

Совет управляющих Генеральная конференция

GOV/2006/46-GC(50)/13

Date: 29 August 2006

General Distribution

Russian

Original: English

Только для официального пользования

Пункт 6 предварительной повестки дня Совета
(GOV/2006/50)

Пункт 15 предварительной повестки дня Конференции
(GC(50)/1)

Физическая ядерная безопасность – меры по защите от ядерного терроризма

Доклад Генерального директора

Резюме

- На своей сессии в марте 2002 года Совет управляющих рассмотрел доклад, озаглавленный *Защита от ядерного терроризма: конкретные предложения* (документ GOV/2002/10), и в принципе одобрил предложения по деятельности Агентства в области физической ядерной безопасности. Совет предложил Генеральному директору на периодической основе представлять доклады о ходе осуществления этих предложений и об их финансировании. Во исполнение этого предложения последовательно представлялись доклады GC(47)/17, GOV/INF/2004/1, GOV/2004/50-GC(48)/6 и GOV/2005/50. На своих заседаниях в сентябре 2005 года Совет управляющих заявил о поддержке нового Плана по физической ядерной безопасности на 2006-2009 годы (GOV/2005/50), о том, что он рассчитывает получить доклад о ходе его осуществления, и высказал мнение, что Секретариат может издавать годовой доклад. Генеральная конференция на своей 49-й сессии также предложила (GC(49)/RES/10) Агентству подготовить годовой доклад, отразив в нем существенные достижения предыдущего года и наметив цели и приоритеты на будущий год. В настоящем докладе выполняются эти требования, дается обзор деятельности и достижений за прошедший год, а также излагаются тенденции и приоритеты на будущее.

Рекомендуемое решение

- Совету управляющих рекомендуется:
 - а) принять к сведению доклад Генерального директора "Физическая ядерная безопасность – меры по защите от ядерного терроризма";

- b) призвать государства-члены продолжать делать взносы на добровольной основе в Фонд физической ядерной безопасности (ФФЯБ), который был учрежден Советом в марте 2002 года в качестве подфонда Внебюджетного фонда в поддержку программ Общего фонда;
- c) препроводить настоящий доклад Генеральной конференции с рекомендацией о том, чтобы Конференция с удовлетворением отметила доклад Генерального директора и призвала государства делать взносы в Фонд физической ядерной безопасности, необходимые для продолжения деятельности Агентства, касающейся мер по защите от ядерного терроризма.

Физическая ядерная безопасность – меры по защите от ядерного терроризма

Годовой доклад

Доклад Генерального директора

Резюме

1. Ответственность за обеспечение физической ядерной безопасности целиком несет каждое государство в отдельности. Международно-правовые документы представляют собой стратегическую основу и общую платформу для взаимодействия государств в укреплении их коллективной физической ядерной безопасности. Формируется новая международная система физической ядерной безопасности, которая основывается на обязательствах, закрепленных в Конвенции о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ) и поправке к ней, Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, соответствующих резолюциях Совета Безопасности и не имеющих обязательного характера Кодексе поведения по обеспечению безопасности и сохранности источников и соответствующих Дополнительных руководящих материалах. Частью этой системы являются обязательства, закрепленные в соглашениях о гарантиях. Перед Агентством стоит важная задача способствовать определению национальных и международных действий в связи с этими документами и поддерживать усилия государств по их претворению в жизнь. Агентство содействует разработке руководящих материалов и рекомендаций в отношении реализации государствами этих документов. В консультации с государствами-членами разрабатываются новые и пересмотренные рекомендации и руководящие материалы для их публикации в Серии МАГАТЭ по физической ядерной безопасности. В течение года были изданы первые 3 публикации. На различных стадиях подготовки находятся еще 14 публикаций.

2. Агентство поддерживает национальные усилия по укреплению физической ядерной безопасности с помощью превентивных мер, включающих мероприятия по обеспечению защиты и снижению риска, мер по обнаружению и реагированию. Агентство содействует государствам-членам в определении потребностей в рамках миссий по оценке, которые основываются на соответствующих международно-правовых документах и руководящих принципах и рекомендациях Агентства. В период, рассматриваемый в настоящем докладе, Агентство организовало по просьбе соответствующих государств-членов 31 миссию в рамках Международной службы по физической ядерной безопасности (ИНССерв), Международной консультативной службы по физической защите (ИППАС), Оценки радиационной безопасности и сохранности радиоактивных источников (РаССИА) и Международной консультативной службы по государственным системам учета и контроля (ИССАС). Результаты миссий стали важным вкладом в разработку Комплексных планов поддержки физической ядерной безопасности (КППФЯБ), которые являются основой формирования всеобъемлющего и долгосрочного подхода в отношении учета конкретных национальных потребностей в области физической ядерной безопасности. Были составлены и находятся на различных стадиях осуществления 32 КППФЯБ.

3. В рамках деятельности Агентства по созданию потенциала в течение года было организовано 50 международных, региональных и национальных учебных курсов по физической безопасности, в которых приняли участие слушатели из 88 государств-членов и государств, не являющихся членами, было закуплено 760 единиц оборудования обнаружения и контроля для 19 государств Азии, Африки, Европы и Латинской Америки, было закуплено оборудование физической защиты для содействия 5 государствам в укреплении физической безопасности их ядерных установок (в том числе некоторых АЭС) и было оказано содействие 5 государствам в укреплении физической защиты мест нахождения высокоактивных радиоактивных источников. По оценке Секретариата, эти мероприятия и меры по модернизации внесли существенный вклад в укрепление физической ядерной безопасности в государствах-членах. В следующем году продолжится осуществление этой напряженной программы учебных курсов, и в перспективном плане намечено свыше 50 мероприятий по подготовке кадров.

4. Агентство оказывает также содействие в создании потенциала государств-членов в области реагирования в случае ядерных или радиационных аварийных ситуаций, которые вызваны, в частности, событием, связанным с физической безопасностью. Важное значение имеет создание Центра МАГАТЭ по инцидентам и аварийным ситуациям (ЦИАС), благодаря которому Агентство обладает возможностью в круглосуточном режиме своевременно реагировать на запросы государств об оказании помощи.

5. Деятельность по снижению риска является важным компонентом стратегии превентивных действий. В соответствии с Трехсторонней инициативой, осуществление которой в настоящее время завершено, Агентство организовало безопасное и надежное хранение ряда уязвимых высокоактивных источников в ННГ. Кроме того, Агентство организовало возвращение более 100 высокоактивных и нейтронных источников в странах Африки, Центральной Америки, Карибского бассейна и Латинской Америки. Деятельность с участием Агентства по возвращению топлива в страну происхождения, конверсии и снятию с эксплуатации ведет к сокращению запасов ВОУ топлива в исследовательских реакторах. Планируется еще четыре/пять отправок свежего ВОУ топлива в связи с возвращением в страну происхождения. В период, рассматриваемый в докладе, было организовано первое возвращение отработавшего ВОУ топлива российского происхождения.

6. Агентство продолжало сотрудничать с другими международными и региональными организациями. Было заключено Соглашение о сотрудничестве с Интерполом, которое будет, в частности, содействовать осуществлению совместного проекта, касающегося данных о незаконном обороте и их анализа. С Европейским союзом были заключены второе и третье соглашения о совместных действиях по обеспечению сохранности ядерного и другого радиоактивного материала и по расширению возможностей в области обнаружения и реагирования в государствах Юго-Восточной Европы, Центральной Азии, Закавказья, Северной Африки, Ближнего Востока и Африки. В настоящее время эти соглашения оперативно осуществляются.

7. До 91 государства увеличилось в настоящее время число участников Базы данных МАГАТЭ о незаконном обороте. Анализ данных ITDB позволяет получить ценную информацию об особенностях и тенденциях незаконного оборота, об угрозах и рисках и о методах и маршрутах оборота. С помощью ITDB можно получить данные, свидетельствующие об уязвимости систем контроля и защиты и систем и технологий обнаружения и контроля. Они станут важным фактором определения приоритетности деятельности. Будут и впредь предприниматься усилия по расширению числа участников ITDB и всеобъемлющего характера данных.

8. Свыше 90% финансовых средств на осуществление Плана по физической ядерной безопасности по-прежнему поступает по линии добровольных взносов в Фонд физической ядерной безопасности (ФФЯБ). В 2005 году финансовые взносы были получены от 13 государств-членов, Европейского союза и одной неправительственной организации. Кроме того, от ряда государств-членов были получены взносы натурой. Без такой внебюджетной помощи программа Агентства в области физической ядерной безопасности во многом перестанет реализовываться. Сохранение устойчивого адекватного объема финансирования Плана по физической ядерной безопасности на 2006-2009 годы не гарантировано. Нет гарантий и того, что План будет полностью осуществлен. Агентство разработало некоторые меры, которые помогут определить приоритетность деятельности, например улучшить анализ и обратную связь, но масштабы того, что может быть достигнуто, ограничены. Кроме того, сохраняются требования доноров в отношении использования их финансовых средств и взносов натурой. Агентство совместно с донорами стремится максимально повысить свою гибкость и способность поддерживать соответствующую сбалансированность в использовании этих ресурсов.

9. Физическая ядерная безопасность затрагивает различные сферы. Сотрудничество и координация мероприятий с деятельностью, связанной с безопасностью и гарантиями, способствуют синергии: проводятся совместные миссии по безопасности и физической ядерной безопасности для оценки национального законодательства и правил контроля источников, проектирование с учетом норм инженерно-технической безопасности снижает уязвимость особо важных зон в плане саботажа; системы учета и контроля ядерного материала препятствуют хищению и/или позволяют обнаруживать его на раннем этапе; меры физической защиты и меры по обнаружению незаконного оборота содействуют достижению целей нераспространения; реализуется всеобъемлющий подход к осуществлению программы законодательной помощи, в которой признается важное значение взаимосвязи между физической, технической безопасностью и гарантиями.

10. Агентство добилось значительного прогресса в развитии его системы обеспечения выполнения программы. Секретариат в настоящее время может планировать, контролировать осуществление и готовить отчеты о большом числе проектов в области физической ядерной безопасности, включая представляемые государствам-донорам отчеты об их взносах.

11. Укрепление взаимодействия с государствами-донорами уменьшает вероятность дублирования усилий и расширяет возможности совместного осуществления мероприятий. Предпринимаются усилия по обеспечению синергии и в отношениях с другими международными организациями. Они также открывают возможности для взаимодействия и совместного осуществления мероприятий, исходя из признания компетенции и совпадающих целей друг друга.

А. Введение

12. В марте 2002 года Агентство приступило к осуществлению своей первой всеобъемлющей программы борьбы с риском ядерного терроризма посредством оказания помощи государствам в укреплении их физической ядерной безопасности. В утвержденном Советом управляющих первом трехлетнем плане¹ излагалась программа работы, охватывающая восемь сфер деятельности. Результаты первого плана по физической ядерной безопасности подробно излагаются в *Обзоре осуществления Плана деятельности по физической ядерной безопасности: 2002-2005 годы*², который был представлен Совету управляющих и Генеральной конференции в сентябре 2005 года.

13. В сентябре 2005 года Совет управляющих рассмотрел и утвердил новый План по физической ядерной безопасности на период 2006-2009 годов³. В новом Плана развиваются достижения первого Плана, анализируется ситуация с угрозами после определения приоритетов и подхода в 2002 году и предлагается использовать усовершенствованные международные механизмы по борьбе с ядерным терроризмом. План по физической ядерной безопасности на 2006-2009 годы охватывает три сферы деятельности: "Оценка потребностей, анализ и координация", "Предотвращение", "Обнаружение и реагирование". В частности, в новом Плана определяются следующие приоритеты: консультирование по вопросам осуществления имеющих обязательную силу и рекомендательных международно-правовых документов; обзор и оценка потребностей; оказание содействия государствам по их просьбе в осуществлении рекомендаций в отношении физической ядерной безопасности; информационно-просветительская деятельность и обмен информацией с использованием баз данных, конференций, семинаров-практикумов и стажировок. В Плана охватываются и мероприятия, в первую очередь касающиеся гарантий и ядерной и радиационной безопасности, но содействующие также достижению целей в области физической ядерной безопасности.

В. Угрозы, риски и уязвимость

В.1. Угрозы

14. Программа Агентства по физической ядерной безопасности на 2002 год составлялась с учетом переоценки намерений, мотивации и возможностей террористов и преступников и критического переосмысления посылки о самозащитном характере радиоактивного материала. В оценках национальных компетентных органов по-прежнему делается вывод о том, что террористические группы стремятся приобрести и, возможно, применить особые виды вооружения, такие, как самодельные ядерные взрывные устройства и радиологические рассеивающие устройства. Такие оценки подтверждаются публичными заявлениями о намерениях лиц, выдающих себя за представителей террористических групп, сообщениями о попытках террористических групп приобрести ядерный или другой радиоактивный материал и в ходе различных мероприятий правоохранительных органов, которые воспрепятствовали попыткам приобрести ядерный или другой радиоактивный материал или предотвратили их.

¹ "Защита от ядерного терроризма: конкретные предложения" (GOV/2002/10).

² Включен в доклад "Защита от ядерного терроризма: конкретные предложения" (GOV/2005/50).

³ Включен в документ GOV/2005/50.

15. Прошлые события могут свидетельствовать о будущих угрозах. Имеется информация о злоумышленных действиях, связанных с радиоактивным материалом и соответствующими установками, или попытках таких действий, и в некоторых государствах-членах есть системы информирования о таких событиях. В открытых источниках сообщалось об утверждениях или свидетельствах о том, что различные террористические/негосударственные группы пытались в прошлом приобрести ядерный или другой радиоактивный материал, и в обвинительные заключения по некоторым уголовным делам в отношении предполагаемых участников террористических групп были включены подобные обвинения. Случаи применения или угрозы применения радиоактивных источников редки, но они имели место. Саботаж в отношении ядерных установок или нападения или угрозы нападения на них также имели место в прошлом, но ни одно из известных событий не привело к рассеянию радиоактивности.

В.2. Риск и уязвимость

16. В рамках анализа вопросов физической ядерной безопасности Агентство определило потенциальные злоумышленные действия: хищение ядерного оружия; изготовление самодельного ядерного взрывного устройства из похищенного ядерного материала; применение радиологического рассеивающего устройства (РРУ); саботаж в отношении установок, мест нахождения или транспортных средств, содержащих ядерный или другой радиоактивный материал, или нападения или угрозы нападения на них, которые могут привести к рассеянию такого материала. Эти определения не связаны с оценкой террористических намерений или возможностей.

17. Одним из основных факторов при оценке глобального риска являются число ядерных установок и количество ядерного материала во всем мире. Что касается ядерного материала, то в мире насчитывается 442 находящихся в эксплуатации энергетических реактора⁴ и 248⁵ действующих⁶ исследовательских реакторов. Кроме того, имеется 18 заводов по конверсии, 40 заводов по изготовлению топлива, 7 заводов по переработке, 13 заводов по обогащению, 89 отдельных хранилищ и 74 других установки, находящихся под гарантиями⁷. На установках, к которым применяются гарантии, находится 641 значимое количество (ЗК) ВОУ и 11 233 ЗК⁸ выделенного плутония (Pu) вне активных зон реакторов. Значительно больше Pu содержится в облученном топливе в активных зонах реакторов или в отработавшем топливе. Кроме того, установки ядерного топливного цикла и соответствующие материалы имеются в государствах, обладающих ядерным оружием, и государствах, не являющихся участниками ДНЯО. Помимо установок имеются транспортные средства, перевозящие свежее и отработавшее топливо, радиоактивные отходы и другой ядерный материал. Общее количество отработавшего топлива составляет, по оценкам, 190 000 тТМ (тонн тяжелого металла)⁹. Защита таких установок или материала от хищения или саботажа – это серьезная задача в области физической безопасности.

⁴ Информационная система МАГАТЭ по энергетическим реакторам (ПРИС), <http://www.iaea.org/programmes/a2/index.html>.

⁵ Базе данных МАГАТЭ по исследовательским реакторам (RRDB), <http://www.iaea.org/worldatom/rrdb/>.

⁶ Еще 240 исследовательских реакторов находятся в состоянии останова.

⁷ Ежегодный доклад за 2005 год (GC(50)/4).

⁸ Там же.

⁹ Там же.

18. Согласно данным о случаях незаконного оборота, собранных в ITDB с 1993 года, имело место небольшое число таких случаев, которые были связаны с различными количествами – в последнее время малыми – высокообогащенного урана (VOU), и имел место один случай, связанный с пригодным для использования в оружии плутонием (Pu)¹⁰. С учетом серьезных последствий детонации самодельного ядерного взрывного устройства даже небольшое число случаев, связанных с VOU или Pu, является поводом для очень большой озабоченности. Обеспечению физической безопасности ядерного материала, особенно пригодного для использования в оружии, способствует реализация последовательной программы национальных и международных мер по повышению его сохранности, но случаи оборота¹¹, связанные с ядерным материалом, указывают на существование возможных слабых мест и могут свидетельствовать о незаконном наличии более крупных необнаруженных количеств.

19. Имеется большое число используемых или находящихся на хранении радиоактивных источников. Точное их число неизвестно, но по оценкам насчитывается, вероятно, значительно больше 100 000¹² источников категорий 1 и 2¹³, а число источников категории 3 превышает 1 000 000. В целом в мире может насчитываться более 3 000 000 источников. Многие непригодны для использования в простом РРУ, но дать оценку того, сколько источников может быть использовано в злоумышленных целях, сложно, так как необходимо учитывать разрушительные и психологические последствия РРУ; недостаточно учитывать лишь прямые потери и разрушения. Таким образом, имеется большое, но неизвестное число радиоактивных источников, которые могут быть использованы в РРУ. Государства, участвующие в ITDB, сообщили за период с 1993 года¹⁴ о 535 случаях, связанных с радиоактивными источниками. Большое число случаев свидетельствует о недостаточности мер по контролю источников и о необходимости повышения сохранности источников, пригодных для РРУ.

¹⁰ Инцидент, происшедший в 1994 году, был связан с 6,2 грамма материала.

¹¹ Государства сообщили в ITDB о девяти случаях, которые были связаны с ядерным материалом и произошли в период между июлем 2005 года и июнем 2006 года. Один случай был связан с небольшим количеством VOU, но произошел в обстоятельствах, не вызывавших большой озабоченности в отношении физической безопасности.

¹² Достоверные всеохватывающие данные о глобальных запасах радиоактивных источников отсутствуют. Вместе с тем, суммируя информацию из различных источников, например Справочника МАГАТЭ по радиотерапевтическим центрам (ДИРАК), Справочника МАГАТЭ по установкам по переработке с помощью гамма-излучений в государствах-членах, базы данных МАГАТЭ по установкам по облучению пищевых продуктов, созданной в рамках НАФА, документа TECDOC-620 "Характер и масштабы проблемы отработавших радиационных источников" и Бюллетеня МАГАТЭ 43/4/2001 "Сохранность радиоактивных источников", можно сделать приблизительные оценки.

¹³ В норме безопасности "Категоризация радиоактивных источников" (RS-G-1.9) радиоактивные источники классифицированы исходя из их потенциальной способности вызывать на ранней стадии вредные последствия для здоровья в случае, если не обеспечивается безопасное обращение с источником или его надежная защита. Источники сгруппированы в пять категорий: источники категории 1 являются потенциально наиболее опасными, а вероятность опасности источников категории 5 наименее высока.

¹⁴ За период с июля 2005 года по июнь 2006 года государства сообщили о 71 случае, связанном с неядерным радиоактивным материалом (в основном радиоактивными источниками), и двух случаях, связанных с ядерным и другим радиоактивным материалом.

С. Международная система обеспечения физической ядерной безопасности

20. Ответственность за обеспечение ядерной безопасности лежит на каждом государстве в отдельности, но происшедшие события четко продемонстрировали международный характер ядерного террористического акта. Государства признают необходимость сотрудничать в укреплении их коллективной ядерной безопасности. Международно-правовые документы создают стратегическую основу и общую платформу для такого сотрудничества. Агентство содействует разработке руководящих материалов и рекомендаций в отношении реализации государствами этих документов.

С.1. Обязательные и рекомендательные международно-правовые документы

21. В период, охватываемый настоящим докладом, был достигнут значительный прогресс в совершенствовании международно-правовых документов, касающихся физической ядерной безопасности. Поэтому Агентство во исполнение задачи, изложенной в разделе Плана по физической ядерной безопасности, посвященном сфере деятельности II, предпринимало усилия по информированию и консультированию государств в отношении соответствующих международно-правовых документов и по содействию присоединению к ним и/или их реализации.

22. В июле 2005 года 88 государств, бывших в тот период участниками **Конвенции 1979 года о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ)**, и Евратом достигли на основе консенсуса согласия о внесении в нее поправки. После вступления в силу КФЗЯМ с внесенной в нее поправкой на государства-участники будет возложено юридическое обязательство обеспечивать защиту ядерных материала и установок при использовании и хранении в мирных целях внутри государства, а также при внутренней и международной перевозке. Она обеспечит также возможности для расширения сотрудничества между государствами в принятии оперативных мер с целью обнаружения и возвращения похищенного или контрабандного ядерного материала, смягчения любых радиологических последствий саботажа, а также предотвращения связанных с этим правонарушений и борьбы с ними. Поправка вступит в силу после ее ратификации, принятия или одобрения двумя третями государств-участников. В настоящее время насчитывается 119 государств-участников, 4 из которых ратифицировали поправку. Генеральная конференция призвала¹⁵ государства-участники ратифицировать поправку и действовать в соответствии с ее предметом и целью до тех пор, пока она не вступит в силу. Генеральная конференция призвала также все государства, которые еще не сделали этого, как можно быстрее присоединиться к КФЗЯМ и данной поправке.

23. В **Кодексе поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников (Кодексе поведения)** и соответствующих **Руководящих материалах по импорту и экспорту радиоактивных источников (Дополнительных руководящих материалах)** государства берут на себя обязательство посредством принятия необходимого законодательства и правил повысить безопасность и сохранность радиоактивных источников за счет реализации эффективных мер контроля и обеспечить защиту и своевременное обнаружение хищения, утери или несанкционированного использования или изъятия

¹⁵ GC(49)/RES/10.B.

радиоактивных источников. Генеральная конференция¹⁶, признавая, что Кодекс не является юридически обязательным документом, настоятельно призвала каждое государство письменно уведомить Генерального директора о том, что оно полностью поддерживает и одобряет усилия, предпринимаемые Агентством с целью повышения безопасности и сохранности радиоактивных источников, и работает в направлении соблюдения руководства, содержащегося в Кодексе поведения. По состоянию на июнь 2006 года так поступили 83 государства. Генеральная конференция¹⁷ поддержала также Дополнительные руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников и, признавая, что они не имеют юридически обязательной силы, призвала государства действовать в соответствии с Руководящими материалами на согласованной основе и уведомить Генерального директора о таком своем намерении.

24. Важной составляющей международной инфраструктуры физической ядерной безопасности являются также требования в отношении учета и контроля ядерного материала и создания соответствующих систем, содержащиеся в **соглашениях о гарантиях и дополнительных протоколах** к ним.

25. 14 сентября 2005 года была открыта для подписания **Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма** (Конвенция о ядерном терроризме). В ней подробно описываются правонарушения, касающиеся незаконного и намеренного владения и использования радиоактивного материала или радиоактивного устройства и использования или повреждения ядерных установок. После ее вступления в силу на государства-участники будет возложена обязанность по мере необходимости ввести уголовную ответственность за эти правонарушения. В ней предусмотрено также требование, согласно которому "государства-участники прилагают все усилия к принятию соответствующих мер по обеспечению защиты радиоактивного материала с учетом соответствующих рекомендаций и функций Агентства". По состоянию на июль 2006 года 107 государств подписали эту Конвенцию, а 5 государств ее ратифицировали. Она вступит в силу после сдачи на хранение двадцать второй ратификационной грамоты или документа о принятии, одобрении или присоединении.

26. В **резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности** Организации Объединенных Наций на все государства возлагается обязанность принять и эффективно применять соответствующие законы, запрещающие негосударственным субъектам производить, приобретать, обладать, разрабатывать, перевозить, передавать или применять ядерное оружие, в особенности в террористических целях, и установить национальный контроль для предотвращения распространения ядерного оружия, в том числе посредством установления надлежащего контроля над относящимися к ним материалами. В этих целях государства обязаны осуществлять разнообразные меры учета и контроля; меры физической защиты; меры пограничного контроля; меры в целях выявления, пресечения, предотвращения и противодействия незаконному обороту; а также меры импортного и экспортного контроля. В резолюции прямо говорится, что никакие предусмотренные в ней обязательства не должны толковаться как противоречащие или изменяющие права и обязательства государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия или меняющие сферу ответственности Международного агентства по атомной энергии. В **резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности**, принятой в соответствии с главой VII Устава, с озабоченностью отмечается тесная связь между международным терроризмом и, в частности, незаконными перевозками ядерных материалов и подчеркивается необходимость улучшения координации национальных, региональных и международных усилий с целью усиления всемирной реакции

¹⁶ GC(47)/RES/7.B.

¹⁷ GC(48)/RES/10.D.

на этот серьезный вызов и угрозу международной безопасности. В резолюции на все государства возлагается обязанность, среди прочего, ввести уголовную ответственность за содействие террористической деятельности, отказывать террористам в финансовой поддержке и в убежище и обмениваться информацией в целях предотвращения преступных действий и привлечения к ответственности виновных.

С.2. Руководящие материалы по физической ядерной безопасности

27. Во исполнение задач, предусмотренных в рамках сфер деятельности II и III Плана по физической ядерной безопасности, Агентство содействует подготовке в сотрудничестве с его государствами-членами и другими международными организациями соответствующих руководящих материалов и рекомендаций в отношении содействия осуществлению государствами имеющих обязательную силу и рекомендательных международно-правовых документов.

28. В Серии публикаций МАГАТЭ по физической ядерной безопасности содержатся руководящие материалы по предотвращению и обнаружению хищения, саботажа, несанкционированного доступа, незаконной передачи или других злоумышленных действий в отношении ядерного материала, других радиоактивных веществ или связанных с ними установок и по реагированию на такие действия. В данной Серии издаются публикации следующих четырех категорий: **"Основы физической ядерной безопасности"**, в которых излагаются задачи, концепции и принципы физической ядерной безопасности и на основе которых составляются рекомендации в отношении физической безопасности; **"Рекомендации"**, где излагается передовой опыт, который следует использовать государствам-членам при осуществлении "Основ физической ядерной безопасности"; **"Практические руководства"**, в которых развиваются рекомендации по широким направлениям деятельности и предлагаются меры по их осуществлению; **"Технические руководящие материалы"**, в том числе "Справочные руководства", в которых подробно описываются меры и/или даются руководящие указания в отношении применения практических руководств в конкретных областях или видах деятельности; "Учебные руководства", касающиеся учебных планов и/или учебных пособий для учебных курсов Агентства в области физической ядерной безопасности; "Руководства по услугам", в которых даются руководящие указания в отношении проведения и масштабов консультативных миссий Агентства по физической ядерной безопасности.

29. В подготовке этих публикаций Секретариату помогают международные эксперты. В отношении документов категорий "Основы физической ядерной безопасности", "Рекомендации" и "Практические руководства" Агентство организовало технические совещания открытого состава, чтобы государства-члены и соответствующие международные организации имели возможность рассмотреть проект текста. Для обеспечения высокого уровня международного рассмотрения и достижения консенсуса проект текста затем представляется всем государствам-членам на официальное рассмотрение. В тесных консультациях с международными экспертами готовятся и публикации категории "Технические руководящие материалы". Проведение технических совещаний не требуется, но они могут быть при необходимости организованы для ознакомления с широким спектром мнений.

30. В процессе подготовки и рассмотрения публикаций Серии по физической ядерной безопасности учитываются соображения конфиденциальности и признается, что вопросы физической ядерной безопасности неразрывно связаны с общими и конкретными задачами национальной безопасности. Одним их основополагающих факторов является необходимость учета в техническом содержании публикаций соответствующих норм безопасности Агентства и требований в отношении осуществления гарантий.

31. Первые три документа Серии по физической ядерной безопасности – это технические руководящие материалы, которые были опубликованы в первой половине 2006 года. Первый из этих документов основывается на работе, проведенной в рамках проекта координированных исследований "Усовершенствование технических мер, применяемых для обнаружения незаконного оборота ядерного и другого радиоактивного материала и реагирования на него". В документе № 1 Серии по физической ядерной безопасности **"Технические и функциональные спецификации оборудования пограничного контроля"** приводится согласованный на международном уровне комплекс технических спецификаций, который может быть использован при проектировании, испытании, аттестации и закупке оборудования для пограничного радиационного контроля. Приводимые спецификации могут быть использованы на практике операторами и сотрудниками, непосредственно осуществляющими контрольные функции, а также при испытании оборудования в научных учреждениях или лабораториях до его внедрения.

32. В документе № 2 Серии по физической ядерной безопасности **"Содействие в проведении ядерной судебной экспертизы"** учитывается все более важная роль ядерной судебной экспертизы и интерпретации его результатов в следственной деятельности после конфискации ядерного материала в случаях незаконного оборота. В публикации всесторонне рассматриваются данные методы и обобщаются средства и процедуры, с которыми до сих пор можно было ознакомиться лишь в научной литературе по различным дисциплинам. Ее задача – дать лицам, отвечающим за разработку политики и принятие решений, и техническим руководителям на национальном уровне обобщенные руководящие указания в отношении реагирования в случаях, связанных с запрещением ядерного и другого радиоактивного материала, когда требуется проведение следственных действий с использованием ядерной судебной экспертизы. В публикации излагается также порядок обращения в случае необходимости за помощью.

33. Документ № 3 Серии по физической ядерной безопасности называется **"Руководящие принципы контроля за радиоактивным материалом в международных почтовых отправлениях, обрабатываемых государственными почтовыми службами"**. В этой публикации признается, что международная почтовая сеть может использоваться в качестве средства незаконного оборота ядерного и другого радиоактивного материала. В нем приводится также краткое, но всеобъемлющее описание различных методов и оборудования, используемых для обнаружения и контроля радиоактивного материала при обработке почтовых отправлений. В нем учитывается также опыт, накопленный государственными почтовыми службами во всем мире, и опыт реагирования в случае незаконных событий, связанных с ядерным или другим радиоактивным материалом. Этот документ был разработан в сотрудничестве со Всемирным почтовым союзом (ВПС) и Всемирной таможенной организацией (ВТО).

34. На различных стадиях подготовки находятся еще 14 документов, которые будут в конечном итоге опубликованы в рамках Серии по физической ядерной безопасности¹⁸.

¹⁸ Подробную информацию о готовящихся документах см. приложение 1 к настоящему докладу.

D. Оказание помощи государствам в определении потребностей и решений в области физической безопасности

35. Миссии по рассмотрению вопросов физической ядерной безопасности, оценки и технические посещения продолжают оставаться основным средством оказания государствам помощи в оценке их потребностей в области физической ядерной безопасности и обеспечивают основу для разработки планов действий с целью повышения физической ядерной безопасности. Такие миссии расширили понимание Агентством как глобальных, так и национальных потребностей в области физической ядерной безопасности, обеспечивая тем самым достижение целей, указанных в рамках направления деятельности I Плана деятельности по физической ядерной безопасности. Потребности в области физической безопасности, определенные в ходе таких миссий, могут впоследствии удовлетворяться самим государством или в сочетании с поддержкой Агентства или с помощью двустороннего партнера. Агентство расширяет также свой вклад в координацию этих видов деятельности.

36. **Международная консультативная служба по физической ядерной безопасности (ИНССерв)** выполняет функцию гибкого механизма для оказания помощи в определении широких потребностей государства в области физической ядерной безопасности и мер, необходимых для их удовлетворения. В течение 2005 года шесть государств приняли миссии ИНССерв. В 2006 году уже осуществлены две миссии и планируются дополнительные. Доклад ИНССерв, после его одобрения принимающим государством, служит основой для сотрудничества в области физической ядерной безопасности между Агентством и этим государством и, при условии согласия этого государства, средством координации двусторонней помощи в области физической ядерной безопасности.

37. Миссии **Международной консультативной службы по физической защите (ИППАС)** по-прежнему служат главным средством Агентства для оценки существующих мер физической защиты в государствах-членах. В ходе миссий ИППАС проводятся детальные рассмотрения юридической и регулирующей основ физической защиты ядерной деятельности в запрашивающем государстве, а также соблюдения обязательств, содержащихся в КФЗЯМ. Установившаяся национальная практика сравнивается также с рекомендациями, предоставленными в документах МАГАТЭ¹⁹, и с образцовой международной практикой. Выводы миссий ИППАС оформляются ими в конфиденциальные доклады для осуществления дальнейших действий на многосторонней, двусторонней или односторонней основе. Оказываемая по итогам миссий ИППАС конкретная помощь, такая, как подготовка кадров, техническая поддержка и более целенаправленные оценки, продолжает оставаться важной характерной чертой этой консультативной службы. В период между серединой 2005 года и серединой 2006 года семь государств приняли миссии ИППАС, доведя общее число этих миссий до 39. До конца 2006 года планируется осуществить две дополнительные миссии ИППАС.

38. **Консультативная служба МАГАТЭ по ГСУК (ИССАС)** предоставляет запрашивающим национальным компетентным органам рекомендации и предложения относительно усовершенствования их государственных систем учета и контроля (ГСУК) ядерного материала. Летом 2005 года была осуществлена миссия ИССАС в Восточную Азию. В ходе этой миссии была проведена оценка регулирующих, законодательных, административных и технических компонентов ГСУК как на уровне государства, так и на уровне установок, а

¹⁹ "Физическая защита ядерного материала и ядерных установок" (INFCIRC/225/Rev.4 (Corr.)) и "Цели и основополагающие принципы физической защиты" (GOV/2001/41).

также порядок выполнения ГСУК обязательств, содержащихся соответственно в заключенных государством соглашениях о гарантиях и дополнительном протоколе, насколько это применимо. Три дополнительные миссии ИССАС находятся на стадии подготовки.

39. В рамках **миссий по оценке инфраструктуры радиационной безопасности и сохранности радиоактивных источников (РаССИА)** проводится оценка эффективности существующих в государствах национальных регулирующих инфраструктур радиационной безопасности и сохранности радиоактивных источников в сравнении с установленными международными нормами радиационной безопасности, включая Кодекс поведения, руководящие принципы, рекомендации и примеры образцовой практики. Государства-члены получают для своего одобрения всеобъемлющую и объективную оценку существующего положения дел в их регулирующих инфраструктурах, а также, при необходимости, план действий, предназначенный для приведения регулирующей инфраструктуры в соответствие с международными нормами и нормами, конкретно определенными в Кодексе поведения. В период между июнем 2005 года и июнем 2006 года миссии РаССИА были осуществлены в 15 государствах. По запросу Агентство предоставляет помощь в осуществлении планов действий, подготовленных во время миссий РаССИА. Такая помощь включала предоставление пакетов учебных материалов по санкционированию использования и инспекции источников излучений, а также соответствующих инструментальных средств контроля радиоактивных источников.

40. Агентство продолжало направлять консультативные миссии **Международной группы экспертов (МГЭ)** в качестве основного механизма информационно-просветительской работы с государствами относительно присоединения к международно-правовым документам, имеющим отношение к усилению защиты от ядерного терроризма, или их осуществления. На октябрь 2006 года запланировано направление миссии МГЭ в несколько государств в Юго-Восточной Европе и на Кавказе. В течение года Агентство внедрило услугу модульной оценки - **Услуги по комплексному рассмотрению вопросов регулирования (ИРРС)** - с целью оказания государствам помощи в повышении эффективности национальных регулирующих органов и осуществлении национального законодательства и регулирующих положений по безопасности. Полученные итоги могут оказать также положительное воздействие на инфраструктуру физической безопасности.

Е. Комплексные планы поддержки физической ядерной безопасности

41. Агентство предприняло шаги в направлении объединения потребностей государств в области физической ядерной безопасности в комплексные планы внедрения усовершенствований и предоставления помощи в этом отношении. Агентство в консультации с принимающим государством составляет проект комплексного плана под названием **Комплексный план поддержки физической ядерной безопасности (КППФЯБ)**, который приспособлен к конкретным потребностям государства с учетом выводов и рекомендаций, высказанных в результате осуществления Агентством ряда миссий по физической ядерной безопасности, а также поддержанных и дополненных другой информацией Агентства. Создание механизма КППФЯБ привело к целенаправленным вмешательствам в систематизированный подход.

42. КППФЯБ, как механизм, закладывает основу для осуществления работы в области физической ядерной безопасности в течение определенного периода времени, обеспечивая при этом ее устойчивость. Включаются все потребности, независимо от того, как удовлетворяется конкретная потребность. КППФЯБ позволяет Агентству, заинтересованному государству и любым донорам, финансирующим работу, планировать и координировать деятельность, как с технической, так и финансовой точек зрения, оптимизируя использование ресурсов и избегая дублирования. Он также позволяет некоторым государствам готовить и внедрять необходимые усовершенствования в области физической ядерной безопасности на национальном уровне и без внешней помощи.

43. Типовой КППФЯБ включает шесть компонентов работы, связанной с физической ядерной безопасностью: обеспечение юридической и регулирующей основ, предотвращение, обнаружение, реагирование, развитие кадровых ресурсов и последующая деятельность. КППФЯБ определяет ответственные учреждения и организации в государстве, а также сроки осуществления. В общей сложности Агентством было подготовлено 32 проекта КППФЯБ. Для кропотливого процесса разработки всеобъемлющего плана требуется тесное взаимодействие с государствами-членами. В настоящее время Агентство активизирует процессы разработки и осуществления КППФЯБ.

Г. Создание потенциала

44. Создание потенциала продолжает оставаться краеугольным камнем Плана Агентства. Усовершенствование существующих технических систем в государствах и развитие кадровых ресурсов являются главными целями Плана Агентства в области физической ядерной безопасности. Подготовка кадров, осуществляемая в связи с модернизацией оборудования/установок, предоставлением руководящих материалов и рекомендаций на основе Серии публикаций по физической ядерной безопасности, а также обязательными и необязательными международно-правовыми документами, является важной частью создания потенциала для обеспечения устойчивых ресурсов физической ядерной безопасности на национальном и региональном уровнях. В течение периода, охватываемого настоящим докладом, в области физической ядерной безопасности были организованы в общей сложности 51 учебный курс и семинар-практикум, в которых приняли участие 88 представителей государств-членов и государств, не являющихся членами Агентства. Согласно оценкам Секретариата, проведение этих мероприятий по модернизации оборудования и подготовке кадров внесло значительный вклад в повышение потенциала государств-членов в отношении предотвращения, обнаружения инцидентов, связанных с ядерными и другими радиоактивными материалами, и реагирования на них.

Г.1. Развитие кадровых ресурсов

Г.1.1. Предотвращение

45. С целью оказания государствам помощи в обеспечении и поддержании эффективной физической защиты ядерных и других радиоактивных материалов предлагаются разнообразные возможности подготовки кадров. За отчетный период по теме предотвращения были проведены 19 национальных и 13 региональных учебных курсов, а также одни международные учебные курсы, в рамках которых прошли подготовку более 800 участников из 70 государств. Главными темами были основные цели и фундаментальные принципы физической безопасности, базовое и углубленное понимание физической защиты, а также применение системной методологии для проектирования и оценки эффективных систем физической защиты ядерных установок от хищений и саботажа.

46. С целью укрепления мер по обеспечению сохранности радиоактивных источников дополнительное внимание было сосредоточено на физической защите и контроле радиоактивных источников в течение всего их жизненного цикла. Учебные курсы по физической защите радиоактивных источников были впервые проведены в Австралии в сотрудничестве с Австралийской организацией по ядерной науке и технике (АНСТО) и Национальным управлением ядерной безопасности (ННСА) США, а также в Южной Африке в марте 2006 года и затем в апреле в Аргентине (на испанском языке).

47. Специализированные курсы по физической защите включали семь национальных семинаров-практикумов, которые были посвящены методологии разработки проектной угрозы (ПУ) для определения целевых оценочных показателей систем физической защиты, курсы по техническим характеристикам систем физической защиты, которые включали практическую подготовку кадров, а также курсы по подготовке сотрудников национальных компетентных органов к проведению инспекций мер физической защиты. Последние курсы были проведены в Межотраслевом специализированном учебном центре (МСУЦ) в Обнинске, Российская Федерация, где создана учебная база для финансируемой ФФЯБ практической подготовки на местах. Новые курсы связаны с жизненно важными участками ядерных установок, которые особенно уязвимы для актов саботажа и поэтому требуют усиленной физической защиты. Методология и общие рекомендации представлены в рамках специализированных учебных курсов.

48. В соответствии с целью, указанной в направлении деятельности II Плана деятельности по физической ядерной безопасности, Агентство оказывает пяти государствам-членам - Армении, Болгарии, Казахстану, Румынии и Сербии помощь в повышении безопасности их ядерных установок, в том числе атомных электростанций (АЭС), путем закупки оборудования физической защиты с целью модернизации. Кроме того, были заключены контракты на модернизацию физической защиты на площадке, где хранятся радиоактивные источники, в Хорватии, а также обсуждаются вопросы модернизации физической защиты на площадках с высокоактивными радиоактивными источниками в Боснии и Герцеговине и Черногории.

49. В декабре 2005 года Агентство совместно с Ядерным регулирующим органом Пакистана (PNRA) утвердило программу партнерских отношений с целью развития кадровых ресурсов. В рамках этих партнерских отношений Агентство организовало серию технических и научных посещений и подготовку на рабочих местах сотрудников национального регулирующего органа, а также техническое посещение Межотраслевого специализированного учебного центра (МСУЦ) в Российской Федерации в качестве основы для развития кадровых ресурсов в Пакистане. Программа подготовки кадров включала такие темы, как физическая защита радиоактивных источников, основы физической защиты ядерных материалов и установок и борьба с незаконным оборотом.

50. В апреле 2006 года для юристов были организованы учебные курсы по физической ядерной безопасности с целью создания группы юридических экспертов для участия в миссиях по физической ядерной безопасности и проектах законодательной помощи. Эти курсы охватывали общее ядерное право, международную юридическую основу физической ядерной безопасности, а также гарантий и нераспространения; применение законодательства в области физической ядерной безопасности и гарантий; регулируемую деятельность по обеспечению радиационной безопасности и сохранности радиоактивных источников; программу законодательной помощи Агентства, а также направляемые Агентством различные консультативные миссии по физической ядерной безопасности.

51. В мае 2006 года в Китае во второй раз был проведен региональный семинар-практикум по учету и контролю ядерного материала на уровне ядерных установок.

F.1.2. Обнаружение и реагирование

52. С целью оказания государствам помощи в создании эффективного потенциала обнаружения излучений на пограничных контрольно-пропускных пунктах и реагирования на случаи захвата ядерных и других радиоактивных материалов были организованы пять национальных и 12 региональных учебных курсов, а также одни международные учебные курсы. Было подготовлено более 400 участников из 69 государств.

53. В 2005 году в Аргоннской национальной лаборатории (АНЛ) в четвертый раз был организован международный семинар по физической ядерной безопасности. Цель этого семинара состоит в представлении общего обзора всех тем, которые должны быть рассмотрены при создании всеобъемлющей системы физической ядерной безопасности на уровне государства.

54. В октябре 2005 года в Греции в сотрудничестве с Греческой комиссией по атомной энергии для пограничников и членов мобильной группы экспертной поддержки (МГЭП) были проведены три региональных учебных курса по усовершенствованному оборудованию обнаружения.

55. В течение 2005 и 2006 годов были подготовлены и проведены два тематических семинара-практикума. В июне 2006 года в сотрудничестве с Объединенным исследовательским центром ЕС в Германии был организован первый новый семинар-практикум, посвященный "реагированию" на случаи незаконного оборота. Этот семинар-практикум будет проведен второй раз в ноябре 2006 года и планируется его периодическое повторение. Семинар-практикум включает темы ядерной судебной экспертизы, т.е. проверку тревожных сигналов и определение характеристик ядерных и других радиоактивных материалов, применение методов категоризации материалов и сохранение доказательств судебной экспертизы, а также проведение расследования в случае обнаружения оборота ядерных или других радиоактивных материалов.

56. В ходе второго нового семинара-практикума, который состоялся в Парагвае, основное внимание уделялось обсуждению и завершению процессов подготовки КППФЯБ. Этот семинар-практикум был посвящен определению всеобъемлющего набора задач и обязанностей по осуществлению Плана.

57. В Иордании в июне 2006 года в сотрудничестве с министерством энергетики США для иракских пограничников и соответствующего персонала были проведены учебные курсы по обнаружению излучений.

F.1.3. Эффективность подготовки кадров

58. В настоящее время осуществляется разработка всеобъемлющей программы подготовки кадров по физической ядерной безопасности, включающей несколько модулей, которые, при необходимости, могут быть преобразованы в учебные курсы. Это сократит до минимума необходимость разработки пакетов учебных материалов, ориентированных на конкретных пользователей. В Греции, Индии, Китае, Российской Федерации и США создаются региональные учебные центры, которые возьмут на себя определенную долю финансового бремени, которое несет в настоящее время Агентство. Другим путем повышения эффективности подготовки кадров является электронное обучение. Такое обучение обеспечивает потенциальную экономию наряду с устойчивыми выгодами. В высшем учебном заведении в Севастополе, Украина, были организованы последипломные курсы (магистратура), и такие же курсы будут организованы и в других высших учебных заведениях в других регионах.

Г.2. Повышение технического потенциала в области физической ядерной безопасности

59. Для обеспечения эффективных мер физической ядерной безопасности требуется наличие технического оборудования на ядерных установках, а также на границах для обнаружения излучений в товарах и у людей. После утверждения программы по физической ядерной безопасности в 2002 году основой оказания эффективной помощи государствам в повышении сохранности ядерных и других радиоактивных материалов являлось предоставление срочно необходимых усовершенствованных технических средств и оборудования. С целью обеспечения работоспособности оборудования обнаружения **Лаборатория оборудования физической ядерной безопасности (NSEL)** продолжала проводить испытания оборудования перед его поставкой в государства, а также организовывать устранение любых проблем и замену приборов в необходимых случаях. NSEL играла большую роль в координации закупок и поставок в государства оборудования для обнаружения излучений, принимала участие в учебных курсах по борьбе с незаконным оборотом, а также предоставляла технические консультации и обеспечивала практическую подготовку по использованию оборудования обнаружения.

60. В течение периода с середины 2005 года до середины 2006 года Агентство закупило 760 единиц оборудования для 19 государств в Африке, Азии, Европе и Латинской Америке. Это оборудование повышает потенциал обнаружения на границах, а некоторые технические средства предназначались для укрепления государственных систем учета и контроля ядерного материала. Оборудование включало: порталные радиационные мониторы, устройства для идентификации радионуклидов, индивидуальные детекторы излучения, детекторы нейтронов, мобильные радиационные мониторы и малогабаритные многоканальные анализаторы. Необходимое оборудование предоставлялось государствам в рамках последующей деятельности по выполнению рекомендаций миссий по оценке, а в отдельных случаях организовывалась требуемая подготовка кадров по эксплуатации оборудования.

61. Агентство оказало пяти государствам помощь в повышении физической защиты ядерных установок и мест нахождения, где хранились высокоактивные радиоактивные источники.

Г.2.1. Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы : проекты координированных исследований

62. В 2006 году Агентство завершило осуществление своего трехлетнего **проекта координированных исследований (ПКИ) “Усовершенствование технических мер, применяемых для обнаружения незаконного оборота ядерных и других радиоактивных материалов и реагирования на него”** – первого ПКИ, утвержденного в рамках программы Агентства в области физической ядерной безопасности. Важные результаты, достигнутые в ходе осуществления этого проекта включают:

- разработку чувствительного переносного детектора нейтронов для определения места нахождения слабых источников нейтронов;
- усовершенствование устройств для идентификации радиоизотопов и исследование новых сцинтилляторных материалов с целью улучшения рабочих показателей таких устройств;
- демонстрацию устройств для идентификации радиоизотопов с целью определения характеристик радиоактивных источников при законной перевозке грузов через границу без открытия грузового контейнера; и
- завершение разработки технических и рабочих характеристик.

63. В конце 2005 года было начато осуществление ПКИ *“Применение ядерной судебной экспертизы в случае незаконного оборота ядерных и других радиоактивных материалов”*. Цель этого ПКИ состоит в усилении мер реагирования на захват ядерных и других радиоактивных материалов в случае незаконного оборота. Эти меры принимаются в рамках национальных и международных усилий по борьбе с незаконным оборотом таких материалов. В частности, осуществление этого ПКИ должно привести к разработке процедур и усовершенствованных методов определения характеристик конфискованных ядерных и других радиоактивных материалов; сохранению доказательств судебной экспертизы; отбору проб и их перевозке для анализа в рамках судебной экспертизы; а также интерпретации результатов ядерной судебной экспертизы. Осуществление этого ПКИ позволит также усовершенствовать процедуры поддержки, оказываемой в рамках ядерной судебной экспертизы регулирующим и правоохранительным органам.

64. Мероприятия ПКИ по ядерной судебной экспертизе будут включать:

- разработку усовершенствованных методов и испытательных приборов;
- разработку общих процедур для сохранения доказательств в течение всего процесса обращения с конфискованными ядерными и другими радиоактивными материалами и определения их характеристик;
- разработку руководящих принципов и процедур отбора проб, упаковки и перевозки ядерных и радиоактивных материалов с целью проведения анализа в рамках ядерной судебной экспертизы и интерпретации его результатов;
- рассмотрение имеющихся приборов, технических средств и процедур; разработку методов и предложений по их усовершенствованию; создание потенциала для определения характеристик конфискованных ядерных материалов; и
- разработку процесса оказания, по запросу государств, поддержки в проведении ядерной судебной экспертизы.

Г.3. Аварийное реагирование

65. Разработка руководящих принципов и рекомендаций в отношении реагирования на радиационные аварийные ситуации, осуществление Агентством в этой связи миссий по оценке, создание потенциала и оказание другой помощи вносят видимый вклад в повышение физической ядерной безопасности путем расширения возможностей государств эффективно реагировать на радиационные аварийные ситуации, вызванные злоумышленными действиями.

66. Направляемые по запросу миссии по рассмотрению аварийной готовности (EPREV) помогают государствам определить потенциальные возможности усиления их мер аварийного реагирования. В 2006 году такая миссия была осуществлена в Катаре. Кроме того, в течение отчетного периода были организованы шесть учебных курсов для лиц, принимающих первые ответные меры. В ходе национальных учений в Индонезии в сентябре 2005 года была проведена проверка руководства для лиц, принимающих первые ответные меры в случае радиационных аварийных ситуаций. Это руководство²⁰ будет опубликовано в ближайшем будущем. Агентство разработало также концепцию оперативной деятельности для Сети реагирования и оказания помощи (РАНЕТ)²¹. РАНЕТ представляет собой сеть компетентных органов, готовых и способных предоставлять, по запросу, специализированную помощь другим государствам с целью реагирования на ядерные или радиационные аварийные ситуации или другие инциденты.

²⁰ ‘Manual for First Responders to a Radiological Emergency’ EPR-First Responders 2006.

²¹ ‘IAEA Response Assistance Network’ EPR-RANET 2006 опубликована 1 мая 2006 года.

67. Способность Агентства оказывать государствам помощь в реагировании на события, причиной которых стали авария или террористический акт или уголовное преступление, повысилась в результате создания нового Центра по инцидентам и аварийным ситуациям (ЦИАС). Этот центр оснащен усиленными функциональными механизмами и обладает технологическим потенциалом, что обеспечивает постоянную круглосуточную готовность.

Г.4. Обеспечение физической ядерной безопасности в ходе крупных общественных мероприятий

68. После успешного осуществления в 2004 году многостороннего проекта по обеспечению физической безопасности на Олимпийских играх в Афинах Агентство совместно с компетентными органами Германии разработало проект по планированию и принятию мер радиационной безопасности в ходе крупных общественных мероприятий, связанных с проведением в Германии в 2006 году **Чемпионата мира по футболу**. Цель этого проекта состояла в расширении потенциальных возможностей ответственных органов, предоставляющих научную, процедурную и техническую поддержку. В частности, он включал оказание информационной поддержки, использование сообщений из ITDB, а также содействие предоставлению технического оборудования и обеспечению соответствующей подготовки кадров. Агентство предоставляло также консультации и помощь в области аварийной готовности. В настоящее время с организаторами других предстоящих крупных общественных мероприятий проводятся консультации относительно сотрудничества в принятии мер физической ядерной безопасности.

Г. Снижение риска

69. Риск можно снизить не только путем усиления мер физической защиты, но и посредством изъятия или сокращения инвентарных количеств высокоопасных материалов, таких, как ВОУ или высокоактивные источники.

70. Снижение риска достигается путем перевода реакторов с ВОУ на НОУ в рамках **программы по пониженному обогащению топлива для исследовательских и испытательных реакторов (RERTR)**; снятия с эксплуатации остановленных реакторов, а также возвращения запасов свежего и отработавшего ВОУ топлива в страну, где оно было первоначально обогащено; например, в рамках **программ по возвращению российского топлива для исследовательских реакторов (RRRFR)** и американской **программы приема отработавшего ядерного топлива иностранных исследовательских реакторов (FRRSNF)**. С 2002 года Агентство, при финансовой поддержке США, организовало²² перевозку около 120 кг свежего ВОУ топлива из девяти государств. В настоящее время осуществляются или планируются дальнейшие отправки. Первая отправка отработавшего ВОУ топлива в рамках RRRFR состоялась в конце 2005 года, когда отработавшее топливо из Узбекистана было возвращено в Российскую Федерацию. Эта деятельность вносит существенный вклад в повышение физической ядерной безопасности путем снижения рисков хищения ВОУ топлива из исследовательских реакторов.

²² Проект TC RER/4/028.

71. Агентство предоставило также государствам обширную помощь с целью сокращения числа высокоопасных и уязвимых радиоактивных источников. В этом году была завершена **Трехсторонняя инициатива**. Этот проект был утвержден в 2002 году при участии Агентства, Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки с целью осуществления совместных усилий по обеспечению сохранности высокоопасных радиоактивных источников в государствах бывшего Советского Союза. С учетом результатов осуществленной в 2003 и 2004 годах серии миссий по выяснению фактов был составлен и согласован с государственными компетентными органами приоритетный список источников, сохранность которых необходимо было обеспечить в девяти государствах.

72. В рамках Трехсторонней инициативы Агентство организовало демонтаж и перевозку в безопасное и надежное хранилище высокоактивных уязвимых радиоактивных источников с общей активностью 2120 ТБк (57251 Ки), что является значительным показателем. Кроме того, группа сотрудников министерства энергетики США завершила работу по повышению сохранности действующих источников или предоставила установки для хранения в тринадцати государствах. Путем обеспечения сохранности этих источников или передачи их в надежное, безопасное и устойчивое хранилище была значительно уменьшена возможность злоумышленного использования радиоактивных материалов и опасность возникновения аварий. Осуществление этой Инициативы внесло также вклад в общее повышение информированности о сохранности радиоактивных источников в регионе.

73. В рамках систематической программы оказания государствам поддержки в поиске, возвращении и/или обеспечении надежного хранения источников Агентство осуществило ряд миссий с целью поиска и кондиционирования высокоактивных и нейтронных источников. Более 100 источников, в том числе шесть источников категории 1, были возвращены из государств, включая Гаити, Кот-д'Ивуар, Панаму, Судан, Танзанию, Уругвай и Южную Африку. Проводился сбор источников с целью возвращения, при этом поставщикам были возвращены 72 источника. В одном случае была организована отправка источников другому пользователю.

74. Агентство способствовало также поиску и возвращению высокоактивных и нейтронных источников в Африке и Латинской Америке. Агентство оказывает поддержку созданию мобильной группы, которая будет обеспечивать кондиционирование отработавших высокоактивных радиоактивных источников (ОВАРИ) до их отправки в надежное хранилище. Первая группа, как ожидается, будет сформирована и готова к работе в Африке к 2007 году. В настоящее время с государствами в других регионах ведутся обсуждения относительно принятия совместных мер по поиску, возвращению и обеспечению сохранности высокоопасных радиоактивных источников.

75. Снижение риска достигается также путем определения места нахождения и обеспечения сохранности бесхозных источников. Агентство оказывает поддержку в разработке **национальных стратегий** и предоставляет государствам консультации относительно методологий поиска и определения мест нахождения бесхозных источников. В рамках региональных партнерских связей по радиологической физической безопасности, установленных между Австралией, США и Агентством, проводилась работа по поиску и обеспечению сохранности потерянных источников в Южной Азии. В 2005–2006 годах благодаря финансированию из ФФЯБ оказывалась поддержка последующей работе по выполнению рекомендаций миссий по рассмотрению национальных стратегий в двух государствах в Центральной Азии.

Н. Международное сотрудничество

Н.1. Международные и региональные организации

76. В соответствии с задачей, поставленной в рамках направления деятельности I Плана по физической ядерной безопасности, Агентство продолжает сотрудничать с международными организациями, наделенными полномочиями, имеющими отношение к физической ядерной безопасности, в том числе в контексте учрежденной Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий. В начале 2006 года Агентство заключило Договоренность о сотрудничестве с **Интерполом**. Это соглашение обеспечивает, среди прочего, основу для разработки общей платформы данных о случаях незаконного оборота и для обмена результатами анализов и оценок. Агентство продолжает сотрудничать с **Европолом** в области анализа незаконного оборота и стремится к синергии с **Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)** и **Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК)** в области пограничного контроля, законодательной помощи и по другим вопросам. Продолжилось взаимодействие со **Всемирным почтовым союзом (ВПС)** и **Всемирной таможенной организацией (ВТО)**, в частности в разработке руководств по безопасности. Агентство продолжает оказывать помощь по запросам комитетов Организации Объединенных Наций по выполнению резолюций 1540 и 1373 Совета Безопасности. На региональных и рабочих совещаниях предоставлялась информация о программах и деятельности Агентства.

Н.2. Партнерские отношения в глобальных масштабах

77. В качестве части своих взносов в Программу глобального партнерства Группы восьми Канада, Германия и Соединенное Королевство внесли взносы в Фонд физической ядерной безопасности. На своем саммите в Глениглсе, состоявшемся в 2005 году в Соединенном Королевстве, Группа восьми вновь подтвердила свое обязательство развивать тот существенный прогресс, который был достигнут в деле осуществления совместных проектов, взносы на реализацию которых вносят в настоящее время Группа восьми и 13 других государств. Группа восьми взяла на себя обязательство выполнять Кодекс поведения и настоятельно призвала все другие государства принять Кодекс и соответствующие Дополнительные руководящие материалы.

78. На саммите Группы восьми, состоявшемся в июле 2006 года в Санкт-Петербурге, Российская Федерация, президенты Российской Федерации и Соединенных Штатов объявили о **Глобальной инициативе по борьбе с актами ядерного терроризма**. Эта инициатива будет предусматривать налаживание партнерских отношений для осуществления КФЗЯМ с внесенной в нее поправкой и Конвенции о ядерном терроризме, а также других соответствующих международно-правовых документов. В Инициативе подчеркиваются значение Плана действий Агентства в области физической ядерной безопасности и важность продолжения взаимодействия с Агентством и содействия его деятельности по достижению этих целей.

Н.3. Стратегия Европейского союза по борьбе с распространением оружия массового уничтожения

79. В декабре 2004 года Европейским союзом была принята *Стратегия по борьбе с распространением оружия массового уничтожения*. В ней предусматривается совместная с Агентством деятельность по содействию реализации его программы в области физической ядерной безопасности. Начиная с 2005 года Агентство и Европейский союз приступили к осуществлению совместных действий в рамках этой Стратегии. Сотрудничество между Агентством и ЕС предусматривает согласованную работу по обеспечению сохранности ядерного и другого радиоактивного материала, включая материал, используемый в неядерных применениях, и укреплению потенциала обнаружения и реагирования в государствах²³ Юго-Восточной Европы, Центральной Азии и Закавказья. Приоритеты этого проекта заключаются в укреплении физической защиты ядерного материала и других радиоактивных источников в ядерных установках, повышении сохранности радиоактивных источников в неядерных применениях и укреплении потенциала государств в области обнаружения незаконного оборота и реагирования на него. Осуществление проекта завершается в 2006 году.

80. В июле 2005 года было заключено соглашение о втором этапе совместных действий, в результате чего были расширены масштабы помощи и число географических регионов, охватываемых этим проектом. К списку стран, имеющих право на получение помощи в рамках сфер деятельности по проектам, определенным в ходе первого цикла работы, были добавлены девять государств Северной Африки и Ближнего Востока²⁴, а к числу проектов был добавлен проект оказания содействия в укреплении национальной законодательной базы осуществления соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов. Период осуществления этих совместных действий – с февраля 2006 года по апрель 2007 года.

81. В июне 2006 года Совет министров ЕС утвердил третий этап совместных действий ЕС и Агентства, еще более расширив число географических регионов, куда теперь вошли и государства Африки, и масштабы деятельности, которые стали включать и помощь законодательного и нормативного характера, укрепление физической безопасности и контроля за ядерным и другим радиоактивным материалом, а также укрепление потенциала государств в области обнаружения незаконного оборота и реагирования на него. Проекты будут осуществляться в 2007-2008 годах.

Н.4. Партнерские связи в области радиологической физической безопасности

82. **Партнерские связи в области радиологической физической безопасности** охватывают деятельность по снижению риска и, в первую очередь, направлены на обеспечение сохранности уязвимых радиоактивных источников, относящихся к категории высокого уровня риска. Инициатива по налаживанию партнерских связей в области радиологической физической безопасности была выдвинута министерством энергетики США в связи с "потенциальными угрозами, создаваемыми радиоактивными источниками, относящимися к категории высокого уровня риска и недостаточно охваченными мерами по обеспечению сохранности". В рамках

²³ Для получения помощи были отобраны следующие государства: Азербайджан, Албания, Армения, Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Грузия, Казахстан, Республика Молдова, Сербия и Хорватия.

²⁴ Право на получение поддержки получили следующие государства: Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Ливан, Ливия, Марокко, Сирия и Тунис.

этой инициативы Агентство поддерживает **партнерские связи в области радиологической физической безопасности в трех регионах:**

- **Австралия и США** – цель сотрудничества заключается в углублении осознания важности физической безопасности источников и развития людских ресурсов в Юго-Восточной Азии. Деятельность включает подготовку кадров, предоставление технических рекомендаций, возвращение недостаточно охваченных мерами по обеспечению сохранности или изъятых из употребления источников и обеспечение физической безопасности исследовательских реакторов;
- **Индия и США** - цель сотрудничества заключается в подготовке кадров, поставке приборов, оказании технической помощи и в углублении осознания важности этих вопросов в государствах Южной Азии и в отношениях между ними. Были определены условия регионального сотрудничества и начато осуществление деятельности, в том числе в сфере образования и подготовки кадров;
- **Южная Африка и США** – партнерские связи направлены на возвращение и обеспечение сохранности изъятых из употребления высокоактивных источников. Деятельность предусматривает подготовку кадров и техническое развитие.

I. Информация и создание сетей

I.1. База данных о незаконном обороте

83. В соответствии с задачей, поставленной в рамках сферы деятельности I Плана по физической ядерной безопасности, Агентство ведет **Базу данных о незаконном обороте (ITDB)**, в которой собирается и анализируется информация о случаях незаконного оборота, и о другой несанкционированной деятельности, связанной с ядерным и другим радиоактивным материалом. На основании поступившей в ITDB информации устанавливаются показатели угроз, что делается с учетом характера материала или намерений, о которых стало известно в связи со случаем незаконного оборота; а также показатели уязвимости в области контроля и других мер по обеспечению физической безопасности и показатели уязвимости на границах. Кроме того, поступающие данные могут помочь получить информацию о методах и стратегиях хищений, перевозке и уходе от обнаружения, а также о предполагаемом рынке. По состоянию на 1 июля 2006 года в ITDB участвовало 91 государство. В течение охватываемого настоящим докладом периода к программе ITDB присоединились Алжир, Бруней-Даруссалам, Индия, Люксембург, Мали, Нигер, Пакистан и Центральноафриканская Республика. Усилия по расширению числа участников ITDB будут продолжены, в том числе информационно-просветительская и пропагандистская работа.

84. В мае 2006 года в Вене состоялось совещание представителей национальных пунктов связи по ITDB, где были рассмотрены вопросы функционирования базы данных. Представители пунктов связи заявили о поддержке широкой сферы охвата собираемой в ITDB информации и приняли пересмотренное определение этой сферы охвата; приняли пересмотренный круг ведения и бланк уведомления о случаях (БУС) с прилагаемыми к нему инструкциями; пришли к согласию о переходе к факультативному электронному распространению содержащейся в ITDB информации среди пунктов связи; с удовлетворением отметили разработку защищенных веб-приложений ITDB, которые должны обеспечить своевременный доступ пунктов связи к выбранной информации в ITDB.

85. С учетом проявляемого интереса к развитию обмена знаниями и информацией о незаконном обороте аналитики различных национальных, региональных и международных организаций, занимающихся вопросами сбора и анализа, провели в мае 2005 года в Вене совещание. Совещание проводилось в сотрудничестве с Европолем в качестве последующего мероприятия по итогам первого семинара Европола по вопросам незаконного оборота ядерного и радиоактивного материала, состоявшегося в октябре 2004 года в Гааге. Участники обсудили методы и методологии сбора, сортировки и анализа информации и обменялись информацией о различных вызывающих обеспокоенность случаях и событиях общего характера. Для совершенствования сотрудничества в обмене информацией и знаниями на уровне экспертов в декабре 2005 года Агентство создало интерактивный портал **Рабочей группы по анализу данных о незаконном обороте (РГАНО)**, посвященный информационным сетям и обмену знаниями. Через год после начала работы РГАНО будут проведены обзор и оценка эффективности ее работы.

86. Содержащаяся в Базе данных о незаконном обороте информация может помочь сформировать правильное представление о потенциальных угрозах и рисках, уязвимых и слабых местах в системах защиты и контроля, а также о системах и технологиях обнаружения. Вместе с другой относящейся к физической безопасности информацией эти данные будут способствовать определению ориентиров и приоритетов деятельности для обеспечения наиболее эффективного использования имеющихся ресурсов. Секретариат продолжит свои усилия по расширению сферы охвата содержащейся в базе данных информации и углублению знаний о представляющих интерес случаях.

I.2. Международные конференции

87. Проведенная в феврале-марте 2006 года в Москве **Международная конференция по эффективным системам ядерного регулирования** дала руководящим сотрудникам ядерных регулирующих органов возможность обсудить пути повышения эффективности ядерной безопасности, радиационной безопасности и регулирования технической и физической ядерной безопасности. На конференции была отмечена необходимость в авторитетных руководствах по вопросам физической ядерной безопасности, которые были бы сопоставимы по своему уровню с имеющимися руководствами по ядерной безопасности. Конференция призвала признать существование синергии в мерах, принимаемых по обеспечению технической и физической ядерной безопасности и ядерного нераспространения, поскольку учет проблем в одной из этих областей может непосредственным образом сказываться на положении в других областях.

88. Московская конференция призвала Агентство принять ряд мер, в том числе по проведению консультаций с государствами-членами о необходимости расширения Базы данных о незаконном обороте, подготовке публикаций Серии по физической ядерной безопасности в качестве ресурса для регулирующих органов, продолжению разработки программ в области образования и профессиональной подготовки и расширению сотрудничества Агентства с другими международными организациями, занимающимися проблемами терроризма.

89. В апреле 2006 года в Кито состоялось организованное правительством Эквадора **Панамериканское совещание по вопросам совершенствования осуществления в Северной и Южной Америке международно-правовых документов, направленных на повышение физической ядерной и радиологической безопасности**. Цель совещания заключалась в углублении осознания необходимости повышения физической ядерной и радиологической безопасности путем осуществления существующих международно-правовых документов и более тесного сотрудничества между государствами Северной и Южной Америки. На совещании говорилось о важности международного взаимодействия и сотрудничества по

укреплению юридических, технических и административных инфраструктур, необходимых для обеспечения эффективных подходов к угрозам в области физической ядерной безопасности со стороны негосударственных субъектов, и рассматривался вопрос о том, каким образом можно с наибольшей эффективностью задействовать эти ресурсы для реализации данных подходов.

90. Итоги Панамериканского совещания выразились в достижении консенсуса относительно следующего: государствам следует продолжать поддерживать все международно-правовые документы, касающиеся физической ядерной безопасности, и расширять такую поддержку, что имеет существенное значение для укрепления международного режима физической ядерной безопасности; следует уделять первостепенное внимание приоритетам в области физической ядерной безопасности с учетом предпринимаемых усилий по содействию экономическому и социальному развитию в Северной и Южной Америке за счет более широкого использования мирных ядерных применений; Агентству следует продолжать оказывать содействие нуждающимся в помощи государствам в разработке и практическом применении средств выполнения ими своих обязанностей в соответствии с правовыми документами, имеющими отношение к обеспечению физической ядерной безопасности.

J. Осуществление программы

J.1. Среднесрочная стратегия Агентства

91. Создание всеобъемлющей и эффективной международной основы для укрепления физической ядерной безопасности определено в **Среднесрочной стратегии МАГАТЭ на 2006-2011 годы** в качестве одной из основных целей. Для этого оно поставило в качестве своих ключевых задач совершенствование международно-правовых документов и обязательств в области физической безопасности и всеобщее признание согласованной международной системы обеспечения физической ядерной безопасности и ее реализация. Они включают разработку эффективной международной основы для обеспечения устойчивости систем физической ядерной безопасности; консультирование и содействие в вопросах создания национальных инфраструктур физической безопасности; разработку всеобъемлющих рекомендаций и руководящих принципов, касающихся деятельности по предотвращению, обнаружению и реагированию в отношении актов ядерного терроризма или других злоумышленных действий; разработку эффективных методов, методологий и услуг с целью оказания помощи в борьбе с незаконным оборотом, включая необходимые информационные системы; сотрудничество с другими международными и неправительственными организациями; расширение информационно-просветительской деятельности как среди государств-членов, так и среди государств, не являющихся членами, а также среди общественности в целом. Эти цели и задачи соответствуют задачам и подробным мероприятиям, описанным в Плане Агентства по физической ядерной безопасности на 2006-2009 годы, и деятельности по программе, отраженной в программе и бюджете Агентства.

J.2. Управление деятельностью, охватывающей несколько программных областей

92. Вопросы обеспечения физической ядерной безопасности и защиты от ядерного терроризма требуют привлечения специалистов с высокими профессиональными навыками из самых различных областей работы Агентства. Они объединяют технические экспертные знания в основных областях физической ядерной безопасности с экспертными знаниями в области гарантий, ядерной энергии, ядерной безопасности, ядерных науки и применений, правовых вопросов и внешних связей, а также опыта поддержания технического сотрудничества.

На Бюро физической ядерной безопасности была возложена ответственность за руководство планированием, контролем, осуществлением, оценкой и за представление отчетности в отношении вопросов, охватывающих несколько программных областей, и внебюджетных средств для соответствующего финансирования, предоставляемых донорами через Фонд физической ядерной безопасности (ФФЯБ). Для обеспечения соответствия этим требованиям пришлось разработать ряд административных и финансовых механизмов, чтобы иметь возможность вести согласованную работу по планированию и осуществлению деятельности (см. пункты 93-94) и контролировать ход работы и представление отчетности. Так, в частности, государства и другие доноры ожидают представления периодических докладов о расходовании их внебюджетных взносов с приложением ведомости о реализуемых мероприятиях и достижениях. Секретариат продолжает совершенствовать свои процессы работы для обеспечения планирования и определения приоритетов деятельности в соответствии с программой и приоритетами доноров и действенного и эффективного использования ресурсов.

Ж.3. Синергия в области физической безопасности

93. Меры по обеспечению физической и технической безопасности преследуют общую цель защиты жизни и здоровья людей и охраны окружающей среды. Если меры по обеспечению физической безопасности направлены на предотвращение, обнаружение злоумышленных действий или принятие ответных мер в связи с ними, то меры по обеспечению технической безопасности направлены на предотвращение аварий или на установление сбалансированности между воздействием ионизирующих излучений и эксплуатационными требованиями. При разработке норм безопасности и руководящих материалов по физической безопасности Агентство стремилось выявлять и в максимальной степени использовать соответствующую синергию с целью обеспечения последовательности и эффективности. Так, например, для определения и оценки действенности национальных законов и регулирующих положений в отношении контроля за радиоактивными источниками организовывались совместные миссии специалистов. Что касается управления источниками, то связанные с ним процессы являются объединенными и производится обмен полученными результатами. Вопросы же законов и правил, применяемых к другим аспектам физической ядерной безопасности, например в уголовном кодексе или в связи с борьбой с незаконным оборотом, нуждаются в отдельном рассмотрении. Другие синергические связи можно обнаружить в мерах, которые принимаются при проектировании обеспечения инженерно-технической безопасности и помогают снизить уязвимость особо важных зон на ядерных установках, способствуя тем самым защите от саботажа.

94. Аналогичным образом, задачи в области физической безопасности и гарантий совместно решаются при помощи мер по усилению контроля и учета ядерного материала. Как в рамках режима гарантий, так и обеспечения физической безопасности организована подготовка кадров по внедрению государственных систем учета и контроля ядерного материала. Будучи ориентированной на сдерживание и обнаружение переключения ядерного материала, система гарантий в целом вносит ключевой вклад в общую архитектуру физической ядерной безопасности, а требования физической безопасности, такие, как оперативное обнаружение хищения, обнаружение незаконного оборота, ядерная судебная экспертиза и физическая защита ядерного материала, вносят, в свою очередь, существенный вклад в выполнение задач по нераспространению.

95. В отношении своей программы законодательной помощи Агентство по-прежнему использовало всеобъемлющий подход, который по-английски называется концепцией "3S" (security, safety and safeguards) и в рамках которого признается существование взаимосвязи между физической и технической ядерной безопасностью и гарантиями, а также ответственностью за ядерный ущерб.

J.4. Определение приоритетности

96. Агентство придает все большее значение определению приоритетности мероприятий Плана Агентства по физической ядерной безопасности. Способы определения приоритетов могут быть самыми разными. Они могут носить географический характер: выбор при осуществлении деятельности производится между регионами или государствами. Они могут носить функциональный характер: выбор производится между разработкой требований и рекомендаций и осуществлением миссий или подготовкой кадров. Они могут носить и технический характер, когда деятельности по предотвращению отдается предпочтение по сравнению с деятельностью по обнаружению или деятельности по оказанию "программной" помощи, такой, как подготовка кадров, отдается предпочтение по сравнению с деятельностью по оказанию "аппаратной" помощи, такой, как поставки оборудования. Определение приоритетности может быть также связано с необходимостью сделать выбор между использованием внешнего подряда и внутренних ресурсов или быть привязанным ко времени, когда выбирать приходится между оперативным осуществлением одних мероприятий и откладыванием осуществления других на более поздний срок.

97. С учетом комплексного характера действенного режима физической ядерной безопасности приоритеты необходимо выбирать с большой осторожностью, с тем чтобы избежать или не допустить появления "слабого звена". Кроме того, сфера охвата установления или определения приоритетности регулируется следующими факторами. Во-первых, программа и бюджет Агентства на 2006-2007 годы "включают только высокоприоритетную деятельность". В этих рамках проекты в области физической ядерной безопасности имеют самую высокую приоритетность – первую. Во-вторых, деятельность Агентства в области физической ядерной безопасности почти исключительно финансируется за счет внебюджетных взносов. Поэтому сфера установления Агентством приоритетов обусловлена той гибкостью, которой оно располагает при использовании внебюджетных средств. В-третьих, многие мероприятия в области физической ядерной безопасности осуществляются в ответ на просьбы государств-участников, например миссии и связанные с ними последующие мероприятия. Таким образом, приоритеты определяются теми потребностями, о которых заявили государства. И наконец, Агентство стремится обеспечить, чтобы при осуществлении его программы учитывались потребности всех географических регионов.

98. Агентство внедрило различные механизмы, которые помогут в определении приоритетности. В КППФЯБ будут устанавливаться внутренние национальные приоритеты на основе потребностей, и с их учетом будет предусматриваться график мер по осуществлению. В более глобальном отношении в этих планах будут определены параметры для планов миссий и подготовки кадров в течение среднесрочного периода (на один год вперед). Во-вторых, улучшение аналитического использования информации из Базы данных о незаконном обороте и из других источников позволит лучше понять потенциальные угрозы и уязвимые места в системах защиты и обнаружения. В-третьих, государствам-донорам настоятельно предлагается обеспечивать, когда это практически возможно, максимальную гибкость в использовании ресурсов Фонда физической ядерной безопасности (ФФЯБ).

99. Вероятно, определение приоритетности будет становиться все более актуальным вопросом. Связанная с миссиями деятельность и деятельность по созданию потенциала приобретают все более широкий размах: существует напряженная программа разработки новых руководящих принципов в области физической безопасности для Серии документов по физической ядерной безопасности и возрастают потребности в предоставлении возможностей для образования и подготовки кадров. Определенная возможность для маневра при согласовании ресурсов и потребностей имеется, и главным фактором здесь является выигрыш в

эффективности, но одновременное удовлетворение всех этих потребностей при имеющихся ресурсах невозможно. В то время как Агентство продолжает поиск путей определения приоритетности в рамках согласованного Плана, вероятны более длительные периоды планирования и составление более продолжительных графиков деятельности.

J.5. Финансирование

100. Осуществление Плана по физической ядерной безопасности на 2006-2009 годы почти полностью зависит от внесения добровольных взносов в виде внебюджетных средств государствами-членами и другими сторонами²⁵ в Фонд физической ядерной безопасности (ФФЯБ), а также от взносов натурой. Без них в большинстве своих аспектов программа прекратит свое существование. Финансовые взносы обычно делаются на ежегодной основе и без каких-либо твердых обязательств в отношении долгосрочного финансирования. В таком непредсказуемом контексте, при обеспеченности ресурсами только на краткосрочный период, приходится вести планирование осуществления Плана по физической ядерной безопасности.

101. В 2005 календарном году финансовые взносы в ФФЯБ составили в целом 10 427 392, 71 долл. (не считая начисленных процентов). Внебюджетные средства были предоставлены меньшим числом государств-членов, в связи с чем большая зависимость ФФЯБ от небольшого числа крупных доноров, обеспечивших более чем 90% финансирования ФФЯБ, еще более возросла. Вследствие этого будущее программы по физической ядерной безопасности находится в непропорционально большой зависимости от пожертвований небольшой группы доноров.

102. В охватываемый настоящим докладом период ФФЯБ получил финансовые взносы от Германии, Ирландии, Италии, Нидерландов, Новой Зеландии, Польши, Румынии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Финляндии, Чешской Республики, Швеции и Европейского союза. Финансовые средства были также предоставлены Инициативой по противодействию ядерной угрозе. Кроме того, государства-члены предоставляли взносы натурой, например, в виде предоставления бесплатных услуг экспертов, предоставления для пользования установок и организации региональных мероприятий по подготовке кадров. Подобные взносы натурой являются важным и существенным вкладом в программу Агентства по физической ядерной безопасности.

103. Большая часть взносов в ФФЯБ сопровождается конкретными условиями в отношении их использования. Некоторые из этих условий носят более конкретный, а некоторые менее конкретный характер. Привлеченный Агентством Контролер со стороны указывал (в 2004 и 2005 годах), что количество и степень "ограничений", лимитирующих гибкость использования средств, вызывает озабоченность. Как отмечалось выше (см. пункт 98), государствам-донорам настоятельно предлагается обеспечивать, когда это практически возможно, максимальную гибкость в использовании их добровольных взносов. В отношении снятия озабоченности Контролера был достигнут определенный прогресс. Когда это уместно, прежде чем окончательно оформить добровольный взнос в ФФЯБ, Секретариат обсуждает с государствами, предоставляющими финансовые средства для ФФЯБ, выдвигаемые требования. Это предотвращает неравномерное распределение финансирования и помогает сосредоточить средства на тех областях, где в них ощущается наибольшая необходимость.

²⁵ Список доноров и объявленных взносов см. приложение 2.

104. Большая часть деятельности Агентства в области физической ядерной безопасности, предусмотренной в программе и бюджете МАГАТЭ на 2006-2007 годы, объединена в одной программе "Физическая ядерная безопасность" (программа М). Если не брать в расчет небольшой компонент поступлений из регулярного бюджета, то большая часть финансовых средств поступает из ФФЯБ. Программы обеспечения безопасности (Х, J, К и L) и программа гарантий (N) включают деятельность, которая, будучи изначально предусмотренной для содействия решению задач в области гарантий и безопасности, направлена и на помощь в решении задач, поставленных в программе по физической ядерной безопасности. Эти программы в основном финансируются за счет регулярного бюджета МАГАТЭ и с привлечением других внебюджетных взносов, а средства ФФЯБ используются для улучшения или ускорения осуществления этой деятельности для целей физической ядерной безопасности.

105. Когда это целесообразно, для осуществления финансируемой за счет ФФЯБ деятельности в области физической ядерной безопасности используются механизмы выполнения программы, созданные для Фонда технического сотрудничества. Это обеспечивает эффективное и согласованное использование ресурсов в последовательном программном контексте. Выплаты из средств ФФЯБ с использованием механизма технического сотрудничества возросли с 411 508 долл. в 2002-2003 годах до 712 915 долл. в год в 2005 году. По состоянию на 31 июля 2006 года расходы ФФЯБ, произведенные в рамках ТС, составили 2 633 096 долл.

106. Расходы²⁶ и выплаты ФФЯБ показаны в таблице 1. Ясно, что выплаты за 2006 год существенно превысят выплаты за предыдущие годы, которые также постоянно возрастали.

Таблица 1: Фонд физической ядерной безопасности: расходы и выплаты

2002-2003 годы	Выплаты	5 746 043 долл.
2004 год	Выплаты	7 662 548 долл.
2005 год	Выплаты	8 828 591 долл.
2006 год (на 31 июля)	Расходы	13 128 347 долл.
	Предварительные обязательства ²⁷	2 277 600 долл.
	Имеющиеся средства	9 715 181 долл.

107. Контролер со стороны обратил внимание на очевидно большой переходящий остаток средств ФФЯБ с одного бюджетного года на другой: по состоянию на 31 декабря 2005 года на счетах ФФЯБ насчитывалось 20 775 199 долл. Замечание Контролера следует, однако, сопроводить определенной оговоркой. ФФЯБ получил 5 278 856 долл. как раз перед подведением итогов в декабре 2005 года. Кроме того, 3 025 508 долл. из переходящего остатка были зарезервированы для контрактов сотрудников и закупочных контрактов, а 4 200 000 долл. были заблокированы до выяснения у донора той цели, на которую можно было бы использовать средства. Поэтому сумма имеющихся в ФФЯБ по состоянию на 1 января 2006 года средств была существенно ниже, чем об этом можно судить по приведенным цифрам. По мнению Секретариата, объем переходящего остатка соответствует плановой основе, необходимой для осуществления Плана по физической ядерной безопасности в течение одного года.

²⁶ Расходы включают выплаты и непогашенные текущие обязательства

²⁷ Предварительные обязательства – это средства, о выделении которых для выполнения той или иной задачи было объявлено, но которые еще не ассигнованы.

Ж.6. Управление исполнением программ

108. Для обеспечения направления средств согласно требованиям государств-доноров и для подготовки достоверной описательной и точной финансовой отчетности потребовалось внедрить систему обеспечения выполнения программ, возможности которой превышают возможности внутренних систем управления программами и отчетности Агентства.

109. **Электронная система поддержки программ в области физической ядерной безопасности (ЭСПП)** – это информационная система на базе интернета, позволяющая Секретариату планировать и контролировать осуществление большого числа проектов в области физической ядерной безопасности. Она способна генерировать финансовые данные и данные об исполнении, требуемые для обеспечения гарантий донорам в отношении надлежащего и эффективного расходования средств. В настоящее время ЭСПП – это главная система для обработки информации и знаний о деятельности Агентства, связанной с обеспечением физической ядерной безопасности.

110. Главные функции ЭСПП заключаются в следующем:

- увязать друг с другом – с высокой степенью прозрачности – элементы, составляющие программы Агентства: людей, финансовые средства, итоги и документы;
- готовить ведомости с описательной частью для отчетности перед государствами - донорами ФФЯБ относительно точного использования предоставленных ими финансовых средств. Несколько государств-доноров уже приняли поступающую от этой системы информацию в качестве удовлетворительной основы для финансовой отчетности;
- обеспечить платформу для отслеживания и оценки осуществления программ руководителями;
- обеспечить быстрый доступ к документам и данным в развернутом виде или в виде резюме.

111. Представление донорам точной отчетности об использовании их пожертвований в ФФЯБ имело важнейшее значение с самого начала осуществления Программы по физической ядерной безопасности. За прошедший год Секретариат значительно усовершенствовал внутренние процедуры и технические средства, применяемые при подготовке докладов для доноров. Результатом этих усовершенствований стали заметный прогресс в представлении государствам-донорам отчетности о поступлениях и расходах ФФЯБ и возможность перейти от спорадического представления отчетности к ее стандартизованному и в основном автоматизированному представлению. Обеспечена полная интеграция с Системой управления финансовой информацией Агентства.

Ж.7. Консультативная группа по вопросам физической ядерной безопасности

112. При осуществлении программ по-прежнему использовались рекомендации, которые **Консультативная группа по вопросам физической ядерной безопасности (АДСЕК)** представляла Генеральному директору. С 2002 года АДСЕК проводит свои совещания два раза в год и предоставляет рекомендации по широкому спектру вопросов физической ядерной безопасности.

113. В течение охватываемого настоящим докладом периода АДСЕК представила рекомендации и предложения в отношении Плана по физической ядерной безопасности на 2006-2009 годы, провела рассмотрение предложенного Секретариатом *Процесса разработки, рассмотрения и публикации документов по физической ядерной безопасности* и представила ряд рекомендаций по Серии документов по физической ядерной безопасности. Кроме того, АДСЕК представила замечания по сфере охвата и структуре документов, готовящихся для публикации в этой новой серии.

К. Тенденции

114. На основе обязательств, содержащихся в поправке к КФЗЯМ, Конвенции о ядерном терроризме, соответствующих резолюций Совета Безопасности и не имеющих обязательной силы Кодексе поведения и соответствующих Дополнительных руководящих материалах, формируется новый международный режим физической безопасности. Перед Агентством стоит важная задача определения международных действий в связи с этими новыми документами и поддержки усилий государств по их претворению в жизнь. Новые и пересмотренные международно-правовые документы обеспечивают серьезную платформу для разработки согласованных на международном уровне рекомендаций и руководящих принципов для распространения в рамках Серии МАГАТЭ по физической ядерной безопасности.

115. Угроза ядерного терроризма не ослабла; нет оснований полагать, что интерес террористических или преступных группировок к применению ядерного или другого радиоактивного материала снизился. Последствия злоумышленного действия с применением ядерного взрывного устройства были бы катастрофическими. Поэтому предъявляются очень высокие требования к критериям эффективности мер, принимаемых международным сообществом и отдельными государствами. Соответствие этим критериям по-прежнему остается одной из высокоприоритетных задач.

116. Количество радиоактивных источников и их уязвимость, если взглянуть на эти факторы в совокупности, увеличивают вероятность совершения злоумышленных действий. Всю полноту последствий таких действий предсказать невозможно, но они могут быть чрезвычайно серьезными. Вопросам усиления контроля и улучшения физической защиты будет придаваться высокоприоритетное значение, при этом будет поддерживаться сбалансированность в отношении позитивной роли, которую играют в обществе эти источники.

117. По-прежнему сохраняется возможность нападения на установку или транспортное средство с намерением вызвать радиологическое рассеяние. Меры по физической защите и проектированию принимаются с учетом этой возможности, но в этой области требуются дополнительные усилия. Особого внимания заслуживают установки топливного цикла и транспортные средства.

118. Укрепление взаимодействия с государствами-донорами уменьшит вероятность дублирования усилий и расширит возможности совместного осуществления мероприятий. Примерами успешной координации многосторонней деятельности могут служить Трехсторонняя инициатива, проект обеспечения физической безопасности на Олимпийских играх в Греции и, если говорить о последних примерах, меры по усилению физической безопасности на границе Украины. Предпринимаются усилия по обеспечению синергии и в отношениях с другими международными организациями. Они также открывают возможности для повышения эффективности совместного осуществления мероприятий исходя из признания компетенции и совпадающих целей друг друга.

Приложение 1

Готовящиеся документы Серии по физической ядерной безопасности

1. ***Руководящие материалы для разработки и осуществления критериев проектной угрозы*** – документ находится на завершающей стадии подготовки. Он предназначен для предоставления государствам четких рекомендаций относительно того, как следует разрабатывать критерии проектной угрозы (ПУ) и каким образом ПУ может быть учтена в целях создания основы для установления и поддержания действенной физической защиты.
2. ***Общие руководящие материалы по физической защите ядерного материала и ядерных установок от саботажа*** государства-члены будут использовать в качестве руководства при осуществлении рекомендаций относительно предотвращения саботажа, содержащихся в документе “Физическая защита ядерного материала и ядерных установок” (INFCIRC/225/Rev.4 (Corr.)).
3. ***Руководящие материалы для определения на ядерных установках областей, жизненно важных для обеспечения физической защиты от саботажа*** будут содержать методологию и общие рекомендации, касающиеся определения особо важных зон на ядерных установках, а также процедуру выбора особо важных зон, защита которых станет наиболее действенным вкладом в достижение целей физической защиты на конкретной установке. Определение особо важных зон может обеспечить ценное понимание конструкции установок и помочь определить, какая модернизация существующих установок и какие конструктивные особенности новых установок уменьшат уязвимость в плане саботажа.
4. ***Сохранность радиоактивных источников*** – документ содержит рекомендации регулирующим органам, изготовителям, поставщикам и пользователям источников, касающиеся аспектов сохранности в соответствии с Кодексом поведения и с дополняющими руководящими материалами по вопросу о безопасности источников, которые уже разрабатываются. В документе развивается тема оценки угрозы и всесторонне учитываются последствия сценариев применения РДУ, которые могли найти отражение в группах классификации уровней безопасности.
5. ***Культура физической ядерной безопасности*** – в документе довольно подробно излагаются концепции и элементы культуры физической ядерной безопасности, определенные в документе GOV/2004/41 и в КФЗЯМ с внесенными в нее поправками. Он предназначен для регулирующих органов и других физических лиц, организаций и учреждений, занимающихся деятельностью, предусматривающей использование ядерного материала или радиоактивных веществ, или обязанных реагировать на инциденты, связанные с ядерным материалом и радиоактивными веществами или с имеющими к ним отношение установками и перевозкой. Культура физической ядерной безопасности является концепцией, которая на практике должна охватывать все организации и всех физических лиц, включая в надлежащих случаях широкую общественность.

6. ***Руководящие принципы обеспечения физической безопасности при перевозке ядерных и других радиоактивных материалов*** – в документе будут представлены принятые на международном уровне руководящие принципы и рекомендации для обеспечения физической безопасности радиоактивных материалов, включая ядерный материал, во время перевозки. В нем будут рассматриваться вопросы защиты от саботажа, хищения и переключения для цели совершения злоумышленных актов. Необходимо принять ступенчатый подход, который будет включать согласованную позицию в отношении классификации радиоактивных материалов для целей перевозки с учетом привлекательности материала и потенциальных радиологических последствий саботажа или несанкционированного изъятия материала во время его перевозки.
7. ***Руководство по борьбе с незаконным оборотом ядерного и другого радиоактивного материала*** - основное внимание в документе уделяется несанкционированным актам, связанным с ядерными и другими радиоактивными материалами. Он был разработан в качестве источника информации и учебного пособия для сотрудников правоохранительных органов, на которых может быть возложена обязанность обнаружения инцидентов, связанных с незаконным оборотом, и реагирования на них, вместе с тем этот документ может быть полезен также законодателям, правительственным должностным лицам, техническим экспертам, специалистам по аварийному реагированию, юристам, дипломатам, пользователям ядерной технологии, средствам массовой информации и широкой общественности. Признавая, что для рассмотрения вопросов, связанных с радиоактивным материалом, необходим некоторый уровень технической подготовки, разработчики этого руководства постарались свести техническую информацию к минимуму и для простоты использования представить ее в упрощенном формате. Публикация этого документа ожидается в начале 2007 года.
8. ***Руководящие материалы по физической безопасности компьютерных систем на ядерных установках*** будут содержать руководящие материалы, различные соображения и рекомендации, касающиеся угроз и слабых мест, связанных с растущей сложностью и с расширением применения компьютерных систем на ядерных установках.
9. ***Физическая безопасность радиоактивных отходов*** – документ будет содержать руководящие материалы по физической безопасности радиоактивных отходов и станет связующим звеном с пересмотренными руководящими материалами по сохранности радиоактивных источников, с документами, касающимися физической защиты ядерного материала и ядерных установок, а также с нормами Агентства в области безопасности отходов. Документ предназначен для регулирующих органов и операторов предприятий, на которых образуются радиоактивные отходы и осуществляется обращение с ними (то есть обработка, хранение и захоронение отходов).
10. ***Руководящие материалы по физической защите исследовательских реакторов и связанных с ними установок*** будут содержать руководящие материалы по вопросам, касающимся физической защиты ядерных исследовательских реакторов и связанных с ними установок от саботажа и хищения ядерных и других радиоактивных материалов, и рекомендации относительно ступенчатых уровней защиты. В документе учитывается тот факт, что с исследовательскими реакторами могут быть связаны установки по производству изотопов, научно-исследовательские лаборатории и хранилища свежего и отработавшего топлива. Указанные разновидности типов реакторов и установок требуют различных мер физической безопасности. В документе особо выделены вопросы защиты, относящиеся исключительно к исследовательским реакторам и связанным с ними установкам, и приводятся четкие рекомендации относительно того, как указанные вопросы могут быть решены.

11. **Руководящие принципы по предупредительным и защитным мерам в отношении внутренних нарушителей** посвящены уникальным и серьезным угрозам физической ядерной безопасности, которые представляют собой "внутренние субъекты"; они могут использовать в своих интересах права доступа и свое знание установки для злонамеренных целей, обходя специальные элементы физической защиты или другие предусмотренные меры, такие, как обеспечение безопасности, учет и контроль ядерного материала, а также эксплуатационные меры и процедуры. Указанные руководящие принципы следует применять ко всем типам существующих ядерных установок, особенно к ядерно-энергетическим реакторам, исследовательским реакторам и ко всем другим находящимся в эксплуатации ядерным установкам. Эти руководящие принципы будут также применяться к перевозке ядерных и других радиоактивных материалов, и они могут применяться также к физической защите других опасных или дорогостоящих грузов, таких, как радиоактивные источники.
12. **Физическая ядерная безопасность при проведении крупных общественных мероприятий** – в этом документе определяются и излагаются основные концепции и элементы обеспечения физической ядерной безопасности при проведении крупных общественных мероприятий. Документ основывается на опыте, приобретенном Агентством по атомной энергии Греции, а также МАГАТЭ, в области разработки и применения эффективных систем физической ядерной безопасности на летних Олимпийских играх 2004 года. В нем содержатся руководящие материалы по планированию, реализации и совершенствованию режима физической ядерной безопасности, в том числе рекомендации по всеобъемлющим и комплексным мерам предотвращения, обнаружения и реагирования со стороны правоохранительных органов и других соответствующих организаций. Публикация этого документа ожидается в начале 2007 года.
13. **Руководящие принципы для самостоятельной оценки технических аспектов безопасности защиты АЭС от саботажа** содержат рекомендации государствам в отношении проведения самостоятельной оценки защищенности ядерных установок от саботажа путем анализа поведения конструкции установки, систем безопасности и жизненно важных элементов в условиях осуществления сценариев конкретных угроз. Настоящий документ в данное время находится в процессе публикации.
14. **Идентификация радиоактивных источников** – документ поможет не являющимся специалистами лицам и организациям в первоначальной идентификации радиоактивных источников, устройств и упаковок, с которыми они могут встретиться случайно или в ходе своей повседневной деятельности. Настоящий документ в данное время находится в процессе публикации.
15. **Руководящие принципы для обнаружения радиоактивных материалов в морских портах и реагирования на них** обеспечат создание потенциала обнаружения радиоактивных материалов и реагирования на них в условиях морского порта. В конечном итоге этот документ будет опубликован в сотрудничестве с Всемирной таможенной организацией (ВТО), Международной морской организацией (ИМО), Интерполом и Европолом.

Приложение 2

Фонд физической ядерной безопасности

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ВЗНОСАМ (с 2002 года по июль 2006 года)	
Донор	Сумма обязательств
Австралия	107 054
Австрия	53 821
Болгария	15 000
Венгрия	70 228
Германия	1 742 947
Греция	29 732
Европейская комиссия	8 999 669
Израиль	30 000
Иран	30 000
Ирландия	227 136
Испания	79 572
Италия	216 500
Канада	3 211 729
Китай	200 000
Нидерланды	2 183 619
Новая Зеландия	52 820
Норвегия	110 000
Польша	10 000
Республика Корея	150 000
Румыния	126 544
Словения	36 675
Соединенное Королевство	3 082 001
Соединенные Штаты Америки	31 651 209
Украина	10 000
Финляндия	24 335
Франция	667 368
Чешская Республика	147 392
Швеция	90 906
Япония	658 000
Инициатива по противодействию ядерной угрозе	1 200 000
ВСЕГО ОБЯЗАТЕЛЬСТВ	55 214 257 долл.
ВСЕГО ПОЛУЧЕНО	46 780 243 долл.