

Совет управляющих Генеральная конференция

GOV/2007/43-GC(51)/15

Date: 21 August 2007

General Distribution

Russian

Original: English

Только для официального пользования

Пункт 4 а) предварительной повестки дня Совета
(GOV/2007/38)

Пункт 15 предварительной повестки дня Конференции
(GC(51)/1)

Доклад о физической ядерной безопасности за 2007 год

Меры по защите от ядерного терроризма

Доклад Генерального директора

Резюме

- В марте 2002 года Совет управляющих утвердил в принципе предложения, которые содержались в докладе "Защита от ядерного терроризма: конкретные предложения"¹. С тех пор Агентство, как и предлагалось Советом, уделяло первостепенное внимание эффективному осуществлению его программы более активной деятельности в области физической ядерной безопасности. В сентябре 2005 года Совет управляющих утвердил предложение Генерального директора в отношении нового Плана по физической ядерной безопасности (ПФЯБ) на период 2006-2009 годов и выразил мнение о целесообразности ежегодной подготовки Секретариатом доклада о физической ядерной безопасности. Первый такой годовой доклад Генерального директора был с удовлетворением рассмотрен Советом в августе 2006 года². На своей пятидесятой очередной сессии (2006 год) Генеральная конференция предложила Агентству подготовить годовой доклад, отразив в нем существенные достижения предыдущего года и наметив цели и приоритеты на будущий год, для пятидесят первой очередной сессии (2007 год) Генеральной конференции³. Настоящий доклад подготовлен в ответ на предложение, содержащееся в резолюции GC(50)/RES/11, и охватывает период с 1 июля 2006 года по 30 июня 2007 года.

¹ См. GOV/2002/10.

² См. GOV/2006/46-GC(50)/13.

³ См. GC(50)/RES/11.

Рекомендуемое решение

- Совету управляющих рекомендуется:
 - a. принять к сведению доклад о физической ядерной безопасности за 2007 год "Меры по защите от ядерного терроризма";
 - b. препроводить настоящий доклад Генеральной конференции с рекомендацией государствам сделать взносы в Фонд физической ядерной безопасности, которые необходимы для продолжения деятельности Агентства, касающейся мер по защите от ядерного терроризма;
 - c. призвать государства в кратчайшие сроки ратифицировать поправку к Конвенции о физической защите ядерного материала и содействовать ее скорейшему вступлению в силу; осуществлять имеющие обязательную силу и рекомендательные международные документы по физической ядерной безопасности; предложить государствам всесторонним образом использовать предоставляемую для этой цели помощь в рамках участия в осуществлении программы Агентства по физической ядерной безопасности;
 - d. предложить всем государствам на добровольной основе участвовать в осуществлении программы по базе данных о незаконном обороте.

Доклад о физической ядерной безопасности за 2007 год

Меры по защите от ядерного терроризма

Доклад Генерального директора

Основные итоги

1. За прошедший год угроза ядерного терроризма не стала менее серьезной. В ответ на эту угрозу благодаря разработке и утверждению ряда имеющих обязательную силу и рекомендательных международных документов сформировалась международная система обеспечения физической ядерной безопасности. Процесс же ратификации этих документов, особенно поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала, или присоединения к ним по-прежнему идет медленно. Государствам следует придать этому процессу новый импульс, развивая достигнутое благодаря вступлению в силу в текущем году Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма.

2. Агентство продолжает оказывать государствам помощь в их усилиях по укреплению физической ядерной безопасности и реализации вышеупомянутой системы обеспечения физической ядерной безопасности, о которой говорится в разделе В. Деятельность Агентства направлена на обеспечение долгосрочного характера мер по совершенствованию физической ядерной безопасности и преодолению существовавших в прошлом проблем, которые были связаны с ограниченностью физической безопасности в силу, в частности, распространенного тезиса о самозащитном характере ядерного и другого радиоактивного материала. Оно этого добивается посредством целого круга мероприятий по укреплению потенциала, включая организацию миссий, развитие людских ресурсов и модернизацию физической защиты ядерного и другого радиоактивного материала и связанных с ним установок. В период, охватываемый настоящим докладом (1 июля 2006 года – 30 июня 2007 года) Агентство:

- добилось более широкого участия в осуществлении программы по базе данных о незаконном обороте;
- организовало обучение более 1650 человек из 90 государств;
- оказало помощь в совершенствовании физической защиты установок в девяти государствах;
- поставило свыше 900 единиц связанного с физической безопасностью оборудования, в том числе оборудования для обнаружения в пограничных пунктах 29 государствам;
- подготовило 38 комплексных планов поддержки физической ядерной безопасности и осуществляет или планирует осуществлять согласованную деятельность во всех соответствующих государствах.

3. При осуществлении своей деятельности Агентство использует межсекторальный подход к физической ядерной безопасности на основе синергии с другими программами Агентства.
4. Усилия Агентства являются частью более широкого круга действий по защите от ядерного терроризма. Ввиду возросшей угрозы терроризма Организация Объединенных Наций приступила к разработке комплексного подхода к предоставлению помощи в деле борьбы с терроризмом. Международное сообщество, признавая эту угрозу, выступило с различными инициативами по противодействию терроризму. Деятельность Агентства в рамках Плана по физической ядерной безопасности (ПФЯБ) также содействует достижению целей этих инициатив, связанных с физической ядерной безопасностью.
5. Вследствие растущего спроса на ресурсы Агентство активизирует свои усилия по координации своей деятельности с мероприятиями других структур в целях обеспечения действенного и эффективного использования ресурсов. Разработана методология определения приоритетности дальнейшей деятельности в рамках ПФЯБ и совершенствования управления программой. Кроме того, Агентство стало использовать более системный подход к оценке программ, в результате чего будет обеспечен, в частности, более четкий учет потребностей получателей помощи при осуществлении программы подготовки кадров в области физической ядерной безопасности.
6. По оценке Секретариата, предоставление помощи в рамках планов по физической ядерной безопасности привело к улучшению общей глобальной физической ядерной безопасности. Вместе с тем причин для самоуспокоения нет. Ядерный терроризм остается реальной угрозой, и необходимо предпринимать еще более активные усилия для борьбы с этой угрозой, которая может иметь разрушительные последствия.

A. Введение

A.1. Программа МАГАТЭ по физической ядерной безопасности

7. Агентство приступило к осуществлению своей первой всеобъемлющей программы по борьбе с опасностью ядерного терроризма посредством оказания помощи государствам в укреплении их физической ядерной безопасности после принятия в марте 2002 года Советом управляющих доклада Генерального директора "Защита от ядерного терроризма: конкретные предложения"⁴. В сентябре 2005 года Совет управляющих рассмотрел и утвердил второй ПФЯБ на период 2006-2009 годов⁵. В новом ПФЯБ развиваются достижения первого плана, анализируется ситуация с угрозами после определения приоритетов и подхода в 2002 году и предлагается содействовать присоединению к усовершенствованным международным механизмам по борьбе с ядерным терроризмом и их реализации. В ПФЯБ приоритет отдается предоставлению помощи государствам в выполнении их обязательств по имеющим обязательную силу и рекомендательным международным документам, составляющим новую международную систему обеспечения физической ядерной безопасности, посредством подготовки руководящих материалов и документов, оказания консультативных услуг, обзора и оценки потребностей и предлагаемых действий, оказания содействия государствам по их

⁴ См. GOV/2002/10.

⁵ Включен в документ GOV/2005/50.

просьбе в осуществлении рекомендаций в отношении физической ядерной безопасности, информационно-просветительской деятельности и обмена информацией с использованием баз данных, конференций, семинаров-практикумов и стажировок. В Плате охватываются и мероприятия, в первую очередь касающиеся ядерной и радиационной безопасности и проверки, но содействующие также достижению целей в области физической ядерной безопасности. В настоящем докладе рассматривается деятельность, осуществленная в рамках ПФЯБ в период 1 июля 2006 года – 30 июня 2007 года.

A.2. Глобальный контекст

8. В течение пяти лет после разработки первого Плана Агентства по защите от ядерного терроризма отмечается неуклонный прогресс в повышении сохранности ядерных и других радиоактивных веществ. Уже давно признано, что высокообогащенный уран или плутоний должны быть надежно защищены от хищения. Кроме того, растет понимание того, что радиоактивный материал нельзя далее рассматривать в качестве имеющего самозащитный характер. Ввиду такой оценки международное сообщество учитывает слабые стороны в сфере физической ядерной безопасности посредством разработки нового комплекса имеющих обязательную силу и рекомендательных документов и признания неотложной потребности обеспечения сохранности ядерного и другого радиоактивного материала. Вместе с тем предстоит сделать еще многое, как для преодоления существовавших ранее проблем, связанных с недостаточной физической безопасностью материала и установок, так и для обеспечения всеобщего и устойчивого характера и реализации новой международной системы обеспечения физической ядерной безопасности.

9. Существует международный консенсус в отношении того, что ядерный терроризм по-прежнему является серьезной угрозой. Делящиеся и радиоактивные материалы, составляющие основу для мирного применения ядерной энергии, могут быть также использованы в злоумышленных действиях. Такие действия будут иметь губительные и/или разрушительные кратко- и долгосрочные последствия. Потенциальные злоумышленные действия могут заключаться как в использовании или угрозе использования ядерного взрывного устройства, похищенного или изготовленного с использованием незаконно приобретенного ядерного материала, так и в рассеянии радиоактивного материала в целях причинения ущерба людям, имуществу и окружающей среде и их уничтожения.

10. Самой большой угрозой остается возможное использование террористами самодельного ядерного взрывного устройства, не в силу его наибольшей вероятности, а по причине огромных прямых разрушительных последствий для жизни и имущества, а также экономических, психологических и политических последствий. Саботаж в отношении ядерных установок и перевозок, включая здания или места нахождения, содержащие высокоактивные радиоактивные источники, представляет собой угрозу, которая имеет прецеденты в прошлом. По мере дальнейшего расширения числа ядерных и других установок, содержащих радиоактивный материал, и увеличения количества материала, который может быть предметом международной перевозки, будет расти необходимость в принятии эффективных мер по обеспечению физической безопасности в целях предотвращения злоумышленных действий. Существенно важным критерием должен стать учет этого фактора при проектировании и эксплуатации будущих установок. Еще одним аспектом угрозы стало недавнее злоумышленное использование радиотоксичных свойств вещества. Проводится более тщательная оценка соответствующих возможных последствий.

11. Об угрозе применения радиологических рассеивающих устройств (РРУ, "грязных бомб") или радиационных облучательных устройств стали говорить после того, как появились сообщения о возможной заинтересованности террористических групп в таких устройствах.

Недавние исследования показали, что предполагаемые затраты в связи с ликвидацией разрушений и очисткой после взрыва РРУ значительно выше, чем это считалось ранее. Более глубокое изучение связанных с угрозами расчетов приведет к выработке более эффективных мер по предотвращению угроз и реагированию на них.

12. За последние годы международное сообщество продвинулось вперед в деле учета потребностей в области физической безопасности. Вместе с тем для защиты материала и установок от возможного или реального злоумышленного использования необходимо обеспечить строгое соблюдение технических и административных требований.

В. Международная система обеспечения физической ядерной безопасности

13. В последние годы международное сообщество согласовало несколько имеющих обязательную силу и рекомендательных международных документов⁶, касающихся эффективного обеспечения физической ядерной безопасности. Содействию присоединению к этим документам и их осуществлению отводится центральное место в Плате, и благодаря этому создается основа для эффективного обеспечения физической ядерной безопасности. Кроме того, Агентство содействует разработке соответствующих документов, в которых излагаются основы, рекомендации, принципы и руководящие материалы, оказывающие помощь государствам в осуществлении этих документов.

В.1. Имеющие обязательную силу и рекомендательные международные документы

14. К этим документам относятся:

имеющие обязательную силу документы

- Конвенция о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ) и поправка к ней;
- Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма;
- соглашения о гарантиях и дополнительные протоколы;
- резолюции 1540 (2004) и 1673 (2006) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций;
- резолюция 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций;

рекомендательный документ

- Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и Дополнительные руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников.

15. 7 июля 2007 года вступила в силу Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма, но международное признание этих международных документов продвигается вперед медленно. В частности, государствам необходимо в кратчайшие сроки добиться вступления в силу поправки к КФЗЯМ.

⁶ С более подробной информацией можно ознакомиться на сайте www.iaea.org.

В.2. Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности

16. Агентство готовит и публикует Серию документов по физической ядерной безопасности в целях, среди прочего, оказания помощи государствам в реализации системы обеспечения физической ядерной безопасности, присоединении к правовым документам и принятии на себя политического обязательства в отношении соблюдения Кодекса. Хотя и отмечается настоятельная необходимость в разработке четких руководящих материалов в отношении учета "новых" вопросов, касающихся физической ядерной безопасности, приоритетное внимание в настоящее время уделяется разработке документов, в которых излагаются основополагающие принципы физической ядерной безопасности и рекомендации по их соблюдению. Эти "основы" и "рекомендации" составят фундамент для более подробных практических руководящих материалов по конкретным темам. К настоящему времени четыре документа Серии опубликовано, и завершается публикация еще восьми документов⁷.

17. Руководящие материалы, предоставляемые в рамках Серии изданий по физической ядерной безопасности, разрабатываются в тесном сотрудничестве с государствами-членами и при обеспечении всесторонней синергии с деятельностью по подготовке Серии норм безопасности МАГАТЭ. Для обеспечения всеобъемлющего и согласованного характера руководящих материалов используются перекрестные ссылки.

С. Средства и подходы для обеспечения устойчивого характера физической ядерной безопасности

18. Важнейшая задача ПФЯБ Агентства заключается в повышении сохранности во всем мире ядерного и другого радиоактивного материала в процессе его использования, хранения и перевозки, а также физической безопасности соответствующих установок посредством оказания содействия государствам в их усилиях по созданию, обеспечению функционирования и устойчивого характера национальных режимов физической ядерной безопасности, в частности, с помощью осуществления соответствующих международных документов. В рамках выполнения этой задачи Агентство придает первостепенное значение созданию потенциала в государствах. Речь идет о сбалансированном сочетании – в каждой из программных областей предотвращения, обнаружения и реагирования - деятельности по развитию людских ресурсов, расширению технических возможностей и оказанию содействия в обеспечении эффективного функционирования правовой и регулирующей инфраструктуры.

19. Руководящие материалы по физической ядерной безопасности, упоминаемые в пунктах 15 и 16, - это важное средство информирования о необходимости добиваться сохранности ядерного и другого радиоактивного материала в процессе его использования, хранения и перевозки, оказания помощи в налаживании функционирования и обеспечении устойчивого характера соответствующего режима. При разработке руководящих материалов обеспечивается их поддержка на основе консенсуса.

⁷ С перечнем всех опубликованных или готовящихся документов Серии изданий по физической ядерной безопасности можно ознакомиться на сайте www.iaea.org.

C.1. Услуги по оценке и консультативные услуги

20. Для оказания помощи государствам в оценке состояния технических и административных механизмов Агентство по-прежнему предоставляет услуги по анализу, оценке и консультативные услуги в области физической ядерной безопасности, которые называются миссиями и техническими посещениями. За период, охватываемый настоящим докладом, Агентство провело в общей сложности 17 миссий⁸, занималось подготовкой еще 13 миссий и организовало еще большее число технических посещений в рамках других направлений деятельности, включая создание потенциала в области пограничного контроля. По итогам миссий готовятся рекомендации по улучшению положения. Затем Агентство взаимодействует с соответствующим государством по его просьбе в разработке плана учета выявленных потребностей (Комплексного плана поддержки физической ядерной безопасности). В настоящее время Агентство проводит анализ результатов проведенных ранее миссий для оценки их воздействия⁹.

21. В 2006 году Агентство внедрило услугу модульной оценки - Услуги по комплексному рассмотрению вопросов регулирования (ИРРС) - в целях оказания государствам помощи в повышении эффективности национальных регулирующих органов и осуществлении национальных законодательных актов и регулирующих положений по безопасности. В рамках такого вида миссий может также проводиться обзор соответствующей части законодательных и нормативных актов государства, регулирующих вопросы физической ядерной безопасности, благодаря чему сфера деятельности миссии будет расширена и выйдет за рамки одной лишь оценки роли ядерного регулирующего органа и к ее работе подключатся другие органы, занимающиеся вопросами физической ядерной безопасности, например правоохранительные органы.

C.2. Образование и подготовка кадров в области физической ядерной безопасности

22. Приоритетной задачей Агентства оставалось в прошедшем году создание потенциала в государствах для обеспечения устойчивого характера систем физической ядерной безопасности. Агентство осуществляло учебную и информационно-просветительскую деятельность по вопросам физической ядерной безопасности для лиц, ответственных за разработку политики, операторов установок, ядерных регулирующих органов, юристов, сотрудников органов пограничного контроля, таможни и полиции, членов законодательных органов и специалистов по аварийному реагированию. Эти мероприятия предоставляли также возможность для сотрудничества и взаимодействия между участниками из разных национальных организаций.

23. С 2003 года Агентство оказывает содействие в организации обучения по вопросам физической ядерной безопасности в Севастопольском национальном университете ядерной энергии и промышленности на Украине, включая создание трех лабораторий физической ядерной безопасности на основе опыта, полученного в ходе осуществления аналогичной программы в Московском инженерно-физическом институте. Семь слушателей уже закончили

⁸ Были проведены миссии по линии: Международной консультативной службы по физической ядерной безопасности (ИНССерв); Международной консультативной службы по физической защите (ИППАС); Международной группы экспертов (МГЭ); Консультативной службы МАГАТЭ по ГСУК (ИССАС); Оценки инфраструктуры радиационной безопасности и сохранности радиоактивных источников (РаССИА); финансируемой ФФЯБ Оценки инфраструктуры радиационной безопасности (РаСИА). С более подробной информацией можно ознакомиться на сайте www.iaea.org.

⁹ См. раздел F.4.1.

обучение по этой программе в Севастопольском университете. Модули вузовского обучения в Севастополе будут предоставлены и адаптированы для использования в других университетах.

24. В рамках совместного проекта с Российской Федерацией был модернизирован Межотраслевой специализированный учебный центр в Обнинске, в котором появилась возможность организовать практическое обучение операторов установок, сотрудников регулирующих органов или инспекторов непосредственно на оборудовании физической защиты. Кроме того, в 2006 году была открыта оснащенная новым оборудованием международная учебная аудитория, что позволит принимать большее число иностранных учащихся. В рамках следующего этапа проекта к концу 2008 года будет создан новый учебный комплекс под открытым небом.

25. С июля 2006 года по июнь 2007 года Агентство организовало 67 учебных курсов и семинаров-практикумов для международной, региональной и национальной аудитории. В 39 государствах-членах были проведены учебные мероприятия для более чем 1650 слушателей из 90 государств. Итоги этой работы обсуждаются ниже в настоящем докладе¹⁰, но согласно оценкам Секретариата проведение этих мероприятий по модернизации оборудования и подготовке кадров внесло значительный вклад в повышение потенциала государств-членов в области предотвращения, обнаружения инцидентов, связанных с ядерными или другими радиоактивными материалами, и реагирования на них.

26. Агентство занимается дальнейшей рационализацией программы обучения и подготовки кадров. Больше внимания будет уделяться созданию государствами-членами региональных и национальных центров, на которых будет периодически организовываться подготовка кадров. Кроме того, будет по-прежнему оказываться содействие в организации вузовского обучения на основе опыта, полученного в ходе реализации программы обучения в Севастополе.

С.3. Внедрение технических новшеств

27. Для эффективного обеспечения физической безопасности необходимы технические системы. В пределах возможностей и при условии наличия ресурсов Агентство предоставляет оборудование и услуги, которые остро необходимы для повышения уровня безопасности. В рамках проектов координированных исследований Агентство оказывает также содействие в проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере новых технологий. Поскольку оборудование и услуги должны быть в большинстве случаев объединены в рамках существующей системы, внедрение технических новшеств осуществляется в тесном взаимодействии с принимающими странами. Агентство выступило инициатором координации усилий для обеспечения использования последовательных и согласованных подходов в случае предоставления двусторонней помощи по другим каналам. Поэтому иногда двусторонняя помощь оказывается при содействии Агентства.

С.4. Комплексные планы поддержки физической ядерной безопасности

28. При эффективном обеспечении физической ядерной безопасности решается целый комплекс вопросов, и этот процесс занимает время. Агентство, сотрудничая с государствами, объединяет потребности государств в области физической ядерной безопасности в комплексные планы внедрения новшеств и предоставления помощи в этой сфере. Эти комплексные планы поддержки физической ядерной безопасности (КППФЯБ) состояются с

¹⁰ См. раздел F.4.1.

учетом конкретных потребностей государств, которые определяются в ходе консультативных миссий и миссий по оценке физической ядерной безопасности и на основе другой имеющейся у Агентства информации. КППФЯБ обеспечивают основу для деятельности в области физической ядерной безопасности на протяжении определенного периода времени и способствуют принятию системного подхода в отношении повышения физической безопасности при обеспечении долгосрочного характера проводимой работы. КППФЯБ позволяют действенным и эффективным образом координировать деятельность в техническом и финансовом отношении, давая возможность оптимально использовать ресурсы без дублирования усилий или перерывов в финансировании. Посредством определения целей они позволяют также государствам брать на себя ответственность за согласованное внедрение новшеств в сфере физической ядерной безопасности как самостоятельно, так и при внешней помощи, в том числе в рамках регионального сотрудничества.

29. КППФЯБ признаны соответствующими государствами и донорами в качестве уникального средства, которое позволяет оптимизировать использование ресурсов и избежать дублирования усилий. Агентство в настоящее время делает КППФЯБ более удобными для пользователей в целях повышения их значения как основы для оценки и координации ресурсов. Агентство подготовило 38 КППФЯБ, некоторые из которых еще должны быть утверждены в государствах, и осуществляет или планирует деятельность в каждом из соответствующих государств.

D. Результаты и достижения

D.1. Сфера деятельности I: Оценка потребностей, анализ и координация

30. Цель этой деятельности состоит в обеспечении структурированного и согласованного подхода к оказанию помощи государствам для повышения их физической ядерной безопасности. Для этого требуется информационная система для определения потребностей и уязвимых мест, установления приоритетов, контроля и оценки прогресса в осуществлении мер, а также анализа результатов. В настоящее время Агентство находится в процессе объединения различных компонентов такой системы. Эти компоненты включают информацию о незаконном обороте и другой несанкционированной деятельности (ITDB), а также ее анализ; информацию, собранную в ходе направляемых Агентством миссий по физической ядерной безопасности; соответствующую информацию, уже имеющуюся в созданных базах данных Агентства; КППФЯБ; соответствующую информацию из базы данных по управлению проектом по физической ядерной безопасности (EPSS) и системы управления подготовкой кадров; а также информацию, предоставленную государствами или полученную из открытых источников. В рамках Агентства предпринимаются шаги с целью усовершенствования существующих и разработки новых электронных баз данных; а также обеспечения необходимой соединяемости, которая позволит создать эффективную сетевую систему. Эта информация защищена в соответствии с режимом конфиденциальности Агентства. Вся деятельность в рамках данного Плана, в необходимых случаях, координируется с другими международными организациями, региональными организациями и государствами-донорами.

D.1.1. База данных МАГАТЭ по незаконному обороту (ITDB)

31. По состоянию на 1 июля 2007 года, 95 государств¹¹ (65% государств - членов МАГАТЭ) принимают участие в программе ITDB на добровольной основе.

32. Назначенные государствами пункты связи (ПС) по ITDB составляют сеть для взаимодействия в решении вопросов, связанных с незаконным оборотом ядерных и других радиоактивных материалов. В сети посредством проведения периодических совещаний и рассылки корреспонденции предоставляются консультации по вопросам, представляющим общий интерес. В течение отчетного периода Агентство начало осуществлять рекомендации, выработанные на совещании ПС в 2006 году. Эти рекомендации включали предоставление ПС пересмотренного бланка уведомления о случаях (БУС) и подготовку плана действий по переходу к факультативному защищенному электронному распространению информации. С целью укрепления потенциала государств-членов в отношении сотрудничества в предотвращении незаконного оборота и борьбы с ним Агентство подготовило субрегиональные семинары-практикумы по управлению информацией о незаконном обороте ядерных материалов. Проведение этих семинаров-практикумов поможет повысить информированность о случаях и тенденциях незаконного оборота и их понимание, окажет поддержку национальным оценкам риска и будет содействовать развитию культуры управления и обмена информацией и ее координации, а также будет способствовать расширению участия в программе ITDB.

33. Кроме того, после заключения Договоренности о сотрудничестве, Агентство активизировало свое взаимодействие с Интерполом. Проект "Гейгер", целью которого является повышение потенциала государств в области борьбы с незаконным оборотом, является хорошим примером тесного сотрудничества и координации сбора информации и аналитической деятельности между Агентством и Интерполом и включает разработку совместных аналитических продуктов для распространения среди ПС по ITDB и национальных координаторов Интерпола.

34. В течение отчетного периода в ITDB поступили сообщения о 304 случаях, 171 из которых, согласно сообщениям, произошли с 1 июля 2006 года по 30 июня 2007 года. Сюда входили 46 случаев с доказательствами преступной деятельности, такой, как хищение. Один случай включал конфискацию 79,5 г 89% ВОУ у группы преступников, которые ранее пытались продать этот материал. Неизвестно, являлся ли этот материал образцом более крупного количества, имеющегося в наличии для незаконной продажи или находящегося под угрозой хищения.

35. Данные свидетельствуют о существовании стойкой проблемы, связанной с хищением или потерей радиоактивных материалов, главным образом радиоактивных источников. В около 70% произошедших в период с 1 июля 2006 года по 30 июня 2007 года случаев, о которых поступили сообщения, потерянные или похищенные радиоактивные источники возвращены не были. Значительная доля случаев, о которых поступили сообщения в ITDB в прошлом году, была связана с возвращением "бесхозных источников", радиоактивными источниками, находившимися в незаконном владении, и несанкционированным захоронением радиоактивных источников. Это свидетельствует о сохраняющихся недостатках и уязвимостях мер по контролю и обеспечению сохранности радиоактивных источников. Аналогичным образом,

¹¹ После 1 июля 2006 года к программе ITDB присоединились Алжир, Йемен, Катар, Китай и Таиланд. Республика Черногория и Республика Сербия (ранее Республика Сербия и Черногория) участвуют теперь в ITDB в качестве отдельных государств.

озабоченность усиливает тот факт, что, во многих случаях, хищения или потери этих материалов произошли ранее, но тогда сообщения о них в ITDB не поступили, что предполагает, что эти случаи не были ранее обнаружены. Такие случаи, однако, могут также свидетельствовать об успешных усилиях, предпринимаемых государствами с целью определения мест нахождения и обеспечения сохранности бесхозных источников и обнаружения незаконного оборота.

36. Для улучшения сбора информации для ITDB Агентство утвердило более инициативную стратегию сбора информации, включающую посещения государств с целью сбора информации. Результаты таких посещений обеспечивают ввод в ITDB более обширной и полной информации и способствуют проведению Агентством оценки потребностей стран в области физической ядерной безопасности, а также могут стать основой для дальнейшей поддержки. Аналитические продукты ITDB используются на информационных брифингах в рамках различных национальных, региональных и международных мероприятий по подготовке кадров, на международных конференциях и семинарах-практикумах, а также для поддержки видов деятельности Агентства в области физической ядерной безопасности, таких, как направление миссий, оценка потребностей и разработка документов.

D.1.2. Другие международные организации

37. Агентство продолжало сотрудничать с другими международными и региональными организациями, такими, как Европол, Интерпол, Институт трансурановых элементов (ИТЭ), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Всемирный почтовый союз (ВПС) и Всемирная таможенная организация (ВТО). Виды деятельности включали участие в учебных курсах и семинарах-практикумах, обмен информацией и предоставление технических консультаций, в том числе оказание помощи в подготовке проектов документов МАГАТЭ в Серии изданий по физической ядерной безопасности. В прошлом году Агентство установило интерактивные партнерские отношения с ОБСЕ, включающие регулярный обмен информацией и координацию. Кроме того, Агентство сотрудничает с ЮНИКРИ в разработке проекта по использованию методов ITDB в биологических и химических областях.

D.2. Сфера деятельности II: Предотвращение

38. Цели этой сферы деятельности состоят в достижении всеобщего присоединения государств к соответствующим юридически обязательным и необязательным международным договорно-правовым документам и выполнении обязательств в связи с ними, а также в эффективном обеспечении защиты, контроля, учета и регистрации всех ядерных и других радиоактивных материалов и связанных с ними установок в соответствии с запросом какого-либо государства.

D.2.1. Усовершенствования физической защиты

39. Агентство продолжало оказывать государствам помощь в усовершенствовании элементов физической защиты установок и объектов с ядерными и другими радиоактивными материалами. Такие усовершенствования были осуществлены в Армении, Болгарии, Боснии и Герцеговине, Казахстане, Сербии, Таджикистане, Узбекистане, Хорватии и Черногории. Агентство оказало также поддержку регулирующим органам Кыргызстана в разработке регулирующей и инспекционной инфраструктуры, а также в усовершенствовании физической ядерной безопасности в стране.

40. В марте 2007 года, Агентство созвало техническое совещание, в котором приняли участие представители всех стран, получивших исследовательские реакторы в рамках "соглашений Агентства о проектах и поставках". Многие из этих реакторов нуждаются в усовершенствованиях физической защиты. Итоги этого совещания включали подготовку плана действий по усовершенствованию физической безопасности этих исследовательских реакторов. Для некоторых стран требуемая поддержка была включена в КППФЯБ.

41. Во многих государствах вместимость национальных хранилищ радиоактивных отходов не отвечает требованиям. В некоторых государствах хранилища недостаточно контролируются и защищены. Агентство взаимодействует с несколькими государствами с целью усовершенствования физической безопасности центральных национальных хранилищ радиоактивных отходов в соответствии со структурой физической ядерной безопасности. В рамках этой работы проводятся совместные мероприятия с принимающей страной, любым партнером по двусторонней поддержке и Агентством.

D.2.2. Физическая безопасность перевозки

42. Руководство *"Физическая безопасность при перевозке радиоактивных материалов"*, которое должно быть опубликовано в 2007 году в Серии изданий по физической ядерной безопасности, содержит руководящие принципы и рекомендации, а также дополняет и усиливает существующее руководство по безопасности перевозки. Была разработана и скоро будет применяться методология оценки существующих требований к физической безопасности перевозки. Кроме того, Агентство разработало учебный материал по физической безопасности перевозки, который охватывает угрозы для физической безопасности перевозки, международные требования и руководящие материалы, а также технологии и средства контроля физической безопасности перевозки. В мае 2007 года в Китае для региональной аудитории были проведены экспериментальные учебные курсы с использованием этого материала. До конца года эти курсы будут проведены повторно для аудитории на Ближнем Востоке.

D.2.3. Возвращение и кондиционирование отработавших радиоактивных источников

43. В результате согласованных усилий, предпринятых Агентством и рядом государств-членов с целью поиска и обеспечения сохранности бесхозных источников, было обнаружено несколько высокоактивных уязвимых радиоактивных источников. Агентство совместно с заинтересованными государствами разработало план усовершенствования физической безопасности таких источников в Африке, Азии и Европе.

44. Кондиционирование и изъятие высокоактивных радиоактивных источников непосредственно способствует сокращению угрозы использования этого материала в злоумышленных действиях, включая ядерный терроризм. В течение прошедшего года в Австралии были кондиционированы 13 нейтронных источников с целью возвращения государству-поставщику, и более 500 высокоактивных радиоактивных источников были возвращены и помещены в безопасные и надежные хранилища в Азербайджане, Армении, Болгарии, Кыргызстане и Хорватии. Кроме того, один радиоизотопный термоэлектрический генератор был изъят и возвращен государству-поставщику. В 2007 году Агентство, совместно с Российской Федерацией, приступило к оказанию помощи национальным ядерным компетентным органам Казахстана, Таджикистана и Украины в обеспечении сохранности уязвимого изъятых из употребления радиоактивного материала российского происхождения, в том числе высокоактивных источников, содержащихся в радиоизотопных термоэлектрических

генераторах и облучательных установках. Были разработаны и начали осуществляться планы демонтажа этих источников и их последующей перевозки в надежные хранилища.

45. Возвращение, обработка и кондиционирование отработавших радиоактивных источников высокой активности (SHARS) представляет собой сложную задачу ввиду необходимости наличия разветвленной инфраструктуры и обширных специальных технических знаний для осуществления этой деятельности. Для решения этой проблемы Агентство разработало передвижную горячую камеру, которая позволяет кондиционировать отработавшие источники и подготавливать их к долгосрочному хранению. В марте 2007 года была успешно осуществлена экспериментальная эксплуатация установки SHARS. После этой экспериментальной эксплуатации планируется осуществить операции по кондиционированию в нескольких государствах Африки и в Южной Америке. Ожидается, что установки SHARS будут весьма полезными для решения хронических проблем, связанных с возвращением, обработкой и кондиционированием отработавших радиоактивных источников высокой активности во всем мире.

46. В феврале 2007 года был выпущен новый и расширенный вариант Международного каталога закрытых радиоактивных источников и устройств (SOURCE)¹². SOURCE является для сотрудников регулирующих органов, групп аварийного реагирования, таможенных органов, правоохранительных и других организаций важным источником информации об изготовленных промышленным способом радиоактивных источниках и устройствах, который позволяет определять бесхозные радиоактивные источники и устройства с целью обеспечения безопасного и надежного обращения с ними. В настоящее время SOURCE насчитывает 85 национальных координаторов из 49 государств-членов и двух международных организаций, имеющих доступ к этому каталогу.

D.2.4. Развитие кадровых ресурсов в целях предотвращения¹³

47. Было подготовлено более 900 участников из 75 государств. Учебные модули охватывали базовое и углубленное понимание физической защиты и систематическую методологию проектирования и оценки систем физической защиты ядерных установок, эффективных против хищений и саботажа.

48. Специализированные курсы по физической защите были посвящены методологии разработки проектной угрозы (ПУ), защите от саботажа, определению особо важных зон, обеспечению сохранности радиоактивных источников, культуре физической безопасности и предотвращению угроз, исходящих от внутреннего нарушителя.

D.3. Сфера деятельности III: Обнаружение и реагирование

49. Целью этой сферы деятельности является укрепление имеющегося у государств потенциала в области обнаружения противоправных действий, связанных с ядерными и другими радиоактивными материалами и соответствующими установками, их пресечения и реагирования на них.

D.3.1. Повышение потенциала обнаружения на границах

50. С середины 2006 года до середины 2007 года Агентство поставило оборудование обнаружения 29 государствам. Это оборудование, которое включает порталные мониторы,

¹² Более подробная информация имеется на веб-сайте www.iaea.org.

¹³ Более подробная информация имеется на веб-сайте www.iaea.org.

устройства для идентификации радионуклидов, индивидуальные детекторы излучения и другое оборудование, повышает потенциал обнаружения на границах. Поставка оборудования сопровождалась необходимой подготовкой кадров.

D.3.2. Лаборатория оборудования физической ядерной безопасности

51. Для обеспечения работоспособности поставляемого государствам оборудования обнаружения Агентство создало Лабораторию оборудования физической ядерной безопасности (NSEL) с целью проведения испытаний оборудования обнаружения перед его поставкой и принятия мер для исправления любых проблем, а также для замены приборов в случае необходимости. NSEL играет роль в координации закупок и поставок в государства оборудования для обнаружения излучений, оказывает помощь в проведении учебных курсов по борьбе с незаконным оборотом, а также предоставляет технические консультации и обеспечивает практическую подготовку по использованию оборудования обнаружения.

52. Между июлем 2006 года и июнем 2007 года, NSEL провела приемосдаточные испытания более 900 приборов; это – самый большой объем испытанного оборудования за все время существования лаборатории. NSEL провела также на местах приемосдаточные испытания портальных мониторов излучений. Как отмечалось в предыдущих докладах, значительная часть приборов не прошла приемосдаточных испытаний (около 14%). Агентство продолжает взаимодействовать с поставщиками, с тем чтобы обеспечить требуемую работоспособность поставляемого оборудования.

D.3.3. Обеспечение поддержки физической ядерной безопасности в ходе крупных общественных мероприятий

53. Крупные общественные собрания могут быть уязвимы для действий террористов или преступников. Обеспечение физической безопасности на таких мероприятиях должно, поэтому, включать меры по защите от возможного использования ядерных или других радиоактивных материалов в злоумышленных целях. Это достигается путем использования оборудования обнаружения, подготовки и обучения персонала, обеспечения доступа к информационной поддержке и составления планов реагирования, в том числе в случае аварийных радиационных ситуаций. В этой связи было разработано и подготовлено к публикации руководство по физической ядерной безопасности.

54. Агентство путем предоставления консультаций, оборудования и подготовки кадров оказывает, по запросу, помощь государствам в разработке и осуществлении мер для предотвращения случаев ядерного терроризма на крупных общественных мероприятиях. На основе сообщений, поступающих в ITDB, предоставляются информационная поддержка и консультации в областях аварийной готовности и аварийного реагирования. В течение прошедшего года Агентство взаимодействовало с правительствами Бразилии и Китая, соответственно, в подготовке Панамериканских игр 2007 года и летних Олимпийских игр 2008 года. Агентство и соответствующие компетентные органы Южной Африки приступили также к обсуждениям проекта по предоставлению этой стране консультаций относительно осуществления мер физической ядерной безопасности на Чемпионате мира по футболу 2010 года.

D.3.4. Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы

55. Потенциал обнаружения на границах зависит от наличия эффективного, удобного для пользователя оборудования. Аналогичным образом, правоохранительные органы извлекают выгоду из наличия потенциала ядерной судебной экспертизы для определения характеристик конфискованного материала и оказания помощи в принятии мер по его возвращению.

Агентство оказывает поддержку научно-исследовательским и опытно-конструкторским работам, проводимым в этом направлении, и приступило к осуществлению двух новых проектов координированных исследований (ПКИ) в области физической ядерной безопасности с целью усовершенствования технологии приборостроения и содействия развитию процедур и/или методов определения категорий и характеристик материалов, сохранения доказательств, отбора проб и перевозки материалов в рамках усилий по проведению ядерной судебной экспертизы.

D.3.5. Развитие кадровых ресурсов в целях обнаружения и реагирования¹⁴

56. Агентство предлагает различные учебные курсы с целью оказания государствам помощи в повышении потенциала обнаружения и реагирования в случае незаконного оборота и иных несанкционированных действий, связанных с ядерными и другими радиоактивными материалами. В ответ на запросы государств Агентство сосредоточило внимание на проведении более специализированных национальных учебных курсов. Более 700 участников из 38 государств были подготовлены с целью обеспечения понимания соответствующих международных договорно-правовых документов, повышения потенциала контроля на границах в рамках усилий по борьбе с незаконным оборотом и подготовке планов реагирования в случае ядерных и радиационных инцидентов и аварийных ситуаций.

57. Агентство готовится предложить более специализированную подготовку кадров по усовершенствованному оборудованию обнаружения для должностных лиц, непосредственно осуществляющих контрольные функции, и членов мобильных групп экспертной поддержки. Эта подготовка кадров будет сосредоточена в специальных учебных центрах, где в целях обучения можно получить необходимый радиоактивный материал, а также самые различные необходимые приборы. Важный шаг в этом направлении был сделан совместно с Комиссией по атомной энергии Греции (КАЭГ) в Афинах, которая поддерживает эти усилия, используя потенциал, созданный при подготовке Олимпийских игр 2004 года. В течение прошедшего года 45 специалистов из пяти стран извлекли выгоду из этой специализированной подготовки кадров.

D.3.6. Рабочая группа по пограничному контролю

58. В 2006 году Агентство создало Рабочую группу по пограничному контролю (РГПК), в состав которой вошли представители Объединенного исследовательского центра Европейской комиссии, Совета Европейского союза и Национального управления ядерной безопасности Министерства энергетики США, с целью содействия развитию и координации международного сотрудничества в области деятельности по контролю обнаружения в стратегических пунктах пересечения границы и на отдельных объектах в государствах, связанных с физической ядерной безопасностью, а именно с незаконным оборотом ядерных и других радиоактивных материалов. Данная Рабочая группа выполняет функции форума для обсуждения и обмена информацией о планах и программах, которые будут осуществляться с целью оптимизации использования ресурсов и координации конкретных проектов, реализуемых заинтересованными сторонами во взаимодействии с государствами - получателями помощи. Рабочая группа, заседания которой проходят два раза в год, стремится также содействовать развитию сотрудничества на границах между государствами и на международном уровне.

¹⁴ Более подробная информация имеется на веб-сайте www.iaea.org.

D.4. Деятельность в поддержку физической ядерной безопасности

59. План по физической ядерной безопасности на 2006–2009 годы был разработан, с тем чтобы в полной мере воспользоваться преимуществом синергических связей между технической безопасностью, физической безопасностью и гарантиями. Эта концепция применялась для осуществления вышеизложенных видов деятельности. Поскольку осуществление деятельности, первоначально предназначенной для целей безопасности или гарантий, вносит вклад в обеспечение физической ядерной безопасности, то эта деятельность финансируется из ФФЯБ.

D.4.1. Аварийное реагирование

60. Центр по инцидентам и аварийным ситуациям Агентства (ЦИАС) выполняет функции координатора в отношении международной готовности, связи и реагирования в случае радиационных аварийных ситуаций и оказывает непрерывные услуги с целью предоставления государствам-членам помощи в ликвидации последствий ядерных и радиационных событий. В марте 2007 года ЦИАС по запросу компетентного органа был переведен в режим "базового реагирования" в связи с бомбовой угрозой в отношении одной АЭС. В ходе этого события ЦИАС содействовал обмену информацией между компетентными органами соседних государств, используя для этого систему ENATOM.

D.4.2. Изъятие и возвращение ВОУ-топлива в страну происхождения

61. Эффективную поддержку физической ядерной безопасности обеспечивает сокращение инвентарных количеств уязвимого ядерного материала, например, высокообогащенного уранового (ВОУ) топлива исследовательских реакторов. Агентство предоставило государствам-членам обширную помощь с целью удаления или сокращения инвентарных количеств материалов, относящихся к категории высокого риска, таких, как ВОУ-топливо или высокоактивные источники. После 2002 года Агентство организовало возвращение в страну происхождения около 433 кг необлученного ВОУ-топлива из девяти государств. Эти усилия получили поддержку в результате проведения семинаров-практикумов, разработки оперативных руководящих принципов и закупки контейнеров для отработавшего топлива с целью использования при перевозке¹⁵.

62. Помимо удаления или сокращения ВОУ-топлива, Агентство продолжает оказывать поддержку переводу исследовательских реакторов с использования ВОУ на использование низкообогащенного уранового (НОУ) топлива¹⁶.

E. Международное сотрудничество

E.1. Европейский союз

63. В декабре 2003 года Европейским союзом была принята *Стратегия по борьбе с распространением оружия массового уничтожения*. В ней предусматривается совместная с Агентством деятельность по содействию реализации его программы в области физической

¹⁵ Более подробная информация имеется на веб-сайте www.iaea.org.

¹⁶ Более подробная информация имеется на веб-сайте www.iaea.org.

ядерной безопасности (ПФЯБ). В этой связи в 2004 году Европейский союз утвердил первое соглашение о совместных действиях, которое Агентство осуществляло с января 2005 года по апрель 2007 года. В рамках этого соглашения проводилась согласованная работа по обеспечению сохранности ядерных и других радиоактивных материалов, в том числе используемых в неядерных целях, а также по повышению потенциала обнаружения и реагирования в государствах Юго-Восточной Европы, Центральной Азии и Кавказа. В июле 2005 года было утверждено второе соглашение о совместных действиях, в рамках которого оказание помощи было распространено на государства Ближнего Востока и Северной Африки и был добавлен проект по оказанию поддержки с целью укрепления национальных законодательных основ для осуществления соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов. Период осуществления второго соглашения о совместных действиях длится с февраля 2006 года по декабрь 2007 года. В июне 2006 года, было утверждено третье соглашение о совместных действиях, которое еще больше расширяет географический район оказания возможной помощи с целью включения всех африканских государств. Проекты в рамках третьего соглашения о совместных действиях будут осуществляться в 2007–2008 годах.

Е.2. Соглашения о сотрудничестве с государствами-членами

64. Агентство признает, что государства испытывают конкретные и различные потребности в получении помощи в области физической ядерной безопасности. Для удовлетворения этих потребностей, Агентство осуществляло деятельность в соответствии с соглашениями о сотрудничестве с государствами-членами.

- **Бразилия** – в мае 2007 года подписала Соглашение о сотрудничестве и поддержке между Агентством и Национальной комиссией по ядерной энергии (CNEN), которое закладывает основу для сотрудничества Агентства с Бразилией с целью оказания этой стране помощи в обеспечении физической ядерной безопасности на Панамериканских играх.
- **Китай** – В июне 2007 года Агентство и Компетентный орган по атомной энергии Китая (CAEA) подписали Договоренность о практическом сотрудничестве в области физической ядерной безопасности, с тем чтобы обеспечить, в первую очередь, способность Агентства осуществлять программу оказания помощи в целях повышения физической ядерной безопасности на крупных общественных мероприятиях, связанных с летними Олимпийскими играми 2008 года.
- **Пакистан** – В декабре 2005 года Агентство совместно с Ядерным регулирующим органом Пакистана (PNRA) утвердило программу партнерских отношений с целью развития кадровых ресурсов. Эта программа включает проведение учебных курсов, подготовку кадров на рабочих местах и установку ограниченного количества аппаратуры обнаружения для недавно построенного Центра подготовки кадров в области физической ядерной безопасности в Исламабаде. Благодаря использованию собственных ресурсов Пакистана, сотрудникам, непосредственно осуществляющим контрольные функции, были предоставлены дополнительные приборы.
- **Катар** – В июне 2007 года Агентство подписало Договоренность о практическом сотрудничестве с правительством Катара с целью оказания помощи усилиям, предпринимаемым этой страной для повышения действенности и эффективности своей физической ядерной безопасности.
- **Саудовская Аравия** – В мае 2007 года Агентство передало Арабскому университету служб безопасности имени принца Наифа (NAUSS) в Саудовской Аравии комплект практических договоренностей об активизации сотрудничества между NAUSS и

Агентством. Эти договоренности предусматривают содействие обменам между учреждениями, обмен информацией и организацию симпозиумов, совещаний и подготовки кадров по соответствующим вопросам физической ядерной безопасности.

65. Партнерские связи в области радиологической физической безопасности (ПСРФБ) охватывают деятельность по снижению риска и, в первую очередь, направлены на обеспечение сохранности уязвимых радиоактивных источников, относящихся к категории высокого уровня риска. Инициатива по налаживанию партнерских связей в области ПСРФБ была выдвинута министерством энергетики США в связи с "потенциальными угрозами, создаваемыми радиоактивными источниками, относящимися к категории высокого уровня риска и недостаточно охваченными мерами по обеспечению сохранности". В рамках ПСРФБ Агентство и Соединенные Штаты Америки установили региональные партнерские связи в области радиологической физической безопасности с: Австралией, с целью повышения информированности о сохранности источников и развития кадровых ресурсов в Юго-Восточной Азии; Индией, с целью осуществления подготовки кадров, предоставления контрольно-измерительных приборов, оказания технической поддержки и повышения информированности в государствах Южной Азии и среди них; и Южной Африкой, с целью возвращения и обеспечения сохранности изъятых из употребления высокоактивных источников.

Е.3. Координация деятельности и сотрудничество на двустороннем и многостороннем уровне

66. В последние годы появление нескольких новых двусторонних и многосторонних инициатив укрепило и расширило систему обеспечения физической ядерной безопасности и борьбы с терроризмом. В рамках всех этих инициатив признается важность деятельности Агентства по оказанию содействия государствам в совершенствовании мер по защите от ядерного терроризма, а также уникальная роль, функции, знания и опыт Агентства в ядерной области. При осуществлении ПФЯБ учитывается связанная с физической ядерной безопасностью составляющая многосторонних инициатив.

Е.3.1. Целевая группа ООН по осуществлению контртеррористических мероприятий

67. 8 сентября 2006 года Генеральная Ассамблея ООН приняла Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций. В этой стратегии предусмотрены конкретные индивидуальные и совместные шаги, которые надлежит предпринять государствам в целях устранения условий, способствующих распространению терроризма, предупреждения терроризма и борьбы с ним и укрепления соответствующего индивидуального и совместного потенциала, а также защиты прав человека и обеспечения законности в ходе борьбы с терроризмом. Подразделения Организации Объединенных Наций и другие соответствующие независимые международные организации предпринимая действия в соответствии со стратегией как в рамках своих индивидуальных мандатов, так и посредством совместных усилий в рамках Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, учрежденной в 2005 году для улучшения взаимодействия между подразделениями ООН и другими независимыми международными организациями, которые принимают участие в борьбе с терроризмом. Агентство принимает участие в деятельности Целевой группы как в Нью-Йорке, так и в Вене и вносит свой вклад в предпринимаемые усилия по разработке возможных новых механизмов взаимодействия с учетом своих полномочий, соответствующих резолюций Совета управляющих и Генеральной конференции, Финансовых положений и правил и обязательств в отношении конфиденциальности.

Е.3.2. Комитет 1540

68. Со времени своего создания в 2004 году Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1540 Совета Безопасности (Комитет 1540), занимается информационно-просветительской работой, включая проведение региональных совещаний, с целью напомнить государствам об их обязательствах согласно резолюции 1540, активизировать представление докладов в соответствии с резолюцией и содействовать обмену соответствующей информацией и опытом между государствами. За прошедший год по просьбе Председателя Комитета 1540 Агентство приняло участие в региональных совещаниях в Австрии, Гане, Казахстане, Китае, Перу и на Ямайке. Участие Агентства в этих региональных совещаниях вновь дало ему возможность проинформировать государства о программах и деятельности, которые осуществляются Агентством и могут содействовать государствам в предотвращении попадания ядерного материала и связанных с ним технологий в руки негосударственных субъектов, и тем самым помогло государствам в выполнении своих международных обязательств, в том числе предусмотренных в резолюции 1540 СБ ООН.

Е.3.3. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)

69. В ноябре 2006 года Агентство приняло участие в работе проходившего в Бухаресте, Румыния, второго субрегионального семинара экспертов по международному сотрудничеству в борьбе с терроризмом, коррупцией и транснациональной организованной преступностью, совместно организованного Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК). В апреле 2007 года Агентство приняло участие в работе проходившего в Ташкенте, Узбекистан, регионального семинара по борьбе с актами ядерного терроризма, совместно организованного ОБСЕ и ЮНОДК. В апреле 2007 года Агентство участвовало также в 16-й сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в Вене, Австрия, и выступило с заявлением относительно "содействия ратификации и осуществлению международно-правовых документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним".

Е.4. Инициативы третьих сторон в области физической ядерной безопасности

Е.4.1. Глобальное партнерство Группы восьми

70. Глобальное партнерство Группы восьми против распространения оружия и материалов массового уничтожения было создано в 2002 году. В рамках поддержки Глобального партнерства Канада и Соединенное Королевство сделали взносы в Фонд физической ядерной безопасности. На саммите в Хайлигендамме, Германия, в 2007 году Группа восьми вновь заявила о своей приверженности делу повышения физической ядерной безопасности; подчеркнула необходимость содействия распространению руководящих принципов в области физической ядерной безопасности и расширению использования комплексных услуг Агентства по рассмотрению при формировании глобального партнерства в области физической ядерной безопасности; призвала все государства соответствующим образом присоединиться к международным документам, связанным с физической ядерной безопасностью, и выполнять их; а также с удовлетворением отметила создание Центра МАГАТЭ по инцидентам и аварийным ситуациям.

Е.4.2. Глобальная инициатива по борьбе с актами ядерного терроризма

71. В июле 2006 года на саммите Группы восьми в Санкт-Петербурге президенты Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки заявили о создании Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма (ГИБЯТ). В рамках этой инициативы страны-участницы приняли принципы борьбы с ядерным терроризмом. В рамках ГИБЯТ признается роль Агентства в области физической ядерной безопасности и высоко оценивается вклад Агентства в достижение целей инициативы, который оно вносит благодаря своей текущей деятельности и техническим знаниям. Агентству был предоставлен статус наблюдателя.

Е.4.3. Семинар по укреплению физической ядерной безопасности в странах Азии, Токио

72. В ноябре 2006 года в Токио, Япония, состоялся семинар по укреплению физической ядерной безопасности в странах Азии, в работе которого приняли участие 105 представителей из 19 государств. Цель семинара заключалась в расширении осведомленности и углублении понимания странами Азии необходимости повышения физической ядерной безопасности посредством осуществления существующих и усовершенствованных международных документов и более тесного сотрудничества в регионе. На семинаре рассматривались предпринимаемые усилия по совершенствованию координации и расширению сотрудничества в целях укрепления регулирующей, технической и административной инфраструктур, необходимых для создания эффективной системы обеспечения физической ядерной безопасности.

Г. Осуществление программы и ее ресурсы

73. Принятие ПФЯБ на 2006-2009 годы привело к ряду изменений в осуществлении программы, вызванных, в частности, внесением коррективов в определение сфер деятельности. За последний год были предприняты усилия по систематизации и совершенствованию осуществления программы и рационализации систем управления, в том числе путем реорганизации Бюро физической ядерной безопасности в соответствии со сферами деятельности ПФЯБ. Были внедрены конкретные системы и процедуры, предназначенные для управления средствами и постоянного отслеживания средств в процессе их предполагаемого использования для широкого круга целей.

74. Осуществление ПФЯБ зависит от добровольных взносов государств-членов и организаций. Большая часть взносов предназначена для использования в конкретных целях с более или менее жесткими условиями. Агентство начинает обсуждения с потенциальным донором до того, как делается взнос, с тем чтобы обеспечить более сбалансированное распределение средств по всем сферам деятельности Плана по физической ядерной безопасности.

Г.1. Электронная система поддержки программы в области физической ядерной безопасности

75. Агентство продолжило использование и расширение Электронной системы поддержки программы в области физической ядерной безопасности (ЭСПП) – веб-системы, позволяющей

планировать и контролировать осуществление большого числа видов деятельности, проектов и задач в области физической ядерной безопасности. В прошлом году был значительно повышен уровень безопасности системы, чтобы гарантировать защиту данных. Это позволило увеличить внутреннее использование системы в Агентстве в качестве неотъемлемого элемента планирования и осуществления работы в области физической ядерной безопасности.

Г.2. Координация деятельности доноров и связей доноров с получателями помощи

76. В рамках отчетного периода Агентство провело три совещания с донорами ФФЯБ, государствами, осуществляющими программы двусторонней помощи, и государствами, участвующими в других инициативах. Эти совещания стали форумом для неформального обмена информацией об осуществлении программы в области физической ядерной безопасности и других программ в целях повышения их действенности и эффективности. Кроме того, Агентство организует специальные совещания государств, которым необходима помощь в их национальных усилиях по повышению физической ядерной безопасности, с потенциальными донорами. В настоящее время ведется подготовка к трем таким совещаниям.

Г.3. Консультативная группа по вопросам физической ядерной безопасности

77. При осуществлении деятельности Агентства в области физической ядерной безопасности по-прежнему использовались рекомендации, которые представляла Генеральному директору Консультативная группа по вопросам физической ядерной безопасности (АдСек). С 2002 года АдСек проводит свои совещания два раза в год и предоставляет рекомендации по широкому кругу вопросов физической ядерной безопасности. За период, освещаемый в настоящем докладе, АдСек представила рекомендации и предложения по различным аспектам осуществления Плана по физической ядерной безопасности на 2006-2009 годы, в том числе по вопросам развития людских ресурсов и создания Серии документов по физической ядерной безопасности. АдСек представила также ряд рекомендаций и предложений по сфере охвата и структуре отдельных документов, готовящихся для публикации в этой новой серии.

Г.4. Программные и организационные вопросы

Г.4.1. Оценка программы

78. Агентство обеспечивает контроль за осуществлением Программы по физической ядерной безопасности и ее оценку. Кроме того, чтобы получить представляющие ценность отклики по программе, т.е. объективную оценку результативности осуществляемой деятельности, Агентство стало проводить на базе Интернета систематическую оценку программы подготовки кадров. Первым шагом Агентства стал опрос участников курсов подготовки кадров, организованных в 2006 календарном году. Результаты опроса в настоящее время еще анализируются, однако предварительные результаты говорят о том, что программа подготовки кадров положительно повлияла на осведомленность правительств и организаций о соответствующих аспектах физической ядерной безопасности. Агентство будет использовать информацию, полученную в результате опроса, для дальнейшего совершенствования программы развития людских ресурсов.

79. В настоящее время Агентство проводит оценку ряда консультативных миссий, организованных в последние годы, а также примеров технической модернизации, осуществленной по итогам этих миссий, с целью оценить, выполняются ли рекомендации по внедрению новшеств, сделанные в ходе этих миссий по оценке, и больше узнать о

последствиях предоставленных консультаций. В надлежащее время Агентство представит дополнительную информацию об этой оценке.

F.4.2. Определение приоритетности программ

80. Как говорилось выше, Агентство уделяет приоритетное внимание оказанию государствам помощи в осуществлении соответствующих имеющих обязательную силу и рекомендательных международных документов, составляющих новую систему обеспечения физической ядерной безопасности. Эти общие приоритеты соответствуют приоритетам ПФЯБ и Среднесрочной стратегии. Агентство разработало методологию определения того, каким государствам следует оказывать содействие в первую очередь. Чтобы определить приоритетность каждого предлагаемого мероприятия, в методологии учитываются объективные факторы, такие как уровень ядерной активности, а также количество и тип используемого в государстве ядерного материала, наличие в государстве радиоактивных источников и положение дел в области соответствующего законодательства, технических и административных систем обеспечения физической ядерной безопасности. Кроме того, приоритетное внимание уделяется систематическим широкомасштабным видам деятельности, таким как подготовка Серии изданий Агентства по физической ядерной безопасности, без которых отдельные мероприятия окажутся лишены необходимого фундамента. Как отмечалось в прошлогоднем докладе, необходимо учитывать и другие вопросы, такие как наличие средств и уровень физической ядерной безопасности на различных установках в государстве.

F.5. Фонд физической ядерной безопасности

81. Осуществление ПФЯБ по-прежнему зависит главным образом от добровольного внесения внебюджетных средств государствами-членами и другими сторонами в Фонд физической ядерной безопасности (ФФЯБ). В период, освещаемый в настоящем докладе, об обязательствах по взносам было объявлено Австралией, Германией, Европейской комиссией, Ирландией, Испанией, Италией, Канадой, Катаром, Республикой Корея, Нидерландами, Новой Зеландией, Пакистаном, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами Америки, Финляндией, Францией, Чешской Республикой, Швецией, Японией и в рамках Инициативы по сокращению ядерной угрозы. В ряде случаев такие обязательства приняты в целях финансирования деятельности, связанной с физической ядерной безопасностью, в государстве, делающем взнос. Среди последних примеров – взносы Катара, Нидерландов и Пакистана. Помимо финансовых взносов государства-члены сделали взносы натурой, например, в виде предоставления оборудования, бесплатных услуг экспертов, установок для использования, а также организации региональных совещаний и мероприятий по подготовке кадров. Подобная помощь вносит важный, существенный вклад в осуществление программы.

82. ФФЯБ зависит от сравнительно небольшого числа доноров, которые могут ставить условия использования предоставляемых ими средств. В течение года Секретариат расширял диалог с донорами в целях выявления способов сокращения числа условий, выдвигаемых в связи со взносами.

83. Расходы и выплаты ФФЯБ показаны в таблице 1. Как отмечалось Контролером со стороны, больше внимания уделялось ускорению планирования и осуществления проектов, и в 2006 году выплаты по сравнению с предыдущим годом значительно возросли. Судя по показателям, в 2007 году уровень выплат вновь будет высоким.

Таблица 1: расходы и выплаты ПФЯБ

2002–2003 годы	Выплаты	5 746 043
2004 год	Выплаты	7 662 548
2005 год	Выплаты	8 828 591
2006 год	Выплаты	15 451 894
2007 год (по состоянию на 30 июня 2007 года)	Расходы	10 997 605
	Предварительные обязательства	4 738 699
	ИТОГО	15 736 304

Все суммы приводятся в долл. США

Г. Тенденции: планы на будущее

84. Официальные отчеты, сообщения средств массовой информации и текущие события указывают на то, что по-прежнему существует реальная угроза ядерного терроризма. У международного сообщества нет оснований ослаблять бдительность. Международное сообщество должно и далее содействовать соблюдению норм международной системы обеспечения физической безопасности, основанной на соответствующих международных документах. При этом государствам придется учитывать существовавшие в прошлом подходы к вопросам физической ядерной безопасности и обеспечить устойчивый характер мер по улучшению положения в области физической безопасности. Для этого международному сообществу необходимо перейти от политических обязательств к реальным действиям, с тем чтобы добиться присоединения к системе физической ядерной безопасности и ее реализации и проведения ее постоянного анализа, что обеспечивает способность системы реагировать на возникающие угрозы. Это особенно важно в свете сообщений о повышении интереса к использованию ядерной энергии. Агентство планирует провести в конце 2008 года международный симпозиум, который внесет вклад в этот процесс и поможет по-новому оценить глобальную угрозу физической ядерной безопасности.

85. Был выдвинут ряд как государственных, так и негосударственных инициатив, направленных, в частности, на содействие присоединению к международным документам в области физической ядерной безопасности. Агентство будет и далее взаимодействовать с этими инициативами и при необходимости выполнять функции международного координационного центра по вопросам, связанным с реализацией системы обеспечения физической ядерной безопасности.

86. Агентство продолжит оказывать помощь в рамках программы физической ядерной безопасности, но будет делать это на фоне нехватки ресурсов. В следующем году Агентство будет по-прежнему уделять приоритетное внимание повышению физической ядерной безопасности во всем мире путем осуществления ПФЯБ; усиливать свою координирующую роль, в частности, посредством организации совещаний государств и потенциальных партнеров в их национальных усилиях по повышению физической ядерной безопасности; расширять систематическую оценку деятельности, осуществляемой в соответствии с ПФЯБ; а также ускорять эффективное выполнение программы. Агентство будет и впредь разрабатывать и применять инновационные методы осуществления программы, в частности с помощью электронного обучения и совершенствования сетей обмена знаниями посредством контактов с национальными и региональными органами.