

# Совет управляющих Генеральная конференция

GOV/2008/35-GC(52)/12

Date: 2 September 2008

**General Distribution**

Russian

Original: English

## Только для официального пользования

Пункт 7 предварительной повестки дня Совета  
(GOV/2008/33)

Пункт 14 предварительной повестки дня Конференции  
(GC(52)/1)

# Доклад о физической ядерной безопасности за 2008 год

## Меры по защите от ядерного терроризма

*Доклад Генерального директора*

## Резюме

- На своей пятьдесят первой очередной сессии (2007 год) Генеральная конференция предложила Агентству подготовить годовой доклад, отразив в нем существенные достижения предыдущего года в области физической ядерной безопасности и наметив цели и приоритеты на будущий год, для пятьдесят второй очередной сессии (2008 год) Генеральной конференции. Настоящий доклад подготовлен в ответ на предложение, содержащееся в резолюции GC(51)/RES/12, и охватывает период с 1 июля 2007 года по 30 июня 2008 года.

## Рекомендуемое решение

- Совету управляющих рекомендуется:
  - a. принять к сведению доклад о физической ядерной безопасности за 2008 год "Меры по защите от ядерного терроризма";
  - b. препроводить настоящий доклад Генеральной конференции с рекомендацией государствам продолжать делать взносы в Фонд физической ядерной безопасности, которые необходимы для продолжения деятельности Агентства, касающейся мер по защите от ядерного терроризма;
  - c. призвать государства присоединиться к поправке к Конвенции о физической защите ядерного материала и содействовать ее скорейшему вступлению в силу; поощрить все государства действовать в соответствии с предметом и целью этой поправки до того времени, когда она вступит в силу; осуществлять имеющие обязательную силу и рекомендательные международно-правовые документы по физической ядерной безопасности; и предложить государствам всесторонним образом использовать предоставляемую для этой цели помощь в рамках участия в осуществлении программы Агентства по физической ядерной безопасности; и
  - d. поощрить государства участвовать в программе по базе данных о незаконном обороте.



# Доклад о физической ядерной безопасности за 2008 год

## Меры по защите от ядерного терроризма

*Доклад Генерального директора*

### Краткое резюме

1. Потенциальная возможность совершения злоумышленного действия, связанного с ядерными или другими радиоактивными материалами, продолжает представлять угрозу всему миру. Имеющиеся данные свидетельствуют о возникновении обстоятельств, в которых ядерные или другие радиоактивные материалы становятся уязвимыми для хищения, остаются без контроля или находятся в несанкционированном обороте. Международный режим физической ядерной безопасности, который включает имеющие обязательную силу и рекомендательные международно-правовые документы, План по физической ядерной безопасности на 2006-2009 годы Агентства<sup>1</sup>, а также другие международные, региональные и национальные инициативы, отражает широкое международное признание этой угрозы и необходимость принятия коллективных мер с целью обеспечения реагирования и готовности в случае соответствующего развития событий.
2. Агентство продолжает оказывать помощь усилиям, предпринимаемым государствами с целью создания и развития потенциала в области физической ядерной безопасности, способного обеспечить устойчивое реагирование. Целью этой деятельности является осуществление Плана по физической ядерной безопасности на 2006-2009 годы, а также демонстрация эволюции программы, которая стала достаточно совершенной для того, чтобы оценить собственные достижения и недостатки, определить значимые приоритеты и показатели успеха, а также учесть результаты оценок и вклады других заинтересованных сторон и групп, в том числе доноров Фонда физической ядерной безопасности (ФФЯБ).
3. Для развития и обеспечения устойчивости эффективного глобального режима физической ядерной безопасности требуется принять различные меры. Хотя ответственность за обеспечение физической ядерной безопасности полностью несут отдельные государства, действенность национальных усилий может быть повышена, если они будут предприниматься в синергической связи с международными программами по укреплению защиты ядерных и других радиоактивных материалов, обнаружению злоумышленных действий и реагированию на них, а также сбору и совместному использованию соответствующей информации.

---

<sup>1</sup> Включен в документ GOV/2005/50.

4. В настоящее время большинство государств – членов Агентства принимают международное участие в программах сбора данных и обмена данными; программы обучения и подготовки кадров пользуются широким спросом, а деятельность по подготовке кадров/созданию потенциала охватила тысячи отдельных лиц во всем мире. Обеспечивается защита крупных общественных мероприятий от угрозы злоумышленного рассеивания радиоактивности; и создается потенциал для эффективного пограничного контроля с целью предотвращения незаконного импорта и экспорта ядерных или других радиоактивных материалов.

5. Агентство проводит оценку путей укрепления административного управления своим Планом по физической ядерной безопасности и повышения эффективности с целью обеспечения возможностей выбора оптимальных вариантов программирования и использования ресурсов, по мере того, как оно продолжает свою деятельность в 2008 году и приступает к процессу разработки Плана по физической ядерной безопасности на 2010-2013 годы.

6. В период, охватываемый настоящим докладом (1 июля 2007 года – 30 июня 2008 года), Агентство:

- в результате присоединения пяти государств расширило участие в программе по базе данных о незаконном обороте, которая охватывает в настоящее время 100 государств; расширило и усовершенствовало анализ и сбор сообщаемых данных, а также повысило их согласованность;
- оказало государствам помощь в повышении уровня их национальных законодательных и регулирующих основ, а также мер физической защиты, учета и контроля, физической безопасности перевозки и культуры физической ядерной безопасности;
- оказало помощь в модернизации физической защиты в 15 государствах;
- оказало помощь в возвращении в страну-поставщик почти 108 кг необлученного и облученного высокообогащенного уранового топлива исследовательского реактора;
- оказало помощь в извлечении, кондиционировании и возвращении в страну происхождения более 600 радиоактивных источников, а также оказало государствам помощь в обращении с этими источниками и их захоронении ввиду того риска, который они представляют с точки зрения физической ядерной безопасности;
- решало острые вопросы пограничного контроля, с которыми сталкивались государства, путем предоставления оборудования и помощи с целью повышения потенциала обнаружения и реагирования, а также координировало работу Рабочей группы по пограничному контролю и оказывало помощь соответствующим государствам с целью усиления физической ядерной безопасности во время крупных общественных мероприятий;
- организовало около 65 учебных курсов и семинаров-практикумов для более чем 1600 участников из 120 государств;
- разработало в сотрудничестве с соответствующими компетентными органами государств шесть дополнительных комплексных планов поддержки физической ядерной безопасности (КППФЯБ), в результате чего общее число разработанных КППФЯБ достигло 44;
- способствовало расширению присоединения государств к имеющим обязательную силу и рекомендательным международно-правовым документам по физической ядерной безопасности; и

- содействовало развитию режима физической ядерной безопасности путем публикации трех документов в Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности и завершило разработку трех документов, которые будут опубликованы в скором времени.

7. Агентство уделяло особое внимание приоритетам и подходам, сформулированным в Плане по физической ядерной безопасности на 2006-2009 годы, в том числе предпринимало постоянные усилия по координации с двусторонними и многосторонними инициативами, целью которых является дополнение деятельности Агентства, а также работало в направлении развития синергических связей, которые приведут к повышению физической ядерной безопасности и экономии финансовых и трудовых затрат. Финансирование деятельности Агентства в области физической ядерной безопасности по-прежнему зависит от нескольких крупных доноров, и значительное большинство финансовых средств предоставляется с ограничениями, которые продолжают затруднять установление общих программных приоритетов.

8. Дополнительные подробности деятельности МАГАТЭ в области физической ядерной безопасности в 2008 году можно найти в документе, озаглавленном "Overview of the Agency's Nuclear Security Activities – 2008" (только на английском языке), который доступен в режиме "он-лайн" на веб-сайте GovAtom или предоставляется в печатном варианте по запросу.

## **А. Сохраняющиеся уязвимые места**

9. Обращение с ядерными и другими радиоактивными материалами, которые находятся в процессе использования, хранения и перевозки, должно осуществляться с соблюдением наивысших достижимых норм физической ядерной безопасности, и, следовательно, они должны находиться вне пределов досягаемости тех, кто стремится использовать их в злоумышленных целях. Уязвимые места по-прежнему сохраняются и должны быть устранены путем принятия мер по предотвращению, обнаружению и реагированию.

10. Целью программы Агентства в области физической ядерной безопасности является содействие достижению оптимальной глобальной сохранности ядерных и других радиоактивных материалов, находящихся в процессе использования, хранения и перевозки, а также обеспечению физической безопасности связанных с ними установок путем предоставления поддержки государствам в их усилиях по созданию и развитию эффективных национальных режимов физической ядерной безопасности, усовершенствования глобального режима физической ядерной безопасности и оказания помощи государствам в эффективном осуществлении соответствующих международно-правовых документов.

### **А.1. Глобальные инвентарные количества ядерных и других радиоактивных материалов**

#### **А.1.1. Ядерные материалы и установки**

11. Хотя в соответствии с обязательством относительно создания и поддержки функционирования государственной системы учета и контроля ядерного материала (ГСУК), которое включено в соглашения о всеобъемлющих гарантиях, заключаемые между Агентством и государствами в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) и другими сопоставимыми соглашениями о нераспространении, требуется, чтобы государства принимали национальные меры контроля ядерных материалов, осуществление таких мер контроля автоматически не означает, что защита/сохранность ядерных материалов обеспечивается на международно приемлемых уровнях.

12. Согласно Докладу об осуществлении гарантий за 2007 год<sup>2</sup>, Агентство, по состоянию на 31 декабря 2007 года, применяло гарантии в общей сложности на 949 установках (включая установки с энергетическими реакторами, установки с исследовательскими реакторами и критические сборки) и в 368 местах нахождения вне установок, содержащих малые количества ядерного материала.

13. На поставленных под гарантии установках находилось: 151 749 значимых количеств (ЗК)<sup>3</sup> ядерного материала, состоявших из 11 056 ЗК необлученного плутония, включая свежее МОХ-топливо, вне активных зон реакторов; 116 462 ЗК плутония, содержащегося в облученном топливе, включая плутоний в топливных элементах в активных зонах реакторов; 320 ЗК высокообогащенного урана (ВОУ) и 19 ЗК U-233; 15 147 ЗК низкообогащенного урана (НОУ); и 8 745 ЗК исходного материала. Это соответствует 3-процентному увеличению общего количества ЗК по сравнению с 2006 годом. Суммарное количество отработавшего топлива всех реакторов в мире составляет около 10 500 т тяжелого металла в год. Не существует подобного источника информации о запасах ядерного материала на установках, где Агентство не применяет гарантии.

### **A.1.2. Радиоактивные источники**

14. Не существует всемирного центрального хранилища информации о радиоактивных источниках в государствах. Закрытые радиоактивные источники находят широкое применение – от использования для стерилизации насекомых, в радиационной терапии и промышленности до использования в системах обнаружения пожара – и распределяются по категориям с учетом их потенциального радиационного риска<sup>4</sup>. Общее количество источников во всем мире не известно, но существует широко распространенная оценка, что количество источников категорий 1 и 2 значительно превышает 100 000, а количество источников категории 3 гораздо больше.

15. В результате предоставления государствами информации в соответствии с Кодексом поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников (Кодекс поведения) и Дополнительными руководящими материалами по импорту и экспорту радиоактивных источников (Дополнительные руководящие материалы) еще больше расширятся знания о закрытых радиоактивных источниках во всем мире. Предоставление этой информации поможет также Агентству в его планировании и определении приоритетов деятельности в области физической ядерной безопасности. В Агентство поступили запросы об оказании государствам помощи в использовании региональных сетей для обсуждения хода осуществления Дополнительных руководящих материалов.

### **A.1.3. Перевозка радиоактивных материалов**

16. Осуществляется большой объем перевозок радиоактивных материалов. Согласно оценкам Всемирной ядерной ассоциации ежегодно во всем мире осуществляется около 20 миллионов таких перевозок<sup>5</sup>. Пять процентов этих перевозок составляют перевозки ядерных материалов в различной форме.

---

<sup>2</sup> GOV/2008/14.

<sup>3</sup> Приблизительное количество ядерного материала, в отношении которого нельзя исключать возможности изготовления ядерного взрывного устройства.

<sup>4</sup> Руководство МАГАТЭ по безопасности RS-G-19.

<sup>5</sup> См. [www.world-nuclear.org](http://www.world-nuclear.org)

17. Хотя международные перевозки ядерных материалов охватываются Конвенцией о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ), другие радиоактивные материалы и вещества не подпадают под международные обязательства, иные чем добровольные обязательства государств в соответствии с Кодексом поведения.

## **А.2. Ядерное "возрождение"**

18. Многие государства выразили заинтересованность во внедрении ядерной энергетики и других связанных с ядерной сферой применений в результате проведения собственной оценки своих потребностей в энергоснабжении, вопросов изменения климата, потребностей развития и долгосрочных затрат. В результате этого возникают новые возможности и проблемы, связанные с проектированием и включением концепций физической ядерной безопасности на самом раннем этапе разработки и их согласованием с принципами безопасности и гарантий. Применение принципов управления, установленных в соответствии с международно принятыми нормами и стандартами, будет способствовать повышению уверенности в том, что новые АЭС, а также установки топливного цикла сооружаются и эксплуатируются безопасным, надежным и мирным образом.

19. Агентство может играть важную роль в этом отношении путем содействия разработке норм и стандартов, проведения независимых авторитетных рассматриваний и направления миссий экспертов, а также предоставления государствам консультаций и помощи относительно того, как им выполнять свои обязательства, вытекающие из соответствующих международно-правовых документов, и как осуществлять разработанные на международном уровне руководящие материалы МАГАТЭ по физической ядерной безопасности.

## **В. Система обеспечения физической ядерной безопасности**

20. Как отмечалось в предыдущих докладах Агентства о физической ядерной безопасности<sup>6</sup>, система обеспечения физической ядерной безопасности определяется как сочетание имеющих обязательную силу и рекомендательных международно-правовых документов и руководящих материалов МАГАТЭ по физической ядерной безопасности. Режим физической ядерной безопасности составляют эта юридическая основа и меры по содействию ее реализации, например посредством подготовки кадров, обмена информацией, оказания законодательной помощи и создания потенциала.

## **С. Роль МАГАТЭ в укреплении физической ядерной безопасности**

21. Агентство является главным международным действующим лицом в глобальных усилиях по обеспечению физической ядерной безопасности. В сотрудничестве со своими государствами-членами и другими международными организациями оно содействует осуществлению государствами соответствующих международно-правовых документов. В ответ на запросы государств-членов оно возложило на себя роль координатора помощи,

---

<sup>6</sup> См. GOV/2007/43-GC(51)/15.

предоставляемой в рамках многосторонних и двусторонних программ. В ходе осуществления своего Плана по физической ядерной безопасности Агентство расширяет сотрудничество с другими международными и региональными организациями, такими как Европол, Интерпол, Институт трансурановых элементов, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирная таможенная организация<sup>7</sup>.

22. В рамках своей программы законодательной помощи Агентство оказывает государствам помощь в создании национальных законодательных основ с целью выполнения их обязательств, вытекающих из соответствующих международно-правовых документов, а также резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

23. Агентство оказывает государствам, по запросу, помощь с целью оценки состояния их механизмов физической ядерной безопасности и определяет примеры образцовой практики или дает рекомендации относительно усовершенствований. Оно предоставляет услуги экспертов для проведения анализа и оценки, предназначенных принести пользу всем государствам, а также осуществляет всеобъемлющую программу обучения и подготовки кадров с целью развития людских ресурсов.

### **С.1. Комплексные планы поддержки физической ядерной безопасности (КППФЯБ)**

24. Агентство предпринимает шаги в направлении объединения потребностей государств в области физической ядерной безопасности в комплексные планы внедрения усовершенствований и предоставления помощи в этом отношении. Были разработаны 44 КППФЯБ, которые обеспечили основу для проведения работы в области физической ядерной безопасности в этих государствах. Разработка КППФЯБ предоставляет Агентству, заинтересованному государству и потенциальным донорам, финансирующим работу, возможность программировать и координировать деятельность, оптимизируя использование ресурсов и избегая дублирования.

## **Д. Деятельность МАГАТЭ в области физической ядерной безопасности**

### **Д.1. Оценка, анализ и координация потребностей**

#### **Д.1.1. Общая цель**

25. Информация, анализ и оценка являются существенными элементами планирования программы и имеют важное значение в качестве обратной связи для эффективного осуществления программы. Были предприняты усилия с целью создания эффективной системы информационной архитектуры, в которую включается важная информация о физической ядерной безопасности (например о незаконном обороте ядерных материалов, текущей работе и другая вводная информация). Неотъемлемой частью архитектуры является электронная система поддержки программы ФЯБ. С целью дальнейшего содействия координации началась работа по созданию *информационного портала*, который может быть использован для

---

<sup>7</sup> Дополнительная информация содержится в разделе Е.3 настоящего доклада.

связи с государствами-членами и международными организациями и между ними. Внедрение этой усовершенствованной системы управления информацией поможет более эффективно реагировать на запросы об оказании помощи и удовлетворять потребности в отношении представления докладов государствам-членам.

### **D.1.2. Основные достижения**

#### ***Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности***

26. Во многих случаях информация о системах физической ядерной безопасности является весьма чувствительной и должна быть защищена от разглашения. Поэтому информационная безопасность является основополагающим требованием для устойчивого режима физической ядерной безопасности.

27. В 2007 году в области информационной безопасности были подготовлены два практических руководства в Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности: "Компьютерная безопасность на ядерных установках" и "Конфиденциальность чувствительной информации по физической ядерной безопасности". В рамках экспериментального мероприятия по подготовке кадров, проведенного в Китае в ноябре 2007 года, были разработаны и испытаны конкретные учебные материалы по использованию этих руководств.

#### ***Программа базы данных по незаконному обороту***

28. В рамках программы базы данных МАГАТЭ по незаконному обороту (ITDB) Агентство собирает информацию о случаях незаконного оборота и другой несанкционированной деятельности, связанной с ядерными и радиоактивными материалами, которые были обнаружены в международных пунктах пересечения границы или в других местах. Использование этой базы данных позволяет отслеживать события, произошедшие преднамеренно или непреднамеренно, в том числе неудавшиеся или пресеченные действия. ITDB является главным источником авторитетной, подтвержденной информации о случаях незаконного оборота.

29. К программе ITDB присоединились пять новых государств, в результате чего общее число участников по состоянию на 30 июня 2008 года достигло 100.

30. Была разработана новая платформа программного обеспечения ITDB с целью улучшения управления данными, а также сбора и сравнения информации как о случаях оборота, так и о других инцидентах и событиях, имеющих отношение к физической безопасности.

31. Агентство завершило выполнение рекомендаций, выработанных на состоявшемся в 2006 году совещании национальных пунктов связи по ITDB, с целью содействия своевременному обмену полезной информацией. Для дальнейшего укрепления взаимодействия с пунктами связи Агентство проводит совещания с ними и другими соответствующими организациями в отдельных государствах. В результате в ITDB представляется более обширная и полная информация.

32. С 1 июля 2007 года по 30 июня 2008 года в ITDB поступили сообщения о 243 случаях; из них 143 случая, согласно сообщениям, произошли в течение указанного периода, а оставшиеся 100 были сообщениями о предыдущих случаях. В 14 случаях нарушители были арестованы за несанкционированное владение ядерными или другими радиоактивными материалами, в том числе за попытки их контрабанды. Поступили сообщения о 21 случае хищения или потери ядерных или других радиоактивных материалов, большинство из которых, согласно сообщениям, впоследствии были возвращены. Это может, возможно, свидетельствовать о сохраняющихся слабых местах и уязвимостях мер по контролю и обеспечению сохранности этих материалов.

### ***Международная конференция по незаконному ядерному обороту***

33. В ноябре 2007 года Агентство созвало Международную конференцию "Незаконный ядерный оборот: коллективный опыт и перспективы"<sup>8</sup>, которая была проведена в Эдинбурге, Соединенное Королевство. На конференции был сделан вывод о том, что незаконный ядерный оборот по-прежнему вызывает международную озабоченность, поскольку может иметь серьезные последствия для жизни и здоровья людей, собственности и окружающей среды, и что необходимо и впредь предпринимать усилия по созданию эффективных систем, как технических, так и административных, для контроля за перемещением ядерных и других радиоактивных материалов и предотвращения и обнаружения их неконтролируемого и несанкционированного перемещения.

### ***Подготовка кадров по управлению информацией и координации***

34. В июле 2007 года в Сингапуре состоялся трехдневный региональный семинар-практикум по управлению информацией о незаконном обороте и координации такой информации. В августе 2007 года и в мае 2008 года в Южной Африке и Катаре, соответственно, были проведены последующие семинары-практикумы. На этих семинарах-практикумах была представлена информация о незаъявленных инцидентах, которая была впоследствии включена в ITDB.

#### **D.1.3. Будущие приоритеты**

35. В предстоящем году Агентство будет уделять приоритетное внимание завершению архитектуры информации о физической ядерной безопасности. Оно активизирует усилия по дополнительному анализу информации и продолжит работу по более тесному взаимодействию с пунктами связи в государствах и других международных организациях. Агентство создаст также защищенный веб-сайт на Интернет-портале, позволяющий более эффективно осуществлять взаимодействие с пунктами связи по ITDB и взаимодействие с государствами. Кроме того, будет в полной мере внедрена новая платформа программного обеспечения базы данных ITDB, что позволит более эффективно управлять данными благодаря более удобному для пользования модулям ввода данных и более мощному потенциалу для анализа и отображения информации.

36. Агентство будет считать высокоприоритетными разработку и совершенствование КППФЯБ, включая пути повышения их привлекательности для более широкого круга государств.

## **D.2. Предотвращение**

### **D.2.1. Общая цель**

37. Главнейшая задача в области физической ядерной безопасности – это обеспечение эффективной защиты, контроля, учета и регистрации всех ядерных и других радиоактивных материалов и связанных с ними установок. Это достигается путем создания признанной на международном уровне системы физической ядерной безопасности и путем осуществления широкой программы помощи в физической защите и учете ядерных и других радиоактивных материалов.

---

<sup>8</sup> <http://www-pub.iaea.org>

## **D.2.2. Основные достижения**

### ***Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности***

38. Было опубликовано два руководства: "Аспекты инженерно-технической безопасности при защите ядерных установок от саботажа" и "Международный каталог закрытых радиоактивных источников".

39. Кроме того, завершено и готовится к публикации руководство "Физическая безопасность при перевозке радиоактивных материалов". Этот документ станет для государств руководством по созданию, поддержанию или укреплению режима физической ядерной безопасности для защиты радиоактивных материалов, в том числе ядерных материалов, во время перевозки. Содержащееся в этом документе руководство дополняет документ по требованиям к перевозке ядерного материала серии документов по ядерной безопасности.

### ***Совершенствование регулирующей инфраструктуры***

40. В течение отчетного периода Агентство продолжало работать с государствами над содействием, в частности, присоединению к международно-правовым документам, касающимся физической ядерной безопасности, и их осуществлению. Юридическая помощь оказывалась Албании, Алжиру, Афганистану, Беларуси, Габону, Грузии, Египту, Ираку, Катару, Кот-д'Ивуару, Марокко, Нигеру, Судану, Таиланду, Тунису, Чаду, Черногории, и Чили. Кроме того, было проведено рассмотрение проектов регулирующих положений в отношении радиационной безопасности и сохранности радиоактивных источников для Замбии, Кыргызстана, Ливана и Сьерра-Леоне.

41. Семинары-практикумы и другие формы подготовки кадров включали проведение национальных семинаров-практикумов по ядерному праву, которые были организованы в Малави и Нигерии, национальных или региональных учебных курсов для работников регулирующих органов по выдаче разрешений на использование источников излучений и проведению их инспектирования в Ботсване, Марокко, на Сейшельских Островах и Чили, а также семинара-практикума по ядерной безопасности, физической безопасности и гарантиям в Туркменистане.

42. Для содействия регулирующей деятельности по обеспечению радиационной безопасности и сохранности радиоактивных источников оборудование было поставлено Алжиру, Ботсване, Вьетнаму, Габону, Камеруну, Кот-д'Ивуару, Ливану, Маврикию, Мадагаскару, Намибии, Нигеру, Сьерра-Леоне, Узбекистану и Центральноафриканской Республике.

### ***Усовершенствованная физическая защита***

43. В общей сложности Агентство оказало поддержку 15 государствам в повышении степени сохранности ядерных и других радиоактивных материалов путем помощи в усовершенствовании или подготовке к усовершенствованию физической защиты на установках и в местах нахождения, где имеется радиоактивный материал.

44. Работа по усовершенствованию физической защиты ядерного материала на различных ядерных установках проводилась в Алжире, Гане, Демократической Республике Конго, Казахстане, Марокко, Сербии, Таджикистане, Тунисе и Узбекистане. В Армении и Болгарии в тесном взаимодействии с государствами-донорами осуществлялись конкретные более крупные программы. Агентство начало пилотный проект по установке предназначенного для внутреннего использования оборудования дистанционного мониторинга для обеспечения физической защиты на ядерной установке в Словении.

45. Поддержка в усовершенствовании физической защиты других радиоактивных материалов и связанных с ними установок включала работу по усовершенствованию систем физической защиты в Алжире, Бахрейне, Беларуси и Сербии. Агентство осуществляло взаимодействие по ряду направлений физической защиты с Южной Африкой. Кроме того, Агентство инициировало деятельность по усовершенствованию физической защиты радиоактивных источников в Замбии, Камеруне, Кении, Нигерии и Судане.

### ***Физическая безопасность перевозки***

46. Перевозка ядерных и других радиоактивных материалов является неотъемлемой составной частью использования таких материалов. При перевозке происходит перемещение материалов из контролируемой среды в публичную сферу деятельности, к другим операторам, с использованием самых разных маршрутов перевозки, или для временного хранения, и она может быть связана с перемещением из одного государства в другое. Поддержание высокого уровня физической безопасности материала при перевозке связано со специфическими трудностями.

47. Для целей подготовки руководства "Физическая безопасность при перевозке радиоактивных материалов" был разработан модуль физической безопасности при перевозке, с тем чтобы включить его в число предоставляемых по запросу государств консультативных услуг по обеспечению физической ядерной безопасности и ядерной безопасности.

48. Агентство начало также работу над методологией проверки содержания радиоактивных материалов в транзитных грузах вне зависимости от данных, содержащихся в соответствующих товаросопроводительных документах, документах на импорт/экспорт и других разрешительных документах.

### ***Извлечение, кондиционирование и возвращение в страну происхождения отработавших или опасных радиоактивных источников***

49. Обеспечение сохранности радиоактивных источников остается одним из глобальных приоритетов физической ядерной безопасности. Агентство работает с государствами над обеспечением сохранности изъятых из употребления источников и по запросу помогает в упаковке, кондиционировании и отправке источников назад поставщику или их перевозке в надлежащее национальное хранилище радиоактивных отходов. Это сложные операции, зачастую требующие использования передовых в техническом отношении и специализированных установок, а государства часто не располагают инфраструктурой и экспертными знаниями для самостоятельного проведения этих мероприятий.

50. Агентство разработало передвижную горячую камеру для извлечения, обработки и кондиционирования отработавших радиоактивных источников высокой активности (SHARS) в государствах, не имеющих разветвленной инфраструктуры и специальных технических знаний для самостоятельного осуществления этой деятельности. Операции с SHARS в настоящее время находятся на активной подготовительной стадии в Объединенной Республике Танзании и в Судане, и ведется планирование к их проведению в государствах Латинской Америки и Юго-Восточной Азии.

51. В результате согласованных усилий, предпринятых Агентством и некоторыми государствами с целью поиска и обеспечения сохранности бесхозных источников, было обнаружено несколько высокоактивных уязвимых радиоактивных источников. В течение охватываемого настоящим докладом периода было упаковано, кондиционировано и либо отправлено назад поставщику, либо доставлено в безопасные и надежные хранилища более

600 источников различных категорий. Успешные операции и/или миссии по планированию были проведены в девяти государствах: Азербайджане, Аргентине, Бразилии, Кубе, Ливане, Нигерии, Объединенной Республике Танзании, Сербии и Судане.

### ***Возвращение ВОУ в страну происхождения***

52. ВОУ широко используется в качестве топлива и мишеней для производства радиоизотопов в исследовательских реакторах. Однако как необлученные, так и облученные материалы ВОУ являются чувствительными с точки зрения распространения. Продолжались усилия по содействию государствам в возвращении поставщику любого не используемого в данное время ВОУ топлива исследовательских реакторов.

53. При поддержке со стороны Соединенных Штатов в рамках Инициативы по сокращению глобальной угрозы по контрактам, организованным Агентством, из Польши и Вьетнама в Российскую Федерацию были возвращены два груза свежего ВОУ топлива, общая масса которого составила 13,3 кг. Кроме того, Агентство помогало в перевозке в Российскую Федерацию 80 кг отработавшего ВОУ топлива и 280 кг отработавшего НОУ топлива из Чешской Республики и 14,4 кг отработавшего ВОУ из Латвии.

### ***Подготовка кадров по вопросам предотвращения***

54. Для укрепления потенциала государств в области предотвращения Агентство организовало проведение 14 национальных, 14 региональных и двух международных учебных курсов в области физической защиты ядерных материалов, находящихся в использовании, на хранении и в перевозке, а также связанных с ними установок, включая государственные системы учета и контроля ядерного материала. Обучение прошли более 750 участников из 90 государств.

### **D.2.3. Будущие приоритеты**

55. Одна из важнейших целей обеспечения физической безопасности будет и впредь заключаться в укреплении физической защиты и совершенствовании регулирующей инфраструктуры. В соответствии с поправками к КФЗЯМ каждое государство должно разрабатывать параметры проектной угрозы (ПУ), вести мониторинг своей внутригосударственной угрозы и оценивать уязвимость ядерных материалов, используемых на своей территории или перевозимых через нее. Содействие Агентством государствам в определении ПУ для оценки и лучшего понимания своих внутренних угроз будет сохранять свою высокую приоритетность, как и обучение экспертов государств концепциям и проектам физической защиты. По-прежнему высокоприоритетной будет считаться и модернизация физической защиты на установках.

56. Будет и впредь уделяться приоритетное внимание поиску радиоактивных источников. В отношении используемых источников необходимо принять надлежащие меры по обеспечению физической безопасности для защиты радиоактивных материалов от несанкционированного изъятия и содействия снижению вероятности других злоумышленных действий. В отношении бесхозных источников предпочтительным вариантом снижения риска является кондиционирование, упаковка и возвращение источников назад в страну происхождения. Другой вариант – кондиционирование источников для долгосрочного хранения в хранилищах государства, где эти отходы образуются. Будет и впредь уделяться приоритетное внимание поиску, определению местонахождения и идентификации радиоактивных источников.

## **D.3. Обнаружение и реагирование**

### **D.3.1. Общая цель**

57. Общей целью этой деятельности является укрепление имеющегося у государств потенциала в области обнаружения противоправных действий, связанных с ядерными и другими радиоактивными материалами и соответствующими установками, их пресечения и реагирования на них. Другой целью этой сферы деятельности является разработка и содействие применению принятых на международном уровне руководящих материалов и технической информации, которые будут помогать государствам в их усилиях по созданию эффективных механизмов контроля в ходе больших общественных мероприятий и в других местах, а также по реагированию на террористические акты на таких мероприятиях.

### **D.3.2. Основные достижения**

#### ***Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности***

58. В феврале 2008 года был опубликован документ по физической ядерной безопасности под названием "Руководство по борьбе с незаконным оборотом ядерных и других радиоактивных материалов". В нем изложены технические и административные меры по борьбе с незаконным ядерным оборотом.

#### ***Эффективный пограничный контроль***

59. В качестве основы пограничного контроля в государстве должна быть сформирована эффективная архитектура обнаружения, включающая функции по поддержке. Должны быть предусмотрены планы принятия мер эффективного реагирования для обеспечения манипулирования с любым обнаруженным или конфискованным материалом сообразно создаваемому им риску. В случае конфискации материал должен надлежащим образом обрабатываться, а в отношении связанных с ним лиц должна применяться надлежащая правовая процедура.

60. В течение периода, охватываемого настоящим докладом, Агентство помогло создать эффективный потенциал контроля на границах в 19 государствах, предоставив более 260 единиц оборудования для улучшения возможностей по обнаружению и реагированию.

61. Агентство учредило также Рабочую группу по пограничному контролю (РГПК) для содействия многостороннему и двустороннему сотрудничеству в создании потенциала по обнаружению и контролю на границах и для координации этого сотрудничества. Эта деятельность включает координацию учебной подготовки сотрудников пограничного контроля и обмен лекторами и учебными средствами, разработку совместных учебных курсов и планов и стандартизацию технических характеристик закупок оборудования для мониторинга.

62. Была начата работа по механизмам централизованного внутригосударственного мониторинга показаний приборов на пунктах пересечения границы. Благодаря такому механизму дистанционного считывания показаний приборов при возникновении необходимости определения характера тревоги, о которой поступил сигнал, помощь может быть оказана оперативно.

#### ***Лаборатория оборудования физической ядерной безопасности***

63. Лаборатория физической ядерной безопасности (NSEL) Агентства помогает обеспечивать соответствие используемых на границе приборов обнаружения соответствующим техническим и функциональным спецификациям. В течение года, охватываемого настоящим докладом,

NSEL провела приемо-сдаточные испытания 826 переносных и двух стационарных приборов для обнаружения излучений и оценку 31 новой системы обнаружения. Она помогла также организовать проведение в государствах-членах 23 учебных курсов и миссий по технической оценке.

64. В 2007 году Агентство высказывало озабоченность в связи с 27% нормой брака оборудования, испытываемого NSEL. Была разработана всеобъемлющая стратегия повышения качества закупаемого оборудования, в результате чего норма брака сократилась до 5%.

### ***Обеспечение поддержки физической ядерной безопасности в ходе крупных общественных мероприятий***

65. Организация крупных общественных мероприятий (КОМ), таких как спортивные мероприятия или политические совещания на высоком уровне, связана со специфическими трудностями с точки зрения физической безопасности. Агентство оказывало информационную поддержку, поставляло приборы для обнаружения, обеспечивало обучение сотрудников и делилось знаниями и опытом экспертов в Перу и Бразилии. Если говорить о совсем недавних примерах, то Агентство и Компетентный орган по атомной энергии Китая подписали договоренность о сотрудничестве в целях, среди прочего, оказания помощи в повышении физической ядерной безопасности на Олимпийских играх 2008 года. Эта помощь включала миссии по оценке, девять учебных курсов и полевых учений и поставку или предоставление во временное пользование на время проведения Игр свыше 200 единиц приборов для обнаружения.

66. Что касается деятельности в более долгосрочном плане, то Агентство провело первоначальные обсуждения по вопросам физической ядерной безопасности на КОМ с Китаем ("ЭКСПО-2010" в Шанхае), Южной Африкой (чемпионат мира по футболу 2010 года), Соединенным Королевством (Олимпийские игры 2012 года) и Украиной (чемпионат Европы 2012 года).

### ***Центр по инцидентам и аварийным ситуациям***

67. Центр по инцидентам и аварийным ситуациям (ЦИАС) продолжал в течение года координировать деятельность Агентства и других международных органов в области аварийной готовности и реагирования. Краеугольными камнями международной деятельности в случае аварийных ситуаций являются Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии и Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации. Если в результате события, связанного с физической безопасностью, произойдет трансграничный выброс радиоактивности, то к такой ситуации будут применимы предусмотренные процедуры реагирования. Разработанная система - это единая глобальная система, направленная на то, чтобы рационализировать нынешние системы информирования в Агентстве и обеспечить надежное и безопасное средство обмена и передачи информации и данных, относящихся к текущему взаимодействию, учениям, уведомлениям, оповещениям и реагированию на радиационные события.

68. В 2007 году Агентство осуществило три миссии по рассмотрению аварийной готовности (ЭПРЕВ), целью которых стало проведение оценки готовности в случае радиационной аварийной ситуации в государствах-членах. В 2007 году Агентство предприняло также усилия по дальнейшему развитию Сети реагирования и оказания помощи (РАНЕТ), которая была создана в целях оказания соответствующей и своевременной помощи государствам, пострадавшим от радиационной аварийной ситуации. В 2006 году было опубликовано Руководство для лиц, принимающих первые ответные меры в случае радиологической аварийной ситуации. Для улучшения доступа государств-членов к Руководству был введен

также созданный на основе веб-браузера инструмент, который предоставляет пользователю более удобный доступ в полевых условиях. В Руководстве содержатся практические рекомендации для лиц, которые будут принимать ответные меры в случае возникновения радиологической аварийной ситуации в первые же часы после того, как о ней станет известно, а также для национальных должностных лиц, которые будут содействовать такому оперативному реагированию.

69. ЦИАС продолжал оказывать государствам содействие в обеспечении готовности к реагированию в случае инцидента и радиологической аварийной ситуации в связи с риском хищения, саботажа, внеплановой конфискации или рассеяния радиоактивного материала. При этом он занимался, в частности, анализом проблем, связанных с чрезвычайными ситуациями, являющимися результатом саботажа в отношении ядерных установок или транспортных средств, результатом которого может стать рассеяние радиоактивного материала.

### ***Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы***

70. В течение охватываемого настоящим докладом периода Агентство завершило осуществление одного проекта координированных исследований под названием "Усовершенствование технических мер, применяемых для обнаружения незаконного оборота ядерных и других радиоактивных материалов и реагирования на него". Его итогом стало заключение 16 исследовательских контрактов и 13 исследовательских соглашений с учреждениями в 19 государствах. В результате осуществления этого ПКИ были также разработаны новые приборы, методы и средства обнаружения несанкционированных действий в отношении ядерных и других радиоактивных материалов. Информация о результатах этой деятельности приводится в документе in IAEA-TECDOC-CD-1596.

71. Помимо этого, в течение этого же периода Агентство начало работы по двум новым проектам координированных исследований: "Разработка и применение приборов и методов обнаружения несанкционированных действий в отношении ядерных и других радиоактивных материалов" и "Применение ядерной судебной экспертизы в случае незаконного оборота ядерных и других радиоактивных материалов".

72. Реализация этих проектов приведет к усовершенствованию приборов и методов обнаружения несанкционированных действий и началу применения ядерной судебной экспертизы государствами.

### ***Подготовка кадров по вопросам обнаружения и реагирования***

73. За отчетный период были проведены 18 национальных, 13 региональных и 2 международных учебных курсов, в рамках которых прошли подготовку более 825 человек из 95 государств. Эта деятельность способствовала укреплению имеющегося у государств потенциала в области обнаружения противоправных действий, связанных с ядерными и другими радиоактивными материалами и соответствующими установками, их пресечения и реагирования на них.

### **D.3.3. Будущие приоритеты**

74. Будущие приоритеты в области обнаружения и реагирования включают завершение всеобъемлющего свода руководящих материалов для использования на границах и для возвращения потерянного материала внутри страны, а также для отработки эффективной модели взаимодействия между различными национальными организациями, участвующими в работе по достижению этих целей. Высокую приоритетность будет иметь разработка архитектуры для эффективного мониторинга на границах в глобальной перспективе и стратегии достижения этих целей.

75. Приоритеты включают также формулирование устойчивых мер по разработке и вводу в эксплуатацию усовершенствованных приборов для обнаружения излучений и предоставление в распоряжение всех государств средств для проведения ядерной судебной экспертизы конфискованного материала и для его возвращения в случае потери. Обеспечение готовности к принятию мер базового реагирования в случае выброса радиоактивности представляет собой особую трудность в связи с инцидентами, связанными с обеспечением физической безопасности, поскольку невозможно заранее предугадать, где именно они могут произойти географически.

## **D.4. Разработка согласованной программы развития кадровых ресурсов**

### **D.4.1. Развитие кадровых ресурсов: обучение и подготовка**

76. В целях устойчивого укрепления физической ядерной безопасности Агентством ведется разработка широкой и всеобъемлющей стратегии, охватывающей как краткосрочные виды подготовки, в том числе узкоспециализированные учебные курсы, так и целые учебные программы, предусматривающие присуждение степени магистра наук в области физической ядерной безопасности.

#### ***Учебные курсы***

77. Учебные курсы имеют трехуровневую структуру: курсы для аудитории на международном уровне, укомплектованные сотрудниками, ответственными за разработку политики, и рассчитанные на слушателей, занимающих руководящие должности; курсы, предназначенные для проведения в региональном контексте и учитывающие тот факт, что государства, расположенные в одном регионе, могут обладать схожей культурой и опытом; и курсы, рассчитанные на проведение в рамках семинаров-практикумов на национальном уровне и посвященные вопросам, которые подходят для обсуждения в национальных условиях и адресованы национальным организациям, наделенным различными полномочиями в условиях возникновения соответствующей ситуации в области безопасности.

78. С 1 июля 2007 года по 30 июня 2008 года Агентство организовало 65 учебных курсов и семинаров-практикумов на международном, региональном и национальном уровнях, посвященных физической ядерной безопасности. В 40 государствах-членах были проведены учебные мероприятия для более чем 1600 слушателей из 120 государств. Их аудитория состояла из специалистов, ответственных за разработку политики, законодателей, представителей ядерных регулирующих органов, операторов установок, таможенных, пограничных и национальных полицейских служб и разведывательных органов, а также специалистов по аварийному реагированию. Расписание учебной деятельности на период с 1 января 2002 года по 30 июня 2008 года представлено в документе "Overview of the Agency's Nuclear Security Activities - 2008" (только на английском языке).

#### ***Последипломное образование***

79. Агентство, совместно с научными университетскими кругами и экспертами из государств-членов, ведет работу над руководящими принципами к учебно-образовательной программе по физической ядерной безопасности, состоящей из программы, предусматривающей присуждение степени магистра наук, и аттестационной программы, которые призваны стать для государств примером и помочь им в разработке подобных программ на национальном уровне в будущем.

### ***Центры поддержки в области физической ядерной безопасности***

80. В качестве важного шага по обеспечению устойчивости Агентство ведет работу над концептуальным подходом к созданию и обеспечению функционирования национальных центров поддержки в области физической ядерной безопасности. Задача таких центров заключается в оказании помощи государствам при формировании устойчивой компетенции в области физической ядерной безопасности; в улучшении существующих в них режимов физической ядерной безопасности; и в обеспечении более эффективной поддержки этих режимов на основе системного подхода, ориентированного на конкретные результаты. Эти центры будут играть роль координационного механизма, обеспечивающего устойчивый и постоянный доступ к знаниям, опыту и навыкам для представителей тех государств, которые вносят вклад в обеспечение физической ядерной безопасности на глобальном уровне.

## **Е. Усилия по координации**

### **Е.1. Сотрудничество с государствами**

81. Агентство продолжает работу над КППФЯБ, который представляет собой не только план работ, но и инструмент для координации оказываемого государствам содействия в области физической ядерной безопасности. В декабре 2007 года Агентство организовало совещание с участием доноров и представителей одного из государств в рамках действующего в нем КППФЯБ в целях более эффективного обсуждения вопроса об имеющихся нуждах и необходимых для их удовлетворения ресурсах. Для облегчения взаимодействия в сфере физической ядерной безопасности, а также при реализации конкретных проектов Агентство заключает соглашения о сотрудничестве с отдельными государствами. За отчетный период Агентство заключило такие соглашения о сотрудничестве с Бразилией, Катаром, Китаем, Пакистаном, Перу и Саудовской Аравией. Подобные договоренности призваны содействовать осуществлению программы и обеспечить предсказуемость проводимых работ. Периодически проводится обзор достигнутого прогресса, а также пересмотр плана работ.

### **Е.2. Сотрудничество с Европейским союзом**

82. Сотрудничество с Европейским союзом развивается в рамках осуществления Стратегии ЕС по борьбе с распространением оружия массового уничтожения. На основе этого документа ЕС утвердил ряд соглашений о совместных действиях, призванных содействовать осуществлению Плана МАГАТЭ по физической ядерной безопасности. Благодаря этим соглашениям о совместных действиях в ФФЯБ поступил значительный объем средств.

83. Реализация первого соглашения о совместных действиях, утвержденного в 2004 году и охватывающего государства кавказского региона, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы, была завершена в октябре 2007 года. Претворение в жизнь второго и третьего соглашений о совместных действиях, принятых в 2005 и 2006 году соответственно, продолжается. С точки зрения географического охвата в сферу действия второго соглашения входит Северная Африка и Средиземноморский регион Ближнего Востока, а третье соглашение о совместных действиях охватывает весь Африканский континент.

84. 14 апреля 2008 года Европейский союз утвердил четвертое соглашение о совместных действиях, чей географический охват распространяется на значительную часть Юго-Восточной Азии. Осуществление проектов в рамках этого соглашения о совместных действиях запланировано на 2009-2010 год.

### **Е.3. Сотрудничество с международными организациями**

85. Агентство представляет собой международную организацию, которая несет основную ответственность за вопросы, связанные с физической ядерной безопасностью, и обладает компетенцией в различных технических областях, относящихся к обеспечению физической ядерной безопасности. Оно продолжает взаимодействие с рядом международных организаций, таких как Международная организация гражданской авиации, Международная морская организация, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Всемирная таможенная организация и другие, в различных областях, включая обмен информацией и, когда это необходимо, осуществление совместной деятельности. Эти усилия направлены на придание деятельности в области физической ядерной безопасности по всему миру согласованного и последовательного характера, предотвращение дублирования усилий и дальнейшее повышение эффективности использования имеющихся ресурсов.

86. В дальнейшем Агентство продолжит совершенствовать координацию своей деятельности с другими соответствующими региональными и международными организациями и двусторонними и многосторонними инициативами в сфере физической ядерной безопасности. В этих целях Агентство намерено наладить взаимодействие с недавно учрежденным Всемирным институтом физической ядерной безопасности (ВИФЯБ).

#### ***Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности***

87. Агентство расширило сотрудничество с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), приняв участие в ряде организованных ЮНОДК региональных и субрегиональных семинаров-практикумов, посвященных борьбе с актами ядерного терроризма, и пригласило ЮНОДК к участию в проводимых Агентством практикумах, семинарах и учебных курсах, а также в совместной разработке типовых положений по борьбе с преступностью.

#### ***Интерпол***

88. В течение отчетного периода Агентство расширило сотрудничество с Интерполом в рамках соответствующих мандатов обеих организаций. Помимо постоянного обмена информацией с Интерполом в рамках проекта "Гейгер", целью которого является изучение и анализ информации о незаконном обороте и иной несанкционированной деятельности, связанной с ядерными и другими радиоактивными материалами, Агентство совместно с Интерполом приняло участие в проведении анализа угроз, связанных с хищением ядерных и радиоактивных материалов. В рамках этого взаимодействия также осуществляется сбор информации и аналитическая деятельность, а также разработка совместных аналитических продуктов, их последующее распространение среди государств-членов с помощью контактных пунктов, входящих в Базу данных МАГАТЭ по незаконному обороту (ITDB), и национальных контактных пунктов Интерпола.

### ***Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия***

89. Агентство также принимает участие в работе Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) по созданию экспериментальной системы управления ядерными, радиологическими, биологическими и химическими (ЯРБХ) знаниями, которую ЮНИКРИ разрабатывает при поддержке Европейской комиссии. Агентство предоставило ЮНИКРИ информацию об ITDB для создания на примере используемых в ней процедур собственной системы сбора химических и биологических данных.

### ***Целевая группа ООН по осуществлению контртеррористических мероприятий***

90. В июле 2005 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций учредил Целевую группу по осуществлению контртеррористических мероприятий (ЦГОКМ), призванную обеспечить координацию и слаженность усилий по борьбе с терроризмом в рамках всей системы ООН. 8 сентября 2006 года Генеральная Ассамблея ООН одобрила Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций, предусматривающую конкретные индивидуальные и совместные шаги, которые надлежит предпринять государствам в целях устранения условий, способствующих распространению терроризма, предупреждения терроризма и борьбы с ним и укрепления соответствующего индивидуального и совместного потенциала, а также защиты прав человека и обеспечения законности в ходе борьбы с терроризмом. Агентство продолжает взаимодействовать с другими учреждениями в целях согласования координационных механизмов в рамках требований мандата Агентства, решений Совета управляющих, резолюций Генеральной конференции, финансовых положений и правил, а также обязательств в отношении конфиденциальности.

## **Е.4. Другие международные инициативы**

### ***Глобальная инициатива по борьбе с актами ядерного терроризма***

91. Агентство как и прежде признает значимость этой инициативы для укрепления физической ядерной безопасности. В течение рассматриваемого в настоящем докладе периода Агентство продолжило участие в качестве наблюдателя и координатора деятельности, осуществляемой в рамках Плана по физической ядерной безопасности и Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма (GICNT), а также оказало техническую и иную поддержку при проведении этой работы по запросу участвующих государств.

### ***Глобальное партнерство Группы восьми***

92. В течение отчетного периода Агентство приняло участие в совещаниях, проводившихся в рамках Глобального партнерства Группы восьми, и проинформировало их участников о своей деятельности в связи с реализацией Плана по физической ядерной безопасности, направленной на улучшение координации программ.

## **Г. Ресурсы, необходимые для осуществления Плана по физической ядерной безопасности**

### **Г.1. Обзор**

93. Осуществление Плана по физической ядерной безопасности по-прежнему в значительной степени зависит от внесения государствами-членами и другими сторонами внебюджетных средств в Фонд физической ядерной безопасности (ФФЯБ).

94. В период, освещаемый в настоящем докладе, обязательства о предоставлении финансирования поступили от Дании, Испании, США, Финляндии, Чешской Республики, Швеции и Японии. Средства были получены от Дании, Европейского союза, Ирландии, Катара, Республики Корея, Пакистана, Румынии, США, Финляндии, Франции, Чешской Республики, Швеции и Японии. Помимо финансовых взносов государства-члены продолжают оказывать помощь "натурой", например, в виде оборудования, бесплатных услуг экспертов, использования установок, а также организации совещаний и мероприятий по подготовке кадров.

### **Г.2. Ограничения и приоритеты**

95. Задержка между взятием обязательств и реальным получением средств не позволяет сделать реалистичные выводы по итогам года относительно влияния обусловленных финансовых обязательств на деятельность по программе. Приоритеты в рамках деятельности по программе в значительной степени зависят от условий использования средств, так как подавляющее большинство взносов имеет обусловленный характер, что необходимо учесть при систематизации приоритетов в рамках деятельности по программе.

96. В целом, около 90% средств, полученных Фондом физической ядерной безопасности (ФФЯБ), носят обусловленный характер. Прежде всего, подобные ограничения на использование средств касаются географического охвата и/или целей, на которые эти средства могут расходоваться, включая ограничения на закупки и кадровые ресурсы.

97. Учитывая тот факт, что значительная часть необусловленных взносов предназначена для выплаты заработной платы, осуществление процесса определения приоритетов представляется затруднительным. Несмотря на это, Агентству удалось разработать методологию для определения приоритетов оказания поддержки государствам, которая учитывает объективные факторы, такие как уровень ядерной активности, а также количество и тип используемого в государстве ядерного материала, наличие в государстве радиоактивных источников и их тип, положение дел в области соответствующего законодательства и наличие технических и административных систем обеспечения физической ядерной безопасности. Она также принимает во внимание уровень угрозы, связанной с конкретной обстановкой в области безопасности или местом нахождения такого материала. Долгосрочное планирование, необходимое для обеспечения устойчивости глобального режима физической ядерной безопасности, невозможно без прогнозируемого и гарантированного финансирования.

98. Расходы и выплаты ФФЯБ за период с 2002 года и по настоящее время приведены в таблице А. В ней отражено значительное увеличение размера выплат в 2006 году по сравнению с 2005 годом, которые сохранились на том же уровне в течение всего 2007 года. Судя по показателям, размер выплат в 2008 календарном году должен значительно возрасти в связи с увеличением взносов.

<b>2002-2003 год</b>	<b>выплаты</b>	<b>5 746 043 долл.</b>
<b>2004 год</b>	<b>выплаты</b>	<b>7 662 548 долл.</b>
<b>2005 год</b>	<b>выплаты</b>	<b>8 828 591 долл.</b>
<b>2006 год</b>	<b>выплаты</b>	<b>15 451 894 долл.</b>
<b>2007 год</b>	<b>выплаты</b>	<b>15 712 282 долл.</b>
<b>2008 год</b>	<b>выплаты и непогашенные обязательства по состоянию на 21 июля</b>	<b>16 567 000 долл.</b>

## **Г. Действенное и эффективное осуществление программ**

### **Г.1. Текущие инициативы в области управления**

99. Электронная система поддержки программ Агентства (ЭСПП) представляет собой электронную систему управления, призванную облегчить работу с внебюджетными средствами, в особенности ФФЯБ, и обеспечить контроль за их использованием. Эта система выступает в качестве хранилища информации о проделанной работе по осуществлению Плана по физической ядерной безопасности, а также обеспечивает доступ к необходимой финансовой и административной информации.

100. ЭСПП обеспечивает интеграцию хранящейся в ней информации с другими системами Агентства. В 2007 году помимо финансовой и закупочной системы к ЭСПП была подключена система Агентства по развитию программы и бюджета. Ей также были переданы функции ряда других уже действующих систем, что позволило превратить ЭСПП в современный механизм контроля за внебюджетными средствами. В краткосрочной перспективе в целях улучшения административного управления планируется усовершенствовать процедуры документооборота, а также подключить ЭСПП к широкому спектру систем Агентства.

### **Г.2. Оценка программы**

101. Оценка программы Агентства по физической ядерной безопасности была осуществлена группой внешних экспертов, учрежденной Бюро служб внутреннего надзора Агентства в качестве одного из компонентов оценки регулярной программы. Оценка проводилась в период с 27 ноября по 7 декабря 2007 года. Ее цель заключалась в том, чтобы определить, удастся ли в рамках Плана по физической ядерной безопасности на 2006-2009 годы реализовывать поставленные задачи; внесены ли в него необходимые коррективы по сравнению с планом на 2002-2005 годы; уделялось ли достаточное внимание рассмотрению будущего программы по физической ядерной безопасности на период после 2009 года.

102. Результаты оценки были представлены Совету в документе GOV/INF/2008/3. В настоящее время Агентство осуществляет рекомендации, изложенные в этом докладе.

### **G.3. Консультативная группа по вопросам физической ядерной безопасности**

103. Генеральный директор учредил Консультативную группу по вопросам физической ядерной безопасности (АдСек) для предоставления ему рекомендаций относительно деятельности Агентства по предотвращению, обнаружению террористических или иных злоумышленных действий, связанных с ядерными и другими радиоактивными материалами и ядерными установками, и по принятию ответных мер, а также в целях представления рекомендаций относительно приоритетов осуществления текущей деятельности. В течение отчетного периода в рамках AdSec состоялось два совещания, на которых были рассмотрены соответствующие рекомендации для представления Генеральному директору.

### **G.4. План последующей деятельности МАГАТЭ в области физической ядерной безопасности**

104. В Плане Агентства по физической ядерной безопасности на 2006-2009 год особое внимание уделяется мерам, направленным на создание и развитие потенциала государств по предотвращению, пресечению и реагированию на незаконные действия с использованием ядерных и иных радиоактивных материалов и связанных с ними установок. В течение 2009 года должны быть разработаны и утверждены мероприятия в развитие текущего плана. Результаты работы Международного симпозиума по физической ядерной безопасности, проведение которого запланировано на март 2009 года, должны сыграть в этом процессе важную роль. Перед представлением плана на одобрение Совета управляющих в сентябре 2009 года с государствами-членами будут проведены обширные консультации.