

Доклад о техническом сотрудничестве за 2006 год

Доклад Генерального директора

50 лет



IAEA

Атом для мира: первая половина

1957-2007

ДОКЛАД О ТЕХНИЧЕСКОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ ЗА 2006 ГОД

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА

GC(51)/INF/4

**Издано
Международным агентством по атомной энергии
Июль 2007 года**



ВСТУПЛЕНИЕ

Совет управляющих предложил препроводить Генеральной конференции прилагаемый Доклад о техническом сотрудничестве за 2006 год, проект которого был рассмотрен Советом на его июньской сессии 2007 года.

Настоящим Генеральный директор представляет также доклад в соответствии с поручением, содержащимся в резолюции GC(50)/RES/12 “Укрепление деятельности Агентства в области технического сотрудничества”.

Содержание

A.	Укрепление деятельности Агентства в области технического сотрудничества.....	1
A.1.	1957-2007 годы, пятьдесят лет технического сотрудничества	2
A.2.	Признание в качестве партнера в решении проблем развития на основе эффективной с точки зрения затрат передачи ядерных технологий	4
A.3.	Укрепление потенциала учреждений, использующих ядерные технологии для достижения самостоятельности	8
A.4.	Мобилизация ресурсов для программы ТС	12
A.5.	Повышение результативности и эффективности программы ТС.....	17
B.	Достижения программы в 2006 году	23
B.1.	Африка.....	25
B.2.	Азия и Тихий океан	31
B.3.	Европа.....	38
B.4.	Латинская Америка	43

Резюме

Рассматриваемый период был периодом значительного прогресса для программы ТС. Новые ресурсы достигли рекордно высокого уровня 101,0 млн. долл., при этом 76,8 млн. долл. приходилось на долю Фонда технического сотрудничества, 22,3 млн. долл. составляли внебюджетные ресурсы и 1,9 млн. долл. - взносы натурой. Чистые новые обязательства в течение года составили 104,5 млн. долл., что более чем на 30% превышает уровень 2005 года.

В 2007 году наступает 50-я годовщина МАГАТЭ, и это хорошая возможность бросить взгляд на историю деятельности в сфере ТС. В ранний период программа "технической помощи", как она тогда называлась, была скромной: в 1960 году Совет управляющих одобрил 28 проектов в 16 государствах-членах. С годами спрос на помощь и экспертные знания Агентства неуклонно возрастал: в программе ТС, которая была одобрена Советом управляющих в 2006 году, фигурировало больше 780 проектов в 115 государствах-членах.

В последние годы во многих странах мира отношение к ядерной энергетике изменилось. Эта тенденция может быть обусловлена быстрым глобальным ростом спроса на энергию, более сильным акцентом на энергетическую безопасность и более глубоким осознанием рисков изменения климата. Это привело к увеличению запросов на проекты в сфере энергетического планирования, которые, как вариант, могут включать ядерную энергетику.

В 2006 году Секретариат с использованием Структуры управления программным циклом (СУПЦ) и в тесном сотрудничестве с национальными компетентными органами разработал и завершил программу ТС на двухгодичный период 2007-2008 годов. СУПЦ поддерживается специализированным веб-сайтом, который облегчает сотрудничество между заинтересованными сторонами в государствах-членах и Секретариатом.

В соответствии со Стратегией ТС Секретариат сконцентрировал свое внимание на установлении партнерских отношений с национальными, региональными и международными организациями по вопросам развития. Это включает, в частности, поддержку Нового партнерства в интересах развития Африки и партнерство с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Новая задача, которая может оказать воздействие на программу ТС в областях мобилизации ресурсов, представительства на уровне страны и технической специализации, - это процесс более тесной интеграции деятельности в рамках всей системы ООН на уровне страны, в соответствии с докладом Группы высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций. Реакция Агентства - это инициативы, нацеленные на повышение слаженности на уровне страны, более четкое определение результатов программы и более качественную отчетность о них, содействие более предсказуемому финансированию и укрепление партнерских отношений.

Как показано в части В настоящего доклада, программа ТС делает вклад в пять из восьми Целей развития в новом тысячелетии в таких областях, как устойчивость окружающей среды, борьба с болезнями, голод и бедность, здоровье матери и здоровье ребенка. Смежная область начинаний - включение в программу ТС гендерной перспективы: этот аспект фигурирует в новых концепциях проектов, которые будут представлены государствами-членами в 2007 году, а также в критериях, которые используются Секретариатом в их оценке.

Основное направление программы ТС – это укрепление потенциала национальных ядерных учреждений в целях обретения ими большей самостоятельности, обеспечивая, таким образом, устойчивость результатов, достигаемых на основе усилий по линии ТС. Жизненно важную роль в этом механизме играет техническое сотрудничество между развивающимися странами, в особенности на основе проектов в рамках региональных соглашений. Важными областями программы ТС по-прежнему являются развитие людских ресурсов для ядерной технологии и сохранение ядерных знаний.

В докладе о ходе работы по достижению стратегических целей, подготовленном к сессии Постоянной консультативной группы по технической помощи и сотрудничеству 2007 года, была произведена оценка выполнения программы ТС в период с 2002 по 2006 год на основе согласованных оценочных показателей. В этом докладе указывается, что программа достигала и часто превышала поставленные цели с учетом этих оценочных показателей в областях выполнения центрального критерия, то есть твердой правительственной поддержки, установления отношений стратегического партнерства, мобилизации финансовых ресурсов и содействия устойчивости результатов программы ТС. Уроки, извлеченные из этого рассмотрения, будут важны для оценки вызовов, с которыми программа ТС, вероятно, столкнется в предстоящие пять лет, и возможностей, которыми она будет располагать.

Коротко о программе технического сотрудничества Агентства (по состоянию на 31 декабря 2006 года)

Плановая цифра добровольных взносов в Фонд технического сотрудничества на 2006 год составила **77,5 млн. долл.**

Новые ресурсы для программы технического сотрудничества (ТС) – **101,0 млн. долл.**

- Фонд технического сотрудничества: **76,8 млн. долл.**
- Внебюджетные ресурсы: **22,3 млн. долл.**
- Взносы натурой: **1,9 млн. долл.**

Скорректированный бюджет для программы ТС на 2006 год – **138,9 млн. долл.**

Выплаты на осуществление программы ТС достигли **97,6 млн. долл.**

Чистые новые обязательства в течение года - **104,5 млн. долл.**

Степень осуществления программы - **75,2%**.

Число стран/территорий, получающих поддержку по линии программы, - **115**.

В рамках поддержки проектов эксперты и лекторы выполнили **3041** задание, в совещаниях и семинарах-практикумах приняли участие **3229** человек, число участников учебных курсов составило **2477** и число стажеров и командированных научных сотрудников - **1697**.

Выплаты по программам Агентства: 2006 год¹



¹ В силу округления сумма процентных долей на диаграммах в этом докладе может не соответствовать в точности 100%.

Доклад о техническом сотрудничестве за 2006 год

Доклад Генерального директора

А. Укрепление деятельности Агентства в области технического сотрудничества

1. Настоящий документ подготовлен в ответ на предложение Генеральной конференции о том, чтобы Генеральный директор доложил об осуществлении резолюции GC(50)/RES/12.
2. В разделе А.1 содержится рассмотрение пяти десятилетий выполнения программы технического сотрудничества (ТС). В разделе А.2 речь идет о получении признания в качестве партнера в решении проблем развития на основе рентабельной передачи ядерных технологий. Это включает взаимодействие с системой ООН и другими международными организациями, занимающимися вопросами развития. Раздел А.3 посвящен укреплению потенциала ядерных учреждений в целях обретения ими технической и материальной самостоятельности. Это включает деятельность в рамках региональных соглашений, определение региональных ресурсных центров и содействие техническому сотрудничеству между развивающимися странами. В разделе А.4 сообщается о средствах Фонда технического сотрудничества и внебюджетных ресурсах, мобилизованных в 2006 году. Раздел А.5 посвящен повышению результативности и эффективности программы ТС. В данной части сообщается об оценке программы ТС на основе согласованных оценочных показателей и рассматривается опыт использования новой и усовершенствованной Структуры управления программным циклом.
3. Часть В, в которой освещаются некоторые достижения программы в течение 2006 года в каждом из четырех регионов, также посвящена осуществлению пунктов постановляющей части резолюции GC(50)/RES/12, касающихся помощи государствам-членам в мирном, безопасном, надежном и регулируемом применении атомной энергии и ядерных методов в конкретных областях.

A.1. 1957-2007 годы, пятьдесят лет технического сотрудничества

4. В этом году наступает 50-я годовщина МАГАТЭ. Во времена учреждения Агентства для многих государств-членов создание инфраструктуры ядерной энергетики было за пределами досягаемости. Тем не менее, во всем мире в широком социально-экономическом масштабе началось внедрение гражданских применений ядерной науки и технологии. На начальном этапе программа ТС в основном была направлена на оказание помощи развивающимся государствам-членам в создании людского потенциала, а также учреждений и базы, которые позволили бы им внедрить или расширить роль ядерной технологии или применять ядерные методы безопасным и эффективным образом.

5. В ранний период программа "технической помощи" (именно так она тогда называлась) состояла из набора относительно небольших проектов продолжительностью не более двенадцати месяцев. Они предусматривали предоставление экспертных консультативных услуг и специализированного оборудования. Если проводить сравнение, то следует отметить, что в то время масштабы были намного меньше: в 1960 году Совет управляющих одобрил 28 проектов с обеспеченным финансированием в 16 государствах-членах² (GOV/635, приложение I, (1960 год)). Эти проекты были связаны с сотрудничеством, в частности, в сферах использования радиоизотопов в медицине и сельском хозяйстве, медицинской физики, физики твердого тела, нейтронной физики, радиобиологии, радиохимии, проектирования реакторов, ядерной геологии, ядерной электроники и радиационной дозиметрии. С самого начала осуществления программы ТС Агентство и государства-члены рассматривали стажировки как эффективный способ обмена специализированными знаниями в области ядерных применений. Например, в 1958 году Агентство предоставило 20 стажировок. В 1959 году их число возросло до 245, что составляет приблизительно одну седьмую от числа стажеров, набранных в 2006 году.

6. По мере увеличения взносов в Фонд ТС и осознания выгод больших проектов Совет управляющих одобрил документ INFCIRC/267³, который заложил основу для комплексных, многолетних проектов. Принципы и правила, изложенные в документе INFCIRC/267, по-прежнему обеспечивают основу для разработки и управления программой. К концу 80-х годов прошлого столетия стало ясно, что этап сосредоточения исключительно на создании потенциала и инфраструктуры в значительной степени завершен и что настало время изменить основную направленность программы. В 90-е годы прошлого столетия деятельность по техническому сотрудничеству была подвергнута рассмотрению, целью которого было обеспечить, чтобы программа оказывала эффективное с точки зрения затрат, прямое и поддающееся измерению воздействие на высокоприоритетные потребности развития государств-членов. Итогом этой работы стала разработка Стратегии ТС⁴, в которой определяется стратегическая цель программы, ожидаемые результаты и средства управления, необходимые для достижения этих результатов.

² В 2006 году Совет одобрил более 780 обеспеченных финансированием проектов в 115 государствах-членах.

³ INFCIRC/267, Пересмотренные руководящие принципы и общие оперативные правила предоставления Агентством технической помощи (1979 год).

⁴ GOV/INF/824, Стратегия технического сотрудничества (1997 год).

7. В 1995 году Агентство внедрило рамочную программу для страны (РПС), с тем чтобы придать своим программам для стран целенаправленность. Процесс РПС позволил получить несколько важных преимуществ для государств-членов. Это следующие преимущества: более широкое признание Агентства национальными компетентными органами, более активные контакты с главными лицами, ответственными за принятие решений в государствах-членах, более регулярное взаимодействие с национальными компетентными органами по вопросам осуществления программы и, наконец, более сфокусированный подход к выполнению программы. В 2002 году Совет управляющих подтвердил ценность Стратегии ТС и ее главную цель⁵. После данного обзора Стратегии ТС построение и планирование программы должны были сосредоточиться на устойчивости, партнерских отношениях, вопросах финансирования и самообеспечения.

8. Сегодня программа ТС позволяет получать решения проблем развития, базирующиеся на ядерных применениях, 115 государствам-членам в 51 сфере деятельности⁶. Диапазон этих проблем - от ядерной энергетики до исследований в области рационального питания женщин и детей. Таким образом, за пять десятилетий сформировалось партнерство с учетом интересов, приоритетов и обязанностей, которое базируется на сотрудничестве – обмене достижениями ядерной науки и технологии для удовлетворения конкретных потребностей развития.

⁵ GOV/INF/2002/8/Mod.1, Стратегия технического сотрудничества: обзор 2002 года.

⁶ GOV/2006/59/Add.1/Rev.1, Техническое сотрудничество, перечень проектов на 2007—2008 годы, пересмотренный и одобренный Советом управляющих.

А.2. Признание в качестве партнера в решении проблем развития на основе эффективной с точки зрения затрат передачи ядерных технологий⁷

А.2.1. Построение партнерских отношений с региональными и международными организациями, занимающимися вопросами развития

9. Одной из постоянных приоритетных задач программы ТС является развитие партнерских отношений, которые способствуют обмену в области ядерной науки и технологии в интересах социально-экономического развития. Партнерские отношения, как формируемые в рамках регионов, на основе технического сотрудничества между развивающимися странами (ТСРС), так и на основе сотрудничества с большими организациями-донорами, имеют исключительное значение для получения стратегических, финансовых и технических преимуществ в усилиях в сфере развития.

10. Агентство решительно поддерживает Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД) как организацию, связанную с системой ООН, и партнера в процессе развития. В 2006 году поддержка НЕПАД и Африканского союза (АС) со стороны Агентства была усилена его решением принять участие в системе тематических блоков, в которой группы учреждений системы ООН сотрудничают под руководством ведущего учреждения в целях поддержания - на основе совместных проектов - конкретных приоритетных областей НЕПАД, таких, как наука и технология или развитие людских ресурсов. Большинство поддерживаемых Агентством проектов и инициатив, осуществленных в 2006 году в Африке, хорошо согласуются с планом действий НЕПАД. Поддерживаемые Агентством проекты способствовали достижению целей НЕПАД в конкретных областях, в том числе в сферах сельского хозяйства, развития людских ресурсов, информационных и коммуникационных технологий, создания инфраструктуры, окружающей среды и устойчивости национальных и региональных учреждений на основе АФРА.

11. Работа в рамках Барселонской конвенции о защите Средиземного моря от загрязнения и Средиземноморского плана действий ЮНЕП, на основе которых разрабатываются и координируются национальные программы исследований, касающиеся всех видов загрязнения морской среды в бассейне Средиземного моря, заложила прочную основу для устойчивой реализации передачи Агентством технологии в области рационального использования окружающей среды. Усилия Агентства в этой области состоят в создании национальных программ мониторинга морской среды, которые предусматривают анализ морских проб на все важные радионуклиды и применение ядерных аналитических и радиоиндикаторных методов для изучения роли загрязнителей в морской среде.

⁷ Раздел А.2 посвящен осуществлению пунктов 3, 16 и 18 постановляющей части резолюции GC(50)/RES/12, касающихся: содействия разделению затрат и других форм партнерских отношений в области развития; консультаций с многосторонними финансовыми учреждениями и региональными органами по вопросам развития; и обеспечения достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций.

A.2.2. Содействие достижению целей развития в новом тысячелетии

12. Нынешний портфель проектов ТС свидетельствует о том, что в рамках программы ТС ведется работа по шести из восьми целей развития в новом тысячелетии (ЦРНТ)⁸ в таких областях, как ликвидация голода и нищеты, поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин, сокращение детской смертности, улучшение охраны материнства, борьба с заболеваниями и обеспечение экологической устойчивости.

13. Многие из проектов, описанных в части В "Достижения и воздействие программы в 2006 году, вносят свой вклад в достижение ЦРНТ. В области ликвидации голода примеры включают интервенционные программы обогащения пищевых продуктов и программы продовольственной безопасности в регионе Азии и Тихого океана. В области улучшения здоровья детей примеры включают "Региональную сеть скрининга на неонатальный гипотиреоз" и проекты в рамках Соглашения о сотрудничестве в целях содействия развитию ядерной науки и техники в Латинской Америке и Карибском бассейне (АРКАЛ), касающиеся профилактики анемии у детей и борьбы с ней. Примером деятельности в области улучшения охраны материнства является проект по улучшению понимания воздействия пищевых добавок на здоровье беременных женщин и родоразрешение. Примеры работы в рамках ТС в области борьбы с заболеваниями включают региональные проекты "Улучшение лучевой терапии рака шейки матки" и "Обнаружение лекарственно-устойчивых форм малярии и туберкулеза". Демонстрацией усилий по линии ТС в области экологической устойчивости является поддержка Агентством мониторинга загрязнения воздуха в Мехико и "Оценка загрязнения Южного Средиземноморья". Наконец, программа ТС содействует равенству мужчин и женщин и расширению прав и возможностей женщин, обеспечивая подготовку женщин в качестве ученых, экспертов и техников в широком диапазоне областей, связанных с ядерной сферой.

A.2.3. Единство действий

14. В соответствии с докладом Группы высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций Организация Объединенных Наций (ООН) приступает к реформе, которая может иметь далеко идущие последствия для выполнения ее программ. Эта реформа нацелена на внедрение подхода к разработке, финансированию и выполнению программ для стран всеми организациями системы ООН, базирующегося на принципе "единая ООН". Полная степень воздействия процесса этой реформы еще не оценена, однако области, в которых она, возможно, затронет Агентство, могут включать мобилизацию ресурсов, представительство на уровне страны и техническую специализацию. В Секретариате проходили внутренние обсуждения, и он принял участие в дискуссиях с другими организациями ООН, с тем чтобы оценить, как Агентство должно приспосабливаться к этим меняющимся условиям. Тем временем, чтобы привести свои программы для стран в соответствие с меняющимся контекстом, сохраняя при этом специфику своих технических услуг, Секретариат начал реализацию своих собственных инициатив, предусматривающих проведение реформ. Они нацелены на повышение слаженности на уровне страны, более четкое определение результатов программы и более качественную отчетность о них, содействие более предсказуемому финансированию и укрепление партнерских отношений, которые весьма важны для деятельности в рамках ТС в целях развития на страновом и региональном уровнях.

⁸ Восемь ЦРНТ, согласованные 189 странами в Саммите тысячелетия Организации Объединенных Наций в сентябре 2000 года: ликвидация крайней нищеты и голода; обеспечение всеобщего начального образования; поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин; сокращение детской смертности; улучшение охраны материнства; борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями; обеспечение экологической устойчивости; и формирование глобального партнерства в целях развития.

A.2.4. Включение гендерной проблематики в техническое сотрудничество в целях развития

15. В настоящее время Агентство работает над формированием охватывающей все Агентство гендерной политики. Программа ТС будет служить опытно-экспериментальным участком для внедрения гендерной проблематики в существенные программы Агентства. С этой целью в июле 2006 года Департамент ТС принял временную гендерную политику и в настоящее время осуществляет план действий, нацеленный на включение гендерных соображений в планирование, осуществление и подготовку программы ТС.

16. Другой важный элемент процесса учета гендерной проблематики – это расширение участия женщин в разработке и осуществлении программы ТС. Беглый анализ гендерных характеристик по каждому региону показывает, что, если учитывать общее число участников во всех областях технического сотрудничества, уровни участия женщин значительно ниже (см. рис. 1). Помимо роли женщины как конечного пользователя и получателя помощи благодаря программам и услугам Агентства, учет гендерной проблематики в существенной работе Агентства потребует со стороны Секретариата и государств-членов больших усилий, призванных расширить имеющиеся у женщин возможности делать свой вклад в программу ТС. Дальнейшая статистическая информация об участии женщин в программе ТС в 2006 году приводится в таблице С.4 дополнения к настоящему ежегодному докладу.

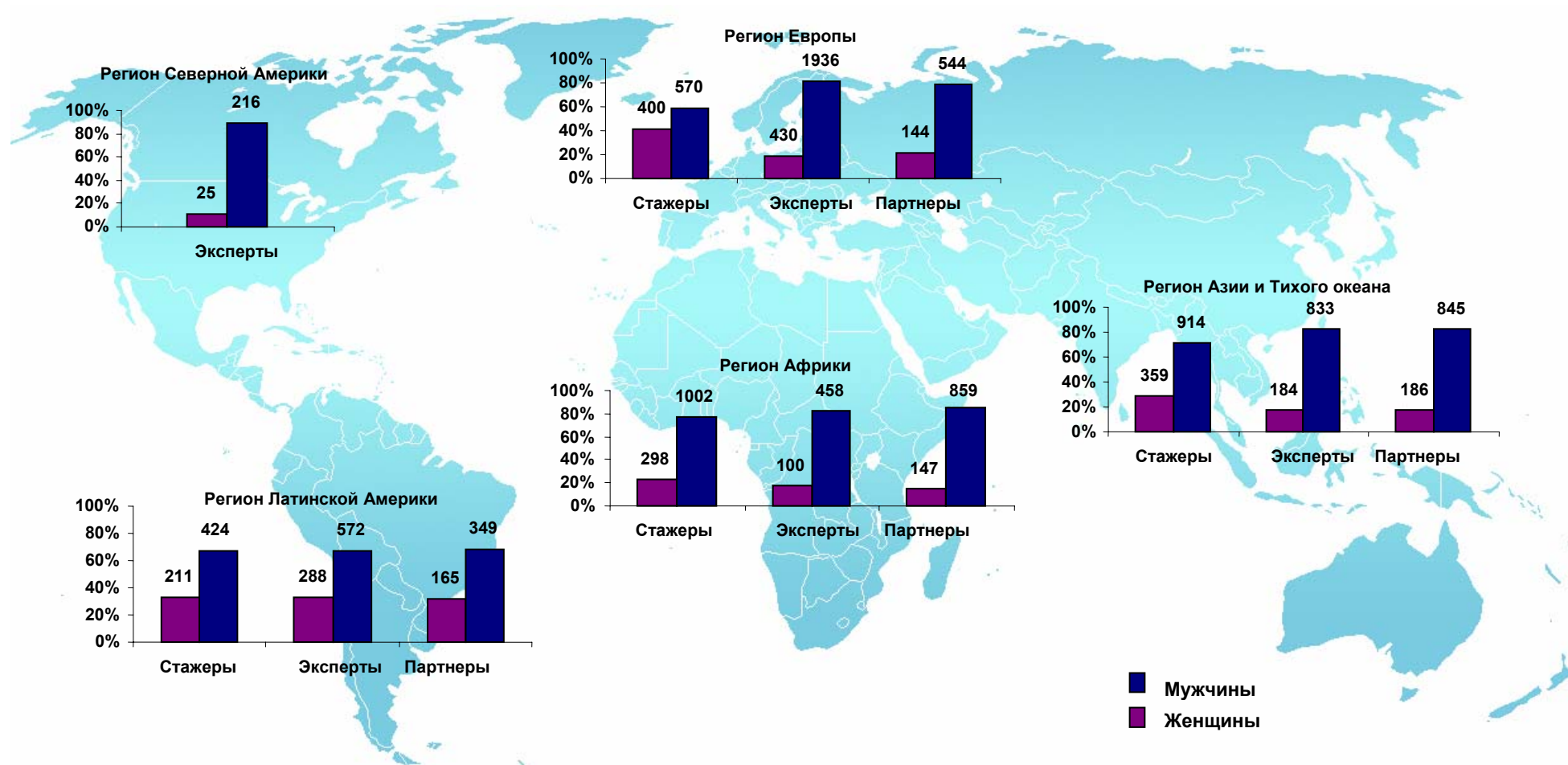


Рис. 1. Участие мужчин и женщин в программе ТС в качестве стажеров¹, экспертов² и партнеров³ в 2006 году.

¹ Термин "стажеры" означает участников стажировок, командированных ученых и слушателей учебных курсов.

² Термин "эксперты" означает международных экспертов, лекторов, национальных консультантов и участников совещаний.

³ Партнеры, которые принимали участие в проектах ТС в 2006 году.

А.3. Укрепление потенциала учреждений, использующих ядерные технологии для достижения самостоятельности⁹

17. Агентство продолжает содействовать обеспечению самостоятельности и устойчивости национальных ядерных учреждений (НЯУ) в целях, в частности, уменьшения общей финансовой зависимости от центрального правительства за счет увеличения самостоятельно создаваемого дохода от реализации услуг и продукции.

18. В Африке в целях содействия деятельности по созданию потенциала во всем регионе основное внимание уделялось использованию региональных уполномоченных центров АФРА¹⁰, особенно для оказания помощи НЯУ в развитии мирного применения ядерных методов в таких областях, как неразрушающие испытания, мутационная селекция и биотехнологии, радиационная онкология и медицинская физика, обращение с радиоактивными отходами, радиоизотопная технология, радиационная обработка и техническое обслуживание научного оборудования.

19. В Латинской Америке в 2006 году продолжали предприниматься усилия по расширению использования 35 уполномоченных центров АРКАЛ в целях освоения институционального потенциала региона и повышения устойчивости этих центров. Среди них: Институт питания и технологии производства пищевых продуктов (ИНТА) в Сантьяго, Чили, который организует обучение в рамках проектов АРКАЛ по вопросам применения методов стабильных изотопов для определения композиционного состава тела и расхода энергии у детей и профилактики анемии, вызываемой нехваткой железа, и борьбы с ней; Лаборатория мониторинга окружающей среды Национального института ядерных исследований в Мексике, которая оказывает содействие в подготовке кадров в области оценки атмосферного загрязнения и в установке соответствующего оборудования в нескольких странах Центральной Америки; Центр ремонта, технического обслуживания и установки ядерных контрольно-измерительных приборов в Гаване, Куба, который оказывает содействие в ремонте и техническом обслуживании ядерных контрольно-измерительных приборов в регионе.

20. В азиатско-тихоокеанском регионе НЯУ приступили к разработке стратегических планов обеспечения устойчивости на основе рекомендаций и руководящих принципов, подготовленных на совещании консультативной группы экспертов по стратегическому планированию обеспечения устойчивости национальных ядерных учреждений, состоявшемся в мае 2006 года в Сиднее, Австралия. Например, в рамках проекта RAS0032 несколько НЯУ стран региона произвели изменения в своей организационной структуре в целях повышения устойчивости, в том числе Малазийский научно-исследовательский институт ядерной технологии, недавно созданный Таиландский институт ядерной технологии и Комиссия по атомной энергии Вьетнама. Подготовка по вопросам составления бизнес-планов, организованная в рамках данного проекта, способствовала обеспечению поддержки новых установок и проектов в нескольких странах, например в Филиппинском институте ядерных исследований и Управлении по атомной энергии Шри-Ланки.

⁹ Раздел А.3 посвящен осуществлению пунктов 4, 17, 21 и 24 резолюции GC(50)/RES/12, касающихся региональных ресурсных центров, механизмов региональных партнерских отношений с конкретными, измеримыми, достижимыми, реалистичными и своевременными (СМАРТ) целями, технического сотрудничества между развивающимися странами (ТСРС), обращения с сельскохозяйственными и промышленными отходами и повышения водной безопасности с помощью использования изотопов, содействия обеспечению самостоятельности и устойчивости и поддержки осуществления таких программ, как Летний институт ВЯУ.

¹⁰ Африканское региональное соглашение о сотрудничестве при проведении исследований, разработок и при подготовке кадров в связанных с ядерной наукой и техникой областях.

21. В 2006 году в рамках проекта RER0023 осуществлялась важная деятельность в Центральной и Восточной Европе по оказанию содействия НЯУ в совершенствовании их практики управления и укреплении их потенциала в области создания дохода. В результате осуществления проекта повысилась информированность о проблемах, с которыми сталкиваются НЯУ. Впервые в Астане, Казахстан, были организованы учебные курсы по основам деловых навыков для руководителей и старших научных сотрудников ядерных НЯУ Казахстана, Узбекистана и Украины. В рамках проекта Институт ядерных исследований и ядерной энергии (Болгария) расширил подразделение по развитию предпринимательской деятельности и подписал в июле 2006 года соглашение о сотрудничестве с Институтом ядерной физики, Ржеж (Чешская Республика). Еще одни учебные курсы были организованы в Черногории в целях повышения потенциала аккредитованных лабораторий в области создания дохода за счет расширения их сегмента рынка благодаря акценту на развитии отношений между поставщиком и потребителем услуг. В рамках проекта оказывалось содействие коммерческому департаменту Института имени Роджера Бошковича, Хорватия, в совершенствовании его политики в области прав интеллектуальной собственности. В Албании в Институте ядерной физики были разработаны первый стратегический план и принципы расчета цен на услуги для частного сектора.

22. Из 32 государств-членов региона Европы, в которых имеются национальные программы ТС, 14 являются членами Европейского союза (ЕС). 10 государств-членов, присоединившихся к ЕС в 2004 году, представили Секретариату единое заявление о намерении продолжать участвовать в программе ТС Агентства в целях превращения их в чистых доноров этой программы. Это добровольное решение привело к сокращению примерно на 20% числа национальных проектов в государствах - членах ЕС и таким образом к существенному увеличению объема финансовых средств для целей осуществления программ в других странах европейского региона. Формируется четкая тенденция, согласно которой в программе ТС эти государства-члены начинают играть главную роль не в национальных, а в региональных проектах, где они выполняют функции ведущих координаторов по странам. Эти государства – члены ЕС предоставляют также экспертов, поставляют оборудование и принимают стажеров. Поскольку они расположены в одном и том же регионе и в последние годы в них происходят схожие преобразования, эти государства-члены, являющиеся донорами, могут служить образцом для установления региональных партнерских отношений с конкретными, измеримыми, достижимыми, реалистичными и своевременными целями.

А.3.1. Подготовка людских ресурсов для ядерных технологий

23. В 2006 году вопросам развития людских ресурсов и управления знаниями уделялось особое внимание, особенно в рамках программы АФРА. Африканские специалисты и консультанты подготовили руководящие принципы для оказания помощи государствам-членам в разработке и осуществлении национальных стратегий развития людских ресурсов и управления ядерными знаниями, включая сеть высшего образования (AFRA-NEST) в области ядерной науки и техники. Эта инициатива предусматривает разработку и утверждение учебной программы для африканских стран, которая предполагает получение степени магистра в области ядерной науки и техники и будет реализовываться при содействии сети AFRA-NEST.

24. Проект АФРА RAF0020 "Основанные на ИКТ подготовка/обучение с целью укрепления потенциала в области подготовки кадров" был посвящен подготовке инженеров-ядерщиков, специалистов по информатике и технических специалистов по вопросам применения ядерной науки и техники в сельском хозяйстве, медицине, контроле за состоянием окружающей среды, управлении водными ресурсами, ядерных контрольно-измерительных приборах и других ядерных и смежных областях. В дополнении к этому Мали, Объединенной Республике Танзании, Уганде и Эфиопии были предоставлены телецентры ИКТ.

А.3.2. Содействие техническому сотрудничеству между развивающимися странами

25. В развитие стратегического союза, установленного между Агентством и АРКАЛ в 2005 году, Агентство и государства-члены подготовили план действий, предусматривающий две основные задачи: оптимизацию управления и укрепление институциональной базы АРКАЛ. В области управления Совет представителей АРКАЛ выступил инициатором подготовки совместно с Агентством в 2007 году региональных стратегических общих сведений о Латинской Америке и Карибском бассейне. К числу приоритетных секторов Агентство и расположенные в регионе государства-члены отнесли безопасность пищевых продуктов, здоровье человека, охрану окружающей среды, энергетику и промышленность и радиационную безопасность.

26. Координационное совещание государств-членов из Латинской Америки и Карибского бассейна, состоявшееся в октябре в Вене, стало первым форумом, в дискуссии на котором участвовали национальные представители по связи, национальные координаторы АРКАЛ, региональные правительственные организации и представители постоянных представительств расположенных в регионе государств-членов. Основная задача этой встречи состояла в том, чтобы согласовать взгляды государств-членов и Секретариата на стратегию ТС Агентства и разработать стратегический общий план повышения эффективности осуществления программы ТС Агентства в регионе.

27. В Африке компонент ТСРС по-прежнему занимал важное место в программе ТС. В 2006 году государствами – членами АФРА были признаны два новых региональных уполномоченных центра в области лечения раковых заболеваний и дозиметрии. К настоящему времени государства – члены АФРА назначили 10 региональных центров и наделили их полномочиями поддерживать создание потенциала в регионе и оказывать содействие НЯУ в развитии мирного применения ядерных методов в области промышленного контроля качества, улучшения сельскохозяйственных культур, лечения раковых заболеваний, обращения с радиоактивными отходами, радиационной обработки и технического обслуживания научного оборудования.

28. В азиатско-тихоокеанском регионе главным механизмом ТСРС по-прежнему оставались региональные проекты, в том числе осуществляемые в рамках Соглашения о сотрудничестве для арабских государств в Азии при проведении исследований, разработок и при подготовке кадров в связанных с ядерной наукой и технологией областях (АРАЗИЯ) и Регионального соглашения о сотрудничестве при проведении исследований, разработок и при подготовке кадров в связанных с ядерной наукой и техникой областях (РСС). Помимо традиционных для ТСРС организации региональных мероприятий и подготовки стажеров, некоторые государства-члены все чаще предоставляют ядерные аналитические услуги государствам-членам, которые не имеют соответствующих установок.

А.3.3. Создание потенциала и сохранение ядерных знаний

29. Ядерно-энергетические и неэнергетические ядерные применения играют важную роль в социально-экономическом развитии европейского региона. В то же время потеря сотрудников (вследствие выхода на пенсию и по другим причинам), которые обладают знаниями, имеющими важнейшее значение для эксплуатации или безопасности, представляет собой внутреннюю угрозу для безопасности и эксплуатации АЭС и других ядерных установок. В этом контексте управление ядерными знаниями ставит целью сохранение и расширение научных, технических и правовых знаний, компетентности и навыков, которые необходимы для эффективного применения ядерной энергии и ядерных технологий. В рамках регионального проекта RER0027 государствам-членам оказывается помощь в разработке политики и стратегий сохранения и дальнейшего расширения знаний, компетентности и экспертного потенциала и подготовке практических рекомендаций по применению принципов управления знаниями в правительственных организациях, промышленности и научных учреждениях.

30. Еще одним вкладом Агентства в международные усилия по сохранению ядерных знаний является организация им Всемирного ядерного университета (ВЯУ). Агентство является одним из четырех ведущих международных ядерных учреждений, поддержавших учреждение ВЯУ в сентябре 2003 года¹¹. Важным мероприятием ВЯУ, имеющим отношение к работе Агентства, является Летний институт, который был впервые организован в 2005 году. Задача Летнего института состоит в специализированной подготовке аспирантов и молодых специалистов, способных стать будущими руководителями в ядерной области, по широкому кругу тем ядерной технологии и политики. В 2006 году Агентство выделило средства, чтобы 21 слушатель из 15 государств-членов из всех регионов мира смог принять участие в занятиях в рамках Летнего института ВЯУ в Швеции и Франции. Важным итогом этой программы подготовки является создание международной сети молодых специалистов, полных решимости содействовать мирному использованию ядерной технологии.

¹¹ Другими организациями являются Агентство по ядерной энергии ОЭСР, Всемирная ядерная ассоциация и Всемирная ассоциация организаций, эксплуатирующих АЭС.

А.4. Мобилизация ресурсов для программы ТС

А.4.1. Сводка финансовых показателей в 2006 году

31. В 2006 году отмечалась тенденция существенного увеличения объема ресурсов, выделяемых на осуществление программы ТС, и ускорения ее реализации. Как видно на рис. 2, впервые с 2003 года объем финансовых обязательств по программе превысил объем новых ресурсов, хотя последний показатель был также самым высоким за все время.

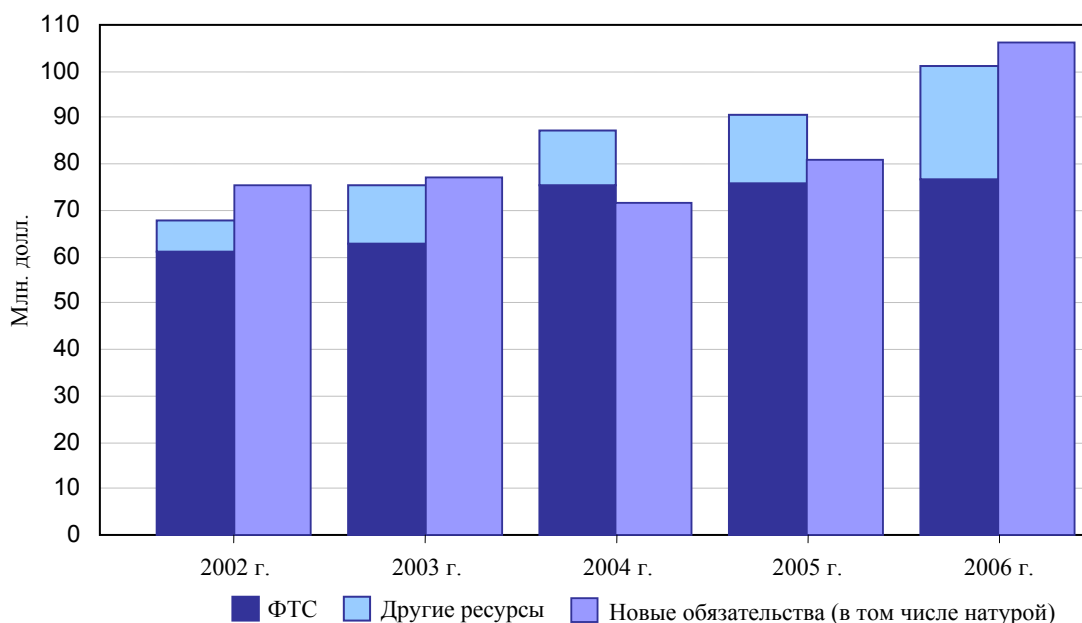


Рис. 2. Новые ресурсы ТС и новые обязательства в 2002-2006 годах

А.4.2. Фонд технического сотрудничества¹²

32. Объем взносов в Фонд технического сотрудничества (ФТС) достиг в 2006 году рекордного показателя. Степень достижения¹³ (в настоящее время установленная на уровне 90%) в конце года была превышена и составила 31 декабря 2006 года 93%. Степень достижения была также обеспечена в отношении платежей в счет плановой цифры ФТС за 2005 год, но этого удалось добиться только в 2006 году. Это свидетельствует о возросшей решимости еще более широкого числа государств-членов выплачивать в полном объеме свою долю плановой цифры ФТС. Хотя такое повышение готовности государств-членов вносить взносы на осуществление программы ТС обусловлено, по всей видимости, рядом факторов, это можно считать свидетельством важного значения, которое государства-члены придают применению ядерных методов для решения проблем развития и роли программы ТС в содействии использованию этих методов.

¹² Раздел А.4.2 посвящен осуществлению пунктов 2, 5, 6 и 10 постановляющей части резолюции GC(50)/RES/12, касающихся своевременной выплаты соответствующих долей плановой цифры ФТС, погашения задолженности по НРП, обеспечения достаточности, гарантированности и предсказуемости ресурсов и применения механизма надлежащего учета.

¹³ В 2000 году Генеральная конференция установила степень достижения в качестве механизма стимулирования внесения государствами-членами своих взносов в Фонд технического сотрудничества (ФТС) (резолюция GC/44/RES/8). Степень достижения представляет собой долю плановой цифры ФТС, которая была выплачена. Поскольку платежи могут производиться и после рассматриваемого года, степень достижения в отношении конкретного года со временем может возрасть.

Обеспечение достаточности, гарантированности и предсказуемости ресурсов

33. Хотя объем ресурсов на финансирование программы ТС растет, необходимо также отметить, что все еще сохраняется значительная неопределенность в отношении объема средств, которые будут выделены на осуществление программы ТС в том или ином году. В резолюции GC(50)/RES/12 Генеральной конференции Секретариату предлагалось изучить пути обеспечения прогнозируемости, гарантированности и достаточности ресурсов для программы ТС. Необходимость ежегодного утверждения определенного числа проектов, обозначенных сноской а/, свидетельствует о том, что для осуществления всех утвержденных проектов требуются дополнительные ресурсы. Понятия "гарантированность" и "предсказуемость" указывают на проблемы, с которыми Секретариат постоянно сталкивается при планировании и осуществлении программы многолетних проектов, основывающейся на предполагаемом объеме ресурсов, которые поступают в виде добровольных взносов. Было выдвинуто ряд предложений в попытке повысить предсказуемость и гарантированность ФТС, и на протяжении многих лет Совет управляющих учреждал различные рабочие группы для анализа этих вопросов, в том числе преимуществ и недостатков включения ФТС в регулярный бюджет¹⁴.

34. В конечном итоге гарантированность и предсказуемость ресурсов повышается лишь тогда, когда государства-члены берут на себя обязательства в отношении внесения взносов в ФТС и выплачивают их регулярно и своевременно. Как отмечалось выше, общий объем взносов постепенно увеличивается в течение последних нескольких лет. Ежегодно сотрудники Секретариата в ходе Генеральной конференции встречаются с представителями государств-членов, которые регулярно не выплачивают в полном объеме свою долю плановой цифры ФТС. Представляется, что эти усилия способствуют увеличению выплат, которое отмечается в последние годы, и Секретариат продолжит проводить такие консультации.

Погашение задолженности по НРП и применение механизма надлежащего учета

35. По состоянию на конец 2006 года объем задолженности по начисленным расходам по программе (НРП) составляет в общей сложности 3,8 млн. долл., часть которых должны были быть выплачены еще в 1984 году. Эта сумма уменьшилась по сравнению с концом 2005 года, когда она составляла 4,5 млн. долл. Из оставшейся суммы чуть более 1,1 млн. долл. будет выплачено в соответствии с планами выплат, составленными с шестью государствами-членами. Остальные 2,7 млн. долл. должны быть выплачены 22 государствами-членами. Хотя погашение задолженности некоторыми государствами-членами обнадеживает, государствам-членам, которые еще не составили планов выплат, постоянно и настоятельно предлагается это сделать, чтобы окончательно погасить все эти невыплаченные обязательства.

36. Целью механизма надлежащего учета, как указано в документе GOV/INF/2005/5, является "увеличение объема поступления взносов в Фонд технического сотрудничества (ФТС) и улучшение положения дел с выплатой начисленных расходов по программе (НРП) путем предоставления преимуществ, касающихся ассигнований из ФТС и закупок, тем государствам-членам, которые хорошо зарекомендовали себя с точки зрения оказания финансовой поддержки программе ТС". В резолюции GC(50)/RES/12 Генеральной конференции государства-члены предложили Секретариату представлять информацию относительно его "усилий по эффективному применению ... механизма [надлежащего учета] ко всем государствам-членам в равной степени".

¹⁴ См. GOV/2940 "Финансирование технической помощи", доклад Председателя Неофициальной рабочей группы (1997 год). В этом докладе приводится заключение Юридического отдела, согласно которому для включения ФТС или его части в регулярный бюджет Агентства потребуется внесение поправки в статью XIV Устава.

37. На основе механизма надлежащего учета программы государств-членов, имеющих неудовлетворительные показатели выплат, были урезаны. Политика Агентства - применять этот механизм ко всем государствам-членам справедливым и равноправным образом. Однако при применении механизма надлежащего учета в случае закупок Секретариат должен соблюдать Финансовые правила и положения Агентства, включая требование о проведении международных конкурентных торгов. Кроме того, внимание уделяется тому, чтобы применение механизма надлежащего учета в отношении закупок не ставило в невыгодное положение страну, в которой осуществляется проект ТС.

38. В последние несколько двухгодичных периодов расчет и применение механизма надлежащего учета основывались на выплате доли плановой цифры ФТС и задолженности по НРП за предыдущие пять лет¹⁵. После приостановки использования механизма НРП в 2004 году и его замены механизмом расходов по национальному участию (РНУ) при следующем расчете механизма надлежащего учета задолженность по НРП учитываться не будет. Таким образом, Секретариату, возможно, придется изменить применение механизма, чтобы обеспечить погашение задолженности по НРП. Это особенно важно с учетом неоднократных рекомендаций Контролера со стороны, повторенных в докладе о проверке за текущих год, в отношении того, что "Секретариату следует активизировать усилия по призыву государств-членов выполнять свои обязательства [НРП]"¹⁶.

А.4.3. Оплата расходов по национальному участию¹⁷

39. В 2006 году Секретариат сообщил Совету о проведенном им обзоре начального этапа внедрения механизма РНУ, который впервые применялся в программе ТС на 2005-2006 годы¹⁸. Как показал этот обзор, в 83 странах имелись национальные программы с новыми проектами, которые должны были начать осуществляться в январе 2005 года, но только после оплаты минимальных РНУ (2,5% от объема общего основного бюджета новых проектов). По состоянию на конец первого квартала 29 стран все еще не выплатили минимальную сумму; в конце второго квартала таких стран осталось 11, в конце третьего квартала – 4 и в конце 2005 года – 3. Эти три страны оплатили минимальные РНУ в 2006 году. Несвоевременная оплата РНУ привела к задержке начала осуществления программ для этих стран и означала, что средства, выделенные на эти проекты, не могли быть использованы, а это негативным образом сказалось на осуществлении всей программы.

40. В декабре 2006 года Секретариат, сославшись на программу ТС на двухгодичный период 2007-2008 годов, направил 89 государствам-членам письма со счетами-фактурами в отношении РНУ. Секретариат делает все возможное для скорейшего подтверждения внесения платежей в счет РНУ; как только минимальные РНУ оплачены, можно приступить к осуществлению проектов. До начала реализации новых проектов Секретариат принимает все возможные меры, чтобы начать планирование осуществления проектов в соответствии с согласованным планом работы. Вместе с тем в соответствии с правилами, действующими в отношении РНУ, контракты, связанные с финансовыми обязательствами, могут быть подписаны только при

¹⁵ Механизм надлежащего учета был разработан для стимулирования взносов государств-членов в Фонд ТС посредством вознаграждения стран, которые являются исправными плательщиками. См. GOV/OR.881, GC(39)/RES/14, GC(39)/DEC/12, GOV/OR.1097 и GOV/INF/2005/5.

¹⁶ См. GOV/2007/13 "Отчетность Агентства за 2006 год", пункты 230-232.

¹⁷ Раздел А.4.3 посвящен осуществлению пункта 8 постановляющей части резолюции GC(50)/RES/12.

¹⁸ См. GOV/INF/2006/8 "Обзор начального этапа внедрения механизма расходов по национальному участию" (18 мая 2006 года).

обеспечении полного финансирования проекта. Таким образом, Секретариат должен принимать меры предосторожности для обеспечения строгого соблюдения этих руководящих принципов.

41. Темпы оплаты минимальных РНУ в 2007 году свидетельствуют о том, что государства-члены, по-видимому, сталкиваются с теми же трудностями в обеспечении своевременности выплат, что и в 2005 году. К концу первого квартала 34 государства-члена не выплатили минимальную сумму, необходимую для начала осуществления их новых национальных программ. Это означало, что в данный период не была начата реализация проектов, общий размер бюджета которых, предусмотренный в ФТС на 2007 год, составлял 9,5 млн. долл. Вызывает беспокойство, что в 2007 году минимальную сумму не оплатили значительно большее число стран, чем в 2005 году.

А.4.4. Внебюджетные взносы¹⁹

42. В 2006 году размер внебюджетных взносов вновь достиг нового рекордного показателя: государства-члены, международные организации и другие подразделения системы ООН на оказание содействия в осуществлении проектов в рамках программы ТС выделили в общей сложности 22,3 млн. долл. Одной из основных причин такого роста стало увеличение объема средств для разделения затрат с государствами, предоставляемых государствами-членами для содействия осуществлению проектов в их собственных странах. Он составил 9,4 млн. долл. по сравнению с 5,4 млн. долл. в 2005 году. Другие крупные взносы были предоставлены для перевода исследовательских реакторов с высокообогащенного на низкообогащенное урановое топливо (5,5 млн. долл.) и снятия с эксплуатации исследовательских реакторов (2,2 млн. долл.). Общая сумма включает также примерно 2,2 млн. долл. из Фонда физической ядерной безопасности (ФФЯБ), предоставленных для содействия осуществлению деятельности в области физической ядерной безопасности в рамках программы ТС; в 2005 году из ФФЯБ было выделено 0,9 млн. долл.

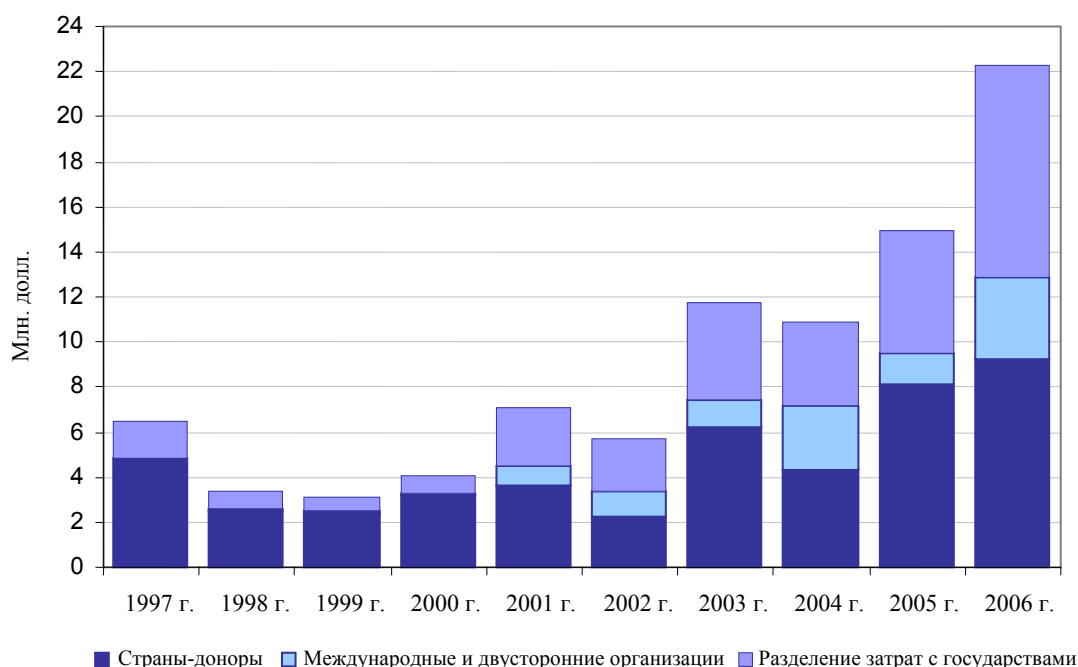


Рис. 3. Новые внебюджетные ресурсы в 1997-2006 годах

¹⁹ Раздел А.4.4 посвящен осуществлению пунктов 9 и 14 постановляющей части резолюции GC(50)/RES/12, касающихся инициативной роли Секретариата в поиске ресурсов для осуществления проектов, обозначенных сноской а/, и возможности оплаты РНУ натурой.

Взносы натурой

43. В 2006 году взносы натурой на осуществление программы ТС на общую сумму 1,9 млн. долл. были предоставлены 74 государствами-членами и 8 международными организациями. Взносы направляются на следующие цели:

- полная или частичная оплата услуг экспертов и преподавателей учебных курсов не в их собственных странах;
- встреча и обучение слушателей курсов не из их собственных стран;
- полностью или частично бесплатная подготовка стажеров (стажировки типа II);
- передача оборудования, которое получает другое государство-член.

44. Помощь, о которой в настоящем докладе говорится как о взносах натурой, является во многом "экономией" средств по программе ТС. Расходы, которые обычно должны быть произведены за счет финансовых ресурсов ТС (такие, как гонорары экспертам, суточные преподавателей или путевые расходы стажеров), могут быть определены и оценены с достаточной точностью. Вместе с тем часто отмечалось, что государства-члены вносят и другие взносы в неденежной форме для оказания помощи и содействия в осуществлении программы ТС, без которых реализация программы пострадает. Поэтому некоторые другие государства-члены предложили учитывать в качестве "взносов натурой" и эти другие виды содействия. При этом возникает проблема справедливой оценки их стоимости. Вопрос о взносах натурой затрагивается в рамках дискуссии, ведущейся сейчас во всей системе ООН в связи с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). Секретариат продолжит рассмотрение этого вопроса и поиск действенных и экономически эффективных способов стоимостной оценки взносов натурой.

Мобилизация ресурсов

45. Продолжающееся расширение программы ТС, как с точки зрения новых государств-членов, так и в плане растущего спроса на деятельность по техническому сотрудничеству, требует использования новых и инициативных подходов к мобилизации ресурсов. Успех мобилизации ресурсов зависит от высокого качества проектов, которые соответствуют интересам доноров, а также знаниям и навыкам экспертов. Качество программы ТС во многом улучшилось благодаря новому подходу к разработке и планированию проектов, основанному на Структуре управления программным циклом (СУПЦ), и в новых руководящих принципах РПС предусматривается, что при разработке концепции проекта необходимо определять возможности финансирования. Таким образом, обеспечивается систематическая и успешная мобилизация ресурсов.

А.5. Повышение результативности и эффективности программы ТС²⁰

А.5.1. Выполнение программы

46. С точки зрения финансовых и нефинансовых показателей выполнение программы ТС в значительной степени превысило уровень 2005 года. Чистые новые обязательства, которыми с финансовой точки зрения измеряется объем помощи, предоставленной в течение года, увеличились до 104,5 млн. долл., что более чем на 30% превышает уровень 2005 года, составивший 79,6 млн. долл. Выплаты в 2006 году возросли до 97,6 млн. долл. по сравнению с 73,6 млн. долл. в 2005 году.

47. В разделе "Коротко о программе" настоящего доклада, а также в кратких обзорах по регионам, содержащихся в части В, в графическом виде представлена информация о финансовом выполнении, оцененном с точки зрения выплат, связанных с программой Агентства. Эти данные ясно отражают разнородность программы ТС в целом и различающиеся в отдельных регионах приоритетные области.

48. Что касается конкретно ФТС, выплаты составили 78,2 млн. долл. (по сравнению с 64,7 млн. долл. в 2005 году), а чистые новые обязательства - 83,1 млн. долл. против 68,7 млн. долл. в 2005 году. Этот рекордный уровень чистых новых обязательств, несмотря на рекордный объем новых ресурсов, привел к сокращению свободного от обязательств остатка на 31 декабря. Ниже в таблице 1 приводится разбивка по видам ресурсов, составляющих свободный от обязательств остаток ФТС, а также сравнительные данные за четыре предыдущих года.

Таблица 1. Свободный от обязательств остаток Фонда технического сотрудничества и сравнительные данные за предыдущие годы (в долларах США)

Описание	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Общая сумма свободного от обязательств остатка	9 968 000	6 408 000	18 865 000	25 954 000	19 626 000
До сих пор не выплаченные обязательства	(2 882 000)	(3 298 949)	(2 484 331)	(1 638 570)	(1 642 125)
Неконвертируемые валюты, которые не могут быть использованы	(1 162 000)	(1 171 466)	(12 612)	(12 004)	(12 090)
Валюты, которые трудно конвертировать и можно использовать лишь низкими темпами	(4 382 000)	(4 280 648)	(6 179 396)	(7 442 196)	(8 681 250)
Ресурсы, которые могут быть использованы для обязательств по программе ТС	1 542 000	(2 343 062)	10 188 661	16 861 230	9 290 535

²⁰ Раздел А.5 посвящен осуществлению пунктов 7 и 15 постановляющей части резолюции GC(50)/RES/12, касающихся повышения результативности и эффективности программы ТС и укрепления деятельности в области ТС посредством разработки эффективных программ с четко определенными итогами.

49. Как видно из таблицы, имеющийся для использования свободный от обязательств остаток для ФТС сократился по сравнению с рекордно высоким уровнем, достигнутым в 2005 году. И хотя даже этот объем представляется весьма значительным, Секретариат считает целесообразным иметь в своем распоряжении на конец года сумму, эквивалентную шести-восемью неделям выполнения новых обязательств, чтобы гарантировать отсутствие каких-либо трудностей с потоком денежных средств. Данный механизм схож с Фондом оборотных средств для Регулярного бюджета. При объеме новых обязательств для ФТС, превышающем 83 млн. долл. в течение 2006 года, этот уровень вполне приемлем.

Нефинансовые показатели

50. Существует множество нефинансовых статистических показателей, исходя из которых можно оценивать программу, и практически все из них увеличились по сравнению с уровнем 2005 года. В таблице 2, где освещаются некоторые из представленных выше финансовых данных, приводится также краткий обзор этих показателей. Более подробная информация о выполнении программы в 2006 году с точки зрения как финансовых, так и нефинансовых показателей представлена в Дополнении к настоящему ежегодному докладу.

Таблица 2. Реализация мероприятий: 2005 и 2006 годы (в долларах США)

Показатель	2005 г.	2006 г.	Увеличение по сравнению с 2005 г.
Скорректированная программа	115 976 213	138 896 860	22 920 647
Чистые новые обязательства	79 590 436	104 469 699	24 879 263
Степень осуществления	68.6%	75.2%	
Выплаты (в том числе натурой)	73 556 997	97 621 437	24 064 440
Задания международным экспертам и лекторам	2784	3041	257
Участники совещаний/семинаров-практикумов	3202	3229	27
Стажировки и научные командировки на места	1436	1697	261
Участники учебных курсов	1574	2477	903
Учебные курсы	104	172	68
Размещенные заказы на закупку	2991	3185	262
Выданные подряды	8	2	-6

A.5.2. Оценка ТС на основе согласованных оценочных показателей

51. В докладе Совета управляющих о Стратегии ТС, выпущенном в 2002 году²¹, в частности, предусматривалась оценка осуществления программы ТС в период с 2002 по 2007 год. В докладе указывались стратегические цели, которые следует учитывать при планировании будущего программы ТС. Среди них: "центральный критерий", отношения стратегического партнерства, финансирование технического сотрудничества и устойчивость.

52. Исходя из оценочных показателей, предусмотренных Стратегией ТС²², Секретариат провел рассмотрение программы ТС, результаты которого были представлены Постоянной консультативной группе по технической помощи и сотрудничеству. Уроки, извлеченные из этого рассмотрения, будут важны для оценки вызовов, с которыми программа ТС, вероятно, столкнется в предстоящие пять лет, и возможностей, которыми она будет располагать. Ниже приводится краткое описание хода работы на основе оценочных показателей.

Центральный критерий

53. Целью "центрального критерия" является обеспечение устойчивых выгод в рамках национальных планов развития. "Центральный критерий" направлен на формирование решительной поддержки правительства как средства обеспечения устойчивости выгод от проектов и был весьма неплохо принят государствами-членами. В рамках оценочного показателя 1 требовалось, чтобы "центральному критерию" отвечали как минимум 70% проектов ТС. Анализ имеющихся данных показывает, что практически все утвержденные проекты цикла ТС 2005-2006 годов и далее соответствуют этому показателю. Доли утвержденных проектов, отвечающих центральному критерию, в цикле 2007-2008 годов составляют: Африка - 94,0%; Азия и Тихий океан - 100,0%; Европа - 75,0% полностью и 25,0% частично; Латинская Америка - 94,8%. Таким образом, уровень, предусмотренный данным оценочным показателем, превышен.

54. В рамках оценочного показателя 2 требовалось, чтобы к 2007 году рамочные программы для страны (РПС) подписали как минимум 80% государств-получателей. РПС оказалась главным средством планирования, позволяющим выявить приоритеты государств-членов и увеличить эффект программы ТС. Число государств с подписанными РПС достигает 78, в то время как еще в 22 государствах РПС имеются в виде проектов, что в общей сложности составляет 100. Как только эти РПС будут подписаны, плановая цифра будет достигнута.

Отношения стратегического партнерства

55. Агентство признает важнейшие принципы формирования взаимовыгодных, действенных партнерских отношений. Предпринимая усилия по развитию таких отношений, оно в первую очередь ставило целью создание партнерских отношений, которые способствовали бы повышению внимания к программе ТС, и достижение экономически эффективной синергии путем объединения ядерных и неядерных технологий.

²¹ См. сноску 4.

²² Третье совещание четвертой Постоянной консультативной группы по технической помощи и сотрудничеству (САГТАК): пункт 1 повестки дня "Разработка видения для ПТС: новые вызовы и возможности, доклад о ходе работы по достижению стратегических целей", 19-23 февраля 2007 года.

56. В рамках оценочного показателя 1 требовалось, чтобы к 2007 году Агентство установило новые партнерские отношения с организациями, занимающимися вопросами развития. С 2002 по 2006 год были заключены 20 новых соглашений с традиционными партнерами (продлены сроки прежних соглашений и установлены новые партнерские отношения) и нетрадиционными партнерами, в том числе межправительственными организациями, неправительственными организациями и представителями частного сектора. Таким образом, данный оценочный показатель был выполнен. Дополнительная информация о партнерских отношениях представлена в подразделе А.2.1.

Финансирование технического сотрудничества

57. Что касается этого аспекта, цель Стратегии ТС заключается в повышении уровня финансирования деятельности в области технического сотрудничества, особенно из нетрадиционных источников, и увеличении числа ситуаций, когда может быть обеспечено "параллельное финансирование" в целях содействия решению проблем развития.

58. В рамках оценочного показателя 1 требовалось увеличить число стран, полностью выплачивающих свою долю плановой цифры ФТС. Как показано в разделе А.4.1, уровень финансирования неуклонно рос на протяжении последних пяти лет, особенно в 2006 году. Согласно результатам проведенного в 2006 году рассмотрения 87 государств-членов увеличили выплаты в счет своей доли плановой цифры Фонда ТС (ФТС). Возросшую готовность государств-членов выплачивать свою долю в ФТС сложно объяснить какой-либо одной причиной. Вероятно, некоторыми из факторов, способствующих повышению их готовности, являются постоянный диалог Секретариата с государствами-членами о важности своевременных выплат в полном объеме, усилия, предпринятые в 2006 году Рабочей группой по ФТС Совета управляющих и призванные содействовать увеличению государствами-членами уровня выплат, последствия введения в 2000 году механизма степени достижения, а также влияние надлежащего учета.

59. В рамках оценочного показателя 2 требовалось к 2007 году увеличить внебюджетное финансирование программы ТС на 25%. Объем внебюджетных взносов значительно возрос за этот период - с 5,7 млн. долл. в 2002 году до 22,3 млн. долл. в 2006 году. Таким образом, уровень, предусмотренный этим оценочным показателем, был существенно превышен. В рамках оценочного показателя 3 требовалось привлекать параллельное финансирование для большего числа проектов. В связи с ограничениями в сборе данных зафиксировано довольно мало случаев параллельного финансирования. Секретариат полагает, что эту задачу реальнее выполнять в рамках вышеупомянутой стратегической цели развития отношений партнерства, а не как отдельный вид деятельности.

60. В рамках оценочного показателя 4 требовалось, чтобы к 2007 году были заключены соглашения как минимум с тремя нетрадиционными партнерами. Были установлены партнерские отношения с рядом организаций, в том числе с Европейским банком реконструкции и развития, Азиатским банком развития, Глобальным экологическим фондом, Целевым фондом Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности человека, Фондом международного партнерства ООН и Инициативой по сокращению глобальной угрозы, что привело к увеличению финансирования программы. Этот оценочный показатель также был выполнен, и продолжают усиливаться усилия по расширению партнерских отношений с аналогичными источниками финансирования.

Устойчивость

61. Этот аспект подразумевает укрепление потенциала учреждений в государствах-членах, использующих ядерные технологии, с тем чтобы они стали более самостоятельными в техническом и финансовом плане. Ожидаемые итоги заключаются в том, что все большее число учреждений государств-членов i) предоставляют услуги на национальном и региональном уровнях, воспользовавшись программой ТС Агентства, и ii) располагают стратегиями и мерами для осуществления деятельности, приносящей доход.

62. Содействие самостоятельности национальных ядерных учреждений государств-членов является основополагающим и неизменным приоритетом программы ТС. В рамках оценочного показателя 1 устойчивости требовалось, чтобы как минимум 10% НЯУ добились получения существенных доходов от предоставления товаров и услуг государственному и частному секторам. В разделе А.3 "Укрепление потенциала учреждений, использующих ядерные технологии, для достижения самостоятельности" выше описываются достижения НЯУ в том, что касается приобретения большей самостоятельности и получения доходов. Результаты рассмотрения исполнения программы показали, что в 60 странах существуют учреждения, получающие существенный доход; таким образом, данный показатель выполнен с превышением.

63. Деятельность, приносящая доход, - это лишь один показатель устойчивости. Устойчивость означает, что деятельность может и в дальнейшем вносить вклад в достижение целей развития без поддержки Агентства. С тем, чтобы обеспечить надлежащий контроль и информацию в отношении устойчивости программы, необходимо разработать оценочные показатели, которые учитывали бы не только финансовые аспекты, но и степень, в которой результаты достигли намеченных получателей помощи и такое положение сохраняется после завершения проекта.

А.5.3. Структура управления программным циклом²³

64. Программа ТС на цикл 2007-2008 годов была разработана и подготовлена в окончательном варианте с использованием Структуры управления программным циклом (СУПЦ). Структура поддерживается специализированным веб-сайтом, который облегчает сотрудничество в режиме реального времени между заинтересованными сторонами в государствах-членах и Секретариатом посредством взаимодействия в режиме онлайн.

65. В 2005 году государства-члены представляли свои идеи по проектам для включения в программу ТС в качестве концепций национальных и региональных проектов с использованием веб-сайта СУПЦ. Эти концепции проектов оценивались в Секретариате как Департаментом ТС, так и техническими департаментами с точки зрения технической осуществимости, соответствия национальным приоритетам в области развития, поддержки со стороны правительства и возможностей предлагаемых партнеров, гарантируя тем самым их соответствие требованиям для включения в программу ТС. Концепции проектов, прошедшие предварительный квалификационный отбор на основе этих критериев, были доработаны и преобразованы в проекты в 2006 году.

²³ Раздел А.5.3 посвящен осуществлению пункта 23 постановляющей части резолюции GC(50)/RES/12, касающегося осуществления СУПЦ.

66. На этапе разработки и утверждения проектов заинтересованные стороны использовали веб-сайт СУПЦ для определения всех элементов проекта в соответствии с методологией матрицы логической структуры. Полные разработки отдельных проектов создавались на веб-сайте совместно, причем все члены проектной группы (партнеры, национальные координаторы и сотрудники Секретариата) имели доступ к своим проектам. Такое интерактивное сотрудничество всех членов проектной группы способствовало разработке проектов высокого качества.

67. После согласования разработанных проектов проектными группами они в электронном виде утверждались назначенными компетентными органами. Программы государств-членов были рассмотрены в Секретариате, и в отношении программы ТС был применен механизм надлежащего учета. Затем в ноябре 2006 года программа ТС была представлена Комитету по технической помощи и сотрудничеству, с тем чтобы он рассмотрел ее и рекомендовал Совету управляющих для одобрения.

68. Чтобы расширять возможности механизма СУПЦ и делать его более удобным для использования, веб-сайт СУПЦ постоянно совершенствуется с учетом приобретаемого опыта и откликов пользователей. Так, была тщательно пересмотрена фаза I, используемая для представления концепций проектов и их оценки, и создано руководство для пользователей в режиме онлайн, доступное в виде файлов по ссылке "Help". Новая версия фазы I появилась в начале апреля 2007 года и позволит государствам-членам представлять концепции для цикла программы ТС 2009-2011 годов, который в порядке исключения охватит не два года, а три.

A.5.4. Проблемы, возникшие при поставке государствам-членам специализированного оборудования

69. В 2006 году при обеспечении государств-членов содержащим радиоактивные источники специализированным оборудованием для применения в промышленных и медицинских целях Агентство вновь столкнулось с некоторыми проблемами. Иногда они были вызваны трудностями с организацией перевозки радиоактивного материала. В одном из случаев национальные компетентные органы государства-члена, где осуществляется крупная программа ТС, запретили ввоз радиоактивного материала через какой-либо из портов этой страны. В другой стране непредвиденные сложности с поставкой радиоактивных источников привели к резкому повышению стоимости перевозки и доставки. Среди других причин увеличения задержек в доставке оборудования государствам-членам были ужесточение требований безопасности при обращении с радиоактивными источниками и специализированным ядерным оборудованием, вызвавшее повышение расходов по проекту и нарушение графиков, а также изменения в торговой практике, которые в некоторых случаях серьезно влияли на доступность определенной продукции или серии оборудования. Эти затруднения материально-технического и финансового характера потребовали от Секретариата дополнительных усилий по поиску альтернативных приемлемых решений для выполнения программы ТС.

В. Достижения программы в 2006 году

70. В части В освещаются некоторые достижения программы ТС в 2006 году в каждом из четырех регионов. Как показывают описания по регионам, программа ТС охватывает широкий спектр деятельности, связанной с безопасным применением ядерных технологий в целях содействия социально-экономическому развитию. Сюда входит и долгосрочная деятельность по созданию потенциала путем организации стажировок и учебных курсов в таких областях, как ядерная медицина или сельскохозяйственное производство, и более краткосрочная деятельность по созданию потенциала путем организации научных командировок и подготовки кадров в специализированных областях, а также консультативные услуги как в отношении конкретных проблем, так и в рамках более крупных проектов. Проекты технического сотрудничества способствуют обмену информацией по региональным проблемам, таким, как место ядерной энергии в глобальной энергетической структуре или мониторинг и контроль загрязнения атмосферы. Программа ТС является средством распространения среди государств-членов инструментальных средств и методологий, разрабатываемых Секретариатом. Она также представляет собой механизм оказания поддержки государствам-членам в разработке соответствующего законодательства и институциональной инфраструктуры, необходимых для принятия и введения в действие норм безопасности, разработанных Агентством.

71. Общий размер выплат в рамках программы ТС в 2006 году составил 97,6 млн. долл. В таблице В.3 Дополнения к настоящему докладу представлено распределение выплат по программам Агентства. Чтобы наглядно продемонстрировать тенденции в приоритетах государств-членов на протяжении последних пяти лет, выплаты программы ТС за 2006 год сопоставляются с выплатами за 2002 год. Несомненно, самым крупным отдельным сектором программы ТС в 2006 году стало здравоохранение, на долю которого пришлось 27,9 млн. долл. (28,6% программы). Это соответствует тенденции последних лет, на протяжении которых доля здравоохранения неуклонно росла, начав с отметки 15,8 млн. долл. в 2002 году (21,1%).

72. Вторым по величине сектором стала ядерная наука, доля которой составила 13,7 млн. долл. (14,1%). Доля этого сектора существенно возросла по сравнению с 5,6 млн. долл. в 2002 году (7,5%). Этот рост объясняется в первую очередь проектами по снятию с эксплуатации исследовательских реакторов и переводу исследовательских реакторов с высокообогащенного на низкообогащенное урановое топливо, которые в значительной степени финансируются за счет внебюджетных взносов.

73. Третье место занимает сектор продовольствия и сельского хозяйства с долей в 11,2 млн. долл. (11,4%), которая в финансовом плане несколько сократилась за последние пять лет, в то время как доля других секторов выросла. Общий размер выплат в 2002 году составлял 12,4 млн. долл. (16,6%).

74. Четвертым по величине стал сектор радиационной безопасности и безопасности перевозки, доля которого составила 8,4 млн. долл. Общий размер выплат вырос по сравнению с 7,2 млн. долл. в 2002 году, однако доля программы, составившая 8,6%, оказалась несколько меньше аналогичного показателя 2002 года - 9,6%.

75. Как изложено в следующих четырех разделах и показано в таблице В.3 Дополнения к настоящему докладу, в распределении программы ТС 2006 года между регионами имелись существенные различия. Несмотря на то, что здравоохранению во всех четырех регионах принадлежит наибольшая доля, ее размер в процентах отличается, составляя более 35,0% в Латинской Америке и Африке, 26,8% в Европе и 20,1% в Азии и Тихом океане. Сектор продовольствия и сельского хозяйства занимает второе место в Африке (22,4%), в регионе Азии и Тихого океана (14,4%) и в Латинской Америке (12,6%). Вместе с тем, в Европе вторым по величине сектором стала ядерная наука с долей в 25,7%. Третий и четвертый по величине секторы в этих четырех регионах различны. В Африке доля ядерной науки и водных ресурсов составила по 8%; в Азии и Тихом океане сектор радиационной безопасности и безопасности перевозки занимал 13,8%, а сектор производства радиоизотопов и радиационных технологий - 12,6%; в Европе сектор обращения с радиоактивными отходами имел долю в 12,4%, а сектор безопасности ядерных установок - 7,9%; и, наконец, в Латинской Америке сектор производства радиоизотопов и радиационных технологий занимал 10,2%, а сектор радиационной безопасности и безопасности перевозки - 8,4%.

В.1. Африка

76. В 2006 году в рамках программы ТС была оказана поддержка 35 государствам-членам в Африке. Чистые новые обязательства в 2006 году составили 26,8 млн. долл. против 20,7 млн. долл. в 2005 году. Степень финансового осуществления программы ТС в африканском регионе достигала 78,7% по сравнению с 77,6% в 2005 году. На рис. 4 показано распределение выплат в этом регионе в 2006 году по направлениям деятельности.

77. В 2006 году были подписаны три рамочные программы для страны (РПС) (для Ботсваны, Маврикия и Южной Африки).



Рис. 4. Выплаты по направлениям деятельности в африканском регионе в 2006 году.

В.1.1. Обеспечение поддержки в области здоровья человека

78. В результате помощи, предоставленной Эритрее посредством проекта ТС ERI6002 'Планирование создания радиотерапевтической службы', министерство здравоохранения разработало проект комплексного планирования с целью мобилизации средств для финансирования создания национального радиотерапевтического центра в Асмаре. Фонд ОПЕК одобрил кредитное соглашение на сумму 1 млн. долл. для этого проекта. Дополнительная ссуда на общую сумму 4,5 млн. долл. была одобрена Арабским банком экономического развития в Африке. Начало строительства ожидается в 2007 году.

79. Помощь, предоставленная Агентством в рамках проекта ТС RAF6025 'Обнаружение лекарственно-устойчивых форм малярии и туберкулеза', внесла вклад в модернизацию лабораторий и в создание или укрепление потенциала в применении молекулярных методов для выявления этих болезней в странах-участниках (Буркина-Фасо, Гана, Замбия, Камерун, Кения, Мадагаскар, Мали, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Судан, Уганда, Эфиопия и Южная Африка). Приобретенные молекулярные методы, которые основаны на использовании изотопов, сыграли важную роль в описании вспышек моно- и мультирезистентного туберкулеза (форма MDR TB) и борьбе с ним. Они также сыграли ключевую роль в обнаружении и мониторинге новых штаммов формы MDR TB. Результаты

этих исследований использовались непосредственно при разработке национальной политики и стратегии в отношении изменений в использовании антималярийных препаратов первой линии.

80. В 2006 году значительный прогресс был достигнут в Нигере в рамках проекта NER6005, который имеет целью создание радиотерапевтического центра в Ниамее. Правительство выделило требующиеся средства для строительства радиотерапевтического центра. Осуществляется соответствующая подготовка кадров. Были также получены дополнительные средства финансирования от итальянского правительства, которые помогли устранить критические пробелы в финансировании.

81. В рамках деятельности, запланированной в связи с Нобелевским фондом МАГАТЭ для содействия решению проблем рака и питания, в декабре 2006 года было организовано специальное региональное мероприятие в сотрудничестве с правительством Южной Африки и несколькими региональными и международными организациями. Это мероприятие обеспечило подходящий форум для рассмотрения вопроса развития людских ресурсов в области радиационной онкологии и создания основы для расширения усилий по подготовке кадров во всем регионе Африки. Эти усилия будут базироваться на работе Региональных сетей по подготовке онкологов Программы действий по лечению рака, которые имеют целью содействие комплексной и мультидисциплинарной подготовке специалистов всех соответствующих направлений, которые требуются для эффективной и устойчивой программы борьбы с раковыми заболеваниями. Осуществляются совместные усилия по созданию регионального модельного демонстрационного проекта для борьбы с раком в Объединенной Республике Танзания.

В.1.2. Улучшение ветеринарии и содействие развитию животноводства

82. Агентство оказало помощь Демократической Республике Конго в области борьбы с болезнями животных посредством проекта ТС ZAI5014 'Модернизация лабораторных услуг для диагностики болезней животных'. Основное внимание в проекте было сосредоточено на повышении потенциала Центральной ветеринарной лаборатории в Киншасе в использовании твердофазного иммуноферментного анализа и технологий, основанных на полимеразной цепной реакции, с гарантированным качеством. Эти методы применялись в частности, для диагностики и контроля очагов возникновения африканской чумы свиней (АЧС), трипаносомоза, лихорадки Рифт-Валли, а также передаваемых клещами болезней и контагиозной плевропневмонии крупного рогатого скота (КППКРС) и чумы жвачных животных.

83. Агентство оказало помощь Камеруну посредством проекта ТС CMR5012 'Диагностика и контроль основных болезней животных с использованием методов молекулярной биологии' во внедрении использования основанных на молекулярной биологии методов для разработки средств диагностики и вакцин для борьбы с КППКРС и АЧС. Проект способствовал созданию местного потенциала производства новых средств диагностики и вакцин, что обеспечило заметное повышение эффективности животноводства и производства продукции животноводства в Камеруне и в субрегионе.

В.1.3. Повышение продуктивности растениеводства и борьба с сельскохозяйственными вредителями

84. В рамках национального проекта TUN5021 'Фуражный кустарник в качестве кормового ресурса для повышения продуктивности животноводства' Агентство оказало помощь Тунису в разработке соответствующих стратегий кормления на основе использования фуражного кустарника и других нестандартных источников корма для удовлетворения потребностей в кормлении овец и коз в суровых окружающих условиях. Проект способствовал установлению

взаимосвязей между питанием, воспроизводством и наличием паразитов в местных видах фуражного корма, таких, как *Acacia cataphyll*. Ожидается, что полученные результаты будут переданы бедным фермерам в засушливых и полусушливых регионах, с тем чтобы повысить продуктивность животноводства.

85. В Маврикии итогом осуществления проекта MAR5009 'Комплексная борьба с капустной молью' стало уменьшение количества распылений инсектицидов применительно к крестоцветным культурам в среднем с 15 до всего лишь 4 за сезон. Это впечатляющее достижение базируется на подходе, который предусматривает участие фермеров, прогрессивный выпуск паразитоидов, полученных от популяций разводимой в парниковых условиях моли, и ограниченное использование отдельных инсектицидов.

86. В течение нескольких лет Агентство поддерживало совместные проекты, которые осуществлялись в учреждении-партнере Кении - Кенийском институте сельскохозяйственных исследований (KARI), Нджоро, который теперь признан в качестве национального центра компетенции в области селекции растений. Значительный прогресс был достигнут в проекте KEN5024 'Улучшение и управление производством сельскохозяйственных культур посредством применения ядерных биотехнологических методов'. KARI и его партнеры занимаются размножением и распространением среди фермеров мутантного сорта Njogo BW1, который был введен в культуру в 2001 году. Этот сорт также завоевывает большую популярность на подверженных засухам территориях. Кроме того, KARI постоянно использует мутанты (KM10, KM15 и KM21) со свойствами засухоустойчивости в своей селекционной программе по пшенице, осуществляемой с целью удовлетворения возрастающих потребностей в большем количестве улучшенных сортов пшеницы. Помимо этого, осуществляется работа по передаче фермерам нового диплоидного сорта пшеницы (DH4), который был также создан при поддержке Агентства. Результаты государственных испытаний этого сорта, который толерантен к засухе и дает высокие урожаи в низменной засушливой местности, получили оценку "выдающиеся".

В.1.4. Поддержка зон, свободных от мухи цеце

87. Основное продолжающееся мероприятие в этом регионе – это Южный проект по ликвидации мухи цеце (СТЕП) в Эфиопии, который преследует цель ликвидации мухи цеце на площади 25 000 км². Помощь Агентства в поддержку проекта СТЕП обеспечивается в рамках проекта ТС. Было завершено сооружение первых двух из шести инсектариев для разведения мух в Центре разведения и облучения мухи цеце в Калити, и каждый из них был оборудован одной линией установок по производству мухи цеце (УПМЦ). Благодаря внебюджетному взносу 1,5 млн. долл., внесенному США, еще 14 линий УПМЦ находятся в стадии изготовления. Это позволит расширить возможности проекта и в конечном счете увеличить численность колонии насекомых до более чем двух миллионов самок. Эти самки обеспечат разведение мух-самцов, которые будут стерилизованы с применением ядерных методов и позднее выпущены в рамках кампании по ликвидации мухи цеце. Предусматривается, что большая часть остального оборудования для этой лаборатории будет закуплена за счет кредита, выданного Африканским банком развития.

88. Южная Африка изучает возможность интеграции метода стерильных насекомых (МСН) в программу комплексной борьбы с сельскохозяйственными вредителями в масштабах района в северной части Южной Африки и небольшом районе в южной части Мозамбика с целью создания зоны, свободной от видов мухи цеце *Glossina brevipalpis* и *Glossina austeni*. Посредством проекта ТС SAF5009 было осуществлено всеобъемлющее технико-экономическое исследование различных компонентов и необходимых условий для применения метода комплексной борьбы с сельскохозяйственными вредителями в масштабах района.

В.1.5. Развитие устойчивых водных ресурсов

89. В рамках проекта TC RAF8037 'Устойчивое развитие и справедливое использование общих водных ресурсов бассейна реки Нил' - благодаря совместному подходу Кении, Уганды и Объединенной Республики Танзания - был внесен важный вклад в понимание особенностей водного баланса озера Виктория. В период с 2003 по 2006 год эти три страны провели несколько кампаний по отбору проб на этом озере и в прилегающей местности. На основе промежуточных результатов этой инициативы шесть стран бассейна реки Нил (Египет, Кения, Объединенная Республика Танзания, Судан, Уганда и Эфиопия) работают над расширением этого проекта: применительно к нескольким ключевым районам бассейна реки Нил участвующие государства-члены пытаются развить свои исследования, добавив аспекты, связанные с подземными водами, в деятельность по планированию и организации.

90. Проект среднего масштаба Программы развития Организации Объединенных Наций по составлению программы мер по комплексному управлению совместно используемым нубийским водоносным горизонтом был официально начат в 2006 году, при этом Агентство является в этом случае учреждением-исполнителем. Согласован план осуществления, предусматривающий деятельность, которая запланирована на весь 30-месячный срок выполнения этого проекта.

91. В проекте MAG8004 'Интеграция изотопных методов для эксплуатации ресурсов подземных вод, этап II', индикаторные изотопы окружающей среды применялись в рамках гидрогеологических исследований в провинциях Фианаранцуа и Тулиара на Мадагаскаре для определения скорости пополнения и режима потоков подземных вод, качества и происхождения загрязнения и уязвимости водоносных горизонтов в этих регионах. Данный проект значительно повысил потенциал эффективного управления ресурсами подземных вод и разработки соответствующей политики применительно к южной части Мадагаскара. На основе этого учреждение-партнер начало в сотрудничестве с Агентством осуществление новой программы расширения деятельности по управлению водными ресурсами с целью охвата южной половины острова.

В.1.6. Повышение потенциала в области неразрушающих испытаний

92. Государства-члены в регионе Африки применяют региональный подход, обеспечивающий максимально эффективное использование дефицитных ресурсов в области неразрушающих испытаний (НРИ) и, таким образом, позволяющий избежать строительства множества установок, характеризующихся низким спросом на соответствующие услуги на национальном уровне. В настоящее время на основе соглашения между всеми государствами-членами АФРА большинство государств-членов проводит обучение и сертификацию специалистов по НРИ в следующих уполномоченных региональных центрах: 1) Южно-африканский институт сварки (SAIW), Южная Африка, и 2) Технический центр механических и электрических отраслей (SETIME), Тунис. Агентство оказало поддержку в проведении нескольких региональных учебных курсов с сертификацией на уровне III, и на этих курсах прошли подготовку специалисты по НРИ из 14 государств-членов. К середине 2006 года было проведено 79 новых сертификаций на уровне III. В результате в регионе был создан надежный потенциал обучения и сертификации практикующих специалистов по НРИ на уровне III.

93. Что касается достижений в области НРИ на национальном уровне, то следует отметить помощь, предоставленную Камерунской компании по анализу и контролю углеводородов (Hydrac) в рамках проекта CMR/8/006 'Устойчивость и институциональная самостоятельность в развитии потенциала в области неразрушающих испытаний'. Обучение и сертификация были проведены по пяти главным методам НРИ, и указанное учреждение признано национальным центром сертификации. Повышение коммерческого и учебного потенциала в области НРИ позволило расширить масштаб и объем обеспечивающей получение доходов деятельности и, таким образом, повысить устойчивость и самостоятельность Hydrac.

V.1.7. Совершенствование инфраструктуры радиационной защиты

94. В 2006 году большой прогресс, как было отмечено, достигнут несколькими странами, включая новые государства-члены, в создании законодательной основы, а также в формировании или существенном укреплении регулирующих органов, осуществляющих контроль за источниками излучения. В число этих стран входят Ботсвана, Буркина-Фасо, Габон, Замбия, Камерун, Маврикий, Нигер, Нигерия и Сьерра-Леоне. Оценка безопасности регулируемыми органами в связи с выдачей официальных разрешений на использование радиотерапевтических установок осуществляется в Ботсване, Замбии, Камеруне и Нигерии. Отмечается прогресс, достигнутый в использовании снижающих дозу экранов, в частности в главных медицинских учреждениях в Алжире, Зимбабве, Демократической Республике Конго, Марокко и Танзании. Значительный прогресс был достигнут в Алжире, Египте, Нигерии и Тунисе в подготовке национальных планов по реагированию на радиологические или ядерные аварийные ситуации, а также в повышении практической квалификации и технической подготовки лиц, принимающих первые ответные меры.

V.1.8. Охрана морской и земной сред

95. В региональном проекте ТС RAF7004 'Оценка загрязнения Южного Средиземноморья' основное внимание было сосредоточено на вопросах развития регионального потенциала в области оценки радиоактивного и нерадиоактивного загрязнения, динамики вод и отложений в связи с поведением загрязнителей, процессов, воздействующих на продуктивность рыболовства, а также прогнозирования пространственно-временных тенденций загрязнения морской среды. Был повышен национальный потенциал стран-участников в оценке загрязнения морской среды, а также потенциал в области мониторинга и уровень квалификации специалистов для проведения оценок радиоактивных и нерадиоактивных загрязнителей в морских экосистемах.

96. В рамках нового проекта АФРА 'Развитие мониторинга загрязнения воздушной среды городской зоны' (RAF4019) Агентство оказывает поддержку 17 странам в области согласования аналитических процедур и методологий. Помощь Агентства также сосредоточена на подготовке кадров по вопросам применения процедур и методов и на предоставлении специализированного оборудования для отбора проб из специальных фильтров для мониторинга аэрозолей.

V.1.9. Повышение потенциала в области физической ядерной безопасности

97. В соответствии с региональной стратегией, одобренной участвующими государствами-членами и Агентством в июле 2005 года, Агентство продолжало оказание помощи в укреплении потенциала региона в области физической ядерной безопасности, включая развитие трансграничного сотрудничества по вопросам обеспечения физической ядерной безопасности, разработку учебных пакетов для государств-членов, разработку законодательства в целях оказания помощи государствам-членам в создании национального регулирующего потенциала в данной среде и улучшение координации различных источников помощи. Работа, выполненная совместно Департаментом ТС и Бюро физической ядерной безопасности, позволила обеспечить безопасное хранение ряда бесхозных источников и улучшить местные условия для безопасного обращения с радиоактивными материалами. Особое внимание было уделено обучению национальных групп специалистов, в состав которых входили представители правоохранительных учреждений и регулирующих органов. Были направлены специальные миссии на места, с тем чтобы оказать помощь некоторым африканским государствам-членам в разработке национальных планов решения вопросов, связанных с обеспечением физической ядерной безопасности. Фонд физической ядерной безопасности обеспечивал финансовые ресурсы для этой деятельности.



Рис. 5. Подписание рамочной программы для страны, составленной для Ботсваны. Слева направо: Ее Превосходительство г-жа Пелломи Венсон-Мойтой - министр коммуникаций, науки и техники, Его Превосходительство г-н Буметсве Мокготу - посол и постоянный представитель, г-н А. Буссаха - директор Отдела Африки и д-р А.М. Четто - заместитель Генерального директора, руководитель Департамента технического сотрудничества. (Фото: МАГАТЭ.)

В.1.10. Поддержка планирования и развития устойчивой энергетики

98. Несмотря на наличие довольно значительных природных энергетических ресурсов, энергоснабжение в Африке является чрезвычайно слабым. Большая часть населения, особенно в сельских районах, имеет незначительный доступ к современному энергоснабжению. Агентство оказывало поддержку заинтересованным государствам-членам в Африке в создании местного потенциала проводить энергетические исследования для оценки различных вариантов развития энергетики и разработки национальных энергетических планов. В 2006 году несколько стран Африки — Алжир, Ботсвана, Демократическая Республика Конго, Гана, Зимбабве, Ливия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Судан, Эритрея — получили поддержку в этой области в рамках национальных и/или региональных проектов ТС.

99. Для Алжира, Ганы, Египта, Марокко, Нигерии и Судана были учреждены проекты по оказанию поддержки в создании инфраструктуры, необходимой при развитии ядерной энергетики для целей выработки электроэнергии или опреснения воды.

В.2. Азия и Тихий океан

100. В 2006 году, в рамках программы ТС была предоставлена поддержка 27 государствам-членам и одной территории в регионе Азии и Тихого океана. Чистые новые обязательства в 2006 году достигли 22,7 млн.долл. по сравнению с 18,1 млн.долл. в 2005 году. Финансовая степень осуществления программы ТС в регионе Азии и Тихого океана составила 70,9% по сравнению с 54,8% в 2005 году. На рисунке 6 показано распределение выплат в регионе в 2006 году по направлениям деятельности.

101. Значительный прогресс был также отмечен в подготовке или обновлении РПС для Бангладеш, Иордании, Йемена, Саудовской Аравии, Сингапура и Таиланда. РПС для Израиля и Республики Корея были одобрены государствами-членами и Агентством.



Рис. 6. Выплаты по направлениям деятельности в регионе Азии и Тихого океана в 2006 году.

В.2.1. Планирование будущей деятельности

102. Значительные улучшения были достигнуты в разработке проектов ТС в регионе Азии и Тихого океана посредством проведения в 2005 и 2006 годах обширной первичной работы и совещаний по подготовке проектов. Отбор национальных проектов был основан на национальных приоритетах, определенных в рамочных программах для стран (РПС). Региональные проекты для Азии и Тихого океана разрабатывались после проведения широких консультаций с государствами-членами на региональных совещаниях экспертов, а решения об окончательных приоритетах принимались на совещании национальных представителей по связи (НПС). Для проектов, осуществляемых в рамках региональных соглашений АРАЗИЯ и

РСС, приоритеты определялись на соответствующих ежегодных совещаниях национальных представителей. При разработке национальных и региональных программ на 2007-2008 годы Агентство и государства-члены предпринимали усилия с целью обеспечения качества проектов и установления синергической связи между ними. Обе стороны обеспечивали также уверенность в том, что пристальное внимание будет уделяться взаимодополняющим аспектам национальных и региональных программ, в том числе в рамках соглашений о сотрудничестве (АРАЗИЯ и РСС).

103. Особенностью программы ТС для региона Азии и Тихого океана на 2007-2008 годы явилась реакция на выраженную некоторыми государствами-членами заинтересованность в начале осуществления ядерно-энергетических программ или в укреплении их существующих программ. Было разработано несколько национальных и региональных проектов для удовлетворения различных потребностей государств-членов с целью обеспечения предоставления Агентством соответствующих консультаций и информации по всем аспектам и этапам разработки ядерно-энергетической программы. Это включало региональный проект, в рамках которого государства-члены получали помощь, которая позволила бы им принять решение о жизнеспособности ядерного варианта и определить основные условия и важные рубежи на пути к проектированию и строительству первой АЭС.

V.2.2. Повышение качества услуг здравоохранения и борьба с недоеданием

104. В 2006 году Агентство оказало поддержку подготовке кадров и развитию людских ресурсов во Вьетнаме, Республике Корея, Малайзии и Таиланде в области позитронно-эмиссионной томографии (ПЭТ). ПЭТ является апробированным методом для неинвазивного измерения важных физиологических и биохимических параметров, который несколько стран в регионе Азии и Тихого океана внедрило параллельно с циклотронной установкой с целью производства изотопов, необходимых для применений ПЭТ.

105. Как и прививки, скрининг младенцев на предмет обнаружения врожденных дефектов считается важным элементом детского здравоохранения. Однако многие страны не имеют этой программы на национальном уровне. В рамках регионального проекта RAS6043 "Региональная сеть скрининга на неонатальный гипотиреоз" некоторые страны при значительной поддержке своих правительств перешли от экспериментальных программ к национальным программам. На Филиппинах, скрининг младенцев в настоящее время осуществляется в рамках национального медицинского страхования. В рамках этого проекта более тысячи младенцев были продиагностированы в критический период обнаружения потенциального гипотиреоза и спасены от пожизненных страданий.

106. В 2006 году в рамках проекта РСС группами обеспечения качества в радиационной онкологии (КВАТРО), в которые входят радиационный онколог, медицинский физик и техник-радиотерапевт, были проведены всесторонние проверки в четырех государствах-членах РСС (Вьетнаме, Индонезии, Китае и Малайзии). Эти проверки проводились в соответствии с руководящими принципами МАГАТЭ, целью которых является оказание государствам-членам помощи в повышении качества их радиотерапевтических услуг.

107. В Бангладеш ядерные методы использовались для улучшения понимания влияния характера питания беременных и кормящих женщин на вес их детей при рождении, рост детей и репродуктивное здоровье. Это было достигнуто в результате проведения исследования группы женщин в сельских районах путем установления связи измерений композиционного состава материнского тела, например, жировой массы и безжировой компоненты, с итогами беременности и ростом младенцев. Эта деятельность в области ТС осуществлялась в рамках проекта JiVitA под руководством министерства здоровья и благосостояния семьи Бангладеш.

Проект JiVitA, финансируемый Агентством Соединенных Штатов Америки по международному развитию (ЮСАИД), является крупномасштабным проектом в области материнского здоровья и питания, в рамках которого осуществляется программа контролируемого использования пищевых добавок для беременных женщин и матерей младенцев. Данные, собираемые в ходе деятельности в области ТС, используются с целью оценки воздействия нутритивной поддержки на материнскую смертность и рождаемость детей. Это исследование было предпринято в сотрудничестве с Университетом им. Джона Хопкинса (США) и ЮСАИД.

108. В рамках регионального проекта по решению проблем дефицита питательных микроэлементов (например, недостаток железа и витамина А) было завершено составление протоколов исследований по применению изотопных методов в различных интервенционных программах обогащения пищевых продуктов во Вьетнаме, Индонезии, Китае, Пакистане и Таиланде. Началась работа по осуществлению, которая включала отбор и анализ проб. Аналогичный прогресс был достигнут также в культивировании перспективных селекционных линий риса с низким содержанием фитиновой кислоты и, соответственно, с улучшенной биодоступностью питательных микроэлементов.

В.2.3. Повышение продуктивности сельского хозяйства и товарного экспорта

109. В Израиле, Иордании и на территориях, находящихся под юрисдикцией Палестинского органа, был достигнут дальнейший прогресс в рамках программы борьбы со средиземноморской плодовой мухой с использованием МСН путем осуществления проектов ТС, получавших финансовую поддержку от Программы ближневосточного регионального сотрудничества Агентства Соединенных Штатов Америки по международному развитию. В долине Арава в Израиле экспорт плодово-овощной продукции увеличился с расчетных 700 000 долл. в 1999 году до более 80 млн. долл. в 2006 году. Частный сектор инвестировал средства в создание в кибуце Сде Элиаху в регионе Бейт-Шин первой коммерческой установки для массового разведения средиземноморских плодовых мух, которая удовлетворяет потребности в стерильных мухах трех участников этого предприятия. На палестинских территориях на Западном берегу и в секторе Газа были созданы несколько лабораторий по массовому разведению плодовых мух и были подготовлены группы местных специалистов для проведения в масштабах района операций по борьбе со средиземноморской плодовой мухой с использованием компонента МСН. Усилия, предпринятые в рамках этого проекта, позволили сохранить данный район свободным от других экзотических видов плодовых мух, обеспечив тем самым защиту местной плодово-овощной промышленности.

110. Продовольственная безопасность является высоким приоритетом для развивающихся стран: в течение нескольких лет основное внимание в рамках технической программы в регионе Азии и Тихого океана было сосредоточено на повышении урожайности и продуктивности животноводства. Индуцирование мутаций является одним из ядерных методов, который широко используется для расширения генетического разнообразия и повышения урожайности сельскохозяйственных культур. В рамках регионального проекта, осуществлявшегося в соответствии с Программой РСС, несколько государств-членов, расположенных в этом регионе, приняли участие в выведении новых сортов сельскохозяйственных культур путем селекции методом радиационно-индуцированных мутаций и создания сети зародышевой плазмы мутантных сортов перспективных генотипов отборных сельскохозяйственных культур. В 2006 году фермерам были предоставлены новые сорта сельскохозяйственных культур, выведенных в результате осуществления этого проекта. Эти новые сорта включали: сою культурную (в Индии, Индонезии и Таиланде), арахис (в Бангладеш), фасоль золотистую (в Китае и Пакистане) и сезам (в Республике Корея).

111. В Таиланде благодаря помощи, предоставленной Агентством министерству сельского хозяйства в рамках проекта ТНА5047, была внедрена система сертификации фруктов, облучаемых в карантинных целях. В результате использования этой системы был облегчен экспорт тропических фруктов из Таиланда на международные рынки. Вследствие этого Таиланд представил в США на рассмотрение и одобрение результаты анализа риска поражения насекомыми-вредителями шести тайских фруктов - манго, мангустана, личи, лонгана, ананаса и нефелиума - с целью получения доступа на американский рынок для своих тропических фруктов.

В.2.4. Повышение устойчивости инфраструктуры радиационной защиты

112. Государства-члены в регионе Азии и Тихого океана продолжали получать поддержку в рамках национальных и региональных проектов, направленных на создание или модернизацию инфраструктуры радиационной защиты в пяти тематических областях безопасности. Некоторые страны в регионе, у которых первоначально отсутствовала или имелась ограниченная инфраструктура, достигли удовлетворительного уровня в повышении качества и устойчивости их инфраструктуры с целью удовлетворения главных требований применяемых МАГАТЭ Международных основных норм безопасности для защиты от ионизирующих излучений и безопасного обращения с источниками излучения и руководящих принципов Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников.

113. В Бангладеш, Вьетнам и Объединенные Арабские Эмираты были направлены миссии, которые уделяли основное внимание оценке инфраструктуры радиационной безопасности и радиационной защиты (миссии РаССИА). Во Вьетнаме миссия подтвердила, что программа регулирования находится в настоящее время на продвинутой стадии разработки. Афганистан начал процесс создания независимой регулирующей инфраструктуры в Национальном агентстве по охране окружающей среды. В 2006 году Объединенные Арабские Эмираты приняли новый закон по радиационной защите и передали регулирующие полномочия от Министерства энергетики Федеральному агентству по охране окружающей среды с целью достижения административной и исполнительной независимости.

114. В 2006 году продолжалось создание потенциала в области радиационной защиты и безопасности источников излучений на базе двух университетских последипломных образовательных курсов (ПДОК) - одних на английском языке в Малайзии, а других на арабском языке в Сирии. Ежегодно благодаря этим ПДОК около 50 молодых подготовленных выпускников и специалистов получают дальнейшую специализацию в рамках национальной и региональной деятельности по подготовке кадров. Кроме того, в 2006 году в Кувейте был проведен двухнедельный региональный учебный семинар по радиационной защите в диагностической и интервенционной радиологии, в рамках которого получили специализированную подготовку более 100 радиологов, технологов, рентгенохирургов и других медицинских техников. Благодаря этому семинару Кувейт укрепил также свой потенциал в качестве образцово-показательного центра такой деятельности.

В.2.5. Повышение показателей работы и безопасности АЭС и других ядерных установок

115. В Китае осуществление различных проектов ТС помогло повысить безопасность, культуру безопасности и показатели работы ядерных установок и АЭС. Например, в рамках проекта CPR9031 была завершена разработка руководящих принципов требований к энергопредприятиям и пожарной безопасности АЭС. В рамках проекта CPR4026 была подготовлена программа по управлению старением АЭС. В рамках проекта CPR9030 Китаю

была оказана помощь в разработке национальной программы эксплуатационной оценки с целью рассмотрения эксплуатационной безопасности АЭС.

116. Единственным исследовательским реактором во Вьетнаме является исследовательский реактор "Далат", который был построен в 1970-х годах. Система управления реактором была введена эксплуатацию в 1983 году. После более 23 лет эксплуатации было отмечено увеличение частоты отказов. В рамках проекта VIE4014 система КИП и СУЗ была заменена более новым и безопасным модулем.

V.2.6. Поддержка энергетического планирования и развития ядерной энергетики

117. В регионе Азии и Тихого океана продолжал расти интерес к внедрению ядерной энергетики с целью удовлетворения энергетических потребностей. В 2006 году Агентство организовало в Таиланде региональный семинар, цель которого состояла в содействии обмену информацией по различным вопросам, связанным с развитием ядерной энергетики для производства электроэнергии, и обеспечении платформы для обсуждений будущей роли ядерной энергетики. На этом семинаре присутствовали более 400 международных экспертов и участников из государств-членов, расположенных в регионе Азии и Тихого океана. Были рассмотрены вопросы затрат и выгод, технико-экономического обоснования, технической и физической безопасности, распространения и признания общественностью.

118. В ответ на интерес, проявленный Индонезией к разработке АЭС с целью удовлетворения возрастающего спроса на электроэнергию в этой стране, была предоставлена техническая помощь для повышения национального потенциала подготовки и внедрения первой АЭС. В течение отчетного периода усилия были сосредоточены на развитии организационной структуры, завершении разработки условий приглашения к участию в конкурсе подрядчиков, обновлении технико-экономического обоснования и подтверждении площадки. Был достигнут прогресс в подготовке и совершенствовании законодательства, включающего правила лицензирования ядерных реакторов и руководящие принципы оценки возможных площадок для ядерных установок.

119. В 2006 году Агентство продолжало оказывать Организации по атомной энергии Ирана помощь в дальнейшем укреплении ее собственного потенциала и повышении ядерной безопасности, с тем чтобы осуществить в установленные сроки ввод в эксплуатацию и пуск первого в этой стране реактора Бушерской АЭС и обеспечить его дальнейшую безопасную и надежную эксплуатацию. Помощь Агентства оказывалась путем предоставления технических консультаций, основанных на международных кодексах безопасности, нормах и апробированной практике, в целях рассмотрения различных разделов окончательного доклада об анализе безопасности установки, а также проведения технических семинаров-практикумов для повышения потенциала партнеров в областях нейтронно-физического анализа, проверки утечки из защитной оболочки, осуществления, ввода в эксплуатацию, пуска и контроля систем КИП и СУЗ на атомных электростанциях (АЭС).

120. В рамках регионального проекта РСС Агентство оказало государствам-членам в этом регионе поддержку в проведении исследований по определению путей устойчивого энергетического развития. Аналогичным образом государствам-членам АРАЗИЯ была обеспечена подготовка кадров по использованию применяемых МАГАТЭ инструментальных средств энергетического планирования.

В.2.7. Улучшение обращения с ядерными отходами

121. Хороший прогресс был достигнут в повышении национального потенциала в области надлежащего обращения с радиоактивными отходами. В Бангладеш ожидается, что центральная установка для обработки и хранения радиоактивных отходов будет введена в эксплуатацию, как только она получит от регулирующего органа лицензию на эту деятельность. На Филиппинах на продвинутой стадии находится подготовка к созданию установки для приповерхностного захоронения отходов. Были отобраны площадки-кандидаты, и на одной из них была осуществлена первоначальная деятельность по определению характеристик. На основе общей конструкции была завершена предварительная оценка безопасности установки. Была завершена и опубликована глава 23 регулирующих положений Филиппинского института ядерных исследований, озаглавленная "Требования лицензирования при захоронении радиоактивных отходов в землю".

122. В рамках проекта CPR4024 "Определение характеристик и оценка показателей площадки для захоронения радиоактивных отходов высокой активности" Китай получил помощь для развития ноу-хау с целью выбора площадки для геологического захоронения отходов высокой активности в провинции Ганьсу. Агентство оказало Пекинскому научно-исследовательскому институту геологии урана помощь в выполнении таких заданий, как скрининговая оценка площадок и проведение гидрогеологических исследований. В рамках проекта CPR4025 была оказана помощь в обнаружении и рекондиционировании различных предметов радиоактивных отходов, которые включали малые количества отработавшего топлива исследовательских реакторов, хранившегося на старых установках, не отвечающих современным нормам безопасности. В рамках проекта CPR9032 "Критерии и руководящие принципы безопасности для обращения с радиоактивными отходами" были разработаны вспомогательные регулирующие положения для деятельности в области обращения с отходами, ввода хранилищ в эксплуатацию и захоронения радиоактивных отходов.

В.2.8. Управление ресурсами подземных вод и загрязнением окружающей среды

123. В рамках проекта РСС в государствах-членах были развиты потенциальные возможности применения методов стабильных изотопов для количественного определения уровней загрязнения и определения источников загрязнения. Посредством исследований, основанных на применении изотопных методов, оказалось возможным подтвердить, что верхний водоносный горизонт Дупи Тила в Бангладеш загрязняется в результате чрезмерной эксплуатации рек Буриганга, Тураг и Ситалахия. Оказалось также возможным установить, что попадание мышьяка в подземные воды бассейна Датун в Китае обусловлено совокупным воздействием распада органических веществ в системе вода-почва; растворением, сокращением и осадком минеральных веществ; и трансформацией разновидностей мышьяка в отложениях и подземных водах. В Республике Корея на основе комплексного толкования гидрологических, гидрохимических и изотопных данных были определены характеристики путей движения потоков воды, содержащей фториды. В рамках решения других задач по управлению водными ресурсами Пакистан завершил исследования в трех городских районах - Лахор, Равалпинди/Исламабад и Мултан, где основное внимание уделялось механизму восполнения запасов водоносных горизонтов и их загрязнению.

124. В рамках проекта, который осуществлялся за счет внебюджетных средств, предоставленных Австралией, государства - члены РСС получили помощь с целью повышения потенциала управления рисками для водной среды, а также расширения возможностей оценки, планирования загрязнения прибрежной водной среды и реагирования в этой связи. В рамках этого проекта было разработано программное обеспечение для гидродинамической модели рассеяния загрязнителей. Пригодность этого инструментального средства была подтверждена в

2006 году результатами проведенного в Муара Каранге, Джакарта Бэй, Индонезия, исследования, в рамках которого использовался радиоизотоп технеций-99m. В государствах - членах РСС были расширены потенциальные возможности использования этой модели с целью проведения современной вероятностной оценки экологического риска, представляемого радиоактивными и нерадиоактивными загрязнителями.



Рис. 7. Благодаря осуществлению проекта ТС, который частично финансировался Агентством Соединенных Штатов Америки по международному развитию, значительно улучшилось выращивание фруктов и овощей в Израиле, Иордании и на территориях, находящихся под юрисдикцией Палестинского органа, в результате борьбы со средиземноморской плодовой мухой с использованием метода стерильных насекомых. На этой фотографии сборщики цитрусовых наслаждаются минутой отдыха вблизи апельсиновой рощи в муниципальном округе Северная Шуна, Иордания. (Фото: Илан Мизрахи для МАГАТЭ)

В.3. Европа

125. В 2006 году в рамках программы ТС была оказана поддержка 32 государствам-членам в Европе. Чистые новые обязательства в 2006 году составили 35,6 млн. долл. против 26,4 млн. долл. в 2005 году. Степень финансового осуществления программы ТС в европейском регионе достигала 74,9% по сравнению с 77,1% в 2005 году. На рис. 8 показано распределение выплат в этом регионе в 2006 году по направлениям деятельности.



Рис. 8. Выплаты по направлениям деятельности в европейском регионе в 2006 году.

В.3.1. Обеспечение качества в центрах радиационной онкологии (КВАТРО)

126. В 2005 году Агентство ввело новый метод проведения независимых авторитетных рассмотрений радиотерапевтических отделений в государствах-членах, участвующих в программе ТС: аудиторские задания, выполняемые Группой обеспечения качества в радиационной онкологии (КВАТРО). Рамки КВАТРО позволяют проводить независимые авторитетные оценки центров радиационной онкологии путем всеобъемлющей оценки программы по радиотерапии. Любые пробелы в цепочке радиотерапевтического лечения или области возможного улучшения определяются многопрофильной группой экспертов, предлагающих рекомендации по усовершенствованию, отвечающие принятым на международном уровне стандартам. Эти рекомендации высоко ценятся государствами-членами, докладывающими Агентству об их выполнении. В 2006 году Агентство организовало шесть проверок КВАТРО в европейском регионе. Они проводились в Армении, бывшей югославской Республике Македонии, на Кипре, в Польше, Сербии и Словении. При необходимости государства-члены могут подавать запросы о проведении последующих командировок. Был инициирован рассчитанный на двухгодичный период 2007-2008 годов новый региональный проект, который будет посвящен исключительно деятельности КВАТРО по реагированию на просьбы государств-членов. Этот проект будет включать организацию консультативных миссий в отдельные онкологические центры для содействия в выполнении конкретных рекомендаций по итогам проверок КВАТРО.

В.3.2. Укрепление потенциала в области ядерной медицины

127. В рамках проекта MOL6005 "Разработка программ обеспечения качества для ядерной медицины" деятельность Агентства в Республике Молдова концентрировалась на разработке законодательства по обеспечению и контролю качества диагностического оборудования, обучении кадров и модернизации трех центров ядерной медицины. В рамках этого проекта для Научного института защиты здоровья матери и ребенка была приобретена новая гамма-камера. Кроме того, по специальной просьбе властей для Медицинского диагностического центра Республики была приобретена цифровая гамма-камера, которая будет использоваться для целей диагностики. На покупку этого прибора правительство Республики Молдова выделило 100 000 долл. Подобные меры позволили этой стране уменьшить коллективную эффективную дозу радиоактивности, получаемую населением в ходе ядерных медицинских обследований, и укрепить службы в национальных диагностических центрах.

В.3.3. Присуждение важнейшего контракта для проекта в Винче

128. В сентябре 2006 года, с подписанием крупнейшего отдельного контракта в истории Департамента ТС, в деле осуществления проекта ТС по снятию с эксплуатации исследовательского реактора в Винче, Сербия (SRB4002), был пройден важный и знаменательный этап. Присужденный Всероссийскому консорциуму, в который входят компании "Сосны", "Тенекс" и "Маяк", контракт стоимостью 9,95 млн. долл. предусматривает переупаковку и обратную транспортировку в Россию отработавшего топлива из Института ядерных наук в Винче под Белградом. В бассейне выдержки топлива находится более 2,5 тонн отработавшего топлива исследовательского реактора. Проведенные ранее исследования показали, что более 30% топлива выделяют продукты деления в бассейн выдержки отработавшего топлива, что создает непосредственную экологическую угрозу для Сербии и региона вокруг нее. В графике работ предусматривается завершение отгрузки топлива в Россию к июню 2009 года.

129. Параллельно с подготовкой к переупаковке достигается и выполнение других задач. Два более старых хранилища на площадке в Винче использовались для приемки радиоактивных отходов, которые образовывались в лаборатории института. Оба из них функционируют уже более 30 лет и нуждаются в ремонте или замене. В 2006 году начались работы по проектированию и строительству трех новых установок для хранения радиоактивных отходов. Проектные работы близятся к завершению. Строительство же планируется начать в ближайшее время, а в 2008 году – завершить. После завершения работ эти здания станут первыми новыми ядерными установками в Винче после более чем 20 лет эксплуатации. Затем будут начаты работы по снятию с эксплуатации более старых ангаров.

В.3.4. Продолжение возвращения ВОУ топлива исследовательских реакторов

130. В рамках проекта под названием "Репатриация, обращение со свежим и/или отработавшим ядерным топливом исследовательских реакторов и его утилизация" (RER4028), работы по которому были начаты в 2005 году и продолжаются и поныне, государства-члены получали помощь Агентства в обеспечении безопасности исследовательских реакторов. Главная цель этого проекта, осуществлявшегося в поддержку трехсторонней инициативы, известной под названием программа по возвращению российского топлива для исследовательских реакторов, состояла в оказании помощи государствам-членам в репатриации, обращении со свежим или облученным топливом и его утилизации. Для достижения этой цели в рамках проекта оказывалось содействие возвращению в страну происхождения свежего или облученного высокообогащенного урана (ВОУ) или отработавшего низкообогащенного урана (НОУ), который может быть использован не по

назначению в радиоактивных рассеивающих устройствах. Финансирование для этой программы было обеспечено министерством энергетики США, которое внесло взнос в сумме 9 млн. долл., государствами-членами Агентства, предоставившими 1,5 млн. долл. в качестве взносов в рамках разделения затрат с государствами, и Агентством, взносы которого составили 1 млн. долл.

131. Другая деятельность концентрировалась на обеспечении безопасности гражданских исследовательских реакторов в Германии, Ливии и Польше за счет возвращения в Российскую Федерацию ВОУ топлива с этих реакторов. В рамках этого проекта группы экспертов подготовили к отгрузке и отправили топливо с исследовательского реактора "Тажура" в Ливии (июль 2006 года), реактора "Мария" в Польше (август 2006 года) и крупнейшую партию ВОУ из Германии (декабрь 2006 года). Благодаря внебюджетному финансированию со стороны Германии и министерства энергетики США на данное время Агентство оказало содействие в осуществлении 12 поставок, в результате чего общее количество репатриированного в Российскую Федерацию свежего ВОУ достигло рекордной цифры в 433 кг. В рамках засекреченной миссии в Центральную Азию, которая завершилась в первые шесть месяцев 2006 года, группа специалистов благополучно возвратила отработавшее ядерное топливо из Узбекистана в Российскую Федерацию. Это был первый случай после распада Советского Союза, когда отработавшее топливо, использовавшееся в ядерном исследовательском реакторе, было репатриировано в Российскую Федерацию. Эта операция, которая планировалась шесть лет, реализовывалась совместно Агентством, Казахстаном, Российской Федерацией, США и Узбекистаном в рамках Инициативы по сокращению глобальной угрозы.

В.3.5. Решение вопроса с последствиями добычи и обработки урана

132. В 2006 году продолжалась деятельность в рамках регионального проекта TC RER9086 по принятию мер в связи с последствиями существовавшей в прошлом практики добычи и обработки урана. В этой работе принимали участие такие страны, как Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан. Эти государства-члены, функционировавшие в Советском Союзе в едином комплексе добычи и производства урана, столкнулись с таким наследием, как существование обширных площадей, заполненных образовавшимися в процессе обработки урана хвостами и пустой породой. Так, например, отвалы шахт в Майлуу-Суу в Кыргызстане, где находятся урановые хвосты, считаются одними из самых загрязненных площадок в мире. Эти отвалы являются потенциально нестабильными в силу своих экологических и геологических условий и представляют собой угрозу для всего региона из-за их близости к общим водотокам. На стадии реализации обеспечение безопасности таких районов потребует существенных инвестиций со стороны финансовых учреждений. Важным шагом в этом направлении стало внедрение надлежащих систем мониторинга и наблюдения для улучшения возможностей по определению характеристик и укрепления регулирующей инфраструктуры соответствующих государств-членов.

133. В 2006 году Агентство предоставило этим четырем государствам-членам необходимые инструментальные средства контроля и лабораторное оборудование для анализа проб окружающей среды. Специалисты этих стран прошли обучение рекомендованной Агентством методике определения характеристик, которая совершенствовалась в ходе проведения ряда семинаров-практикумов, предметных исследований и практических заданий, ориентированных на реальные площадки. Было организовано техническое ознакомление с представительными площадками хвостов в Кыргызстане и Таджикистане и продолжилось ознакомление коллег – как операторов, так и работников регулирующих органов, - с современными технологиями восстановления, в частности с апробированной предприятием "Висмут" методикой восстановления площадок добычи и обработки урана в Германии. Различные осуществленные в рамках проекта мероприятия позволили государствам-членам возобновить диалог и обмен

опытом. Ожидается, что эта наладившаяся после более чем десятилетнего перерыва связь поможет реагировать как на национальные, так и на региональные вызовы, связанные с вопросом хвостов. В 2007-2008 годах в рамках этого регионального проекта продолжится изучение планов действий по восстановлению с учетом специфики каждой участвующей страны.

В.3.6. Реакция на растущие ожидания в отношении программ ядерной энергетики

134. В последние годы во многих странах мира отношение к ядерной энергетике существенно изменилось. Это может быть обусловлено быстрым глобальным ростом спроса на энергию, более сильным акцентом на энергетическую безопасность и более глубоким осознанием рисков изменения климата. В европейском регионе, где неуклонное расширение доступности АЭС и улучшение показателей их эксплуатационной безопасности ведут к тому, что расходы, связанные с эксплуатацией АЭС, становятся все более привлекательными, тенденция заключается в том, чтобы во все большей степени концентрировать внимание на продлении срока эксплуатации действующих станций и на строительстве новых станций.

135. Параллельно с работами по вводу в эксплуатацию АЭС в Олкилуото, Финляндия, в европейском регионе в 2006 году устойчивыми темпами продолжалась работа и по ряду других проектов строительства новых АЭС. Так, продолжались работы на АЭС "Белене" в Болгарии, станции "Чернаводэ" в Румынии и на Хмельницкой и Ровенской АЭС на Украине. Кроме того, важные решения о возможном начале новых проектов АЭС были приняты национальными правительствами в трех балтийских государствах – Латвии, Литве и Эстонии, а также в Казахстане, Российской Федерации, Словакии, Турции и Украине. Реагируя на растущие ожидания государств-членов в отношении ядерной энергетики и необходимость укрепления международного сотрудничества, Агентство совместно с государствами-членами подготовило ряд национальных и региональных проектов. Основное внимание в них уделяется а) национальным регулирующим инфраструктурам обеспечения ядерной безопасности, б) потенциалу оценки в области безопасности и с) национальному потенциалу в областях планирования и разработки ядерно-энергетических программ.

В.3.7. Разгадка тайн культурного наследия

136. В 1999 году группа водолазов подняла с морского дна неподалеку от маленького островка Веле Оруле в Хорватии древнюю бронзовую статую молодого атлета, которого назвали Апоксиоменом. Она находилась на глубине 45 метров около 20 веков. Эта археологическая находка оказалась бесценной. С самого начала исследований и реставрационных работ в связи с этим открытием в них принимал участие Хорватский институт охраны и реставрации памятников (ХИОРП). Для определения происхождения находки и поиска оптимальных путей ведения реставрационных работ группы экспертов проводили анализы основных сплавов, использовавшихся при пайке материалов и продуктов коррозии, применяя ряд ядерных и смежных методов, что было сделано при содействии в рамках проектов ТС. Эти исследования проводились, в частности, в сотрудничестве с реставрационной лабораторией "Opificio delle Pietre Dure" во Флоренции, университетом Пармы и Институтом им. Руджера Босковича в Загребе. Некоторые из проведенных анализов основывались на гамма-радиографии и индуцированном частицами рентгеновском излучении. В 2006 году в рамках проекта ТС CRO1005 был модернизирован использовавшийся для этой работы ускоритель и проведено специальное обучение. После нескольких лет реставрационных работ эта статуя была выставлена на обозрение общественности в качестве одного из лучших образцов древнегреческой скульптуры, сравнимой с известным Дельфийским возничим. В 2006 году Апоксиомен впервые выставлялся во дворце Уффици во Флоренции и будет выставлен на обозрение в Национальном музее в Загребе. Хроника событий, относящихся к

обнаружению, раскопкам, исследованиям и реставрационным работам в связи с этой исторической скульптурой, изложена в публикации ХИОРП, озаглавленной "Хорватский атлет Апоксиомен".

137. В 2004 году Агентство начало работы по региональному проекту RER1006 под названием "Ядерные методы для защиты артефактов культурного наследия в средиземноморском регионе". Цель этого проекта заключалась в оказании помощи существующим в средиземноморском регионе лабораториям, использующим ядерные методы для применения в области культурного наследия, и в пропагандировании той роли, которую могут сыграть эти методы в исследованиях, реставрационных работах и защите исторических артефактов. По итогам осуществления этого проекта Албания, Греция, Сербия, Словения, Турция и Хорватия создали многопрофильную группу ученых-исследователей и специалистов по охране и реставрации памятников. Подписав в мае 2006 года меморандум о взаимопонимании с министерством науки и министерством культуры, Хорватия наладила официальное сотрудничество между Институтом им. Руджера Босковича и Хорватским институтом охраны и реставрации памятников. Ожидается, что этот меморандум поможет изыскать финансовые средства для сотрудничества между двумя этими институтами.



Рис. 9. Два изображения головы статуи, названной "Апоксиомен", которая была поднята со дна на севере Адриатического моря в 1999 году и выставлена в настоящее время в Национальном музее в Загребе. На изображении слева, сделанном после поднятия, видны несколько образовавшихся наслоений, а изображение справа было сделано после завершения проведенных с использованием передового опыта реставрационных работ. (Фотографии предоставлены Хорватским институтом охраны и реставрации памятников).

В.4. Латинская Америка

138. В 2006 году в рамках программы ТС была оказана поддержка 22 государствам-членам в Латинской Америке. Чистые новые обязательства в 2006 году достигли 16,5 млн.долл., по сравнению с 11,9 млн.долл. в 2005 году. Финансовая степень осуществления программы ТС в регионе Латинской Америки составила 78,0% по сравнению с 66,5% в 2005 году. На рис. 10 показано распределение выплат в регионе в 2006 году по направлениям деятельности.

139. В 2006 году Парагвай и Уругвай завершили и подписали свои РПС. В процессе разработки рамочных программ для Мексики и Колумбии были достигнуты хорошие результаты. Агентство направило в Венесуэлу, Панаму и Сальвадор полевые миссии, цель которых состояла в том, чтобы заложить основы для разработки РПС.



Рис. 10. Выплаты по направлениям деятельности в регионе Латинской Америки в 2006 году.

140. В 2006 году две центральноамериканские страны - Белиз и Гондурас подписали Пересмотренное дополнительное соглашение о предоставлении технической помощи и таким образом получили полное право извлекать выгоду из технического сотрудничества с Агентством. Компетентные органы Боливии и Бразилии ратифицировали Соглашение о сотрудничестве в целях содействия развитию ядерной науки и техники в Латинской Америке и Карибском бассейне, известное также по своему акрониму АРКАЛ.

141. С целью обновления планов работы по одобренным национальным проектам Отдел Латинской Америки организовал три региональных семинара-практикума в последнем квартале 2006 года. В рамках этих семинаров-практикумов около 74 партнеров по проектам, а также национальных представителей по связи (НПС) прошли подготовку в области осуществления проектов и управления ими, использования СУПЦ и повышения национального потенциала в административной сфере.

142. В октябре 2006 года в Вене было проведено совещание с участием 84 НПС, национальных координаторов и директоров по вопросам международного сотрудничества АРКАЛ, целью которого являлось улучшение координации, связи и совместного планирования с государствами-членами. Должностные лица Агентства, присутствовавшие на совещании, представили широкий обзор работы организации и департамента ТС. На совещании были обсуждены темы, представлявшие интерес в связи с национальными и региональными приоритетами развития и применением ядерных методов. В конце совещания был представлен ряд рекомендаций Агентству.

143. Была определена необходимость координации и развития синергических связей между программой ТС и программами, осуществляемыми в целях развития другими международными организациями, такими, как Латиноамериканская энергетическая организация, Панамериканская организация здравоохранения, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию. Агентство установило первые контакты с этими организациями и намерено их развивать.

144. Секретариат опубликовал доклад, озаглавленный "Программа АРКАЛ – более двух десятилетий сотрудничества в области науки и техники", INFCIRC/686, в котором кратко излагаются итоги работы, проделанной после 1984 года в рамках этого регионального соглашения, и своевременно распространил его к проведению заседания Комитета по технической помощи и сотрудничеству в ноябре 2006 года.

В.4.1. Снижение облучения пациентов ионизирующими излучениями

145. В осуществлении проекта RLA9048 "Определение указательных уровней для традиционной и интервенционной радиологии (АРКАЛ LXXV)" приняли участие следующие страны: Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Никарагуа, Перу, Уругвай и Чили. На национальном уровне, опытные специалисты обеспечили подготовку около 180 квалифицированных работников и техников. Агентство предоставило оборудование, необходимое для контроля облучения пациентов и качества диагностических изображений, а также основные инструментальные средства для определения указательных уровней облучения пациентов. Хотя основное внимание в рамках этого проекта было сосредоточено скорее на показателях работы персонала, чем на контроле качества радиологического оборудования, тем не менее были поставлены основные приборы для контроля качества с целью определения проблем, связанных с радиологическим оборудованием, в тех случаях, когда ощущалась необходимость проверки этого оборудования. Было проведено экспериментальное исследование, в результате которого были получены первоначальные данные для доз облучения пациентов при обычных осмотрах и маммографии. Хотя полученные результаты не были полностью репрезентативными для данного региона ввиду ограниченного числа участвовавших больниц в каждой стране, они обеспечили основу для оптимизации облучений в участвовавших больницах и для систематического распространения необходимой информации среди специалистов-радиологов в участвовавших странах.

В.4.2. Усовершенствование инфраструктуры в области медицинской диагностики

146. Цели проекта RLA4017 (АРКАЛ LIII) состояли в усовершенствовании инфраструктуры национальных и региональных центров в области медицинской диагностики и в подготовке технического персонала для обслуживания и ремонта рентгеновского диагностического оборудования. Семнадцать латиноамериканских стран приняли участие в этом проекте, в рамках которого проводилась подготовка кадров к применению LabVIEW® - компьютерной программы для измерения и автоматизации, используемой для модернизации ядерного

оборудования. Оказание помощи было сосредоточено на разработке процедур технического обслуживания на основе руководящих принципов контроля качества (КК). Диагностические и технические специалисты прошли подготовку на специальных учебных курсах: в результате, в настоящее время они могут осуществлять техническое обслуживание и ремонт ядерного медицинского оборудования при помощи недорогих приборов КК. Региональные центры Бразилии, Кубы, Мексики и Перу использовались для подготовки около 60 региональных специалистов по ремонту оборудования. В общей сложности в рамках этих усилий были сконструированы пять недорогих испытательных приборов. В рамках этого проекта прошли подготовку более 190 специалистов и более 1000 приборов были отремонтированы.

В.4.3. Ускорение диагностики бактерии *Helicobacter Pylori*

147. В результате осуществления проекта RLA6042 "Ранняя диагностика инфекции *Helicobacter Pylori* (Hр) на основе использования ядерных методов (ARCAL LIV)", были получены средства для определения случаев инфекции Hр в различных регионах Латинской Америки с помощью неинвазивной методологии. Бактерия *Helicobacter pylori* живет в слизистой мембране и вызывает образование язв. В аналитическом методе используется углерод-13 и углерод-14 для проведения уреазного дыхательного теста (UBT). При поддержке национальных компетентных органов были полностью оборудованы три лаборатории в Аргентине, Мексике и Чили, цель которых – оказание аналитических услуг и обеспечение подготовки кадров для всех участвующих стран в целях диагностики этого заболевания. Углерод-13 для UBT был стандартизирован во всех участвующих странах: в ходе осуществления этого проекта были проанализированы более 15 000 дыхательных проб. В результате этих усилий была обеспечена возможность использования изотопных методов для диагностики этой инфекции в странах, участвующих в проекте. Благодаря им, была также продемонстрирована возможность получения ложных результатов при использовании обычных диагностических методов в некоторых группах населения. Кроме того, был повышен уровень знаний взаимосвязи между инфекцией Hр и ее возможными внежелудочными проявлениями, некоторые из которых являются следствием широкораспространенных проблем, связанных с питанием в регионе Латинской Америки. Этот региональный проект стал отличным примером ТСРС, поскольку значительные вклады каждой страны использовались совместно с другими странами.

В.4.4. Обеспечение безопасности, ОК и КК в радиационной онкологии

148. Целью регионального проекта RLA6049 "Улучшение лучевой терапии рака шейки матки (АРКАЛ LXXIV)" являлось определение необходимости обеспечения безопасности услуг радиационной онкологии при лечении рака шейки матки во всех государствах-членах в этом регионе. Еще одна цель этого проекта состояла в определении и установлении норм безопасности для персонала, обеспечения качества (ОК) и контроля качества (КК), которые были бы реально достижимыми с учетом национальных обязательств в отношении лечения рака. Участвующими странами являлись Аргентина, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Гаити, Гватемала, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Уругвай и Чили. В рамках этого проекта была обеспечена широкомасштабная подготовка радиационных онкологов, медицинских физиков и технологов радиационной терапии. Основное внимание на курсах уделялось радиобиологии, радиотерапии, основанной на доказательствах, и брахитерапии с высокой мощностью дозы для лечения рака шейки матки и предстательной железы. После окончания учебных курсов, около 60% онкологических центров в регионе стали применять методы, которые преподавались на семинарах. В итоге, в рамках этого проекта были достигнуты следующие цели: а) во всех государствах-членах в этом регионе был определен статус радиационных онкологических услуг

для лечения рака шейки матки с точки зрения безопасности персонала, соответствия оборудования и обеспечения качества; b) лечебным центрам были предоставлены новые технологии наряду с усовершенствованными гинекологическими аппаратами, которые позволят лечить большее количество пациентов и c) эффект данного проекта благодаря рационализации использования имеющихся ресурсов, улучшению качества лечения и повышению компетентности руководящего медицинского персонала найдет отражение в повышении уровня выживания пациентов, страдающих от этих видов рака.

В.4.5. Повышение продовольственной безопасности и поддержка экспорта овощей

149. Благодаря непрерывной поддержке, оказываемой Агентством Перу, культивирование двух недавно выведенных мутантных сортов ячменя, которые адаптированы к суровым и экстремальным климатическим условиям на высоте до 5000 метров над уровнем моря, обеспечило устойчивое повышение продовольственной безопасности населения, проживающего в Андах в Перу, и увеличило их доход от продажи излишков урожая. В знак признания социально-экономического эффекта культивирования улучшенных мутантных сортов ячменя правительство Перу в 2006 году присудило премию "Эффективная государственная практика" партнеру по проекту - Агрономическому университету в Ла-Молина, Перу.

150. В Центральной Америке целью регионального проекта RLA5045 "Подготовка к созданию экспериментальной зоны, свободной от плодовой мухи, с использованием метода стерильных насекомых" являлась борьба с плодовой мухой путем применения комплексного подхода, включающего метод стерильных насекомых. Конечная цель этих усилий состояла в экспорте фруктов и овощей на дорогие рынки, такие, как США. Государства-члены, расположенные в этом регионе - Белиз, Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа, Панама и Сальвадор, оказали решительную поддержку этому проекту, которому предоставили внебюджетные взносы как финансовые, так и натурой, другие национальные и международные организации, такие, как Продовольственная и сельскохозяйственная организация, Межамериканский институт сотрудничества в области сельского хозяйства, Международная региональная организация защиты растений и здоровья животных и Министерство сельского хозяйства США, в рамках усилий, получивших название региональный межучрежденческий союз. Были достигнуты существенные результаты, поскольку в каждой из участвующих стран было официально объявлено о создании зоны, свободной от плодовой мухи. Государства-члены разработали кадровую и физическую инфраструктуру для поддержки зон, свободных или почти свободных от плодовой мухи. Из этих зон в Гватемале, Никарагуа и Сальвадоре уже экспортируются овощи, такие, как сладкие стручковые перцы или помидоры, в США, а папайи - в Мексику и США. В 2006 году такой экспорт уже принес значительные доходы этим странам. В октябре 2006 года Гондурас подписал протокол об экспорте сладкого стручкового перца в США, а Коста-Рика инвестировала в инфраструктуру, с тем чтобы начать экспорт садовых культур в США в 2007 году. Белиз расширил ассортимент садоводческих продуктов на международном рынке, сохраняя свой санитарный статус страны, свободной от средиземноморской плодовой мухи. Прогнозы показывают, что в среднесрочной перспективе, по мере того, как экспорт фруктов и овощей из этих зон реализуется в полном объеме, ожидаемый социально-экономический эффект будет существенным во всей Центральной Америке.

В.4.6. Согласование правил безопасности в отношении перевозки радиоактивных материалов

151. Цель проекта RLA9042 "Согласование на уровне регулирующих органов и программы обеспечения качества в сфере безопасной перевозки ядерных материалов (АРКАЛ LХV)" состояла в обеспечении наличия у национальных учреждений, имеющих отношение к перевозке радиоактивных материалов в странах региона, надлежащих механизмов регулирования и обеспечения качества и достаточной подготовки для выполнения заданий, связанных с этим видом перевозки. Участвующими странами являлись Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Куба, Мексика, Перу, Уругвай и Чили. Доминиканская Республика и Парагвай также извлекли выгоду из этого проекта. Все партнеры согласились с тем, что необходимо: i) согласовывать на национальном и региональном уровнях регулирующие документы по безопасной перевозке радиоактивных материалов в соответствии с международными правилами, ii) определить требования к разработке программ управления качеством для регулирующих органов, перевозчиков и грузоотправителей, за исключением проектирования и изготовления упаковочных комплектов, и iii) провести необходимые мероприятия по подготовке кадров с целью согласования экспертных знаний на региональном уровне. Для сторон, участвующих в перевозке радиоактивных материалов (компетентных органов, грузоотправителей, грузополучателей и перевозчиков), проектные группы составили, в частности, на английском, португальском и испанском языках пособие по терминологии, используемой при перевозке радиоактивных материалов. Это руководство уже используется перевозчиками и грузоотправителями в некоторых участвующих странах. Вкратце, в результате осуществления этого проекта перевозка радиоактивных материалов в настоящее время осуществляется на повышенном уровне безопасности, а все участвующие страны располагают теперь полным комплектом документов для согласования транспортной деятельности в регионе. Кроме того, подготовленный персонал способен применять правила, а также предъявлять требования к безопасности перевозки и передавать соответствующие руководящие материалы.

В.4.7. Обнаружение течей в плотине Эль Кахон

152. В рамках проекта HON8003 "Исследование фильтратов электростанции "Франсиско Морасан" с использованием изотопных методов" ноу-хау Агентства по использованию экологических изотопных методов были применены в Гондурасе для обнаружения течей в плотине гидроэлектростанции. Цель проекта состояла в том, чтобы исследовать происхождение и предпочтительные направления фильтрации воды в районе плотины Эль Кахон. Это исследование явилось одной из инициатив, направленных на оценку потенциальных структурных и гидрогеологических рисков для плотины с целью повышения эксплуатационной безопасности станции, которая удовлетворяет почти 40% национальной потребности в электроэнергии. Изотопные методы оказались полезным инструментальным средством для систематического определения гидрогеологических характеристик данного района и точного обнаружения источников течей из водоема плотины вниз по течению реки. В результате осуществления этого проекта, организация-партнер начала применять изотопные и индикаторные методы в качестве обычного рабочего средства в своих программах мониторинга и диагностики течей в плотине. В настоящее время организация-партнер составляет карту с указанием направлений течей сквозь фундамент и боковые стены плотины, что, как ожидается, приведет к разработке программы устройства противофильтрационной завесы, которая будет контролировать течи и, тем самым, повысит безопасность гидроэлектростанции.

В.4.8. Мониторинг частиц с целью контроля атмосферного загрязнения

153. Согласно оценкам население столичной зоны Большого Мехико превышает 20 миллионов. Несмотря на предпринимаемые правительством усилия, оказалось невозможным достигнуть приемлемых уровней качества воздуха, и загрязнение воздуха рассматривается в качестве весьма серьезной проблемы для здоровья населения. Для уделения пристального внимания этой проблеме были разработаны два проекта Агентства - "Применение биомониторов, ядерных и смежных методов в исследованиях атмосферного загрязнения (АРКАЛ LX)" и "Оценка взвешенных в воздухе микрочастиц в Мехико (МЕХ1021)". Используя ядерные методы, городские власти Мехико, с учетом необходимости защиты окружающей среды, приняли меры для определения источников выбросов и разработки стратегических рекомендаций для промышленных и транспортных операций. Проектные группы создали в различных местах станции для отбора и определения характеристик аэрозольных проб. Дополнительная помощь была предоставлена лабораториям, принимавшим участие в осуществлении регионального проекта "Оценка загрязнения воздушной среды взвешенными частицами (RLA7011)". Благодаря установке усовершенствованных станций мониторинга, данные, имеющиеся в распоряжении Национального института ядерных исследований, являются теперь более точными и надежными, что предоставляет компетентным органам и лицам, принимающим решения, лучшие инструментальные средства для оценки конкретных свойств аэрозольных загрязнителей.

В.4.9. Улучшение ноу-хау на медных рудниках Чили

154. С помощью ядерных методов Агентство поддерживало развитие потенциальных возможностей Института инноваций в горной промышленности и металлургии, Чилийской комиссии по ядерной энергии и "Нэшнл коппер корпорейшн" Чили с целью извлечения остаточных медных руд в подземных шахтах. Технология определения характеристик минералов, в которой используются горнорудные датчики, позволяет быстро проводить анализ на месте и в режиме "онлайн": подробная информация о качестве руд может быть получена в процессе, который быстрее и эффективнее систем измерения, используемых в настоящее время в горнодобывающей промышленности. Применение этой технологии не только экономит время и затраты: оно предоставляет также возможность определять характеристики медной руды вокруг горнорудных датчиков таким образом, что извлечение проб не требуется. Агентство оказало поддержку внедрению методов нейтронно-активационного анализа с регистрацией мгновенного гамма-излучения для оценки меди в скважинах подземной шахты Эль-Теньенте. Этот метод предполагал бурение отверстий длиной по крайней мере 100 метров от потолка штрека в направлении поверхности шахты. Поскольку на рынке отсутствовало оборудование, которое можно было бы прикрепить к потолку туннелей, проектная группа разработала аппарат, который мог решить эту проблему. Таким способом можно было проводить измерения для определения качества руд, залегающих в крупных пластах формации. Системы для оценки руд, в которых используется эта технология, работают эффективно и позволили впервые улучшить оценку содержания меди в материале, который до настоящего времени считался "отходами". Аналогичным образом, лучшее использование руды повысило прибыльность шахт.

В.4.10. Сохранение окружающей среды в горнодобывающем секторе

155. В Перу Перуанский институт ядерной энергии (IPEN) осуществил проект PER2015 "Радиоиндикаторная технология, применяемая для сохранения окружающей среды в горнодобывающей промышленности". Цель этого проекта состояла в применении методов изотопных индикаторов для определения уровней загрязнения в результате горнодобывающей деятельности. Это был первый шаг к достижению практики чистой эксплуатации в горнодобывающем секторе. Конкретная цель состояла в том, чтобы разработать техническое инструментальное средство, необходимое для определения характеристик загрязнения окружающей среды в результате горнодобывающей деятельности для реализации национальной политики обращения с радиоактивными материалами природного происхождения. Основными итогами осуществления этого проекта были: оценка содержания мышьяка и других загрязнителей в отложениях в реках Римак и Арури, протекающих через горнодобывающий район центрального плато вокруг Лимы; подготовка двух докладов о гидродинамике подземных вод в двух шахтах в Лиме и Пуно, а также определение характеристик фильтрации эфлюентов из двух шахт в департаментах Арекипа и Кахамарка. На основе этих итогов, лица, принимающие решения в IPEN, составили план сохранения окружающей среды.

В.4.11. Поддержка разработки национальных энергетических планов

156. Государства-члены Гаити, Гватемала, Колумбия и Никарагуа обратились к Агентству с запросом об оказании технической помощи в разработке их долгосрочных генеральных планов для энергетического сектора. Агентство обеспечило подготовку кадров и предоставило аналитические инструментальные средства для проведения национальных энергетических исследований. Было организовано также предоставление рекомендаций экспертов с целью разработки национальных энергетических планов.



Рис. 11. Техник собирает текущие оперативные данные на устройстве для отбора проб взвешенных в воздухе микрочастиц на станции атмосферного мониторинга в Койоакане в столичной зоне Большого Мехико. (Фото любезно предоставлено Национальным институтом ядерных исследований, Мехико.)

Глоссарий

АРАЗИЯ (ARASIA) - Региональное соглашение о сотрудничестве для арабских государств в Азии при проведении исследований, разработок и при подготовке кадров в связанных с ядерной наукой и технологией областях.

АРКАЛ (ARCAL) - Соглашение о сотрудничестве в целях содействия развитию ядерной науки и техники в Латинской Америке и Карибском бассейне.

АФРА (AFRA) - Африканское региональное соглашение о сотрудничестве при проведении исследований, разработок и при подготовке кадров в связанных с ядерной наукой и техникой областях.

Взносы натурой (in-kind) – оцененная стоимость неденежных взносов государства-члена, которая отражает экономию для Агентства по таким статьям, как услуги экспертов, суточные лекторов или путевые расходы стажеров.

Внебюджетные средства (extrabudgetary funds) - средства, предоставленные государствами-членами или организациями для финансирования конкретных проектов или видов деятельности. Они включают также средства, полученные от государств-членов для финансирования помощи, оказываемой им самим. Эти средства не связаны с добровольными взносами в Фонд технического сотрудничества.

Выплаты (disbursements) - фактические денежные расходы на приобретение товаров и услуг.

Год программы (programme year) - год, в который запланировано начало осуществления проекта технического сотрудничества.

Завышенное программирование (overprogramming) - установление уровней программирования, превышающих имеющиеся ресурсы.

Зарезервированные суммы или резервирование (earmarkings) - суммы, предназначенные для финансирования одобренной помощи, ожидающей осуществления.

Имеющийся для использования свободный от обязательств остаток (usable unobligated balance) - свободный от обязательств остаток Фонда технического сотрудничества за вычетом суммы объявленных, но еще не выплаченных взносов, и долларовой эквивалент сумм в валютах, использование которых весьма затруднено. Цель заключается в определении суммы средств, которые имеются в наличии для принятия обязательств по программе технического сотрудничества.

Надлежащий учет (due account) - механизм, в соответствии с которым Агентство отдает предпочтение при ассигновании средств из Фонда технического сотрудничества и их расходовании на закупки государствам-членам, которые неизменно обеспечивают финансовую поддержку программе технического сотрудничества. Цель состоит в повышении уровня взносов в Фонд технического сотрудничества. Ранее он также был предназначен для улучшения положения дел с оплатой начисленных расходов по программе.

Начисленные расходы по программе (НПП) (assessed programme costs (APCs)) - расходы, относимые на счет государств-членов, получающих техническую помощь, которые составляют 8% от стоимости фактически предоставленной помощи как из средств Фонда технического сотрудничества, так и за счет внебюджетных взносов (исключая, однако, помощь, финансируемую ПРООН). Этот механизм, действие которого было приостановлено в

2004 году, был заменен механизмом расходов по национальному участию (см. документ GOV/2004/46).

Непогашенные обязательства (unliquidated obligations) - принятые обязательства, по которым не были произведены денежные расходы.

Новые обязательства (new obligations) - сумма выплат в течение года и непогашенных обязательств на конец года за вычетом непогашенных обязательств, перенесенных с предыдущего года.

Новые ресурсы (new resources) - общая сумма полученных в календарном году средств, о которых ранее не сообщалось.

Обязательства по программе (programme commitments) - общая сумма выплат и непогашенных обязательств на текущий год плюс зарезервированные суммы.

Осуществление (в финансовом выражении) (implementation (in financial terms)) - объем средств, по которым взяты обязательства (новые обязательства) на данный период.

Перепланирование (rephasing) – перераспределение средств проекта, одобренных в качестве вводимых ресурсов, которые планировались на данный год программы и которые не могут быть использованы в запланированный срок. Перепланирование не приводит к изменению общего объема вводимых ресурсов, утвержденных для проекта; оно преследует цель достижения реалистичного планирования проектов.

Проекты, обозначенные сноской а/ (footnote-a/ projects) - одобренные Советом проекты, финансирование для которых в настоящее время отсутствует.

Разделение затрат с государствами (government cost sharing) - средства, предоставляемые государствами-членами для укрепления финансирования осуществляемых у них проектов.

Рамочная программа для страны (РПС) (country programme framework (CPF)) - согласованный между заинтересованным государством и Агентством в соответствующем документе описательный процесс планирования, который обеспечивает четкую ориентацию будущего технического сотрудничества с государствами-членами.

Расходы по национальному участию (РНУ) (national participation costs (NPCs)) - на государства-члены, получающие техническую помощь, начисляется 5% от их национальной программы, включая национальные проекты и стажеров и командированных ученых, финансирование которых осуществляется в рамках региональной или межрегиональной деятельности. По меньшей мере половина начисляемой суммы для этой программы должна выплачиваться до того, как начнется осуществление договорных обязательств по проекту. Этот механизм заменяет механизм начисленных расходов по программе, действие которого было приостановлено в 2004 году (см. документ GOV/2004/46).

Резерв программы (programme reserve) - сумма, ежегодно откладываемая Советом для финансирования помощи срочного характера, запрашиваемой после одобрения Советом программы технического сотрудничества на данный год.

РСС (RCA) - Региональное соглашение о сотрудничестве при проведении исследований, разработок и при подготовке кадров в связанных с ядерной наукой и техникой областях.

Скорректированная программа (adjusted programme) - суммарная стоимость всей деятельности в области технического сотрудничества, утвержденной и финансируемой на данный календарный год, плюс вся одобренная и еще не предоставленная помощь, которая

была перенесена с предыдущих лет. Относительно этой цифры, которая не равна фактически наличным ресурсам, определяется степень осуществления.

Стажировка типа II (type II fellowship) - стажировки, предоставляемые государствами-членами при незначительных затратах или без каких-либо затрат со стороны Агентства.

Степень достижения (rate of attainment) - процентное отношение, получаемое в результате деления общей суммы добровольных взносов, выплаченных государствами-членами в Фонд технического сотрудничества за конкретный год, на плановую цифру Фонда технического сотрудничества на этот же год. Поскольку платежи могут производиться после рассматриваемого года, степень достижения со временем может возрасти.

Степень осуществления (implementation rate) - показатель, получаемый путем деления объема осуществления на объем скорректированной программы (выражается в процентах), отражающий степень финансового осуществления.

Структура управления программным циклом (СУЩ) (programme cycle management framework (PCMF)) – подход к программе технического сотрудничества, применение которого облегчается платформой ИТ для зарегистрированных пользователей в целях разработки проектов технического сотрудничества и управления ими начиная от представления концепции проекта и на стадии разработки, одобрения, осуществления и оценки проектов. Он обеспечивает всем заинтересованным сторонам (в государствах-членах и Секретариате) доступ к проектам и облегчает взаимодействие в реальном времени между членами проектной группы.

Тематический план (thematic plan) - планирование предписывающего характера, в рамках которого основное внимание уделяется обеспечению связи между технологией и проблемой и где благодаря осуществлению проектов ТС был успешно внесен значительный вклад в социально-экономическое развитие страны или где имеются веские основания рассчитывать на внесение такого вклада.

Фонд технического сотрудничества (ФТС) (technical co-operation fund) (TCF) - основной фонд для финансирования деятельности Агентства в области технического сотрудничества; он поддерживается за счет получаемых от государств-членов добровольных взносов, за счет осуществляемых государствами-членами выплат в порядке погашения задолженности по начисленным расходам по программе и расходов по национальному участию, а также за счет разных поступлений.

Центральный критерий (central criterion) - проект удовлетворяет центральному критерию, если удается показать, что он относится к области национальных приоритетов, пользующейся твердой правительственной поддержкой. Это означает, что:

- он относится к области, в которой имеется национальная программа, пользующаяся твердой правительственной поддержкой, со свидетельством наличия значительной финансовой поддержки; или
- он однозначно относится к сфере основной компетентности Агентства (т.е. связан с безопасностью или имеет дело с деятельностью в области ядерной энергетики или обращением с радиоактивными отходами) и имеет хорошие перспективы в отношении достижения ожидаемых результатов.