

Только для официального пользования

Пункт 4 b) предварительной повестки дня Совета
(GOV/2013/37)
Пункт 16 предварительной повестки дня Конференции
(GC(57)/1, Add.1 и Add.2)

План по физической ядерной безопасности на 2014–2017 годы

Доклад Генерального директора

Резюме

Первый согласованный план по физической ядерной безопасности (GOV/2002/10) был одобрен в марте 2002 года Советом управляющих, который также одобрил создание добровольного механизма финансирования – Фонда физической ядерной безопасности (ФФЯБ). В сентябре 2009 года Совет одобрил нынешний План по физической ядерной безопасности на 2010-2013 годы (GOV/2009/54). Реализация этого плана завершится в конце 2013 года. С 1 по 5 июля 2013 года Агентство созвало в своих Центральном учреждениях Международную конференцию по физической ядерной безопасности: активизация глобальных усилий. 1 июля министры приняли заявление, в котором, в частности, настоятельно призвали Агентство учесть это заявление при доработке своего Плана по физической ядерной безопасности на 2014-2017 годы. В основу настоящего Плана положены резолюции Генеральной конференции, заявление министров и, в соответствующих случаях, выводы и рекомендации, сформулированные на Конференции. Кроме того, в нем подтверждается важность деятельности, предусмотренной Планом по физической ядерной безопасности на 2010–2013 годы, с учетом новых и скорректированных приоритетов государств-членов.

Рекомендуемое решение

Совету управляющих рекомендуется:

- a. одобрить План по физической ядерной безопасности на 2014-2017 годы;

- b. одобрить продолжение практики добровольного финансирования деятельности, включенной в План по физической ядерной безопасности на 2014-2017 годы, без установления целевых показателей и призвать все государства-члены и далее на добровольной основе делать взносы в Фонд физической ядерной безопасности;
- c. препроводить План Генеральной конференции с рекомендацией о том, чтобы Конференция приняла к сведению План по физической ядерной безопасности на 2014-2017 годы и призвала государства-члены делать взносы в Фонд физической ядерной безопасности.

План по физической ядерной безопасности на 2014–2017 годы

Доклад Генерального директора

А. Введение

1. Риск того, что ядерный или другой радиоактивный материал может быть использован для совершения преступных или преднамеренных несанкционированных действий, остается предметом озабоченности для международного сообщества и продолжает расцениваться как угроза международной безопасности¹. Широко признается, что вся полнота ответственности за физическую ядерную безопасность² лежит на каждом государстве и что для содействия мирному использованию ядерной энергии и активизации глобальных усилий по противодействию ядерному терроризму жизненное значение имеют надлежащие и эффективные национальные системы физической ядерной безопасности. В предстоящие годы ожидается значительный рост использования ядерных применений в общих и ядерно-энергетических программах, особенно в ряде стран. Это потребует уделения неослабного внимания инфраструктуре физической ядерной безопасности, как необходимому условию для дальнейшего надежного использования мирных применений ядерной энергии.

2. Помощь государствам по их просьбе и поддержке их национальных усилий по созданию и совершенствованию режимов физической ядерной безопасности Агентство оказывает еще с начала 70-х годов прошлого столетия, когда им было начато проведение специализированной подготовки кадров в области физической защиты. В 1975 году Агентство выпустило рекомендации по физической защите ядерного материала, которые впоследствии пересматривались пять раз. В 1997 году после представления докладов о незаконном обороте ядерного и другого радиоактивного материала была учреждена программа "Сохранность материала". Первый всеобъемлющий план действий Агентства по защите от ядерного терроризма³ был одобрен Советом управляющих в марте 2002 года, и тогда же в целях

¹ См., к примеру, заявление министров на Международной конференции по физической ядерной безопасности: активизация глобальных усилий, 1 июля 2013 года (приложение к документу GOV/INF/2013/9-GC(57)/INF/6), преамбула и пункт 4.

² Обеспечение физической ядерной безопасности предполагает принятие мер по предупреждению, обнаружению и реагированию, применяемым в сфере противодействия преступным или преднамеренным несанкционированным действиям, совершаемым в отношении ядерного материала, другого радиоактивного материала, связанных с ними установок или связанной с ними деятельности. (См. Nuclear Security Fundamentals «Objective and Essential Elements of a State's Nuclear Security Regime» (Основы физической ядерной безопасности «Цель и необходимые элементы режима физической ядерной безопасности государства») (Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 20)).

³ GOV/2002/10.

содействия осуществлению этого плана он одобрил создание механизма добровольного финансирования - Фонда физической ядерной безопасности (ФФЯБ). Последующие планы по физической ядерной безопасности одобрялись Советом управляющих в 2005⁴ и 2009⁵ годах.

В. Предыстория

3. За четырехлетний период осуществления Плана по физической ядерной безопасности на 2010–2013 годы произошел ряд событий, которые вкратце описываются ниже. Извлеченные из этих событий уроки были приняты во внимание при составлении Плана, излагаемого ниже. Кроме того, при работе над Планом по мере необходимости учитывались заявления министров⁶ и другие итоговые документы Международной конференции по физической ядерной безопасности, созванной в Центральном учреждении Агентства в Вене 1-5 июля 2013 года.

В.1. Обзор событий, 2010-2013 годы

4. Со времени принятия Плана по физической ядерной безопасности на 2010-2013 годы появился ряд новых областей, имеющих отношение к физической ядерной безопасности. В частности, Агентство отметило растущее признание необходимости создания комплексных систем физической безопасности – при помощи адекватной и эффективной инфраструктуры физической ядерной безопасности, охватывающей весь ядерный топливный цикл, в том числе ядерные установки, и весь жизненный цикл установок и деятельности, в которых используется другой радиоактивный материал. Кроме того, появились такие области, как кибербезопасность и ядерная криминалистика, – важное подспорье для государств в укреплении их способности предупреждать различные события, связанные с физической ядерной безопасностью, и реагировать на них. Было сочтено, что для эффективного обеспечения физической ядерной безопасности принципиально важно наличие хорошо развитой культуры физической ядерной безопасности. Были созданы центры содействия деятельности в области физической ядерной безопасности (ЦСФЯБ), получившие признание как комплексные инструменты создания потенциала, которые могут играть ценную роль на национальном, региональном или международном уровне в плане обеспечения устойчивости национальных режимов физической ядерной безопасности, а также содействия передаче знаний о физической ядерной безопасности и обмену передовым опытом. Прочие события, имевшие место в период 2010-2013 годов, включают в себя следующее.

- Вопросам физической ядерной безопасности постоянно уделялось внимание на политическом уровне. Они по-прежнему занимали видное место в мировой дипломатической деятельности. В заявлениях, делавшихся на ряде форумов, постоянно подчеркивалось, в частности, что вся полнота ответственности за обеспечение физической ядерной безопасности в том или ином государстве лежит на этом государстве и что Агентству принадлежит центральная роль в укреплении системы физической ядерной безопасности во всем мире, в частности за счет оказания помощи

⁴ GOV/2005/50.

⁵ GOV/2009/54-GC(53)/18.

⁶ Приложение к документу GOV/INF/2013/9-GC(57)/INF/6.

государствам по их просьбе и руководства координацией международной деятельности в области физической ядерной безопасности⁷.

- Расширение международной деятельности в области физической ядерной безопасности диктует необходимость обеспечения координации усилий, в том числе с соответствующими органами Организации Объединенных Наций и другими международными инициативами и организациями, во избежание дублирования и параллелизма в работе.
- Тот факт, что Совет управляющих впервые одобрил Основы физической ядерной безопасности⁸, свидетельствует о важности, которую директивные органы Агентства придают подготовке международно признанного руководства по физической ядерной безопасности, которое было бы доступно для государств, желающих воспользоваться таким руководством для укрепления своей физической ядерной безопасности.
- Государства-члены по-прежнему обеспокоены проблемой уязвимости чувствительной информации о физической ядерной безопасности, в особенности той информации – в любой форме, включая программное обеспечение, – несанкционированное раскрытие, корректировка, изменение, уничтожение или неиспользование которой могут поставить под угрозу физическую ядерную безопасность.
- Комплексные планы поддержки физической ядерной безопасности (КППФЯБ) получили широкое признание как полезные инструменты у государств, желающих определить свои потребности в области физической ядерной безопасности, а также согласовать свою работу по улучшению режима физической ядерной безопасности с Агентством и потенциальными донорами⁹.
- Государства-члены все активнее участвуют в процессе подготовки международных руководящих материалов по физической ядерной безопасности. Для подготовки руководящих материалов Серии изданий по физической ядерной безопасности был образован Комитет по руководящим материалам по физической ядерной безопасности (КРМФЯБ)¹⁰ – постоянно действующий комитет, открытый для участия всех государств-членов. В ходе нового процесса рассмотрения и одобрения проектов руководящих материалов был подтвержден статус документов из Серии изданий по физической ядерной безопасности как руководящих материалов, одобренных на международном уровне.
- Все шире признается тот факт, что меры безопасности – или отсутствие таковых – могут также иметь последствия для физической ядерной безопасности и наоборот.
- Был создан механизм, вместе с Группой по взаимосвязи в составе председателей комитетов по нормам безопасности и четырех членов КРМФЯБ, для выявления взаимосвязи между безопасностью и физической безопасностью в публикациях, подготавливаемых в Серии норм безопасности МАГАТЭ и Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, что отражало бы общие фундаментальные цели в

⁷ См., к примеру, пункт 17 заявления министров.

⁸ GOV/2012/39.

⁹ См., к примеру, пункт 6 заявления министров.

¹⁰ GOV/INF/2012/3.

области безопасности и физической безопасности с одновременным учетом различий между этими двумя областями.

- В международной деятельности по укреплению физической безопасности ядерного и другого радиоактивного материала, находящегося под регулирующим контролем, и связанных с ним установок были достигнуты заметные успехи, например в деле модернизации систем физической защиты ядерных установок и установок, в которых используется другой радиоактивный материал.
- Благодаря возросшей осведомленности международного сообщества о рисках, связанных с ядерным и другим радиоактивным материалом, находящимся вне регулирующего контроля, стала яснее пониматься необходимость оказания дальнейшей помощи государствам, обращающимся с такими просьбами, в постановке такого материала под соответствующий контроль. Благодаря безвозмездному предоставлению государствам приборов для обнаружения наряду с соответствующим обучением государства смогли эффективнее обнаруживать и возвращать материал, находящийся вне регулирующего контроля.
- Применяя рекомендации по физической защите из документа № 13 Серии изданий по физической ядерной безопасности (INFCIRC/225/Rev.5), ряд государств требовали, чтобы в рамках национальных планов реагирования операторы ядерных установок составляли планы чрезвычайных мер для содействия возвращению потерянного или похищенного ядерного и другого радиоактивного материала.
- Росло число заявок на проведение миссий Международной консультативной службы по физической защите (ИППАС) и Международной консультативной службы по физической ядерной безопасности (ИНССерв), в том числе от государств, где реализуются крупные ядерные программы. Такие миссии, оставаясь добровольными по характеру, начинают широко использоваться как важное средство для улучшения физической ядерной безопасности и укрепления как у международного сообщества, так и у широкой публики уверенности в эффективности национальных режимов физической ядерной безопасности. В ответ на просьбы государств о применении более гибкого подхода к оказанию таких услуг Агентство разработало ряд модулей, предназначенных для удовлетворения конкретных потребностей.
- Небольшое, но значимое увеличение объема средств, выделяемых в регулярном бюджете Агентства на программы в области физической ядерной безопасности, и неизменная поддержка Плана по физической ядерной безопасности на 2010-2013 годы, во многом за счет внебюджетных взносов, свидетельствуют о той важности, которую государства - члены Агентства придают расширению возможностей Агентства для содействия глобальным усилиям, направленным на обеспечение эффективной физической ядерной безопасности.

В.2. Извлеченные уроки

- В Основах физической ядерной безопасности признается, что ответственность за физическую ядерную безопасность в пределах государства целиком несет само это государство. Тем не менее, события, связанные с физической ядерной безопасностью или слабость мер, принимаемых в области физической ядерной безопасности, в одном государстве, могут затронуть другие государства или воздействовать на них, и государствами все шире признается, что физическая ядерная безопасность – это глобальная проблема и решаться она должна на глобальной основе. В этой связи Агентство является признанной глобальной платформой для разработки руководящих

материалов в области физической ядерной безопасности, а также международным форумом для обмена передовым опытом, информацией, возможностями образования и профессиональной подготовки.

- Потенциальные нарушители демонстрируют способность планировать свою деятельность в глобальном масштабе. Поэтому, те, кто стремится предотвратить преступные или преднамеренные несанкционированные действия, имеющие глобальные проявления, а также смягчить их последствия, должны планировать глобальные ответные меры и быть готовыми к участию в их реализации.
- Рост числа государств, которые хотели бы приступить к реализации программ мирного использования ядерных и других радиоактивных материалов, требует планирования мер физической ядерной безопасности на самых ранних стадиях разработки таких программ. Физическая ядерная безопасность является важным элементом таких программ, и она должна быть не препятствием на пути освоения мирных применений ядерной энергии, а стимулом таких применений.
- Участие в планировании и осуществлении деятельности в области физической ядерной безопасности принимают государственные субъекты, не относящиеся к традиционной аудитории Агентства. В их числе, например, работники таможенных органов, администраторы медицинских учреждений, пограничники и правоохранительные организации. Отклики, посвященные практическому использованию руководств Агентства, будут способствовать обмену передовым опытом.
- Необходимо, чтобы в деятельности и инициативах Агентства, относящихся к физической ядерной безопасности, участвовали все государства-члены. Участие их представителей и экспертов в работе КРМФЯБ и в организуемой Агентством деятельности может способствовать более активному привлечению государств-членов к разработке и применению руководящих документов по физической ядерной безопасности и создать условия для возникновения реальной заинтересованности в их разработке и применении, а также для более широкого их принятия.
- Создание устойчивой физической ядерной безопасности в государствах требует достаточного времени для институционализации действующей культуры физической ядерной безопасности. Это требует и устойчивой приверженности всех заинтересованных сторон.
- Последовательная поддержка Агентством долгосрочного развития глобальной физической ядерной безопасности будет и далее зависеть от наличия у Агентства достаточного финансирования.

В.3. Международная конференция по физической ядерной безопасности: активизация глобальных усилий, 1-5 июля 2013 года

5. 1-5 июля 2013 года в Центральных учреждениях Агентства в Вене состоялась Международная конференция по физической ядерной безопасности: активизация глобальных усилий. Это была первая конференция Агентства такого рода, и участие в ней приняли министры правительств; старшие должностные лица и работники директивных органов, ответственные за физическую ядерную безопасность; эксперты и представители широкого спектра технических дисциплин и специализированных организаций, которые способствуют повышению физической ядерной безопасности; представители межправительственных и неправительственных организаций, обладающих соответствующими компетенциями; регулирующих и других национальных компетентных органов; учреждений, занимающихся

вопросами национальной безопасности и управлением кризисными ситуациями; правоохранительных органов и служб пограничного контроля; а также промышленности и других субъектов, осуществляющих деятельность, связанную с ядерной безопасностью. На Конференции присутствовали более 1300 зарегистрированных участников из 125 государств-членов, 34 из которых были представлены на уровне министров, а также 21 организация. 1 июля министры приняли Заявление, в котором, в частности, признавалась и поддерживалась неустанная работа Агентства по оказанию государствам, по их просьбе, помощи в их усилиях по созданию эффективных и устойчивых национальных режимов физической ядерной безопасности, а также была подтверждена центральная роль Агентства в укреплении глобальной системы физической ядерной безопасности и в руководстве координацией международной деятельности в области физической ядерной безопасности.

6. На шести основных заседаниях Конференции были охвачены обширные области физической ядерной безопасности на уровне ориентации политики, а 12 технических заседаний были посвящены целому ряду более детальных технических вопросов обеспечения физической ядерной безопасности. Информация о конференции приведена в документе GOV/INF/2013/9-GC(57)/INF/6.

7. При доработке изложенного ниже плана были надлежащим образом учтены Заявление министров и другие итоговые документы Конференции.

С. Цель

8. Целью Плана по физической ядерной безопасности на 2014-2017 годы является содействие глобальным усилиям по достижению реальной физической безопасности ядерных или других радиоактивных материалов во всех случаях, когда они находятся в процессе использования, хранения и/или перевозки, а также связанных с ними установок путем предоставления, откликаясь на запросы государств, им поддержки в их усилиях по выполнению национальных обязанностей и международных обязательств, снижению рисков и надлежащему реагированию на угрозы.

9. Для достижения этой цели Агентство будет:

- оказывать государствам, откликаясь на их просьбы, помощь в их усилиях по созданию эффективных и устойчивых национальных режимов физической ядерной безопасности;
- выполнять функции координационного центра для укрепления международного сотрудничества и координации помощи в сфере физической ядерной безопасности, оказываемой на основе региональных и двусторонних программ и других международных инициатив;
- наращивать глобальные усилия по повышению физической ядерной безопасности, следуя международным руководящим материалам, содержащимся в Серии изданий по физической ядерной безопасности, и, по запросу, поддерживая их осуществление государствами;
- содействовать и помогать государствам в деле присоединения к соответствующим международным договорно-правовым документам и оказывать государствам, по их просьбе, поддержку в их усилиях по принятию национального имплементирующего законодательства;

- опираться на прогресс, достигнутый в ходе реализации первых трех планов по физической ядерной безопасности, содействовать государствам в поддержании и дальнейшем совершенствовании их национальных режимов физической ядерной безопасности.

Д. Международные договорно-правовые документы, относящиеся к Плану по физической ядерной безопасности на 2014-2017 годы

10. Подробная информация о международно-правовой базе физической ядерной безопасности приведена в предыдущих планах по физической ядерной безопасности¹¹ и в докладах о физической ядерной безопасности. Эта база включает как юридически обязательные, так и не имеющие обязательной юридической силы документы, принятые как под эгидой Агентства, так и других организаций. В рамках своей деятельности в сфере физической ядерной безопасности Агентство способствует присоединению к этой международно-правовой базе и ее соблюдению, оказывая государствам, по их просьбе, помощь в эффективном выполнении их обязательств по соответствующим международным договорно-правовым документам.

11. В ряде международных договорно-правовых документов упоминается роль Агентства, на которое в некоторых случаях возлагаются конкретные обязанности. При составлении данного Плана по физической ядерной безопасности Агентство принимало во внимание эти договорно-правовые документы.

12. Особое значение имеет Поправка 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ), которая, после вступления в силу и осуществления государствами-участниками, окажет большое воздействие в плане уменьшения уязвимости государств-участников в отношении ядерного терроризма. Данная Поправка расширяет сферу применения мер физической защиты, требуемых КФЗЯМ, и они распространяются на используемые в мирных целях ядерные установки и ядерный материал при использовании, хранении и перевозке внутри государства, а также акты саботажа. Она обеспечивает также возможности для расширения сотрудничества между государствами в принятии оперативных мер с целью обнаружения и возвращения похищенного или контрабандного ядерного материала, смягчения любых радиологических последствий саботажа, а также предотвращения связанных с этим правонарушений и борьбы с ними. Этой поправкой на Агентство возлагается также ряд дополнительных функций, которые были изложены в документе GOV/2005/51 и одобрены Советом управляющих. Резолюции Генеральной конференции и Заявление министров призывают Агентство продолжать свои усилия по содействию скорейшему вступлению этой поправки в силу.

¹¹ Подробный анализ см. Серия изданий МАГАТЭ по международному праву, № 4.

Е. Элементы программы и ожидаемые итоги

13. Агентство полагает, что ему следует продолжать использовать и развивать методы и средства осуществления программы, указанные в разделе Е Плана по физической ядерной безопасности на 2010-2013 годы¹², с учетом новых и измененных приоритетов государств-членов. Помощь Агентства будет по-прежнему оказываться исключительно по просьбе государств, и никакие положения данного Плана не предполагают возложения на государства каких-либо обязательств. Предлагаемые направления деятельности в рамках данного Плана сгруппированы под следующими заголовками.

Е.1. Оценка потребностей, информационная и кибербезопасность

14. Одним из ключевых факторов осуществления Агентством своей программы по-прежнему является наличие точной и достаточной информации. Ценный вклад в расстановку приоритетов и осуществление программы вносят определение потребностей, проведение оценок, анализ и отклики по итогам осуществления деятельности. Важно обеспечение информации, относящейся к физической ядерной безопасности, которая способствует укреплению национальных режимов физической ядерной безопасности. Государствам, по их просьбе и в сотрудничестве с ними, будет оказываться помощь на основе разработки комплексных планов поддержки физической ядерной безопасности (КППФЯБ). Кроме того, Агентство завершит разработку методологии самооценки в рамках Системы управления информацией по физической ядерной безопасности (НУСИМС) для использования теми государствами, которые пожелают применять такую методологию. В пункте 6 Заявления министров была отмечена важная роль КППФЯБ. Предлагаемая деятельность в сфере обеспечения кибербезопасности отвечает положениям пункта 22 Заявления министров.

Цели

- Поддержание всеобъемлющей информационной системы, которая содействует эффективному осуществлению Плана по физической ядерной безопасности, помогая Агентству в определении приоритетности мер по повышению физической ядерной безопасности и в более качественном определении ресурсов, необходимых для реализации этого Плана.

Итоги

- Защищенная информационная система, которая будет в режиме реального времени снабжать Секретариат точной, актуальной информацией для эффективной поддержки его деятельности по оказанию помощи государствам.
- Всеобъемлющие и обновляемые базы данных и средства, отвечающие потребностям государств.
- Улучшение возможностей в области кибербезопасности на уровнях государства и установки для содействия в предупреждении и обнаружении инцидентов в области информационной безопасности, которые в потенциале могут прямо или косвенно

¹² GOV/2009/54-GC(53)/18. Методы и средства включают: руководящие материалы по физической ядерной безопасности; законодательную помощь и содействие присоединению к международным договорно-правовым документам и их осуществлению; независимые экспертные рассмотрения и консультативные услуги в сфере физической ядерной безопасности; поддержку устойчивости; научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы; комплексные планы поддержки физической ядерной безопасности; управление информацией и ее сбор; сотрудничество и сетевое взаимодействие; снижение риска.

отрицательно сказаться на ядерной безопасности и физической ядерной безопасности, а также реагирование на такие инциденты.

- В надлежащих случаях более эффективное определение государствами возможностей совершенствования своих систем проверки и оценки информации.
- Более совершенные средства оценки и мониторинга программ.
- В надлежащих случаях лучшая осведомленность государств – за счет добровольного использования КППФЯБ – о потребностях в области физической ядерной безопасности.
- Своевременное представление докладов директивным органам Агентства и государствам-членам.

Оценочные показатели

- Количество КППФЯБ, согласованных и осуществленных государствами.
- Число пользователей Информационного портала по физической ядерной безопасности (NUSEC).
- Число государств, использующих НУСИМС, и откликов, поступающих от этих государств.
- Подготовка докладов на основе стандарта, который отвечает требованиям директивных органов.
- Ежегодный обзор приоритетов и ресурсов, необходимых для осуществления деятельности, предусмотренной Планом.

Е.2. Внешняя координация

15. Государства-члены в резолюциях Генеральной конференции признают центральную роль Агентства в обеспечении координации международной деятельности в области физической ядерной безопасности, в том числе в недопущении дублирования усилий и параллелизма в работе. Аналогичная позиция изложена в пункте 17 Заявления министров.

Цель

- Обеспечение эффективной координации международной деятельности в области физической ядерной безопасности, недопущение дублирования усилий и параллелизма в работе, а также расширение осведомленности о деятельности Агентства в области физической ядерной безопасности.

Итоги

- Более тщательная координация деятельности по программе Агентства в области физической ядерной безопасности и деятельности в рамках других инициатив, сокращение масштабов дублирования и параллелизма.
- Более глубокое осознание необходимости эффективным и действенным образом поддерживать и постоянно повышать физическую ядерную безопасность.
- На основе расширения сотрудничества с другими (например, правительственными и неправительственными организациями и инициативами) лучшая осведомленность во всем мире о возникающих проблемах физической ядерной безопасности и о передовом международном опыте.

Оценочные показатели

- Частота и эффективность технических обменов с соответствующими международными и региональными организациями и инициативами, деятельность которых способствует повышению физической ядерной безопасности во всем мире.
- Число государств и организаций, участвующих в технических обменах и сетях сотрудничества в области физической ядерной безопасности.

Е.3. Поддержка системы физической ядерной безопасности во всем мире

16. Агентство оказывает поддержку международно-правовой базе физической ядерной безопасности путем содействия подготовке соответствующих юридически обязывающих и не имеющих обязательной юридической силы договорно-правовых документов под эгидой Агентства и разработке всеобъемлющих руководящих материалов Серии изданий по физической ядерной безопасности в соответствии с согласованным КРМФЯБ планом публикаций. О важности укрепления этой системы говорилось в пунктах 9, 10, 11, 17 и 20 заявления министров.

Цель

- Оказание помощи в разработке и внедрении всеобъемлющей глобальной системы физической ядерной безопасности и, в частности, присоединении к Поправке 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ) и ее практическом осуществлении, в том числе путем оказания соответствующей законодательной помощи.
- Выпуск всеобъемлющих руководящих материалов для издания в Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности и содействие в их практическом применении государствами, оказываемое по их просьбе.

Итоги

- Более широкое присоединение государств к соответствующим юридически обязывающим и не имеющим обязательной юридической силы международным договорно-правовым документам и их эффективное практическое применение ими с уделением особого внимания вступлению в силу Поправки 2005 года к КФЗЯМ.
- Повышение физической ядерной безопасности за счет своевременной и систематической разработки современных и всеобъемлющих международно признанных руководящих материалов по физической ядерной безопасности.
- Повышение физической ядерной безопасности за счет широкого добровольного применения международно признанных руководящих материалов, опубликованных в Серии изданий по физической ядерной безопасности.
- Улучшение понимания использования государствами руководящих материалов, изданных Агентством, и постоянное совершенствование руководящих материалов.

Оценочные показатели

- Число государств, присоединяющихся к международным договорно-правовым документам по физической ядерной безопасности.

- Число публикаций руководящих материалов Серии изданий по физической ядерной безопасности, одобренных и выпущенных в соответствии с планом публикаций, согласованным КРМФЯБ.

Е.4. Проекты координированных исследований

17. Агентство содействует исследованиям и разработкам по обеспечению эффективной физической ядерной безопасности путем проектов координированных исследований (ПКИ), в которых участвует широкий круг экспертов и учреждений из большого числа государств. Осуществлявшиеся недавно и текущие ПКИ посвящены таким темам, как применение методов ядерной судебной экспертизы в борьбе с незаконным оборотом ядерных и других радиоактивных материалов и разработка методологии оценки физической ядерной безопасности для установок и перевозки. Продолжающаяся разработка и осуществление соответствующих ПКИ будет способствовать усовершенствованиям в современных технологиях, международной передовой практике, укреплению доверия путем построения одноранговой сети и повышению компетенции среди практических специалистов по физической ядерной безопасности. Результаты осуществления ПКИ станут вкладом в деятельность Агентства по поддержке физической ядерной безопасности, в том числе в разработку и применение руководящих материалов Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности.

Цель

- Обеспечение наличия доступных для всех сетей технической поддержки и укрепления доверия с целью содействия обмену информацией о результатах осуществления проектов исследований и оказания поддержки в связи с публикациями руководящих материалов Серии изданий по физической ядерной безопасности.

Итоги

- Наличие результатов НИОКР, способствующих процессу разработки и пересмотра публикаций Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности и его осуществлению.
- Повышение технических возможностей государств по обеспечению устойчивости национальных режимов физической ядерной безопасности.
- Содействие применению передовой практики и обмен ею.

Оценочные показатели

- Число исследователей и учреждений, принимающих участие в ПКИ, и государств-членов, оказывающих поддержку ПКИ.
- Число ПКИ, которые дают документально оформленные результаты, вносящие вклад в процесс подготовки и пересмотра руководящих материалов по физической ядерной безопасности и применение этих руководящих материалов.

Е.5. Оценка на основе самооценки и/или миссий по экспертному рассмотрению

18. Возросло осознание ценности экспертных рассмотрений и консультативных услуг для оказания государствам содействия, по их просьбе, в обеспечении устойчивости и совершенствовании их национальных режимов физической ядерной безопасности. Такое возросшее признание Международной консультативной службы по физической защите

(ИППАС) с удовлетворением отмечается в пункте 13 заявления министров, где признается также добровольный характер предоставления консультативных услуг Агентства. В пункте 20 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/10 к государствам обращается призыв использовать консультативные услуги для обмена мнениями и консультаций относительно мер в области физической ядерной безопасности. Как рекомендуется в пункте 21 постановляющей части той же резолюции, в рамках деятельности следует также разрабатывать и продвигать методологии самооценки в сотрудничестве с государствами-членами.

Цель

- Оказание государствам содействия, по их просьбе, в совершенствовании их национальных режимов физической ядерной безопасности в отношении ядерных и других радиоактивных материалов и связанных с ними установок и деятельности путем содействия самооценке и путем обеспечения экспертных рассматриваний на основе соответствующих международных договорно-правовых документов и международно признанных руководящих материалов в указываемые в запросах сроки и в соответствии со стандартами, приемлемыми для обратившегося с просьбой государства.

Итоги

- Укрепление национальных режимов физической ядерной безопасности.
- Повышение потенциала государств по проведению самооценок, включая самооценки, проводимые перед миссиями по экспертному рассмотрению.
- Повышение эффективности экспертных рассматриваний и консультативных услуг Агентства за счет анализа данных и получения откликов от государств.

Оценочные показатели

- Число просьб государств-членов о проведении экспертных рассматриваний и оказании консультативных услуг, связанных с физической ядерной безопасностью, и откликов государств на них.
- Разработка методологий самооценки и число самооценок, проведенных государствами-членами с использованием таких методологий.
- Уровень принятия и выполнения предложений о совершенствовании по данным последующей деятельности в связи с экспертными рассматриваниями и консультативными услугами.

Е.6. Развитие людских ресурсов

19. Агентство признает развитие людских ресурсов в качестве краеугольного камня создания потенциала и устойчивости в отношении навыков в области физической ядерной безопасности при обеспечении того, чтобы после их получения такие навыки поддерживались, применялись на практике и должным образом совместно использовались. У Агентства имеется хорошо проработанная программа в области образования и профессиональной подготовки, и в публикациях Серии изданий по физической ядерной безопасности уделяется значительное внимание необходимости образования и профессиональной подготовки на устойчивой основе. В пункте 19 заявления министров с удовлетворением отмечается оказываемое Агентством содействие государствам, по их просьбе, в создании потенциала в области физической ядерной безопасности. В пункте р) преамбулы к резолюции GC(56)/RES/10 с удовлетворением отмечаются усилия по созданию совместной сети национальных центров содействия деятельности по обеспечению физической ядерной безопасности и международной сети

образования в области физической ядерной безопасности, а в пункте 19 заявления министров признается важность таких сетей. При развитии таких сетей информация об их деятельности будет представляться директивным органам в ежегодном докладе о физической ядерной безопасности.

Цель

- Обеспечение осуществления скоординированной программы образования, повышения информированности и профессиональной подготовки в области физической ядерной безопасности, отвечающей требованиям и потребностям, сформулированным государствами-членами.

Итоги

- Укрепившееся и устойчивое создание потенциала в государствах благодаря осуществлению программы образования и профессиональной подготовки в области физической ядерной безопасности, доступной для всех государств, в которой принимают участие все компетентные органы вместе с сообществом профессионально-технического образования и академическим сообществом при поддержке Международной сети образования в области физической ядерной безопасности и Международной сети центров содействия деятельности в области физической ядерной безопасности.
- Повысившийся потенциал государств по решению периодически возникающих проблем в области физической ядерной и радиологической безопасности.
- Укрепление сети центров содействия деятельности в области физической ядерной безопасности за счет принятия концепции Агентства в отношении центров содействия деятельности в области физической ядерной безопасности в рамках поддержки устойчивых режимов физической ядерной безопасности.
- Основывающийся на согласованных руководящих материалах Агентства набор полностью разработанных и обновленных учебных курсов, охватывающих все аспекты физической ядерной безопасности, который помогает государствам в выполнении своих обязанностей по юридически обязывающим и не имеющим обязательной юридической силы договорно-правовым документам.

Оценочные показатели

- Число лиц, завершивших прохождение образовательных и учебных курсов, разработанных Агентством, и откликов участников об использовании приобретенных навыков.
- Число учебных заведений, которые ввели программы образования по физической ядерной безопасности с использованием рекомендованной Агентством учебной программы или ее частей.
- Число государств-членов и учебных заведений, участвующих в программах центров содействия деятельности в области физической ядерной безопасности и Международной сети образования в области физической ядерной безопасности.

Е.7. Снижение риска и повышение физической безопасности

20. Важной составляющей программы Агентства по физической ядерной безопасности остается повышение информированности в государствах-членах, по мере необходимости, об их национальных обязанностях в отношении физической ядерной безопасности, в том числе обязанностях, вытекающих из международных обязательств. Когда это необходимо и при поступлении просьбы, Агентство также оказывает материальную помощь и предоставляет консультации государствам для оказания им содействия в выполнении этих обязанностей. Там, где это по-прежнему необходимо, будет продолжаться осуществляться деятельность тех видов, которые осуществлялись согласно предыдущим планам по физической ядерной безопасности, направленная на решение этих проблем. Такие проблемы определены в пункте 4 заявления министров. В рамках программы Агентства будет также оказываться содействие национальным усилиям по реагированию на ряд пунктов постановляющей части резолюции GC(56)/RES/10 Генеральной конференции.

Цели

- Содействие усилиям государств по повышению физической безопасности ядерных материалов и ядерных установок, радиоактивных источников и соответствующих установок, а также в области перевозки ядерных и других радиоактивных материалов.
- Укрепление национального потенциала в области физической ядерной безопасности для принятия эффективных мер в случае обнаружения материала, не находящегося под регулирующим контролем, а также содействие национальным усилиям по снижению риска того, что ядерный или другой радиоактивный материал может быть применен для преступных или преднамеренных несанкционированных действий.

Итоги

- Усиление защиты ядерных и других радиоактивных материалов и связанных с ними установок и деятельности.
- Усовершенствование регулирующей инфраструктуры и потенциала в области физической ядерной безопасности в государствах.
- Расширившиеся возможности для предоставления консультаций и оказания помощи государствам по запросу в отношении физической защиты ядерных и других радиоактивных материалов и соответствующих установок и деятельности.
- Расширившиеся возможности для предоставления консультаций и оказания помощи государствам по запросу в отношении ядерных и других радиоактивных материалов, находящихся вне регулирующего контроля, включая меры по предупреждению, обнаружению событий, связанных с физической ядерной безопасностью, и реагированию на них.

Оценочные показатели

- Число согласованных проектов по физической ядерной безопасности, осуществленных с государствами, таких как «комплексные проекты» контроля на границах или «планы совместных действий» для крупных общественных мероприятий, а также связанных с ними откликов.
- Число установок/других мест нахождения/транспортных средств, где благодаря осуществлению рекомендаций и помощи Агентства была укреплена физическая безопасность, включая учет и контроль ядерных и других радиоактивных материалов.

- Число изъятых из употребления радиоактивных источников, сохранность которых была обеспечена или которые были возвращены первоначальному поставщику.

Г. Управление программой

Г.1. Управление программой и ресурсы

21. В период реализации первых трех планов по физической ядерной безопасности расчет в вопросах финансирования в значительной степени делался на внебюджетные взносы. Для планирования своей деятельности и управления ею Секретариату необходимо увеличить долю своего финансирования, поступающую из регулярного бюджета. Деятельность, финансируемая из регулярного бюджета, должна быть основной деятельностью, спланированной таким образом, чтобы приносить пользу максимально большому числу государств-членов, включая осуществление программы по Базе данных по инцидентам и незаконному обороту, разработку руководящих материалов Серии изданий по физической ядерной безопасности и разработку программ образования и профессиональной подготовки для содействия государствам в практическом применении этих руководящих материалов.

22. Увеличение выделяемых для Секретариата ресурсов из регулярного бюджета должно способствовать регуляризации должностей штатных сотрудников в Бюро по физической ядерной безопасности, с тем чтобы для удовлетворения кадровых потребностей можно было снизить зависимость от краткосрочных контрактов и других механизмов найма.

23. Хотя Секретариат предполагает, что при поддержке основных видов деятельности расчет будет в большей степени делаться на регулярный бюджет, он ожидает, что зависимость от внебюджетных средств будет по-прежнему иметь место. Использование внебюджетных средств должно быть ориентировано на деятельность, которая в первую очередь приносит пользу тому или иному отдельному государству или группе государств или иным образом соответствует требованиям, которые связаны с такими средствами.

24. Значительная процентная доля внебюджетных взносов сопровождается ограничениями и/или указаниями в отношении их использования. Секретариат должен продолжать выполнять такие условия, определяя при этом, каким образом он может продолжать осуществлять упомянутую выше основную деятельность.

25. При обеспечении осуществления своей деятельности – вне зависимости от того, предоставляются ли ресурсы из регулярного бюджета или из внебюджетных средств, Секретариат должен быть готов к работе с учетом возможных сокращений во взносах в Фонд физической ядерной безопасности.

26. Потребности в ресурсах на 2014 и 2015 годы (предварительная смета) изложены в документе GC(57)/2 «Программа и бюджет Агентства на 2014-2015 годы». Поскольку помощь предоставляется по просьбе государств, фактические ресурсы, которые потребуются в течение четырех лет осуществления Плана, будут зависеть от числа и сложности полученных просьб. В ходе осуществления Плана Секретариат будет предоставлять дополнительную информацию.