

# Совет управляющих Генеральная конференция

**GOV/2013/36-GC(57)/16**  
14 августа 2013 года

**Общее распространение**  
Русский  
Язык оригинала: английский

## Только для официального пользования

Пункт 4 а) предварительной повестки дня Совета  
(GOV/2013/37)  
Пункт 16 предварительной повестки дня Конференции  
(GC(57)/1, Add.1 и Add.2)

# Доклад о физической ядерной безопасности – 2013

*Доклад Генерального директора*

## Резюме

Данный доклад подготовлен для пятидесяти седьмой (2013 года) очередной сессии Генеральной конференции в ответ на резолюцию GC(56)/RES/10, в которой Генеральная конференция предложила Генеральному директору представить годовой доклад по физической ядерной безопасности, посвященный работе, проделанной Агентством в области физической ядерной безопасности, отразив в нем существенные достижения предыдущего года и наметив программные цели и приоритеты на будущий год. Настоящий доклад охватывает период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года.

## Рекомендуемое решение

Совету управляющих рекомендуется:

- a. принять к сведению Доклад о физической ядерной безопасности – 2013;
- b. препроводить настоящий доклад Генеральной конференции с рекомендацией государствам-членам продолжать на добровольной основе делать взносы в Фонд физической ядерной безопасности;
- c. отметить, что спустя восемь лет после принятия Поправки 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала в силу эта поправка еще не вступила;
- d. призвать государства присоединиться к Поправке и содействовать ее скорейшему вступлению в силу; рекомендовать всем государствам действовать в соответствии с

предметом и целью этой Поправки до того времени, когда она вступит в силу; осуществлять юридически обязывающие и рекомендательные международно-правовые документы по физической ядерной безопасности; предложить государствам всесторонним образом использовать предоставляемую для этой цели помощь путем участия в реализации программы Агентства по физической ядерной безопасности;

- e. рекомендовать всем государствам участвовать в осуществлении программы Базы данных по инцидентам и незаконному обороту и деятельности Рабочей группы МАГАТЭ по обеспечению сохранности радиоактивных источников;
- f. призывать государства, которые еще не сделали этого, назначить представителей в Комитет по руководящим материалам по физической ядерной безопасности и тем самым внести вклад в подготовку согласованных на международном уровне руководящих материалов по физической ядерной безопасности.



# Доклад о физической ядерной безопасности – 2013

*Доклад Генерального директора*

## **А. Введение**

1. Данный доклад подготовлен для пятидесятой седьмой (2013 года) очередной сессии Генеральной конференции в ответ на резолюцию GC(56)/RES/10, в которой Генеральная конференция предложила Генеральному директору представить годовой доклад по физической ядерной безопасности, посвященный работе, проделанной Агентством в области физической ядерной безопасности, отразив в нем существенные достижения предыдущего года и наметив программные цели и приоритеты на будущий год. Настоящий доклад охватывает период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года.

2. Признавая, что ответственность за обеспечение физической ядерной безопасности целиком несет каждое государство, Агентство по запросам продолжает оказывать государствам помощь в их национальных усилиях, направленных на создание эффективных и устойчивых режимов физической ядерной безопасности. В отчетный период Агентство продолжало поддерживать усилия государств по созданию и развитию потенциала в области физической ядерной безопасности путем подготовки руководящих материалов по физической ядерной безопасности, содействия присоединению к международным договорно-правовым документам по физической ядерной безопасности и их осуществлению, включая содействие вступлению в силу Поправки 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ), и предоставления государствам помощи в создании эффективной и устойчивой национальной инфраструктуры физической ядерной безопасности. Все виды деятельности осуществлялись с уделением должного внимания защите конфиденциальной информации.

3. Информация о целях и приоритетах Агентства на 2012/2013 год изложена в пункте 92 Доклада о физической ядерной безопасности – 2012<sup>1</sup>. В течение отчетного периода Агентство занималось реализацией всех целей и приоритетов, изложенных в указанном докладе.

---

<sup>1</sup> GOV/2012/41-GC(56)/15.

## **В. Международно-правовая база**

4. За отчетный период число участников международных договорно-правовых документов по физической ядерной безопасности возросло. К КФЗЯМ присоединились три государства<sup>2</sup> и 12 государств присоединились к Поправке 2005 года к КФЗЯМ<sup>3</sup>, и таким образом число государств – участников Поправки достигло 68. По состоянию на 30 июня 2013 года для вступления Поправки в силу требуется присоединение к ней еще 30 государств<sup>4</sup>.

5. За отчетный период к Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма присоединилось семь государств, и по состоянию на 30 июня 2013 года число государств – участников этой Конвенции достигло 86.

6. Агентство продолжало содействовать присоединению к международным договорно-правовым документам и их осуществлению не только в рамках своей программы законодательной помощи, но и путем проведения во время 56-й сессии Генеральной конференции посвященного договорам мероприятия по содействию всеобщему присоединению к соответствующим многосторонним договорам, депозитарием которых является Агентство, в том числе связанным с физической ядерной безопасностью.

7. Агентство значительно активизировало свои усилия, направленные на введение Поправки 2005 года к КФЗЯМ в силу: в июле 2012 года Генеральный директор обратился к министрам иностранных дел государств – участников КФЗЯМ, которые до сих пор не ратифицировали эту Поправку, с письмом, в котором призвал их сделать это как можно скорее; в отчетный период Агентство инициировало последующие действия в связи с этим письмом Генерального директора и провело четыре региональные семинара-практикума – в Аргентине, Германии, Китае и Нигерии – по содействию присоединению к Поправке 2005 года к КФЗЯМ и ее осуществлению. Эти семинары-практикумы были нацелены на расширение осведомленности о Поправке, включая ее технические и юридические требования; обеспечение форума для обмена мнениями и информацией для содействия присоединению к Поправке и ее осуществлению; обеспечение понимания соответствующей законодательной помощи и технической деятельности МАГАТЭ, которыми могут воспользоваться государства.

8. Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников – это юридически не обязывающий международно-правовой документ, в котором приводятся рекомендации по обеспечению контроля за радиоактивными источниками и смягчению/сведению к минимуму любых последствий в случае, если меры контроля не срабатывают. В 2004 году в порядке содействия осуществлению государствами Кодекса были разработаны также юридически не обязывающие дополнительные Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников. По состоянию на 30 июня 2013 года 117 государств сообщили Генеральному директору Агентства о своем намерении осуществлять Кодекс поведения, а 81 государство – о намерении осуществлять дополнительные Руководящие материалы<sup>5</sup>.

---

<sup>2</sup>[http://www.iaea.org/Publications/Documents/Conventions/cppnm\\_status.pdf](http://www.iaea.org/Publications/Documents/Conventions/cppnm_status.pdf)

<sup>3</sup>[http://www.iaea.org/Publications/Documents/Conventions/cppnm\\_amend\\_status.pdf](http://www.iaea.org/Publications/Documents/Conventions/cppnm_amend_status.pdf)

<sup>4</sup>Поправка вступит в силу после ее ратификации двумя третями государств – участников КФЗЯМ.

<sup>5</sup>[http://www.iaea.org/Publications/Documents/Treaties/codeconduct\\_status.pdf](http://www.iaea.org/Publications/Documents/Treaties/codeconduct_status.pdf)

## **С. Основные совещания и координация деятельности**

### ***Основные совещания МАГАТЭ***

9. На 1-5 июля 2013 года намечена Международная конференция по физической ядерной безопасности: активизация глобальных усилий. В рамках подготовки к конференции в целях согласования ключевых элементов конференции в течение отчетного периода были проведены три совещания программного комитета. В октябре 2012 года Генеральный директор направил министрам иностранных дел всех государств-членов приглашение принять участие в конференции. Секретариат оказывал государствам-членам техническую поддержку в связи с их переговорами, посвященными выработке итогового документа заседания с участием министров.

### ***Сотрудничество и координация деятельности***

10. В резолюции GC(56)/RES/10 Генеральной конференции содержится призыв к Секретариату и далее играть, координируя свои действия с государствами-членами, конструктивную и согласованную роль в других инициативах, связанных с физической ядерной безопасностью. Агентство продолжало проводить дискуссии на рабочем уровне с межправительственными и неправительственными организациями и инициативами, связанными с физической ядерной безопасностью, посредством созыва совещаний по обмену информацией. Обмен любой информацией осуществлялся Агентством в строгом соответствии с его режимом конфиденциальности.

11. В ноябре 2012 года и в мае 2013 года Агентство провело совещания по обмену информацией, и в каждом из них участие приняли более десяти организаций и инициатив. Продолжался активный обмен сведениями о запланированных мероприятиях и проектах участников, и было решено в целях обеспечения эффективного использования ограниченных ресурсов и устранения дублирования усилий продолжить обмен мнениями и информацией между участниками.

12. Созданная Агентством Рабочая группа по пограничному контролю (РГПК) с 2006 года регулярно проводит совещания для координации деятельности Агентства и других основных доноров, действующих в области обеспечения эффективного пограничного контроля, таких как Соединенные Штаты Америки и Европейская комиссия. Координация охватывает области оказания финансового содействия, технической помощи, развития людских ресурсов и разработки политики, касающейся обнаружения материалов, которые находятся вне регулирующего контроля. В отчетный период совещание РГПК прошло в ноябре 2012 года в Брюсселе, Бельгия. Кроме того, в августе 2012 года в Вашингтоне, округ Колумбия, США, прошло совещание учебной подгруппы РГПК. РГПК на основе оптимизации международной помощи способствовала осуществлению программ в государствах-членах, включая распределение оборудования для обнаружения излучений, разработку соответствующих учебных программ, разработку концепции операций и стандартных рабочих процедур во Вьетнаме, Индонезии, Камбодже, Ливане и Малайзии.

13. 20-22 февраля 2013 года на Филиппинах, с участием Агентства, был проведен региональный форум по эффективному пограничному контролю для стран Азиатско-Тихоокеанского региона, в том числе для стран Персидского залива. Это мероприятие послужило местом встречи представителей стран и международных донорских программ, с участием Комитета 1540 ООН, секретариата АСЕАН и Объединенного исследовательского центра Европейской комиссии, с тем чтобы обсудить проблемы и возможные меры, направленные на повышение эффективности программ помощи в организации пограничного

контроля. Аналогичное мероприятие для стран Латинской Америки было проведено 12-14 июня 2013 года в Колумбии.

14. Агентство, в сотрудничестве с малайзийским Центром содействия деятельности в области физической ядерной безопасности, организовало проведение в Малайзии четырех двусторонних семинаров-практикумов по обмену опытом применения передовой практики. Для экспертов из Вьетнама, Индонезии, Пакистана и Саудовской Аравии по теме обеспечения эффективного пограничного контроля были проведены семинары-практикумы, а также состоялись двусторонние обсуждения и выезды на места. Эти семинары-практикумы способствовали применению стратегического подхода МАГАТЭ, направленного на организацию устойчивого пограничного контроля и вытекающего из соответствующих руководящих материалов МАГАТЭ по обеспечению физической ядерной безопасности и предусматривающего создание национальной стратегии обнаружения; национальную концепцию операций по распределению ролей и обязанностей соответствующих заинтересованных сторон; определение соответствующей национальной правовой и регулирующей инфраструктуры, а также развитие национальной программы обучения. Семинары-практикумы были посвящены также проблемам и вызовам, и они продемонстрировали меры, которые необходимо принять для поддержания функционирования пограничного контроля, когда помощь по линии международных программ поступать более не будет. Указанные семинары-практикумы способствовали укреплению сотрудничества и взаимодействия между участвующими странами.

15. Агентство приступило к реализации усилий, направленных на более тщательную координацию его деятельности по содействию сохранности радиоактивных источников с программами государств-членов. Одно из таких усилий – создание Рабочей группы по обеспечению сохранности радиоактивных источников (РГСРИ), первое совещание которой состоялось в декабре 2012 года, а второе – в мае 2013 года. РГСРИ – это площадка для обмена опытом и информацией об успешной реализации соответствующих инициатив в этой области. На указанных совещаниях был определен ряд направлений деятельности и приоритетных задач, таких как использование регионального и местного партнерства для укрепления национальных программ обеспечения сохранности и контроля радиоактивных источников, подготовка руководящих материалов по обеспечению сохранности и помощь, относящаяся к портативным и мобильным высокоактивным источникам, и совершенствование обмена информацией с помощью новых средств управления информацией МАГАТЭ.

16. Агентство приняло участие во втором Региональном семинаре-практикуме по обеспечению сохранности радиоактивных источников для Юго-Восточной Азии, который проходил в декабре 2012 года в Малайзии и был организован в рамках регионального проекта по сохранности радиоактивных источников Австралийской организации по ядерной науке и технике. В центре внимания этого второго семинара-практикума были те аспекты управления жизненным циклом радиоактивных источников, используемых в промышленной радиографии и каротаже скважин, которые относятся к сохранности.

17. В период, охватываемый настоящим докладом, Агентство, в качестве официального наблюдателя, продолжало участвовать в соответствующих мероприятиях в рамках Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма (ГИБАЯТ). МАГАТЭ сделало вклад в подготовку документа ГИБАЯТ по основам ядерной криминалистики, который был направлен на расширение осведомленности работников директивных органов и работа над которым была завершена в 2012 году, а также оно участвовало в проходившем в феврале 2013 года в Мадриде, Испания, совещании Группы ГИБАЯТ по осуществлению и оценке, при этом оно стремилось предоставить участникам сведения о соответствующих программах МАГАТЭ в области физической ядерной безопасности.

18. МАГАТЭ было задействовано в международных учениях @ТОМІС 2012 и как участвующая сторона, и как один из организаторов. Учения @ТОМІС 2012 – это международные кабинетные учения по физической ядерной безопасности/кибербезопасности, проходившие с 27 по 29 ноября 2012 года в Нидерландском институте криминалистики (НИК) под эгидой нидерландского Национального координатора по вопросам безопасности и противодействия терроризму. Участие в этом мероприятии позволило МАГАТЭ продемонстрировать свои ресурсы предупреждения и обнаружения показанных в сценарии событий, связанных с физической ядерной безопасностью, и реагирования на них, и позволило Центру по инцидентам и аварийным ситуациям (ЦИАС) привлечь внимание к механизму аварийного оповещения и оказания помощи МАГАТЭ и оказать участникам содействие в сфере связи с общественностью в случае аварийной ситуации.

## **D. Основные достижения**

19. Ниже кратко описаны основные достижения за период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года по каждому элементу Плана по физической ядерной безопасности на 2010-2013 годы.

### **D.1. Оценка потребностей, сопоставление и анализ информации**

#### **D.1.1. Программа Базы данных по инцидентам и незаконному обороту (ITDB)**

20. 24-26 июля 2012 года в Вене состоялось совещание представителей пунктов связи ITDB, на котором присутствовали 90 участников из 81 государства. Цель совещания состояла в том, чтобы обсудить, рассмотреть и рекомендовать предлагаемые изменения в программе ITDB. По результатам обсуждения программа получила новое название, более точно отражающее ее охват. Теперь она называется "База данных по инцидентам и незаконному обороту (ITDB): инциденты с ядерными и другими радиоактивными материалами, находящимися вне регулирующего контроля". Участники совещания рекомендовали также вернуться к практике подготовки раз в год или раз в два года аналитических докладов, расширять и развивать электронные ресурсы ITDB, размещенные на Информационном портале МАГАТЭ по физической ядерной безопасности (NUSEC), такие как WebITDB и новый ресурс WebINF. Участники совещания рекомендовали далее разработать более рациональную категоризацию инцидентов, которые сейчас классифицируются по 22 типам. Наконец, участники совещания рекомендовали предоставить доступ к ресурсам ITDB еще трем международным организациям: Полицейскому сообществу стран американского континента (АМЕРИПОЛ), Межрегиональному научно-исследовательскому институту Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) и Центру стран Юго-Восточной Европы по вопросам правоприменительной деятельности (СЕЛЕК).

21. К ITDB присоединились еще 10 государств, в результате чего общее число участников составило 124.

22. К концу отчетного периода государства представили или иным образом подтвердили в рамках программы ITDB информацию о 2407 инцидентах. Государства передали в ITDB информацию о 155 инцидентах, в том числе о 14, связанных с незаконным владением и попытками продажи ядерного материала или радиоактивных источников, причем четыре из них были связаны с ядерным материалом. Поступила информация о 40 случаях хищения или утери ядерных источников, причем два из них связаны с хищением радиоактивных источников



категорий 1-3. В отношении одного из этих двух инцидентов информации о восстановлении контроля над радиоактивными источниками не поступало.

23. Остальные инциденты, число которых составило 101, были связаны с несанкционированной деятельностью, не имеющей явного отношения к преступной деятельности. К ним относятся обнаружение ядерного материала или радиоактивных источников, утилизированных несанкционированными способами, обнаружение радиоактивно загрязненного материала, восстановление контроля над радиоактивным материалом, находившимся вне регулирующего контроля, и обнаружение ядерного материала или радиоактивных источников, находившихся на несанкционированном или незаявленном хранении. Каких-либо сообщений, относящихся к высокообогащенному урану (ВОУ), не поступало.

#### **D.1.2. Информационно-просветительская деятельность, касающаяся незаконного оборота**

24. Субрегиональные совещания по обмену информацией и координации в рамках ITDB были организованы в Объединенной Республике Танзания – для государств центра и юга Африки, Египте – для государств Северной Африки и Ближнего Востока, Шри-Ланке – для государств Восточной Азии и в Вене – для государств Черноморского региона. Эти совещания позволили участникам существенно углубить понимание процессов ITDB и требований по представлению информации, что в будущем должно привести к улучшению положения дел с представлением данных. Государства, которые еще не участвуют в программе ITDB, получили информацию о присоединении к ITDB, и многие из них выразили намерение в ближайшее время присоединиться к этой программе.

25. 5 и 6 декабря 2012 года в Вене прошло совещание представителей государств-членов, пока не участвующих в программе ITDB. Это совещание было организовано для того, чтобы продемонстрировать ITDB, ее функции и механизмы представления информации и предложить государствам присоединиться к программе. Со времени проведения совещания к программе присоединились пять государств; еще несколько государств выразили заинтересованность в присоединении к ней в будущем.

#### **D.1.3. Информационные инструментальные средства**

26. Был начат проект по рассмотрению ITDB в целях определения требуемых усовершенствований этой системы, в том числе ее архитектуры и данных, с тем чтобы обеспечить ее оптимальную совместимость с новыми усовершенствованными программными инструментальными средствами и содействовать достижению цели по созданию всеобъемлющей платформы для информации о физической ядерной безопасности, предусмотренной Планом по физической ядерной безопасности<sup>6</sup>. Это рассмотрение будет использовано также для того, чтобы определить, каким образом на основе защищенного портала NUSEC можно улучшить процессы представления данных в ITDB и рассылки государствам уведомлений об инцидентах. Кроме того, был начат пилотный проект по обеспечению защищенного доступа к ITDB через Информационный портал по физической ядерной безопасности (NUSEC).

---

<sup>6</sup> См. пункт 23 документа GOV/2011/51-GC(55)/21.

27. Возобновлена подготовка представляемых раз в два года докладов об анализе угроз, тенденциях и характерных особенностях включаемых в ITDB инцидентов; ведется подготовка доклада, который будет охватывать шестилетний период, прошедший со времени подготовки последнего представляемого раз в два года доклада. Агентство провело консультации с группой экспертов из государств-членов, с тем чтобы содействовать определению тем и вопросов, которые будут включены в этот доклад. Следующий доклад об анализе данных ITDB будет опубликован во второй половине 2013 года.

#### **D.1.4. Комплексные планы поддержки физической ядерной безопасности**

28. Агентство продолжает уделять приоритетное внимание разработке и осуществлению комплексных планов поддержки физической ядерной безопасности (КППФЯБ), чтобы содействовать государствам-членам в применении структурированного и целостного подхода к созданию потенциала в области физической ядерной безопасности, а также создать условия для более тесной координации между Агентством, соответствующими государствами и потенциальными донорами.

29. Девять государств-членов одобрили свои КППФЯБ, в результате чего общее число одобренных КППФЯБ достигло 47. Ожидается официальное одобрение еще десяти КППФЯБ. Кроме того, Агентство подготовило еще 20 КППФЯБ, которые находятся на различных стадиях окончательного согласования с соответствующими государствами-членами.

30. Несколько государств-членов обратились к Агентству с просьбой рассмотреть ход осуществления КППФЯБ, а также запланировать предусмотренную ими будущую деятельность. В течение отчетного периода проведены обзор и актуализация восьми КППФЯБ.

31. При проведении или планировании мероприятий в каждом из государств-членов, имеющих КППФЯБ, предпринимались также усилия по организации мероприятий по обмену опытом и передовой практикой в области их разработки и осуществления. В связи с этим 11-13 июня 2013 года в Куала-Лумпуре, Малайзия, был проведен семинар-практикум для государств-членов из Азиатско-Тихоокеанского региона. Этот семинар-практикум, который посетили ряд работников директивных органов и технических экспертов из 17 государств, позволил участникам прийти к общему пониманию процесса разработки и осуществления КППФЯБ и пользы, которую можно будет получить при наличии таких планов. В ходе семинара-практикума была признана ценность КППФЯБ, и шесть государств выразили сильную заинтересованность в разработке собственных КППФЯБ; остальные одиннадцать государств уже приступили к процессу разработки КППФЯБ.

#### **D.1.5. Информационный портал по физической ядерной безопасности**

32. Агентство продолжило разработку Информационного портала по физической ядерной безопасности (NUSEC), о котором говорилось в предыдущих докладах. В сентябре 2012 года было проведено масштабное обновление NUSEC: портал получил более удобный в использовании и более функциональный интерфейс. В настоящее время на портале NUSEC зарегистрировано более 900 участников из 115 государств и 16 международных организаций. На NUSEC созданы новые группы пользователей, в том числе консультативная группа по угрозам, исходящим от внутреннего нарушителя, группа по инструментальному средству для оценки физической ядерной безопасности и рабочая группа по обеспечению сохранности радиоактивных источников (РГСРИ).

33. В ответ на указанные государствами-членами потребности в руководящих материалах по физической ядерной безопасности, относящихся к сфере компьютерной и информационной безопасности, Агентство активизировало свои усилия по разработке в рамках NUSEC портала

группы пользователей, занимающихся вопросами компьютерной безопасности, который будет выполнять функции единого центра, содержащего предназначенные для государств-членов ресурсы по тематике информационной и компьютерной безопасности. Вопросы доступа к этому portalу и пользования им стали неотъемлемой частью всех совещаний и учебных мероприятий, связанных с компьютерной и информационной безопасностью.

#### **D.1.6. Система управления информацией по физической ядерной безопасности (NUSIMS)**

34. Продолжена деятельность по дальнейшей разработке и выпуску веб-платформы NUSIMS для государств, позволяющей на добровольной основе обобщать, упорядочивать и хранить относящуюся к конкретным странам информацию, касающуюся физической ядерной безопасности. Структура системы самооценки базируется на Основах физической ядерной безопасности и Рекомендациях по физической ядерной безопасности. Она состоит из шести разделов, отражающих основные эксплуатационные аспекты физической ядерной безопасности, и соответствующих вопросников для рассмотрения. Система создана для оказания государствам помощи в рассмотрении их инфраструктуры физической ядерной безопасности и отслеживании достигнутого ими прогресса; она способствует также системному выявлению потребностей и установлению их приоритетности и позволяет МАГАТЭ более гибко подходить к удовлетворению запросов конкретных государств. Эта веб-платформа уже создана и будет продемонстрирована в июле 2013 года на Международной конференции по физической ядерной безопасности. О ее выпуске будет официально объявлено на Генеральной конференции в сентябре 2013 года.

### **D.2. Укрепление глобальной системы физической ядерной безопасности**

#### **D.2.1. Комитет по руководящим материалам по физической ядерной безопасности**

35. Комитет по руководящим материалам по физической ядерной безопасности (КРМФЯБ) – это постоянно действующий орган старших экспертов в области физической ядерной безопасности, открытый для всех государств-членов. Задача КРМФЯБ – предоставлять заместителю Генерального директора, руководителю Департамента ядерной безопасности, рекомендации в отношении разработки и анализа публикаций Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности. Цель КРМФЯБ состоит в том, чтобы содействовать повышению прозрачности, качества, единодушия, согласованности и последовательности содержания этих материалов путем вовлечения большего числа государств-членов в процесс подготовки международных публикаций в области физической ядерной безопасности. Члены КРМФЯБ были назначены 54 государствами-членами.

36. За отчетный период было проведено два совещания КРМФЯБ: 10-14 декабря 2012 года и 13-17 мая 2013 года. Наряду с рассмотрением и утверждением проектов публикаций с руководящими материалами по физической ядерной безопасности и относящихся к ним предложений, а также предложений в отношении рассмотрения норм безопасности по тем предметным областям, в которых выявлены связи между безопасностью и физической безопасностью, КРМФЯБ провел рассмотрение и дал Секретариату рекомендации по плану публикаций в Серии изданий по физической ядерной безопасности.

37. В плане публикаций, рекомендованном КРМФЯБ, основное внимание уделяется завершению публикаций уровня Практических руководств, в которых содержатся руководящие материалы по реализации Рекомендаций по физической ядерной безопасности, опубликованных в 2011 году, и по широкому спектру тем, связанных с физической ядерной безопасностью. В дальнейшем с учетом рекомендаций КРМФЯБ будут по мере необходимости

разрабатываться дополнительные вспомогательные руководящие материалы по более специализированным техническим направлениям.

38. В июне 2012 года КРМФЯБ утвердил основную публикацию в Серии изданий по физической ядерной безопасности "Цель и основные элементы государственного режима физической ядерной безопасности", а в сентябре 2012 года Совет управляющих одобрил ее публикацию в качестве Основ физической ядерной безопасности. Впоследствии эти Основы были выпущены в качестве публикации Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 20.

39. В течение отчетного периода в Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности были выпущены два практических руководства: "Establishing Nuclear Security Infrastructure for a Nuclear Power Programme" ("Создание инфраструктуры физической ядерной безопасности для ядерно-энергетической программы") (Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 19) и "Nuclear Security Systems and Measures for the Detection of Nuclear and Other Radioactive Material out of Regulatory Control" ("Системы физической ядерной безопасности и меры обнаружения ядерных и других радиоактивных материалов, находящихся вне регулирующего контроля") (Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 21), а также технические руководящие материалы "Identification of Vital Areas at Nuclear Facilities" ("Определение особо важных зон на ядерных установках") (Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 16).

40. В соответствии с приведенным выше планом публикаций ведется подготовка практических руководств по следующим вопросам:

- применение учета и контроля ядерного материала для обеспечения физической ядерной безопасности на установках;
- сохранность ядерного материала при перевозке;
- обеспечение защиты и конфиденциальности чувствительной информации в области физической ядерной безопасности;
- организация работ на месте радиологического преступления;
- ядерная криминалистическая экспертиза в поддержку расследований (для замены публикации Серии изданий по физической ядерной безопасности, № 2);
- разработка национальной библиотеки ядерной криминалистической экспертизы;
- проведение оценки угрозы и применение подхода с учетом факторов риска в целях осуществления мер физической ядерной безопасности в отношении ядерных и других радиоактивных материалов, находящихся вне регулирующего контроля;
- создание законодательной и регулирующей основы физической ядерной безопасности;
- разработка национальной основы для управления событиями, связанными с физической ядерной безопасностью;
- основа международного сотрудничества и помощи в области физической ядерной безопасности;
- предупредительные меры в отношении ядерных и других радиоактивных материалов, находящихся вне регулирующего контроля;
- обнаружение радиоактивных материалов, находящихся вне регулирующего контроля, в пунктах въезда и выезда и принятие мер реагирования;

- поддержание глобального режима физической ядерной безопасности;
- физическая защита используемого и хранящегося ядерного материала, а также ядерных установок;
- управление физической безопасностью и планы обеспечения физической безопасности в отношении радиоактивного материала и связанной с ним деятельности;
- предупредительные и защитные меры в отношении угроз, исходящих от внутреннего нарушителя (для замены публикации Серии изданий по физической ядерной безопасности, № 8).

## **D.2.2. Исследования и разработки в поддержку эффективной физической ядерной безопасности**

41. Как упоминалось в Докладе о физической ядерной безопасности – 2012, был завершен итоговый доклад проекта координированных исследований (ПКИ) по разработке методологий оценки риска и государственного управления режимом физической ядерной безопасности, и по рекомендации, содержащейся в докладе ПКИ, Агентство приступило к реализации новой программы "Разработка инструментальных средств для оценки физической ядерной безопасности". Цель этой программы – разработать методологии, базирующиеся на показателях работы, которые могли бы использоваться государствами для прозрачной, системной и структурированной оценки их физической ядерной безопасности.

## **D.3. Услуги в области физической ядерной безопасности**

### **D.3.1. Миссии по оценке и консультативные услуги в сфере физической ядерной безопасности**

#### *Международная консультативная служба по физической ядерной безопасности*

42. По запросу Агентство проводит независимые экспертные рассмотрения и оказывает консультативные услуги по оценке эффективности систем и мер, связанных с находящимся вне регулирующего контроля материалом, в государствах путем направления миссий, в работе которых участвуют эксперты государств-членов. Критерии оценки Международной консультативной службы по физической ядерной безопасности (ИНССерв) были переведены в модульный формат, что дало возможность рационализировать оказание помощи и позволило государствам на основе своих потребностей выбирать соответствующие модули. В настоящее время имеются модули, относящиеся к институциональной инфраструктуре, системам и мерам обнаружения и реагирования, а также обеспечению физической ядерной безопасности на крупных общественных мероприятиях.

43. Агентство организовало семь миссий ИНССерв, посвященных системам и мерам обнаружения и реагирования, в Албанию, Боливию, Боливарианскую Республику Венесуэлу, Индонезию, Ливию, Тунис и Чили, две миссии ИНССерв, посвященные институциональной инфраструктуре, в Кению и Чили, и две миссии ИНССерв, посвященные обеспечению физической ядерной безопасности на крупных общественных мероприятиях, в Замбию и Зимбабве. Состоялось совещание по подготовке миссии ИНССерв в Беларусь. Кроме того, от Румынии и Лаосской Народно-Демократической Республики получено два официальных запроса об организации миссий ИНССерв.

### ***Международная консультативная служба по физической защите***

44. Кроме того, по запросу Агентство предоставляет услуги Международной консультативной службы по физической защите (ИППАС), которая занимается вопросами инфраструктуры физической ядерной безопасности государств, связанной с ядерными установками и соответствующей деятельностью, а также с установками и деятельностью, имеющими отношение к радиоактивным материалам, включая перевозку ядерных и других радиоактивных материалов.

45. Агентство обновило руководящие принципы ИППАС, с тем чтобы обеспечить ее работу в соответствии с нынешней передовой практикой. Это обновление включает в себя разработку новых модулей, в том числе модуля по кибербезопасности. В течение отчетного периода этот модуль использовался в трех миссиях ИППАС.

46. Агентство провело также работу по обновлению и окончательной доработке модуля, касающегося радиоактивных материалов. Сейчас Агентство готово проводить миссии ИППАС в отношении конкретных установок и видов деятельности, связанных с радиоактивными материалами, в том числе с их перевозкой, для государств, не располагающих ядерными материалами или установками.

47. Агентство провело миссии ИППАС в Венгрию, Казахстан, Румынию, а также миссию в лаборатории МАГАТЭ в Зайберсдорфе, ставшую первой в истории миссией ИППАС, организованной на объекте МАГАТЭ. Эта миссия позволила выявить области, в которых возможны усовершенствования; в настоящее время Департамент гарантий МАГАТЭ разрабатывает соответствующий план деятельности. В 2013 году будут организованы еще две миссии: в Австралию и Соединенные Штаты Америки.

48. По состоянию на 30 июня 2013 года Агентство организовало в общей сложности 59 миссий ИППАС в 37 государств-членов, в том числе 15 последующих миссий ИППАС в 14 государств-членов. В целях удовлетворения просьб государств-членов о представлении подробной информации об ИППАС Агентство провело семинары-практикумы по ИППАС в Китае и Австралии в июле и ноябре 2012 года соответственно.

### ***Миссии по комплексному рассмотрению ядерной инфраструктуры (ИНИР)***

49. Бюро физической ядерной безопасности оказало Департаменту ядерной энергии МАГАТЭ значительную поддержку в проведении организуемых им миссий по комплексному рассмотрению ядерной инфраструктуры (ИНИР). В частности были предоставлены экспертные услуги для миссий ИНИР во Вьетнам, Польшу и Южную Африку. Бюро физической ядерной безопасности обеспечило также координацию и поддержку в рамках ряда других видов деятельности ИНИР, включая разработку документации и методологии для оценки, подготовку планов работы и деятельность по повышению осведомленности и подготовке персонала в области инфраструктуры физической ядерной безопасности для государств, включая Египет, Иорданию, Ливию, Объединенные Арабские Эмираты и Турцию.

### **D.3.2. Подготовка кадров в области физической ядерной безопасности**

50. Агентство организовало обучение по тематике физической ядерной безопасности для более чем 2175 человек, что на 24% превышает показатель, приведенный в предыдущем докладе. Из организованных 87 учебных курсов и семинаров-практикумов 45 были посвящены предупреждению и компьютерной безопасности, 41 – обнаружению и реагированию. 13 из этих учебных мероприятий прошли в Африке, 25 – в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 13 – в Северной и Южной Америке, 36 – в Европе.

51. Учебные курсы, организованные Агентством, охватывали широкий ряд тем, в том числе оценку угроз и управление ими, анализ уязвимости, защиту от саботажа, физическую защиту ядерного материала и установок, учет и контроль ядерного материала в связи с обеспечением физической ядерной безопасности на установках, подготовку персонала для государств, приступающих к реализации ядерно-энергетических программ, сохранность радиоактивных источников, физическую безопасность при перевозке, культуру физической ядерной безопасности, ядерную криминалистическую экспертизу, организацию работы на месте радиологического преступления, методы обнаружения излучений и кибербезопасность. Были разработаны новые региональные и национальные учебные курсы для старших должностных лиц, ориентированные на обеспечение информированности об инфраструктуре физической ядерной безопасности. В некоторых случаях учебные курсы проводились в рамках программ содействия в организации крупных общественных мероприятий, например: семинар для старших должностных лиц по вопросам анализа угроз, тенденций и характерных особенностей незаконного оборота и других несанкционированных видов деятельности, связанных с ядерными или радиоактивными материалами; курс подготовки инструкторов по методам обнаружения излучений; углубленный учебный курс по экспертной поддержке при проведении крупных общественных мероприятий; семинар-практикум по координации в случае злоумышленных действий, связанных с радиоактивным материалом, в ходе крупных общественных мероприятий; полевые учения по обнаружению, принятию контрмер и реагированию в случае преступных действий, связанных с радиоактивным материалом.

52. Был разработан учебный материал для учебных курсов по осуществлению Рекомендаций по физической ядерной безопасности, касающихся физической защиты ядерного материала и ядерных установок NSS 13 (INFCIRC/225/Rev. 5). Цель курсов – лучше ознакомить участников с документом INFCIRC/225/Rev. 5, с тем чтобы помочь их странам в усилении мер физической защиты на соответствующих установках и укрепить сотрудничество между различными национальными органами, ведающими вопросами физической ядерной безопасности. Агентство разработало также новый учебный план подготовки кадров по вопросам сохранности ядерного материала при перевозке. В августе 2012 года в Мексике были проведены пилотные региональные учебные курсы. Впоследствии были организованы национальные и региональные курсы в Австралии, Бразилии, Германии и Южной Африке. Агентство пересмотрело также свой учебный план подготовки кадров по вопросам сохранности радиоактивного материала при перевозке. В сентябре 2012 года в Гане были проведены пилотные региональные учебные курсы. Впоследствии были организованы национальные и региональные курсы в Буркина-Фасо, Германии, Колумбии, Мавритании и Марокко.

53. Агентство продолжило проведение всеобъемлющих учебных курсов по сохранности радиоактивных источников, которые предназначены для должностных лиц государственных органов, ведающих этими вопросами, а также для основных пользователей источников; в ходе курсов существенное внимание уделялось руководящим материалам МАГАТЭ и применению основополагающих принципов физической защиты радиоактивных источников. Было проведено пять региональных учебных курсов (во Вьетнаме, Ливане, Марокко, Перу и

Украине), и была оказана поддержка в проведении одного национального учебного курса в Пакистане.

54. Продолжился перевод существующих учебных материалов в модульный формат: в отношении четырех курсов было обеспечено большее соответствие принципам системного подхода к обучению и была внедрена более строгая структура, предусматривающая планы занятий, усовершенствованные цели подготовки, более четко определенную учебную программу и создание примерных повесток дня. С использованием аналогичного подхода была проведена оценка учебных курсов по сохранности радиоактивных источников, с тем чтобы четко сформулировать цели подготовки и разработать подробные методические материалы для обеспечения качества и последовательности проводимых лекций.

55. В рамках этой работы Агентство опубликовало на портале NUSEC обновленный каталог своих учебных курсов. Каталог, который содержит также информацию о целях обучения и целевой аудитории, может использоваться государствами-членами, когда они обращаются с запросами о проведении учебных курсов на национальном, региональном или международном уровне.

### **D.3.3. Международная сеть центров подготовки кадров и содействия деятельности в области физической ядерной безопасности**

56. 25-27 февраля 2013 года в Центральных учреждениях Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) в Вене было организовано тематическое совещание "План по физической ядерной безопасности на 2010-2013 годы: развитие Международной сети центров подготовки кадров и содействия деятельности в области физической ядерной безопасности (ЦСФЯБ)". На нем присутствовали 56 участников из 35 государств-членов. Всем членам Сети ЦСФЯБ было рекомендовано публиковать соответствующие учебные материалы в группе пользователей ЦСФЯБ. Протоколы этого совещания размещены на портале NUSEC. Параллельно с совещанием участников Сети ЦСФЯБ было проведено отдельное обсуждение технических задач, связанных с использованием организованной МАГАТЭ существующей системы Сети ЦСФЯБ для поддержки азиатской региональной сети ЦСФЯБ и центров передового опыта (ЦПО).

57. Агентство продолжило оказывать помощь государствам, желающим создать ЦСФЯБ или центры передового опыта. В то же время в Европейском союзе ведется работа по созданию ряда региональных центров передового опыта в области химических, биологических, радиологических и ядерных материалов (центров передового опыта ЕС в области ХБРЯ материалов). Агентство и ЕС по-прежнему совместно стремятся не допустить дублирования усилий в рамках деятельности, связанной с радиологическим и ядерным компонентами работы центров в области ХБРЯ материалов. Уже подписаны или готовятся к подписанию соглашения по практическим мерам между МАГАТЭ и несколькими государствами-членами, согласно которым использование таких центров является одним из направлений сотрудничества; в число этих государств-членов входят Бразилия, Греция, Кения, Китай, Куба, Малайзия и Филиппины.

### **D.3.4. Образование в области физической ядерной безопасности**

58. Агентство продолжает оказывать содействие в развитии образования в области физической ядерной безопасности во всем мире главным образом по линии рабочих групп Международной сети образования в области физической ядерной безопасности (ИНСЕН), третье ежегодное совещание которой состоялось 9-10 августа 2012 года, а 11-13 августа 2012 года состоялись совещания рабочих групп I-III. Это позволило рабочим группам действовать в сотрудничестве друг с другом, обновить планы действий и информировать членов ИНСЕН о будущей



деятельности. На ежегодном совещании присутствовали 66 участников из 27 государств-членов, а также представители 10 международных организаций. Благодаря этому ежегодному совещанию в каждой из рабочих групп был выработан план действий на следующие 6 месяцев; эти планы включают конкретные, приоритетные задачи, и в них определены обязанности и сроки выполнения. Протоколы указанного совещания размещены на портале NUSEC.

59. Члены ИНСЕН завершили работу над учебником по ИТ/кибербезопасности NS22. В настоящее время подготовленный текст учебника находится на заключительной стадии экспертного рассмотрения.

60. Кроме того, были подготовлены учебные материалы для учебных курсов, которые содержат примерную повестку дня, презентации в формате PowerPoint и связанные с ними планы учебных сессий, материалы для практических и лабораторных занятий, а также аттестационных занятий. Учебные материалы NS1-NS11, NS17, NS21 и NS22 доступны для членов ИНСЕН на портале NUSEC/ИНСЕН. В марте 2013 года консорциум университетов Австрии, Германии, Нидерландов, Норвегии и Соединенного Королевства начал осуществление первой комплексной программы на уровне магистратуры по физической ядерной безопасности, в которой используются материалы, разработанные ИНСЕН.

61. С тем, чтобы помочь учреждениям эффективнее использовать вышеупомянутые материалы, в сентябре 2012 года в Университете прикладных наук в Бранденбурге, Германия, были проведены вторые курсы повышения квалификации преподавательского состава по ИТ/кибербезопасности, участие в которых приняли 13 преподавателей из семи государств-членов. Учитывая значительный проявленный интерес, в мае 2013 года были начаты последующие курсы. Кроме того, в Королевском колледже Лондона, Соединенное Королевство, были дважды проведены курсы повышения квалификации на тему «Введение в физическую ядерную безопасность»; в каждом из этих курсов участие приняли по 15 преподавателей.

62. С 8 по 19 апреля 2013 года на базе Международного центра теоретической физики в Триесте, Италия, Агентство организовало интенсивное обучение в рамках третьей ежегодной двухнедельной школы для молодых специалистов в области физической ядерной безопасности. Участие приняли в общей сложности 47 слушателей из 39 государств-членов, которые работают в регулирующих органах, университетах, научно-исследовательских институтах, министерствах и правоохранительных органах. Школа предоставила участникам комплексную базу знаний по тематике физической ядерной безопасности, и это было подкреплено практическими занятиями и техническим посещением в целях знакомства с оборудованием для пограничного контроля в действующем морского порту.

## **D.4. Снижение риска**

### **D.4.1. Оценка и характеристика угрозы**

63. Важнейшие элементы устойчивого режима физической ядерной безопасности – это характеристика угроз в плане физической ядерной безопасности, учет проектной угрозы (ПУ), анализ уязвимости и оценка систем безопасности установок и сопутствующей деятельности. В целях оказания помощи государствам-членам в применении этих элементов Агентство продолжало консультировать государства по вопросам официальной характеристики и оценки угрозы, разработки, использования и поддержания концепции ПУ, анализа уязвимости и разработки методик оценки эффективности систем физической защиты. В Иордании, Ливии и Нигерии были проведены три национальные семинара-практикума по ПУ.

#### **D.4.2. Культура физической ядерной безопасности на практике**

64. Агентство продолжало оказывать содействие в практическом применении государствами концепции культуры физической ядерной безопасности на ядерных установках топливного цикла и в связанной с ними деятельности на протяжении всего срока их службы, а также в деятельности, связанной с другими радиоактивными материалами, в том числе в сфере перевозок. Эта работа опиралась на руководящие указания, сформулированные в документе «Nuclear Security Culture» («Культура физической ядерной безопасности»), Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 7. Они были направлены на разработку практической методологии самооценки, цель которой – оценка и повышение культуры физической ядерной безопасности на установках и в организациях. 8-12 апреля 2013 года было проведено техническое совещание по дальнейшей разработке и согласованию методологии самооценки культуры физической ядерной безопасности МАГАТЭ, которая затем может применяться государствами. На совещании присутствовал 41 участник из 28 государств-членов. Эта методология использовалась в Индонезии при проведении самооценки культуры физической ядерной безопасности на трех площадках исследовательских реакторов. МАГАТЭ продолжало также работу по содействию культуре физической ядерной безопасности посредством проведения региональных семинаров-практикумов в Марокко и Японии и национальных семинаров-практикумов в Бангладеш и Словакии.

#### **D.4.3. Физическая ядерная безопасность установок ядерного топливного цикла и связанной с ними деятельности**

65. Агентство продолжало расширять деятельность по оказанию помощи государствам в создании, совершенствовании и обеспечении устойчивости физической ядерной безопасности на конкретных установках топливного цикла на протяжении всего срока их службы. Для достижения этих целей Агентство разрабатывает дополнительные руководящие материалы по физической ядерной безопасности и методологии самооценки, новый учебный план и материалы, а также проводит другие соответствующие мероприятия, такие как миссии по оказанию консультативных услуг и ПКИ.

66. Агентство осуществляет деятельность по оказанию помощи государствам-членам в реализации положений публикации NSS 13 (INFCIRC/225/Rev. 5) применительно к урановой промышленности. Эта деятельность направлена на совершенствование практики обеспечения физической безопасности, применяемой при обработке и контроле концентрата урановой руды. Она включает разработку технической документации и соответствующих учебных материалов по безопасности, а также помощь в модернизации систем безопасности. В июне 2013 года состоялось техническое совещание и участие в нем приняли представители Австралии и Казахстана. Для дальнейшего осуществления деятельности был подготовлен план действий.

67. Кроме того, Агентство помогает государствам-членам в осуществлении положений NSS 13 (INFCIRC/225/Rev. 5) применительно к исследовательским реакторам. Эта работа включает подготовку комплексного типового плана обеспечения физической безопасности и сопутствующих учебных материалов по управлению физической безопасностью, предназначенных для операторов исследовательских реакторов. Помощь предусматривает направление в государства-члены миссий по оценке и анализу (миссий ИППАС, ориентированных на исследовательские реакторы), посещения установок в целях оказания содействия в проведении самооценки, технические совещания/миссии, содействие снижению рисков (возвращение ВОО) и помощь в модернизации систем безопасности на установках.

68. В феврале 2013 года Агентство созвало первое совещание консультантов для обсуждения подходов к долговременному хранению отработавшего ядерного топлива с точки зрения физической ядерной безопасности с уделением особого внимания осуществлению положений NSS 13 (INFCIRC/225/Rev. 5). Перед этим совещанием стояла задача наметить основные компоненты или элементы национальной политики и подходов к обеспечению физической ядерной безопасности при долгосрочном хранении отработавшего топлива, учитывая положения Основ физической ядерной безопасности и NSS 13 (INFCIRC/225/Rev. 5). В итоге эксперты рекомендовали, чтобы вопросы масштабов любой программы физической ядерной безопасности при долгосрочном хранении отработавшего топлива решались бы на основе более комплексного подхода, охватывающего не только долгосрочное хранение, но и захоронение отработавшего топлива и радиоактивных отходов.

#### **D.4.4. Учет и контроль ядерного материала в контексте физической ядерной безопасности на установках**

69. Агентство разработало учебный курс по использованию системы учета и контроля ядерного материала на установке для целей физической ядерной безопасности и методику преподавания в целях его осуществления. Совместные семинары-практикумы по различным аспектам систем УКЯМ на установке состоялись в Китае, Финляндии, Индонезии и в Центральных учреждениях МАГАТЭ. Консультативная служба МАГАТЭ по государственным системам учета и контроля ядерного материала (ГСУК) (ИССАС) поддерживается совместными усилиями специалистов по физической ядерной безопасности и специалистов по гарантиям, и две ее миссии были проведены в Республику Молдова и Таджикистан. Бюро физической ядерной безопасности содействовало также подготовке кадров для ГСУК, в том числе региональные курсы, проходившие в Аргентине и Малави, а также национальные курсы для Мьянмы, которые состоялись в Центральных учреждениях МАГАТЭ. В марте 2013 года в Оман также была проведена специальная миссия для оценки потребностей в обучении в этой области.

#### **D.4.5. Обеспечение сохранности и безопасности радиоактивных источников**

70. Признавая сохраняющуюся потребность в обмене информацией и координации между заинтересованными сторонами, участвующими в обеспечении сохранности радиоактивных источников, Агентство, в целях улучшения координации деятельности, работало с соответствующими многосторонними инициативами и неправительственными организациями, такими как Рабочая подгруппа по ядерной и радиологической физической безопасности, Региональный проект по сохранности радиоактивных источников и Всемирный институт физической ядерной безопасности (ВИФЯБ). Кроме того, Агентство находится на ранних этапах развития сотрудничества с Европейской комиссией, направленного на поддержку текущих усилий в рамках регионального партнерства в целях обеспечения сохранности радиоактивных источников в Юго-Восточной Азии.

71. Агентство оказывало помощь Кубе в модернизации систем физической защиты и продолжает работать с Боливарианской Республикой Венесуэлой в целях содействия в обеспечении надежной сохранности всех высокоактивных источников. В период с июля 2012 года по июнь 2013 года Агентство с помощью технологии мобильных горячих камер на Филиппинах обеспечило сохранность шестнадцати изъятых из употребления радиоактивных источников высокой активности. Были завершены несколько миссий по установлению фактов (в Армению, бывшую югославскую Республику Македонию, Боливарианскую Республику Венесуэлу и Марокко), целью которых было получение информации об инвентарном количестве изъятых из употребления радиоактивных источников высокой активности. Продолжается работа по изъятию высокоактивных источников в Боснии и Герцеговине,

Гондурасе и Судане, а также по консолидации источников в национальных хранилищах в Колумбии.

#### **D.4.6. Физическая безопасность перевозки**

72. В соответствии с программой Агентства в области физической безопасности перевозки государствам оказывается помощь в обеспечении действия всеобъемлющего режима физической ядерной безопасности, в том числе всех обязательств, которые они могли взять на себя, в отношении международных договорно-правовых документов, касающихся физической безопасности перевозки ядерных и других радиоактивных материалов. В целях учета рекомендаций, относящихся к перевозке ядерного материала и изложенных в документе «Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся физической защиты ядерных материалов и ядерных установок», NSS 13 (INFCIRC/225/Rev.5), были разработаны учебные курсы по физической безопасности при перевозке ядерного материала. В августе 2012 года прошла апробация этих учебных курсов.

#### **D.4.7. Модернизация систем физической защиты и дистанционный мониторинг**

73. Агентство оказывало содействие в модернизации 50 площадок, на которых имеются высокоактивные источники, в шести государствах и завершило модернизацию системы защиты установки для захоронения радиоактивных отходов еще в одном государстве, внося существенные улучшения в инфраструктуру, благодаря чему эта площадка была приведена в соответствие с руководящими материалами и рекомендациями Агентства по физической защите установок. В настоящее время Агентство оказывает помощь Армении в модернизации ее АЭС путем предоставления оборудования для совершенствования системы контроля доступа.

74. Использование государствами систем «дистанционного мониторинга для физической защиты» на установках, где имеется ядерный или другой радиоактивный материал, дает возможность на ранней стадии обнаруживать нарушения физической защиты таких установок и своевременно принимать меры реагирования за пределами площадок. Агентство оказало помощь в техническом обслуживании 18 ранее установленных систем. В отчетный период в целях регулярного технического обслуживания или модернизации были проведены посещения 13 из этих систем и для ответственных работников установок на соответствующих площадках были организованы 12 учебных мероприятий. Агентство выделило еще три системы дистанционного мониторинга, в результате чего общее число таких систем, развернутых в государствах-членах, достигло 21.

#### **D.4.8. Возвращение ВОУ в страну происхождения**

75. По просьбе государств-членов Агентство продолжало участвовать в мероприятиях по возвращению ВОУ топлива исследовательских реакторов в страну происхождения. В рамках Программы по возвращению российского топлива исследовательских реакторов Агентство оказало помощь в возвращении в Российскую Федерацию почти 44 кг свежего ВОУ топлива и почти 203 кг отработавшего ВОУ топлива из Венгрии, Польши, Узбекистана и Чешской Республики. В июне 2013 года в Севастополе, Украина, состоялось ежегодное совещание, посвященное извлеченным урокам, целью которого были обмен опытом реализации проектов по возвращению ВОУ и подготовка к возможным будущим операциям по возвращению ВОУ, на котором присутствовали 77 участников из 17 стран.

#### **D.4.9. Установление эффективного пограничного контроля**

76. В отчетный период Агентство безвозмездно предоставило государствам-членам 400 индивидуальных детекторов излучения, 52 устройства для идентификации излучения и 19 детекторов нейтронов, а также других приборов различных типов, связанных с обеспечением физической ядерной безопасности. В 2012 году Агентство оказало помощь в установке одного радиационного портального монитора в Индонезии, трех в Малайзии и восьми во Вьетнаме. На ранних стадиях осуществления находится проект модернизации системы пограничного контроля на Кубе.

77. Группа по физической ядерной безопасности (NST) Агентства перед поставкой провела проверку функционирования всего оборудования, предоставленного государствам-членам. Помимо приборов, входящих в парк оборудования, NST проводила проверки функционирования систем спектрометрии высокого разрешения, мобильных систем обнаружения (ранцевого типа), устройств для идентификации радиоизотопов, детекторов нейтронов и индивидуальных детекторов излучения.

#### **D.4.10. Крупные общественные мероприятия**

78. Агентство продолжало тесно сотрудничать с государствами-членами, проводящими крупные общественные мероприятия, в применении систем обеспечения физической ядерной безопасности до и во время мероприятия. Такая помощь обычно оказывается в рамках совместного плана действий, который включает: миссии по технической поддержке; учебные курсы, семинары и практические занятия; разработку процедур для обнаружения преступных и других несанкционированных действий с ядерным и другим радиоактивным материалом, находящимся вне регулирующего контроля, и реагирования на них; обмен информацией и ее анализ для противодействия угрозам; выбор, установку и эксплуатацию оборудования обнаружения; реагирование на события, связанные с физической ядерной безопасностью, в том числе реализация чрезвычайных мер. Агентство приняло планы совместных действий и оказало помощь следующим государствам-членам:

- Бразилии: содействие в обеспечении физической ядерной безопасности в связи с Кубком конфедераций ФИФА 2013 года, Всемирным днем молодежи 2013 года, Кубком мира ФИФА 2014 года, Олимпийскими играми 2016 года и Паралимпийскими играми 2016 года;
- Замбии и Зимбабве: содействие в обеспечении физической ядерной безопасности в период 20-й сессии Генеральной ассамблеи Всемирной туристской организации ООН (ЮНВТО), которая будет проходить в 2013 году;
- Беларуси: содействие в обеспечении физической ядерной безопасности в связи с чемпионатом мира Международной федерации хоккея на льду 2014 года;
- Российской Федерации: содействие в обеспечении физической ядерной безопасности в связи с XXII зимними Олимпийскими играми и XI зимними Паралимпийскими играми 2014 года;
- в документе, подготовленном совместно представителями правительства Мексики и Агентства, сообщается об опыте, приобретенном мексиканскими компетентными органами, и о применявшейся ими передовой практике в ходе XVI Панамериканских игр 2011 года. Ожидается, что этот документ будет опубликован к концу 2013 года.

79. В марте 2013 года Агентство организовало для представителей министерств иностранных дел своих государств-членов тематическое совещание по вопросам крупных общественных

мероприятий. Цель этого совещания состояла в том, чтобы обменяться опытом и передовой практикой применения мер по обеспечению физической ядерной безопасности на крупных общественных мероприятиях. На этом совещании были рассмотрены опыт Мексики, приобретенный в связи с XVI Панамериканскими играми, и Польши – в связи с чемпионатом Европы по футболу (Кубок УЕФА) 2012 года, а также помощь, которую соответствующие государства-члены получили в этой связи от МАГАТЭ.

#### **D.4.11. Организация работ на месте радиологического преступления**

80. Правоохранительные органы государств могут сталкиваться с ситуациями, когда на месте преступления обнаруживается радиоактивный материал и когда такой материал необходимо изъять с места преступления. Опыт работы в таких ситуациях свидетельствует о необходимости наличия процедур для оповещения соответствующих национальных органов и четкого распределения ролей и обязанностей в деле реагирования на событие, связанное с физической ядерной безопасностью, – как для защиты населения и лиц, работающих на месте преступления, так и для обеспечения сохранности потенциальных улики. Благодаря обеспечению готовности, а также процедурам для осуществления концепции операций можно оптимально сконфигурировать потенциал правоохранительных органов и ядерной науки для проведения сложных работ на месте преступления, где в качестве улики выступает радиоактивный материал. Как уже отмечалось в этом докладе, МАГАТЭ в помощь государствам, стремящимся укрепить потенциал организации работ на месте радиологического преступления, готовит практическое руководство. В феврале 2013 года проект этого руководства был распространен среди всех государств-членов для рассмотрения, на которое отводится 120 дней.

81. Кроме того, Агентство составляет программу учебного курса по организации работ на месте радиологического преступления, взяв за основу данный проект практического руководства. Этот учебный курс призван познакомить участников с вопросами, которые могут возникнуть в ходе уголовного расследования, связанного с ядерным и другим радиоактивным материалом, и научить их тому, как действовать в подобных ситуациях, с тем чтобы защитить население и лица, работающие на месте преступления, а также обеспечить сохранность улики.

#### **D.4.12. Ядерная криминалистика**

82. Агентство продолжает разработку руководства для государств по вопросам создания или укрепления национального потенциала ядерной криминалистической экспертизы применительно ко всем стадиям ядерного топливного цикла, а также радиоактивным источникам в целях обеспечения сохранности ядерного и другого радиоактивного материала. На ряде консультативных совещаний, проходивших в 2012 году, были подготовлены информационные материалы и проект практического руководства. В связи с быстрым развитием событий в области ядерной судебной экспертизы МАГАТЭ пересматривает свой документ Серии изданий по физической ядерной безопасности № 2 «Nuclear Forensics Support» («Обеспечение ядерной криминалистической экспертизы»), с тем чтобы он охватывал важную роль традиционной криминалистики, укрепление уверенности в выводах ядерной криминалистики, ядерную криминалистику как превентивную меру, а также создание национальной библиотеки по ядерной криминалистике. Этот пересмотренный документ, озаглавленный «Nuclear Forensics in Support of Investigations» («Ядерная криминалистическая экспертиза в поддержку расследований») был разработан и пересмотрен на консультационных и технических совещаниях в 2012 и 2013 годах.

83. В 2012 году Агентство пересмотрело свою учебную программу по ядерной криминалистике, включив в нее общий вводный курс по ядерной криминалистике, а также прикладной курс по методам ядерной криминалистической экспертизы. Региональные вводные курсы были проведены в Китае, Республике Молдова, Нидерландах и Чили.

## **Е. Вопросы управления**

### **Е.1. Финансирование**

84. Расходы за период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года составили 27,7 млн евро. К ним относятся выплаты (15,6 млн евро) и непогашенные обязательства (12,1 млн евро)<sup>7</sup>. Хотя увеличение ассигнований по регулярному бюджету и облегчило осуществление программы, Агентство по-прежнему сильно зависит от внебюджетных взносов в Фонд физической ядерной безопасности. Столь большая зависимость оказывает явное воздействие на планирование и определение приоритетов деятельности, а также на общее управление программой.

85. В течение года МАГАТЭ приняло обязательства по взносам в Фонд физической ядерной безопасности от Бельгии, Дании, Нидерландов, Республики Корея, Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки, Франции и Японии, а также Европейской комиссии; обязательство Соединенного Королевства находится в процессе приемки.

### **Е.2. АдСек**

86. За отчетный период Консультативная группа по вопросам физической ядерной безопасности (АдСек) провела два совещания и продолжила свою основную работу по консультированию Генерального директора в отношении приоритетов программы Агентства в области физической ядерной безопасности и ее осуществления.

87. В свете решения Генерального директора о создании КРМФЯБ был проведен анализ роли и функций АдСек, и в августе 2012 года Генеральным директором был утвержден пересмотренный круг ведения. АдСек будет и далее консультировать Генерального директора по вопросам приоритетов и осуществления программы Агентства по физической ядерной безопасности, но теперь ее дополнительная функция – консультировать Генерального директора по текущим и новым вопросам физической ядерной безопасности.

88. На заседании АдСек в апреле 2013 года члены АдСек согласовали новый подход к рассмотрению программы Агентства по физической ядерной безопасности с целью выработки более целенаправленных рекомендаций Генеральному директору. АдСек в качестве постоянного пункта повестки дня будет включать также рассмотрение текущих и возникающих вопросов физической ядерной безопасности, с тем чтобы определить те из них, по которым она, возможно, пожелает дать рекомендации Генеральному директору.

---

<sup>7</sup> Непогашенные обязательства – это финансовые обязательства по оплате требований, на оплату которых предоставлены полномочия, но которые еще фактически не оплачены.

## **Г. Цели и приоритеты на 2013/2014 год**

89. Цели и приоритеты на 2013/2014 год следующие:

- провести запланированную на первую неделю июля 2013 года Международную конференцию по физической ядерной безопасности, на которую будут приглашены министры, старшие должностные лица правительственных органов, представители соответствующих межправительственных и неправительственных организаций и другие заинтересованные стороны для обсуждения, в частности, мер по дальнейшему укреплению физической ядерной безопасности в общемировом масштабе;
- представить на сессии Совета управляющих в сентябре 2013 года новый План по физической ядерной безопасности на 2014-2017 годы. Во всех надлежащих случаях при доработке Плана в нем будут учтены уроки реализации Плана по физической ядерной безопасности 2010–2013 годов, а также Заявление министров и другие итоговые документы проходившей 1-5 июля 2013 года в Центральных учреждениях МАГАТЭ в Вене Международной конференции по физической ядерной безопасности;
- завершить деятельность, намеченную в нынешнем Плане по физической ядерной безопасности на 2010-2013 годы.

Хотя актуальность ряда текущих целей и приоритетов, таких как содействие вступлению в силу Поправки 2005 года к КФЗЯМ, разработка руководств в Серии изданий по физической ядерной безопасности, а также отклики на просьбы государств об оказании помощи в подготовке КППФЯБ, сохраняется, Агентство считает также, что начало нового программного и бюджетного цикла и нового Плана по физической ядерной безопасности дает возможность провести обзор деятельности, предусмотренной как нынешним, так и новым Планом, в случае его утверждения Советом управляющих, и скорректировать приоритеты на предстоящий год.