

Генеральная конференция

GC(51)/8

Date: 1 August 2007

General Distribution

Russian

Original: English

Пятьдесят первая очередная сессия

Пункт 18 предварительной повестки дня
(GC(51)/1)

Повышение действенности и эффективности системы гарантий, включая осуществление дополнительных протоколов

Доклад Генерального директора

Резюме

- В настоящем докладе говорится о ходе работы за период после пятидесятой очередной сессии Генеральной конференции по повышению действенности и эффективности системы гарантий, включая осуществление дополнительных протоколов.

Повышение действенности и эффективности системы гарантий, включая осуществление дополнительных протоколов

А. Введение

1. В резолюции GC(50)/RES/14 “Повышение действенности и эффективности системы гарантий и применение Типового дополнительного протокола”¹ Генеральная конференция предложила Генеральному директору доложить на ее пятьдесят первой очередной сессии об осуществлении данной резолюции. Настоящий доклад представляется в ответ на упомянутое поручение и содержит обновление информации, приведенной в прошлогоднем докладе Генеральной конференции (документ GC(50)/2) по такому же пункту повестки дня.

В. Осуществление и дальнейшее развитие мер по укреплению и повышению эффективности гарантий

2. Консультативный комитет по гарантиям и проверке в рамках Устава МАГАТЭ (25-й комитет) провел три сессии² в период между пятидесятой очередной сессией Генеральной конференции и июньской 2007 года сессией Совета управляющих. Комитет был создан в июне 2005 года с первоначальным мандатом на два года в целях рассмотрения путей и средств укрепления системы гарантий и выработки соответствующих рекомендаций Совету.

3. Председатель Консультативного комитета³ представил доклад Комитета о своей работе Совету управляющих на сессии Совета в июне 2007 года. В докладе, среди прочего, отмечалось, что несмотря на то, что Комитету не удалось достичь согласия в отношении рекомендаций, которые должны быть представлены Совету, для государств - членов Агентства он является важным форумом для конструктивного обсуждения и полезного обмена мнениями по вопросам гарантий. Также было отмечено, что документация и разъяснения, представленные Секретариатом

¹ Текст Типового дополнительного протокола к Соглашению(ям) между государством(ами) и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий содержится в документе INFCIRC/540 (Согг.).

² 26-27 сентября 2006 года, 13-14 февраля 2007 года и 29 мая 2007 года.

³ Ее Превосходительство г-жа Таоус Ферухи, Постоянный представитель Алжира в МАГАТЭ.

в целях содействия работе Комитета, были особенно полезны для расширения понимания и осознания государствами-членами важных и актуальных вопросов, касающихся гарантий. Несколько членов Совета высказали мнение, что Консультативный комитет выполнил свой мандат и нет необходимости его продлевать. Несколько членов высказали мнение, что усилия, направленные на укрепление системы гарантий, не должны прерываться, и Агентству следует продолжать активную работу по укреплению системы гарантий. Несколько членов высказали мнение, что в случае необходимости в будущем можно продолжить рассмотрение некоторых вопросов и рекомендаций, которые обсуждались Комитетом. В завершение обсуждения данного пункта повестки дня Совет управляющих принял к сведению доклад Консультативного комитета.

4. 16-20 октября 2006 года в Вене состоялся десятый Симпозиум МАГАТЭ по международным гарантиям. Свыше 500 экспертов из более чем 60 государств рассматривали вопросы гарантий, распределенные в рамках пяти тем: нынешние вызовы, стоящие перед системой гарантий; дальнейшее укрепление практики и подходов к осуществлению гарантий; совершенствование сбора и анализа информации по гарантиям; достижения в методах и технологиях гарантий; будущие вызовы. Участники подчеркнули важность укрепления общей основы гарантий, включая: побуждение государств к введению в действие ДП; разработку средств содействия в определении скрытых передач чувствительной ядерной технологии; содействие более глубокому пониманию гарантий на основе более качественного образования.

В.1. Формирование выводов в связи с осуществлением гарантий: дальнейшее развитие процесса оценки гарантий в государстве

5. Как указано в Заявлении об осуществлении гарантий Агентства за 2006 год, в данном году гарантии применялись в отношении 162 государств, имеющих действующие соглашения о гарантиях с Агентством⁴. Заключение и выводы Секретариата в отношении гарантий в 2006 году основываются на оценке всей информации, имевшейся у Агентства при осуществлении его прав и выполнении его обязательств по гарантиям в данном году. Выводы были распределены в зависимости от типа соглашения о гарантиях и соответствующих обязательств по гарантиям. Такой формат, который впервые применялся при подготовке доклада об осуществлении гарантий за 2005 год, был позитивно воспринят Советом управляющих. Он позволяет получить ясное понимание того, как Секретариат представляет свои выводы в связи с осуществлением гарантий и вспомогательный материал в ежегодном докладе об осуществлении гарантий⁵.

6. Секретариат продолжил разработку концепции осуществления и оценки гарантий на уровне государства. Согласно этой концепции в основе осуществления гарантий и оценки такого осуществления лежит подход на уровне государства (ПУГ), разработанный для каждого государства. ПУГ разрабатываются на недискриминационной основе с использованием целей проверки гарантий, которые являются общими для всех государств, имеющих соглашения о всеобъемлющих гарантиях (СВГ). Они также позволяют учитывать особенности, характерные для конкретного государства, такие как ядерный топливный цикл и эффективность государственной системы учета и контроля ядерного материала (ГСУК). По состоянию на июнь 2007 года подходы к осуществлению интегрированных гарантий (ИГ) на уровне государств применялись в отношении 17 государств.

⁴ А также Тайвань, Китай.

⁵ Заявление об осуществлении гарантий за 2006 год, общие сведения в связи с Заявлением об осуществлении гарантий и основные итоги доклада об осуществлении гарантий за 2006 год размещены на веб-сайте МАГАТЭ <http://www.iaea.org/OurWork/SV/Safeguards/es2006.html>.

7. В резолюции GC(50)/RES/14 Генеральная конференция приветствовала усилия, направленные на укрепление гарантий, включая деятельность Секретариата по проверке и анализу предоставляемой государствами-членами информации о ядерных поставках и закупках, с учетом необходимости обеспечения эффективности, и предложила всем государствам сотрудничать с Агентством в этом отношении. Получение информации о закупках и поставках чувствительной ядерной технологии необходимо для более глубокого понимания Агентством – для целей гарантий - скрытой торговой деятельности на транснациональной основе. Секретариат продолжал анализировать информацию, связанную с ядерной торговлей, предоставляемую государствами-членами, в целях содействия процессу оценки осуществления гарантий в государстве. В этом контексте несколько государств-членов приняли решение оказать Агентству содействие в получении информации по гарантиям от своих отраслей, имеющих отношение к ядерной области.

В.2. Разработка и осуществление подходов к применению гарантий, процедур и технологии гарантий

8. В деятельности по осуществлению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) в области гарантий и по содействию осуществлению гарантий Секретариат продолжал опираться на программы поддержки со стороны государств-членов (ППГЧ). По состоянию на 30 июня 2007 года существовало 20 ППГЧ⁶, которые получают от Секретариата информацию о целях НИОКР и осуществления гарантий через организуемую раз в два года Программу исследований и разработок для ядерной проверки. ППГЧ принадлежит ключевая роль в планах Секретариата по разработке новых концепций гарантий и использованию новых технологий для решения будущих задач в области гарантий. Особую важность в этом отношении имеет проект Секретариата, поддерживаемый 12 государствами-членами и Европейской комиссией, направленный на определение и развитие эффективных и надлежащих передовых технологий обнаружения незаявленного ядерного материала и деятельности. Ввиду роста использования лазерных методов для быстрого анализа на месте материалов, элементов и изотопов 28 августа – 1 сентября 2006 года в Вене было проведено техническое совещание по лазерной спектроскопии. Другими важными совещаниями стали: состоявшееся в феврале 2007 года второе Координационное техническое совещание о будущем методов опечатывания и проверки сохранения, позволившее получить ценную информацию о перспективных технологиях, которые можно было бы использовать для разработки систем сигнализации о вмешательстве; проведенные в апреле 2007 года два семинара-практикума – по передовым датчикам и по счетчикам множественности.

9. Другим важным проектом, который в настоящее время поддерживают 9 государств-членов, участвующих в работе Группы экспертов по применению гарантий к геологическим хранилищам (АСТОР), является разработка общих концепций ИГ для геологических хранилищ и методов гарантий для применения на конкретных объектах геологического хранения. Совещания группы АСТОР, состоявшиеся в октябре 2006 года и июне 2007 года, стали серьезным подспорьем для усилий Секретариата в области разработки типового подхода к ИГ для геологических хранилищ.

⁶ В Аргентине, Австралии, Бельгии, Бразилии, Венгрии, Германии, Европейской комиссии, Испании, Канаде, Нидерландах, Республике Корея, Российской Федерации, Соединенном Королевстве и Соединенных Штатах Америки, Финляндии, Франции, Чешской Республике, Швеции, Южной Африке и Японии.

V.2.1. Подходы к применению гарантий

10. Агентство продолжало разработку новых и усовершенствованных подходов к применению гарантий. Реализация подходов к применению гарантий с использованием потенциальных возможностей дистанционного мониторинга приводит к повышению действенности и эффективности осуществления гарантий. В этом контексте, по состоянию на 30 июня 2007 года, оборудование с функцией дистанционного мониторинга было установлено на 75 установках в 16 государствах⁷. Что касается подходов к применению гарантий на уровне установок, то на двух площадках с реактором с перезагрузкой на мощности (РПМ) применялся подход на основе необъявленных/случайных инспекций и дистанционного мониторинга для проверки перемещения отработавшего ядерного топлива из РПМ в сухие хранилища, что позволило достичь значительной экономии ресурсов на инспекционную деятельность; на установке для хранения плутония были успешно завершены полевые испытания системы дистанционного мониторинга на основе наблюдения и радиочастотных печатей, а система была одобрена к применению; продолжалась разработка и применение инспекционных режимов на случайной основе с краткосрочным уведомлением в отношении заводов по изготовлению и конверсии обедненного, природного низкообогащенного уранового топлива; был утвержден подход к гарантиям в отношении нового коммерческого завода по обогащению. В ходе ввода в эксплуатацию первого каскада были проведены испытания процедур осуществления.

11. Продолжалось проведение обсуждений и консультаций между Агентством и компетентными органами Японии с целью совершенствования процедур инспекций для завода по переработке в Роккасё. Была начата разработка подхода к гарантиям для завода J-MOX (японский завод по изготовлению смешанного оксидного топлива для легководных реакторов) в рамках разработки общего подхода к данной площадке.

V.2.2. Информационные технологии

12. Агентство продолжало работу по проекту технического обновления информационной системы МАГАТЭ по гарантиям (IRP). Цель IRP состоит в повышении действенности и эффективности обработки информации посредством замены нынешней информационной среды современной интегрированной информационной системой с функцией анализа. В рамках этого проекта будет усовершенствована технологическая поддержка и будут повышены степень интеграции и доступность данных, информации и знаний, в том числе путем обеспечения дистанционного доступа для отделений на местах и инспекторов по гарантиям. Ожидается, что по завершении проекта новая система будет способна не только удовлетворять текущие потребности, но и будет обладать достаточной гибкостью, чтобы приспосабливаться к будущим задачам. Осуществление IRP началось в июле 2005 года при содействии коммерческого подрядчика и предусматривает три этапа. Этап I (проектирование решения) был завершен. Этап II (основы), предусматривающий, среди прочего, создание физической архитектуры и разработку общих структурных элементов для всех будущих вариантов применения гарантий, практически завершен (вся документация предоставлена и в ближайшем будущем должна быть одобрена Агентством). На этапе III (осуществление) будут установлены и начнут применяться технически обновленные, переработанные и приспособленные к потребностям пользователей прикладные программы, которые составляют информационную систему МАГАТЭ по гарантиям. Проекты осуществления распределены по четырем направлениям деятельности: предоставление данных государствами, анализ, проверка и поддержка. Осуществление проектов, касающихся предоставления данных государствами и поддержки, было официально начато в июне 2007 года. Ожидается, что проекты этапа III будут завершены к 2010 году.

⁷ А также на Тайване, Китай.

13. Продолжается значительное увеличение объема и разнообразия информации, собираемой и анализируемой Секретариатом с целью проведения оценок осуществления гарантий в государствах. Целью проекта nVision является определение архитектуры анализа информации и необходимых вспомогательных инструментальных средств для расширения возможностей Агентства проводить анализ информации. Проект nVision будет полностью согласован с проектами по анализу этапа III IRP для обеспечения полной интеграции в рамках информационной системы по гарантиям. Осуществление всех проектов в области развития будет координироваться с деятельностью по техническому обновлению в целях создания единой интегрированной информационной системы и обеспечения легкого доступа к информации в рамках объединенной инфраструктуры. Одновременно, постоянной и всеобъемлющей задачей будет повышение информационной безопасности для надлежащей защиты информации по гарантиям.

В.2.3. Оборудование для целей гарантий

14. После представления Генеральной конференции доклада в прошлом году продолжались дальнейшая разработка и внедрение нового оборудования в ряде областей. В области неразрушающего анализа (НРА) была внедрена новая система (программное и аппаратное обеспечение), используемая на постоянной основе для калибровки различных детекторных систем. Кроме того, была проведена успешная демонстрация переносной системы лазерной спектроскопии, которая может быть полезной для обнаружения наличия газов, связанных с обогащением урана.

15. В период с 1 июля 2006 года по 30 июня 2007 года на новых установках было установлено еще 48 цифровых систем наблюдения в рамках продолжающейся деятельности по замене устаревших систем. Разработка систем наблюдения следующего поколения ведется в соответствии с планом, и начало внедрения системы запланировано на конец 2009 года. К концу июня 2007 года под управлением Секретариата находилась 1021 камера, подключенная к 555 системам на 240 установках в 33 государствах⁸.

16. Продолжается внедрение системы электронно-оптического опечатывания (EOSS). Было получено более 60 печатей EOSS, и первые такие печати были готовы к обычному использованию для целей гарантий в феврале 2007 года. В начале мая 2007 года был получен усовершенствованный прототип считывающего устройства для печатей "Кобра". В рамках проведения технико-экономических обоснований для новых систем опечатывания и технических средств проверки сохранения Агентством были определены три области для дальнейшего развития: метод проверки металлических печатей на основе идентификации внутренней поверхности печатей с помощью лазерного сканирования; использование лазерного луча для сканирования и идентификации поверхности сварных швов и/или проверки сохранения; и осуществление мониторинга канала связи путем обнаружения попыток вмешательства в него и/или в провода внутри него, по которым передается информация по гарантиям.

⁸ А также на Тайване, Китай.

17. Со времени представления доклада Генеральной конференции в прошлом году продолжались внедрение или модернизация автономных систем мониторинга. По состоянию на конец июня 2007 года насчитывалось 140 систем наблюдения и радиационного мониторинга, которые были оснащены устройствами дистанционной передачи данных, разрешенными к использованию в обычном режиме: 91 система наблюдения (с 326 камерами) в 15 государствах⁹ и 49 автономных систем радиационного мониторинга в 8 государствах. 103 из 140 систем передавали данные по гарантиям, а 37 систем – только данные об исправности оборудования.

18. Секретариат продолжал сотрудничество с Европейским космическим агентством (ЕКА) в области эффективного создания и использования спутниковой сети. Агентство и ЕКА совместно подготовили документ, в котором кратко излагаются возможности оказания Агентству технической помощи в будущем путем предоставления услуг на основе использования спутников. В рамках поддержки этих усилий четыре государства-члена согласились принять участие в оценке использования сети для дистанционного мониторинга и оказания содействия в проведении инспекций.

19. В начале 2007 года при содействии правительства Республики Корея и Корейского научно-исследовательского института ядерной энергии (КНИИЯЭ) Агентство развернуло и протестировало систему прямой закрытой связи через спутник между Тэджоном, Республика Корея, и Центральными учреждениями Агентства в Вене. Была разработана проектная схема системы связи для удовлетворения потенциальной потребности Агентства в установке надежных средств связи в районах, где доступ к традиционным средствам связи (телефонным линиям, Интернету, беспроводной связи) является дорогостоящим, ненадежным или отсутствует.

В.2.4. Анализ проб

20. Аналитическая лаборатория Агентства по гарантиям (АЛГ) в Зайберсдорфе играет важную роль в проверке ядерного материала и проведении анализа проб окружающей среды. Целью Агентства является сохранение и развитие своего потенциала в этой области посредством, в частности: модернизации инфраструктуры лаборатории ядерных материалов в АЛГ; расширения потенциала и возможностей обработки и анализа проб окружающей среды в АЛГ; а также расширения потенциала и возможностей сети аналитических лабораторий Агентства (САЛ) посредством проведения аттестации дополнительных лабораторий по анализу проб окружающей среды для их включения в САЛ и/или путем развития потенциала существующих лабораторий этой сети.

21. Отбор проб окружающей среды оказался одной из самых эффективных мер для обнаружения незаявленных ядерных материалов и деятельности. Однако при проведении анализа проб окружающей среды, а также при оценке результатов и представлении отчетов о них продолжают иметь место значительные задержки. Эти задержки сказываются на своевременности принятия последующих мер в связи с важными данными по гарантиям, полученными в процессе оценки государств, и на формулировании выводов в отношении гарантий, особенно в тех случаях, когда анализ проб играет ключевую роль в разъяснении данных или подтверждении вывода. Агентство стремится к сокращению времени обработки проб с нынешних в среднем восьми месяцев до трех месяцев: один месяц - на отправку и распределение в САЛ, один месяц - на анализ пробы и еще один месяц - на оценку результатов и представление отчета о них. Для достижения этой цели потребуется увеличить число и/или потенциал соответствующих лабораторий сети,

⁹ А также на Тайване, Китай.

существенно расширить возможности АЛГ и значительно увеличить число сотрудников, занимающихся оценкой результатов и подготовкой отчетов о них.

В.3. Сотрудничество с государственными системами учета и контроля ядерного материала

22. ГСУК имеют основополагающее значение для обеспечения действенного и эффективного применения гарантий. Государствам необходимо иметь законодательные и регулирующие системы для выполнения необходимых регулирующих и контрольных функций. В государствах, осуществляющих значительную ядерную деятельность, может также существовать необходимость в наличии в их ГСУК технических и аналитических функций для проведения измерений ядерного материала с тем, чтобы эти государства могли выполнять свои обязательства в области гарантий. В 2005 году была создана Консультативная служба МАГАТЭ по ГСУК (ИССАС) для консультирования государств-членов и подготовки для них рекомендаций в отношении создания и укрепления их ГСУК. Со времени представления доклада Генеральной конференции в прошлом году миссии ИССАС посетили Сербию, Сингапур и Швейцарию по просьбе соответствующих правительств. В Агентство поступили запросы о направлении миссий ИССАС из Армении, Нигера, Румынии и Украины, которые будут удовлетворены в 2007-2008 году.

23. С июля 2006 года Агентство организовало 10 национальных, региональных и международных учебных курсов для персонала из государств, и в рамках этих курсов государствам оказывалось содействие, с тем чтобы они могли выполнить свои обязательства по соглашениям о гарантиях и ДП. В их число входили: два учебных курса в Вене для представителей ГСУК, учебные курсы в Таджикистане для государств, имеющих СВГ и SQP, проведенное в Литве региональное техническое совещание по выполнению ДП для государств Европейского союза, проведенные в США межрегиональные учебные курсы по ГСУК, два региональных учебных курса по ГСУК, проведенных в Аргентине и Японии, и три национальных учебных курса, проведенных в Египте, Республике Корея и Сингапуре.

В.4. Подготовка кадров

24. Действенное и эффективное осуществление гарантий зависит, среди прочего, от хорошо подготовленного персонала, обладающего необходимыми навыками. Продолжалась разработка учебной программы в области гарантий. В прошлом году были дважды проведены вводные курсы по гарантиям Агентства (ВКГА) для новых инспекторов. Другая базовая подготовка для инспекторов включала комплексные учебно-инспекционные мероприятия на легководных реакторах и на установках по обращению с материалом в балк-форме, а также совершенствование навыков наблюдательности и совершенствование коммуникативных навыков. Повышение квалификации кадров включало подготовку в отношении принципов и практических мер дополнительного доступа (как инспекторов, так и вспомогательного персонала), технологии обогащения, спутниковых изображений; индикаторов распространения, проверки отработавшего топлива, методов проверки плутония и калибровки баков. Кроме того, в Венгрии, Объединенном исследовательском центре Европейской комиссии в Испре, Италия, и США были проведены учебные мероприятия по ДП; состоялись посещения урановых рудников в Чешской Республике; была организована переподготовка инспекторов в области НРА, оборудования и процедур для обеспечения сохранности и наблюдения. Также была расширена подготовка вспомогательного персонала.

В.5. Управление качеством

25. Был достигнут прогресс во внедрении всеобъемлющей системы управления качеством (СУК) в Департаменте гарантий. В рамках системы основное внимание уделяется повышению информированности и подготовке персонала, а также выполнению ряда требований стандарта ИСО 9001:2000 – Системы управления качеством, в особенности требований, касающихся совершенствования. Что касается первого, то подготовка в области СУК стала обязательной для всех сотрудников Департамента, и по состоянию на июнь 2007 года более 90% сотрудников Департамента прошли обучение как минимум на вводных курсах по управлению качеством. Что касается второго, то в январе 2006 года был начат процесс внутренней проверки качества, и к июню 2007 года было проведено в общей сложности 8 проверок качества. Кроме того, было учреждено несколько рабочих групп по постоянному совершенствованию процессов, а в Департаменте гарантий на регулярной основе стали официально проводиться обзоры СУК.

С. Осуществление дополнительных протоколов и интегрированные гарантии

С.1. Осуществление дополнительных протоколов

26. ДП, основанные на Типовом протоколе, дополняющем соглашение(я) между государством(ами) и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий, содержащемся в документе INFCIRC/540 (Согг.) (Типовой дополнительный протокол), имеют важнейшее значение для способности Агентства обнаруживать возможные незаявленные ядерные материалы и деятельность и в связи с осуществлением гарантий делать тщательно обоснованные выводы об отсутствии таких материалов и деятельности. Секретариат продолжал прилагать усилия, направленные на выполнение ДП, и использовал значительные ресурсы для анализа и оценки заявлений, сделанных в соответствии с ДП, и принятия последующих мер в связи с ними.

27. Секретариат также продолжал оказывать государствам содействие в понимании и выполнении своих обязательств по ДП. ДП требует от государства предоставлять Агентству широкий диапазон информации о своем ядерном материале, деятельности и планах и предоставлять Агентству дополнительный доступ к местам нахождения в государстве. С целью оказания государствам помощи в выполнении этих обязательств Секретариат с 1 июля 2006 года провел с представителями многих государств консультации по вопросам осуществления ДП.

28. Согласно Типовому дополнительному протоколу первоначальные заявления, предусмотренные в статье 2, предоставляются в течение 180 дней после вступления ДП в силу, ежегодная обновленная информация в последующие годы предоставляется до 15 мая, а ежеквартальные заявления предоставляются в течение 60 дней после окончания каждого квартала. В прошлом году число заявлений, полученных в соответствии с ДП, увеличилось на 7,1%. Большинство заявлений от 82 государств, имеющих действующие ДП, было представлено вовремя или лишь с незначительными задержками. Однако около 15% заявлений было получено с более чем 30-дневной задержкой, а в некоторых случаях задержки составляли 1148 дней. Более того, от 22 государств не были получены заявления в соответствии с ДП за 2006 год или предыдущие годы. В отдельных случаях отсутствие заявлений или существенные задержки с их предоставлением оказали значительное воздействие на процесс оценки, проводимой Агентством с целью формулирования более широких выводов в отношении осуществления гарантий в некоторых государствах.

С.2. Интегрированные гарантии

29. Осуществление ИГ обеспечивает наилучшую возможность для повышения действенности и эффективности. Особого упоминания в этом отношении заслуживают планируемые на основе случайного выбора инспекции без уведомления или с краткосрочным уведомлением государства, позволяющие добиваться повышения эффективности и экономии. В резолюции GC(50)/RES/14 Генеральной конференции Секретариату предлагается в приоритетном порядке продолжать действенное и экономически эффективное расширение применения ИГ. Как сказано выше в пункте 6, Секретариат продолжил разработку концепции осуществления и оценки гарантий на уровне государства, включая составление ежегодных планов осуществления (ЕПО) для государств, в отношении которых были сделаны более широкие выводы. В 2006 году ИГ осуществлялись в течение всего года в девяти государствах: Австралии, Болгарии, Венгрии, Индонезии, Норвегии, Перу, Словении, Узбекистане и Японии. Также было начато применение ИГ в Бангладеш, Гане, Канаде, Латвии, Литве, Польше, Румынии и Чешской Республике. В 2006 году произошло увеличение объема деятельности по проверке в Японии вследствие ввода в эксплуатацию завода по переработке в Роккасё. За исключением этой деятельности в 2006 году осуществление ИГ во всех остальных местах привело к экономии около 280 человеко-дней инспекций (ЧДИ). Существенное дополнительное сокращение инспекционной деятельности в 2007 году достигается благодаря осуществлению ИГ в Канаде.

Д. Заключение и вступление в силу соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов

30. В период между 1 июля 2006 года и 30 июня 2007 года СВГ вступили в силу еще для двух государств¹⁰, а ДП – для семи государств¹¹. Два государства присоединились к соглашению о гарантиях между не обладающими ядерным оружием государствами Европейского союза, Евратомом и Агентством и дополнительному протоколу к нему¹². В течение того же периода одно государство подписало СВГ¹³, а пять государств подписали ДП¹⁴. Пять государств согласились на внесение изменений в свои протоколы о малых количествах (SQP)¹⁵ в рамках выполнения решения Совета управляющих от 20 сентября 2005 года в отношении SQP, и одно государство¹⁶ приняло решение аннулировать свой SQP.

¹⁰ Ботсваны, Омана.

¹¹ Ботсваны, бывшей югославской Республики Македонии, Казахстана, Ливийской Арабской Джамахирии, Нигера, Нигерии, Фиджи.

¹² Польша, Словения; в результате присоединения этих государств к INFCIRC/193 осуществление гарантий в соответствии с их двусторонними соглашениями о всеобъемлющих гарантиях и дополнительными протоколами было приостановлено.

¹³ Ботсвана.

¹⁴ Ботсвана, Кыргызстан, Лихтенштейн, Сенегал, Фиджи.

¹⁵ Азербайджан, Доминиканская Республика, Коста-Рика, Святейший Престол, Сейшельские Острова.

¹⁶ Ямайка.

31. По состоянию на 30 июня 2006 года 162 государства имели действовавшие соглашения о гарантиях с МАГАТЭ, и 82 из них — в том числе 79, заключивших СВГ, — имели также действовавшие ДП. Таким образом, через 10 лет после утверждения Типового дополнительного протокола¹⁷ Советом управляющих более половины всех государств, имеющих соглашения о гарантиях, обеспечили вступление ДП в силу. Что касается 73 государств, осуществляющих значительную ядерную деятельность, то 60 таких государств подписали ДП, а 50 обеспечили вступление ДП в силу.

32. С другой стороны, 31 государство-участник ДНЯО, не обладающее ядерным оружием, еще не обеспечило вступление в силу СВГ с Агентством в связи с этим Договором, а 111 государств — в том числе 23 государства, осуществляющих значительную ядерную деятельность,¹⁸ — не обеспечили вступления ДП в силу. Последняя обновленная информация о положении дел с соглашениями о гарантиях и ДП размещена на веб-сайте МАГАТЭ¹⁹.

D.1. Меры по содействию заключению соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов

33. В пункте 22 постановляющей части резолюции GC(50)/RES/14 Генеральная конференция "отмечает достойные одобрения усилия, предпринимаемые некоторыми государствами-членами, в частности Японией, и Секретариатом МАГАТЭ, по осуществлению элементов плана действий, изложенных в резолюции GC(44)/RES/19 и в обновленном плане действий Агентства (сентябрь 2006 года)", и призывает "их надлежащим образом и при условии наличия ресурсов продолжить эти усилия и анализировать достигнутый в этом отношении прогресс, и рекомендует, чтобы другие государства-члены рассмотрели вопрос об осуществлении, в надлежащих случаях, элементов этого плана действий с целью содействия вступлению в силу СВГ и ДП". К числу элементов плана действий, предложенного в документе GC(44)/RES/19, относятся:

- активизация усилий Генерального директора с целью заключения соглашений о гарантиях и ДП, в особенности с теми государствами, в которых осуществляется значительная ядерная деятельность;
- оказание Агентством и государствами-членами помощи другим государствам по вопросу о том, как заключать и осуществлять соглашения о гарантиях и ДП;
- укрепление координации между государствами-членами и Секретариатом в их усилиях по содействию заключению соглашений о гарантиях и ДП.

Последняя обновленная информация о Плане действий Агентства размещена на веб-сайте МАГАТЭ²⁰.

¹⁷ В мае 1997 года.

¹⁸ Алжир, Аргентина, Беларусь, Бразилия, Венесуэла, Вьетнам, Египет, Израиль, Индия, Ирак, Исламская Республика Иран, Колумбия, Корейская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Марокко, Мексика, Пакистан, Российская Федерация, Сербия, Сирийская Арабская Республика, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Филиппины.

¹⁹ <http://www.iaea.org/OurWork/SV/index.html>.

²⁰ <http://www.iaea.org/OurWork/SV/Safeguards/sv.html>.

34. Руководствуясь соответствующими резолюциями Генеральной конференции и решениями Совета управляющих, обновленным Планом действий Агентства и Среднесрочной стратегией Агентства²¹, Секретариат продолжал способствовать и содействовать более широкому присоединению к укрепленной системе гарантий. Во время Симпозиума МАГАТЭ по международным гарантиям, который состоялся в октябре 2006 года в Вене, был представлен документ о задачах, стоящих перед Агентством в этой области.

35. Для содействия заключению и осуществлению ДП и выполнению решения Совета по SQP в прошлом году Секретариатом были организованы два информационно-просветительских мероприятия: *Региональный семинар МАГАТЭ по проверке соблюдения обязательств в отношении ядерного нераспространения: укрепленные гарантии, дополнительные протоколы и протоколы о малых количествах*, проведенный в июле 2006 года в Сиднее, Австралия, для государств Юго-Восточной Азии и тихоокеанского региона, не осуществляющих ядерной деятельности или осуществляющих ее в ограниченных масштабах; *Семинар МАГАТЭ для высокопоставленных должностных лиц по многосторонней проверке обязательств в области ядерного нераспространения в соответствии с Договором о нераспространении ядерного оружия*, проведенный 14-16 мая 2007 года в Вене для государств - участников ДНЯО, которые еще не заключили СВГ с Агентством в соответствии с Договором. В связи с этими семинарами Секретариат провел с 35 государствами двусторонние консультации по заключению соглашений о гарантиях и ДП и/или внесению поправок в SQP.

²¹ Содержатся в документе GOV/2005/8.