

Генеральная конференция

GC(49)/11

Date: 16 August 2005

General Distribution

Russian

Original: English

Сорок девятая очередная сессия

Пункт 13 предварительной повестки дня
(GC(49)/1)

Назначение Контролера со стороны

1. Срок полномочий нынешнего Контролера со стороны Агентства – вице-президента Федеральной счетной палаты Германии (Bundesrechnungshof) - истекает по завершении проверки отчетности Агентства за 2005 год. Поэтому Генеральной конференции необходимо будет назначить Контролера со стороны для проверки отчетности Агентства за 2006 и 2007 финансовые годы.
2. В Записке 2004/Note 50 от 22 декабря 2004 года Секретариат предложил государствам-членам до 14 января 2005 года представить кандидатуры, которые Генеральная конференция могла бы рассмотреть на своей очередной сессии 2005 года (Приложение 1). На 14 января 2005 года Секретариат получил одну кандидатуру - заместителя Председателя Федеральной счетной палаты Германии (Bundesrechnungshof).
3. 15 июня 2005 года Совет управляющих принял решение рекомендовать Генеральной конференции назначение заместителя Председателя Федеральной счетной палаты Германии в качестве Контролера со стороны для проверки отчетности Агентства за 2006 и 2007 финансовые годы.
4. Материал, представленный Секретариату от имени заместителя Председателя Федеральной счетной палаты Германии, который был рассмотрен Советом управляющих, воспроизводится в виде Приложения 2.

Рекомендуемое решение

5. Генеральная конференция, возможно, пожелает одобрить рекомендацию Совета, упомянутую в пункте 3 выше.



IAEA

الوكالة الدولية للطاقة الذرية
国际原子能机构
International Atomic Energy Agency
Agence internationale de l'énergie atomique
Международное агентство по атомной энергии
Organismo Internacional de Energía Atómica

Atoms For Peace

Wagramer Strasse 5, P.O. Box 100, A-1400 Vienna, Austria
Phone: (+43 1) 2600 • Fax: (+43 1) 26007
E-mail: Official.Mail@iaea.org • Internet: <http://www.iaea.org>

In reply please refer to:
Dial directly to extension: (+431) 2600-21070

2004/Note 50

Записка Секретариата

Секретариат имеет честь уведомить государства-члены, что нынешний срок полномочий Контролера со стороны Агентства (Федеральной счетной палаты Германии (ВКО) Bundesrechnungshof) истекает по завершении проверки отчетности за 2005 финансовый год. Генеральная конференция должна будет на своей сорок девятой очередной сессии в сентябре 2005 года назначить нового Контролера со стороны для проверки отчетности за 2006 и 2007 финансовые годы. Назначение традиционно производится на два года, однако может быть продлено.

Государствам-членам предлагается представить кандидатуры Контролера со стороны Агентства для рассмотрения Генеральной конференцией на ее сорок девятой очередной сессии. Полный текст статьи XII Финансовых положений Агентства и дополнительных положений, определяющих порядок проведения проверок отчетности Агентства, прилагается к настоящей записке.

При представлении кандидатур следует:

- a) приложить анкетные данные кандидата и подробное описание внутренней и международной деятельности ведомства Генерального ревизора, указав объем предполагаемой аудиторской деятельности и области аудиторской специализации, которые могли бы быть полезны для Агентства;
- b) представить подход к аудиторской проверке и указать количество и уровень сотрудников, которые будут участвовать в проверке; и
- c) указать предполагаемое вознаграждение за проведение аудиторских проверок (в евро) и примерное общее количество человеко-месяцев, которое потребуется для проведения проверки отчетности за 2006 год.

Предполагаемое вознаграждение за проведение проверок должно включать жалованье, расходы на секретарское и другое оперативно-функциональное обслуживание, путевые расходы и суточные Контролера со стороны и его/ее сотрудников. Путевые расходы должны покрывать затраты на поездки между ведомством Генерального ревизора и Центральными учреждениями в Вене и, если это окажется необходимым для целей аудиторских проверок, - другими учреждениями Агентства.

Документы на кандидатов должны быть представлены Генеральному директору Агентства по возможности скорее, но в любом случае не позднее 14 января 2005 года, для дополнительных запросов и последующей передачи предложения Советом управляющих для рассмотрения Генеральной конференцией в сентябре 2005 года. В случае необходимости Бюджетно-финансовый отдел Агентства готов предоставить любую дополнительную информацию или пояснения.



Дэвид Б. Уоллер

22 декабря 2004 года

СТАТЬЯ XII. ПРОВЕРКА ОТЧЕТНОСТИ КОНТРОЛЕРОМ СО СТОРОНЫ

НАЗНАЧЕНИЕ КОНТРОЛЕРА СО СТОРОНЫ

Положение 12.01

Контролер со стороны, который является генеральным ревизором одного из государств-членов (или должностным лицом, выполняющим аналогичные функции), назначается Генеральной конференцией на устанавливаемый ею срок.

ПРЕБЫВАНИЕ В ДОЛЖНОСТИ КОНТРОЛЕРА СО СТОРОНЫ

Положение 12.02

Если Контролер со стороны прекращает исполнение обязанностей генерального ревизора (или аналогичных функций) в его/ее стране, то его/ее полномочия в качестве Контролера со стороны на этом прекращаются, и его/ее заменяет в качестве Контролера со стороны его/ее преемник на посту генерального ревизора. В остальных случаях Контролер со стороны может быть отстранен от исполнения обязанностей в течение срока его/ее пребывания в должности только на основании решения Генеральной конференции.

ПРОВЕДЕНИЕ ПРОВЕРКИ

Положение 12.03

При условии соблюдения любых специальных директив Генеральной конференции или Совета каждая проверка, требуемая от Контролера со стороны, проводится в соответствии с Дополнительными положениями, изложенными в Приложении к настоящим Положениям.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ КОНТРОЛЕРА СО СТОРОНЫ

Положение 12.04

Контролер со стороны является полностью независимым и единственным, кто несет ответственность за проведение проверки.

КОНКРЕТНЫЕ ПРОВЕРКИ

Положение 12.05

Генеральная конференция и Совет могут обратиться к Контролеру со стороны с просьбой провести некоторые конкретные проверки и представить отдельные доклады об их результатах.

СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ КОНТРОЛЕРУ СО СТОРОНЫ

Положение 12.06

Генеральный директор создает Контролеру со стороны условия, необходимые для проведения проверки.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ УСЛУГ МЕСТНЫХ РЕВИЗОРОВ

Положение 12.07

В случае необходимости проведения проверки на местах или специальной проверки Контролер со стороны может воспользоваться услугами любого национального генерального ревизора, который имеет право быть назначенным Контролером со стороны, или государственного коммерческого ревизора с признанной репутацией.

ПЕРЕДАЧА ДОКЛАДА О ПРОВЕРКЕ

Положение 12.08

Доклад Контролера со стороны передается Совету на отзыв, а Совет передает этот доклад Генеральной конференции в соответствии с положением 11.03. Представитель Контролера со стороны присутствует, когда его/ее доклад впервые рассматривается Советом или вспомогательным органом Совета. Кроме того, Генеральный директор обеспечивает такое представительство в ходе последующего рассмотрения Советом или в ходе рассмотрения Генеральной конференцией, если об этом попросит какое-либо государство-член, если Генеральный директор сам сочтет это желательным или если Контролер со стороны сочтет это необходимым.

**ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ПОРЯДОК ПРОВЕРКИ ОТЧЕТНОСТИ
МЕЖДУНАРОДНОГО АГЕНТСТВА ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ**

1. Контролер со стороны производит такую проверку отчетности Агентства, включая отчетность всех целевых и специальных фондов, которую он/она считает необходимой для того, чтобы удостовериться в том:

- a) что финансовые ведомости согласуются с бухгалтерскими книгами и записями Агентства;
- b) что финансовые операции, показанные в ведомостях, произведены в соответствии с Финансовыми правилами и положениями, бюджетными положениями и другими надлежащими директивами;
- c) что ценные бумаги и денежные средства, хранящиеся в банках или в кассе, проверены на основе удостоверений, полученных непосредственно от учреждений, в которых Агентство хранит свои средства, или путем фактического подсчета.

2. При условии соблюдения Финансовых положений Контролер со стороны исключительно по своему усмотрению определяет, желает ли он принять полностью или частично выданные Генеральным директором или по его поручению удостоверения, и по своему выбору может предпринять детальное изучение и проверку всех финансовых записей, включая те, которые относятся к предметам снабжения и оборудованию, а также к материалам, принадлежащим Агентству или за которые Агентство несет ответственность.

3. Контролер со стороны может производить выборочную проверку внутренней ревизии и может представлять по ней необходимые, по его/ее мнению, доклады Совету или Генеральному директору для передачи, когда это требуется, Генеральной конференции.

4. Контролер со стороны и работающий под его/ее руководством персонал дают присягу в порядке, утвержденном Советом. После этого он/она пользуются свободным доступом в любое удобное для этого время ко всем бухгалтерским книгам и записям, рассмотрение которых, по его/ее мнению, необходимо для проверки. Конфиденциальная информация в записях Секретариата, необходимая Контролеру со стороны в целях проверки отчетности, предоставляется в его/ее распоряжение с разрешения Генерального директора. Если Контролер со стороны считает своим долгом обратить внимание Совета или Генеральной конференции на какой-либо вопрос, по которому вся документация или часть ее считаются конфиденциальными, то он/она по возможности должны избегать дословного цитирования.

5. Помимо проверки отчетности, Контролер со стороны может делать такие замечания относительно эффективности финансовых процедур, системы отчетности, внутреннего финансового контроля и в целом относительно финансовых последствий административной практики, которые он/она сочтет необходимыми.

6. Контролер со стороны, однако, ни в коем случае не включает в свой доклад о проверке отчетности критических замечаний, не дав возможности Генеральному директору вначале представить объяснения по этому вопросу. Возражения против отдельных статей, возникающие у Контролера при изучении отчетности, немедленно сообщаются Генеральному директору или директору Бюджетно-финансового отдела Агентства.

7. Контролер со стороны составляет доклад о проверке отчетности, в котором должны быть указаны:

- a) Объем и характер произведенной им/ею проверки, а также любые важные изменения в объеме и характере такой проверки, включая вопрос о том, получил(а) ли он/она всю необходимую информацию, и потребовавшиеся ему/ей объяснения;
- b) Вопросы, связанные с полнотой и точностью отчетности, как то:
 - i) сведения, необходимые для правильного толкования произведенной проверки;
 - ii) любые суммы, которые должны были быть получены, но не были проведены по счетам; и

- iii) не обоснованные надлежащим образом расходы.
- с) Другие вопросы, которые должны быть доведены до сведения Совета и, когда это требуется, Генеральной конференции, например:
 - i) случаи подлога или предполагаемого подлога;
 - ii) расточительное или неправильное расходование денежных сумм или других активов Агентства (даже если отчетность по этим операциям может быть правильной);
 - iii) расходы, которые могут повлечь дальнейшие крупные издержки для Агентства;
 - iv) недочеты в общей системе или в отдельных положениях, определяющих контроль за получением и расходованием предметов снабжения и оборудования или материалов, принадлежащих Агентству или за которые Агентство несет ответственность;
 - v) расходы, не соответствующие цели относящегося к ним бюджетного раздела с учетом надлежащим образом разрешенных переводов ассигнований из одного раздела в другой;
 - vi) расходы, превышающие ассигнования, измененные путем должным образом разрешенных переводов ассигнований из одного раздела в другой; и
 - vii) расходы, не соответствующие разрешению, на основании которого они были произведены.
- d) Точность или неточность инвентарных описей предметов снабжения, оборудования и материалов, принадлежащих Агентству или за которые Агентство несет ответственность; и
- e) Сведения об операциях, которые были проведены по счетам одного из предшествующих годов и о которых были получены новые сведения, или об операциях последующих годов, о которых представляется желательным поставить в известность Совет или Генеральную конференцию.

8. Контролер со стороны или назначаемые им/ею должностные лица высказывают или подписывают свое мнение о финансовых ведомостях, в котором:

- указываются изученные финансовые ведомости; и
- излагается объем процедур проверки, и

в котором по необходимости указывается:

- a) правильно ли отражают финансовые ведомости финансовое положение Международного агентства по атомной энергии по истечении финансового года и результаты его деятельности в этом году;
- b) подготовлены ли финансовые ведомости в соответствии с заявленными принципами учета;
- c) применялись ли принципы учета на той же основе, что и в предшествующем финансовом году;
- d) осуществлялись ли операции в соответствии с Финансовыми положениями и юридическими основаниями.

9. Контролер со стороны не уполномочен отвергать какие бы то ни было статьи в отчетности, но обязан обратить внимание Генерального директора на все операции, представляющиеся ему/ей сомнительными по своей законности или правильности, с тем чтобы Генеральный директор мог принять соответствующие меры.

**Международное агентство по
атомной энергии**

(МАГАТЭ)

Предложение услуг
Контролера со стороны

Представлено
Высшим контрольным органом Германии
(Федеральной счетной палатой)

	<i>Стр.</i>
A Анкетные данные и подробные сведения о национальной и международной деятельности	3
B Введение – Цель настоящей презентации	5
C Профиль ВКО Германии	6
D Подход к аудиторской проверке и персонал	14
E Предполагаемое вознаграждение за проведение проверок и оценка объема аудиторской работы в человеко-месяцах за финансовый период 2006-2007 годов	20

За информацией просьба обращаться по адресу:

Г-н Михаэль ШРЕНК, (Michael SCHRENK),
Директор аудиторской проверки, BRH
Тел. служебный Бонн: + 49 1888 721 1820
Тел. служебный Вена: +43 2600 21083
эл.почта: michael.schrenk@brh.bund.de

А Анкетные данные и подробные сведения о национальной и международной деятельности

Норберт Хаузер
Вице-президент
Федеральной счетной палаты
(ВКО) Германии
Bundesrechnungshof

Adenauerallee 81
D - 53113 Bonn
Germany

Дата и место рождения: 20 мая 1946 года, Ольпе, Германия

Семейное положение: женат

1952 – 1967	Школьное образование на уровне, необходимом для поступления в университет
1967 – 1969	Военная служба с повышением до чина офицера
1969 – 1979	Изучение права в Боннском университете, затем учеба на младшего адвоката (барристера)
1979	Университетская степень в области права
1979 – 1981	Федеральный директор Ассоциации предпринимателей среднего бизнеса
1975 – 1999	Спикер Христианско-Демократической партии по вопросам финансов и бюджетной политики Член муниципального совета города Бонна
1981 – 2002	Практическая деятельность в качестве юриста
1998 – 2002	Член Федерального парламента Германии В том числе: Член Комитета по государственному бюджету Член Комитета по образованию и научным исследованиям Член Комитета по расследованию вопросов о пожертвованиях политическим партиям
с 2002 года	Вице-президент ВКО Германии Внешний ревизор ЮНИДО
с июля 2004 года	Контролер со стороны Международного агентства по атомной энергии.

А Анкетные данные и подробные сведения о национальной и международной деятельности

Международный опыт:

Национальная деятельность Норберта Хаузера включает весь диапазон внешних аудиторских проверок в федеральных департаментах и учреждениях и связь с парламентом. **Международная деятельность** включает аудиторские обязанности в отношении международных организаций и постоянные рабочие контакты с высшими контрольными органами зарубежных стран с уделением в последнее время особого внимания технической поддержке, оказываемой среднеевропейским и восточноевропейским странам. Норберт Хаузер **назначался Внешним ревизором** Организации ООН по промышленному развитию - **ЮНИДО**. Срок этого назначения истек 30 июня 2002 года.

С 1 июля 2004 года г-н Хаузер назначен **Контролером со стороны Международного агентства по атомной энергии**. Его группа завершает в настоящее время проверку отчетности за финансовый период с 1 января по 31 декабря 2004 года. Он представит свой первый доклад в качестве Контролера со стороны Агентства 31 марта 2005 года.

Норберт Хаузер является основателем и председателем **Германо-испанского общества**.

Цель настоящей презентации – предложить услуги высшего контрольного органа Германии в качестве Контролера со стороны Международному агентству по атомной энергии (МАГАТЭ)

Настоящий документ подготовлен с целью показать, почему Высший контрольный орган Германии (ВКО Германии) считает себя подходящим кандидатом для выполнения функций Контролера со стороны МАГАТЭ. В нем излагается роль Федеральной счетной палаты как высшего контрольного органа Германии, приводятся сведения о его широком спектре национального и международного опыта ревизорской деятельности, о его высокопрофессиональных кадровых ресурсах и о предлагаемой им стратегии для выполнения мандата по аудиторской проверке МАГАТЭ.

История и современная роль Федеральной счетной палаты (Bundesrechnungshof)

История проведения государственных ревизионных проверок в Германии насчитывает свыше 280 лет. Когда прусский король Фридрих-Вильгельм I основал прусскую Генеральную счетную палату в 1714 году, это явилось исходной точкой развития независимой государственной ревизионной деятельности в Германии. Сегодня ВКО Германии имеет статус верховного федерального органа, т.е. по своему рангу он соответствует министерству федерального правительства. Это - независимый орган государственного ревизионного контроля, который отвечает только перед законом. Он не входит в состав федерального правительства и не подпадает под действие каких-либо предписаний исполнительного или законодательного органа.

Численность персонала нашей организации – около 1500 человек. В состав организации входит 9 ревизионных отделов, 53 ревизионных сектора и 9 региональных ревизионных управлений. Административные функции осуществляются президентским отделом (сравнимы с функциями генерального секретаря). Все наши ревизоры имеют университетское или иное высшее образование. В некоторых случаях соответствующие дипломы были выданы в результате подготовки в государственных административных органах. Профессиональная квалификация наших специалистов разнообразна: от государственного управления и права, включая различные инженерно-технические специальности, до экономики, административного управления и информатики. Все сотрудники, назначаемые для проведения аудиторских проверок в международные организации, обладают превосходными знаниями и навыками в вопросах учета и контроля. Большинство из них участвовало в аудиторской проверке организаций системы ООН (наше назначение в качестве Внешнего ревизора Организации Объединенных Наций по содействию промышленному развитию – ЮНИДО – в Вене истекло 30 июня 2002 года). Все ревизоры обладают опытом по крайней мере нескольких лет практической

работы не менее чем в одном государственном ведомстве или учреждении. Этот высококвалифицированный штат обеспечивает надежный фундамент в ВКО Германии для проведения аудиторской проверки международных организаций.

Наконец, группа ревизоров, состоящая из 15 экспертов в различных областях знаний, приобрела богатый опыт во время первой ревизионной миссии в МАГАТЭ осенью 2004 года. Этот опыт в значительной мере дополняется интенсивной подготовкой во всех областях, имеющих отношение к проверкам МАГАТЭ.

Национальный мандат контрольной деятельности

Мандат контрольной деятельности ВКО Германии охватывает

- федеральное управление финансами,
- федеральные трейдинговые фонды,
- юридических лиц федерального уровня, действующих в рамках публичного права,
- организации социального страхования, действующие согласно федеральному закону или государственному праву, и
- управление пакетами акций федерального правительства на предприятиях частного сектора.

Отчетность

ВКО Германии представляет годовые отчеты о результатах своих ревизий обеим палатам федерального законодательного органа и федеральному правительству. Помимо годового отчета мы можем в любое время информировать их по вопросам особого значения.

Консультативная роль

Мы также проводим аудиторские проверки административных решений, которые еще не имели финансовых последствий. Это область регулирования с весьма широким диапазоном действия, позволяющая нам осуществлять проверку работы по определенным вопросам на самом раннем этапе. Так, мы обычно контролируем расходы правительства **до того**, как денежные средства фактически израсходованы. Мы используем результаты аудиторской проверки в качестве основы для консультирования государственных ведомств и учреждений, а также парламента по принимаемым решениям, прежде всего в связи с составлением бюджета. В последнее десятилетие эта консультативная функция приобрела особо важное значение.

Критерии ревизии

Аудит результатов деятельности

В Германии акцент в государственной ревизионной деятельности со временем претерпел изменения. Ранее работа государственных ревизоров была сосредоточена на проведении финансовой ревизии осуществленной деятельности. Дополнительный критерий ревизии **результатов деятельности** был введен законом несколько десятилетий тому назад, поэтому аудит результатов деятельности теперь является ключевым моментом в нашей работе.

Ревизоры не только изучают цифры счетов или отдельные статьи доходов или расходов, но также и лежащие в их основе **операции и программы**. Такая оперативная ревизия общего управления финансами, осуществляемого федеральным правительством, позволяет добиваться повышения показателей **своевременности и актуальности**. Она охватывает абсолютно новые сферы контроля. В нее входит проверка **структуры, операций и управления кадровыми ресурсами** департаментов и учреждений. В работе по аудиторской проверке особое внимание уделяется также **оценкам программы, проверкам результативности, проверкам эффективности и анализу рисков**. Мы используем выводы, полученные по результатам ревизии, в качестве основы для консультирования парламента и правительства. Многие доклады ВКО Германии содержат информацию об уроках, извлеченных из ранее проведенных аудиторских проверок, что обеспечивает лучшее понимание текущих вопросов и проблем управления финансами.

Финансовая ревизия

Аудит результатов деятельности дополняется проверкой на **правильность и соответствие**, когда осуществляемые правительством операции проверяются на соответствие базовым документам, установленным законом действующим положениям, правилам и нормам. Важнейшая часть финансовой ревизии - это заверение отчетности федерации.

Своевременность проверок

Своевременный подход к аудиторской проверке, применяемый ВКО Германии, направлен на выработку выводов по результатам ревизии таким образом, чтобы помочь улучшить работу в будущем, а не просто критиковать прошлые недостатки.

Наш послужной список в качестве внешнего ревизора международных организаций

Богатый опыт, накопленный в области аудиторской проверки Организации Объединенных Наций

Президент ВКО Германии в период с 1989 по 1992 год выполнял функции одного из трех членов Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций. 17 ревизоров оказывали ему помощь в выполнении соответствующих заданий. Аудиторский мандат охватывал проверку годовой отчетности и управления финансами **Организации Объединенных Наций** и некоторых организаций системы ООН, например, **Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА), Международного торгового центра (МТЦ) и Агентства ООН для помощи и организации работ (БАПОР)**. Командировки с целью проверки включали сбор информации в отделениях на местах, а также в местах осуществления проектов ООН по развитию в разных районах мира.

В период с 1994 по 2002 год ВКО Германии также проводил ревизии специализированного учреждения ООН - **ЮНИДО**. С 1 июля 2004 года вице-президент ВКО Германии имеет мандат **Контролера со стороны Международного агентства по атомной энергии**. Его группа завершает в настоящее время проверку отчетности за финансовый период с 1 января по 31 декабря 2004 года. Он представит свой первый доклад в качестве Контролера со стороны Агентства 31 марта 2005 года для рассмотрения в КПБ Совета управляющих 2 мая.

Прочие международные аудиторские миссии

Ревизоры Германии участвовали в проверке разнообразных международных проектов. За последние годы ВКО Германии принимал участие, например, в аудиторской проверке **Европейской Организации по ядерным исследованиям (ЦЕРН), Европейского космического агентства (ЕКА), Франко-германского научно-исследовательского центра Сент-Луис (ISL), Европейской организации по обеспечению безопасности авионавигации (ЕВРОКОНТРОЛЬ), Европейской организации по эксплуатации метеорологических спутников (ЕВМЕТСАТ), Западноевропейского союза (ЗЕС), Совместной организации по сотрудничеству в области вооружений (ОССАР), Европейского центра среднесрочных прогнозов погоды (ЕЦСПП), Европейского патентного бюро, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), и Франко-германского и Польско-германского молодежных фондов.** Кроме того, наши сотрудники командированы на работу в **Международный совет аудиторов для НАТО** и в **Суд аудиторов европейских сообществ.**

Членство в ИНТОСАИ/ЕВРОСАИ

ВКО Германии является членом **Международной организации высших контрольных органов (ИНТОСАИ)**, к которой присоединились высшие контрольные органы большинства стран – членов ООН. Мы были принимающей стороной 13-го Всемирного конгресса ИНТОСАИ, состоявшегося в Берлине в 1989 году, на котором присутствовали участники от более чем 130 стран и международных организаций. Президент ВКО Германии с 1989 по 1992 год выполнял функции **председателя Руководящего совета ИНТОСАИ.**

Кроме того, ВКО Германии является членом Европейской региональной рабочей группы ИНТОСАИ, **Европейской организации высших контрольных органов (ЕВРОСАИ)**. В 2005 году в нашей организации в Бонне будет проходить VI Конгресс ЕВРОСАИ, и наш президент будет впоследствии выполнять функции председателя ЕВРОСАИ.

Международное сотрудничество

По традиции мы предоставляем поддержку разработке систем государственного ревизионного контроля в других странах, например посредством многонациональных проектов сотрудничества.

Выполнение требований МАГАТЭ к аудиторской проверке

При проведении аудиторской проверки МАГАТЭ ВКО Германии будет использоваться опыт и экспертные знания, накопленные при выполнении национальной и международной аудиторской работы. Сюда входят технические вопросы, а также аудиты результатов деятельности применительно ко всем операциям Агентства. Мы решительно поддерживаем подход к управлению, ориентированный на конкретные результаты, и мы хотели бы и далее участвовать в процессе рационализации Агентством его деятельности в области технического сотрудничества. И, наконец, нами накоплен обширный опыт аудиторской проверки по всем финансовым вопросам, таким, как управление наличностью или введение ЕВРО.

Наш подход к аудиторской проверке

Мы будем проводить аудиторскую проверку в соответствии с образцовой практикой проверки.

Мы будем осуществлять планирование, подготовку, проведение и отчетность о мероприятиях по аудиторской проверке в соответствии с принятыми на международном уровне стандартами. При проведении работы по проверке наши ревизоры будут действовать в духе сотрудничества вместе с административным руководством МАГАТЭ и внутренними ревизорами.

Области специализированного опыта в организациях системы ООН

Работа в Комиссии ревизоров с 1989 по 1992 год позволила хорошо ознакомиться с особенностями организаций системы ООН. В ходе нашей проверки ЮНИДО мы занимались, помимо финансовой проверки, всеми вопросами результатов деятельности, возникшими в этой организации системы ООН за восьмилетний период. Сюда входят вопросы эффективности систем внутреннего контроля, а также финансовые вопросы, такие, как управление наличностью и инвестиции, процедуры закупок, электронная обработка данных и вопросы управления персоналом, операции ЮНИДО на местах, управляемые из Центральных учреждений, и осуществление 6 полевых миссий по проектам ЮНИДО в Азии, Южной Америке и Африке.

В ходе проведения аудиторской проверки МАГАТЭ ВКО Германии начал изучение всех основных направлений деятельности Агентства. Согласно планам эти проверки в конечном счете охватят все важные и существенные вопросы, накопившиеся за многие годы.

Наша стратегия аудиторской проверки МАГАТЭ

Персонал

Мы предоставим услуги обладающей международным опытом группы ревизоров, набранных главным образом из персонала ВКО Германии, участвовавшего в проведении проверок в ООН. Руководить группой будут директор внешней ревизии и руководитель аудиторской проверки, и группа будет состоять из 13 старших ревизоров, все из которых имеют университетские степени в различных областях специализации. Группа сможет работать на немецком, английском и французском языках. Группа будет использовать обширные специальные знания, накопленные в ВКО Германии во всех областях деятельности в государственном секторе. Некоторые ревизоры работали в аудиторских компаниях частного сектора. Мы также в состоянии удовлетворить технические требования МАГАТЭ, назначив для проведения проверки персонал, обладающий превосходным опытом проведения национальных финансовых ревизий и всех видов аудита результатов деятельности.

Финансовая ревизия

Основной целью финансовой ревизии является оценка того, достаточно ли точно финансовые ведомости отражают финансовое положение в конце финансового периода, и были ли финансовые ведомости подготовлены согласно соответствующим руководящим принципам и политике бухгалтерского учета, примененным на той же основе, что была использована в предшествующий финансовый период.

Финансовая ревизия будет основываться на процедурах аналитической проверки. Она включает подробное изучение финансовых ведомостей, изучение системы внутреннего контроля Агентства и выборочную проверку операций и оправдательных документов.

Наша финансовая ревизия проводится с использованием коммерческого программного обеспечения для аудиторской проверки, имеющего название "WinIDEA". Мы используем это программное обеспечение для подготовки финансовых ведомостей на основе общего регистра (General Ledger) . Осенью 2004 года мы проверили, выдает ли АФИМС Агентства такие же финансовые результаты, как и наши собственные подсчеты.

Выяснилось, что АФИМС работает правильно, и мы можем теперь применять финансовую систему Агентства для нашей проверки на конец года. Это экономит время и ресурсы обеих сторон. Необходимая подготовка сотрудников ВКО Германии по работе с АФИМС и FINTRACK уже проводится.

Аудит результатов деятельности

Первым этапом при проведении аудита результатов деятельности является получение представления о предмете проверки посредством анализа заданий. Выявляются области высокого финансового воздействия и высокого риска для организации. В результате обсуждений с ответственными должностными лицами и сбора подтверждающих документов проверки в местах нахождения функциональных подразделений и подразделений управления программой могут появиться дополнительные темы для проверки.

Аудит результатов деятельности охватывает весь диапазон деятельности МАГАТЭ. Мы проводим анализ по критериям экономии, эффективности и действенности. Для того чтобы наша собственная проверка была как можно более эффективной, мы будем рассматривать вопрос о привлечении генеральных ревизоров из развивающихся стран в тех случаях, когда необходимы специальные исследования конкретных областей операций.

Общее соотношение между аудитом результатов деятельности и финансовой ревизии будет приблизительно половина на половину. Соответственно одна половина нашей группы будет иметь финансовое образование и другая половина – техническое.

Внутренняя ревизия и надзор

Мы планируем установить тесные рабочие связи с Бюро служб внутреннего надзора (OIOS). В целях устранения дублирования мы в той степени, в какой это возможно, будем использовать информацию, предоставленную этим бюро, и обмениваться нашими выводами и отчетами. Что же касается финансовой ревизии некоторых фондов, то Контролер со стороны может рассмотреть вопрос об использовании результатов работы по проверке, проведенной службой внутренней ревизии.

Стандарты аудиторских проверок

Мы будем проводить аудиторскую проверку МАГАТЭ в соответствии с принятыми на международном уровне стандартами аудиторской проверки и особенно стандартами Группы внешних ревизоров Организации Объединенных Наций, которые учитывают особые условия организаций системы ООН. Они основаны на стандартах ИНТОСАИ со ссылкой на стандарты Международной федерации бухгалтеров (МФБ).

В работе по проведению финансовой ревизии мы будем применять стандарты учета системы Организации Объединенных Наций (СУСООН), принятые Группой внешних ревизоров Организации Объединенных Наций.

Отчетность

В конце финансового периода мы представим Совету доклад в соответствии с финансовым положением 12.08 и дополнительными положениями, определяющими порядок проверки отчетности МАГАТЭ Контролером со стороны.

Перед представлением нами отчетности директивным органам МАГАТЭ мы, безусловно, будем информировать руководство о любых важных выявленных данных и тем самым давать рекомендации по улучшению повседневной работы МАГАТЭ и предоставлять административному руководству возможность для соответствующих комментариев.

Е**Предполагаемое вознаграждение за проведение проверок и оценка объема аудиторской работы в человеко-месяцах за финансовые периоды 2006-2007 годов****Наше предложение на 2004 и 2005 годы**

На 2004 и 2005 годы мы предлагали следующие услуги:

	К-во месяцев в год	К-во старших ревизоров	К-во ревизоров	Вознаграждение в 2004 году (долл. США)
Предлагалось	22	3	3	264 000
Фактически во второй половине 2004 года	15	13	0	264 000

Вознаграждение 264 000 долл. США в год базируется на расчете наших расходов в местной валюте - евро (€). Сумма в долл. США является результатом умножения наших расходов в размере 243 655 евро на валютный курс по состоянию на 14 февраля 2003 года (1,076 долл. США за 1 евро). При этом нам пришлось быть весьма экономными, поскольку вознаграждение в долл. США соответствовало сумме всего лишь 196 035 евро, в результате чего ВКО Германии остался с убытком в 47 620 евро в год (валютный курс на 4 января 2005 года составил 1 долл. США = 0,74 евро).

ВКО Германии надеется на понимание того, что мы вынуждены основывать наше предложение на 2006 и 2007 годы на реальных затратах в евро и, следовательно, указывать Агентству сумму, которая была первоначально рассчитана. С другой стороны, мы продолжим нашу работу, потратив большее число месяцев работы (30 вместо 22).

Предложение Bundesrechnungshof на 2006 и 2007 годы

Мы предлагаем Агентству услуги ВКО Германии на 2006 и 2007 годы на основе нулевого роста при следующих условиях в расчете на год:

	К-во месяцев в год	К-во старших ревизоров	К-во ревизоров	Вознаграждение в 2006 году (евро)
Услуги в год	30	13	0	244 000