

全体会议

第一次会议记录

2010年9月20日（星期一）上午10时10分在维也纳总部举行

临时主席：麦克米伦女士（新西兰）

主席：恩赫赛汗先生（蒙古）

目 录

议程项目 ¹	段 次
— 会议开幕	1—5
1 选举官员和任命总务委员会	6—23
2 申请加入国际原子能机构	24—28
3 联合国秘书长的贺词	29
4 总干事的发言	30—69
6 2011年技术合作资金捐款	70—72

出席本届常会的各代表团人员名单载于 GC(54)/INF/7 号文件。

¹ GC(54)/16 号文件。

目 录（续）

议程项目 ¹	段 次
7 一般性辩论和《2009年年度报告》	73—154
下列国家代表的发言：	
比利时	73—85
伊朗伊斯兰共和国	86—100
中国	101—106
肯尼亚	107—121
美利坚合众国	122—140
日本	141—154

本记录中使用的简称：

AFRA	非洲核科学技术研究、发展和培训地区合作协定（非洲地区核合作协定）
AIPS	原子能机构“计划支助信息系统”（计划支助信息系统）
CPPNM	核材料实物保护公约（实物保护公约）
CTBT	全面禁止核试验条约（全面禁核试条约）
DPRK	朝鲜民主主义人民共和国（朝鲜）
FAO	联合国粮食及农业组织（粮农组织）
HEU	高浓铀
INPRO	革新型核反应堆和燃料循环国际项目
IPSAS	国际公共部门会计准则
IRRS	综合监管评审服务
Kyoto Protocol	联合国气候变化框架公约京都议定书（京都议定书）
LEU	低浓铀
MDG	千年发展目标
NPC	国家参项费用
NPT	不扩散核武器条约
NPT Review and Extension Conference	《不扩散核武器条约》缔约国审议和延长会议（《不扩散核武器条约》审议和延长会）
NPT Review Conference	《不扩散核武器条约》缔约国审议会议（《不扩散核武器条约》审议会）
NWFZ	无核武器区
PACT	治疗癌症行动计划
PATTEC	泛非根除采采蝇和锥虫病运动
New START	新的裁减战略武器条约
TCF	技术合作资金（技合资金）
UN	联合国
VIC	维也纳国际中心（国际中心）
WHO	世界卫生组织（世卫组织）
WMD	大规模毁灭性武器

一 会议开幕

1. 临时主席宣布大会第五十四届常会开幕。
2. 按照《大会议事规则》第四十八条，她请代表们默祷或默念一分钟。

全体代表起立静默一分钟。

3. 临时主席说，在担任大会第五十三届常会主席期间，她竭尽全力与各地区组、各国代表团和秘书处一道建设性地开展工作，鼓励对话，并重点关注了大会所收到的各项决议。对许多问题的讨论已经得出了具有建设性的结论，同时就争议较大的问题交换了意见，并在大多数情况下产生了令人可以接受的结果。但她对大会未能就中东问题拿出协商一致的成果表示遗憾。
4. 她对各代表团的参与和合作以及秘书处提供的后勤、政策和道义支持表示热情的感谢。在棘手的问题上常常需要达成妥协，她不时会在大会的原则和程序上出错，但如果经证明她的主席任期取得了成功，成员国和秘书处就是这种成功的关键。
5. 自大会上届常会以来，国际环境发生了剧烈的变化。在此期间出现的许多积极的事态发展都表明推动裁军和防扩散的意愿在增强。原子能机构在 2010 年《不扩散核武器条约》缔约国审议会上发挥了重要作用，会议一致同意的行动计划凸现了其在裁军和防扩散方面的重要作用。该审议会的一项重要成果是重申了 1995 年关于中东问题的决议并一致同意在 2012 年召集讨论该决议执行问题的会议。这项协议是近年来推动中东和平进程和建立地区性的无核武器和其他大规模毁灭性武器区的最佳机会。大会应当支持这一倡议，并避免阻碍该进程或设置使得更难以实现该地区的梦想的障碍。

1. 选举官员和任命总务委员会

6. 临时主席邀请提名大会主席职务人选。
7. NAKANE 先生（日本）在代表远东组发言时建议由恩赫赛汗先生（蒙古）担任大会主席。
8. 以鼓掌方式选举恩赫赛汗先生（蒙古）担任主席。
9. 临时主席祝贺恩赫赛汗先生当选，并祝愿他的工作取得圆满成功。

恩赫赛汗先生（蒙古）担任主席。

10. 主席说，他的当选是一项极大的荣誉，他将其看作是成员国对他的国家旨在促进实现原子能机构宗旨的建设性政策的肯定。他感谢临时主席对大会第五十三届常会取得的圆满成果所作的贡献。

11. 随着科学技术的进一步取得进展，原子能机构正在成为促进国际合作从而实现免于恐惧和免于匮乏这一双重目标的最重要论坛之一。原子能机构为确保核能仅用于和平目的所作的努力反映了前一目标。由于对核能重新发生兴趣给原子能机构带来了额外的责任，因此，2010年《不扩散核武器条约》缔约国审议会在其“最后文件”中表示全面支持原子能机构的活动便毫不奇怪了。大会应当保持审议会的积极势头，包括通过促进建立中东无核武器区。应当作出特别的努力，以促进开展2012年有关这一主题的会议的筹备工作。

12. 对于促进实现免于匮乏的目标，原子能机构还有巨大的潜力可挖，包括开展癌症预防。有2000多万人患有癌症，而且几乎所有人都以某种方式受到该疾病的影响。但由于有了核科学技术，癌症正变得越来越可以预防和治疗。他感谢总干事将原子能机构的重点继续集中于这一问题并将2010年科学论坛专用于讨论发展中国家的癌症防治问题。

13. “千年发展目标”的实现在一定程度上取决于更广泛地利用核能和核技术。原子能机构可以通过突变育种、作物改良、畜牧生产以及土-水-肥管理对粮食安全做出重要贡献。他对原子能机构塞伯斯多夫实验室经过改进的设施开始建造表示欢迎，因为这将使得能够及时和准确地开展同位素粒子分析。希望这些实验室的进一步现代化将有助于加强执行人体健康、粮食和农业、工业应用和环境等关键领域的各项计划，从而更好地服务于成员国，特别是发展中国家。

14. 他担任蒙古常驻原子能机构代表已经两年了，因此已充分了解原子能机构的巨大潜力，并与外交界的同行和秘书处建立了牢固的联系。他知道他可以依靠他们的支持来确保大会本届常会顺利、高效地进行并取得丰硕成果。他将为实现这一目标与成员国和各地区组及其他组别密切磋商。

15. 他提请注意一个事实，即2010年9月20日至22日正在举行联合国大会“千年发展目标”高级别全体会议，以期加速在实现“千年发展目标”包括关于防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病的第6项目标方面取得进展。由于牢记抗击癌症的重要性，他与各地区组主席和一些代表进行了磋商，他们都鼓励他向该高级别全体会议发送以下致辞：

“国际原子能机构成员国日益认识到非传染性疾病在全球特别是发展中国家的巨大严重性，它们造成的死亡人数是结核病、艾滋病/艾滋病毒和疟疾造成的死亡人数总和的两倍多。在非传染性疾病中，需要特别关注癌症造成的负担，因为癌症的发病率和死亡率都很高，治疗费用通常又过于高昂，而且治疗过程复杂，涉及外科手术、放射治疗和化学治疗。癌症曾被称为富贵病，但如今，大多数新

的癌症病例都是在发展中世界确诊的，而那里的癌症诊断和治疗条件却非常有限。原子能机构在通过其辐射医学计划支持其成员国防治癌症的努力方面发挥着重要的作用。世界卫生组织（世卫组织）和国际原子能机构基于它们分别在公共卫生和辐射医学领域的任务制订了‘防治癌症联合计划’，它们目前正通过原子能机构的‘治疗癌症行动计划’开展合作，以便将癌症列入全球议程。

国际原子能机构大会希望对联合国‘千年发展目标’高级别全体会议的讨论表示充分的支持，特别是，它非常赞同世卫组织在筹备计划于2011年9月在纽约联合国总部举行的下一次高级别会议过程中建议采取的行动。大会坚定地认为，世界各国领导人和联合国系统的支持对加强将工作重点放在癌症和其他非传染性疾病对整个发展中世界的影响上至关重要。在此之后，成员国必须在世卫组织和原子能机构以及其他关键组织的支持下在最高一级采取持续行动，以便在发展中国家建立必要的基础设施和能力，消除富国和穷国在癌症存活率上日益扩大的差距和帮助拯救数百万人的生命。”

16. 他认为大会接受关于向该高级别全体会议发送上述致辞的建议。

17. 会议决定如上。²

18. 主席忆及根据《大会议事规则》第三十四条和第四十条的规定，大会需选举八名副主席、全体委员会主席和五名总务委员会其他成员，构成由他本人担任主席并由15名成员组成的总务委员会。但他建议本届会议的总务委员会由16名成员组成，包括8名副主席和6名其他成员，以便远东地区除了提供大会主席外，还能够拥有一名副主席。这将涉及暂停执行《大会议事规则》第三十四条和四十条的规定，以前在类似的情况下就是这样做的。

19. 会议同意如上。

20. 他建议选举加拿大、中国、厄瓜多尔、法国、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦和南非的代表担任副主席；选举加西亚·雷维利亚先生（秘鲁）担任全体委员会主席；选举肯尼亚、列支敦士登、卢森堡、波兰、斯洛伐克和斯里兰卡的代表为总务委员会其他成员。

21. 主席的提议被接受。

22. 他还提议大会在收到总务委员会的议程建议之前，依次处理项目2、3、4、6和7。

23. 主席的提议被接受。

² 该决定随后以GC(54)/DEC/8号文件印发。

2. 申请加入国际原子能机构 (GC(54)/17 号文件)

24. 主席提请注意载有斯威士兰王国加入国际原子能机构申请书的 GC(54)/17 文件。理事会已核可了该申请书，并且还以同一文件提交了一份决议草案，供大会通过。
25. 他认为大会希望通过该决议草案。
26. 会议决定如上。
27. DLAMINI 女士（斯威士兰）根据《大会议事规则》第三十条发言时转达了该国对总干事接受其加入原子能机构的申请书的深切谢意。她还表示赞赏秘书处所作的奉献和辛勤的工作。
28. 该国政府还坚定地致力于原子能机构的工作和道德规范。它期待为原子能机构所有的活动作出贡献并与其他成员国建立成功的伙伴关系。

3. 联合国秘书长的贺词

29. 杜阿尔特先生（联合国负责裁军事务的高级代表）宣读了以下贺词：

“我谨此高兴地祝贺国际原子能机构大会第五十四届常会召开。我同时祝贺天野总干事在任职的第一年取得圆满成功。

今年是为减少核威胁作出艰苦努力的一年，这些努力包括在纽约举行的《不扩散核武器条约》缔约国审议会、华盛顿核安全峰会以及俄罗斯和美国就‘新的裁减战略武器条约’达成协议。就我本人来说，在我对哈萨克斯坦塞米巴拉金斯克核试验场以及随后对长崎和广岛进行访问期间，数以百万计的民众对无核武器世界的渴望令我本人深受感动。

在我们寻求克服‘全球零核’路上的障碍的实际解决办法时，原子能机构的技术专门知识至关重要。原子能机构一直在为推动防扩散和加强核安全和核保安开展建设性的工作，同时也为促进附加议定书的执行做出了富有成果的努力。我还对我们在安全理事会防止恐怖主义委员会和防止核扩散委员会内密切的伙伴关系表示欢迎。

就核保安而言，华盛顿峰会在强调各国政府的基本职责的同时，也赞同原子能机构发挥强有力的作用。我呼吁所有尚未签署《制止核恐怖主义行为国际公约》的国家立即签署该公约。

今年是原子能机构积极努力促进和平利用核能的又一年。正如我们在联合国

跨机构能源机制方面的工作所显示的那样，联合国和原子能机构也在追寻着类似的目标。正是本着这种相互合作的精神，我才于去年 1 月组织了联合国、原子能机构、禁化武组织和全面禁核试条约组织筹委会的第一次首长联席会议。我还向原子能机构发出了参加即将举行的‘联合国恢复裁军谈判会议工作的活力和将多边裁军谈判推向前进问题高级别会议’的邀请。

展望未来，原子能机构还完全有能力帮助探索核武器公约的技术、法律和政治方面的问题。国际社会必须利用好已经产生的这种积极势头，我期待着就这一议程与你们一道开展工作。

请接受我最良好的祝愿：祝大会圆满成功。”

4. 总干事的发言

30. 总干事说，他就任后前 10 个月的一个经常性主题一直是以均衡方式寻求实现在防止核武器扩散和促进和平利用核能包括技术合作方面的多个目标。他正在试图改变普遍认为原子能机构只是世界“核监督机构”的观念，因为这对原子能机构在其他领域特别是核能、核应用和技术合作领域开展的广泛活动是不公正的。2010 年的重点是癌症，这也是该年度科学论坛的主题。

31. 核能变得越来越重要对原子能机构近年来的工作产生了重要的影响，并导致更加重点关注新加入国家的需求。2010 年 3 月，他在巴黎国际民用核能大会上发表了讲话，其中他表示确信核电不应仅限于发达国家所利用，并且应当也为发展中国家所利用。这次会议表明了国际社会对作为清洁和稳定能源的核电的兴趣日益浓厚，因为它可以帮助减轻气候变化的影响。

32. 随着约 60 个国家考虑引进核电以及 10 到 25 个国家有望在 2030 年前将其首批核电厂并网发电，原子能机构已经跨入了一个新的时代。许多已经拥有核电的国家正在规划或建造新反应堆或延长现有反应堆的运行寿期。

33. 尽管是否选择核电得由成员国作出决定，但原子能机构可以在确保以高效、负责任和可持续的方式扩大核电方面发挥关键的作用。在一些国家表现出对引进核电的兴趣时，原子能机构则提供关于如何建立适当的法律和监管框架以及如何确保最高水平安全和保安同时又不增加扩散风险的意见。原子能机构可以提供关于核反应堆建造、调试、启动和运行的具有独立性的专门知识，以使各国能够在行地和有利可图地引进核电。

34. 原子能机构将继续对正在考虑引进核电的国家的需要做出响应。自他就任以来，设立了新的工作人员职位并聘用了免费专家来加强对这些国家的援助。与此同时，原

子能机构将继续对正在通过建造新反应堆和延长现有反应堆寿期扩大现有核电计划的国家提供援助。

35. 他打算鼓励国际贷款机构对支持核电项目持更加开放的态度，同时牢记很多国家承认核能是一种它们可能希望纳入其能源结构的稳定的清洁能源。

36. 原子能机构应当进一步鼓励适当重视核电在帮助减轻气候变化的不利影响方面的好处，因为这已被广泛认可为全球议程上的最重要项目之一。因此，这种好处值得在相关国际论坛如与《京都议定书》有关论坛的讨论中得到更广泛的认可。

37. 原子能机构在共享最佳实践和传播废物管理和处置信息方面的活动应当予以扩大。废物处置仍然是需要新加入国和已确定的核电使用国以安全和可持续的方式加以应对的一项重要挑战。

38. 秘书处还将继续强调原子能机构的工作作为推动创新的催化剂的重要性，例如通过将技术拥有者和使用者聚在一起以便共同考虑实现创新所需采取的行动的“革新型核反应堆和燃料循环国际项目”。在“革新型核反应堆和燃料循环国际项目”庆祝其十周年之际，他向该项目的所有参与者表示祝贺。

39. 一段时间以来，一直在就确保可靠供应核燃料可能采取的措施进行讨论。2010年3月，经理事会核准，他与俄罗斯联邦签署了建立有助于确保向成员国供应核燃料的低浓铀储备的协定。尽管成员国之间的意见存在明显分歧，但所有成员国均同意需要进一步讨论这一问题。原子能机构是进行这种磋商的适当论坛，他鼓励成员国找到处理这一问题的适当途径。秘书处随时准备提供任何必要的援助。

40. 他在谈到核应用时说，他知道许多成员国重视原子能机构在人体保健和营养学、粮食安全、环境和水资源管理等领域的工作。他将发展中世界的癌症问题列为其就任第一年的一个高度优先事项。在发展中国家，每小时就有约 665 人死于癌症，几乎是发达国家的三倍。发展中国家约 70% 的癌症确诊时间太晚，以致无法进行挽救生命的治疗，许多低收入国家连一台辐射治疗仪都没有。可以延缓甚至根治癌症的治疗经常根本无法获得，每年都有数以百万计本可以获得救治的人死亡。自 1980 年以来，原子能机构向发展中国家提供了价值超过 2.2 亿美元的癌症相关援助。今后几年他将在这些努力的基础上发扬光大。

41. 在未来一年中，原子能机构还打算在其自有的辐射医学教育课程与在成员国开展能力建设所需的专业能力之间建立牢固的联系。2010年10月将启动一个新的人体健康电子学习网站，该网站将提供开展辐射医疗的健康专业人员所需的资料。

42. 可持续发展所需的水的可用性日益引起人们的关切。随着成员国不断加大应对这一挑战的力度，它们需要有更好的水资源科学知识，而这是核技术可以发挥十分有益作用的一个领域。原子能机构已经启动了旨在帮助成员国获得这种知识的新的“加强水供应”项目。

43. 2010年7月，他访问了原子能机构摩纳哥海洋环境实验室，并在那里会见了作为原子能机构杰出伙伴的阿尔贝亲王。该实验室的工作对于帮助保护海洋这个世界上最大的自然资源至关重要。全世界数以百计的科学家接受了原子能机构在海洋放射性、同位素和污染评定的先进方法方面开展的培训。对原子能机构独有的这些服务的需求将会继续增加。最近对该实验室进行的改组将使其在今后能够更有效地满足成员国的需求。

44. 在所有这些领域，原子能机构正在与其他各方一道努力工作、加强与比如世卫组织和粮农组织现有的伙伴关系并建立新的伙伴关系。

45. 他在谈到核安全和核保安时说，核工业的安全实绩自近25年前的切尔诺贝利灾难以来获得大幅度改善，采取的方式包括：改进了设计，制定了更好的运行程序，监管环境得到加强和变得更加有效，并出现了强有力的安全文化。尽管确保安全属于成员国的责任，但原子能机构将继续促进侧重于管理体系、有效领导和安全文化的综合安全方案。原子能机构还将促进国际合作，向成员国提供评审服务，并支持建立知识网络和开展培训，以帮助维持高水平的核安全。国际社会对《放射源安全和保安行为准则》以及作为其补充的《放射源的进口和出口导则》已经给予了广泛的支持。许多国家与原子能机构合作采用和执行“行为准则”使有关放射源的监管基础结构和能力取得了显著改进。

46. 原子能机构面临的另一项重要挑战是改善辐射医学利用所需的安全基础结构。随着利用电离辐射的医疗技术的继续发展，以及新技术和新工艺在全球包括在发展中国家的采用，国家的安全和保安基础结构必须跟上发展的步伐。

47. 对于尽量减少核和放射性事故与紧急情况的影响以及建立公众对核技术安全和保安的信任而言，有效的国家和全球响应能力和安排至关重要。原子能机构事件和应急中心是对核和放射性安全或保安相关事件做出国际准备和响应的全球协调中心。该中心的基础结构在明年将得到进一步加强。原子能机构继续协助成员国发展可持续的核保安能力，同时也承认核保安属于成员国的责任。

48. 2010年4月，他参加了由奥巴马总统主持并有47个国家领导人出席的华盛顿核安全峰会。与会的国家元首和政府首脑重申了原子能机构在国际核保安框架中的基本作用，并承诺确保原子能机构拥有履行职能所需的资源。

49. 尽管加入相关国际核保安法律文书的国家逐步增多，但“实物保护公约”修订案生效方面的进展仍很缓慢。由于该修订案已经通过了五年，他呼吁该公约缔约国致力于加速使该修订案生效。

50. 他感到骄傲的是，原子能机构的技术合作活动正在对发展中国家许多人的生活产生真实的影响：由于提高严酷环境下作物产量的核技术，秘鲁安第斯山脉的农民可以种植足够养活家人的作物并在市场上出售余粮；由于原子能机构利用昆虫不育技术帮

助消灭采采蝇的工作，桑给巴尔的儿童因为母牛不再生病而有了可以饮用的牛奶；由于原子能机构的援助，许多发展中国家的癌症患者得到及时诊治。

51. 技术合作计划所需的新资源总额从 2008 年的 9150 万美元上升到 2009 年的 1.122 亿美元。人体健康仍是最大的活动领域，其次是核安全及粮食和农业。他对通过美利坚合众国向原子能机构“和平利用倡议”宣布的 5000 万美元捐款增加脚注 a/项目未来五年的资金的前景表示欢迎。他请其他有能力的成员国提供与该承诺额相匹配的捐款。

52. 能力建设是原子能机构技术合作工作的核心。最终的目的是使各国自力更生，并帮助它们在核科学和应用的所有领域建立或维持可持续的、高度专业化的和训练有素的人力资源基础。原子能机构帮助成员国建立进行核电规划和引进核电的能力，并向已有核电厂的国家提供援助，以加强其进行培训和管理、长期运行和有利于更高效退役的寿期规划的能力。在人体健康领域，原子能机构已促使各国建立安全有效的放射治疗能力，并向癌症患者提供较高质量的治疗服务。原子能机构正在与其在粮农组织的伙伴们一道帮助各国增强食品辐照领域的专门知识，以便其可以提高食品的安全和质量并增加出口。

53. 在上任伊始，他曾表示希望尽早达到 100 个附加议定书生效的里程碑。目前的数字达到了 102 个，这一发展令人鼓舞。原子能机构要想能够不仅提供已申报核材料仍未偏离和平利用而且提供有全面保障协定的国家不存在未申报核材料和核活动的可信保证，附加议定书是一个不可或缺的工具。他强烈希望所有未缔结附加议定书的国家都尽早缔结附加议定书。他还请没有生效的《不扩散核武器条约》保障协定的 18 个国家不拖延地将其付诸生效。他呼吁未修订或废止其小数量议定书的国家修订或废止其小数量议定书。

54. 秘书处他已经对原子能机构实验室的管理进行了调整，并在保障司内设立了一个新的保障分析服务办公室。塞伯斯多夫清洁实验室扩建工程已于 2010 年 6 月开始实施。已经采购了超灵敏质谱仪，并已圆满完成了第一次工厂试验。原子能机构工作人员目前正在接受培训，新的清洁实验室预计将于 2011 年上半年全面运行。原子能机构希望于 12 月授予核材料实验室的建筑合同，以便于 2011 年 7 月开始施工。尽管若干成员国提供了预算外捐款而且他对此深表感谢，但仍然需要有更多的资金才能完成这一项目。

55. 为了加深对未来的核查挑战的了解，原子能机构将于 2010 年 11 月主办传统的国际保障专题讨论会。该讨论会将汇集来自原子能机构、成员国、核工业界和其他机构的技术专家，以便共享关于对核核查领域正在发生的变化在技术上做出最佳反应的信息并就此交换意见。

56. 他继续定期向理事会报告原子能机构保障的执行情况，包括在伊朗伊斯兰共和国和阿拉伯叙利亚共和国的执行情况。他所采取的基本方针是全面履行成员国与原子能

机构之间的所有保障协定以及其它相关义务。

57. 朝鲜核计划仍然是引起严重关切的事项。由于原子能机构视察员自 2009 年 4 月以来一直未在该国驻留，他没有任何可以报告的新内容。自 2002 年 12 月以来，朝鲜一直不允许原子能机构在该国执行保障，它也未执行联合国安理会第 1718（2006）号决议和第 1874（2009）号决议呼吁采取的相关措施。他再次呼吁相关各方为在适当时间恢复六方会谈作出一致的努力。

58. 就关于对中东所有核活动实施原子能机构全面保障和将制订保障协定范本作为建立中东无核武器区的一个必要步骤的大会 GC(53)/RES/16 号决议而言，他遗憾地报告：没有取得任何进展。就召集一个论坛以讨论现有无核武器区经验对于建立中东无核武器区的相关意义而言，成员国之间的意见也未趋于一致。他将继续就此与相关成员国进行磋商。

59. 根据关于以色列的核能力的 GC(53)/RES/17 号决议给予他的授权，他征求了所有成员国的意见，并收到了来自各国政府和欧洲联盟高级代表的 44 份答复意见。他还与相关成员国特别是中东地区成员国的代表进行了磋商。2010 年 8 月，他对以色列进行了访问，在最高政治层面，他转达了大会对该国核能力的关切，并请以色列考虑加入《不扩散核武器条约》并将其所有核设施置于原子能机构全面保障之下。根据大会的要求，他提交了关于以色列核能力问题的报告。

60. 2010 年《不扩散核武器条约》审议会核可在 2012 年召集一个中东所有国家都将出席的会议，以讨论在该地区建立无核武器和所有其他大规模毁灭性武器区问题。他个人自 1995 年以来一直在参加《不扩散核武器条约》进程，因此对 2010 年《不扩散核武器条约》审议会产生了具体成果感到欣慰。他希望建议的 2012 年会议将在所有相关国家都参加的情况下举行，并最终产生有益的成果。

61. 可信的核查制度对于进一步的核裁军努力至关重要。原子能机构可以通过核查活动对开展核裁军做出重要贡献。原子能机构最近收到了俄罗斯和美国的一封联合信函，其中要求提供援助，以独立核查两国不再用于国防的钚处置协定的执行情况。

62. 他强调了继续提高原子能机构的管理质量和确定更明确的优先事项以便最充分地利用可得资源的重要性。为了提高管理效率和透明度，原子能机构正在利用一个单一的综合系统（原子能机构“计划支助信息系统”）替换无数个互不联通的信息系统，并引进新的会计准则（《国际公共部门会计准则》）。新的企业资源规划系统将分四个阶段实施，第一阶段正在进行之中，预计将于 2011 年初启用。但 2011 年经常预算未提供第二阶段充分的资金。因此，迫切需要提供预算外捐款，以确保不推迟实施对于提高计划支助效率至关重要的项目。要想使原子能机构能够采用与联合国会计实践一致的《国际公共部门会计准则》，实施原子能机构“计划支助信息系统”第一阶段将成为一个重要因素。原子能机构的《国际公共部门会计准则》项目已步入正轨，按计划将于 2011 年 1 月开始实施。

63. 获得满足原子能机构需要的适当资金不太容易，需要仔细筹划。“2012—2013 年计划和预算”的制订工作将考虑成员国对在面临严重财政制约之时难以为原子能机构的活动提供资金所表示的关切以及满足对新优先活动日益增加的需求的必要性。作为第一步，将作出特别的努力，以确定优先程度较低的项目和需要提高效率的领域。第二步是确定需要额外支出才能满足对成员国援助的新的和扩大的需求的领域。将对新项目的资金申请进行认真审查，以确保申请符合“中期战略”。“2012—2013 年计划和概算”将反映理事会 2010 年 6 月的决定，即 2011 年的预算水平将作为讨论 2012—2013 年两年期预算时的参考。

64. 在他任命五位新副总干事后，2011 年初将出现一个几乎全新的高层管理团队。他感谢即将离任的任职者对原子能机构作出的巨大贡献，并期待他的经验丰富和精明能干的新团队输入新的活力。他已开始转向召开更经常举行的、不那么正式的和更有实质内容的高级工作人员政策会议。作为总干事，他十分欣赏原子能机构工作人员的素质，所有级别的工作人员均训练有素和具有奉献精神，他全力支持他们开展工作。

65. 他承认有必要加强在秘书处内部以及秘书处与成员国之间的交流。为了更好地了解成员国的意见和需求，去年他进行了广泛的走访。他期待就原子能机构的计划如何才能更好地满足各国的各种需要与各国常驻维也纳代表加强对话。

66. 涉及理事会理事国资格的《规约》第六条修订案和关于采用两年期预算编制的第十四条 A 款修订案 10 多年来悬而未决。他呼吁所有尚未接受这两个修订案的成员国尽早接受它们。

67. 本年度题为“发展中国家的癌症：应对挑战”的科学论坛是原子能机构 2010 年特别重视癌症的高潮，并已开始结出硕果。该论坛成功地将对发展中国家癌症问题的认识提高到较高的政治层面。原子能机构与世卫组织的合作不断扩大，对“治疗癌症行动计划”已确认的捐赠达到了创纪录的水平。原子能机构还正在见证发展中国家对其活动作出十分坚定的承诺，因为这些活动已导致一些癌症相关的技术和项目的质量得到改善。他呼吁所有成员都参加该科学论坛，并积极支持原子能机构的癌症防治工作。

68. 他对堪称原子能机构模范东道国的奥地利政府表示感谢。他对奥地利在维也纳国际中心和塞伯斯多夫提供杰出的设施和对原子能机构的工作以及他本人给予慷慨的支持深表感谢。

69. 他将继续以均衡的方式全面完成原子能机构的任务，从而服务于成员国的多方利益。

6. 2011年技术合作资金捐款 (GC(54)/15号文件)

70. 主席说，理事会 2010 年 6 月 11 日已建议将 8500 万美元的数额作为 2011 年技合资金的自愿捐款指标。他提请注意 GC(54)/15 号文件中的表格给出了各成员国为满足其指标份额所需交纳的捐款。

71. 及早认捐和交纳技合资金捐款非常有助于秘书处规划原子能机构的技术合作计划，他促请所有能够这样做但尚未这样做的代表团在本届常会期间通知秘书处其政府将交纳的 2011 年捐款额。

72. 他将在本届常会结束时在稍后的议程项目下通报届时的认捐情况。他希望能够报告已认捐的 2011 年指标数字百分数的好消息。

7. 一般性辩论和《2009年年度报告》 (GC(54)/4号文件)

73. MAGNETTE 先生（比利时）在代表欧洲联盟；候选国克罗地亚、前南斯拉夫马其顿共和国和冰岛；处于稳定和联系过程的国家 and 可能的候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那和黑山；欧贸协会国家挪威；欧洲经济区成员国；以及乌克兰和摩尔多瓦共和国发言时说，2010 年是防止核扩散制度的一个里程碑，并对该制度带来新的推动力。欧洲联盟致力于对大规模毁灭性武器扩散行为采取有效的多边行动，因此对 5 月举行的 2010 年《不扩散核武器条约》缔约国审议会达成的共识表示欢迎。就执行 1995 年中东问题决议的行动计划和进程包括于 2012 年召集一次会议达成了一致意见，这表明了各方维护和加强防止核扩散制度的共同决心。重要的是立即开始实施该行动计划，利用审议会议的成果并继续成为该会议谈判特征的协商一致和合作精神。欧洲联盟尤其热衷于确保原子能机构以有效和高效的方式运行并拥有执行该行动计划的充分资源，并将全力支持原子能机构为此目的所作的努力。

74. 2010 年《不扩散核武器条约》审议会再次确认了原子能机构在核查各国保障义务遵守情况以防止核能从和平用途转用于核武器方面的作用。欧洲联盟对伊朗、朝鲜和叙利亚给防扩散制度带来的旷日持久的严重挑战深表关切。

75. 欧洲联盟还十分关切伊朗迄今一直不遵守安理会和理事会的决议，不仅继续而且甚至扩大了铀浓缩活动。2010 年 2 月，伊朗开始丰度达到 20% 的浓缩活动，并继续库姆浓缩厂的建造活动以及与重水生产相关的活动。伊朗继续拒绝配合原子能机构的调查活动，一直不提供其保障协定的“辅助安排”中经修订的第 3.1 条规定的设计资料，也没有执行 2003 年签署的附加议定书。在第 1929（2010）号决议中，安全理事会再次

确认，伊朗必须中止浓缩相关活动，并就所有未决问题包括引起人们对伊朗核计划可能的军事层面的关切的问题与原子能机构全面合作。欧洲联盟致力于实现该问题的外交解决，并再次确认 2008 年 6 月向伊朗提出的建议的有效性，其中包括在和平利用核能方面开展合作。它敦促伊朗消除原子能机构突出的关切问题，并与欧洲联盟高级代表和安全理事会五个常任理事国加德国的代表开会讨论其核计划，以期实现建立全面关系包括在经济、和平目的核能、政治和安全等所有领域开展合作的最终目标。

76. 朝鲜的核武器和导弹计划仍然是欧洲联盟严重关切的对象。它强烈谴责朝鲜采取的行动，包括进行核爆炸装置试验和发射导弹，此举破坏了朝鲜半岛和该地区的稳定，而且是对国际和平与安全的威胁。欧洲联盟呼吁朝鲜立即、透明、可核查和不可逆地放弃和彻底解除任何核武器相关计划，并遵守安全理事会相关决议和其全面保障协定规定的国际义务。欧洲联盟支持朝鲜半岛无核化以及六方会谈所作的努力，并呼吁朝鲜恢复对话和允许原子能机构视察员及早重返。

77. 令人关切的是，在过去的两年中，叙利亚未在与代尔祖尔场址有关的事项上提供合作，也不允许原子能机构完成对该场址的评定或确定其性质。与该场址有关的一些资料的状况正在不断恶化或濒临完全丢失的危险，欧洲联盟因此敦促叙利亚立即与原子能机构全面合作。它欢迎叙利亚与原子能机构就解决有关微型中子源反应堆的遗留问题的行动计划达成协议，并要求叙利亚在执行该行动计划以迅速澄清该问题方面全面合作。最后，它敦促叙利亚尽早将其附加议定书付诸生效，以帮助原子能机构核实其申报的正确性和完整性。

78. 原子能机构的保障体系是防止核扩散制度的一个基本组成部分，而且在执行《不扩散核武器条约》方面发挥了不可或缺的作用。附加议定书中规定的措施是该体系的一个组成部分，全面保障协定与附加议定书一起构成了现行的核查标准。欧洲联盟呼吁不拖延地普遍加入这两项基本文书，以作为加强防扩散制度、增进全球安全和强化对开展和平利用核能国际合作以充分挖掘核能潜力所需的信任的手段。需要采取进一步措施来加强原子能机构保障体系的有效性和提高其效率。重要的是解决所有违反保障义务的案件，《不扩散核武器条约》缔约国应当对这些案件作出坚决、有效的反应。在出现不遵守《不扩散核武器条约》义务包括保障协定规定义务的情况下，安全理事会是采取适当行动以实现国际和平与安全的最后裁决者。

79. 每个国家都有权制订本国的能源战略。对于计划将核电纳入该战略的国家而言，原子能机构可以在协助它们确保核电在最严格的法律、运营、安全、保安和防扩散条件下发展和运行方面发挥关键的作用。人力资源发展包括教育和培训对于原子能以安全、可靠和和平的方式利用至关重要。巴黎国际民用核能大会表明有必要维持合格的专门人才队伍并进一步发展这方面的技能和能力。

80. 欧洲联盟仍坚信多边核燃料循环方案的好处，并随时准备继续就以非歧视和透明的方式制订该方案展开讨论。它再次确认其所作的承诺，即一旦理事会确定并核准有关条件和方式，它将从财务上支持秘书处建议设立的低浓铀银行；并呼吁总干事对该

建议进行更新，以便理事会能够在近期采取执行该重要项目的必要步骤。

81. 欧洲联盟极其重视世界范围高水平核安全以及通过国际合作促进全球核安全框架。它鼓励所有国家包括那些设想首次启动民用核方案的国家与原子能机构进行合作并执行原子能机构的标准和建议。欧洲联盟记得所有拥有核电计划的国家目前都是《核安全公约》的缔约国，因此，对伊朗在未加入该公约的情况下正在对布什尔核电厂进行调试尤其表示关切。欧洲联盟呼吁伊朗通过加入该公约和实施同行评审机制而成为国际核安全共同体的正式成员。世界面临着新时期来自非国家行为人特别是正千方百计地取得大规模毁灭性武器以及相关技术和材料的恐怖分子的威胁。对发生这种情况不作预防将产生严重的后果。欧洲联盟因此积极支持执行安全理事会第 1540 (2004) 号决议以及众多国际倡议和原子能机构在这方面的活动。它还支持安全理事会第 1887 (2009) 号决议，并对美国总统 2010 年 4 月 13 日召集核安全峰会表示欢迎。欧洲联盟将积极贯彻落实这次峰会上通过的旨在加强全球核保安的工作计划。核保安是原子能机构工作的一个必要组成部分，欧洲联盟赞扬原子能机构旨在预防和打击核恐怖主义的活动。2010 年《不扩散核武器条约》审议会和核安全峰会都强调了原子能机构在促进国际核保安合作、制订一整套核保安导则和应请求帮助成员国加强核保安方面的重要作用。有效的实物保护对防止核材料落入恐怖分子之手或被意外滥用和保护核设施免于未经批准使用和恶意行为至关重要。欧洲联盟敦促所有尚未加入“实物保护公约”的国家加入该公约。

82. 欧洲联盟对原子能机构旨在增进核技术对和平、健康和经济发展的贡献的活动表示欢迎。原子能机构应当继续实施旨在加强安全、防扩散和废物最小化和管理的计划以及允许感兴趣国家在健康和研究领域开展核能应用的项目。支持开展和平利用核能的研究和保持核部门的能力和专门知识十分重要。

83. 欧洲联盟感到欣慰的是，2010 年，将与大会同时举行的科学论坛选取了发展中国家的癌症这一议题。欧洲联盟注意到医用放射性同位素的重要性，因此鼓励原子能机构与其它国际组织和利益相关者一道开展工作，以确保加强对各种放射性同位素供应途径的利用。

84. 欧洲联盟一贯坚定支持技术合作计划，而且是其主要捐助者之一。对发展中国家而言，尤为重要是应对饥饿、疾病、贫穷和水资源管理的全面挑战并创造更清洁和更安全的环境，原子能机构在这些领域的努力十分宝贵。尽管重要的是确保公平获得技术合作资金，但也十分有必要对最不发达国家提供技术援助。技术合作项目要想取得圆满的结果，受益国的承诺是一个关键因素。欧洲联盟强调所开展的技术合作活动必须促进在各个级别上达到和维持坚实的核和辐射安全和保安基础结构。技术合作管理和项目执行工作需要提高效率 and 效能并更经得起考验，以造福于所有成员国。欧洲联盟支持基于可核查的实绩指标的透明的项目管理，并认为秘书处、成员国代表和国家研究机构之间定期和透明的交流将有助于完成明确的项目目标和取得可持续的成果。为了最大程度发挥技术合作计划的社会经济影响，至关重要的是原子能机构必须

酌情进一步发展与其它组织的伙伴关系，同时考虑到其并非在开展活动的所有领域都承担着牵头任务。

85. “2012—2017 中期战略”应当反映原子能机构担任牵头任务的那些领域，并且应当侧重于为制订主计划提供实际指导的战略目的、目标和活动。该战略还需要包括有明确实绩指标的具体效率、效能和透明度目标。

86. SALEHI 先生（伊朗伊斯兰共和国）说，大会提供了评定国际社会在实现主要为人类福祉和繁荣而设立的一个组织的和平目的方面所作努力的机会。这是信仰和背景各不相同的成员国的一次重要聚会，反映了国际社会分享思想、交流意见和经验并试图找到未决问题的最佳解决方案的集体意愿。因此，原子能机构应当提供一切必要的基础和有助于实现这一崇高目的的氛围。根据所作的法律承诺，该国始终努力向原子能机构提供最大的合作，并为在《不扩散核武器条约》和全面保障的框架内开展和平核活动做出了真诚的努力。

87. 根据伊朗的全面保障协定，伊朗所有的核装置均须接受原子能机构的例行监测和视察。自 2003 年以来，已经进行了超过 5000 人-日的视察，这在原子能机构的历史上是前所未有的。这样大工作量的结果无一例外地导致得出了不存在向非和平活动转用的结论。但令人遗憾的是，原子能机构似乎忽略了所有确定性的结论和伊朗提供的合作。总干事有关这一问题的最新报告的某些部分并不符合原子能机构任务的规范和程序，而且没有以公正和公平为基础，这就使人对某些大国对一个独特国际技术机构的决策施加的政治影响提出种种疑问。为了可信性起见，必须在没有任何具有倾向性的政治利益或双重标准的情况下执行保障协定中所设想的核查程序。原子能机构似乎在遭遇道德权威和信誉方面的危机。

88. 政治干预的概念令人遗憾地在技术合作领域也留下了烙印。按照《规约》和《经修订的国际原子能机构提供技术援助的指导原则和一般实施规则》（INFCIRC/267 号文件）的规定，这一领域显然不应受制于任何政治条件。然而，由于少数国家施加了压力，秘书处对伊朗参与核安全领域的计划施加了某些毫无道理的限制。核安全具有全球重要性，在提供该领域的服务时出现的任何疏忽都有可能具有国际影响的危险核事件。对伊朗施加这种不可原谅的限制与原子能机构关于强制推行全球核安全标准和全球核保安文化的主张是背道而驰的。在伊朗的专家积极参加原子能机构组织的相关国际会议、讲习班和其他会议受到阻碍的情况下，伊朗如何才能加强其核装置的安全标准？毫无疑问，这种不公正和不合理的态度和行为将导致在建立成员国之间的相互信任方面出现令人失望的后果。

89. 另一个问题是提供满足数以千计患者对放射性药物的需求的德黑兰研究堆所需的燃料问题。尽管伊朗为建立相互信任做出了不懈的努力，但迄今仍未取得令人鼓舞的结果。2010 年 5 月 17 日缔结的伊朗、巴西和土耳其“联合声明”是伊朗为解决燃料交换问题和维持正在进行的对话所展现的一个积极的姿态。这也遭遇了几个拥有核武器的国家施加的不公平的政治压力，其结果产生了不公正和非法的安全理事会第 1929 号

决议问题。不文明的威胁和对话双轨方案不可能取得成果，不存在核燃料供应保证的事实就证明了这一点。他因此呼吁维也纳集团不再延迟地在国际认可的 2003 年“德黑兰声明”的基础上恢复与该国的对话。

90. 在《不扩散核武器条约》缔结 40 年后，全世界看到的仍然是裁军与防扩散之间的不平衡，国际社会继续受到这种不平衡的困扰。尽管最近在裁军领域出现了看似积极的进展，但就彻底消除核武器和实现裁军目标而言，仍然迫切需要采取切实可行的必要步骤。实现一个无核武器的世界是伊朗的主要优先事项之一，将需要以不偏不倚和均衡的方式加强《不扩散核武器条约》的所有三个支柱。这一主题的重要性导致于 2010 年举行了基于“核能为大家，禁止核武器”原则的德黑兰裁军和防扩散国际会议。2010 年《不扩散核武器条约》审议会也比较清楚地阐明了这一问题，使其比以往变得更加突出。在德黑兰国际会议上，来自 60 个国家的所有与会者都对储存、部署和扩大大规模毁灭性武器特别是核武器深表关切。他们还重申，作为优先事项，有必要通过制订消除核武器的强制性公约实行全面裁军。

91. 多年来，伊朗一直强调有必要按照经 1995 年《不扩散核武器条约》缔约国审议和延长会议和 2010 年《不扩散核武器条约》审议会一致同意的决议以及联合国大会的相关决议在中东地区建立无核武器区。首次就要求以色列犹太复国主义政权迅速成为《不扩散核武器条约》缔约国达成了协商一致意见。2010 年《不扩散核武器条约》审议会强调以色列有必要将其全部核装置置于原子能机构全面保障之下，但由于其西方盟国的支持，在这方面尚未采取任何行动。伊朗请所有爱好和平的国家加紧努力，对以色列政权无条件服从这一国际要求施加更多的压力。现在该是抛开政治游戏和重新利用集体的力量均衡对待寻求和平核技术的国家同时对一贯不服从国际要求的国家施加强大压力的时候了。

92. 就核燃料供应保证而言，根据《不扩散核武器条约》，所有成员国均享有为和平目的开展研究、生产、开发和利用核能的不容剥夺的权利。该权利包括利用国家的能力制造研究堆和动力堆所需的燃料。成员国还有权在没有任何限制的情况下选择在国内或通过对外贸易取得核燃料。2010 年《不扩散核武器条约》审议会再次确认，所有国家都不受歧视地享有和平利用核能的权利，同时其获得受原子能机构监督的完整核燃料循环的权利也不得受到损害。

93. 对成员国的保障承诺和在自愿基础上采取的建立信任措施加以区分至关重要。作为惟一的国际核查机构，原子能机构负责确保成员国遵守保障协定，但决不应宣称成员国的自愿措施具有强制性。此外，原子能机构的任何核查还必须在没有歧视或双重标准的情况下进行。

94. 保密问题是促使伊朗对原子能机构的表现深表关切的一个问题。成员国的国家安全不应受到危害，而且在任何情况下不应泄漏其机密资料。这一问题需要进行细查，对原子能机构最近发生的情况尤其如此。

95. 作为原子能机构中十分活跃的一员，伊朗通过其坚持不懈的国家努力在核技术方面取得了巨大的进步。它随时准备在原子能机构的监督下与其他成员国分享其有价值的核经验。鉴于伊朗的邻国最近对拥有核电厂所表现出来的兴趣，该国建议设立一个特别促进交流核安全领域技术诀窍和专门知识的地区技术组。

96. 为了实现其国家利益，伊朗已将和平利用核技术纳入其发展计划之中，并通过利用最新工程技术和标准巧妙地提高了本国在这方面的能力。生产医学、工业和农业用放射性同位素以及设计和建造用于提供核燃料和处理核废物的各种装置属于伊朗发展计划的主要目标。为此，他高兴地宣布，1000兆瓦装机容量的布什尔核电厂不久将开始发电，2010年3月赴伊朗的综合监管评审服务工作组已确认该国核安全系统在该厂实施相关标准的活动。原子能机构安全监管监测机构以及由一些成员国最高级别安全专家组成的一个小组所作的这种确认是伊朗对国际核安全条例所作承诺的另一个明证。

97. 保护核装置免于武装攻击对于在全球推广核能至关重要。大会第五十三届常会一致通过了禁止攻击或威胁攻击在建或在运核装置的决定（GC(53)/DEC/13号文件）。2010年《不扩散核武器条约》审议会已呼吁所有缔约国遵守该承诺。

98. 伊朗议会已颁令在未来20年建造总容量为2万兆瓦的核电厂，他邀请所有潜在供应者抓住机会参加这些新厂的建造工作。

99. 伊朗虽然坚决维护其国家权利，但将继续通过与各对口方进行长期的交流和对话做出建设性努力。在保护国家利益的同时，伊朗将继续与原子能机构真诚合作，同时希望理性的力量战胜强权的逻辑。

100. 他感谢原子能机构工作人员所做的艰苦的工作，并表示希望他们辛勤的努力、公正性和客观性将有助于维护原子能机构的重要使命。

101. 陈求发先生（中国）说，由于促进和平利用核能、防扩散和核保安，原子能机构越来越得到国际社会的认可。核能的复兴使得原子能机构有机会通过与核电基础结构、核安全、人力资源和铀矿勘探有关的技术合作项目向新兴核电国家提供服务，从而在上述领域发挥更大的作用。综合核基础结构评审服务也取得了良好的成果，并成功地建立了地区技术合作中心。“革新型核反应堆和燃料循环国际项目”在过去的十年中取得了巨大的进展，现已成为促进核技术创新国际合作的重要论坛。

102. 中国先进研究堆和中国实验快堆于2010年双双达到临界，为先进核技术的进一步研究和发展奠定了坚实的基础。中国与原子能机构关于加强为核电发展提供支持的国家研究机构能力的技术合作项目正在顺利推进。这些项目推动了中国的基础结构发展和人力资源发展，促进了核能的健康发展，并为本地区和其他地区的其他发展中国家树立了榜样。2010年6月签署的“中国2010—2015年国家计划框架”为与原子能机构的进一步合作提供了很好的蓝图。

103. 中国已经建立了符合国际实践和基于原子能机构安全标准的核安全法律和监管体系。2010年7月，一个综合监管评审服务工作组访问中国，对有关核安全的监管框架和相关法律、条例和标准以及放射性废物管理进行了评审。该工作组的意见和建议为促进监管体系的总体实绩和安全文化的发展提供了重要的指导。

104. 在核保安领域，中国于2010年8月批准了《制止核恐怖主义行为国际公约》。胡锦涛主席出席了华盛顿核安全峰会，并宣布建议与其它国家合作成立核保安杰出中心。2010年8月举行了中国与原子能机构开展合作的研讨会，总干事和200多名与会者出席了研讨会。研讨会探讨了利用原子能机构的资源满足中国的实际需求的途径，并提供了签署中国与原子能机构核保安实际安排的氛围；该实际安排旨在在北京奥林匹克运动会成功合作的基础上扩大核保安立法和标准、大型公共活动的核保安、能力建设和工作人员培训方面的合作。中国正在进行成立防止核扩散和核保安技术示范杰出中心的筹备工作，并将对原子能机构和感兴趣的¹国家合作开展这项工作表示欢迎。

105. 中国对原子能机构在核能发展方面提供的技术合作深表感谢。在核电设计、建造和研究与发展方面，中国已经积累了可能有益于对核电不熟悉的其他国家的大量经验。中国还将为发展中国家的核能发展做出贡献。

106. 中国建议原子能机构今后的工作侧重于以下三个主要领域。第一，原子能机构应当加强促进核能可持续发展的技术合作，因为大多数发展中国家都有这方面的需求。第二，原子能机构应当促进成员国核安全和核保安领域的能力建设，并提高核保障的效率和效能。原子能机构应当致力于发展全球核安全和核保安法律和标准体系，促进知识、经验和所汲取的教训的交流，并增强公众对核能发展的信心。原子能机构还应当在与成员国开展合作并利用成员国的资源实现保障目标的同时建立自己的技术能力。第三，原子能机构应当在解决敏感和高度关注的核问题方面发挥积极的作用。中国认为朝鲜半岛和伊朗的核局面应当通过对话和谈判和平解决，原子能机构应当继续促进其外交解决。

107. RUTO 先生（肯尼亚）说，他的国家高度重视原子能机构在和平利用和应用核能和核技术促进经济和社会发展方面的任务和职能。肯尼亚继续全面履行对原子能机构的义务，包括及时交纳了分摊会费和“国家参项费用”。

108. 在作物和畜牧生产、能源生产、人体健康、供水、工业发展和核保安等社会经济发展的许多领域，原子能机构的²活动继续至关重要。原子能机构的保障和核查活动也表明了其继续保持警惕和促进国际和平和安全的重要性。因此，毫不奇怪的是，随着不可再生能源惊人地缺乏、化石燃料价格不断飙升和出现空前的气候变化挑战，原子能机构在这方面的独特作用已呈现出越来越大的重要性。其结果是，许多成员国包括肯尼亚再次对利用核能满足国家发展需求发生兴趣。

109. 原子能机构的³活动做到均衡、公正和非政治性将确保全球和平和安全以及所有地区的可持续发展。所有成员国的合作以及普遍加入《不扩散核武器条约》及其附加议

定书是原子能机构履行使命的先决条件，肯尼亚因此呼吁尚未缔结必要文书的成员国缔结必要的文书。

110. 作为原子能机构加强对人力资源开发和辐射探测设备的技术合作支持的结果，肯尼亚的主管部门加强了监管措施，并开设了更多的地区办事处。还正在拟订辐射安全法草案。这一过程对于肯尼亚今后制订安全核计划以帮助满足其能源需求的计划十分关键。

111. 原子能机构在肯尼亚的技术合作活动为肯尼亚政府发展国家核科学和技术基础结构的努力提供了重要支持。“肯尼亚 2011—2016 年国家计划框架”已经制订完成，并已提交原子能机构征求意见。该框架包含五个专题领域：能源、农业和畜牧业、人体健康、水和工业。肯尼亚正在参加六个国家项目和 28 个涉及各领域的地区和跨地区项目。

112. 他赞扬原子能机构正在采取措施加强放射源运输和废物管理的核安全和核保安。在蒙巴萨海港安装的用于检测非法放射性物质和核材料的设备预计将在 2010 年 12 月前开始运行。他对发展伙伴对该项目给予的合作表示赞赏，它们还帮助制订了正在实施的边境口岸工作人员培训计划。

113. 认识到全球都在努力确保乏燃料和放射性废物管理安全以及有必要防止对社会和环境造成潜在危害，肯尼亚加入《乏燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约》的工作已经接近尾声，同时，肯尼亚政府提供全部资金的放射性废物中心处理设施的建造工程预期将于 2012 年竣工。该设施将包括一座贮存常规废辐射源和其他放射性物质的临时贮存设施。他邀请发展伙伴为全面落实该项目提供支助。

114. 发展中国家能否可持续地获得能源是创造财富和提高生活水平的关键。肯尼亚致力于发展核能来满足能源需求，为此，该国政府成立了一个核电委员会并为核能计划拨款 250 万美元。“2011—2016 年国家计划框架”中的龙头项目就涉及发展核能，肯尼亚主办了一次能源规划会议和一个核电评价讲习班。他呼吁原子能机构和国际伙伴协助实现该项目的目标。

115. 就“治疗癌症行动计划”而言，他赞扬了原子能机构特别是总干事对正在逼近发展中国家的癌症灾难所作的贡献，在大会本届常会期间举行的科学论坛也将专门涉及这一问题。他希望该论坛不仅为数百万受癌症之苦的人带来希望，而且确定适合于发展中国家的具体干预措施。首要的是希望向处于危急中的成员国包括肯尼亚提供必要的技术。

116. 就核科学和应用相关活动而言，他赞扬原子能机构高度重视非洲的农业和畜牧业发展。他欢迎采取步骤正式确定支持“泛非根除采采蝇和锥虫病运动”的协作框架。采采蝇和锥虫病问题在非洲仍然威胁着人民的生命和生计，并抑制着畜牧业生产。因此，重要的是发展创建无采采蝇区的技术和采用突变育种技术。兰博维河谷不育雄性采采蝇试验组的放飞正在进行，目的是根据“泛非根除采采蝇和锥虫病运动”建立肯尼亚第一个无采采蝇区。

117. 改良小麦品种的突变育种技术正扩大到香蕉和木薯等其他作物。他感谢原子能机构、其他国家和联合国其他专门机构对肯尼亚牵头的 Ug99 秆锈病的全球威胁研究项目提供的支持，并鼓励其他各方支持开展进一步的研究和发展。

118. 在“非洲地区核合作协定”的框架内，考虑到有必要加强核科学技术领域的技能培养，内罗毕大学正在按“非洲地区核合作协定”统一教学大纲的要求纳入理科硕士学位计划。肯尼亚对原子能机构在这方面提供的技术支持表示欢迎。

119. 肯尼亚与原子能机构的伙伴关系已导致建立了一个二级标准剂量学实验室，以维护电离辐射和校准的国家标准。他呼吁为给该实验室配备一套用于跟踪的钴-60 校准系统提供支持。

120. 肯尼亚正在参加放射性同位素用于石化、水泥、食糖和地热工业故障查找和工业流程优化的地区项目。人员能力建设、专家工作组和提供扩大利用放射性同位素技术的设备方面都需要得到支持。作为该项目的一部分，已经成立了一个无损检验中心，以提供工业领域的检测服务。

121. 他在强调原子能机构技术合作计划的重要性和确保充足资源的必要性时指出，和平用途核技术的发展应当被视为一项高度优先事项。从长远来看，核技术可以有助于加强发展中国家如肯尼亚的社会经济发展。该国承诺交纳其全部分摊会费，并给 2011 年技合资金额外交纳 1 万欧元。

122. CHU 先生（美利坚合众国）表示赞赏总干事在任职的头一年发挥的具有榜样性的领导作用，并对其帮助防治发展中国家的癌症的倡议表示欢迎。

123. 他宣读了奥巴马总统的以下贺词：

“美国与国际原子能机构及其成员国携手合作，既要发挥核能促进和平和发展的潜力，又要遏制其给我们的集体安全带来的危险。这是两项无法分割的挑战，原子能机构既作为核能和平利用的促进者又作为促进核查和安全的机构所发挥的双重作用便反映了这一点。

我们寻求一个核能能为所有遵守防扩散规范和规则的国家所利用的未来，我们也承认国际防扩散制度并不总是如我们所希望的那样发挥作用。为此，美国一直呼吁增加原子能机构的资源和权威，对违反防扩散义务者进行惩罚，并建立确保以安全、可靠和和平方式利用核能的新型国际机制。

没有任何国家享有对核电的垄断权力，也没有任何哪个国家有能力单独控制其潜在的风险。这是一个我们集体面临的挑战。通过国际制度并本着共同的承诺和义务意识开展合作，我们就可以成功地创造一个扩散的代价很高而利用核能的障碍却很小的更加安全的未来。美国今年召开了在元首一级强调核保安风险的第一次核保安峰会，修正了我们的核态势，就新的核军备协定与俄罗斯达成了协

议，并将继续履行自己的职责。我们还在制订确保安全可靠利用和平原子能的好处的措施。这其中就包括旨在通过加强国际核燃料市场支持各国利用和平核能的原子能机构燃料银行。这一概念来源于伯纳德·巴鲁克的构想，从 2006 年提出以来一直受到广泛的分析和辩论。现在正是采取行动的时刻，我们必须务实地开展工作，力争今年作出一项决定。

这是具有重要意义的第一步，但如果我们要防止核武器扩散或落入恐怖分子之手，还有更多的工作要做。我们也许不可能就每一个优先事项或补救办法达成一致，但至关重要的是我们不要通过我们的分歧而是通过我们共同的利益来表明我们的态度。我们可以从本届大会开始采取行动加强防扩散的共识，并鼓励最充分地交流和和平核技术。

我希望与我国代表团一道致力于实现这些目标，并祝大会取得圆满成功。”

124. 原子能机构处在两大挑战的交会点：帮助迅速发展的世界开启低碳电力的希望，并在致力于实现无核武器的世界和平和安全的同时防止核武器扩散。

125. 在 2009 年 4 月在布拉格发表的演讲中，奥巴马总统呼吁制订新的民用核合作框架，包括国际燃料银行，以便各国都能够获得和平核动力，同时又不增加扩散危险。他强调这种合作必须属于宣布放弃核武器并启动和平计划的每个国家特别是发展中国家的权利，任何方案如果以剥夺按规则行事国家的权利为基础都不会获得成功。

126. 健全而高效的核燃料市场对于在全球基础上取得无碳能源至关重要。美国继续支持扩大和平核计划所需燃料的可靠商业供应。提供核燃料保证能使各国对国际燃料市场更有信心。具体地讲，通过原子能机构的机制供应燃料的保证将使各国政府能够行使根据《不扩散核武器条约》第四条享有的和平利用核能的权利。已经采取了一些主动行动，该国赞扬原子能机构关于在安加尔斯克设立燃料银行的积极决定。美国已经将 17.4 吨高浓铀稀释为供燃料保证机制后备持有的低浓铀。美国还捐款 5000 万美元支持开办原子能机构管理的国际燃料银行。与来自“反对核威胁倡议”和其他成员国的承诺额加在一起，为此目的已经认捐了 1.5 亿美元。捐款的建议已经延长了若干次，并给成员国实现创立原子能机构的目标之一提供了绝佳的机会，但如果不很快作出决定，这些资源将面临危险。现在该是跳出就燃料银行的原则展开的一般性讨论和辩论的时候了。美国打算与其他成员国一道致力于制定一项共同的方案，并寻求在理事会 12 月会议上通过核准原子能机构管理的燃料银行的决议。

127. 在国内，美国已取得新核动力和燃料设施建设的贷款担保，成立了一个就乏燃料和高放废物的长期管理和处置提出建议的蓝带委员会，并致力于在科学的基础上大力开展核研究与发展活动。在国际上，美国正在扩大对首次从事核电国家的双边和多边技术合作和外展活动。

128. 2010 年 6 月，全球核能伙伴关系指导小组在加纳阿克拉举行会议，并一致商定了一个新名称“国际核能合作框架”以及提供更广泛的工作范围和将引起更广泛的国际

参与的新版“任务说明”。该国际框架将与原子能机构一道密切合作，就扩大和发展核电计划国家的基础结构的发展提供咨询意见，并帮助建立确保可靠提供核燃料服务的国际机制。

129. 作为美国和平利用核能承诺的一部分，美国国务卿已在 2010 年《不扩散核武器条约》缔约国审议会议上宣布一项新的“和平利用倡议”。该倡议将为原子能机构在发展中国家的新项目和无资金的项目筹集 1 亿美元，以促进人体健康医疗技术、粮食安全和水资源管理以及安全可靠利用核电的基础结构。

130. 原子能机构的保障体系正面临着工作量与资源之间的不平衡愈益加剧的问题。新设施需要保障，技术需要更新，但保障预算却仍然相对变化不大。因此，美国支持大幅度增加经常预算。

131. 美国能源部已发起“下一代保障倡议”，以确定技术差距和解决方案，培训新专家，并制订改进国际保障的新概念和新方案。

132. 原子能机构已经清楚地表明需要有附加议定书中的措施才能确保保障协定得到遵守。美国因此敦促所有尚未与原子能机构缔结附加议定书的国家不拖延地这样做。不遵守保障承诺的国家必须真实、及时地承担后果。美国支持原子能机构努力解决与伊朗和叙利亚核计划有关的未决问题，并鼓励原子能机构充分利用好现有的授权。朝鲜仍继续对防扩散努力形成挑战，需要遵守国际义务。美国希望所有国家都重点履行各自基本的国际核核查义务，而不是批评原子能机构为履行保障协定规定的法定任务所作的努力。

133. 正如总干事在本月早些时候的报告中所概述的那样，伊朗拒绝与原子能机构全面合作，并且一直公然藐视理事会和安全理事会的决议。伊朗的不妥协态度是对各国必须遵守的规则的挑战。认识到这一点，安全理事会通过了作为迄今在这一问题上最强硬和最全面的制裁措施的第 1929 号决议。美国承认伊朗有权追求和平民用核电，并且仍致力于外交解决，但伊朗必须做它迄今一直未作的事情，即履行义务和提供其意图和平性质的保证。否则，如果其继续持蔑视态度，将会出现对伊朗进行追究的广泛的且不断增强的国际共识。美国对与伊朗贸易的人包括欧洲-伊朗贸易银行进行了制裁，从而有效地防止了该银行在美国金融体系内的运作。加拿大、澳大利亚、大韩民国和阿拉伯联合酋长国也采取了类似的步骤来防止国外资本为浓缩努力提供资金，它们的做法值得赞赏。美国将继续施压伊朗政府履行国际承诺。

134. 奥巴马总统于 2009 年 4 月在布拉格的演讲中宣布，美国将寻求没有核武器的世界和平和安全。美国正在降低核武器的作用和数量，同时向遵守《不扩散核武器条约》及其防止核扩散义务的国家提供安全保证。2010 年 4 月，美国和俄罗斯签署了将已部署核弹头减少三分之一以及战略运载工具减少一半的具有里程碑意义的新的“裁减战略武器条约”，同时制定了全面监测制度和今后进一步缩减的途径。该国政府正致力于确保其得到批准。

135. 美国还正在寻求使美国批准“全面禁核试条约”并使之生效，并正在寻求谈判签署新条约，以便以可核查的方式停止核武器用易裂变材料的生产。美国还在俄罗斯的配合下要求原子能机构核查足够约 1.7 万枚核武器使用的武器级钚的处置情况，以期拟定一项必要的核查协定，以供理事会在 2011 年底前进行审议。

136. 携手合作以使核武器不落入恐怖分子手中十分重要。奥巴马总统一直呼吁在四年的时间内确保全世界所有存在薄弱环节的核材料的安全。美国正在与原子能机构以及其他国际机构和国家开展合作，以确保存在薄弱环节的核材料和放射性物质的安全。其结果是，已从 28 个国家成功地撤走了所有高浓铀。该国还与国际伙伴一道致力于实现研究堆和同位素生产设施从高浓铀燃料和靶件向低浓铀燃料和靶件的转换。为确保医用同位素的生产不带来新的危险，重要的是所有新的或扩大的钼-99 长期生产在没有高浓铀的情况下进行。美国正在开发不需要使用高浓铀的医用同位素生产工艺。

137. 2010 年 4 月，全世界 47 个国家领导人和来自原子能机构、欧洲联盟和联合国的代表在华盛顿出席了史无前例的核安全峰会。与会者承诺追求最高水平的核保安，并得出了强有力的核保安措施是防止恐怖分子、犯罪分子或其他未经授权的行为者获取核材料的最有效手段的结论。他们还重申了原子能机构不可或缺的作用。

138. 尽管最终由每个国家负责加强本国的保安、材料衡算和实物保护措施，但该国对原子能机构支持这种国家努力的活动表示欢迎。该国尤为满意的是原子能机构促进成员国修订原子能机构有关核材料和核设施实物保护的导则的工作，这项工作将有助于各国执行对于在设施和运输途中的核材料的实物保护措施。

139. 美国对大韩民国宣布将于 2012 年在首尔主办第二届核安全峰会表示欢迎。它呼吁原子能机构成员国致力于在 2011 年大会前实现普遍加入经修订的“实物保护公约”和《制止核恐怖主义行为国际公约》。

140. 由于去年所采取的共同行动，在实现一个更安全、更可靠和更繁荣的世界的目标方面正在取得显著的进展。核电将在满足全球核需要方面发挥越来越大的作用，核危险也将依然存在，因此，今后几年将愈益凸现原子能机构的重要性。相关的制度和保障必须胜任确保核电的和平性和丰富性的任务。

141. KAIEDA 先生（日本）说，国际社会已经跨入了无核武器世界征程的新阶段。2010 年 5 月，《不扩散核武器条约》缔约国审议会议商定了纳入其“最后文件”的行动计划，从而使所有国家均有机会重新开始其裁军和防扩散努力。该国鼓励所有成员国共同致力于与原子能机构合作执行该行动计划。

142. 日本仍信守无核三原则，即不拥有、不生产也不允许向日本引进核武器，而且作为惟一遭受原子弹轰炸的国家，日本一直冲在消除核武器努力的最前线。在这方面，日本和澳大利亚目前正在抓住在纽约召开大会的机会共同主办核裁军和防扩散问题外交部长会议，以期形成一个在这些领域发挥领导作用的有类似想法国家的新集团。该国对总干事出席 2010 年 8 月广岛和平纪念仪式和长崎和平仪式表示欢迎，并认为这是

对无核武器世界所作的一项重要贡献。由于总干事曾表示原子能机构将能够为核裁军的执行阶段做出贡献，日本期待总干事做出后续努力。

143. 通过加强核安全和核保安以及技术合作，原子能机构不仅在防止核扩散而且在促进原子能的和平利用方面发挥着关键作用，从而使其成为确保人类和平与繁荣的最重要的国际组织之一。自原子能机构成立以来，日本一直作为理事会成员与原子能机构一道致力于促进和平利用核能。日本将进一步利用在民用核能和改进保障体系方面取得的知识和经验，以通过技术合作向发展中国家提供援助。原子能机构对国际社会变得日益重要，日本将继续支持其进一步发展，以便其充分履行职责。

144. 日本高度赞赏原子能机构在通过应用核科学技术促进全球社会 and 经济发展方面发挥的作用。日本对 2010 年 4 月核安全峰会取得的成果表示欢迎，目前正在准备如在峰会上所宣布的那样设立亚洲一体化的防止核扩散和核保安综合支助中心。该中心包括人力资源开发在内的活动将有助于主要加强亚洲国家的核保安。

145. 日本将分享其核电设施地震安全的经验，并为制订原子能机构这方面的安全标准作出贡献。在应急准备和响应包括灾害预防和放射性废物管理领域，日本将通过其对亚洲核安全网络正在进行的预算外捐款对原子能机构的工作提供支持。日本已决定加入原子能机构响应援助网，并将分享本国在核事故情况下的专家知识。

146. 日本将在航行自由原则的基础上继续运输核材料，同时采取符合国际标准的最严格的安全措施。它还将继续参加承运国和沿海国之间开展的建立信任对话。

147. 日本坚定地认为技术合作应当继续成为原子能机构的核心任务之一。由于在利用辐射治疗癌症等领域有着悠久的历史并取得了许多成就，日本将继续重视技术合作活动并在辐射在医学、工业和其他许多领域的应用方面做出技术和人员方面的贡献。日本的专家将参加大会期间举办的科学论坛并牵头进行讨论。

148. 日本支持正在进行的核燃料循环推广工作、放射性废物管理和发展快中子增殖堆技术。日本特别欢迎在第四代国际论坛和“革新型核反应堆和燃料循环国际项目”的工作方面取得的进展。

149. 无论在发达国家还是在发展中国家出现的支持和平利用核能的人力资源短缺继续十分令人关切。日本重视原子能机构的人力资源开发努力，并将通过向原子能机构提供专家服务来为这种努力做出贡献。

150. 日本将继续参加制订核燃料供应保证框架和乏燃料处理问题的讨论。2006 年，日本曾建议建立原子能机构的核燃料供应保证后备安排系统，以便通过登记成员国的供应能力消除燃料供应的不确定性并防止市场紊乱。他强调了开展基础工作以克服成员国在该问题上的意见分歧并促使取得实质性进展的重要性。

151. 加强原子能机构保障对加强防扩散制度尤其至关重要。加强保障的最现实有效的

方法是普遍加入附加议定书，日本将继续通过主办“亚洲防扩散高级别会谈”会议和对原子能机构相关研讨会捐款来促进这项工作。

152. 日本重视通过对保障分析实验室进行现代化改造提高原子能机构的独立分析能力。

153. 日本将继续支持秉持诚意履行保障义务，以期确保对进一步促进和平利用核能的国际信任。日本打算通过努力转向国家一级一体化保障方案在加强原子能机构保障同时又不牺牲保障的有效性方面发挥领导作用。

154. 朝鲜核问题对东亚和整个国际社会的和平与安全以及《不扩散核武器条约》制度继续构成严重威胁。就伊朗而言，该国需要不迟延地消除所有关切，并赢得国际社会的信任。日本将继续致力于解决这些核问题，包括通过执行安全理事会相关决议。

会议于下午 1 时 15 分结束。