

Генеральная конференция

GC(50)/2

Date: 10 August 2006

General Distribution

Russian

Original: English

Пятидесятая очередная сессия

Пункт 18 предварительной повестки дня

(GC(50)/1)

Повышение действенности и эффективности системы гарантий, включая осуществление дополнительных протоколов

Резюме

- В настоящем докладе приводится описание прогресса, достигнутого за период после сорок девятой очередной сессии Генеральной конференции в сфере укрепления системы гарантий и повышения ее эффективности, включая осуществление дополнительных протоколов.

Повышение действенности и эффективности системы гарантий, включая осуществление дополнительных протоколов

А. Введение

1. В резолюции GC(49)/RES/13, озаглавленной "Повышение действенности и эффективности системы гарантий и применение Типового дополнительного протокола"¹, Генеральная конференция предложила Генеральному директору доложить пятидесятой очередной сессии об осуществлении указанной резолюции. Настоящий доклад представляется в ответ на упомянутое поручение и содержит обновление информации, приведенной в прошлогоднем докладе Генеральной конференции (документ GC(49)/9) по такому же пункту повестки дня.

В. Осуществление и дальнейшее развитие мер по укреплению и повышению эффективности гарантий

2. Как сообщалось в документе GC(49)/9, в мае 2005 года Генеральный директор представил Совету управляющих доклад об ограничениях "протоколов о малых количествах" (SQP) к соглашениям о всеобъемлющих гарантиях (СВГ), видимых на фоне усилий, направленных на укрепление системы гарантий. По завершении своего обсуждения этого вопроса в июне 2005 года Совет, признав, что SQP в его существующей форме представляет собой слабое звено в системе гарантий, предложил Секретариату представить дальнейшую информацию о практических последствиях двух возможных вариантов решения этой проблемы, которые были определены в докладе Генерального директора. Секретариат представил эту информацию на семинаре, открытом для всех участников соглашений о гарантиях, который проходил в начале сентября 2005 года в Вене. После дальнейших обширных консультаций с государствами 20 сентября 2005 года Совет управляющих постановил, что SQP должны оставаться частью системы гарантий Агентства, при условии внесения изменений в типовой текст и изменений в критерии, регулирующие право на заключение SQP, согласно предложению в докладе Генерального директора, представленному на июньской сессии Совета². Кроме того, Совет решил, что впредь он будет одобрять только те SQP, которые основаны на пересмотренном типовом тексте и с учетом измененных критериев. Он уполномочил Генерального директора произвести со всеми государствами с SQP обмена письмами, с тем чтобы ввести в действие эти изменения, а также измененные критерии, призвал соответствующие государства произвести

¹ Текст Типового дополнительного протокола к Соглашению(ям) между государством(ами) и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий содержится в документе INFCIRC/540 (Согг.).

² Изменения, одобренные Советом, имеют следующие последствия: i) теперь заключение SQP для государства с запланированной или имеющейся установкой невозможно; ii) вводится требование о том, чтобы государства представляли первоначальные отчеты о ядерном материале и уведомляли Агентство сразу после принятия решения о строительстве или о выдаче официального разрешения на строительство установки; и iii) предусматривается возможность проведения Агентством инспекций.

такие обмены письмами как можно скорее и предложил Секретариату помогать государствам, имеющим SQP, в создании и обеспечении функционирования их государственных систем учета и контроля ядерного материала (ГСУК). Затем Секретариат приступил к указанному обмену письмами, для представителей государств, имеющих SQP, подготовил письменные руководящие материалы по практическим аспектам решений Совета относительно SQP и организовал для этих государств три учебные мероприятия (см. пункт 41). На конец июня 2006 года предлагаемые поправки к своим SQP приняли семь государств, имеющих SQP³.

3. В июне 2005 года Совет управляющих учредил Консультативный комитет по гарантиям и проверке в рамках Устава МАГАТЭ, известный также как 25-й комитет. 25-й комитет был создан первоначально на двухлетний период, в целях рассмотрения путей и средств укрепления системы гарантий и выработки соответствующих рекомендаций Совету. Первая сессия Комитета состоялась в ноябре 2005 года, за которой последовали две другие сессии - в январе и мае 2006 года. Секретариат подготовил для рассмотрения Комитетом ряд записок, в которых определялись дальнейшие меры, призванные повысить действенность и эффективность системы гарантий. Параллельно с сессией Совета управляющих в июне 2006 года с государствами-членами были проведены неофициальные консультации по этим мерам. Следующая сессия 25-го комитета состоится 26 сентября 2006 года.

4. В резолюции GC(49)/RES/13 Генеральная конференция приветствовала усилия, направленные на укрепление гарантий, включая деятельность Секретариата по проверке и анализу предоставляемой государствами-членами информации о ядерных поставках и закупках, и предложила всем государствам и далее сотрудничать с Агентством в этом отношении. В последующий период Секретариат продолжал анализировать информацию, связанную с ядерной торговлей, предоставляемую государствами-членами, в целях содействия процессу оценки гарантий в государстве и обнаружения ранних признаков незаявленной ядерной деятельности. Информация о закупках и поставках чувствительной ядерной технологии необходима для получения Агентством - для целей гарантий - более глубокого понимания тайной торговой деятельности на транснациональной основе. Секретариат устанавливает контакт с государствами-членами, которые могли бы пожелать предоставлять - на добровольной основе - соответствующую информацию о международной ядерной деятельности и торговле, которая может способствовать совершенствованию осуществления гарантий. На июнь 2006 года девять государств либо уже участвовали в этих усилиях, либо обсуждали с Секретариатом вопросы своего участия. Секретариат продолжает разрабатывать защищенную информационную систему для содействия обработке, хранению и анализу получаемой им в этой связи информации.

В.1. Формирование выводов в связи с осуществлением гарантий: дальнейшее развитие процесса оценки гарантий в государстве

5. Как указано в Заявлении об осуществлении гарантий Агентства за 2005 год, в этом году гарантии применялись в отношении 156 государств⁴, имеющих вступившие в силу соглашения о гарантиях с Агентством. Выводы Секретариата и выводы в связи с осуществлением гарантий за 2005 год сделаны на основе оценки всей информации, имеющейся в распоряжении Агентства. Как и в Заявлении об осуществлении гарантий за 2004 год, о выводах за 2005 год сообщалось по типам соглашений о гарантиях и соответствующим обязательствам по гарантиям. Этот формат обеспечивает большую ясность в представлении Секретариатом в

³ Кабо-Верде, Коморские Острова, Мали, Палау, Таджикистан, Центральноафриканская Республика, Эквадор.

⁴ А также Тайвань, Китай.

ежегодном Докладе об осуществлении гарантий своих выводов в связи с осуществлением гарантий, а также вспомогательного материала⁵.

6. Процесс оценки гарантий в государстве, в ходе которого непрерывно оценивается и рассматривается информация, относящаяся к гарантиям, неизменно занимает центральное место в формировании выводов в связи с осуществлением гарантий. С июля 2005 года по июнь 2006 года Секретариат подготовил и рассмотрел 88 докладов по оценке гарантий в государстве, причем 62 из них были связаны с анализом заявлений в соответствии с дополнительным протоколом (ДП). С начала процесса оценки гарантий в государстве были подготовлены и рассмотрены 416 докладов по оценке гарантий в государстве, охватывающих 109 государств, 64 из которых осуществляют значительную ядерную деятельность.

7. Секретариат продолжал дальнейшую разработку концепции работы на уровне государства для осуществления гарантий и для оценки осуществления гарантий. В соответствии с концепцией работы на уровне государства осуществление гарантий и его оценка основаны на подходах к применению гарантий на уровне государства (ПУГ), что включает разрабатываемый для каждого государства ежегодный план осуществления. В ПУГ используются цели проверки в рамках гарантий, общие для всех государств с СВГ, при этом в этих подходах учитываются также особенности, присущие конкретному государству, такие, как действенность ГСУК и особенности ядерного топливного цикла этого государства. Беспристрастное осуществление концепции работы на уровне государства будет способствовать дальнейшему повышению действенности и эффективности гарантий Агентства. К концу 2005 года Секретариат завершил подготовку руководящих принципов разработки интегрированных ПУГ и обновленной процедуры оценки осуществления интегрированных гарантий.

В.2. Разработка и осуществление подходов к применению гарантий, процедур и технологии гарантий

8. Во всей деятельности по осуществлению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) в области гарантий Секретариат по-прежнему опирался на программы поддержки со стороны государств-членов (ППГЧ) и разработал двухгодичную программу НИОКР на 2006-2007 годы с целью координации этой поддержки. Помимо участия в реализации многих видов деятельности, о которых сообщается в этом документе, ППГЧ содействовали также осуществлению нового проекта Секретариата по определению и разработке эффективных и надлежащих усовершенствованных технологий обнаружения незаявленных ядерных материалов и деятельности. В связи с этим проектом от государств-членов было получено более 60 технических предложений, на основе которых для дальнейшей разработки и оценки на местах были сформулированы шесть задач, в реализации которых задействованы три государства. Три из этих задач связаны с разработкой новых приборов и процедур обнаружения местоположения и определения характера незаявленных ядерных материалов или деятельности, в то время как другие задачи фокусируются на разработке инспекционных средств, обладающих потенциалом проведения судебной экспертизы на местах. На техническом совещании по отбору и анализу проб для мониторинга благородных газов в связи с применением гарантий, на практикуме по средствам осуществления гарантий в будущем и на двусторонних семинарах, организованных некоторыми государствами-членами, был выдвинут ряд новых идей, касающихся технологий и средств реализации гарантий.

⁵ Заявление об осуществлении гарантий за 2005 год, Общие сведения в связи с Заявлением об осуществлении гарантий и Основные итоги Доклада об осуществлении гарантий за 2005 год размещены на <http://www.iaea.org/OurWork/SV/Safeguards/es2005.html>.

В.2.1. Подходы к применению гарантий

9. Агентство продолжало разработку новых и улучшенных подходов к применению гарантий. Они включают: рассмотрение подходов к осуществлению гарантий на заводах по обогащению; проверку передач отработавшего топлива в сухие хранилища; и подходы к осуществлению гарантий в отношении геологических хранилищ. Секретариат подготовил улучшенный типовой подход к применению гарантий в отношении газодвигательных установок по обогащению, который был рассмотрен и поддержан Постоянной консультативной группой по осуществлению гарантий (САГСИ). Кроме того, были разработаны или подверглись дальнейшему усовершенствованию несколько предназначенных для конкретных установок подходов к применению гарантий, включая: полевые испытания нового подхода к применению гарантий для проверки передач отработавшего топлива в сухое хранилище; подход к применению гарантий для проекта по стабилизации топлива исследовательского реактора; режимы инспекций на случайной основе с краткосрочным уведомлением для заводов по конверсии урана и для заводов по изготовлению топлива из обедненного, природного и низкообогащенного урана; и подход к применению гарантий для нового промышленного предприятия по обогащению.

10. В начале 2006 года был завершен десятилетний проект по разработке подхода к применению гарантий для завода по переработке в Роккасо, Япония. Активное испытание этой установки началось в апреле 2006 года, а начало коммерческой эксплуатации ожидается в 2007 году. Большая часть оборудования для целей гарантий установлена и используется, а остальное оборудование проходит горячие испытания и калибровку. Инспекции по гарантиям проводятся на постоянной основе.

В.2.2. Информационные технологии

11. После представления доклада Генеральной конференции в прошлом году Агентство продолжало осуществление проекта "Техническое обновление Информационной системы МАГАТЭ по гарантиям" (IRP), цель которого - путем замены нынешней системы современной средой повысить действенность и эффективность обработки информации. В рамках этого проекта будет усовершенствована технологическая поддержка и будет повышена доступность данных, включая обеспечение дистанционного доступа для отделений на местах и инспекторов. По завершении проекта эта новая система должна не только удовлетворять текущие потребности программы Агентства по гарантиям, но и стать достаточно гибкой, чтобы отвечать будущим задачам и соответствующим требованиям. Осуществление IRP началось в июле 2005 года при содействии коммерческого подрядчика. В октябре 2005 года была выбрана новая платформа для хранения и обработки информации по гарантиям. В феврале 2006 года была проведена "проверка концепции", которая подтвердила правильность выбора. В июне 2006 года была установлена и испытана среда разработки. Как ожидается, этот проект будет завершен к 2009 году, когда будет прекращено использование нынешней платформы и сопутствующих систем и процессов управления.

12. В ноябре 2005 года в Вене в целях улучшения сбора, обработки и анализа информации для процесса оценки гарантий в государстве Агентство организовало практикум по совершенствованию архитектуры анализа информации. Этот практикум был особенно полезен для ознакомления с современными средствами анализа информации.

13. В 2005 году в поддержку своей деятельности по гарантиям Секретариат на регулярной основе приобретал и анализировал спутниковые изображения. Использование впервые в 2005 году гиперспектральных изображений продемонстрировало возможность существенного расширения способности Секретариата контролировать деятельность по добыче и обогащению урана. В сотрудничестве с некоторыми государствами-членами был разработан и частично реализован метод обработки изображений, полученных с радиолокаторов; этот метод способствует дальнейшему расширению возможностей Секретариата по определению конкретных видов деятельности, в том числе подземной деятельности. Быстрое развитие услуг в области спутниковых изображений и их очевидная полезность для деятельности Агентства в сфере гарантий и проверки обусловили необходимость создания более совершенной системы обработки, анализа и хранения изображений и картографических данных. В этой связи в 2005 году началось осуществление проекта по разработке такой системы.

14. Содействуя укреплению ГСУК, Агентство разработало программное обеспечение в целях повышения качества учетных отчетов государств о ядерном материале. Это программное обеспечение прошло испытания и по запросу предоставляется всем государствам.

15. В 2005 году внедрение новых защищенных сегментов локальной сети помогло стандартизировать обработку в Агентстве строго конфиденциальной электронной информации, относящейся к осуществлению гарантий. Были модернизированы средства обнаружения и предотвращения электронных атак. Особое внимание уделялось повышению защищенности информационно-технологических сетей и оборудования в региональных бюро Агентства и на выбранных установках.

В.2.3. Оборудование для целей гарантий

16. Со времени представления доклада Генеральной конференции в прошлом году продолжалась адаптация измерительного оборудования, базирующегося на использовании гамма- и нейтронного излучения, для целей проверки специального облученного материала в горячих камерах и бассейнах реакторов. Предпринимались также усилия по расширению возможностей Агентства выполнять измерения в контейнерах сухих хранилищ отработавшего топлива. Продолжались дальнейшая разработка и внедрение новых систем для проверки контейнеров с ураном и предметов, содержащих ядерные отходы, усовершенствованной калибровки счетчиков нейтронных совпадений и применения цифрового устройства для наблюдения излучения Черенкова (ЦУНИЧ).

17. В связи с проверкой информации о конструкции Секретариат подтвердил значение устройства для подповерхностной радиолокации в целях обнаружения присутствия незаявленных проектных характеристик и скрытых установок. Были проведены испытания имеющейся на рынке системы неразрушающего анализа (НРА), которая основана на рентгеновском флюоресцентном анализе и позволяет определять, в частности, специальные сорта стали, используемые в технологии обогащения, и впоследствии было разрешено ее использование для целей инспекций.

18. До июня 2006 года продолжалось совершенствование систем наблюдения Агентства путем замены устаревших многокамерных видеосистем более надежными цифровыми системами. По состоянию на конец июня 2006 года в ведении Секретариата находилось 987 камер, соединенных с 535 системами на 232 установках в 34 государствах⁶.

⁶ А также на Тайване, Китай.

19. Были проведены успешные испытания новой электронно-оптической системы опечатывания (EOSS), и ведется ее закупка для замены всех печатей VACOSS. Была начата разработка новой системы проверки волоконно-оптических печатей (Cobra) в целях повышения противодействия вмешательству и обеспечения совместимости считывающего устройства с печатями EOSS. Было начато проведение технико-экономического обоснования новых систем опечатывания и методов проверки сохранения.

20. Со времени представления доклада Генеральной конференции в прошлом году продолжались внедрение или модернизация автономных систем контроля. По состоянию на конец июня 2006 года насчитывалось 126 систем наблюдения и радиационного мониторинга, оснащенных устройствами дистанционной передачи данных: 85 систем наблюдения (с 311 камерами) в 15 государствах⁷ и 41 автономная система радиационного мониторинга в 7 государствах. 95 из 126 систем передавали данные по гарантиям, а 31 система – только данные об исправности оборудования.

21. Секретариат начал сотрудничество с Европейским космическим агентством (ЕКА) в области защищенной спутниковой связи. Была продемонстрирована возможность использования одной и той же спутниковой линии для защищенной передачи как данных наблюдения, так и голосовых сообщений. Агентство и ЕКА совместно финансировали проведение технико-экономического обоснования для оценки целесообразности использования спутниковой связи в целях гарантий и в Центре по инцидентам и аварийным ситуациям Агентства.

V.2.4. Отбор проб окружающей среды

22. Отбор проб окружающей среды продолжает играть важнейшую роль в обнаружении незаявленных ядерных материала и деятельности. В 2005 году в полном объеме использовалась Сеть аналитических лабораторий (САЛ) Агентства. Количество проб окружающей среды, которое едва превышало 200 в 2000 году, увеличилось до более чем 750 в 2005 году. За этот же период число аналитических лабораторий, осуществляющих анализ проб окружающей среды, в сети Агентства возросло с 10 до 14 (в девяти государствах-членах), включая Аналитическую лабораторию Агентства по гарантиям (АЛГ) в Зайберсдорфе. Кроме того, увеличилось число сотрудников Департамента гарантий, занимающихся оценкой результатов анализа проб окружающей среды. Вместе с тем вследствие общей нехватки лабораторных услуг и кадровых ресурсов имеют место значительные задержки анализа проб окружающей среды.

23. В 2005 году среднее время от сбора проб окружающей среды до представления отчетов о результатах анализа составляло восемь месяцев. Цель Агентства состоит в сокращении времени обработки проб в среднем до трех месяцев: один месяц на отправку и распределение в САЛ, один месяц на анализ пробы и еще один месяц на оценку результатов и представление отчета о них. Для достижения этой цели потребуется увеличить число/потенциал соответствующих лабораторий в сети, существенно расширить возможности АЛГ и значительно увеличить число сотрудников, занимающихся оценкой результатов и подготовкой отчетов о них. В марте 2006 года было начато проведение технико-экономического обоснования, в котором задействован ряд ППГЧ, для определения вариантов и соответствующей стоимости модернизации лабораторных помещений и монтируемых контрольно-измерительных приборов АЛГ, а также рационализации технологических операций в целях удовлетворения потребностей Агентства.

⁷ А также на Тайване, Китай.

24. В 2005 году в АЛГ открылось новое помещение для химической обработки радиоактивных проб окружающей среды до проведения масс-спектрометрических измерений. В АЛГ был установлен новый масс-спектрометр с индуктивно связанной плазмой (ICPMS) с высокой разрешающей способностью для использования при контроле качества материала и технологических процессов в рамках отбора проб окружающей среды и разрушающего анализа. Был установлен новый видеомикроскоп с большой разрешающей способностью, который ускоряет подготовку проб для анализа частиц с помощью масс-спектрометрии вторичных ионов (SIMS). В лаборатории SIMS были внедрены новые методы для совершенствования изотопных измерений. Консультативная группа экспертов - представителей САЛ рекомендовала внедрить новую сверхчувствительную аппаратуру SIMS для анализа в АЛГ проб для целей гарантий в интересах повышения эффективности анализа частиц и гамма-спектрометрических измерений проб окружающей среды. Однако вследствие нехватки квалифицированных кадровых ресурсов с апреля 2006 года функционирование лаборатории SIMS САЛ временно прекращено.

В.3. Сотрудничество с государственными системами учета и контроля ядерного материала

25. ГСУК имеют основополагающее значение для обеспечения действенного и эффективного применения гарантий. Государства должны иметь законодательные и регулирующие системы для выполнения необходимых регулирующих и контрольных функций. ГСУК нуждаются также в наличии технических и аналитических возможностей для проведения измерений ядерного материала и выполнения обязательств по отчетности в рамках гарантий. Была учреждена Консультативная служба МАГАТЭ по ГСУК (ИССАС) для консультирования государств-членов и подготовки для них рекомендаций в отношении создания и укрепления их ГСУК. Были окончательно доработаны и опубликованы Руководящие принципы ИССАС⁸, которые были апробированы во время экспериментальной миссии ИССАС в Индонезию в 2004 году. По просьбе правительства в 2005 году была организована миссия ИССАС в Республику Корея. Секретариатом было подготовлено руководство Агентства по учету ядерного материала, которое было рассмотрено группой международных экспертов. Его цель – оказать содействие государствам-членам в вопросах, касающихся учета и контроля ядерного материала. Несколько государств-членов предложили Агентству организовать миссию ИССАС в их соответствующие страны, и Агентство внимательно рассматривает каждое предложение.

26. С июля 2005 года Агентство организовало 11 национальных, региональных и международных учебных курсов для персонала из государств, в рамках которых государствам оказывалось содействие в выполнении их обязательств в соответствии с соглашениями о гарантиях и ДП. В их число входили: курсы по ГСУК в Бразилии, Российской Федерации, Украине и Японии; курсы по ГСУК в Австралии для государственных компетентных органов Ирака; региональный семинар в Марокко по ДП для стран Африки; национальный семинар-практикум в Мексике по применению ДП; семинар-практикум в Центральных учреждениях Агентства в Вене по учету и контролю ядерного материала для операторов АЭС "Бушир", Иран; семинар в Вене, посвященный роли ГСУК в осуществлении гарантий в государствах, имеющих СВГ и SQP; семинар в Кито, Эквадор, по проверке соблюдения обязательств в области ядерного нераспространения; региональный семинар-практикум в Китае по учету и контролю ядерного материала на установках.

⁸ ISSAS Guidelines; Reference report for IAEA SSAC advisory service, Service Series 13, Vienna, November 2005.

27. Была успешно внедрена процедура совместной проверки учетных документов, согласованная с Бразильско-аргентинским агентством по учету и контролю ядерных материалов (АБАКК). Агентство и АБАКК согласовали ряд новых процедур совместного проведения инспекций и совместного использования оборудования в Аргентине и Бразилии.

28. В государствах – членах Европейского союза гарантии по-прежнему осуществляются в соответствии с Новым принципом партнерства (НПП) между Европейским сообществом по атомной энергии (Евратомом) и Агентством. Евратом продолжал участвовать в большинстве инспекций; вместе с тем в 2005 году заметно снизился уровень поддержки Евратомом мероприятий по техническому обслуживанию и замене совместно используемого оборудования, в частности систем наблюдения. В целях совершенствования рабочих отношений между Агентством и Евратомом Секретариат продолжил на различных уровнях обсуждение ждущих своего решения вопросов применения гарантий и НПП с должностными лицами, отвечающими за осуществление гарантий в Евратоме. Было решено позднее в текущем году возобновить совещания по связи высокопоставленных представителей каждой организации.

В.4. Подготовка кадров

29. Действенное и эффективное осуществление гарантий зависит, среди прочего, от хорошо подготовленного персонала, обладающего необходимыми навыками. Была продолжена разработка учебной программы подготовки кадров по гарантиям, в которой особое внимание уделяется мерам по укреплению гарантий. В прошлом году были организованы одни вводные курсы по гарантиям Агентства для новых инспекторов. Кроме того, Агентство продолжало обеспечивать подготовку инспекторов и вспомогательного персонала по вопросам, касающимся ДП. Значительное внимание уделялось оценке и совершенствованию подготовки кадров с учетом потребностей, обусловленных изменением ситуации в области гарантий.

В.5. Управление качеством

30. Во исполнение рекомендаций, высказанных по итогам рассмотрения внешними специалистами по оценке Основной программы 4 "Ядерная проверка", а также САГСИ в 2004 году, Департамент гарантий приступил к осуществлению проекта по внедрению всеобъемлющей системы управления качеством (СУК), которая будет соответствовать стандарту ИСО-9001:2000. Был разработан проект плана по внедрению СУК, подробное изложение которого включено в программу НИОКР на 2006–2007 годы. В 2005 году продолжалась подготовка руководителей и других сотрудников в целях формирования культуры качества. Был внедрен ряд перспективных механизмов, в том числе касающихся: i) проведения совещания руководителей, отвечающих за вопросы качества, как форума для координации внедрения СУК и обмена информацией; ii) подготовки руководящих принципов и процедур и шаблонов документооборота; iii) разработки методологии непрерывного совершенствования деятельности и оформления данной процедуры в виде документа; iv) разработки процесса внутренней ревизии качества; v) создания веб-сайта как единого источника справочной информации по СУК. В прошедшем году был начат процесс ревизии, и было проведено три ревизии, а также был начат очередной обзор управления.

С. Осуществление дополнительных протоколов и интегрированные гарантии

С.1. Осуществление дополнительного протокола

31. Основанные на Типовом дополнительном протоколе, содержащемся в документе INFCIRC/540 (Corr.), дополнительные протоколы играют центральную роль в обеспечении способности Агентства обнаруживать возможные незаявленные ядерные материалы и деятельность и давать надежную уверенность в их отсутствии. В течение прошедшего года Секретариат продолжал свои усилия по осуществлению ДП. В этой связи значительные ресурсы по-прежнему расходуются на анализ, последующую деятельность и оценку заявлений, сделанных в соответствии с ДП.

С.1.1. Консультации с компетентными органами государств

32. В соответствии с ДП государство обязано предоставлять Агентству широкий диапазон информации о своем ядерном материале, деятельности и планах и предоставлять Агентству дополнительный доступ к местам нахождения в государстве. С целью оказания государствам помощи в выполнении этих обязательств Секретариат провел с представителями 20 государств и Европейской комиссии консультации по вопросам осуществления ДП. В Австрии в сентябре 2005 года было проведено техническое совещание по переходу к интегрированным гарантиям, а в Австралии в октябре 2005 года состоялось региональное техническое совещание для государств Восточной Азии и южной части Тихого океана, посвященное осуществлению ДП.

С.1.2. Заявления государств в соответствии с дополнительным протоколом

33. Согласно Типовому дополнительному протоколу первоначальные заявления, предусмотренные в статье 2, предоставляются в течение 180 дней после вступления ДП в силу, ежегодная обновленная информация предоставляется до 15 мая следующих лет, а ежеквартальные заявления предоставляются в течение 60 дней после окончания каждого квартала. В прошлом году число заявлений, полученных в соответствии с ДП, значительно возросло. Большинство заявлений от 75 государств, заключивших ДП, было представлено вовремя или только с незначительными задержками. Из 1540 отчетов, полученных в 2005 году (по сравнению с 365 отчетами, полученными в 2004 году), 241 был получен с опозданием более чем на 30 дней, причем некоторые задержки достигали 1047 дней. От девяти государств вообще не было получено никаких заявлений.

34. Заявления, предоставляемые в соответствии с ДП, являются основным вкладом в процесс оценки гарантий в государствах, кульминацией которой может стать формирование более широкого вывода в связи с осуществлением гарантий. Отсутствие заявлений или значительные задержки с их предоставлением оказали значительное воздействие на процесс проводимой Агентством оценки с целью формирования более широкого вывода в отношении некоторых государств.

С.1.3. Дополнительный доступ

35. В соответствии с ДП осуществление дополнительного доступа (ДД) является важным элементом в формировании выводов в связи с осуществлением гарантий, касающихся отсутствия незаявленных ядерных материала и деятельности. После представления прошлогоднего доклада Генеральной конференции, ДД был осуществлен в общей сложности в 37 государствах⁹. В течение периода с 1 июля 2005 года по 30 июня 2006 года было осуществлено 105 ДД.

С.2. Интегрированные гарантии

36. Осуществление интегрированных гарантий (ИГ) обеспечивает наилучшую возможность для повышения действенности и эффективности. Генеральная конференция в резолюции GC(49)/RES/13 предложила Секретариату в приоритетном порядке действенно и экономически эффективно расширять применение ИГ. Как отмечается в пункте 7, Секретариат продолжал дальнейшую разработку концепции осуществления и оценки гарантий на уровне государства, используя при этом расширенные руководящие принципы и обновленные процедуры оценки. В течение всего 2005 года ИГ осуществлялись в Австралии, Венгрии, Индонезии, Норвегии, Перу, Узбекистане и Японии. В течение прошлого года осуществление ИГ было начато в отношении Болгарии, Польши и Словении. По оценкам Секретариата, в 2005 году осуществление ИГ в этих государствах привело к экономии приблизительно 230 человеко-дней инспекционной деятельности (ЧДИ)¹⁰.

Д. Заключение и вступление в силу соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов

37. В период между 1 июля 2005 года и 30 июня 2006 года соглашения о всеобъемлющих гарантиях вступили в силу еще для четырех государств¹¹, а ДП – для восьми государств¹². Для двух государств ДП вступил в силу посредством их присоединения к соглашению о гарантиях между не обладающими ядерным оружием государствами Европейского союза, Евратомом и Агентством и относящемуся к нему дополнительному протоколу¹³. В течение того же периода одно государство подписало СВГ¹⁴, а восемь государств подписали ДП¹⁵. Одно государство¹⁶ уведомило Агентство о том, что оно более не готово применять ДП на добровольной основе до его официального вступления в силу.

⁹ А также на Тайване, Китай.

¹⁰ ЧДИ определяется как период продолжительностью до восьми часов, в течение которых инспектор имеет доступ к установке или МВУ для целей инспекции.

¹¹ Гаити, Республика Молдова, Туркменистан, Уганда.

¹² Афганистан, Гаити, Мальта, Словакия, Туркменистан, Уганда, Украина, Эстония.

¹³ Словакия, Эстония.

¹⁴ Коморские Острова.

¹⁵ Афганистан, Беларусь, бывшая югославская Республика Македония, Гондурас, Коморские Острова, Малайзия, Сингапур, Таиланд.

¹⁶ Исламская Республика Иран.

38. К 30 июня 2006 года число государств, имеющих вступившие в силу соглашения о гарантиях с МАГАТЭ, достигло 160, из которых 75 — в том числе 72, заключивших СВГ, — имели также вступившие в силу ДП. Что касается 72 государств, осуществляющих значительную ядерную деятельность, то 47 из них имели вступившие в силу ДП. До сих пор 32 не обладающих ядерным оружием государства - участника ДНЯО не ввели в действие СВГ с Агентством в связи с этим Договором. 107 государств подписали ДП, в то время как 86 государств — в том числе 13 государств, осуществляющих значительную ядерную деятельность¹⁷, — еще не сделали этого. Последняя обновленная информация о положении дел с соглашениями о гарантиях и ДП опубликована по адресу <http://www.iaea.org/OurWork/SV/index.html>.

D.1. Меры по содействию заключению соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов

39. В пункте 19 постановляющей части резолюции GC(49)/RES/13 Генеральная конференция отмечает "достойные одобрения усилия, предпринимаемые некоторыми государствами-членами, в частности Японией, и Секретариатом МАГАТЭ, по осуществлению элементов плана действий, изложенных в резолюции GC(44)/RES/19 и в обновленном плане действий Агентства (февраль 2005 года)", и призывает "их надлежащим образом и при условии наличия ресурсов продолжить эти усилия и анализировать достигнутый в этом отношении прогресс и рекомендует, чтобы другие государства-члены рассмотрели вопрос об осуществлении, в надлежащих случаях, элементов этого плана действий с целью содействия вступлению в силу СВГ и ДП". К числу элементов плана действий, предложенного в документе GC(44)/RES/19, относятся:

- активизация усилий Генерального директора с целью заключения соглашений о гарантиях и ДП, в особенности с теми государствами, в которых осуществляется значительная ядерная деятельность;
- оказание Агентством и государствами-членами помощи другим государствам по вопросу о том, как заключать и осуществлять соглашения о гарантиях и ДП; и
- укрепление координации между государствами-членами и Секретариатом в их усилиях по содействию заключению соглашений о гарантиях и ДП.

Последняя обновленная информация о Плане действий Агентства опубликована по адресу <http://www.iaea.org/OurWork/SV/Safeguards/sv.html>.

40. Руководствуясь соответствующими резолюциями Генеральной конференции и указаниями Совета управляющих, Планом действий Агентства и Среднесрочной стратегией Агентства, содержащейся в документе GOV/2005/8, Секретариат продолжал способствовать и содействовать более широкому присоединению к укрепленной системе гарантий. В прошлом году рамки этой деятельности были расширены, с тем чтобы охватить также усилия по осуществлению решений Совета управляющих от 20 сентября 2005 года относительно SQP (см. пункт 2 выше). С целью оказания государствам, имеющим SQP, помощи в создании и обеспечении деятельности ГСУК Секретариат разработал типовую форму для использования при предоставлении первоначальных отчетов, а также учебный модуль по этой теме, отвечающий особым потребностям государств, имеющих SQP. В июне 2006 года Секретариат выпустил также брошюру под названием "Нераспространение ядерного оружия и физическая

¹⁷ Алжир, Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Вьетнам, Египет, Израиль, Индия, Ирак, Корейская Народно-Демократическая Республика, Пакистан, Сербия, Сирийская Арабская Республика.

ядерная безопасность: Общий обзор требований к применению гарантий в отношении государств, имеющих ограниченный объем ядерных материалов и деятельности", цель которой состоит в содействии лучшему пониманию ограниченных требований к отчетности, предъявляемых к таким государствам. В июне 2006 года Генеральный директор представил Совету управляющих доклад о предпринятых действиях по осуществлению решений Совета относительно SQP.

41. С целью содействия заключению и осуществлению ДП, а также выполнению решений Совета относительно SQP Секретариат провел в прошлом году три информационно-просветительских мероприятия: "Региональный семинар по заключению и осуществлению дополнительных протоколов" в Рабате, Марокко, в октябре 2005 года для африканских государств, предпринявших шаги в направлении заключения ДП; "Семинар о роли государственных систем учета и контроля ядерного материала в осуществлении гарантий в государствах, имеющих соглашения о всеобъемлющих гарантиях и протоколы о малых количествах", в Вене, в феврале 2006 года; и "Региональный семинар МАГАТЭ по проверке соблюдения обязательств в отношении ядерного нераспространения: укрепленные гарантии, дополнительные протоколы и протоколы о малых количествах", в Кито, Эквадор, в апреле 2006 года для государств - членов Ассоциации карибских государств, а также для других имеющих SQP государств Латинской Америки. Секретариат провел также двусторонние консультации с 42 государствами относительно заключения соглашений о гарантиях и/или ДП и модификации SQP. В августе 2005 года Агентство внесло вклад в проведение в Ханое, Вьетнам, национального семинара, посвященного ДП.