

Совет управляющих Генеральная конференция

GOV/2004/50-GC(48)/6

Date: 19 August 2004

General Distribution

Russian

Original: English

Только для официального пользования

Пункт 4 предварительной повестки дня

(GOV/2004/51)

Пункт 14 предварительной повестки дня

(GC(48)/1)

Физическая ядерная безопасность – меры по защите от ядерного терроризма

Доклад Генерального директора

Резюме

На своем заседании в марте 2002 года Совет управляющих рассмотрел доклад, озаглавленный *Защита от ядерного терроризма: конкретные предложения* (документ GOV/2002/10), и в принципе одобрил предложения относительно деятельности Агентства в области физической ядерной безопасности. Совет предложил Генеральному директору на периодической основе представлять доклады о ходе осуществления этих предложений и их финансировании. Настоящий доклад является ответом на просьбу Совета представлять на периодической основе обновленную информацию о ходе осуществления плана деятельности, изложенного в документе GOV/2002/10. 47-я Генеральная конференция предложила (GC(47)/RES/8) Генеральному директору представить Генеральной конференции на ее 48-й сессии доклад о деятельности Агентства, связанной с осуществлением, в консультации и координации с государствами-членами, деятельности, имеющей отношение к физической ядерной и радиологической безопасности и защите от ядерного и радиологического терроризма. Настоящий доклад выполняет эти требования.

Рекомендуемое решение

- Рекомендуется, чтобы Совет управляющих принял к сведению доклад Генерального директора о мерах по защите от ядерного терроризма и предложил Генеральному директору препроводить этот доклад Генеральной конференции с рекомендацией о том, чтобы Генеральная конференция приветствовала прогресс, о котором доложил Генеральный директор, и призвала государства-члены продолжить предоставление необходимых взносов в Фонд физической ядерной безопасности для продолжения деятельности Агентства, связанной с мерами по защите от ядерного терроризма.

Физическая ядерная безопасность – меры по защите от ядерного терроризма

Доклад Генерального директора

А. Введение

1. В марте 2002 года Совет управляющих одобрил трехлетний План деятельности по борьбе с ядерным терроризмом¹. Подробный доклад о его осуществлении² в период до конца июля 2003 года был представлен 47-й Генеральной конференции. Обновленные краткие сведения были представлены Совету управляющих в марте 2004 года³. В настоящем докладе представлена информация о деятельности Агентства в области физической ядерной безопасности после июля 2003 года.

2. Дополнительная более подробная информация относительно прогресса в осуществлении сфер деятельности I-VIII, как определено в GOV/2002/10, и Фонда физической ядерной безопасности: поступлений и расходов будет помещена отдельно на сайтах www.iaea.org и GovAtom.

В. Стратегия для физической ядерной безопасности

В.1. Угрозы, риски и последствия

3. Ядерный терроризм создает риски четырех типов: приобретения ядерного оружия путем хищения; создания ядерных взрывных устройств из похищенного ядерного материала; радиоактивных рассеивающих устройств (РРУ); и радиоактивных опасностей, вызываемых нападением на установку или транспорт, содержащие ядерные и радиоактивные материалы, или саботажем в отношении них. Стратегия противодействия ядерному терроризму основывается на мерах по предотвращению хищений ядерного и другого радиоактивного материала и по обеспечению защиты от злоумышленных актов на установках, дополняемых рядом мер по обнаружению и реагированию в случае, если предотвращение не принесет успеха. Поскольку меры по физической ядерной безопасности разрабатываются с целью противодействия злоумышленному акту, например, акту ядерного терроризма, вероятностный подход к оценке риска неприменим. Риск оценивается в терминах уровня угроз и последствий успешного нападения.

¹ GOV/2002/10.

² (GC(47)/17).

³ GOV/INF/2004/1.

4. Меры по предотвращению формулируются и осуществляются, исходя из предположения о том, что они будут осуществляться в условиях попыток нейтрализовать или обойти их. Применяется дифференцированный подход, учитывающий уровень угрозы и тяжесть последствий успешного нападения. Последствия детонации любого ядерного взрывного устройства могут быть катастрофическими. Последствия применения РРУ или насильственного нападения на установку или транспорт, содержащие радиоактивный материал, в большинстве случаев могут оказаться сравнительно менее разрушительными, но могут приводить к непредсказуемым социально-экономическим и политическим результатам.

5. Помимо применения в самой ядерной промышленности, радиоактивные материалы широко используются в других отраслях промышленности. Поэтому стратегия должна охватывать все установки или места нахождения, где могут присутствовать такие материалы, включая энергетические и исследовательские реакторы, другие установки топливного цикла, места хранения радиоактивных отходов, исследовательские, учебные, промышленные и медицинские объекты, и перевозки как внутригосударственные, так и международные.

В.2. Всесторонний и комплексный подход к осуществлению

6. В одобренном Советом управляющих⁴ Плане деятельности предусматривается сочетание существующих и новых мер по предотвращению, обнаружению злоумышленных актов, связанных с ядерными и другими радиоактивными материалами и соответствующими установками и перевозками, и по принятию ответных мер. Конкретные меры включают эффективное обращение с материалами и контроль за материалами посредством регулирования и учета, физическую защиту материалов, установок и перевозок с целью предотвращения хищений и защиту от нападений, а также меры по обнаружению и реагированию. Для эффективного осуществления Плана требуется комплексный и многосторонний подход. Например, в тех случаях, когда деятельность Агентства способствует как обеспечению физической ядерной безопасности, так и решению других задач Агентства (например, проверки или безопасности), предпринимались усилия, направленные на поиск и использование синергии с надлежащим учетом приобретенных компетентных знаний и с целью сведения к минимуму ненужного дублирования усилий. 47-я Генеральная конференция отмечала⁵, что повышение безопасности радиоактивных источников улучшает также сохранность таких источников. Генеральная конференция⁶ отметила также вклад соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов Агентства и государственных систем учета и контроля ядерных материалов (ГСУК) в дело предотвращения незаконного оборота и сдерживания и обнаружения переключения ядерных материалов.

В.3. Цели

7. Ответственность за сохранность ядерных и других радиоактивных материалов и за их защиту от насильственного нападения или саботажа полностью несет государство. Поэтому роль Агентства при оказании государствам-членам помощи в повышении физической ядерной безопасности и сфера охвата его деятельности определяются главным образом государствами-членами и отражаются в решениях Совета управляющих и Генеральной конференции.

⁴ GOV/2002/10.

⁵ GC(47)/RES/8, пункт l) преамбулы.

⁶ GC(47)/RES/8, пункт p) преамбулы.

8. Общая цель программы заключается в оказании государствам-членам помощи в повышении их физической ядерной безопасности, снижая тем самым уровень угрозы и уменьшая последствия успешного ядерного террористического акта. Методы, посредством которых Агентство стремится достигнуть этой цели, подразделяются на следующие широкие области: поощрение и содействие разработке и осуществлению как имеющих, так и не имеющих обязательную силу юридических документов; разработка международных руководящих принципов и рекомендаций, приемлемых для международного сообщества, и предоставление соответствующих консультативных услуг, подготовки кадров, оборудования и технической помощи; и обеспечение и содействие развитию обмена информацией и услуг.

С. Международно-правовые документы

С.1. Конвенция о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ)

9. Заключительный доклад "Группы юридических и технических экспертов открытого состава по подготовке проекта поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала", созданной Генеральным директором, был направлен всем государствам - участникам КФЗЯМ на рассмотрение в июне 2003 года. В докладе в скобках содержится ряд положений, по которым Группа не достигла консенсуса. На 47-й очередной сессии Генеральной конференции Генеральный директор призвал государства - участники КФЗЯМ активно способствовать достижению консенсуса по оставшимся нерешенным вопросам, с тем чтобы можно было в скором времени созвать дипломатическую конференцию с целью принятия предлагаемых поправок.

10. Между некоторыми государствами - участниками КФЗЯМ были проведены дальнейшие консультации по нерешенным вопросам, и в результате таких консультаций 1 июня 2004 года Генеральный директор МАГАТЭ получил от федерального министра иностранных дел Австрии письмо с предложением поправок к КФЗЯМ от имени правительства Австрии и правительств Австралии, Болгарии, Венгрии, Греции, Дании, Ирландии, Италии, Канады, Литвы, Люксембурга, Норвегии, Польши, Португалии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Турции, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Чешской Республики, Швейцарии, Швеции и Японии. В соответствии с пунктом 1 статьи 20 КФЗЯМ Генеральный директор, действуя в качестве депозитария Конвенции, 5 июля 2004 года разослал предлагаемые поправки всем государствам - участникам КФЗЯМ. Если большинство государств - участников КФЗЯМ потребует созыва конференции для рассмотрения предложенных поправок, то Генеральный директор пригласит все государства - участники КФЗЯМ на такую конференцию.

С.2. Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников

11. Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников был пересмотрен, с тем чтобы отразить в нем, в частности, повышенные требования к сохранности радиоактивных источников. Пересмотренный Кодекс поведения был в сентябре 2003 года представлен Совету управляющих и одобрен им. 47-я Генеральная конференция приветствовала одобрение Кодекса Советом и утвердила цели и принципы, изложенные в Кодексе, и настоятельно призвала все государства-члены письменно уведомлять Генерального директора о полной поддержке и одобрении усилий, предпринимаемых

Агентством с целью повышения безопасности и сохранности радиоактивных источников. Пересмотренный Кодекс был опубликован в январе 2004 года. К настоящему времени⁷ 57 государств (включая два государства, не являющиеся государствами-членами) письменно уведомили Генерального директора в ответ на эту просьбу.

С.3. Другие международно-правовые документы, относящиеся к повышению физической ядерной безопасности

12. 47-я Генеральная конференция отметила вклад соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов Агентства, а также государственных систем учета и контроля ядерных материалов в дело предотвращения незаконного оборота и сдерживания и обнаружения переключения ядерных материалов⁸. Генеральная конференция отметила далее, что другие международные соглашения, заключенные под эгидой Агентства, имеют отношение к физической ядерной безопасности и физической защите ядерных материалов и других радиоактивных источников от угрозы ядерного и радиологического терроризма⁹. Поэтому прогресс в отношении увеличения числа государств, присоединившихся к международно-правовым документам и осуществляющих их, вносит непосредственный вклад в повышение физической ядерной безопасности в государствах-членах.

Д. Прогресс в области усилий МАГАТЭ, направленных на повышение физической ядерной безопасности

13. В Плане деятельности по защите от ядерного терроризма, одобренном в принципе Советом управляющих, определена всеобъемлющая повестка дня для Агентства. Он предусматривает значительное ускорение выполнения существующих видов деятельности и разработку и осуществление широкого диапазона новых мер. Вкратце, достигнуто многое: во многих странах рассматриваются вопросы национальных инфраструктур в помощь предотвращению злоумышленных актов, первоначальная оценка потребностей в области физической ядерной безопасности привела к разработке нескольких Комплексных планов поддержки физической ядерной безопасности, которые позволят удовлетворить потребности в улучшении физической ядерной безопасности на протяжении определенного периода времени; последующие командировки ИППАС показали, что в нескольких государствах-членах улучшается физическая защита используемого, хранящегося и перевозимого ядерного материала и укрепляются возможности по борьбе с незаконным ядерным оборотом. Подобным же образом повышенное внимание уделяется планированию реагирования на радиационные аварийные ситуации для тех случаев, когда выброс радиоактивности является результатом злоумышленного акта, и эффективному реагированию на инциденты в случаях, связанных с обнаружением неконтролируемых радиоактивных материалов или конфискацией таких материалов при обороте. Вопросам сохранности радиоактивных материалов уделяется внимание в рамках широкого диапазона видов деятельности, включая Трехстороннюю инициативу с участием США, Российской Федерации и МАГАТЭ. Эта инициатива позволила

⁷ 16 июля 2004 года.

⁸ GC(47)/RES/8, пункт р) преамбулы.

⁹ Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии, Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации, Конвенция о ядерной безопасности и Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами.

значительно повысить сохранность высокоактивных бесхозных и других неконтролируемых радиоактивных источников в новых независимых государствах. Продолжаются усилия по решению этих проблем также и в других регионах. Агентство направляет значительные усилия на разработку руководящих принципов и рекомендаций, которые могут послужить основой для мер и деятельности по повышению физической ядерной безопасности, осуществляемых государствами-членами и в рамках программ Агентства.

14. Ниже следует обзор прогресса за период со времени последнего доклада Секретариата Генеральной конференции¹⁰. Подробные сведения о достижениях за период, прошедший со времени последнего доклада Генеральной конференции, приведены в документе "Физическая ядерная безопасность – меры по защите от ядерного терроризма, дополнительная информация к GOV/2004/50-GC(48)/6", имеющемуся на сайтах www.iaea.org и Govatom.

D.1. Руководящие принципы и рекомендации

15. Руководящие принципы и рекомендации, связанные с защитой от ядерного терроризма, обеспечивают необходимую справочную основу для услуг по оценке, деятельности по обучению и подготовке кадров и технической помощи. Завершена работа над документом, содержащим изложение руководящих принципов для экспорта и импорта радиоактивных источников в дополнение к соответствующим положениям пересмотренного Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников. Этот руководящий документ представлен на одобрение Совету управляющих в сентябре 2004 года¹¹. Работы включают также разработку и обновление проектной угрозы; подготовку функциональных спецификаций для приборов по обнаружению; определение "жизненно важных областей" на ядерных установках; развитие культуры физической безопасности; и борьбу с кибератаками на ядерные установки. Большинство документов представлены или будут представлены Консультативной группе по физической ядерной безопасности (АДСЕК) в проекте для рассмотрения их технического содержания.

D.2. Оценки потребностей

16. Помощь Агентства государствам-членам в области физической ядерной безопасности, осуществляемая по запросам, строится на фундаменте оценки потребностей. В этих целях Агентство предлагает услуги, в частности, по оценке физической ядерной безопасности, связанной с ядерными и другими радиоактивными материалами при ядерном, а также неядерном использовании, хранении или транспортировке. В период после 11 сентября 2001 года выполнено свыше 50 командировок по оценке физической ядерной безопасности в государства-члены. Еще большее число командировок запрошено или находится на этапе планирования.

17. Агентством начато предоставление по запросам государств-членов консультативных услуг по получению помощи в выявлении потребностей в области физической ядерной безопасности в масштабах государства. Группы экспертов Международной консультативной службы по физической ядерной безопасности (ИНССЕРВ) посещают государства с целью оценки общих потребностей в дополнительных или усовершенствованных мерах, связанных с физической ядерной безопасностью. Выработанные группой ИНССЕРВ рекомендации обеспечивают платформу для оказания последующей, более конкретной помощи в обеспечении физической ядерной безопасности посредством программ МАГАТЭ или в рамках двусторонней помощи.

¹⁰ (GC(47)/17).

¹¹ GOV/2004/62-GC(48)/13.

18. Предлагаются и другие услуги по оценке мер, связанных с физической безопасностью; прежде всего это Международная консультативная служба по физической защите (ИППАС), проводящая рассмотрение систем физической защиты в связи с ядерными материалами. Кроме того, в настоящее время разрабатываются услуги типа ИППАС по оценке физической защиты других радиоактивных материалов.

19. Еще одной новой инициативой, имеющей целью оказать помощь национальным компетентным органам посредством рекомендаций по улучшению их государственных систем учета и контроля (ГСУК) является Международная консультативная служба по ГСУК (ИССАС). В результате проведения командировок это службы может быть выявлена образцовая практика или даны рекомендации в отношении модернизаций, что обеспечивает основу для оказания, когда это необходимо, последующей помощи в целях улучшения положения дел.

D.2.1. Комплексные планы поддержки физической ядерной безопасности

20. В целях удовлетворения потребностей, выявленных, в частности, в результате предоставления консультативных услуг, Агентство в сотрудничестве с отдельными государствами разрабатывает Комплексные планы поддержки физической ядерной безопасности. Эти планы включают в качестве мероприятий все меры, определенные Агентством в целях укрепления физической ядерной безопасности в стране и охватывающие ядерные и другие радиоактивные материалы при ядерном, а также неядерном использовании, хранении и транспортировке. Они обеспечат структурированный, прогнозируемый комплекс видов деятельности с четкими целями и основу для определения и осуществления деятельности, необходимой для достижения устойчивости. Планы предполагается также использовать в сочетании с двусторонними программами поддержки, и поэтому они являются инструментальным средством для улучшения координации с двусторонними программами. До настоящего времени Агентство подготовило семь Комплексных планов поддержки физической ядерной безопасности, которые находятся в процессе обсуждения с соответствующими государствами-членами.

D.3. Консультации и поддержка технической модернизации

21. Агентство в ограниченных масштабах предоставляло оборудование для обнаружения контрабанды радиоактивных веществ на пограничных пунктах пропуска. В одном случае оборудование было предоставлено Агентству одним государством-членом для последующей передачи запрашивающему государству-члену.

22. Агентством создана в Центральных учреждениях в Вене небольшая Лаборатория оборудования по физической ядерной безопасности (NSEL). Технический персонал этой лаборатории имеет опыт работы с оборудованием для обнаружения излучений. При предоставлении Агентством государствам-членам приборов для обнаружения эти приборы перед отправлением испытываются в NSEL. В результате испытаний те приборы, которые не соответствовали всем техническим требованиям, были либо доработаны, либо заменены. NSEL также обеспечивает работоспособность оборудования, используемого при подготовке кадров по вопросам обнаружения и реагирования.

23. В результате сотрудничества Агентства с двусторонними программами поддержки осуществление рекомендаций по модернизации, выработанных после предоставления консультативных услуг по физической ядерной безопасности Агентства, в нескольких случаях было организовано через двусторонние программы. Агентство намерено и далее оказывать содействие такому сотрудничеству, в частности посредством использования Комплексных планов поддержки физической ядерной безопасности.

D.4. Развитие методологии и технологий

24. Продолжается работа по осуществлению проекта координированных исследований (ПКИ) "Усовершенствование технических мер, применяемых для обнаружения незаконного оборота ядерных и других радиоактивных материалов и реагирования на него". Двадцать семь исследовательских контрактов и соглашений было заключено с восемнадцатью государствами-членами, и разработаны временные функциональные технические требования для использования применительно к приборам для обнаружения. Результаты осуществления ПКИ позволят, как предполагается, укрепить потенциальные возможности государств-членов в области предотвращения, обнаружения событий незаконного оборота и реагирования на них путем оказания помощи при выборе, получении и монтаже оборудования и получении связанной с этим поддержки. Достигнут дальнейший прогресс в области ядерной судебной экспертизы, и вскоре будет опубликован технический доклад.

D.5. Обучение и подготовка кадров

25. Укрепленные меры в области физической ядерной безопасности требуют хорошо подготовленного и мотивированного персонала. Поэтому программы подготовки кадров остаются основной составляющей программы Агентства по физической ядерной безопасности. Агентством начато осуществление стратегии подготовки кадров, основанной на трехуровневом подходе: международном, региональном и национальном, в зависимости от темы и целевой аудитории. На международном уровне подготовка кадров сосредоточена на более общих тематических вопросах. На региональном уровне она оптимизирована таким образом, чтобы удовлетворялись конкретные региональные потребности и оказывалось содействие региональному сотрудничеству. На национальном уровне охватываются различные темы или применения в соответствии с конкретными национальными программами и конкретными потребностями установок.

26. Программа подготовки кадров в области физической ядерной безопасности на 2004 год включает приблизительно 34 курса, посвященных информированности в вопросах физической ядерной безопасности, борьбе с незаконным оборотом, подготовке кадров в области оборудования для обнаружения, физической защите и ядерной судебной экспертизе. Другие соответствующие курсы охватывают ГСУК и системы управления инвентаризацией для радиоактивных источников. Осуществляются усилия по оказанию Украине помощи в создании учебного модуля по физической ядерной безопасности, защите и учету материалов, предназначенного для студентов старших курсов вузов. В общей сложности после 11 сентября 2001 года Агентством проведено более 60 учебных мероприятий по физической ядерной безопасности.

D.6. Безопасность на Летних олимпийских играх 2004 года в Греции

27. В сотрудничестве с Комиссией по атомной энергии Греции и организациями по обеспечению безопасности на Олимпийских играх Агентство помогло греческим компетентным органам добиться высокого уровня физической ядерной безопасности на Летних олимпийских играх 2004 года. В ходе всесторонней командировки по оценке были проанализированы возможности и потребности, а ее результаты привели к разработке обширного плана работ. Его осуществлению способствовали значительные вклады США и ценная поддержка Франции в области планирования и подготовки кадров для реагирования на чрезвычайные ситуации. Агентство координировало двусторонние вклады в эти усилия.

28. В соответствии с проектом были модернизированы системы физической безопасности на существующей ядерной исследовательской площадке и на всех площадках со значительными радиоактивными источниками. В целях обнаружения любого незаконного ядерного оборота через пункты пересечения государственной границы, морские порты и аэропорты Греции было поставлено и смонтировано оборудование радиационного контроля. Контрольно-измерительное оборудование в помощь Греции при предотвращении и обнаружении злоумышленных актов в местах проведения Олимпийских игр, а также для реагирования на ядерную или радиационную аварийную ситуацию по время Игр было также поставлено в рамках координированных усилий Агентства и США. Агентство разработало и провело подготовку кадров по оборудованию для контроля, а для лиц, принимающих решения, и старших должностных лиц по вопросам безопасности были проведены информационные инструктажи по физической ядерной безопасности. Были созданы механизмы информационной поддержки с использованием информации из Базы данных Агентства по незаконному обороту и проведением анализа и оценок с учетом конкретных потребностей греческих компетентных органов. Опыт Агентства в рамках этого проекта стал моделью для удовлетворения возможных будущих запросов о помощи в разработке мер по физической ядерной безопасности на других крупных международных мероприятиях.

D.7. Координация программ и информационная поддержка

29. План деятельности Агентства в области физической ядерной безопасности затрагивает несколько департаментов Агентства. Для эффективного, последовательного и согласованного осуществления программы требуется тесная координация. Ответственность за координацию возложена на Бюро физической ядерной безопасности и включает три широких функции: планирование, мониторинг и оценка и отчетность. Соответствующие обязанности связаны с внебюджетными средствами, поступающими в Фонд физической ядерной безопасности (ФФЯБ) от государств-членов. В помощь выполнению этих обязанностей была создана информационно-управляющая система – *Система управления знаниями в области физической ядерной безопасности*. Эта система позволяет определять, контролировать, оценивать все проекты, связанные с финансированием из ФФЯБ, и вести по ним отчетность. Генерируемая системой информация создает основу для отчетности перед государствами - донорами ФФЯБ относительно точного использования предоставленных ими финансовых средств. Несколько государств-доноров уже приняли поступающую от этой системы информацию в качестве удовлетворительной основы для финансовой отчетности.

30. Установление приоритетов заданий остается важным для осуществления программы. Однако необходимость установления приоритетов в программе становится в определенной степени нецелесообразной ввиду специфических условий, оговариваемых государствами, которые предоставляют финансовые взносы в ФФЯБ. Лишь небольшая часть (в 2004 году менее 1%) финансовых средств, полученных ФФЯБ, не сопровождается никакими условиями относительно характера их расходования.

31. Агентство с определенным успехом активизировало свои усилия, направленные на координацию его деятельности в области физической ядерной безопасности с деятельностью в рамках национальных двусторонних программ поддержки, особенно в отношении осуществления рекомендаций Агентства о модернизации существующих систем с использованием нового или более эффективного оборудования. В целях дальнейшего укрепления координации Агентство созвало в декабре 2003 года Координационное совещание государств - доноров ФФЯБ. На совещании были выработаны рекомендации, в частности, о том, что: следует рассмотреть вопрос о долгосрочной стратегии и мерах по поддержке государств в их усилиях по борьбе с ядерным терроризмом и об устойчивости усилий

государств-доноров; перед Агентством встает трудная задача управления всесторонней программой по физической безопасности в условиях непрогнозируемости ресурсов; для обеспечения полной эффективности "программная" поддержка государств-членов, такая, как консультации и подготовка кадров, должна дополняться "аппаратной" поддержкой, такой, как модернизация оборудования; и необходимо совершенствовать обмен информацией между государствами-донорами. Участвующие государства признали, что для укрепления физической ядерной безопасности необходимо эффективно использовать ресурсы, избегая дублирования усилий и повышая результативность индивидуальных вкладов в достижение общей цели.

32. Агентство продолжает стремиться к установлению связей, сотрудничества и координации с другими региональными и международными организациями, включая наряду с прочими: Контртеррористический комитет (КТК) Совета безопасности ООН, Интерпол, Всемирную таможенную организацию (ВТО), Европол, Конференцию ООН по разоружению, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ), Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Европейский союз (ЕС) и Всемирный почтовый союз (ВПС).

33. Агентство и Европейский союз ведут переговоры относительно основы для получения от Европейского союза финансовых взносов на деятельность, осуществляемую МАГАТЭ. В качестве части Стратегии Европейского союза по борьбе с распространением оружия массового уничтожения Агентству был предложен взнос в размере 3,3 млн. евро на осуществление совместной акции под названием *Поддержка ЕС деятельности Агентства в соответствии с его программой по физической ядерной безопасности в рамках осуществления Стратегии ЕС по борьбе с распространением оружия массового уничтожения*, которая будет осуществляться в некоторых государствах балканского и центральноазиатского регионов в целях укрепления физической защиты ядерных и других радиоактивных материалов при ядерном и неядерном использовании, хранении и транспортировке и укрепления возможностей государств по обнаружению незаконного ядерного оборота и принятию ответных мер.

Е. Глобальные инициативы в области физической ядерной безопасности с участием Агентства

34. Выдвигается все большее число международных или глобальных инициатив, посвященных вопросу терроризма. В них признается текущая деятельность Агентства в области физической ядерной безопасности, и они в различной степени предусматривают возможность привлечения и участия Агентства.

Е.1. Организация Объединенных Наций

35. Резолюция 1373 Совета Безопасности, принятая 28 сентября 2001 года, обязывает все государства - члены ООН в соответствии со статьей VII Устава ООН принимать конкретные меры по борьбе с терроризмом. Контртеррористический комитет (КТК) был создан для мониторинга действий государств-членов по развитию глобального потенциала противодействия терроризму. Признается, что глобальную инфраструктуру противодействия терроризму образуют двенадцать международных конвенций, включая КФЗЯМ. Они обеспечивают основу для работы СТС. МАГАТЭ участвует в СТС и предоставляет подробную отчетность об осуществлении своей программы в области физической ядерной безопасности.

36. В апреле 2004 года Советом Безопасности была принята резолюция 1540 по вопросу оружия массового уничтожения и негосударственных субъектов. В ней выражена "серьезная обеспокоенность" опасностью того, что, в частности, негосударственные субъекты могут приобретать, осуществлять оборот или применять ядерное оружие, и угрозой незаконного оборота ядерного оружия и связанных с ним материалов. В постановляющей части резолюции упоминаются юридические меры, меры по учету и контролю, меры физической защиты, меры пограничного контроля, меры по выявлению, пресечению, предотвращению незаконного оборота и противодействию ему и меры в отношении экспорта и импорта. В них детально отражены структура и виды деятельности в рамках существующего Плана деятельности Агентства в области физической ядерной безопасности. В случае получения Агентством соответствующего запроса оно может предоставить созданному Комитету технические консультации о том, как осуществлять эту резолюцию.

Е.2. Европейский союз

37. В декабре 2003 года Европейским союзом была принята "*Стратегия по борьбе с распространением оружия массового уничтожения*". Эта Стратегия предусматривает ряд мер, включая меры экспортного контроля; криминализацию деятельности, способствующей распространению ОМУ и связанных с ним материалов; физическую защиту ядерных материалов и установок; и улучшенный контроль за использованием, хранением и захоронением радиоактивных источников. Стратегия подразумевает более тесное сотрудничество между ЕС и многосторонними учреждениями, в частности МАГАТЭ. В качестве части этой Стратегии ЕС предложил Агентству взнос в размере 3,3 млн. евро в поддержку его программы в области физической ядерной безопасности.

38. В Декларации Европейского союза/Соединенных Штатов о *Нераспространении оружия массового уничтожения*, выпущенной после саммита в Ирландии в 2004 году, отмечается, что риск приобретения террористами оружия массового уничтожения вызывает необходимость в долгосрочной стратегии и многостороннем решении, предусматривающем участие международных учреждений, в том числе учреждения системы Организации Объединенных Наций. В Декларации поддерживается внесение поправок в КФЗЯМ таким образом, чтобы она охватывала внутригосударственное хранение, транспортировку и использование ядерного материала в мирных целях и предлагается изучить пути укрепления существующих мер контроля и руководящих принципов по пригодным для использования в оружии ядерным материалам и ядерным установкам, используемым в мирных целях. В ней также рекомендуется оказывать поддержку осуществлению Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и отмечается, что стороны будут стремиться к введению надлежащих мер экспортного контроля к концу 2005 года. В Декларации выражается также поддержка усилий Агентства по оказанию помощи странам в разработке эффективных и устойчивых юридических и регулирующих мер по контролю за источниками.

Е.3. Большая восьмерка и физическая ядерная безопасность

39. Программа глобального партнерства Большой восьмерки взяла обязательство предоставить Российской Федерации и новым независимым государствам 20 млрд. долл. на протяжении десяти лет в качестве помощи при обращении с их ядерными и другими радиоактивными материалами. В качестве части своих взносов в Программу глобального партнерства Большой восьмерки Канада, Германия и Соединенное Королевство внесли взносы в ФФЯБ. На своем эвианском саммите 2003 года Большая восьмерка отметила свои взносы в ФФЯБ Агентства и свое сотрудничество с Агентством в рамках программы по защите от

ядерного и радиологического терроризма. Большая восьмерка вновь подтвердила свою поддержку действий, предпринятых Агентством в целях, в частности, обеспечения сохранности радиоактивных источников, и объявила о готовности сотрудничать с Агентством. Большая восьмерка заявила, что она в тесных консультациях с Агентством создаст рабочую группу по выявлению тех элементов Кодекса поведения Агентства, которые наиболее актуальны для предотвращения доступа террористов к радиоактивным источникам. Эта группа могла бы рассмотреть возможные меры по обеспечению сохранности источников и ограничению доступа к ним; вопросы кондиционирования и/или рециклирования источников; и системы обнаружения прохождения радиоактивных источников в таких стратегических точках, как пункты пересечения границ. На саммите Большой восьмерки на Си-Айленде в июне 2004 года была отмечена угроза, создаваемая оборотом чувствительных ядерных материалов, оборудования и технологий, и объявлено о новых мерах, направленных на снижение риска приобретения террористами ядерных материалов и технологий. Большая восьмерка вновь подтвердила свое обязательство исключить использование высокообогащенного уранового (ВОУ) топлива в исследовательских реакторах, обеспечивать сохранность и удалять свежее и отработавшее ВОУ топливо, контролировать и обеспечивать сохранность радиоактивных источников и укреплять меры экспортного контроля и физической безопасности на границах.

Е.4. Партнерские связи по радиологической физической безопасности

40. На конференции по сохранности источников, состоявшейся в Вене в марте 2003 года, министр энергетики Соединенных Штатов объявил о новой инициативе Партнерских связей по радиологической физической безопасности (RSP), предпринятой в связи с "потенциальными угрозами, создаваемыми радиоактивными источниками, относящимися к категории высокого уровня риска и недостаточно охваченными мерами по обеспечению сохранности". RSP в партнерстве с Агентством и совместно с другими странами мира осуществляет меры по снижению риска, создаваемого радиологическими материалами, которые могут быть использованы в радиологическом рассеивающем устройстве (PPU). Они включают деятельность по снижению риска, в том числе локализацию, возвращение и обеспечение сохранности радиологических материалов, относящихся к категории высокого риска, и работу со странами по созданию эффективной регулирующей инфраструктуры с целью обеспечения сохранности этих материалов. RSP была подкреплена обязательством по взносам в ФФЯБ, взятым США в июне 2003 года. Эти средства будут ассигнованы на инициативы в области сохранности уязвимых радиоактивных источников, относящихся к категории высокого риска.

41. МЭ США и Агентство находятся в процессе создания региональной программы партнерских связей по радиологической физической безопасности (RRSP), которая должна дополнить RSP, а также текущую двустороннюю и выполняемую Агентством деятельность по снижению радиологического риска. RRSP позволит Агентству и МЭ США работать совместно с региональным партнером, оказывая содействие и поддержку в связи с важнейшими вопросами и деятельностью для радиологической физической безопасности в этом регионе. Конкретные виды деятельности будут определяться в соответствии со специфическими потребностями и компетенцией, имеющимися в участвующих государствах. RRSP предоставит также возможность другим донорам, имеющим специфические региональные интересы или компетенцию, присоединиться к программе партнерских связей.

Е.5. Глобальная инициатива по сокращению угрозы

42. 26 мая 2004 года министр энергетики Соединенных Штатов объявил о новой инициативе - Глобальной инициативе по сокращению угрозы (ГИСУ), - направленной на "обеспечение сохранности, удаление или захоронение во всем мире ядерных и радиологических материалов, которые могут становиться предметом хищения". В рамках ГИСУ будут приниматься меры, направленные на сведение к минимуму использования ВОУ топлива в исследовательских реакторах, включая: меры по удалению топлива в надежные хранилища в стране происхождения; работы по переводу активных зон гражданских исследовательских реакторов с ВОУ на низкообогащенное урановое (НОУ) топливо и работы по выявлению и обеспечению сохранности других ядерных и радиологических материалов и связанного с ними оборудования, еще не охваченных осуществляемыми усилиями по сокращению угрозы. США и Российская Федерация при поддержке Агентства созовут 18-19 сентября 2004 года в Вене Конференцию партнеров по Глобальной инициативе по сокращению угрозы с целью решения вопросов сбора и обеспечения сохранности материалов, привлекательных в смысле распространения. Агентство уже играет важную роль в программе по возврату российского топлива исследовательских реакторов (RRRFR), в рамках которой осуществляется репатриация из ряда исследовательских реакторов свежего ВОУ топлива российского происхождения, и в программе по пониженному обогащению топлива для исследовательских и экспериментальных реакторов (RERTR). Существующая программа Агентства в области физической ядерной безопасности посвящена физической защите ядерных материалов и установок и сохранности других радиоактивных материалов. Поэтому в совокупности эта работа создает солидную основу для сотрудничества Агентства в новой глобальной инициативе по сокращению угрозы.

Г. Комплексный план МАГАТЭ по повышению физической безопасности исследовательских реакторов

43. Физическая безопасность исследовательских реакторов и связанных с ними установок вызывает растущую озабоченность на международном уровне. Исследовательские реакторы обладают особенностями, ставящими специфические задачи в области физической ядерной безопасности. Некоторые из этих задач и особенно те из них, которые связаны с саботажем, решаются с использованием мер, способствующих достижению целей как безопасности, так и физической безопасности. В контексте всестороннего подхода Агентства к решению вопросов физической ядерной безопасности Агентством разработан комплексный план повышения физической безопасности исследовательских реакторов и связанных с ними установок. В этом плане проводимая работа по снижению риска в связи с топливом и снятием с эксплуатации сведена воедино с мерами по повышению физической безопасности, инженерно-техническими мерами и мерами по безопасности, принимаемыми в целях сокращения слабых мест, мерами по контролю за материалами и по подготовке кадров в целях повышения информированности и культуры в области физической безопасности, законодательными и регулируемыми мерами и мерами по повышению аварийной готовности.

Г. Консультативная группа по вопросам физической ядерной безопасности (АДСЕК)

44. АДСЕК продолжает свою работу на проводимых раз в два года совещаниях. Она вырабатывает рекомендации по приоритетам для осуществления текущей деятельности и предложила определение "физической ядерной безопасности", с тем чтобы обеспечить общую отправную точку для концептуальных подходов и деятельности. АДСЕК также подчеркнула необходимость долгосрочного планирования и готовности. В ответ на рекомендации АДСЕК был намечен в общих чертах и рассмотрен предварительный план разработки основы физической ядерной безопасности. Определен процесс, в рамках которого АДСЕК может рассматривать техническое содержание документов по физической ядерной безопасности. Процедура учитывает, что руководящие принципы и рекомендации в области физической ядерной безопасности не являются "нормами", как они определены в статье III.A.6 Устава МАГАТЭ. Кроме того, АДСЕК рассмотрела нынешние и планируемые консультативные услуги и планируемую программу подготовки кадров и сохраняет интерес к осуществлению политики Агентства в области информационной безопасности в отношении информации, связанной с физической ядерной безопасностью.

Н. Ресурсы

45. Осуществление плана деятельности Агентства в области физической ядерной безопасности зависит от поступления добровольных взносов в ФФЯБ. Двадцать пять государств-членов и одна организация внесли финансовые взносы в ФФЯБ, а 17 государств-членов предоставили в дар услуги, оборудование и использование установок.

46. Финансовые правила Агентства требуют в отношении внебюджетных взносов, чтобы средства, по которым взяты обязательства по взносам, поступили на счет Агентства в банке прежде, чем могут быть одобрены расходы. В приведенной ниже таблице приведены сведения о поступивших в ФФЯБ средствах и о расходах, включая предварительные обязательства по расходам, взятые в период до 15 июля 2004 года. В конце 2002 года общая сумма поступивших в ФФЯБ средств составила 8 079 793 долл., а в течение 2003 года поступила общая сумма 9 916 751 долл. Таким образом, за первый год¹² осуществления программы плановая основа (плановая цифра для осуществления) составила 8,1 млн. долл., а на второй год, 2004 год, плановая основа составляет около 9,9 млн. долл. В случае поступления дополнительных ресурсов планы программы соответствующим образом корректируются. Степень осуществления продолжает оставаться весьма высокой; за первый год осуществления были израсходованы средства или взяты предварительные обязательства на общую сумму 8,3 млн. долл., что превосходит плановую цифру для осуществления программы на 2003 год. В 2004 году по состоянию на 15 июля были израсходованы средства или взяты предварительные обязательства в объеме около 70% плановой цифры на весь год.

¹² В пункте 34 обзора в документе GC(47)/3, Программа и бюджет Агентства на 2004-2005 годы, поясняется, что, поскольку план деятельности был одобрен Советом управляющих только в марте 2002 года и так как финансовые взносы поступили в ФФЯБ лишь позднее в 2002 году, 2003 год – который включает последнюю часть 2002 года – считается первым годом трехгодичной программы согласно GOV/2002/10. Поэтому вторым и третьим годами являются соответственно 2004 и 2005 годы.

Сфера деятельности	Описание сферы деятельности	Плановая цифра расходов 2003 год*	Суммарные расходы 2003 год	Плановая цифра расходов 2004 год*	Расходы в 2004 году		Имеющиеся средства
					Расходы по состоянию на 15 июля 2004 года	Обязательства по окладам персонала***	
I	Физическая защита ядерных материалов и установок		2 865 974		1 177 800	549 494	
V	Оценка уязвимости ядерных установок в плане обеспечения безопасности/сохранности		2 865 974		1 177 800	549 494	
II	Обнаружение злоумышленной деятельности, связанной с ядерными и другими радиоактивными материалами		2 351 221		1 716 953	709 023	
III	Государственные системы учета и контроля		288 511		469 070	69 836	
IV	Сохранность радиоактивного материала, помимо ядерного материала		2 100 395		1 120 464	218 988	
VI	Ответные меры в связи со злоумышленными актами или угрозами их совершения		344 850		102 199	267 143	
VII	Присоединение к международным соглашениям, руководящим принципам и рекомендациям и их осуществление		3 000		119 458	90 000	
VIII	Координация деятельности и управление информацией по вопросам физической ядерной безопасности		324 481		219 021	234 843	
	ВСЕГО ПО СФЕРАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	8 079 793	8 278 432	9 916 751	4 924 965	2 139 327	2 852 459
					7 064 292		

* Средства, полученные в 2002 году

** Средства, полученные в 2003 году

*** Обязательства по окладам персонала с затратами в 2004 году

I. Повышение физической ядерной безопасности: взгляд в будущее

47. План деятельности, предусмотренный в GOV/2002/10, охватывает трехгодичный период. Сейчас приближается конец этого периода. Ясно, что настоятельная необходимость, приведшая к тому, что Генеральная конференция предложила Генеральному директору разработать усиленные меры по борьбе с ядерным терроризмом, не уменьшилась. Результаты большого числа видов деятельности по оценке, выполненных Агентством согласно этому плану, также ясно показывают, что государства-члены нуждаются в значительной помощи в деле укрепления своих мер в области физической ядерной безопасности. Сейчас разрабатывается новый план деятельности Агентства в области физической ядерной безопасности, который будет представлен Совету управляющих на одобрение в 2005 году.

48. Первым приоритетом нового плана являются всемирное применение услуг Агентства в области физической ядерной безопасности и помощь всестороннему улучшению существующих систем физической ядерной безопасности. Поэтому основными целями нового плана будут: помощь в осуществлении мер по повышению физической ядерной безопасности в государствах-членах, включая "аппаратную" поддержку, такую, как модернизация оборудования; завершение международной системы руководящих принципов и рекомендаций в области физической безопасности; консультации и помощь в создании национальной инфраструктуры физической ядерной безопасности; расширенные усилия по разработке эффективных методов и методологий борьбы с незаконным оборотом; совершенствование возможностей в области реагирования на радиационные аварийные ситуации и инциденты; новое внимание, уделяемое устойчивости; расширенное использование информационных систем и сетевого подхода; дальнейшее совершенствование двустороннего, регионального и международного сотрудничества; и уделение дальнейшего внимания поискам синергии с другими видами деятельности Агентства, связанными с проверкой и безопасностью.

49. Предполагаемое введение модульной структуры услуг Агентства по оценке физической ядерной безопасности обеспечит более высокую гибкость при адаптации услуг к потребностям государств и принесет синергические полезные результаты. Продолжающееся и глобальное предоставление таких услуг по оценке, отражающее высокий уровень спроса со стороны государств-членов, явится основным аспектом предлагаемого нового плана. Однако основное внимание в рамках деятельности Агентства в области физической ядерной безопасности будет все более переноситься на осуществление усиленных мер в области физической ядерной безопасности. Кроме того, повышенное внимание станет уделяться поощрению и поддержке устойчивости осуществленных мер. Комплексные планы поддержки физической ядерной безопасности будут становиться все более важным инструментальным средством в усилиях Агентства по оказанию государствам-членам помощи в укреплении их физической ядерной безопасности.

50. Еще одним приоритетом нового плана будет обновление существующей международной системы руководящих принципов и рекомендаций, скрепляемых КФЗЯМ, и связанных с физической безопасностью аспектов Кодекса поведения. Эта система в конечном итоге будет охватывать все аспекты физической безопасности ядерных и других радиоактивных материалов и связанных с ними установок, хранилищ и перевозок и будет учитывать все аспекты злоумышленного использования или деятельности, отраженные в изложенных выше рисках. Существующие руководства и рекомендации, связанные с физической защитой ядерного материала и соответствующими установками и перевозками, возможно, потребуют значительных изменений в случае принятия поправок к КФЗЯМ.

51. Ясно, что программа деятельности Агентства, посвященная оказанию государствам-членам помощи в повышении их способности противодействовать угрозе ядерного и радиологического терроризма и сфокусированная на этой деятельности, необходима, и, по-видимому, необходимость в ней сохранится в обозримом будущем. На этой основе следует осуществлять планирование, программирование и финансирование будущей деятельности Агентства.