по ядерной энергии, № NP-T-5.1), в котором содержатся практические руководящие материалы по реализации различных этапов и видов деятельности в рамках новых проектов исследовательских реакторов. В сентябре 2012 года в Вене, Австрия, был организован региональный (в рамках Соглашения АРАЗИЯ) семинар-практикум по технико-экономическому обоснованию и стратегии развития людских ресурсов для исследовательских реакторов. В Иордании

⁵² Это относится к пункту 35 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁵³ Это относится к пунктам 35 и 65 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁵⁴ Это относится к пункту 35 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁵⁵ Это относится к пунктам 11 и 35 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

(в феврале 2013 года), Ливане (в декабре 2012 года) и Тунисе (в марте 2013 года) были проведены три миссии экспертов по вопросам безопасности в связи с проектами новых исследовательских реакторов. Эти мероприятия помогли выявить недоработки и определить действия, необходимые для дальнейшего развития национальной инфраструктуры регулирования и безопасности⁵⁶.

52. Группа по рассмотрению вопросов эксплуатационной безопасности (ОСАРТ), отмечая свою 30-летнюю годовщину, провела 175 миссий по всему миру. За отчетный период было проведено восемь основных и семь последующих миссий ОСАРТ; это максимальное число миссий в год с момента создания программы ОСАРТ. Миссии ОСАРТ были организованы в Болгарии (в ноябре 2012 года), Бразилии (в августе 2012 года), Индии (в октябре 2012 года), Мексике (в октябре 2012 года), Франции (в ноябре 2012 года и июне 2013 года), Чешской Республике (в ноябре 2012 года) и Швейцарии (в октябре 2012 года). Были проведены последующие миссии ОСАРТ в Армении (в июне 2013 года), Бразилии (в декабре 2012 года), Российской Федерации (в мае 2013 года), США (в июне 2013 года), Франции (в июне 2013 года), Чешской Республике (в июне 2013 года) и Южной Африке (в апреле 2013 года). В 2013 году поступило лишь два запроса о проведении миссий ОСАРТ, несмотря на содержащуюся в Плана действий МАГАТЭ по ядерной безопасности рекомендацию повышать эффективность эксплуатирующих организаций, в которой содержится призыв к эксплуатирующим АЭС странам на добровольной основе обращаться с запросами о проведении миссий ОСАРТ в течение трех лет после утверждения Плана действий в сентябре 2011 года⁵⁷.

53. Был обновлен проект руководящих принципов ОСАРТ по управлению тяжелыми авариями с учетом недавнего опыта применения этих принципов в рамках стандартного объема деятельности по рассмотрению. Был усовершенствован и подготовлен к применению проект руководящих принципов для миссий ОСАРТ, которые будут проводиться в головных офисах ядерных энергопредприятий⁵⁸.

54. В оценке миссий ОСАРТ, организованных в период 2010-2012 годов, обобщены данные о наиболее часто встречающихся проблемах и особо отмечены заслуживающие внимания примеры передовой практики и извлеченные уроки в области эксплуатационной безопасности. Кроме того, была проведена общая оценка миссий, призванная повысить качество и эффективность программы ОСАРТ⁵⁹.

55. Что касается глобального международного сотрудничества, в сентябре 2012 года был подписан расширенный меморандум о взаимопонимании между Агентством и Всемирной ассоциацией организаций, эксплуатирующих атомные электростанции (ВАО АЭС), с целью укрепить нормы ядерной безопасности в государствах-членах, особенно в области эксплуатационной безопасности. Агентство было представлено на организуемом раз в два года совещании ВАО АЭС, которое прошло в мае 2013 года в Москве. Оно предоставило возможность для налаживания связей и поиска путей укрепления норм ядерной безопасности⁶⁰.

⁵⁶ Это относится к пункту 35 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁵⁷ Это относится к пунктам 8, 9 и 11 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁵⁸ Это относится к пунктам 8, 9 и 11 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁵⁹ Это относится к пунктам 9 и 11 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁶⁰ Это относится к пунктам 11 и 29 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

56. В целях обеспечения безопасности и эффективности при долгосрочной эксплуатации (ДСЭ) на АЭС в различных регионах мира систематически проводятся миссии по оказанию услуг по экспертной оценке аспектов безопасности долгосрочной эксплуатации реакторов с водным замедлителем (САЛТО) или миссии ОСАРТ с модулем ДСЭ. За отчетный период в Армении, Бельгии, Венгрии и Швейцарии проведено две миссии САЛТО, одна последующая миссия САЛТО и одна миссия ОСАРТ с модулем ДСЭ. Кроме того, в Болгарии, Китае и Мексике проведено по одному практикуму или семинару в целях информирования об экспертных услугах САЛТО и обмена извлеченными уроками. В целях содействия этой деятельности руководящие принципы САЛТО были пересмотрены и по запросам государств-членов дополнены новым разделом о людских ресурсах, компетенции и управлении знаниями в связи с ДСЭ⁶¹.

57. Имеются также проблемы, связанные с созданием всеобъемлющих программ управления старением, которые должны существовать для обеспечения выполнения функций безопасности систем и компонентов, подвергающихся эффектам старения и процессам деградации. С целью накопления наилучшего мирового опыта в области управления старением в сентябре 2010 года была создана Международная программа по общим урокам, связанным со старением (ИГАЛЛ). Программа будет завершена в сентябре 2013 года, когда Агентство подготовит доклад по безопасности и обобщенную базу данных⁶².

58. В июле 2012 года был выпущен доклад миссии экспертов Агентства об анализе обесточивания станции, которое произошло на АЭС "Кори-1" (Республика Корея) в феврале 2012 года. Миссия вынесла рекомендации, связанные с механизмами представления информации и надзора, передачей смен и программой корректирующих действий⁶³.

59. В течение отчетного периода в шести государствах-членах (Вьетнаме, Индонезии, Казахстане, Турции, Чешской Республике и Японии) были оказаны услуги по рассмотрению проектирования площадки с учетом внешних событий (СЕЕД). Кроме того, МЦСБ оказал Вьетнаму, Ливану, Турции и Шри-Ланке помощь в обеспечении безопасности площадки и решении других смежных вопросов в рамках услуг СЕЕД⁶⁴.

60. В декабре 2012 года Агентство организовало техническое совещание по пересмотру публикации "Оценка площадок для ядерных установок" (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № NS-R-3), в котором приняли участие 25 экспертов из государств-членов. В ходе обсуждения были определены те разделы публикации, в которые необходимо внести изменения, чтобы сделать ее более полезной для государств-членов, разрабатывающих собственные национальные регулирующие положения⁶⁵.

61. В октябре 2012 года в Мумбаи, Индия, был организован семинар-практикум по тематике МЦСБ, в котором участвовали 67 международных экспертов, представлявших 13 государств-членов. Целью этого семинара-практикума стал сбор информации о действиях, предпринимаемых государствами-членами в отношении площадок с несколькими энергоблоками, подверженных воздействию нескольких опасностей, и о подходах к оценке безопасности таких площадок. В ходе семинара-практикума были рассмотрены три проекта

⁶¹ Это относится к пункту 31 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁶² Это относится к пунктам 30 и 31 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁶³ Это относится к пунктам 30 и 31 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁶⁴ Это относится к пунктам 4, 9 и 11 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁶⁵ Это относится к пунктам 24 и 25 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

докладов по безопасности, которые разрабатываются в рамках реагирования на потребности, выявленные в результате аварии на АЭС "Фукусима-дайити". Результаты семинара-практикума и материалы, предоставленные государствами-членами, будут включены в обновленные версии этих докладов, публикация которых намечена на 2013 год⁶⁶.

62. В марте 2013 года на совещании рабочей группы по обсуждению пересмотра трех требований SSR 2/1, SSR 2/2 и GSR Part 4 Комитета по нормам ядерной безопасности (НУССК) были рассмотрены предлагаемые поправки к документам SSR 2/1, SSR 2/2 и GSR Part 4. Члены комитетов по нормам безопасности представили замечания по поправкам к документам GSR Part 1 и NS-R-3 через веб-сайт комитетов по нормам безопасности. Ожидается, что все эти пересмотренные версии будут опубликованы в 2014 году⁶⁷.

63. Агентство продолжало содействовать государствам-членам в повышении безопасности посредством организации более 25 мероприятий по ТС в области детерминированного и вероятностного анализа безопасности, проверки и аттестации компьютерных кодов, оптимизации радиационной защиты при проектировании и эксплуатации АЭС, поддержки регулирующих органов стран, приступающих к реализации ядерно-энергетических программ, и противопожарной защиты⁶⁸.

64. Была начата и/или завершена реализация двух мероприятий по общему обзору безопасности реакторов для двух проектов новых реакторов, а также двух миссий Международной группы по рассмотрению вероятностных оценок безопасности (ИПСАРТ) в Болгарии и Нидерландах. Кроме того, была разработана новая услуга для стран, приступающих к реализации ядерно-энергетических программ, – Программа консультаций по оценке безопасности – которая будет применяться в 2013 году⁶⁹.

65. Агентство провело несколько совещаний по рассмотрению документов, содержащих нормы безопасности, и уроков, извлеченных в результате аварии на АЭС "Фукусима-дайити", а также руководящих документов, касающихся услуг по рассмотрению проекта и оценок безопасности, ИПСАРТ и услуг по рассмотрению программ управления авариями⁷⁰.

66. Была завершена работа по нескольким направлениям, реализация остальных видов деятельности продолжается в целях содействия более эффективному учету воздействия запроектных аварий и запроектных условий на устойчивость АЭС. К этим видам деятельности относятся разработка новых инструментальных средств для оценки надежности работы АЭС, таких как анализ последовательности отказов и наблюдение за экстремальными событиями в государстве, где произошла авария, а также проведение специализированных семинаров-практикумов в целях расширения применения фундаментальных концепций (например, глубоководной защиты)⁷¹.

67. Агентство продолжило оказывать государствам-членам содействие в области культуры безопасности посредством подготовки руководящих материалов и организации форумов для обмена знаниями и опытом. В сентябре 2012 года был опубликован новый доклад по

⁶⁶ Это относится к пункту 32 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁶⁷ Это относится к пунктам 25 и 32 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁶⁸ Это относится к пункту 4 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁶⁹ Это относится к пункту 9 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁷⁰ Это относится к пунктам 9 и 11 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁷¹ Это относится к пункту 33 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

безопасности "Safety Culture in Pre-operational Phases of Nuclear Power Plant Projects" ("Культура безопасности на предэксплуатационных стадиях реализации проектов строительства АЭС") (Серия докладов по безопасности, № 74)⁷².

68. Агентством осуществляется рассчитанный на три года проект по повышению культуры безопасности в трех странах Латинской Америки (Аргентине, Бразилии и Мексике), которые эксплуатируют атомные электростанции. В контексте этого проекта в 2013 году была создана Иберо-американская ядерная платформа для операторов по вопросам безопасности (ПИАНОС), цель которой – содействовать подготовке региональных операторов по вопросам безопасности и дать им возможность завязать прямой диалог с их коллегами в других странах⁷³.

D. Радиационная безопасность

69. В ноябре 2011 года была издана публикация "Радиационная защита и безопасность источников излучения: Международные основные нормы безопасности – Промежуточное издание" (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № GSR Part 3 (Interim), также известная как пересмотренные ОНБ). Семь международных организаций завершили свои внутренние процедуры утверждения и подтвердили свое намерение стать соавторами пересмотренных ОНБ (№ GSR Part 3). Это следующие организации: АЯЭ/ОЭСР, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Европейская комиссия, Международная организация труда (МОТ), Панамериканская организация здравоохранения (ПАОЗ), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. Окончательное издание пересмотренных ОНБ (№ GSR Part 3) с указанием всех соавторов будет опубликовано в конце 2013 года⁷⁴.

70. Агентство продолжает проводить региональные семинары-практикумы с целью содействовать государствам-членам в реализации пересмотренных ОНБ (№ GSR Part 3). В октябре 2012 года на Украине был организован региональный семинар-практикум для Европейского региона, в котором участвовало 28 слушателей из 17 государств-членов. На семинаре практикуме, который проводился с применением стандартного типового подхода, обсуждались 12 конкретных вопросов, которые впервые были включены в пересмотренные ОНБ (№ GSR Part 3) или были переработаны. Участники семинара-практикума определили темы, требующие разработки руководящих материалов. Четвертый региональный семинар-практикум будет организован в Южной Африке в 2013 году⁷⁵.

71. Второй региональный семинар-практикум для региона Латинской Америки и Карибского бассейна был организован в сотрудничестве с ПОЗ и проведен в мае 2013 года в Уругвае под эгидой Национального регулирующего органа по радиационной защите (НРОПЗ). На семинаре-практикуме присутствовали в общей сложности 52 участника из 17 государств-членов и трех государств региона, не являющихся членами Агентства. Семинар-практикум способствовал оперативной разработке руководств по безопасности для оказания содействия в осуществлении

⁷² Это относится к пунктам 11 и 35 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁷³ Это относится к пунктам 4, 9 и 11 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁷⁴ Это относится к пункту 38 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁷⁵ Это относится к пункту 38 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

GSR части 3 и выявил потребность в анализе национальных законодательств по радиационной защите. В качестве приоритетных были определены вопросы подготовки подробных руководящих материалов по практическому применению нового установленного предела дозы облучения для хрусталика глаза и обеспечению его соблюдения, а также принятию мер для перехода от ситуации аварийного облучения к ситуации существующего облучения. На семинаре-практикуме была подчеркнута потребность в анализе национальных законодательств по радиационной защите и потребность в продолжении улучшения радиационной защиты в медицине. В качестве важной международной проблемы участники определили необходимость улучшения согласования в вопросах контроля за пищевыми продуктами и товарами после ядерной или радиологической аварии⁷⁶.

72. В октябре 2012 года Агентство организовало Техническое совещание по новым пределам дозы для хрусталика глаза – значение и применение. На совещании присутствовали 47 участников из 25 государств-членов и восьми международных организаций. Совещание пришло к выводу о необходимости разработки программ образования и подготовки кадров для повышения осведомленности по этому вопросу и для обеспечения наличия у работников соответствующих инструментальных средств для снижения доз и эффективного пользования ими. Ожидается, что технический документ о значении нового предела дозы для хрусталика глаза, основывающийся на проходившем на совещании обсуждении, будет опубликован в 2013 году⁷⁷.

73. В Тунисе (июнь 2012 года) было проведено региональное совещание по согласованию дальнейшей деятельности в Африке в поддержку применения норм безопасности Агентства в отношении разработки национальной политики и стратегий, укрепления национальной инфраструктуры и регулирующей основы для защиты населения и окружающей среды, а также безопасного обращения с радиоактивными отходами. В сотрудничестве с ФОРО и региональным проектом ТС в Мексике (февраль 2013 года) было проведено совещание для обсуждения деятельности по обеспечению безопасного обращения с радиоактивными источниками в процессе вторичной переработки металлолома в сталелитейной промышленности⁷⁸.

74. Продолжается деятельность по разработке руководств по безопасности, содействующих применению GSR части 3. Два проекта руководств по безопасности – "Application of the Principle of Justification to Practices, including Non-Medical Imaging" ("Применение принципа обоснования к видам практической деятельности, включая скрининг для немедицинских целей") (DS401) и "Protection of the Public against Exposure Indoors due to Natural Sources of Radiation" ("Защита населения от облучения в помещениях природными источниками излучения") (DS421) – были обновлены с учетом замечаний государств-членов и будут представлены комитетам по нормам безопасности и КНБ в 2013 году для утверждения⁷⁹.

75. Совместно с МОТ продолжается подготовка руководства по безопасности, озаглавленного "Occupational Radiation Protection" ("Радиационная защита персонала") (DS453). Совместно с ВОЗ и ПОЗ разрабатывается руководство по безопасности "Radiation Safety in Medical Uses of Ionizing Radiation" ("Радиационная безопасность медицинского использования ионизирующих излучений") (DS399). Совместно с ЮНЕП также разрабатываются три руководства по

⁷⁶ Это относится к пункту 38 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁷⁷ Это относится к пункту 38 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁷⁸ Это относится к пунктам 4 и 38 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁷⁹ Это относится к пунктам 38 и 39 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

безопасности, в которых рассматриваются вопросы облучения населения и защиты окружающей среды: "Radiation Protection of the Public and the Environment" ("Радиационная защита населения и окружающей среды") (DS432), "Radiological Environmental Impact Analysis for Facilities and Activities" ("Анализ радиологического воздействия на окружающую среду применительно к видам деятельности и установкам") (DS427) и "Regulatory Control of Radioactive Releases to the Environment from Facilities and Activities" ("Регулирующий контроль радиоактивных выбросов в окружающую среду в результате эксплуатации установок и соответствующей деятельности") (DS442)⁸⁰.

76. Продолжается осуществление Международного плана действий по радиационной защите пациентов, одобренного Генеральной конференцией МАГАТЭ в 2002 году. В декабре 2012 года в Бонне правительство Германии выступило принимающей стороной международной конференции «Радиационная защита в медицине – задачи на следующее десятилетие». Конференция была организована в сотрудничестве с ВОЗ, и на ней присутствовали свыше 500 участников из 77 государств-членов и 16 международных организаций. Одним из важных результатов конференции, о котором говорилось в «Боннском призыве к действиям», стало определение обязанностей заинтересованных сторон в отношении радиационной защиты в медицине на следующее десятилетие. Международным органам было настоятельно рекомендовано принять меры для того, чтобы добиваться максимальной пользы при минимально возможном риске для всех больных⁸¹.

77. В марте 2013 года Агентство организовало Техническое совещание по вопросам обоснования медицинского облучения и использования критериев целесообразности, на котором разработчики руководящих принципов направления на обследование рассмотрели пути согласования процессов разработки. В 2012 году была издана новая публикация "Radiation Protection in Paediatric Radiology" ("Радиационная защита в педиатрической радиологии") (Серия докладов по безопасности № 71). Был также издан новый всеобъемлющий учебный пакет по радиационной защите пациентов для врачей, использующих флюороскопию помимо радиологии (например, гастроэнтерологов и ортопедических хирургов)⁸².

78. В декабре 2012 года Агентство начало применять систему добровольного представления информации об инцидентах, известную как "Безопасность в радиационной онкологии" (SAFRON). Эта система будет связана с другими национальными и местными системами представления информации об инцидентах, по мере их создания, для того, чтобы связанные с безопасностью информационные сообщения, поступающие из всех регионов мира, стали, для целей образования, более доступными. В настоящее время в SAFRON содержится свыше 1100 сообщений о событиях, связанных с безопасностью в области лучевой терапии, с которыми могут ознакомиться медицинские работники. Завершается доработка обучающей системы представления информации по "Безопасности радиологических процедур" для целей общего пользования⁸³.

79. Агентство официально сотрудничало в организации 7-го Международного симпозиума по радиоактивным материалам природного происхождения, который состоялся в апреле 2013 года в Пекине, Китай. На симпозиуме было определено, что существует несколько проблем в контроле облучения РМПП, таких как аспекты регулирования, применение

⁸⁰ Это относится к пунктам 38 и 39 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁸¹ Это относится к пункту 39 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁸² Это относится к пункту 39 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁸³ Это относится к пункту 40 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

дифференцированного подхода, эксплуатационные вопросы, стратегии контроля, обращение с остатками, а также участие заинтересованных сторон и связь с общественностью. Симпозиум привлёк внимание 146 участников из 36 стран. В 2012 году и в 2013 году, соответственно, были выпущены две публикации "Radiation Protection and NORM Residue Management in the Titanium Dioxide and Related Industries" ("Радиационная защита и обращение с остатками РМПП при производстве диоксида титана и в связанных с ним отраслях промышленности") (Серия докладов по безопасности № 76) и "Radiation Protection and Management of NORM Residues in the Phosphate Industry" ("Радиационная защита и обращение с остатками РМПП в фосфатной промышленности") (Серия докладов по безопасности № 78). В Азиатско-Тихоокеанском регионе и регионе Африки были проведены два региональных семинара-практикума по РМПП⁸⁴.

80. На состоявшемся в ноябре 2012 года техническом совещании Агентство начало осуществление программы моделирования и данных для оценки радиологического воздействия (МОДАРИА). На совещании присутствовали 150 участников из 40 государств-членов. Программа МОДАРИА направлена на поддержание и развитие потенциала в области экологического моделирования и радиологических оценок радиационного облучения населения и окружающей среды в плановых, существующих и аварийных ситуациях облучения. Программа МОДАРИА рассчитана на четыре года⁸⁵.

81. Агентство продолжало выполнение консультативных функций в рамках Конвенции по защите морской среды района Балтийского моря, Конвенции о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики и Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов. Работа концентрировалась на разработке методологий и руководящих материалов для оценки радиологического воздействия естественных и искусственных радионуклидов в морских системах на население и окружающую среду в рамках комплексного подхода, применяемого в соответствии с этими конвенциями. Эта работа применима также к осуществлению требований, изложенных в GSR части 3⁸⁶.

82. Агентство продолжает работу, связанную с Информационной системой профессионального облучения в медицине, промышленности и исследованиях и Справочником по радиотерапевтическим центрам, которые способствуют проводимым НКДАР ООН оценкам. Информация о радиационной защите персонала в развивающихся странах, собираемая через базу данных Сетей по радиационной защите персонала, будет предоставляться НКДАР ООН. Было завершено перепроектирование Базы данных Агентства по выбросам радионуклидов в атмосферу и водную среду; данные будут использоваться Агентством для информирования населения о выбросах радионуклидов с ядерных установок, а НКДАР ООН будет использовать эти данные при оценке радиологического воздействия на население в результате этих выбросов⁸⁷.

83. Агентство сотрудничало с НКДАР ООН в оценках облучения населения и радиологического воздействия на окружающую среду вследствие аварии на АЭС «Фукусима-дайити»⁸⁸.

⁸⁴ Это относится к пунктам 4 и 41 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁸⁵ Это относится к пунктам 41 и 59 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁸⁶ Это относится к пункту р) преамбулы резолюции GC(56)/RES/9.

⁸⁷ Это относится к пункту 42 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁸⁸ Это относится к пункту 42 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

84. Агентство продолжает также следить за работой МКРЗ через сотрудников, назначенных для того, чтобы представлять Агентство в отдельных комитетах МКРЗ⁸⁹.

85. Агентство продолжает сотрудничество с АЯЭ/ОЭСР с целью совместного обеспечения функционирования Информационной системы по профессиональному облучению (ИСПО). Агентство призывает государства-члены выступать принимающей стороной в отношении осуществляемой ИСПО деятельности и принимать в ней участие⁹⁰.

Е. Безопасность перевозки

86. В марте 2013 года были опубликованы «Правила безопасной перевозки радиоактивных материалов» Агентства издания 2012 года (Серия норм безопасности МАГАТЭ № SSR-6) (Правила перевозки). Цикл рассмотрения Правил перевозки издания 2012 года и соответствующего "Advisory Material for the IAEA Regulations for the Safe Transport of Radioactive Material" ("Справочного материала к Правилам безопасной перевозки радиоактивных материалов МАГАТЭ") начался в январе 2013 года. Решение о начале еще одного цикла пересмотра Правил перевозки будет приниматься на 27-м совещании Комитета по нормам безопасности перевозки (ТРАНСССК) в ноябре 2013 года⁹¹.

87. На состоявшемся в марте 2012 года техническом совещании были дополнительно рассмотрены выводы Председателя состоявшейся в 2011 году Международной конференции по безопасной и надежной перевозке радиоактивных материалов: следующие 50 лет – создание безопасной, надежной и устойчивой системы (Конференции по перевозке)⁹².

88. Сотрудники Агентства присутствовали на совещаниях Международной организации гражданской авиации (ИКАО), Международной морской организации (ИМО) и 42-ой сессии Подкомитета экспертов по перевозке опасных грузов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) для обсуждения вопросов, связанных с перевозкой радиоактивных материалов, и активизации усилий по согласованию правил перевозки⁹³.

89. В июне 2013 года Международный руководящий комитет по отказам выполнять перевозки радиоактивных материалов провел свое восьмое и последнее совещание, передав свои полномочия межучрежденческой группе Организации Объединенных Наций, поддержку которой оказывают существующие сети национальных координаторов и региональных координаторов по отказам выполнять перевозки в сотрудничестве с ТРАНСССК. При закрытии совещания выступил Генеральный директор МАГАТЭ, подчеркнувший глобальный характер и важность перевозок радиоактивных материалов и поблагодаривший членов Руководящего комитета за их значительные усилия по уменьшению числа отказов⁹⁴.

⁸⁹ Это относится к пункту 42 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁹⁰ Это относится к пункту 42 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁹¹ Это относится к пункту 54 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁹² Это относится к пункту 43 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁹³ Это относится к пунктам 43 и 51 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁹⁴ Это относится к пунктам 43, 51 и 52 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

90. В соответствии с указаниями, данными в резолюции GC(53)/RES/10 от 2009 года, Агентство проведет в 2013 году техническое совещание с целью учета научных данных об изменении погодных условий во всем мире, изменений в инфраструктуре и изменений в функционировании промышленности в ходе продолжающегося рассмотрения соответствующих норм безопасности Агентства, касающихся перевозок⁹⁵.

91. В Бразилии (декабрь 2012 года) для государств-членов региона Латинской Америки, включая Карибский бассейн, Агентством был проведен учебный семинар-практикум по практическому применению Правил перевозки и обеспечению соблюдения Правил. Кроме того, на совещаниях ТРАНСССК те, кто осуществляют операции по перевозке, имели возможность поделиться оперативным опытом⁹⁶.

92. Во время сессии Генеральной конференции в 2012 году при участии Агентства состоялись неофициальные обсуждения по вопросу об эффективной коммуникации между соответствующими государствами-отправителями и прибрежными государствами. Рабочая группа провела встречи в конце 2012 года и в 2013 году с целью начала разработки руководящих принципов по наилучшей практике обеспечения межправительственной коммуникации по перевозкам радиоактивных материалов⁹⁷.

93. Проводимая Агентством информационно-просветительская работа включала обновления видеоматериалов по перевозкам и публикацию брошюры по проблеме отказов выполнять перевозки. Был начат перевод этих информационных ресурсов. Для предоставления легкого доступа к соответствующей информации мировому сообществу, имеющему отношение к перевозкам, была начата разработка веб-портала по перевозкам⁹⁸.

94. Региональные проекты ТС Агентства, посвященные безопасности перевозок, включали проведение учебных курсов в Азиатско-Тихоокеанском регионе (ноябрь 2012 года), координационного совещания в Африке (июль 2012 года) и семинара-практикума в Латинской Америке, включая Карибский бассейн (декабрь 2012 года). В трех африканских государствах-членах были проведены мини-миссии в рамках Службы оценки безопасности перевозки (ТранСАС) по линии проекта ТС, и делегаты двух из этих государств-членов присутствовали на 26-м совещании ТРАНСССК. Наконец, в ходе межрегионального проекта ТС «Обеспечение устойчивого характера безопасных перевозок радиоактивных материалов путем содействия согласованию правил перевозки, создания регулирующего потенциала и информационно-просветительской работы среди сообщества, имеющего отношение к перевозкам, с целью решения глобальных проблем, включая вопросы отказов выполнять перевозки» будет обобщен опыт участников и будет предложена возможность для направления откликов международными экспертами по перевозкам⁹⁹.

95. В феврале 2013 года специальная Рабочая группа по воздушным и морским перевозкам Межучрежденческого комитета по радиологическим и ядерным аварийным ситуациям

⁹⁵ Это относится к пунктам 24 и 54 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁹⁶ Это относится к пункту 43 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁹⁷ Это относится к пунктам 46 и 47 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁹⁸ Это относится к пунктам 43, 46 и 47 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

⁹⁹ Это относится к пунктам 43, 51 и 53 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

(ИАКРНЕ), возглавляемого ИКАО, разработала свой круг ведения и программу работы на двухгодичный период, которые были впоследствии одобрены ИАКРНЕ¹⁰⁰.

96. Был начат пересмотр руководства по безопасности «Планирование и готовность к аварийному реагированию при транспортных авариях, связанных с радиоактивными материалами» (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № TS-G-1.2) и публикации Агентства «Manual for First Responders to a Radiological Emergency» («Руководство для лиц, принимающих первые ответные меры в случае радиологической аварийной ситуации») (АГР-Лица, принимающие первые ответные меры) с целью включения в них событий, связанных с морскими и воздушными перевозками¹⁰¹.

97. Были разработаны учебные курсы по физической безопасности при перевозке ядерных материалов с учетом рекомендаций по перевозке ядерного материала, сформулированных в пятом издании документа INFCIRC/225, озаглавленного "Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся физической защиты ядерных материалов и ядерных установок" (Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 13). В августе 2012 года прошла апробация этих учебных курсов¹⁰².

98. Для содействия эффективному участию всех заинтересованных государств-членов в разработке норм безопасности Секретариат изучил возможности организации виртуальных совещаний с помощью Интернета. С учетом их потенциала в плане содействия процессу разработки норм безопасности такие виртуальные совещания считаются средством, которое будет способствовать проведению региональных совещаний ТРАНСССК, предоставляя тем самым всем государствам-членам более широкий доступ к комитету и его работе¹⁰³.

Г. Безопасность обращения с отработавшим топливом и с радиоактивными отходами

99. В октябре 2012 года в Южной Африке состоялось региональное совещание по Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (Объединенной конвенции). Совещание было посвящено преимуществам, которые имеются у договаривающейся стороны Объединенной конвенции, и на нем состоялась широкая дискуссия договаривающихся сторон, в ходе которой они поделились своим опытом и рассказали о практических занятиях по подготовке национального доклада. На совещании присутствовали 20 участников из 16 государств-членов региона Африки¹⁰⁴.

100. В сентябре 2012 года и в апреле 2013 года в Вене, Австрия, состоялись два совещания Генерального комитета Объединенной конвенции. Первое совещание было посвящено обсуждению практического осуществления рекомендаций четвертого Совещания по

¹⁰⁰ Это относится к пункту 48 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁰¹ Это относится к пунктам 48 и 49 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁰² Это относится к пунктам 43 и 50 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁰³ Это относится к пункту 27 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁰⁴ Это относится к пункту 55 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

рассмотрению. Второе совещание было посвящено подготовке первого Межсессионного совещания договаривающихся сторон Объединенной конвенции¹⁰⁵.

101. В сентябре 2012 года и в апреле 2013 года в Вене, Австрия, состоялись два совещания председателей и заместителей председателей совещаний по рассмотрению Конвенции о ядерной безопасности и Объединенной конвенции. Оба совещания были посвящены созданию механизма обеспечения согласованности между правилами, регулирующими процесс рассмотрения Объединенной конвенции, и правилами для Конвенции о ядерной безопасности¹⁰⁶.

102. В апреле 2013 года в Вене, Австрия, было проведено первое Межсессионное совещание договаривающихся сторон Объединенной конвенции. В совещании приняли участие 68 делегатов из 33 договаривающихся сторон, а председательствовал на нем один из заместителей председателя. Главное внимание на этом совещании было уделено продолжению рассмотрения предложений по улучшению осуществления Объединенной конвенции в соответствии с требованием пленарного заседания договаривающихся сторон четвертого Совещания по рассмотрению, а также разработке рекомендаций для рассмотрения на будущем совещании договаривающихся сторон¹⁰⁷.

103. В январе 2013 года в Вене, Австрия, было проведено первое совещание Рабочей группы опытных должностных лиц совещаний по рассмотрению Конвенции о ядерной безопасности и Объединенной конвенции. Эта Рабочая группа была создана председателями и заместителями председателя совещаний по рассмотрению Конвенции о ядерной безопасности и Объединенной конвенции на их совещании, состоявшемся в сентябре 2012 года. В совещании приняли участие 11 делегатов от 8 договаривающихся сторон. Совещание было посвящено обсуждению и анализу откликов, полученных от опытных должностных лиц, и предоставлению рекомендаций председателям и заместителям председателя в отношении процесса рассмотрения¹⁰⁸.

104. Для оказания государствам-членам помощи в продолжении работы по поддержанию высокого уровня безопасности при обращении с радиоактивными отходами Агентство начало в 2012 году осуществление рассчитанного на два года Международного проекта по случаям вмешательства человека в контексте захоронения радиоактивных отходов. Цель данного проекта заключается в обсуждении технических, общественных вопросов и вопросов проектирования в связи со сценариями вмешательства человека для обоснования безопасности и связанной с ним оценки безопасности установок для захоронения радиоактивных отходов¹⁰⁹.

105. В рамках реагирования на потребность в дальнейшей разработке руководящих материалов по безопасности при эксплуатации установок для геологического захоронения на состоявшемся в марте 2012 года техническом совещании было инициировано осуществление Международного проекта по демонстрации эксплуатационной и долгосрочной безопасности геологических хранилищ радиоактивных отходов (ГЕОСАФ часть II). Этот проект был задуман для определения структуры и методологии с целью демонстрации безопасности геологического захоронения, объединив в себе как этап разработки установки для геологического захоронения, относящийся к эксплуатации, так и этап, относящийся к периоду после закрытия установки.

¹⁰⁵ Это относится к пункту 55 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁰⁶ Это относится к пункту 55 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁰⁷ Это относится к пункту 55 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁰⁸ Это относится к пункту 55 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁰⁹ Это относится к пункту 56 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

В мае 2013 года Агентство организовало совещание, на котором присутствовали 30 участников из 20 государств-членов. В ходе совещания были разработаны дополнительные материалы по взаимосвязям между эксплуатационной и долгосрочной безопасностью установок для геологического захоронения и был подготовлен план работы на предстоящий год¹¹⁰.

Г. Безопасное снятие с эксплуатации ядерных установок и других установок, в которых используется радиоактивный материал

106. Ядерная инфраструктура Ирака была большей частью разрушена в период войны в Заливе 1991 года. Последующее мародерство в отношении ядерных и радиоактивных материалов на установках в Ираке, относящееся к 2003 году, создало непосредственную угрозу для здоровья людей и окружающей среды. В 2004 году правительство Ирака обратилось к Агентству с просьбой об оказании помощи в выводе из эксплуатации всех 18 бывших ядерных установок и объектов по всей стране и проведении на них восстановительных мероприятий, а также в оказании Ираку помощи в восстановлении его научного потенциала. В 2005 году был инициирован Иракский проект по снятию с эксплуатации (ИПСЭ), поддержка которому оказывалась в виде внебюджетных взносов и в натуральной форме рядом государств-членов и экспертами из международных организаций, правительств и промышленности. Внебюджетные взносы для поддержки ИПСЭ не будут распространяться на период после октября 2013 года, в результате чего проект будет закрыт после восьми лет реализации. Для обобщения достижений в рамках этого проекта ведется подготовка итогового доклада, а в период 57-й сессии Генеральной конференции планируется организовать параллельное мероприятие, посвященное достижениям ИПСЭ¹¹¹.

107. Со времени начала осуществления проекта, и в особенности в прошлом году, национальная инфраструктура Ирака для целей снятия с эксплуатации, проведения восстановительных мероприятий и обращения с радиоактивными отходами улучшилась. Ученые, инженеры и техники в Ираке успешно и самостоятельно вывели из эксплуатации четыре из бывших ядерных установок в Багдаде и окрестностях и в Рашидии. Этим усилиям по выводу из эксплуатации предшествовали создание регулирующего надзора за лицензированием и инспектированием, разработка подробных планов снятия с эксплуатации и обращения с отходами и улучшение технического потенциала в области радиационной защиты и использование специального оборудования в рамках различных учебных занятий. В результате укрепления ядерного потенциала и инфраструктуры в Ираке начинается работа по решению более комплексных и сложных проблем, связанных со снятием с эксплуатации и проведением восстановительных мероприятий. Агентство оказало Ираку помощь в разработке планов снятия с эксплуатации и проведения восстановительных мероприятий в отношении четырех установок, относящихся к категории повышенного риска. Эти планы были одобрены регулирующими органами в Ираке, и в январе 2013 года был начат вывод этих установок из эксплуатации. Хотя реализация ИПСЭ завершается, по-прежнему сохраняется потребность в целенаправленных усилиях по обеспечению безопасного и своевременного вывода из

¹¹⁰ Это относится к пункту 57 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹¹¹ Это относится к пункту 58 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

эксплуатации бывших ядерных установок и объектов в Ираке и проведения на них восстановительных мероприятий¹¹².

108. В нормах безопасности Агентства в качестве одной из трех основных стратегий снятия с эксплуатации была определена изоляция. На состоявшемся в августе 2012 года совещании консультантов Агентство начало новый вид деятельности по сбору информации о практическом опыте и извлеченных уроках, связанных с изоляцией, и обсуждению этой тематики. Обсуждение, проходившее на нескольких международных совещаниях, включая Совещание международных экспертов по вопросам снятия с эксплуатации и восстановительных мероприятий после ядерной аварии (28 января – 1 февраля 2013 года), показало, что изоляцию нельзя не учитывать в качестве одного из вариантов вывода из эксплуатации и что имеется потребность в дальнейшей доработке этой концепции¹¹³.

109. Изданные в 2009 году требования безопасности Агентства «Снятие с эксплуатации установок, в которых используется радиоактивный материал» (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № WS-R-5) находятся в процессе пересмотра в качестве проекта нормы DS450. На состоявшемся в июле 2012 года Техническом совещании была рассмотрена DS450, после чего, в сентябре 2012 года, она была направлена государствам-членам для представления замечаний. Окончательный проект, включающий замечания государств-членов, будет представлен комитетам по нормам безопасности для их одобрения и дальнейшего представления Комиссии по нормам безопасности в 2013 году. Параллельно с пересмотром требований безопасности пересматриваются также три руководства по снятию с эксплуатации для конкретных установок¹¹⁴.

110. В ходе осуществления проектов Агентства по оценке безопасности снятия с эксплуатации, Международного проекта по оценке и подтверждению безопасности снятия с эксплуатации установок, в которых используется радиоактивный материал (DeSa)¹¹⁵ и Международного проекта по использованию оценки безопасности при планировании и осуществлении снятия с эксплуатации установок, в которых используется радиоактивный материал (FaSa)¹¹⁶ было признано, что менеджмент более широкого набора проектных рисков также имеет важное значение для достижения безопасного снятия с эксплуатации. В частности, было признано, что существует потребность в сборе соответствующего опыта и обмене таким опытом, а также предоставлении рекомендаций по применению методологий риск-менеджмента к проектам снятия с эксплуатации для оказания содействия регулирующим органам и исполнителям в принятии решений. С учетом этой потребности Агентство начало новый Международный проект по риск-менеджменту при снятии с эксплуатации, который осуществляется в рамках Международной сети по снятию с эксплуатации¹¹⁷.

111. В отчетный период было организовано проведение двух семинаров-практикумов в рамках демонстрационного проекта по снятию с эксплуатации исследовательских реакторов. На обоих семинарах-практикумах упор делался на практическом осуществлении снятия с эксплуатации; предыдущие семинары-практикумы, проведенные в рамках данного проекта, были посвящены планированию снятия с эксплуатации. Первый семинар-практикум был организован в мае

¹¹² Это относится к пункту 58 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹¹³ Это относится к пункту 60 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹¹⁴ Это относится к пункту 60 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹¹⁵ См. <http://www-ns.iaea.org/downloads/projects/archive/desa-project.pdf>.

¹¹⁶ См. <http://www-ns.iaea.org/tech-areas/waste-safety/fasa/>.

¹¹⁷ Это относится к пункту 60 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

2013 года Австралийской организацией по науке и технике и был посвящен снятию с эксплуатации высокопоточного австралийского реактора. Второй семинар-практикум был организован в декабре 2012 года университетом штата Нью-Йорк и был посвящен снятию с эксплуатации исследовательского реактора Центра материаловедческих исследований Буффало¹¹⁸.

112. В январе 2013 года Агентство организовало Совещание международных экспертов по вопросам снятия с эксплуатации и восстановительных мероприятий после ядерной аварии, на котором рассматривались такие вопросы, как выбор стратегий и конечных состояний в отношении снятия с эксплуатации, применяемые критерии безопасности, проблемы оценки безопасности, комплексный учет радиологических и нерадиологических опасностей, использование ресурсов, определение приоритетности действий и применимость существующих норм к снятию с эксплуатации после внеплановых событий. В результате этих обсуждений сформировалась ценная основа для рассмотрения многих проектов снятия с эксплуатации, а также проектов, связанных с бывшими объектами¹¹⁹.

Н. Безопасность в области добычи и обработки урана и восстановление загрязненных площадок

113. В августе 2012 года в Вене, Австрия, состоялся Семинар-практикум по аспектам радиационной безопасности при разведке и разработке урановых месторождений для сотрудников регулирующих органов стран-новичков, на котором присутствовали участники из 14 государств-членов. Цель семинара-практикума заключалась в представлении, рассмотрении и обсуждении разработанных Агентством основных учебных материалов. Семинар-практикум стал форумом для сотрудников регулирующих органов, на котором можно было получить отклики в отношении проекта учебных материалов и определить конкретные области, в которых эти материалы следует дополнить или доработать. На последний квартал 2013 года запланировано проведение региональных семинаров-практикумов для Азии и Африки с использованием материалов, пересмотренных после семинара-практикума, проведенного в августе 2012 года. В ходе серии совещаний, запланированных на 2013-2014 годы, будут разрабатываться дополнительные учебные материалы по смягчению воздействия на население бывших урановых объектов и рассмотрению планов восстановительных мероприятий¹²⁰.

114. Агентство продолжает оказывать содействие государствам-членам в создании и совершенствовании инфраструктуры безопасности для обращения с остатками РМПП. В сентябре 2012 года в Вене, Австрия, состоялось совещание по пересмотру документа «Обращение с отходами, образующимися при добыче и переработке руд» (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № WS-G-1.2). Пересмотренная норма безопасности «Management of Radioactive Residues from Mining, Mineral Processing and other Naturally Occurring Radioactive Material (NORM) Activities» («Обращение с остаточными радиоактивными веществами, образующимися при добыче, переработке полезных ископаемых и других видах деятельности, связанных с радиоактивными материалами природного происхождения (РМПП)»), (DS459),

¹¹⁸ Это относится к пункту 58 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹¹⁹ Это относится к пункту 60 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹²⁰ Это относится к пункту 61 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

будет иметь расширенный охват, включая в себя рекомендации по обращению с остатками РМПП помимо урана и тория, а также повторному использованию и рециклированию остатков. Вследствие расширения охвата DS459 на сентябрь 2013 года планируется проведение технического совещания для сбора мнений государств-членов, испытывающих проблемы с обращением с РМПП¹²¹.

115. В конце 2012 для пересмотра было одобрено руководство по безопасности Агентства «Remediation Process for Areas Affected by Past Activities and Accidents» («Восстановление территорий, загрязненных в результате прошлой деятельности и аварий») (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № WS-G-3.1). Первое совещание по пересмотру WS-G-3.1 состоялось в марте 2013 года. В руководстве по безопасности рассматриваются вопросы восстановления загрязненных территорий в контексте послеаварийных ситуаций и ситуаций на бывших объектах. В пересмотренном варианте WS-G-3.1 будут, в частности, учитываться GSR часть 3, выводы и рекомендации Совещания международных экспертов по вопросам снятия с эксплуатации и восстановительных мероприятий после ядерной аварии (28 января – 1 февраля 2013 года, Вена, Австрия) и недавний опыт государств-членов¹²².

116. В рамках Международного рабочего форума МАГАТЭ по регулируемому надзору за бывшими объектами (РНБО) в августе 2012 года в Колорадо, США, было проведено мероприятие. Это мероприятие было посвящено вопросам управления бывшими урановыми объектами и регулирующего надзора за ними, и в его рамках имело место сочетание научных командировок с международным семинаром-практикумом. Научные командировки охватывали все основные аспекты управления объектами по производству урана в течение всего их жизненного цикла. На мероприятии присутствовали 28 участников из 20 стран с охватом всех крупных регионов мира. Аналогичное мероприятие в рамках РНБО планируется провести в 2013 году в Канаде¹²³.

117. На техническом совещании, состоявшемся в июне 2012 года в Вене, Австрия, Агентство представило круг ведения для Координационной группы по бывшим урановым объектам (КГБУО). Впоследствии этот круг ведения был направлен соответствующим государствам-членам и международным организациям для одобрения, которое было получено. Эта группа создается для обеспечения технической координации многосторонних инициатив по восстановлению бывших объектов по производству урана в Центральной Азии. Инициатива в отношении КГБУО была выдвинута на техническом совещании, состоявшемся в июне 2013 года в Вене, Австрия. Участники технического совещания обсудили и согласовали стратегический план КГБУО, который в настоящее время осуществляется¹²⁴.

¹²¹ Это относится к пункту 61 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹²² Это относится к пункту 61 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹²³ Это относится к пункту 63 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹²⁴ Это относится к пункту 64 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

I. Обучение и подготовка кадров и управление знаниями в области ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов

118. Агентство разработало стратегический подход к обучению и подготовке кадров в области ядерной безопасности на период 2013-2020 годов (стратегический подход)¹²⁵. В стратегическом подходе определены четыре основных компонента: национальные стратегии создания потенциала; механизмы создания потенциала; эффективное использование сетевого взаимодействия и регионального и международного сотрудничества; системы управления, управление компетенцией и знаниями. Он основывается на опыте деятельности Агентства в области обучения и подготовки кадров с 2002 года и оказывает также содействие созданию потенциала в соответствии с Планом действий МАГАТЭ по ядерной безопасности¹²⁶.

119. Агентство предложило рекомендации о путях изучения национальных ресурсов для целей обучения и подготовки кадров более широким образом посредством развития самооценки в области создания потенциала. Подход к созданию потенциала заключается в комплексном применении образования и подготовки кадров, развития людских ресурсов, управления знаниями и сетей знаний в интересах регулирующих органов, операторов, организаций технической поддержки и других заинтересованных сторон. На техническом совещании, проходившем в Вене, Австрия, на котором присутствовали 29 участников из 25 государств-членов, были обсуждены различные подходы к национальной оценке создания потенциала с уделением особого внимания важности этой темы с учетом аварии на АЭС «Фукусима-дайити»¹²⁷.

120. По приглашению правительства Иордании в мае 2013 года в Аммане, Иордания, был организован национальный семинар-практикум в рамках проекта ТС, посвященный распространению методологии самооценки деятельности по созданию потенциала и проведению практических занятий по использованию этой методологии. В семинаре-практикуме участвовали представители Иорданской комиссии по ядерной энергии, Комиссии по ядерному регулированию Иордании и Национальной электроэнергетической компании, которые взяли на себя также обязательство о проведении в течение следующего года самооценок¹²⁸.

121. В рамках АСЯБ была создана Группа по управлению созданием потенциала для координации осуществления деятельности по созданию потенциала в регионе, а в рамках ГСЯФЯБ был создан Тематический комитет по созданию потенциала для обеспечения обмена опытом и извлеченными уроками в глобальных масштабах¹²⁹.

122. Для поддержки создания потенциала в странах – участницах АСЯРО и ФЯРОА Агентство провело два региональных семинара-практикума, пригласив в общей сложности 60 участников из 43 стран, в сентябре (Республика Корея) и ноябре (Южная Африка) 2012 года. Другой семинар-практикум по использованию коммуникационных инструментов, имеющихся на

¹²⁵ «Strategic Approach to Education and Training in Nuclear Safety for the Period 2013–2020» («Стратегический подход к обучению и подготовке кадров в области ядерной безопасности»), записка Секретариата 2013/Note 9.

¹²⁶ Это относится к пунктам 65 и 66 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹²⁷ Это относится к пунктам 13 и 65 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹²⁸ Это относится к пункту 65 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹²⁹ Это относится к пунктам 13 и 65 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

веб-сайте ГСЯФЯБ, был проведен для координаторов тематических групп ФЯРОА и АСЯРО. Одним из итогов семинара-практикума было осознание того, что участникам обеих региональных сетей следует совместно работать над повышением регионального потенциала регулирующих органов путем обмена соответствующими экспертными знаниями, опытом и информацией¹³⁰.

123. Вот уже свыше 15 лет Агентство и ФОРО сотрудничают по направлениям, представляющим взаимный интерес, в целях достижения высокого уровня радиационной и ядерной безопасности на устойчивой основе. За отчетный период Агентство опубликовало две совместных публикации Агентства и ФОРО на испанском языке по применению анализа рисков в лучевой терапии (IAEA-TECDOC-1685/S) и по вероятностному анализу безопасности при радиотерапевтическом лечении с использованием ускорителей (IAEA-TECDOC-1670/S). Кроме того, в июле 2012 года была завершена оценка стресс-тестов АЭС иберо-американского региона, и результаты осуществления проекта по долгосрочной эксплуатации АЭС имеются на испанском и английском языках на недавно обновленном веб-сайте ФОРО^{131,132}.

124. Два совещания были проведены в Бразилии (апрель 2013 года) и Мексике (сентябрь 2012 года) в рамках оказываемого Агентством содействия проекту ФОРО по повышению компетенции сотрудников регулирующих органов. На этих совещаниях был достигнут прогресс в использовании модели систематической оценки профессиональных потребностей регулирующих органов (САРКоН) в разработке данных о компетентности для исполнения роли инспектора, специалиста по оценке и координатора проекта с уделением главного внимания регулирующей деятельности на АЭС¹³³.

125. Одобренный в апреле 2013 года круг ведения Группы по управлению созданием потенциала АСЯБ предполагает, что страны, участвующие в АСЯБ, будут добровольно проводить самооценки своего национального потенциала и приглашать миссии по оценке в составе экспертов Агентства и внешних экспертов для координации деятельности по заполнению пробелов, выявленных в ходе самооценок. Это позволит странам данного региона повысить свой институциональный потенциал и подготовить компетентные кадры для регулирующих органов¹³⁴.

126. В октябре 2012 года в Вене было проведено ежегодное совещание Тематической группы по вопросам образования и профессиональной подготовки АСЯБ, на котором была согласована программа по содействию национальным усилиям в области создания потенциала в регионе, осуществлением которой руководит эта группа. После ежегодного совещания был проведен семинар по национальной политике и стратегиям развития людских ресурсов¹³⁵.

127. В декабре 2012 года состоялось ежегодное совещание Руководящего комитета по компетенции людских ресурсов для регулирующих органов с участием 20 государств-членов. Руководящий комитет поделился опытом осуществления национальной деятельности и дал рекомендации Агентству в отношении того, как оно могло бы наиболее оптимальным образом

¹³⁰ Это относится к пунктам 13 и 65 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹³¹ См. <http://www.foroiberam.org>.

¹³² Это относится к пунктам 13 и 65 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹³³ Это относится к пунктам 13, 65 и 66 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹³⁴ Это относится к пунктам 13, 65 и 66 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹³⁵ Это относится к пунктам 65 и 66 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

оказывать содействие в удовлетворении потребностей государств-членов в области обучения и подготовки кадров¹³⁶.

128. 14-е ежегодные Базовые учебные курсы Агентства для специалистов по ядерной безопасности (БУКС) были проведены в Аргентине (сентябрь-декабрь 2012 года) для региона Латинской Америки, а еще одно совещание по БУКС было проведено в Республике Корея в апреле 2013 года. Региональные курсы АСЯБ по регулируемому контролю были проведены в Республике Корея в мае 2013 года, а два семинара-практикума по практической подготовке сотрудников регулирующих органов были проведены в Таиланде в марте и в Республике Корея в июне 2013 года¹³⁷.

129. Оказание поддержки национальным программам государств-членов по обучению и подготовке кадров осуществлялось по линии программы ТС путем проведения шести семинаров-практикумов по регулируемому контролю, развитию людских ресурсов и САРКоН на Филиппинах (июль 2012 года), в Таиланде (ноябрь 2012 года), Исламской Республике Иран (январь 2013 года), Польше (февраль 2013 года) и Турции (октябрь 2012 года и февраль 2013 года)¹³⁸.

130. Продолжались усилия по укреплению систем в областях управления компетенцией и знаниями. Так, был доработан новый доклад по вопросам безопасности, посвященный управлению кадровыми ресурсами регулирующих органов, и в 2013 году ожидается его опубликование. В этом докладе по вопросам безопасности приводятся руководящие принципы, основывающиеся на нормах безопасности Агентства в отношении управления кадровыми ресурсами регулирующих органов и разработки программ подготовки кадров и повышения квалификации для сотрудников регулирующих органов¹³⁹.

131. Был разработан план проекта и было проведено установочное совещание с целью обновления материала "Regulatory Control of Nuclear Power Plants Part A" (Textbook) ("Регулирующий контроль для АЭС Часть А" (Учебник) (Серия учебных курсов № 15) и связанной с ним рабочей тетради. Этот проект будет реализовываться в течение 2013 года¹⁴⁰.

132. В августе 2012 года в Вене, Австрия, были проведены Учебные курсы по оценке опасности цунами, которые прослушали 10 стажеров из 10 государств-членов. Читались лекции по методологиям моделирования и оценки опасности цунами, а также были предложены рекомендации по рабочим методологиям использования программного обеспечения, предназначенного для анализа цунами. В ходе этого обучения участники имели возможность на практике пользоваться программным обеспечением для решения типовых задач. Странам-участницам было предоставлено программное обеспечение для продолжения проведения ими оценок конкретных площадок¹⁴¹.

¹³⁶ Это относится к пункту 65 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹³⁷ Это относится к пунктам 13, 65 и 66 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹³⁸ Это относится к пунктам 4, 65 и 66 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹³⁹ Это относится к пунктам 65 и 66 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁴⁰ Это относится к пункту 66 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁴¹ Это относится к пунктам 65 и 66 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

133. Обучению по тематике культуры безопасности были посвящены трехнедельные учебные курсы для сотрудников регулирующих органов по самооценке культуры безопасности, которые были организованы в апреле-мае 2013 года в Пакистане¹⁴².

134. В рамках укрепления и расширения учебной деятельности по безопасности установок топливного цикла Агентство провело в Вене, Австрия, два семинара-практикума по регулирующему надзору (апрель 2013 года) и по применению норм безопасности Агентства к установкам топливного цикла (сентябрь 2012 года) при участии 21 государства-члена с установками топливного цикла. Благодаря этим семинарам-практикумам повысилась осведомленность государств-членов о нормах безопасности Агентства, имеющих отношение к таким установкам, и наилучшей практике их применения, а также был обеспечен форум для обмена информацией и опытом, связанными с улучшением регулирующего надзора за установками топливного цикла, в том числе в отношении применения методологии услуг Агентства по рассмотрению в рамках Оценки безопасности установок топливного цикла в ходе эксплуатации (СЕДО)¹⁴³.

135. В отчетный период было завершено осуществление следующих основных видов деятельности, которые были включены в Глобальную сеть по оценке безопасности (ГСАН): методология оценки профессиональных потребностей в области оценки безопасности; пересмотр Программы обучения и подготовки кадров с целью проведения оценки безопасности и обновление учебных материалов; были разработаны и прочитаны новые учебные курсы по осмотру станции на примере АЭС «Цвентендорф» около Вены, Австрия, в которых приняли участие свыше 20 слушателей из шести государств-членов¹⁴⁴.

136. Руководящий комитет Агентства по обучению и подготовке кадров в области радиационной защиты и безопасности отходов провел в декабре 2012 года совещание с целью консультирования Агентства по вопросам реализации Стратегического подхода к обучению и подготовке кадров в области радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов на 2011-2020 годы (записка секретариата 2010/Note 44). Предложенные Руководящим комитетом рекомендации охватывали такие области, как подготовка учебного плана для получения степени магистра по радиационной защите и безопасности источников, мониторинг создания национальных стратегий подготовки профессиональных кадров по радиационной защите в рамках Системы управления информацией по радиационной безопасности и предоставление экспертных знаний и опыта государствам-членам при разработке национальных стратегий¹⁴⁵.

137. На региональных семинарах-практикумах в Азии (Таиланд, июль 2012 года) и в Латинской Америке (Бразилия, июль 2012 года) государствам-членам был представлен проект руководящих материалов Агентства для содействия государствам-членам в развитии компетенции в области радиационной защиты и безопасного использования радиационных источников в рамках национальной стратегии обучения и подготовки персонала по вопросам радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов. В проект руководящих материалов были внесены изменения с учетом откликов, полученных по итогам проведения семинаров-практикумов, и ожидается, что его доработка будет завершена позднее в этом году. Для содействия государствам-членам в обмене опытом и практикой в деле

¹⁴² Это относится к пункту 66 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁴³ Это относится к пункту 66 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁴⁴ Это относится к пункту 66 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁴⁵ Это относится к пункту 65 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

разработки национальной стратегии обучения и подготовки персонала по вопросам радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов последующие региональные семинары-практикумы были проведены в Латинской Америке (Боливия, декабрь 2012 года), Азии (Малайзия, июнь 2013 года) и Африке (Алжир, июнь 2013 года; Гана, июнь 2013 года). Благодаря проведению семинаров-практикумов была предоставлена также возможность рассмотреть и обновить параметры радиационной безопасности модуля обучения и подготовки кадров в Системе управления информацией по радиационной безопасности¹⁴⁶.

138. Последипломные учебно-образовательные курсы по радиационной защите и безопасности источников излучения (которые обычно длятся шесть месяцев) были проведены в Аргентине на испанском языке, в Алжире на французском языке, в Беларуси на русском языке и в Гане и Малайзии на английском языке. Краткосрочные учебные мероприятия охватывали широкий круг тем, таких как курсы подготовки инструкторов для сотрудников по радиационной защите (Кения, июль 2012 года; Сенегал и Южная Африка, июнь 2013 года), поиск бесхозных источников (Объединенная Республика Танзания, июль 2012 года; Марокко, декабрь 2012 года), уменьшение рисков облучения радоном в закрытых помещениях (Индонезия, октябрь 2012 года), радиационная защита и оптимизация в области цифровой радиологии (Гватемала, сентябрь 2012 года) и выдача разрешений на использование источников излучения и их инспекции (Судан, апрель-май 2013 года). Полный перечень учебных мероприятий на 2012 и 2013 годы размещен на веб-сайте Агентства¹⁴⁷.

139. В августе 2012 года было опубликовано первое издание «Education and Training in Radiation, Transport and Waste Safety Newsletter»¹⁴⁸ («Информационный бюллетень по обучению и профессиональной подготовке в области радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов») Агентства. Информационный бюллетень был издан во исполнение рекомендаций Руководящего комитета Агентства по обучению и подготовке кадров в области радиационной защиты и безопасности отходов, в которых содержался призыв к расширению возможностей для сетевого взаимодействия с целью, в частности, распространения методологий и подхода Агентства к подготовке кадров, облегчения оптимизации ресурсов в пределах каждого региона в отношении обучения и профессиональной подготовки и облегчения содействия проведению мероприятий в области обучения и профессиональной подготовки и доступа к ним¹⁴⁹.

140. Помимо деятельности по содействию государствам-членам в укреплении ядерной и радиационной безопасности и физической безопасности, Агентство также совершенствует свои механизмы и инструменты накопления и сохранения знаний и прошлого организационного опыта Агентства в области ядерной и физической ядерной безопасности. Прорабатывается несколько видов деятельности по сохранению, накоплению и более активной передаче знаний Агентства в области ядерной безопасности и физической ядерной безопасности¹⁵⁰.

¹⁴⁶ Это относится к пунктам 65 и 66 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁴⁷ Это относится к пунктам 65, 66 и 67 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁴⁸ См. <http://www-pub.iaea.org/MTCD/Publications/PDF/Newsletters/ET-NSRW-01.pdf>.

¹⁴⁹ Это относится к пунктам 65 и 66 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁵⁰ Это относится к пунктам 65 и 66 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

Ж. Безопасность и сохранность радиоактивных источников

141. В рамках своих постоянных действий по содействию государствам в укреплении их национальной регулирующей инфраструктуры в области радиационной безопасности и контроля над источниками излучения Агентство организовало оценочные и консультативные миссии для оценки существующего положения и контроля за ходом работы по налаживанию согласованной глобальной системы в соответствии с нормами безопасности Агентства. Кроме того, в рамках программы ТС и других внебюджетных проектов были организованы миссии экспертов, стажировки, учебные курсы по выдаче разрешений на использование источников излучения и их инспекции, ведение национальных регистров источников и обеспечение информации по вопросам регулирования с использованием Информационной системы для регулирующих органов, причем самое главное внимание уделялось тем регионам, в которых были выявлены наибольшие потребности. Учреждение специального веб-сайта¹⁵¹ – Сети контроля источников, действующей в рамках платформы ГСЯФЯБ – способствует сетевому взаимодействию органов, регулирующих вопросы радиационной безопасности. Разрабатывается специальное руководство по безопасности в отношении подготовки плана действий по созданию национальной инфраструктуры радиационной безопасности. Для мониторинга положения и хода работы в области укрепления национальной регулирующей инфраструктуры для обеспечения радиационной безопасности используется Система управления информацией по радиационной безопасности¹⁵².

142. Методология Системы самооценки регулирующей инфраструктуры и инструментальные средства самооценки, применяемые для оказания государствам-членам помощи в анализе их национальной инфраструктуры регулирования в области безопасного использования радиоактивных источников, а также для поддержки миссий ИРПС, были пересмотрены на основе поступающих от государств-членов откликов и пересмотренных вариантов соответствующих норм безопасности Агентства, включая GSR часть 3¹⁵³.

143. По состоянию на 30 июня 2013 года 117 государств взяли на себя политическое обязательство выполнять Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, а 81 из них также уведомило Генерального директора о своем намерении действовать согласованным образом в соответствии с дополнительными к Кодексу Руководящими материалами по импорту и экспорту радиоактивных источников¹⁵⁴. В общей сложности 124 государства назначили пункты связи в целях содействия экспорту и импорту радиоактивных источников и предоставили подробные сведения о них Агентству¹⁵⁵.

144. Как было рекомендовано Совещанием технических и юридических экспертов открытого состава по обмену информацией об осуществлении государствами Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и дополнительных Руководящих материалов по импорту и экспорту радиоактивных источников, которое состоялось в Вене, Австрия, в мае 2010 года, были организованы два региональных семинара-практикума для содействия обмену информацией об осуществлении Кодекса поведения и дополнительных Руководящих материалов в Европе: в Албании (на английском языке) в марте

¹⁵¹ См. <http://gnssn.iaea.org/CSN/default.aspx>.

¹⁵² Это относится к пунктам 1, 2, 4, 68 и 69 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁵³ Это относится к пунктам 1, 2 и 69 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁵⁴ См. также <http://www-ns.iaea.org/tech-areas/regulatory-infrastructure/sat-tool.asp>.

¹⁵⁵ Это относится к пунктам 69 и 70 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

2013 года и Литве (на русском языке) в мае 2013 года. Эти семинары-практикумы дали возможность соседним государствам обсудить вопросы обеспечения безопасности и сохранности источников и выявить имеющиеся достижения и нерешенные задачи на региональном уровне, такие как заключение между соседними государствами соглашений об усилении контроля за передачей источников. Отчеты о работе обоих семинаров-практикумов будут использоваться на предстоящей Международной конференции по безопасности и сохранности радиоактивных источников: обеспечение непрерывного глобального контроля источников на всем протяжении их жизненного цикла, которая пройдет 27-31 октября 2013 года в Абу-Даби, Объединенные Арабские Эмираты¹⁵⁶.

145. В соответствии с введенным государствами-членами в 2006 году формализованным процессом обмена информацией об осуществлении государствами Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и дополнительных Руководящих материалов, предстоящая Международная конференция по безопасности и сохранности радиоактивных источников: обеспечение непрерывного глобального контроля источников на всем протяжении их жизненного цикла (27-31 октября 2013 года, Абу-Даби, Объединенные Арабские Эмираты) даст уникальную возможность изучить положение дел с осуществлением Кодекса – спустя ровно 10 лет после того, как он был утвержден и одобрен Советом и Генеральной конференцией. Всем государствам было предложено представить национальные доклады, чтобы поделиться опытом осуществления Кодекса и дополнительных Руководящих материалов и извлеченными из этого уроками¹⁵⁷.

146. Был достигнут прогресс в разработке Кодекса поведения в отношении трансграничного перемещения радиоактивного материала, случайно попавшего в металлолом и полуфабрикаты металлоперерабатывающей отрасли (Кодекса поведения металлоперерабатывающей отрасли). В ходе 56-й сессии Генеральной конференции Агентства в 2012 году¹⁵⁸ совместными усилиями Агентства и Финляндии было проведено параллельное мероприятие, посвященное нынешнему состоянию и будущему развитию этого кодекса поведения. Оно дало возможность экспертам Секретариата пообщаться с представителями государств-членов и рассказать им о разработке Кодекса поведения и о значении этого документа¹⁵⁹.

147. В феврале 2013 года было организовано третье совещание технических и юридических экспертов открытого состава в целях разработки не имеющего обязательной силы договорно-правового документа по трансграничному перемещению металлолома, в котором может случайно содержаться радиоактивный материал. Перед участниками стояла задача учесть замечания, поступившие от государств-членов, и доработать текст проекта Кодекса поведения металлоперерабатывающей отрасли. 67 представителей 55 государств-членов, одного государства, не являющегося членом, ЕС и семь наблюдателей от металлоперерабатывающей отрасли изучили полученные замечания и соответствующим образом переработали проект. Новый проект текста и доклад председателя о работе совещания имеются на специальной веб-странице¹⁶⁰, посвященной контролю за бесхозными источниками и другим радиоактивным материалом в металлоломе¹⁶¹.

¹⁵⁶ Это относится к пункту 71 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁵⁷ Это относится к пункту 71 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁵⁸ См. <https://www.iaea.org/newscenter/news/2012/metalrecycling.html>.

¹⁵⁹ Это относится к пункту 72 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁶⁰ См. <http://www-ns.iaea.org/tech-areas/radiation-safety/orphan-sources-scrap-metal.asp?s=3&l=22>.

¹⁶¹ Это относится к пункту 72 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

148. Цель Кодекса поведения металлоперерабатывающей отрасли состоит в согласовании подхода государств к выявлению наличия радиоактивного материала, который может случайно присутствовать в грузах, и последующему безопасному манипулированию и обращению с ним с целью вернуть этот материал под регулирующий контроль. Для повышения осведомленности об этом вопросе и ведущейся в настоящее время работе создана специальная веб-страница¹⁶². Кодекс поведения металлоперерабатывающей отрасли станет дополнением к документу "Control of Orphan Sources and Other Radioactive Material in the Metal Recycling and Production Industries" ("Контроль за бесхозными источниками и другим радиоактивным материалом в металлоперерабатывающей отрасли и металлургии") (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № SSG-17), в котором даются рекомендации – главным образом применительно к национальным условиям – по защите работников, населения и окружающей среды в связи с контролем над радиоактивным материалом, случайно попавшим в металлолом¹⁶³.

К. Готовность и реагирование в случае ядерных и радиационных инцидентов и аварийных ситуаций

149. В настоящее время сторонами Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии (Конвенции об оперативном оповещении) являются 116 государств, сторонами Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации (Конвенции о помощи) – 110 государств¹⁶⁴.

150. Рабочие механизмы, позволившие улучшить осуществление Конвенции об оперативном оповещении и Конвенции о помощи, предусмотрены главным образом в «Практическом руководстве по связи в случае инцидентов и аварийных ситуаций» (EPR-IEComm 2012) и в публикациях Сети реагирования и оказания помощи МАГАТЭ (EPR-RANET 2013). В руководстве EPR-IEComm 2012 впервые уточняются ожидания по времени, возлагаемые на Секретариат и государства-члены в отношении оповещения об аварийной ситуации и обмена информацией во время аварийной ситуации. В пересмотренной публикации EPR-RANET 2013 определяются новые области помощи (оценка ядерных установок и соответствующие рекомендации) на случай, если государству потребуется помощь или рекомендации по реагированию на ядерные аварийные ситуации на площадке и оно обратится за такой помощью или рекомендациями¹⁶⁵.

151. В соответствии с рекомендациями Международного плана действий по укреплению системы международной готовности и реагирования в случае ядерных и радиационных аварийных ситуаций, одобренного Генеральной конференцией МАГАТЭ в 2004 году, в конце 2012 года Секретариатом была учреждена Группа экспертов по обеспечению готовности и реагированию в случае аварийных ситуаций (ЭПРЕГ). В состав этой группы входят 16 старших экспертов, назначенных заместителем Генерального директора и руководителем Департамента ядерной безопасности (ЗГД-ЯБ) из следующих регионов: Африки, Азии и района Тихого океана, Восточной Европы, Западной Европы, Северной Америки и Латинской Америки; они

¹⁶² См. также <http://www-ns.iaea.org/tech-areas/radiation-safety/orphan-sources-scrap-metal.asp?s=3&l=22>.

¹⁶³ Это относится к пункту 72 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁶⁴ Это относится к пункту 73 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁶⁵ Это относится к пункту 74 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

обладают высокой профессиональной квалификацией в области обеспечения готовности к ядерным и радиационным аварийным ситуациям и реагирования на них. Задача этой группы состоит в укреплении и обеспечении эффективности международной системы аварийной готовности и реагирования путем предоставления Агентству рекомендаций по стратегическим вопросам, касающимся аварийной готовности и реагирования (АГР)¹⁶⁶.

152. Первое совещание ЭПРЕГ было созвано Секретариатом в феврале 2013 года. ЗГД-ЯБ назначил Председателя и секретаря ЭПРЕГ. Группа одобрила круг ведения ЭПРЕГ, а Секретариат разъяснил и продемонстрировал работу с веб-сайтом ЭПРЕГ. Члены ЭПРЕГ обсудили ряд областей АГР, в которые необходимо внести усовершенствования с учетом направлений деятельности, рекомендованных в Международном плане действий по укреплению системы международной готовности и реагирования в случае ядерных и радиационных аварийных ситуаций¹⁶⁷.

153. В июне 2013 года Агентство провело в Вене, Австрия, совещание консультантов по рекомендациям относительно совместимости помощи (дозиметрическое обследование). Его цель состояла в подготовке руководящих указаний с целью помочь государствам в деле унификации различных продуктов, которые могут быть подготовлены, когда в ходе миссий по оказанию помощи проводятся дозиметрические обследования. На совещании обсуждались продукты, такие как карты мощности дозы, которые подготавливаются при проведении радиологических обследований путем воздушного, наземного мониторинга и/или мониторинга с транспортных средств¹⁶⁸.

154. Потенциал реагирования Агентства имеет важнейшее значение для выполнения его обязательств, вытекающих из Конвенции об оперативном оповещении и Конвенции о помощи. С учетом извлеченных уроков Секретариат признал необходимость существенного улучшения подготовки своего собственного персонала, чтобы тот мог участвовать в работе Системы Агентства по инцидентам и аварийным ситуациям. В этой связи были приняты меры по обновлению и улучшению внутренней программы теоретической и практической подготовки, равно как и механизмов координации усилий с внешними пунктами связи и процедур сотрудничества на департаментском и междепартаментском уровнях¹⁶⁹.

155. Агентство, возглавляющее Рабочую группу ИАКРНЕ по координации международных учений, приступило к подготовке учений ConvEx-3 (2013 год), основу которых составят национальные учения в Марокко. Марокканские учения будут построены на сценарии "грязной бомбы", что даст возможность проверить, помимо других аспектов АГР, коммуникацию между кругами, занимающимися вопросами безопасности и физической безопасности, на международном, а также на национальном уровне. Учения будут проводиться в ноябре 2013 года¹⁷⁰.

156. В рамках Сети реагирования и оказания помощи Агентства (РАНЕТ) при поддержке правительства Японии был открыт Центр создания потенциала в префектуре Фукусима, который будет содействовать улучшению деятельности в области аварийной готовности и

¹⁶⁶ Это относится к пункту 81 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁶⁷ Это относится к пункту 75 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁶⁸ Это относится к пункту 76 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁶⁹ Это относится к пункту 78 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁷⁰ Это относится к пункту 80 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

реагирования, предоставляя оборудование радиационного мониторинга и организуя обучение в области аварийной готовности и реагирования в Японии и Азиатско-Тихоокеанском регионе¹⁷¹.

157. Агентство с удовлетворением отметило регистрацию в РАНЕТ трех новых государств-членов – Канады, Норвегии и Соединенного Королевства. В результате этого членский состав РАНЕТ вырос до 22 государств-членов. Кроме того, дополнительный национальный потенциал оказания помощи зарегистрировали Австралия и Соединенные Штаты Америки¹⁷².

158. В феврале 2013 года представители государств-членов, зарегистрировавших национальный потенциал оказания помощи в РАНЕТ, собрались на техническое совещание в Вене, Австрия. Эксперты обсудили публикацию EPR-RANET 2013, шаги, направленные на поощрение новых регистраций в новой функциональной области «оценка ядерных установок и соответствующие рекомендации», и текущую и будущую деятельность по оказанию международной помощи. На совещании эксперты поделились также своим опытом задействования и использования национального потенциала оказания помощи для поддержки международных мер аварийного реагирования¹⁷³.

159. В сентябре 2012 года в Агентстве начала функционировать база данных о результатах радиационных измерений, полученных в Японии после аварии на АЭС "Фукусима-дайити". База данных о контроле за АЭС "Фукусима", доступная для всех государств и широкой публики, содержит результаты радиационных измерений как вблизи АЭС, так и на удалении от нее. В ней также имеется информация о радиационном мониторинге от государств-членов, которые передали ее Агентству¹⁷⁴.

160. База данных о контроле за АЭС "Фукусима" дает аналитикам возможность поиска и загрузки результатов измерений, таких как измерения мощности дозы и измерения на пробах окружающей среды, в том числе листьях, воде и почве. Эти данные были собраны в рамках деятельности Агентства по осуществлению Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии, в ходе которой Япония предоставляла Агентству информацию об этой аварии¹⁷⁵.

161. Агентство пересматривает публикацию "Готовность и реагирование в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации" (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № GS-R-2). За отчетный период Агентство провело в своих Центральных учреждениях в Вене, Австрия, семь консультативных совещаний (два в июле 2012 года, два в сентябре 2012 года, октябре 2012 года, ноябре 2012 года и феврале 2013 года), одно техническое совещание (ноябрь 2012 года) и два совещания ИАКРНЕ (октябрь 2012 года и март 2013 года) с государствами-членами и соответствующими международными организациями для обсуждения проекта текста и сбора отзывов о нем. Предполагается, что пересмотренные требования будут опубликованы в 2015 году. Особое внимание при пересмотре документа GS-R-2 уделяется координации деятельности в области безопасности и физической безопасности¹⁷⁶.

162. В Плане действий МАГАТЭ по ядерной безопасности к государствам-членам обращен призыв незамедлительно провести национальное рассмотрение и впоследствии проводить

¹⁷¹ Это относится к пунктам 75 и 77 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁷² Это относится к пункту 77 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁷³ Это относится к пункту 77 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁷⁴ Это относится к пунктам 42 и 82 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁷⁵ Это относится к пунктам 42 и 82 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁷⁶ Это относится к пунктам 6 и 25 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

регулярные рассмотрения принимаемых мер по обеспечению аварийной готовности и реагирования и соответствующего потенциала. Агентство оказывает поддержку и помощь в этой связи посредством миссий по рассмотрению аварийной готовности (ЭПРЕВ). За отчетный период Агентство провело миссии ЭПРЕВ в Армении, Иордании, Казахстане, Литве и Уругвае¹⁷⁷.

163. С учетом уроков прошлых миссий в методологию ЭПРЕВ были внесены различные усовершенствования, включая увеличение сроков рассмотрения для проведения еще более обстоятельной оценки имеющегося у государства потенциала АГР. В июне 2013 года Агентство провело совещание для критического анализа руководящих принципов ЭПРЕВ и определения областей, нуждающихся в дальнейшем усовершенствовании, с тем чтобы в полной мере учесть уроки реагирования на фукусимскую аварию¹⁷⁸.

164. В соответствии с решениями, принятыми государствами-членами, отчеты миссий ЭПРЕВ размещаются на веб-сайте Плана действий МАГАТЭ по ядерной безопасности, что позволяет легко обмениваться информацией о передовой практике в области аварийной готовности и реагирования. Кроме того, резюме отчетов миссий ЭПРЕВ публикуются на веб-сайте Плана действий МАГАТЭ по ядерной безопасности¹⁷⁹, доступном для широкой публики¹⁸⁰.

165. Агентство провело два совещания (в декабре 2012 года и феврале 2013 года) для подготовки документа о плане и стратегии информационной работы с населением в случае аварийной ситуации, который войдет в качестве приложения в публикацию серии EPR «Communication with the Public in a Nuclear or Radiological Emergency» («Связь с населением в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации») (EPR-Public Communications 2012). Этот документ предполагается издать в конце 2013 года¹⁸¹.

166. В ноябре 2012 года Агентство провело совещание для определения круга вопросов, освещаемых в комплекте информационных материалов, чтобы улучшить собственный процесс предоставления информации в аварийных ситуациях постоянным представительствам, СМИ и общественности. В этом комплекте понятным языком будут разъясняться моменты, о которых, возможно, потребуется сообщить в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации. Он позволит облегчить передачу технической информации, поступающей в Агентство и исходящей из него. Комплект информационных материалов будет подготавливаться в несколько этапов. Первый этап, посвященный основам радиации, будет завершен в 2013 году¹⁸².

167. В области коммуникации и распространения информации Агентство подготавливает для государств-членов руководящие материалы по разработке национальной стратегии и планов АГР для информационной работы с населением в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации. Кроме того, публикация серии EPR «Communication with the Public in a Nuclear or Radiological Emergency» («Связь с населением в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации») переводится на официальные языки Агентства и, за счет внебюджетных средств Японии, на японский язык для использования на региональных и национальных семинарах-

¹⁷⁷ Это относится к пункту 9 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁷⁸ Это относится к пункту 9 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁷⁹ См. <http://www.iaea.org/newscenter/focus/actionplan/index.html>.

¹⁸⁰ Это относится к пункту 11 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁸¹ Это относится к пункту 79 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁸² Это относится к пункту 79 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

практикумах. Агентство также работает над улучшением собственных возможностей и процедур информационной работы для того, чтобы в случае аварийной ситуации населению могла передаваться своевременная и ясная информация¹⁸³.

168. В сотрудничестве с другими международными организациями Агентство координирует информационную работу с населением с сотрудниками по общественной информации из организаций – членов ИАКРНЕ. Эта деятельность включает аварийные учения с уделением особого внимания информационной работе с населением и недавно начатую практику проведения два раза в год совещаний по обмену информацией о проектах, реализуемых в различных организациях¹⁸⁴.

169. Осуществляя План действий МАГАТЭ по ядерной безопасности, Секретариат проанализировал внутренние возможности для оценки возможных радиологических последствий и прогноз вероятного развития аварийной ситуации и определил направления работы, которые нуждаются в улучшении. Секретариат также предусмотрел процедуру, которой необходимо следовать для эффективного осуществления этого более широкого мандата Агентства в области реагирования¹⁸⁵.

170. После совещания национальных представителей по ИНЕС Агентство подготовило проект дополнительных руководящих материалов по использованию ИНЕС применительно к событиям, развивающимся в результате тяжелой аварии. Этот документ будет опубликован в качестве приложения к техническому документу об использовании ИНЕС в процессе оповещения о событиях, который находится в стадии подготовки. За отчетный период к числу пользователей ИНЕС присоединился Уругвай, назначивший национального представителя по ИНЕС¹⁸⁶.

Л. Гражданская ответственность за ядерный ущерб¹⁸⁷

171. В мае 2013 года в Вене состоялось 13-е очередное совещание Международной группы экспертов по ядерной ответственности (ИНЛЕКС). ИНЛЕКС обсудила, в частности, проблему ответственности в случае перевозки ядерного материала, уделив особое внимание правам неядерных государств транзита, вопросы ответственности в связи с передвижными атомными электростанциями и влияние проведенного в 2012 году пересмотра Правил перевозки Агентства на решение Совета управляющих 2007 года¹⁸⁸ об исключении небольших количеств ядерного материала из сферы применения конвенций о ядерной ответственности.

172. ИНЛЕКС обсудила также документ, посвященный преимуществам присоединения к режиму ядерной ответственности, и сформулировала соответствующие ключевые идеи,

¹⁸³ Это относится к пункту 23 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁸⁴ Это относится к пункту 79 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁸⁵ Это относится к пунктам 78 и 79 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁸⁶ Это относится к пункту 14 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁸⁷ Это относится к пунктам 18 и 45 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9.

¹⁸⁸ См. документ GOV/DECISIONS 2006-2007, решение 2006-07/64 о принятии проекта резолюции, содержащегося в документе GOV/2007/39 (Согг.).

которые предполагается пропагандировать в ходе мероприятий Агентства по оказанию законодательной помощи.

173. Секретариат доложил ИНЛЕКС, что в порядке осуществления Плана действий МАГАТЭ по ядерной безопасности в настоящее время идет подготовка к проведению Агентством в течение года миссий ИНЛЕКС в ряде заинтересованных государств-членов для повышения осведомленности о международно-правовых документах, имеющих отношение к установлению глобального режима ядерной ответственности.

174. Кроме того, ИНЛЕКС обсудила свою информационно-просветительскую деятельность, включавшую проведение в Вене, Австрия, в мае 2013 года второго семинара-практикума по гражданской ответственности за ядерный ущерб. Цель этого семинара-практикума, организованного Агентством, состояла в том, чтобы ознакомить дипломатов и экспертов из государств-членов с основами международного правового режима гражданской ответственности за ядерный ущерб. На семинаре-практикуме присутствовали 49 участников из 34 государств-членов, и с учетом положительных отзывов, полученных от участников, было решено проводить его ежегодно.

175. Секретариат также сообщил ИНЛЕКС, что пояснительный текст к Совместному протоколу 1988 года о применении Венской конвенции и Парижской конвенции был недавно издан в качестве документа № 5 Серии изданий МАГАТЭ по международному праву. Следующее совещание ИНЛЕКС состоится в мае 2014 года.

176. За отчетный период было проведено две совместные миссии Агентства–ИНЛЕКС – в Южной Африке (июль 2012 года) и Украине (июль 2012 года), – а в июле 2013 года будет проведена последующая миссия во Вьетнаме.

Список сокращений

АГР	аварийная готовность и реагирование
АРАЗИА	Соглашение о сотрудничестве для арабских государств в Азии при проведении исследований, разработок и при подготовке кадров в связанных с ядерной наукой и технологией областях
АСЯБ	Азиатская сеть ядерной безопасности
АСЯРО	Арабская сеть ядерных регулирующих органов
АЭС	атомная электростанция
АЯЭ/ОЭСР	Агентство по ядерной энергии Организации экономического сотрудничества и развития
БУКС	Базовые учебные курсы для специалистов по ядерной безопасности
ВАО АЭС	Всемирная ассоциация организаций, эксплуатирующих атомные электростанции
ВВЭР	водо-водяной энергетический реактор
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГЕОСАФ	Международный проект по демонстрации эксплуатационной и долгосрочной безопасности геологических хранилищ радиоактивных отходов
ГСАН	Глобальная сеть по оценке безопасности
ГСЯФЯБ	Глобальная сеть ядерной и физической ядерной безопасности
ДСЭ	долгосрочная эксплуатация
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций
ИАКРНЕ	Межучрежденческий комитет по радиологическим и ядерным аварийным ситуациям
ИГАЛЛ	Международная программа по общим урокам, связанным со старением
ИКАО	Международная организация гражданской авиации
ИМО	Международная морская организация
ИНЕС	Международная шкала ядерных и радиологических событий
ИНЛЕКС	Международная группа экспертов по ядерной ответственности
ИНПРО	Международный проект по инновационным ядерным реакторам и топливным циклам
ИНСАГ	Международная группа по ядерной безопасности
ИНСАРР	комплексная оценка безопасности исследовательских реакторов
ИПСАРТ	Международная группа по рассмотрению вероятностных оценок безопасности
ИПСЭ	Иракский проект по снятию с эксплуатации
ИРИС	комплексное рассмотрение инфраструктуры безопасности
ИРРС	комплексные услуги по рассмотрению вопросов регулирования
ИСИИР	Информационная система по инцидентам на исследовательских реакторах
ИСПО	Информационная система по профессиональному облучению
КГБУО	Координационная группа по бывшим урановым объектам
КНБ	Комиссия по нормам безопасности
Кодекс поведения металлоперерабатывающей отрасли	Кодекс поведения в отношении трансграничного перемещения радиоактивного материала, случайно попавшего в металлолом и полуфабрикаты металлоперерабатывающей отрасли
Конвенция о помощи	Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации
Конвенция об оперативном оповещении	Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии

КРМФЯБ	Комитет по руководящим материалам по физической ядерной безопасности
КЯБ	Конвенция о ядерной безопасности
МИС	Международная информационная система по опыту эксплуатации
МКРЗ	Международная комиссия по радиологической защите
МОДАРИА	моделирование и данные для оценки радиологического воздействия
МПОП	Межнациональная программа оценки проектов
МТКГ	Международная техническая консультативная группа
МФП	Международный форум "Поколение IV"
МЦСБ	Международный центр сейсмической безопасности
НКДАР ООН	Научный комитет Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации
НРОРЗ	Национальный регулирующий орган по радиационной защите
НУССК	Комитет по нормам ядерной безопасности
Объединенная конвенция	Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами
ОНБ	«Радиационная защита и безопасность источников излучения: Международные основные нормы безопасности – промежуточное издание» (Серия норм безопасности МАГАТЭ, GSR Part 3 (Interim))
ОСАРТ	Группа по рассмотрению вопросов эксплуатационной безопасности
ОТНП	организация технической и научной поддержки
ПИАНОС	Иbero-американская ядерная платформа для операторов по вопросам безопасности
План действий	План действий МАГАТЭ по ядерной безопасности
ПОЗ	Панамериканская организация здравоохранения
РАНЕТ	Сеть реагирования и оказания помощи
реактор CANDU	канадский дейтериево-урановый реактор
RegNet	Международная сеть регулирования
РМПП	радиоактивный материал природного происхождения
РНБО	Международный рабочий форум по регулируемому надзору за бывшими объектами
САЛТО	аспекты безопасности долгосрочной эксплуатации
САРКОН	Руководящие принципы систематической оценки профессиональных потребностей регулирующих органов
СЕДО	оценка безопасности установок топливного цикла в ходе эксплуатации
СЕЕД	проектирование площадки с учетом внешних событий
СКИ	Сеть контроля источников
СМЭ	совещание международных экспертов
ССК	Комитет по нормам безопасности
ТранСАС	Служба оценки безопасности перевозки
ТРАНССК	Комитет по нормам безопасности перевозки
ТС	техническое сотрудничество
ФОРО	Иbero-американский форум радиологических и ядерных регулирующих органов
ФОТП	Форум организаций технической и научной поддержки
ФСРО	Форум сотрудничества регулирующих органов
ФЯРОА	Форум ядерных регулирующих органов в Африке
ЦИАС	Центр по инцидентам и аварийным ситуациям
ЭПРЕВ	рассмотрение аварийной готовности

ЭПРЕГ	Группа экспертов по обеспечению готовности и реагированию в случае аварийных ситуаций
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ConvEx DeSa	учения в рамках конвенций Международный проект по оценке и подтверждению безопасности снятия с эксплуатации ядерных установок, в которых используется радиоактивный материал
FaSa	Международный проект по использованию оценки безопасности при планировании и осуществлении снятия с эксплуатации установок, в которых используется радиоактивный материал
FINAS	Система уведомления об инцидентах с топливом и их анализа
SAFRON	безопасность в радиационной онкологии
SARIS	Система самооценки регулирующей инфраструктуры безопасности