

Генеральная конференция

GC(49)/9

Date: 28 July 2005

General Distribution

Russian

Original: English

Сорок девятая очередная сессия

Пункт 19 предварительной повестки дня

(GC(49)/1)

Повышение действенности и эффективности системы гарантий, включая осуществление дополнительных протоколов

Резюме

- В настоящем докладе приводится описание прогресса, достигнутого за период после сорок восьмой очередной сессии Генеральной конференции в сфере укрепления системы гарантий и повышения ее эффективности, включая осуществление дополнительных протоколов.

Повышение действенности и эффективности системы гарантий, включая осуществление дополнительных протоколов

А. Введение

1. В резолюции GC(48)/RES/14, озаглавленной “Повышение действенности и эффективности системы гарантий и применение Типового дополнительного протокола”,¹ Генеральная конференция предложила Генеральному директору доложить сорок девятой очередной сессии об осуществлении указанной резолюции. Настоящий доклад представляется в ответ на упомянутое поручение и содержит обновление информации, приведенной в прошлогоднем докладе Генеральной конференции (документ GC(48)/11) по такому же пункту повестки дня.

В. Осуществление и дальнейшее развитие мер по укреплению и повышению эффективности гарантий

2. Как предусматривалось в документе GC(48)/11, в ноябре 2004 года Генеральный директор доложил Совету управляющих об итогах двух рассмотрений программы гарантий Агентства. Первое рассмотрение, проведенное группой независимых внешних специалистов по оценке, содержало оценку достигнутого к тому времени прогресса, действенности и воздействия реализации мер по укреплению гарантий, включая улучшенные оценки гарантий в государстве, дополнительные протоколы (ДП) и интегрированные гарантии. В ходе этого рассмотрения был сделан вывод о том, что в целом Секретариат добился успехов в осуществлении этих мер, особенно в свете бюджетных и других ограничений. Оно также указало области, в которых могут быть осуществлены дальнейшие улучшения. В ходе второго рассмотрения, проведенного Постоянной консультативной группой по осуществлению гарантий (САГСИ), были изучены роль, структура и содержание критериев гарантий МАГАТЭ. Согласно оценке, проведенной САГСИ, хотя применяемые критерии в основном являются нормальными, в некоторых областях были бы полезны усовершенствования, призванные повысить действенность и эффективность. Кроме того, САГСИ отметила, что Секретариат уже начал реализацию некоторых рекомендованных ею изменений. Важно, что в обоих рассмотрениях сделан вывод о том, что осуществление интегрированных гарантий² дает наилучшую возможность достижения большей действенности и эффективности, особенно в государствах с крупными ядерными программами. Секретариат согласен с этой оценкой и продолжает реализацию этой и других рекомендаций, вытекающих из рассмотрений.

¹ Текст Типового дополнительного протокола к Соглашению(ям) между государством(ами) и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий содержится в документе INFCIRC/540 (Согг.).

² Определяются как оптимальная комбинация всех мер гарантий, имеющихся в распоряжении Агентства в соответствии с соглашениями о всеобъемлющих гарантиях и дополнительными протоколами.

3. В феврале 2005 года Секретариат положил начало инициативе, предусматривающей укрепление применения гарантий в государствах, которые заключили “протоколы о малых количествах” (SQP) к своим соглашениям о всеобъемлющих гарантиях (СВГ). Секретариат провел консультации с государствами-членами в целях расширения осведомленности об ограничениях, создаваемых SQP для эффективного осуществления гарантий. Эти протоколы приостанавливают осуществление важных мер гарантий, включая меры укрепления, которые обычно осуществляются в других государствах с действующими СВГ. К их числу относятся меры, которые требуют, чтобы государства предоставляли Агентству информацию о ядерном материале и установках и доступ для осуществления деятельности по проверке на местах, с тем чтобы провести независимую проверку заявления государства о том, что оно выполняет требования SQP³ как на начальном этапе, так и в последующий период. Генеральный директор представил на рассмотрение Совета управляющих доклад по этому вопросу на его сессии в июне 2005 года. В этом докладе определены два пути преодоления ограничений, создаваемых SQP⁴. По завершении своих прений по данному вопросу Совет управляющих предложил Секретариату предоставить дальнейшую информацию относительно последствий этих вариантов. Совет признал, что SQP, в его существующей форме, являет собой слабое звено в системе гарантий и что ему необходимо своевременно принять решение по этой важной проблеме.

4. Осуществление гарантий в Исламской Республике Иран и в Ливийской Арабской Джамахирии привело к обнаружению в 2004 году обширных скрытых сетей поставок чувствительной ядерной технологии и информации. В ответ на такие открытия Секретариат создал подразделение, которое занимается расследованием, документированием и анализом деятельности в области ядерной торговли во всем мире. При этом преследуются две базовые цели: получить соответствующие знания и понимание в поддержку процесса оценки гарантий в государстве и поддерживать институциональные знания, касающиеся тайной ядерной торговли.

В.1. Формулирование выводов в связи с осуществлением гарантий: дальнейшее развитие процесса оценки гарантий в государстве

5. Как указано в Заявлении об осуществлении гарантий Агентства за 2004 год, в этом году гарантии применялись в отношении 152 государств, имеющих вступившие в силу соглашения о гарантиях с Агентством. Выводы Секретариата и выводы в связи с осуществлением гарантий за 2004 год сделаны на основе оценки всей информации, имеющейся в распоряжении Агентства. Как и в Заявлении об осуществлении гарантий за 2003 год, о выводах за 2004 год сообщалось по типу соглашений о гарантиях и соответствующим обязательствам по гарантиям. Этот формат отвечает просьбам государств-членов о большей ясности в представлении Секретариатом в ежегодном Докладе об осуществлении гарантий своих выводов в связи с осуществлением гарантий, а также вспомогательного материала⁵.

³ Условия, которые государствам необходимо выполнить, с тем чтобы иметь SQP, следующие: 1) количества ядерного материала в государстве, или на его территории, или под его юрисдикцией, или под его контролем где бы то ни было не превышают пределы, указанные в пункте 37 документа INFCIRC/153 (Согг.), и 2) что в “установке”, согласно определению в документе INFCIRC/153 (Согг.), нет никакого ядерного материала. На 30 июня 2005 года Совет управляющих одобрил СВГ с SQP для 90 государств.

⁴ Совет мог бы принять решение о том, что в дальнейшем он не будет санкционировать заключение каких-либо SQP и призвал бы государства, для которых он ранее одобрил SQP, отменить их; или же Совет мог бы одобрить изменения нынешнего стандартного текста SQP и просить государства с существующими действующими SQP изменить свои SQP в соответствии с новым, измененным стандартным текстом.

⁵ Заявление об осуществлении гарантий за 2004 год, Общие сведения в связи с Заявлением об осуществлении гарантий и Основные итоги Доклада об осуществлении гарантий за 2004 год размещены на <http://www.iaea.org/OurWork/SV/Safeguards/es2004.html>.

6. Процесс оценки гарантий в государстве, в ходе которого непрерывно оценивается и рассматривается информация, относящаяся к гарантиям, неизменно занимает центральное место в работе по подготовке выводов в связи с осуществлением гарантий. В течение года, закончившегося в июне 2005 года, Секретариат подготовил и рассмотрел еще 78 докладов по оценке гарантий в государстве, причем 44 из них были связаны с анализом заявлений в соответствии с ДП. С начала процесса оценки гарантий в государстве были подготовлены и рассмотрены 328 докладов по оценке гарантий в государстве, охватывающих 105 государств, 64 из которых осуществляют масштабную ядерную деятельность.

7. Важным событием со времени прошлогоднего доклада было принятие концепции осуществления и оценки гарантий “на уровне государства”, на базе подходов, разработанных конкретно для каждого государства. Эта концепция применяется в отношении государств, в которых осуществляются интегрированные гарантии, и она будет распространена на все другие государства с действующими СВГ. Этот новый подход создает условия для более эффективной и гибкой работы по осуществлению и оценке гарантий и учитывает более широкий диапазон факторов, имеющих отношение к тому или иному государству. Они включают характер и масштабы ядерного топливного цикла и сопутствующей деятельности государства и степень его сотрудничества с Агентством в осуществлении гарантий.

8. Информация, полученная из открытых источников, - это важный элемент процесса оценки гарантий в государстве. Охват Секретариатом научной, технической и промышленной инфраструктуры существенно расширяется подпиской на пользование дополнительными базами данных, равно как и мерами по поиску и анализу информации на других языках, помимо английского. Благодаря внедрению трехмерных продуктов визуализации и новым коммерческим соглашениям с поставщиками изображений и картографической информации были укреплены также возможности Секретариата анализировать изображения, получаемые с помощью спутников. Кроме того, была усовершенствована обработка информации, получаемой от государств, и в дальнейшем будут внесены другие усовершенствования.

В.2. Разработка и осуществление подходов к применению гарантий, процедур и технологии гарантий

9. Секретариат продолжал работать с государствами-членами на основе двухгодичной Программы исследований и разработок (НИОКР) для ядерной проверки в интересах разработки и совершенствования подходов, технологии и оборудования для целей осуществления гарантий. Реструктуризация программы НИОКР на основе управления проектами позволила улучшить подотчетность и транспарентность процесса разработки и сопутствующей деятельности. Был начат новый исследовательский проект, цель которого - изучить потенциальные новые технологии для укрепления возможностей Агентства обнаруживать незаявленные ядерный материал и деятельность, включая незаявленную переработку и обогащение. В поддержку этих усилий в апреле 2005 года Агентство провело техническое совещание на тему “Методы проведения МАГАТЭ проверки деятельности по обогащению”, и в сентябре 2005 года в Вене будет проведено другое техническое совещание на тему “Мониторинг и отбор проб благородных газов”.

В.2.1. Подходы к применению гарантий и процедуры по гарантиям

10. Агентство продолжало разработку новых или улучшенных подходов к применению гарантий. Они включают: подходы, призванные сократить объем ресурсоемкой инспекционной деятельности, необходимой для применения гарантий в отношении передач отработавшего топлива в сухие хранилища, не создавая при этом угрозы для результатов; работу над подходами к осуществлению гарантий в отношении геологических хранилищ; и

высокоприоритетное рассмотрение подходов к осуществлению гарантий на заводах по обогащению. Последнее особенно важно в свете недавнего раскрытия ранее незаявленной деятельности по обогащению и скрытого приобретения компонентов газовых центрифуг, которые выдвинули на передний план проблему чувствительности технологии обогащения с точки зрения распространения. Кроме того, был разработан или подвергнут дальнейшему усовершенствованию ряд подходов к осуществлению гарантий на конкретных установках, включая использование нового оборудования для сохранения и наблюдения (С/Н), призванного уменьшить инспекционные затраты и минимизировать вмешательство в работу АЭС; внедрение усиленных мер проверки информации о конструкции (DIV) и С/Н, с тем чтобы контролировать межбассейновые передачи отработавшего топлива на двух многоблочных установках с реакторами с перегрузкой на мощности; и разработку более совершенной процедуры оценки расхождений в данных отправителя/получателя на заводах по переработке. В связи с DIV Секретариат проводит также исследование потенциала технологий геофизического мониторинга в целях обнаружения присутствия незаявленных проектных характеристик и скрытых установок.

В.2.2. Информационная технология

11. В 2002 году Агентство приступило к осуществлению многолетнего проекта технического обновления Информационной системы МАГАТЭ по гарантиям (ИСИС), обслуживать которую, в силу ее возраста и сложности нынешних применений, весьма трудно и дорого. Другая движущая сила - это стратегическое требование обеспечения для сотрудников Департамента гарантий доступа ко всем имеющимся данным и функциям, относящимся к гарантиям, с одного настольного компьютера и, насколько это позволяют соображения безопасности, - из удаленных мест нахождения. Этот проект был одобрен Советом управляющих и Генеральной конференцией в 2003 году и включен в "Программу и бюджет Агентства на 2004-2005 годы" (GC(47)/3). После тщательной подготовительной работы, в начале июня 2005 года, был завершен процесс отбора предложений на торгах и одному из коммерческих подрядчиков был предоставлен контракт. Хотя первоначально было запланировано, что существенная часть затрат по проекту (более 20 млн. долл. в течение 3,5 лет) в основном будет оплачена за счет внебюджетных взносов, объем полученных к настоящему времени взносов такого рода был меньше расчетного.

12. Были приняты меры по улучшению защиты информации по гарантиям, размещаемой на электронных носителях, и по повышению защищенности сетей, используемых для целей гарантий, от злоумышленных деяний. Кроме того, было проведено рассмотрение безопасности информационной технологии в региональных бюро Агентства. В настоящее время эти бюро связаны с Центральными учреждениями Агентства на основе новой сетевой технологии, которая обеспечивает повышенную пропускную способность и более высокий уровень защиты.

В.2.3. Оборудование для целей гарантий

13. Для действенного и эффективного осуществления гарантий важны разработка и модернизация оборудования и контрольно-измерительных приборов для проверки. После прошлогоднего доклада Генеральной конференции Агентство обеспечивало дальнейшую разработку и совершенствование своих систем неразрушающего анализа (НРА) для проверки ядерного материала и систем С/Н, используемых для поддержания непрерывности информации о ядерном материале. Было существенно расширено полевое применение переносного гамма-детектора (НМ-5), и для проверки низкообогащенного урана (НОУ), содержащегося в остаточном материале и отходах, на большом заводе по изготовлению топлива стала успешно применяться гамма-спектроскопическая система с собственной калибровкой. Существенный

прогресс был достигнут в деле совершенствования контрольно-измерительных приборов для измерений отработавшего топлива, основанных на обнаружении черенковского излучения. Была внедрена система проверки сборок с отработавшим топливом, хранящихся под водой в несколько слоев, доступ к которым затруднен. Был сконструирован тестер атрибутов для отработавшего топлива, который одновременно измеряет нейтронные и спектральные гамма-сигнатуры. С помощью заново переработанного набора инструментов для дополнительного доступа, который включает переносной нейтронный монитор, были расширены возможности проведения проверки инспекторами.

14. В течение года, закончившегося в июне 2005 года, продолжалось совершенствование систем наблюдения Агентства путем замены устаревших многокамерных видеосистем более надежными цифровыми системами. Кроме того, Агентство подписало контракт на разработку системы наблюдения следующего поколения, которая потребуется в 2008 году. Была отобрана новая электронная печать, которая должна заменить старую, и ее внедрение начнется в начале 2006 года. Эта новая печать характеризуется повышенным противодействием вмешательству и специально предназначена для гарантированно надежной передачи данных в условиях дистанционного мониторинга (ДМ). Кроме того, продолжается существенное улучшение волоконно-оптической печати ("Собга"). В течение года, закончившегося в июне 2005 года, наметился существенный прогресс во внедрении ДМ. В настоящее время имеется 76 цифровых систем наблюдения с 240 камерами, работающими в режиме ДМ в 12 государствах⁶. Кроме того, имеется 27 автономных систем мониторинга топливного потока, передающих через дистанционную связь собираемые ими данные о состоянии процесса. Некоторые системы ДМ были модернизированы, с тем чтобы передавать данные по высокоскоростным каналам Интернета, защищенным с помощью технологии виртуальной частной сети.

В.2.4. Отбор проб окружающей среды

15. Отбор проб окружающей среды по-прежнему играет ключевую роль в обнаружении незаявленных ядерного материала и деятельности, и, как ожидается, его значение для укрепленных гарантий будет возрастать. В основе этого лежат растущее число отобранных проб окружающей среды, расширяющийся диапазон типов проб, получаемых благодаря дополнительному доступу в соответствии с ДП, и новые заявки на проведение анализов. В прошлом году возможности Агентства проводить анализ проб окружающей среды были расширены в результате внедрения в Аналитической лаборатории по гарантиям новых методов гамма-спектрометрического скрининга, увеличения числа и диверсификации проб для контроля качества и исследований с применением усовершенствованных методов анализа для америция, в которых используется масс-спектрометрия с изотопным разбавлением и гамма-спектрометрия высокого разрешения. Сеть аналитических лабораторий (САЛ) Агентства обеспечивала возрастающее число все более точных анализов на основе масс-спектрометрии вторичных ионов. С участниками САЛ были проведены совещания групп консультантов по анализу всей пробы, эталонным материалам и гамма-спектрометрическому анализу. В силу необходимости анализа большого количества отобранных проб (приблизительно вдвое больше, чем было отобрано в 2003 году) САЛ использовалась свыше контрактных возможностей, что, в свою очередь, оказывало отрицательное воздействие на своевременную обработку и отчетность по результатам отбора проб окружающей среды. В целях повышения общего потенциала, производительности и улучшения времени реагирования этой системы продолжают усилия по увеличению числа квалифицированных лабораторий, участвующих в САЛ.

⁶ А также на Тайване, Китай.

В.3. Сотрудничество с государственными системами учета и контроля ядерного материала

16. Государственные системы учета и контроля ядерного материала (ГСУК) имеют основополагающее значение для действенного и эффективного осуществления гарантий. В этой связи государствам требуются законодательные и регулирующие системы, позволяющие им осуществлять надлежащие учет и контроль. Для выполнения своих обязательств по отчетности в рамках гарантий ГСУК нуждаются также в наличии технических и аналитических возможностей проведения важных измерений, связанных с гарантиями, и эксплуатации административных систем. Начатый в период цикла программы и бюджета 2004-2005 годов всеобъемлющий проект по ГСУК позволяет Агентству оказывать государствам помощь в создании и укреплении своих ГСУК. Новая инициатива, цель которой - консультирование государств-членов и выработка рекомендаций для них, - это Международная консультативная служба МАГАТЭ по ГСУК (ИССАС). После проведения экспериментальной миссии ИССАС в Индонезию в прошлом году была завершена разработка руководящих принципов проведения миссий ИССАС; вскоре будет организована миссия в Республику Корея. Близится к завершению разработка Руководства по учету ядерного материала, охватывающего вопросы регистрации и отчетности государства в связи с ядерным материалом.

17. С июля 2004 года для государств-членов было проведено семь учебных мероприятий по тематике ГСУК, посвященных эффективному осуществлению гарантий. Они включали проводившиеся дважды международные учебные курсы по ГСУК, проводившиеся дважды региональные учебные курсы по гарантиям МАГАТЭ, национальные учебные курсы по гарантиям и ДП, национальный семинар по вопросам ДП и проходившие в Центральных учреждениях Агентства в Вене учебные курсы для персонала ГСУК по вопросам укрепленных гарантий и отчетности.

18. Что касается сотрудничества Агентства с конкретными государственными или региональными системами, то в этой связи была официально одобрена и успешно внедрена процедура совместной проверки учетных документов, согласованная с Бразильско-аргентинским агентством по учету и контролю ядерных материалов (АБАКК); Агентство и АБАКК увеличили количество процедур совместных инспекций и совместного использования оборудования, реализуемых в Аргентине и Бразилии. Была начата также совместная работа Секретариата, Евратома и государств - членов Европейского союза по надежному и своевременному представлению заявлений в соответствии с ДП и по осуществлению ДП. Кроме того, между Агентством и ГСУК Канады проводились регулярные совещания, в том числе в контексте подхода к применению интегрированных гарантий для Канады. Совещания были проведены также с персоналом ГСУК в Казахстане.

В.4. Подготовка кадров

19. Осуществление гарантий зависит, в частности, от хорошо подготовленного персонала, обладающего необходимыми навыками. Была осуществлена дальнейшая разработка более интенсивного учебного плана, и он включает подготовку по оценке гарантий в государстве; принципам дополнительного доступа и практической деятельности; изображениям, получаемым с помощью спутников; индикаторам распространения; установкам ядерного топливного цикла; методам DIV; а также новый практикум по ДП с полевыми учениями по дополнительному доступу. В прошлом году были проведены одни вводные курсы по гарантиям Агентства для новых инспекторов. В это обязательное начальное обучение были включены методы отбора проб окружающей среды и навыки наблюдения. В пункте 17 выше приводятся подробности подготовки, обеспеченной для персонала из государств - членов Агентства.

С. Осуществление дополнительных протоколов и интегрированные гарантии

С.1. Осуществление дополнительного протокола

20. Основанные на тексте Типового дополнительного протокола, содержащегося в документе INFCIRC/540 (Corr.), ДП играют центральную роль в обеспечении способности Агентства обнаруживать возможные незаъявленные ядерный материал и деятельность и давать надежную уверенность в их отсутствии. В прошлом году Секретариат продолжал наращивать свои усилия по заключению и осуществлению ДП, в том числе с некоторыми государствами, имеющими масштабные ядерные топливные циклы. В этой связи значительные ресурсы по-прежнему расходуются на анализ, последующую деятельность и оценку заявлений, сделанных в соответствии с ДП.

С.1.1. Консультации с государствами

21. В соответствии с ДП государство обязано предоставлять Агентству широкий диапазон информации о своем ядерном материале, деятельности и планах и предоставлять Агентству дополнительный доступ к местам нахождения в государстве. В целях оказания помощи государствам в выполнении этих обязательств в течение года, закончившегося в июне 2005 года, Секретариат провел в Центральных учреждениях Агентства консультации по вопросам ДП с представителями Мадагаскара, Румынии, Чешской Республики, Швейцарии, Швеции и Евратома, и в другом месте - консультации с представителями Грузии. Кроме того, Секретариат провел обсуждения по вопросам ДП с 14 государствами и Евратомом; провел презентации на региональном семинаре в Казахстане и национальных практикумах в Румынии и Швейцарии; и участвовал в совещаниях на Украине, в Соединенном Королевстве и вместе с государствами - членами Евратома - в совещании Европейской ассоциации по исследованиям и разработкам в области гарантий, посвященном вопросам ДП и гарантий.

С.1.2. Заявления государств в соответствии с дополнительным протоколом

22. После прошлогоднего доклада Генеральной конференции Секретариат получил и проанализировал заявления в соответствии с ДП от 55 государств⁷. Они включают первоначальные заявления 17 государств согласно статье 2. Большинство заявлений было представлено вовремя или лишь с незначительными задержками, но в некоторых случаях необходимые ежеквартальные заявления получались с опозданием более чем на 180 дней. До сих пор вообще не получено существенное количество заявлений. Число государств, не представивших ни первоначальных заявлений, ни ежегодных или ежеквартальных заявлений, относящихся к 2004 году, составляет 16. Девять из этих государств опаздывают с представлением своих первоначальных заявлений, причем четыре из них - более чем на год. Помимо таких задержек, в силу ошибок форматирования продолжают возникать многочисленные мелкие трудности в обработке заявлений. Многие из этих трудностей можно будет устранить благодаря запланированным обновлениям программного обеспечения "Protocol Reporter". Эффективность обработки также можно повысить, если больше заявлений государств будет представляться в электронном формате.

⁷ А также от Тайваня, Китай.

С.1.3. Дополнительный доступ

23. В соответствии с ДП осуществление в необходимых случаях дополнительного доступа является важным элементом в формировании выводов в связи с осуществлением гарантий, касающихся отсутствия незаявленного ядерного материала и деятельности. За период после представления прошлогоднего доклада Генеральной конференции дополнительный доступ был осуществлен в целом в 37 государствах⁸, что позволило Агентству получить дальнейший, ценный опыт осуществления. В этой связи Секретариат приступил к рассмотрению вопроса о том, как дополнительный доступ осуществлялся до настоящего времени, а также извлеченных из него уроков. В свете этой информации в целях разработки более совершенных, стандартных механизмов осуществления определяется образцовая практика. Кроме того, с тем чтобы дать персоналу Агентства возможность обрести надлежащие навыки, были проведены полевые учения по дополнительному доступу.

С.2. Интегрированные гарантии

24. Как отмечено в пункте 2 выше, по итогам двух рассмотрений программы гарантий, проведенных в 2004 году, был сделан вывод о том, что осуществление интегрированных гарантий предлагает наилучшую возможность достижения большей действенности и эффективности. В соответствии с положениями резолюции GC(48)/RES/14 по итогам этих рассмотрений была вынесена также рекомендация об осуществлении Секретариатом интегрированных гарантий в приоритетном порядке. Секретариат продолжает работу в этом направлении. В прошлом году продолжалось осуществление интегрированных гарантий в Австралии, Индонезии и Норвегии и их применение началось в Венгрии, Перу, Узбекистане и Японии. В Японии интегрированные гарантии стали применяться на легководных реакторах (LWR) со смешанным оксидным топливом (MOX) и без него, на исследовательских реакторах, хранилищах отработавшего топлива и на установках для изготовления топлива из НОУ. Для сложных площадок и взаимосвязанных установок, на которых ведутся работы с необлученным материалом прямого использования (например, заводы по переработке и по изготовлению MOX-топлива), также разрабатываются подходы к применению интегрированных гарантий к конкретным установкам. Для ряда государств разрабатывались подходы к применению интегрированных гарантий, предназначенные для конкретного государства.

25. Как было заявлено в прошлогоднем докладе, ввиду низких темпов вступления в силу ДП осуществление интегрированных гарантий развивалось не так быстро, как ожидалось. Это привело к задержкам в формировании необходимого вывода по гарантиям о том, что весь ядерный материал оставался в мирной ядерной деятельности или же был учтен иным надлежащим образом. Поскольку в прошлом году осуществление интегрированных гарантий было начато только в одном государстве, имеющем масштабный ядерный топливный цикл, экономия, достигнутая в результате их осуществления, по-прежнему была скромной. Секретариат рассчитывает, что эта ситуация изменится по мере того, как подходы к осуществлению интегрированных гарантий на уровне государства станут применяться к большему числу государств, имеющих масштабные ядерные топливные циклы. В ходе подготовки к более широкому осуществлению интегрированных гарантий был сформирован новый комитет по техническому рассмотрению, цель которого - рассмотрение всех подходов к применению интегрированных гарантий на уровне государства.

⁸ А также на Тайване, Китай.

Д. Заключение и вступление в силу соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов

26. Продолжает расти количество государств, имеющих подписанные или действующие соглашения о гарантиях и ДП. В период, охватываемый настоящим докладом, действующие соглашения о гарантиях имели 155 государств, и количество государств с действующим ДП возросло с 59 до 67⁹. В период с 1 июля 2004 года по 30 июня 2005 года СВГ в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) вступили в силу еще для шести государств¹⁰ и семь государств подписали такие соглашения¹¹. ДП были подписаны 15 государствами¹² и вступили в силу для восьми государств¹³.

27. К 30 июня 2005 года ДП подписали 99 государств, но этот шаг еще не сделали 93 государства, в том числе 16 государств с существенной ядерной деятельностью¹⁴. До сих пор 37 государств - участников ДНЯО не ввели в действие СВГ с Агентством в связи с этим Договором.

Д.1. Меры по содействию заключению соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов

28. В пункте 14 постановляющей части резолюции GC(48)/RES/14 Генеральная конференция отметила “достойные одобрения усилия, предпринимаемые некоторыми государствами-членами, в частности Японией, и Секретариатом МАГАТЭ, по осуществлению элементов плана действий, изложенных в резолюции GC(44)/RES/19 и в обновленном плане действий Агентства (февраль 2004 года)”, и призвала “их надлежащим образом и при условии наличия ресурсов продолжить эти усилия и анализировать достигнутый в этом отношении прогресс и рекомендует, чтобы другие государства-члены рассмотрели вопрос об осуществлении, в надлежащих случаях, элементов этого плана действий с целью содействия вступлению в силу соглашений о всеобъемлющих гарантиях и дополнительных протоколов”. К числу элементов плана действий, предложенного в документе GC(44)/RES/19, относятся:

- активизация усилий Генерального директора с целью заключения соглашений о гарантиях и ДП, в особенности с теми государствами, в которых осуществляется значительная ядерная деятельность;
- оказание МАГАТЭ и государствами-членами помощи другим государствам по вопросу о том, как заключать и осуществлять соглашения о гарантиях и ДП; и
- укрепление координации между государствами-членами и Секретариатом МАГАТЭ в их усилиях по содействию заключению соглашений о гарантиях и ДП.

⁹ Кроме того, меры, предусматриваемые Типовым дополнительным протоколом, применяются на Тайване, Китае, и до вступления в силу ДП по-прежнему применяются в Исламской Республике Иран и Ливийской Арабской Джамахирии.

¹⁰ Камерун, Маршалловы Острова, Объединенная Республика Танзания, Палау, Сейшельские Острова, Таджикистан.

¹¹ Бенин, Кабо-Верде, Маршалловы Острова, Палау, Саудовская Аравия, Туркменистан, Уганда.

¹² Албания, Бенин, Габон, Кабо-Верде, Камерун, Кирибати, Колумбия, Маврикий, Марокко, Маршалловы Острова, Объединенная Республика Танзания, Палау, Тунис, Туркменистан, Уганда.

¹³ Маршалловы Острова, Никарагуа, Объединенная Республика Танзания, Палау, Парагвай, Сейшельские Острова, Таджикистан, Швейцария.

¹⁴ Алжир, Аргентина, Беларусь, Бразилия, Венесуэла, Вьетнам, Египет, Израиль, Индия, Ирак, Корейская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Пакистан, Сербия и Черногория, Сирийская Арабская Республика, Таиланд.

29. В феврале 2005 года этот План действий Агентства был подвергнут дальнейшему обновлению в свете достигнутого прогресса, и он опубликован на <http://www.iaea.org/OurWork/SV/Safeguards/sv.html>.

30. Руководствуясь соответствующими резолюциями Генеральной конференции, указаниями Совета управляющих, Планом действий Агентства и Среднесрочной стратегией Агентства, содержащейся в документе GOV/1999/69¹⁵, Секретариат продолжал реализацию своих интенсивных усилий в целях содействия более широкому присоединению к укреплённой системе гарантий¹⁶.

31. Например, в этих целях Секретариат организовал в Вене межрегиональный семинар “Многосторонняя проверка обязательств в области ядерного нераспространения: межрегиональный семинар по системе гарантий Агентства”, направленный на оказание помощи тем государствам, которые до того времени не участвовали в подобных информационно-просветительских мероприятиях в своих регионах. Кроме того, в Сиднее Секретариат провел “Семинар МАГАТЭ по заключению и осуществлению соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов для региона Южной части Тихого океана”. В связи с этими семинарами Секретариат провел двусторонние консультации по заключению СВГ и/или ДП с 27 государствами. Помимо этого, в рамках Конференции 2005 года по рассмотрению действия ДНЯО Агентство организовывало брифинг “Проверка обязательств в соответствии с ДНЯО: заключение соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов”¹⁷. Кроме того, оно сделало вклад в проведение национальных информационных семинаров по заключению и ратификации ДП в Алжире и на Филиппинах, и в Вене оно провело расширенный раунд консультаций по заключению ДП с Тунисом. Были проведены также два информационно-просветительских семинара для Малайзии.

¹⁵ Дальнейшим развитием которой является Среднесрочная стратегия Агентства на 2006-2011 годы, содержащаяся в документе GOV/2005/8.

¹⁶ Внебюджетные взносы и взносы натурой на цели поддержки усилий Агентства в этой области были предоставлены Австралией, Соединёнными Штатами Америки и Японией.

¹⁷ С запланированными замечаниями выступили послы Кувейта, Мексики и Японии.