

# Генеральная конференция

**GC(49)/17**

Date: 23 September 2005

**General Distribution**

Russian

Original: English

## Сорок девятая очередная сессия

Пункт 16 предварительной повестки дня  
(GC(49)/1)

# Физическая ядерная безопасность – меры по защите от ядерного терроризма

## Доклад о ходе работы и План по физической ядерной безопасности на 2006-2009 годы

*Доклад Генерального директора*

### Резюме

На своей сессии в марте 2002 года Совет управляющих рассмотрел доклад, озаглавленный *Защита от ядерного терроризма: конкретные предложения* (документ GOV/2002/10), и в принципе одобрил предложения по деятельности Агентства в области физической ядерной безопасности. В документе GOV/2002/10 предполагалось, что при необходимых финансовых и других ресурсах многие мероприятия удастся осуществить в течение трех лет. Другая деятельность расценивалась как продолжающаяся. Совет предложил Генеральному директору на периодической основе представлять доклады о ходе осуществления этих предложений и об их финансировании. Во исполнение этого предложения последовательно представлялись доклады GC(47)/17, GOV/INF/2004/1 и GOV/2004/50-GC(48)/6. В резолюции GC(48)/RES/11 48-й сессии Генеральной конференции, Генеральному директору было предложено, в частности, подготовить годовой доклад, отразив в нем существенные достижения предыдущего года и наметив цели и приоритеты на будущий год, который должен быть представлен Генеральной конференции на ее 49-й сессии. В настоящем докладе во исполнение этих требований, приводится рассмотрение деятельности и достижений за трехлетний период, определенный в документе GOV/2002/10, и описание нового плана по физической ядерной безопасности на период 2006-2009 годов. В 2002 году Совет потребовал также провести рассмотрение механизма финансирования, созданного для указанного трехлетнего плана. Настоящий доклад включает такое рассмотрение.

19 сентября 2005 года Совет рассмотрел данный доклад. Совет:

- a. принял к сведению доклад Генерального директора;
- b. одобрил предложение Генерального директора, касающееся Плана по физической ядерной безопасности на 2006-2009 годы;

- c. одобрил дальнейшее использование механизма добровольного финансирования, без определения плановых цифр, для деятельности, предусматриваемой Планом по физической ядерной безопасности на 2006-2009 годы, и призвал все государства-члены и далее предоставлять на добровольной основе взносы в Фонд физической ядерной безопасности, который был учрежден Советом в марте 2002 года как подфонд Внебюджетного фонда в поддержку программ Общего фонда;
- d. препроводил настоящий доклад Генеральной конференции с рекомендацией о том, чтобы Конференция приветствовала доклад Генерального директора; приняла к сведению План по физической ядерной безопасности на 2006-2009 годы; и призвала государства делать на добровольной основе взносы в Фонд физической ядерной безопасности для продолжения деятельности Агентства, относящейся к мерам по защите от ядерного терроризма.

# Физическая ядерная безопасность – меры по защите от ядерного терроризма

## Доклад о ходе работы и План по физической ядерной безопасности на 2006-2009 годы

*Доклад Генерального директора*

### **А. Введение**

1. В марте 2002 года Совет управляющих одобрил План деятельности по защите от ядерного терроризма<sup>1</sup>, который, как предполагалось, должен был охватить трехлетний период. Очевидно, что требования, побудившие Генеральную конференцию предложить Генеральному директору разработать усиленные меры по борьбе с ядерным терроризмом, не утратили своей силы. Кроме того, осуществление этого трехлетнего плана и результаты недавних конференций и совещаний недвусмысленно продемонстрировали, что для повышения физической ядерной безопасности, где государства-члены нуждаются в существенной поддержке, необходимы более решительные и оперативные усилия. В настоящее время разработан новый план деятельности Агентства в области физической ядерной безопасности. В настоящем докладе приводится также резюме деятельности Агентства в области физической ядерной безопасности за трехлетний период до 31 июля 2005 года. Полный доклад о ходе работы в течение этого трехлетнего периода будет предоставлен Секретариатом при поступлении соответствующего запроса.

### **В. Физическая ядерная безопасность**

2. Общая цель деятельности Агентства в области физической ядерной безопасности состоит в выполнении просьб государств-членов о помощи в повышении их физической ядерной безопасности, уменьшая таким образом риск успешного акта ядерного терроризма. Его роль в достижении этой цели состоит из следующих широких областей: содействие разработке и осуществлению как имеющих, так и не имеющих обязательную силу юридических международных договорно-правовых документов; разработка международных руководящих принципов и рекомендаций, приемлемых для международного сообщества; предоставление соответствующих услуг по оценке, подготовке кадров, оборудования и технических консультаций; и обеспечение или облегчение обмена информацией и оказания смежных услуг. С тем чтобы обеспечить общую отправную точку для концептуальных подходов и деятельности как в рамках Агентства, так и вне его, Консультативная группа по вопросам

---

<sup>1</sup> GOV/2002/10.

физической ядерной безопасности (АДСЕК) ввела рабочее определение физической ядерной безопасности<sup>2</sup>.

3. Ответственность за сохранность ядерных и других радиоактивных материалов полностью лежит на государстве. Соблюдение руководящих принципов и рекомендаций Агентства, относящихся к повышению физической ядерной безопасности, с учетом первичной роли государства в вопросах сохранности имеет добровольный характер. Роль Агентства в повышении физической ядерной безопасности и сфера его деятельности определяются государствами-членами и отражаются в решениях Совета управляющих и соответствующих резолюциях Генеральной конференции. Таким образом, услуги Агентства в области физической ядерной безопасности предлагаются на добровольной основе, "по запросу".

### **С. Консультативная группа по вопросам физической ядерной безопасности (АДСЕК)**

4. АДСЕК по-прежнему проводит два заседания в год в целях консультирования Генерального директора по вопросам деятельности Агентства в сфере предотвращения и обнаружения террористических или других злоумышленных действий, связанных с ядерными и другими радиоактивными материалами и ядерными установками, и реагирования на такие действия. АДСЕК предоставляла консультации по вопросам подготовки руководящих документов серии физической ядерной безопасности, которые могут использоваться всеми государствами-членами в деле развития и укрепления своих национальных инфраструктур физической ядерной безопасности на уровнях государства и установки. Кроме того, АДСЕК делала рекомендации по мерам повышения эффективности деятельности Агентства в сфере физической ядерной безопасности и предоставляла руководящие материалы по приоритетам. АДСЕК активно участвовала в разработке нового Плана по физической ядерной безопасности на 2006-2009 годы.

### **Д. Осуществление плана деятельности по физической ядерной безопасности (2002-2005 годы)**

5. Одобренные Советом управляющих в документе GOV/2002/10 предложения Генерального директора, касающиеся деятельности в области физической ядерной безопасности, определяют весьма насыщенную повестку дня для Агентства. Она предусматривает сочетание повышения темпов нынешней деятельности Агентства с разработкой широкого диапазона новых мер, призванных оказывать помощь государствам-членам, по их запросам, в предотвращении и обнаружении злоумышленных действий, связанных с ядерными и другими радиоактивными материалами и соответствующими установками и перевозками, и по реагированию на такие действия. Конкретные меры включали эффективное обращение с материалами и контроль за материалами посредством регулирования и учета; предотвращение хищений; физическую

---

<sup>2</sup> "Физическая ядерная безопасность: предотвращение и обнаружение хищения, саботажа, несанкционированного доступа, незаконной передачи или других злоумышленных действий в отношении ядерных материалов, других радиоактивных веществ или связанных с ними установок и реагирование на такие действия".

защиту материалов, мест нахождения и транспорта от нападений; меры по обнаружению незаконного оборота; и меры реагирования на радиационные аварийные ситуации.

6. Деятельность, изложенная в документе GOV/2002/10, была осуществлена с использованием целостного и комплексного подхода. В тех случаях, когда деятельность Агентства способствует как обеспечению физической ядерной безопасности, так и решению других задач Агентства, таких, как проверка или безопасность, прилагались усилия по поиску и использованию синергии с учетом приобретенных компетентных знаний. Генеральная конференция признала<sup>3</sup>, что повышение безопасности радиоактивных источников улучшает также сохранность таких источников. Генеральная конференция<sup>4</sup> отметила также центральный вклад соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов Агентства и государственных систем учета и контроля ядерных материалов (ГСУК) в дело предотвращения незаконного оборота и сдерживания и обнаружения переключения ядерных материалов.

## D.1. Ход осуществления

7. Полный отчет о ходе осуществления GOV/2002/10 в течение трехлетнего периода будет предоставлен Секретариатом при поступлении соответствующего запроса. Ниже приводится краткий обзор полученных результатов и накопленного опыта.

8. В ходе осуществления плана *наивысшим приоритетом наделялась деятельность, дающая непосредственные результаты в государствах-членах, при своевременных усовершенствованиях в сфере физической ядерной безопасности на национальном уровне.*

9. *Результатами и итогами* этой деятельности были: повышенное осознание в государствах важности создания инфраструктуры, в том числе систем регулирования, в поддержку физической ядерной безопасности; большая готовность в государствах преодолевать проблему риска злоумышленных деяний; более широкие юридические обязательства; большее число государств, присоединившихся к Базе данных по незаконному обороту; повышенный потенциал государств-членов в сфере решения проблем физической ядерной безопасности на основе деятельности по обучению и подготовке, проводившейся во всех регионах и охватывавшей приблизительно 1500 участников; укрепленный потенциал радиационного контроля в пунктах пересечения границы. Было проведено более 100 миссий по оценке, в том числе в целях общей оценки потребностей, оценки физической защиты, оценки уязвимости, а также реализации последующих мероприятий в связи с прежней деятельностью и миссиями. Оценка потребностей и миссии по оценке указали на необходимость существенного числа усовершенствований. В результате этих миссий была улучшена физическая защита нескольких ядерных установок, и на основе двусторонних программ была обеспечена дополнительная поддержка. Была обеспечена защита существенного количества уязвимых, высокоактивных радиоактивных источников. В нескольких пограничных контрольно-пропускных пунктах был укреплен потенциал обнаружения.

10. В осуществлении Плана деятельности участвовали все департаменты Секретариата. Для обеспечения эффективного, последовательного и согласованного осуществления программы была необходима обширная координация. Координация включает три широкие функции: планирование, мониторинг, а также оценку и отчетность. Была создана система управления информацией. Она создает основу для мониторинга осуществления и для финансовой и описательной отчетности перед донорами ФФЯБ об использовании их средств или взносов.

---

<sup>3</sup> GC(47)/RES/8

<sup>4</sup> Там же.

11. Механизм выполнения некоторых видов деятельности в области физической ядерной безопасности в государствах-членах обеспечивала Программа технического сотрудничества. В то время как План деятельности образует *программный контекст* для деятельности Агентства в области физической ядерной безопасности, проекты, организуемые в рамках Программы технического сотрудничества, обеспечивают средство выполнения для учебных курсов и, в некоторых случаях, для технической помощи. Таким образом, механизм технического сотрудничества для взаимодействия с государствами-членами был объединен с программным контекстом, что приносит положительные плоды и позволяет избегать дублирования усилий.

12. Для осуществления программы важным остается *определение приоритетности задач*. Однако необходимость установления приоритетов в программе в определенной степени сводится на нет специфическими условиями, оговариваемыми государствами, которые предоставляют финансовые взносы в Фонд физической ядерной безопасности (ФФЯБ). С донорами достигнуты договоренности по отдельным соглашениям о взносах с учетом программных соображений, а также пожеланий и условий, выдвигаемых государством-донором или группой государств-доноров.

## **D.2. Международное сотрудничество и координация**

13. Агентство на регулярной основе взаимодействует с государствами, предоставляющими финансовые взносы и взносы натурой для осуществления плана по физической ядерной безопасности. Регулярно организуются совещания со всеми государствами-донорами. Кроме того, проводятся отдельные совещания для рассмотрения хода освоения индивидуальных взносов, в особенности в тех случаях, когда конкретный взнос включает существенные финансовые ресурсы или взносы натурой. Агентство намеревается и далее, помимо общего взаимодействия с государствами-донорами как группой, укреплять двустороннее взаимодействие между Агентством и индивидуальными государствами-донорами.

14. Агентство продолжало стремиться к налаживанию связей, сотрудничества и координации с другими региональными и транснациональными и международными организациями, включая, наряду с прочими, Контртеррористический комитет (КТК) Совета Безопасности ООН, Интерпол, Всемирную таможенную организацию (ВТО), Европол, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ), Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Европейский союз (ЕС) и Всемирный почтовый союз (ВПС).

## **Е. Международные договорно-правовые документы<sup>5</sup>**

15. Результатом недавних событий стало усиление комплекса международных договорно-правовых документов, которые имеют отношение к физической ядерной безопасности. В документе GOV/INF/2005/10–GC(49)/INF/6 представлена информация о результатах недавних шагов по внесению поправки и усилению *Конвенции о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ)*. *Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников* – это не имеющий обязательной силы международный договорно-правовой документ, политическое обязательство соблюдать который взяли более 70 государств. В этом

---

<sup>5</sup> В данном разделе перечисляются международные договорно-правовые документы как имеющие обязательную юридическую силу, так и не имеющие такой силы.

*Кодексе* содержатся руководящие материалы для разработки и согласования политики, законодательства и регулирующих положений по безопасности и сохранности радиоактивных источников. Одной из важных функций *Плана по физической ядерной безопасности* Агентства является поддержка выполнения этого *Кодекса*, в особенности конкретных руководящих материалов, касающихся сохранности радиоактивных источников.

16. Также актуально принятие в апреле 2005 года Генеральной Ассамблеей ООН *Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма (Конвенции о ядерном терроризме)*. *Конвенция о ядерном терроризме* будет открыта для подписания 14 сентября 2005 года. В этой *Конвенции* приводятся детали правонарушений, относящихся к незаконному и намеренному владению и использованию радиоактивного материала<sup>6</sup> или радиоактивного устройства и использованию или повреждению ядерных установок. Государства-участники будут обязаны по мере необходимости ввести уголовную ответственность за эти правонарушения. Она содержит также требование, согласно которому "государства-участники прилагают все усилия к принятию соответствующих мер по обеспечению защиты радиоактивного материала с учетом соответствующих рекомендаций и функций Агентства".

17. В апреле 2004 года Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, действуя на основании главы VII Устава ООН, принял резолюцию 1540, касающуюся оружия массового уничтожения (оно включает ядерное, химическое и биологическое оружие) и негосударственных субъектов. Эта резолюция обязывает все государства принять и эффективно применять соответствующие законы, запрещающие любому негосударственному субъекту производить, приобретать, обладать, разрабатывать, перевозить, передавать или применять (в частности) ядерное оружие и средства его доставки, в особенности в террористических целях, и установить национальный контроль для предотвращения распространения ядерного оружия, в том числе посредством установления надлежащего контроля над относящимися к ним материалами. В этих целях государства обязаны осуществлять разнообразные меры учета и контроля; меры физической защиты; меры пограничного контроля; меры в целях выявления, пресечения, предотвращения и противодействия незаконному обороту; а также меры импортного и экспортного контроля. Эти меры полностью отражают структуру и деятельность в рамках *Плана по физической ядерной безопасности* Агентства. В частности, данная резолюция фокусируется на элементе физической ядерной безопасности, относящемся к предотвращению/обнаружению.

18. Резолюция 1373 (2001) Совета Безопасности ООН призывает все государства как можно скорее стать участниками соответствующих международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, к числу которых относится и *КФЗЯМ*. В этой резолюции подчеркивается также необходимость усиления всемирной реакции на серьезный вызов незаконного перемещения ядерных материалов, подразумевая необходимость создания государствами национальной инфраструктуры противодействия незаконному обороту в ядерной сфере. *План по физической ядерной безопасности* Агентства уже включает меры, призванные оказывать государствам, по их запросу, помощь в этих целях.

---

<sup>6</sup> Для целей этой Конвенции "радиоактивный материал" означает "ядерный материал и другие радиоактивные вещества, которые содержат нуклиды, распадающиеся самопроизвольно (процесс, сопровождающийся испусканием ионизирующего излучения одного или нескольких видов, например альфа-излучение, бета-излучение, нейтронное излучение и гамма-излучение), и которые могут в силу своих радиологических свойств или свойств своего деления причинить смерть, серьезное увечье либо существенный ущерб собственности или окружающей среде.

## **Г. План по физической ядерной безопасности на 2006-2009 годы<sup>7</sup>**

19. В ходе разработки нового Плана с государствами-членами проводились обширные консультации. 21 июня 2005 года состоялось совещание открытого состава, на котором был представлен и обсужден первый проект *Плана по физической ядерной безопасности* (Плана). На основе редакционных предложений и поправок, полученных от участников, был подготовлен пересмотренный План, и 2 августа с заинтересованными государствами-членами были проведены неофициальные консультации. Важным партнером в этом процессе консультаций была также АДСЕК, которая предложила свои рекомендации и экспертные знания.

### **Г.1. Основы**

20. С 2002 года со странами-получателями, донорами, партнерами по выполнению программы как в Агентстве, так и за его пределами международными и региональными организациями велся устойчивый процесс консультаций по выполнению Плана деятельности по физической ядерной безопасности, содержащегося в документе GOV/2002/10. Ежегодные доклады о ходе работы Совету управляющих и Генеральной конференции обеспечивали регулярный диалог с государствами-членами. Полезный вклад в выработку нового Плана сделали регулярные совещания с государствами-членами по осуществлению нынешнего плана.

21. Проходившая в марте 2005 года в Лондоне *Международная конференция по физической ядерной безопасности: глобальные направления будущей деятельности* признала, в частности, что по-прежнему сохраняется высокий риск успешных актов ядерного терроризма. В выводах этой Конференции были определены приоритеты для снижения этого риска и указаны длительные и более активные усилия для предотвращения: физическая защита и учет радиоактивного материала в использовании, хранении и перевозке, обеспечиваемые всеобъемлющим и последовательным образом на протяжении всего жизненного цикла. Конференция признала также, что Агентство играет ведущую роль в усилиях по совершенствованию глобальной основы физической ядерной безопасности и по содействию ее реализации.

22. В июне 2005 года в Бордо, Франция, была проведена *Международная конференция по безопасности и сохранности радиоактивных источников: на пути к глобальной системе непрерывного контроля источников на всем протяжении их жизненного цикла*. В ее выводах было признано, что безопасность и физическая безопасность являются неотъемлемой частью эффективных и всеобъемлющих регулирующих инфраструктур для обеспечения непрерывного контроля радиоактивных источников на всем протяжении их жизненного цикла. Кроме того, эта Конференция признала необходимость международных усилий по противодействию незаконному обороту радиоактивных источников.

23. Непосредственное отношение к *Плану по физической ядерной безопасности* имеют другие международные и региональные инициативы. Эти инициативы, которые обеспечивают важный контекст, на основе которого Агентство может координировать свои программы, определять приоритеты и, самое главное, мобилизовывать поддержку повышению физической ядерной безопасности во всем мире, включают программу *Глобального партнерства в рамках "восьмерки"*, *Стратегию Европейского союза по борьбе с распространением оружия*

---

<sup>7</sup> Дальнейшие детали относительно деятельности, мероприятий и средств в отношении выполнения указанного Плана будут предоставлены Секретариатом после получения соответствующего запроса.

*массового уничтожения*, предложенную Соединенными Штатами *Инициативу по сокращению глобальной угрозы* и проект Австралии *Региональная сохранность радиоактивных источников*.

## **Ф.2. Структура**

24. Важно то, что новый *План по физической ядерной безопасности* отвечает возникающим приоритетам и реагирует на быстро меняющиеся события. Для достижения этой цели была принята упрощенная структура, в которой особое внимание уделяется эффективности и гибкости.

25. В *Программе и бюджете Агентства на 2006-2007 годы* деятельность в области физической ядерной безопасности в основном сведена в программу по физической ядерной безопасности с установленными целями физической ядерной безопасности. Хотя первоначально программы по ядерной безопасности и гарантиям были созданы для достижения целей безопасности и гарантий, они включают деятельность, которая является важной для поддержания физической ядерной безопасности. Деятельность, включенная в программу по физической ядерной безопасности, финансируется прежде всего за счет внебюджетных взносов в ФФЯБ и за счет ограниченного регулярного бюджета. Деятельность, которая включена в программы по ядерной безопасности и гарантиям, для достижения ее установленных целей осуществляется на основе регулярного бюджета и других внебюджетных взносов. Более широкое или ускоренное осуществление этой деятельности для целей физической ядерной безопасности будет поддерживаться финансированием из ФФЯБ.

26. План рассчитан на четыре года и будет охватывать два цикла программы и бюджета Агентства.

## **Ф.3. Деятельность**

### **Сфера деятельности I: Оценка потребностей, анализ и координация**

27. Первая сфера деятельности - *Оценка и анализ потребностей и координация* - предусматривает деятельность, которая поддерживает весь план. При значительно большем внимании, которое уделяется широкому диапазону деятельности, связанной с физической ядерной безопасностью, исключительно важна соответствующая информация в поддержку такой деятельности. Структурированный подход к обеспечению физической ядерной безопасности требует наличия эффективной информации, которая способствовала бы определению приоритетов, контролю хода реализации и ориентации новой деятельности. В то же время эффективное управление ресурсами, такими, как информация, обуславливает необходимость укрепления внутренней и внешней координации. Для избежания дублирования усилий необходим системный подход к осуществлению программы и оптимальному использованию ресурсов. Деятельность в этой сфере соответствует подпрограмме М.1. Программы и бюджета Агентства на 2006-2007 годы.

28. Целями этой сферы деятельности являются:

- наличие всеобъемлющей информации, которая эффективно поддерживает выполнение Плана по физической ядерной безопасности;
- понимание потребностей физической ядерной безопасности в глобальном масштабе в целях определения областей всестороннего сотрудничества между Агентством и государствами-членами;
- понимание тенденций и структур незаконного глобального оборота, включая хищения и другие злоумышленные деяния, связанные с радиоактивным материалом;
- полная защита чувствительной информации о физической ядерной безопасности от раскрытия;

- всесторонняя координация программ поддержки физической ядерной безопасности, осуществляемых государствами-членами и международными организациями, с такими программами, осуществляемыми Агентством; и
- наличие эффективных механизмов взаимодействия с другими международными организациями.

29. Данная деятельность включает определение потребностей в области физической ядерной безопасности, анализ и обмен информацией о физической ядерной безопасности, координацию с государствами-членами и координацию с другими международными организациями.

## **Сфера деятельности II: Предотвращение**

30. Вторая сфера деятельности – *Предотвращение* - предусматривает деятельность, которая обеспечивает защиту ядерного и другого радиоактивного материала от злоумышленных действий.

31. *КФЗЯМ* с внесенными в нее поправками, когда она вступит в силу, *Кодекс поведения*<sup>8</sup> и сопутствующие *Руководящие принципы контроля за экспортом/импортом*, а также будущая *Конвенция о ядерном терроризме* обеспечивают значительно более прочную международную платформу для *Плана по физической ядерной безопасности* Агентства. Оказываемая Агентством государствам, по их запросам, помощь в осуществлении их обязательств может способствовать предотвращению попадания ядерного или другого радиоактивного материала - посредством хищений или саботажа - в руки террористов или преступников. Предполагается, что в течение четырехлетнего периода осуществления *Плана*, возрастет число государств-участников, которые ратифицируют поправку к *КФЗЯМ*, заявят о своем намерении придерживаться *Кодекса поведения* и станут участниками *Конвенции о ядерном терроризме*. Становясь участниками или заявляя о политическом намерении соблюдать эти или другие соответствующие международные договорно-правовые документы, государства принимают на себя обязательства или принимают политические обязательства соблюдать международные нормы физической ядерной безопасности. Таким образом, можно прогнозировать, что Агентство будет получать новые просьбы о предоставлении помощи и руководящих материалов в этой области. *План по физической ядерной безопасности* укрепит потенциал государств на основе предоставления руководящих принципов и рекомендаций, развития людских ресурсов, оказания услуг экспертов и поддержки в осуществлении, включая информационно-просветительскую работу и содействие развитию общей культуры физической ядерной безопасности. Для удовлетворения просьб государств о предоставлении им помощи в осуществлении этих международных договорно-правовых документов требуется обновленный и более широкий комплекс документов, содержащих руководящие материалы. Деятельность в этой сфере, помимо деятельности по оказанию поддержки, соответствует подпрограмме М.2. Программы и бюджета Агентства на 2006-2007 годы.

32. Целями этой сферы деятельности являются:

- укрепление приверженности или усиление политических намерений государств в отношении *КФЗЯМ* с внесенными в нее поправками, *Кодекса поведения* и других соответствующих международных договорно-правовых документов;
- достижение в государствах, откликаясь на их запросы, уровня эффективной защиты, контроля, учета и регистрации всего ядерного и другого радиоактивного материала и связанных с ним установок.

---

<sup>8</sup> Признается, что Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников не является юридически обязательным международным договорно-правовым документом (см. также GC(47)/RES/7.B).

33. Эта деятельность включает оказываемую по запросам помощь в совершенствовании или создании национальных законодательных и регулирующих основ, физической защиты, учета и контроля, безопасности перевозок и культуры и устойчивости физической ядерной безопасности.

### **Сфера деятельности III: Обнаружение и реагирование**

34. Третья сфера деятельности - *Обнаружение и реагирование* - касается “второй линии обороны” физической безопасности и аварийного реагирования.

35. В том, что касается обнаружения и реагирования, для государств-членов имеется целый ряд надлежащих положений, включенных в поправку к *КФЗЯМ*, *Кодекс поведения* и другие соответствующие международные договорно-правовые документы, которые указывают на более активную деятельность Агентства в этой области. Кроме того, неизменно поступающие сообщения о незаконном обороте ядерного и другого радиоактивного материала демонстрируют необходимость наличия в государствах потенциала обнаружения и реагирования. Поскольку незаконный оборот и хищение ядерного материала могут привести к ядерному распространению и возможному созданию импровизированных ядерных устройств или РДУ, меры по обнаружению таких действий и по реагированию на них являются необходимым компонентом всеобъемлющей программы физической ядерной безопасности. Деятельность в этой сфере, помимо деятельности по оказанию поддержки, соответствует подпрограмме М.3. Программы и бюджета Агентства на 2006-2007 годы.

36. Целями являются:

- укрепление имеющегося у государств потенциала обнаружения, воспрепятствования и реагирования на противоправные действия, связанные с ядерным и другим радиоактивным материалом и сопутствующими установками;
- предоставление, по запросам, в распоряжение государств принятых на международном уровне руководящих материалов и технической информации, которые помогут им в их усилиях по обнаружению случаев незаконного использования/владения ядерным и другим радиоактивным материалом и реагированию на такие случаи; и в их усилиях по защите от ядерного терроризма в ходе больших общественных мероприятий и реагированию на такие действия.

37. Эта деятельность включает оказываемую, по запросам, помощь в укреплении или создании: потенциала обнаружения радиоактивных материалов в пунктах пересечения границы и на других объектах, потенциала реагирования на инциденты, связанные с физической ядерной безопасностью, и обеспечения повышенной физической ядерной безопасности в ходе больших общественных мероприятий.

### **Деятельность в поддержку физической ядерной безопасности**

38. Признается также вклад деятельности по программам Агентства в области ядерной безопасности и гарантий в физическую ядерную безопасность. Осуществление этой деятельности для целей физической ядерной безопасности может быть расширено или ускорено, привлекая для этого - в целях недопущения дублирования и содействуя устойчивой эффективности – квалифицированный персонал, имеющийся во всем Агентстве.

39. Целями этой деятельности являются:

- достижение эффективного и устойчивого уровня контроля над радиоактивными источниками, соразмерного создаваемым ими рискам, не препятствуя при этом их выгодному использованию;

- достижение эффективного определения чувствительных целей для злоумышленных действий на ядерных установках и реализация технических мер, которые могли бы снизить риск;
- достижение эффективности государственных систем учета и контроля ядерного материала.

40. Деятельность в области ядерной безопасности в поддержку физической ядерной безопасности определена в Программе и бюджете Агентства на 2006-2007 годы, а именно: контроль над источниками излучения (подпрограмма К.5), создание инфраструктур радиационной безопасности (подпрограмма К.2), разработка норм радиационной безопасности (подпрограмма К.1), безопасность перевозки радиоактивных материалов (подпрограмма К.6), отходы, подлежащие захоронению: обращение с радиоактивными отходами и вышедшими из употребления закрытыми источниками (подпрограмма L.2) и безопасность ядерных установок (программа J). Эта деятельность нацелена на минимизацию радиационного облучения и защиту людей и окружающей среды от радиационных выбросов. Минимизация риска облучения и аварий предусматривает меры контроля безопасности в целях предотвращения несанкционированного доступа к радиоактивным источникам, их повреждения или их потери/несанкционированной передачи. Поэтому меры безопасности обеспечивают основу для дополнительных мер физической безопасности, которые могут предотвратить злоумышленные действия. В зависимости от материала, рисков и потенциальных последствий могут потребоваться дополнительные меры, помимо тех, которые необходимы для предотвращения случайного доступа или потери.

41. Деятельность по программе гарантий, поддерживающая физическую ядерную безопасность, сфокусирована на эффективной государственной системе учета и контроля ядерного материала (ГСУК) (проект N.2.15). Эффективная ГСУК – это одна из фундаментальных предпосылок для гарантий и одно из требований ко всем государствам, имеющим соглашения о всеобъемлющих гарантиях на основе документа INFCIRC/153 (Corrected). Агентство будет оказывать поддержку государствам-членам в их усилиях по созданию эффективных ГСУК, в особенности для эффективного взаимодействия между Агентством и компетентным органом государства для целей гарантий. В ряде резолюций Генеральной конференции<sup>9</sup> признается двоякая цель ГСУК: гарантии и физическая безопасность.

---

<sup>9</sup> например, GC(48)/RES/11.

## **Г. Финансирование деятельности в области физической ядерной безопасности**

### **Г.1. Ресурсы на период 2002-2005 годов**

42. В документе GOV/2002/10 приводятся сметные потребности финансирования для программы физической ядерной безопасности Агентства на период 2002–2005 годов<sup>10</sup>, а именно: 11,5 млн. долл. в первом году, 11,4 млн. долл. во втором году и 10,7 млн. долл. в третьем году — общая сумма составляет 33,6 млн. долл.

43. Для получения таких взносов был создан Фонд физической ядерной безопасности (ФФЯБ). По состоянию на 31 июля 2005 года 26 государств-членов и одна неправительственная организация взяли обязательства по взносам общим объемом 42,4 млн. долл., и полученная сумма составляет 36,7 млн. долл. К настоящему времени 18 государств-членов внесли на цели данной программы взносы натурой, предоставив бесплатных экспертов, услуги, оборудование и/или возможности использования установок. Для действенного и эффективного осуществления плана деятельности по физической ядерной безопасности существенное значение имеют как финансовые взносы, так и взносы натурой. Более подробные данные относительно этих вкладов будут предоставлены Секретариатом после поступления соответствующего запроса.

Обязательства по взносам и взносы в ФФЯБ поступали следующим образом:

- В 2002 году были взяты обязательства по взносам на сумму 9,54 млн. долл., и к концу года было получено 8,08 млн. долл., и, таким образом, норма получения составила 85%. Остаток взносов в счет взятых обязательств в размере 1,46 млн. долл. был получен в 2003 и 2004 годах.
- В 2003 году были взяты обязательства по взносам на сумму 18,55 млн. долл., в счет которых к концу года было получено 10,05 млн. долл. Сюда включены поступления, относящиеся к обязательствам за 2002 и 2003 годы. На 31 июля 2005 года задолженность по обязательствам, взятым в 2003 году, составляет 9%.
- В 2004 году были взяты обязательства по взносам на сумму 8,99 млн. долл., в счет которых к концу года было получено 17,58 млн. долл. Опять же, эти поступления относились к обязательствам, взятым за период с 2002 года. К концу 2004 года в счет общей суммы обязательств, взятых за три года, составившей 37,1 млн. долл., было получено 35,7 млн. долл.<sup>11</sup>.
- В 2005 году, по состоянию на 31 июля 2005 года, сумма взятых обязательств по взносам составила 5,29 млн. долл., из которой было получено 1,04 млн. долл.

Как видно из рис. 1, большая часть средств получалась в течение второго полугодия каждого года. В результате распределить средства равномерно по различным сферам деятельности в течение года было невозможно.

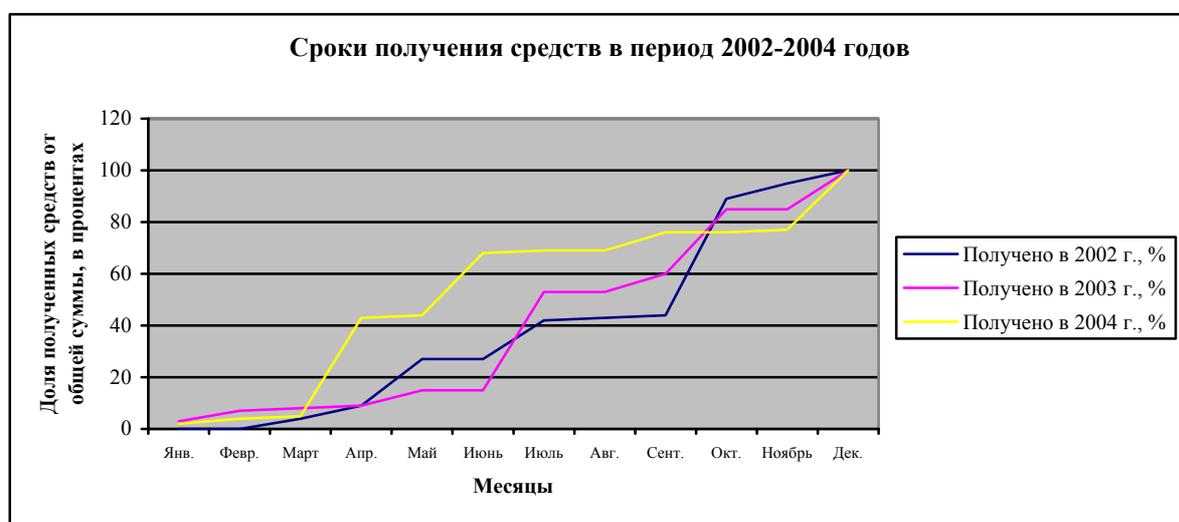
---

<sup>10</sup> В пункте 34 обзора в документе GC(47)/3, Программа и бюджет Агентства на 2004-2005 годы, поясняется, что, поскольку план деятельности был одобрен Советом управляющих только в марте 2002 года и так как финансовые взносы поступили в ФФЯБ лишь позднее в 2002 году, 2003 год – в который включается также последняя часть 2002 года – считается первым годом трехгодичной программы согласно GOV/2002/10. Поэтому вторым и третьим годами являются соответственно 2004 и 2005 годы.

<sup>11</sup> Это сумма включает доход от процентов.

Условия использования внебюджетных средств — в отношении использования большей части взносов действуют те или иные условия. Вместе с тем, чтобы исключить пробелы в финансировании деятельности и дублирование целей, на которые предоставляются взносы, с государством-донором еще до внесения взноса согласовывается конкретный метод его использования. В 2004 году Контролер со стороны Агентства указал, что озабоченность вызывает количество и степень "ограничений", лимитирующих гибкость использования средств. Секретариат продолжит практику обращения к донорам с целью обсуждения возможности максимально гибкого использования их взносов в рамках *Плана по физической ядерной безопасности*.

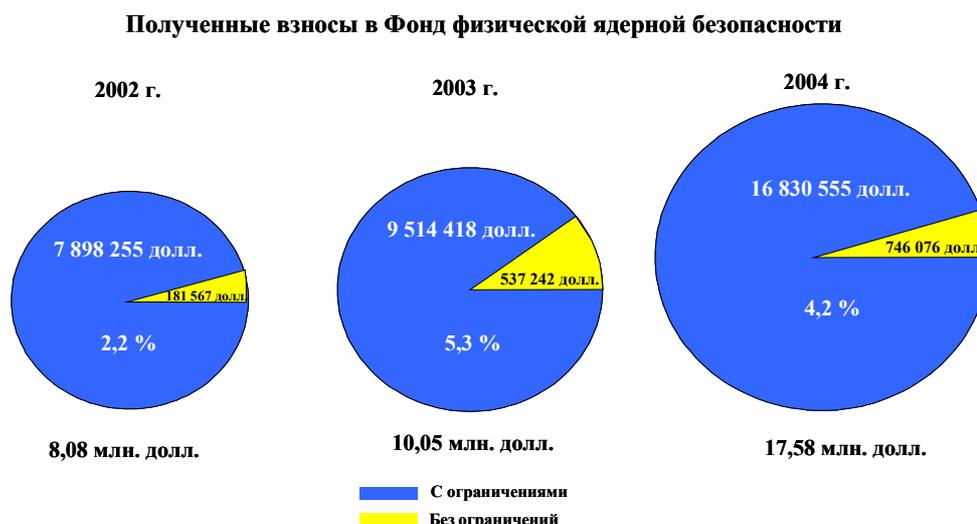
Рис. 1:



Зависимость от небольшого числа доноров - средства для ФФЯБ предоставляли приблизительно 20% государств - членов Агентства. Наблюдалась высокая зависимость от небольшого количества крупнейших доноров, которые обеспечивали более 90% финансирования ФФЯБ. Такая зависимость может создать риск для непрерывного осуществления программы.

44. На рис. 2 приводятся сведения о полученных финансовых ресурсах, как содержащих условия использования, так и таких условий не содержащих. Это относилось к 2,2% (181 567 долл.) ресурсов, полученных ФФЯБ в 2002 году, 5,3% (537 242 долл.) в 2003 году и 4,2% (746 076 долл.) в 2004 году.

Рис. 2:



45. Условия, которыми сопровождаются взносы, получаемые ФФЯБ от государств, требуют, чтобы Секретариат отслеживал расходование средств. Государствам-донорам, по их запросу, представляются периодические отчеты, в которых приводится финансовая и описательная информации об использовании их взносов.

## G.2. Расходы

46. С момента создания в 2002 году и до 31 июля 2005 года на основе контрактов или других обязательных к исполнению договоренностей сумма средств, которые были израсходованы или в отношении которых были взяты предварительные обязательства, составила 23,4 млн. долл. (таблица 1).

Таблица 1. Сводка расходов и предварительных обязательств ФФЯБ с 2002 по июль 2005 года

Сфера	Описание сферы деятельности	2002/2003 гг.	2004 г.	2005 г.		ВСЕГО 2002 г. - июль 2005 г.
		Расходы (А)	Расходы (А)	Расходы на конец июля 2005 г. (А)	Предварительные обязательства (В)	
I	Физическая защита ядерного материала и установок					
V	Оценка уязвимости ядерных установок в плане обеспечения безопасности/сохранности	2 374 321	2 041 981	1 092 498	933 310	6 442 111
II	Обнаружение злоумышленной деятельности, связанной с ядерными и другими радиоактивными материалами	2 120 121	2 929 683	1 314 236	1 079 156	7 443 197
III	Государственные системы учета и контроля ядерного материала	148 511	552 819	133 125	0	834 456
IV	Обеспечение сохранности радиоактивного неядерного материала	1 743 937	1 781 840	1 671 171	563 122	5 760 070
VI	Ответные меры в связи со злоумышленными актами или угрозами их совершения	188 958	195 229	139 660	54 078	577 925
VII	Присоединение к международным соглашениям, руководящим принципам и рекомендациям и их осуществление	3 000	159 111	78 164	90 308	330 583
VIII	Координация деятельности и управление информацией по вопросам физической ядерной безопасности	283 867	470 407	705 352	548 360	2 007 986
	<b>ВСЕГО ПО ВСЕМ СФЕРАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b>	<b>6 862 715</b>	<b>8 131 070</b>	<b>5 134 208</b>	<b>3 268 334</b>	<b>23 396 327</b>

(А) Расходы включают выплаты и непогашенные текущие обязательства.

(В) Предварительно взятые обязательства представляют собой известные контракты или другие обязательные к исполнению договоренности, которые еще не включены в отчетность Агентства.

47. Для программы по физической ядерной безопасности в надлежащих случаях используются механизмы выполнения программы, созданные для Фонда технического сотрудничества. Основным принципом заключается в том, что ФТС является первичным источником финансирования для проектов, связанных с устойчивым развитием, в то время как ФФЯБ – это первичный источник финансирования для создания инфраструктуры физической ядерной безопасности в государствах-членах. Таким образом, в последовательном программном контексте обеспечивается оптимальное и согласованное использование ресурсов. В период 2002–2003 годов объем деятельности, предусмотренной Планом деятельности, для реализации которой использовались механизмы осуществления ТС, составил 713 656 долл. В 2004 году эта сумма возросла до 740 550 долл.; и к настоящему моменту 2005 года – приблизительно до 1,3 млн. долл.

### **G.3. Финансирование Плана по физической ядерной безопасности на 2006-2009 годы**

48. Способность Агентства осуществлять программу по физической ядерной безопасности зависит от устойчивого финансирования, поступающего от государств-членов и организаций. Приведенное выше рассмотрение финансирования плана деятельности на 2002-2005 годы продемонстрировало обычные трудности, сопутствующие добровольному внебюджетному финансированию. Вместе с тем, исходя из заявлений государств-членов, согласно которым они наделяют физическую ядерную безопасность высоким приоритетом, и необходимости срочного осуществления плана по физической ядерной безопасности, ожидается, что в последующие годы, помимо имеющегося регулярного бюджета, сохранится добровольное финансирование.

49. Хотя многие доноры ФФЯБ ограничены национальными бюджетными соображениями и не могут объявлять взносы, выходящие за пределы одного года, необходимо принять меры по повышению прогнозируемости и гибкости финансирования с целью минимизации количества условий, которыми сопровождаются добровольные взносы.

### **G.4. Потребности в финансировании**

50. Способность Агентства помогать государствам-членам, откликаясь на их запросы, в укреплении их мер противодействия угрозе ядерного и радиологического терроризма определенно необходима, и, по всей вероятности, такая потребность сохранится и в обозримом будущем. Основная цель *Плана по физической ядерной безопасности на 2006-2009 годы* состоит в том, чтобы предоставить такую помощь, поддерживая государства-члены, откликаясь на их просьбы, в их усилиях по созданию, обслуживанию и поддержанию эффективной национальной основы физической ядерной безопасности. Успешное осуществление приведет к достижению более высокой физической ядерной безопасности во всем мире. Выполнение этого Плана зависит от наличия внебюджетных средств для этой цели. Степень осуществления плана согласно приведенному описанию определяется степенью наличия таких средств, а также условиями, которыми сопровождается их предоставление. Планирование и программирование будущей деятельности по физической ядерной безопасности по-прежнему зависят от предположений о будущих уровнях внебюджетных средств.

51. Выполнение нового Плана по смете потребует 15,5 млн. долл. ежегодно (см. таблицу 2). Государствам-членам предлагается выплачивать добровольные взносы в Фонд физической ядерной безопасности, с тем чтобы финансировать выполнение Плана.

Таблица 2. Предлагаемый ежегодный бюджет Фонда физической ядерной безопасности на период 2006-2009 годов

<b>Предлагаемый ежегодный бюджет Фонда физической ядерной безопасности на период 2006-2009 годов</b>	
<b>Сфера деятельности I: Оценка потребностей, анализ и координация</b>	<b>Предлагаемый бюджет ФФЯБ</b>
Определение потребностей в области физической ядерной безопасности	550 000 долл.
Анализ и обмен информацией о физической ядерной безопасности	750 000 долл.
Защита информации	450 000 долл.
Координация с государствами-членами	450 000 долл.
Координация с другими международными организациями	<u>200 000 долл.</u>
Итого	2 400 000 долл.
<b>Сфера деятельности II: Предотвращение</b>	
Правовая и регулирующая инфраструктура	950 000 долл.
Физическая защита	3 400 000 долл.
Учет и контроль	1 200 000 долл.
Безопасность перевозки	700 000 долл.
Культура физической ядерной безопасности, управление ею и ее устойчивость	<u>400 000 долл.</u>
Итого	6 650 000 долл.
<b>Сфера деятельности III: Обнаружение и реагирование</b>	
Обнаружение радиоактивных материалов в пунктах пересечения границы и на других объектах	2 900 000 долл.
Реагирование на инциденты, связанные с физической ядерной безопасностью	1 100 000 долл.
Повышенная физическая ядерная безопасность в ходе больших общественных мероприятий	<u>200 000 долл.</u>
Итого	4 200 000 долл.
<b>Деятельность в поддержку физической ядерной безопасности<sup>12</sup></b>	
Контроль источников излучения	600 000 долл.
Инфраструктуры радиационной безопасности	900 000 долл.
Нормы радиационной безопасности	400 000 долл.
Безопасность перевозки радиоактивных материалов	150 000 долл.
Отходы, подлежащие захоронению	<u>220 000 долл.</u>
Итого	2 270 000 долл.
<b>ВСЕГО – ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ЕЖЕГОДНЫЙ БЮДЖЕТ ФФЯБ</b>	<b>15 520 000 долл.</b>

<sup>12</sup> Средства на деятельность в связи с безопасностью ядерных установок и ГСУК предусмотрены в "Сфере деятельности II: Предотвращение".