



IAEA

Международное агентство по атомной энергии

Генеральная конференция

GC(48)/11

Date: 24 August 2004

General Distribution

Russian

Original: English

Сорок восьмая очередная сессия

Пункт 17 предварительной повестки дня Конференции
(GC(48)/1)

Повышение действенности и эффективности системы гарантий, включая осуществление дополнительных протоколов

Резюме

- В настоящем докладе содержится информация о прогрессе, достигнутом после Генеральной конференции 2003 года в области укрепления системы гарантий и повышения ее эффективности.

Повышение действенности и эффективности системы гарантий, включая осуществление дополнительных протоколов

Введение

1. В резолюции GC(47)/RES/11 Генеральная конференция предложила Генеральному директору доложить на ее сорок восьмой сессии о повышении действенности и эффективности системы гарантий и применении Типового дополнительного протокола¹. Настоящий доклад является ответом на это предложение; в нем обновляется информация, представленная Генеральной конференции в докладе по данному пункту повестки дня в прошлом году (документ GC(47)/8), и рассматриваются следующие вопросы: осуществление и дальнейшее развитие мер по укреплению и повышению эффективности гарантий; осуществление дополнительных протоколов и интегрированные гарантии; и заключение и вступление в силу соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов.

А. Осуществление и дальнейшее развитие мер по укреплению и повышению эффективности гарантий

2. Сведения, раскрытые в период с 2002 года до середины 2004 года, и события, связанные с ядерными программами в Исламской Республике Иран, Социалистической Народной Ливийской Арабской Джамахирии и Корейской Народно-Демократической Республике (КНДР), подчеркивают важные проблемы, с которыми столкнулся режим ядерного нераспространения. Агентство реагирует на эти и другие вызовы. Урок, извлеченный в связи с обнаружением незаявленных ядерных программ в Иране и Ливии, заключается в том, что Агентство должно разработать и осуществлять более совершенные и надежные методы и меры проверки. Важным элементом является получение более четкого представления о маршрутах и источниках поставок чувствительных ядерных технологий и материалов с целью раскрытия сетей, обеспечивающих деятельность тайных ядерных рынков. Агентство начало активизировать свою деятельность, связанную со сбором, анализом всей имеющейся информации о таких сетях и принятием соответствующих последующих мер, и ожидает, что государства расширят свое сотрудничество с ним в этой области.

¹ Типовой дополнительный протокол к Соглашению(ям) между государством(ами) и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий, INFCIRC/540 (Corrected).

3. Агентство действовало в соответствии с решением Совета управляющих, о котором в прошлом году было доложено Генеральной конференции в GC(47)/INF/7 и согласно которому следует провести рассмотрение методов работы в области гарантий с целью повышения действенности и эффективности системы гарантий МАГАТЭ, обеспечив в то же время сохранение доверия к ней. Завершены два рассмотрения. Независимая группа экспертов по оценке провела оценку программы по "Осуществлению мер по укрепленным гарантиям МАГАТЭ", в ходе которой были проанализированы ход выполнения, действенность и результативность осуществленных до настоящего времени мер по укреплению гарантий. В ходе второго рассмотрения, проведенного Постоянной консультативной группой по осуществлению гарантий, были изучены роль, структура и содержание критериев гарантий МАГАТЭ. В целом анализ дал положительные результаты в смысле действенности и эффективности программы по гарантиям, и был выработан ряд рекомендаций относительно дальнейших улучшений. Рекомендации по результатам обеих оценок рассматриваются Секретариатом, и Генеральный директор представит дополнительный доклад Совету управляющих позднее в 2004 году.

4. Уже предпринимаются меры в связи с важностью управления качеством для постоянного совершенствования программы – рекомендацией, вынесенной по результатам обоих рассмотрений. В бюджетном цикле 2004-2005 годов начато осуществление проекта по внедрению всеобъемлющей системы управления качеством в Департаменте гарантий. Как часть системы управления качеством решаются вопросы управления знаниями.

A.1. Формулирование выводов в связи с осуществлением гарантий: дальнейшее развитие процесса оценки государств

5. Как сообщается в Заявлении об осуществлении гарантий Агентства за 2003 год, на основе оценки всей информации, имевшейся у Агентства при осуществлении его прав и выполнении его обязательств по гарантиям в этом году, выводы в связи с осуществлением гарантий были сделаны для большинства государств², имеющих вступившее в силу соглашение о гарантиях. Оценка государств занимает центральное место в процессе, в ходе которого делаются эти выводы в связи с осуществлением гарантий. Оценка и рассмотрение информации, относящейся к ядерной деятельности государства, представляют собой непрерывный процесс; периодически оценка и вытекающие из нее выводы и рекомендации документируются в отчете об оценке государства и рассматриваются. Со времени представления Генеральной конференции доклада в прошлом году Секретариат подготовил и рассмотрел еще 71 отчет об оценке государств, из которых 32 считались заявлениями в соответствии с дополнительным протоколом. За период с 1997 года в общей сложности было подготовлено и рассмотрено 250 отчетов об оценке государств, охватывающих 99 государств³, 63 из которых осуществляют значительную ядерную деятельность.

6. С целью укрепления своих возможностей обнаруживать незаявленные ядерные материалы и деятельность Агентство расширяет и активизирует деятельность, связанную со сбором и анализом всей имеющейся информации о ядерных программах государств, а также о тайных сетях поставок ядерных предметов. В течение прошедшего года использование информации из открытых источников было дополнительно улучшено посредством введения нового

² Поскольку Секретариат не имел возможности осуществлять инспекции по гарантиям в КНДР в 2003 году, он не смог сформировать каких-либо выводов в связи с осуществлением гарантий в отношении ядерного материала в этом государстве. Было обнаружено, что, занимаясь незаявленной ядерной деятельностью, Иран и Ливия нарушали свои обязательства о соблюдении своих соответствующих соглашений о гарантиях.

³ и Тайвань, Китай.

программного обеспечения для поиска на сайтах Интернета и более широкого использования научных и коммерческих данных, что позволяет Секретариату лучше оценивать технологические возможности государств осуществлять ядерные программы, в том числе программы с чувствительными с точки зрения нераспространения технологиями. Улучшен процесс сбора и анализа изображений, получаемых с помощью спутников, и создана географическая информационная система, позволяющая ассимилировать многочисленные и различные типы информации, которая может быть оценена с использованием географических координат.

A.2. Разработка и осуществление подходов к применению гарантий, процедур и технологии гарантий

7. Секретариат в сотрудничестве с государствами-членами занимался разработкой и совершенствованием подходов к применению гарантий для новых установок, подготавливал улучшенные процедуры и методы измерения ядерного материала и принимал меры по обеспечению разработки и осуществления нового оборудования и методов. Эта деятельность координировалась в рамках Программы исследований и разработок для ядерной проверки и обеспечения сохранности материала на 2002-2003 годы (программы НИОКР, обновленной на 2004-2005 годы), целями которой являются обеспечение наличия в Секретариате соответствующего оборудования и методов для удовлетворения будущих потребностей и требований, а также оптимизация оборудования для использования в инспекциях. Реструктуризация программы НИОКР на основе управления проектами позволила улучшить подотчетность и транспарентность процесса разработки и деятельности по разработке.

A.2.1. Подходы к применению гарантий и процедуры по гарантиям

8. Агентство продолжало разработку новых или улучшенных подходов к применению гарантий, использующих усовершенствованные технологии. Были тщательно изучены совокупные расхождения в данных отправителя/получателя и совокупное количество неучтенного материала на заводе по переработке, и в результате этого в измерительную систему оператора были внесены значительные усовершенствования. На заводах по изготовлению низкообогащенного уранового топлива были осуществлены инспекции с краткосрочным уведомлением. Эти инспекции с краткосрочным уведомлением включают оценку количества ядерного материала в технологическом процессе. В области проверки информации о конструкции (DIV) были проведены испытания новых процедур для подтверждения факта отсутствия топлива в активной зоне окончательно остановленного усовершенствованного теплового реактора, из которого недавно было выгружено топливо. Проведены испытания использования для целей DIV сканирующего лазерного дальномера, дающего трехмерное изображение, которое может использоваться для последующей перепроверки информации о конструкции. Система, основанная на подповерхностном радаре, прошла в 2003 году полевые испытания по использованию для DIV системы удержания.

A.2.2. Информационная технология

9. После осуществления в 2002-2003 годах этапа детального планирования для обновления Информационной системы по гарантиям МАГАТЭ (ISIS) и проведения анализа затрат и результатов были оценены альтернативные варианты будущей более гибкой и расширяемой информационной архитектуры, призванной заменить существующую устаревшую систему, трудную и дорогостоящую в обслуживании. Начат процесс торгов для получения коммерческого подряда, и в октябре 2004 года будет произведен выбор подрядчика. Проект одобрен Советом управляющих и Генеральной конференцией в 2003 году, и его финансирование обеспечивается главным образом за счет внебюджетных ресурсов. Однако эти

ресурсы не поступают так, чтобы обеспечивалось осуществление проекта. В целях дальнейшего совершенствования архитектуры безопасности информационных систем Департамента в начале 2004 года на основе проведенного в 2002 году анализа риска начато выполнение контракта, финансируемого в рамках программы поддержки государства-члена. Разработано новое программное обеспечение в поддержку инспекций на случайной основе с краткосрочным уведомлением. Программное обеспечение, которое позволяет инспекторам в периоды нахождения на местах сравнивать данные об учете ядерного материала и другие соответствующие данные с информацией, хранящейся в Центральных учреждениях, было внедрено в общей сложности для 47 крупных установок.

A.2.3. Оборудование для целей гарантий

10. Агентство продолжает разработку и совершенствование своих систем неразрушающего анализа для проверки ядерного материала и для систем сохранения и наблюдения, используемых для поддержания непрерывности информации о ядерном материале. Была разработана, успешно испытана и сейчас используется на регулярной основе специализированная детекторная система для измерения сборок со свежим высокообогащенным урановым топливом на исследовательском реакторе. Надежность систем наблюдения Агентства повышена посредством замены устаревших аналоговых систем цифровыми, причем в 2003 году завершена замена всех однокамерных систем. На ряде установок проводятся испытания новых систем опечатывания, включая печати, использующие коммерчески доступные методы радиочастотной связи. В целях повышения эффективности осуществления своих гарантий Агентство продолжает наращивать число смонтированных автономных систем мониторинга. В конце июня 2004 года насчитывалась 91 система, смонтированная на 44 установках в 22 государствах; в течение прошлого года было смонтировано 11 новых систем и пять заменяющих систем. Продолжается расширение дистанционного мониторинга данных наблюдения на установках в качестве меры, способствующей действенности и эффективности. В конце июня 2004 года Агентство располагало 49 такими системами со 125 камерами, действующими в девяти государствах³. Были также внесены усовершенствования в автономное оборудование для мониторинга и оборудование для дистанционного мониторинга, в том числе в целях сокращения числа получаемых изображений была впервые использована система наблюдения с предварительной обработкой изображений. Было введено использование технологии виртуальных частных сетей, с тем чтобы повысить эффективность затрат при осуществлении дистанционного мониторинга.

A.2.4. Отбор проб окружающей среды

11. Отбор проб окружающей среды продолжает играть важнейшую роль в обнаружении незаявленных ядерных материала и деятельности. В прошедшем году возможности Агентства в области анализа проб окружающей среды были улучшены путем модернизации оборудования для масс-спектрометрии и метода сканирования проб в Аналитической лаборатории по гарантиям Агентства (SAL) в Зайберсдорфе. Кроме того, еще более повысилась чувствительность анализа, проводимого в чистой лаборатории в составе SAL, возросло число проб, проанализированных в рамках контроля качества, и они стали более разнообразными. В прошедшем году возможности Сети аналитических лабораторий Агентства были использованы для анализа большего, чем предусмотрено контрактом, числа отобранных проб (почти в два раза большего, чем в предыдущем году), что было связано с деятельностью, осуществлявшейся в Иране и Ливии. Усилия, затраченные на анализ и оценку результатов отбора проб в Иране и Ливии, отрицательно сказались на своевременности обработки и представления отчетности о результатах анализа проб окружающей среды, отобранных в других государствах.

А.3. Сотрудничество с ГСУК

12. Имеющие солидную основу и правильно осуществленные государственные системы учета и контроля ядерного материала (ГСУК) весьма важны для обеспечения оптимальной действенности и эффективности осуществления гарантий. Секретариатом было проведено поочередное рассмотрение по государствам с целью оценки эффективности соответствующих ГСУК и выявления областей, в которых расширенные возможности оказали бы наибольшее положительное воздействие на осуществление гарантий. Основное внимание в рамках этого рассмотрения было сосредоточено на таких важнейших функциях ГСУК, как своевременное и точное предоставление информации Агентству и поддержка деятельности Агентства по проверке. Эта поддержка включает оказание содействия: доступу к установкам, местам нахождения и ядерному материалу; монтажу оборудования и отправлению проб разрушающего анализа, радиоактивных источников и оборудования. Было установлено, что ГСУК государств, в которых Агентство проводит деятельность по проверке, достаточно эффективны, хотя ряд этих систем могут быть улучшены. Некоторые ГСУК располагают ограниченными ресурсами, а другие не имеют необходимых юридических полномочий.

13. В бюджетном цикле 2004-2005 годов начато осуществление всестороннего проекта по ГСУК, в рамках которого Агентство оказывает государствам помощь в создании или укреплении их ГСУК. Агентство предоставляет помощь посредством разработки руководящих принципов и рекомендаций, оказания консультативных услуг, технической поддержки и проведения подготовки кадров. В прошлом году продолжалась работа над пересмотренными руководящими принципами для создания, укрепления и поддержания эффективных ГСУК, руководящими принципами для международной консультативной службы по ГСУК (ИССАС) и руководством по учету ядерного материала и представлению отчетности. Были проведены командировки по оценке ГСУК в Армению и Кыргызстан с целью предоставления консультаций и выработки рекомендаций по мерам для создания или укрепления соответствующих ГСУК и пробная командировка ИССАС в Индонезию. Осуществлялись дальнейшие мероприятия по сотрудничеству с конкретными государственными или региональными системами, включая согласованный план действий для Ульяновской установки по изготовлению топлива в Казахстане, направленный на модернизацию системы учета ядерного материала и предоставление необходимого оборудования для измерений материала; создание совместно с Евратомом рабочей группы для разработки мер, требуемых для подготовки десяти государствам, присоединившимся к Европейскому союзу в мае 2004 года; и согласованные с Бразильско-аргентинским агентством по учету и контролю ядерных материалов совместные процедуры проверки учетных документов.

А.4. Подготовка кадров

14. Дальнейшее укрепление и совершенствование учебного плана подготовки кадров по вопросам гарантий продолжались в соответствии с непрерывным развитием технологии гарантий и изменяющимися потребностями Департамента гарантий. Во вводный курс по гарантиям Агентства, который в прошлом году был проведен дважды для 21 нового инспектора, были включены новые учебные занятия, а другие были обновлены. Другая подготовка инспекторов включала курсы повышенного уровня по таким темам, как методы проверки плутония, калибровка баков, проверка отработавшего топлива, отбор проб окружающей среды, проверка информации о конструкции, индикаторы ядерного топливного цикла и распространения, укрепленная система гарантий, оценки государств, информированность в области спутниковых изображений, роли и обязанности в связи с дополнительным доступом, установки ядерного топливного цикла (для кураторов стран) и управление качеством. За период, прошедший после прошлогоднего доклада Генеральной

конференции, в целях оказания персоналу из государств-членов помощи в выполнении обязательств в соответствии с соглашениями о гарантиях и дополнительными протоколами было проведено шесть региональных и два национальных учебных мероприятия по ГСУК.

В. Осуществление дополнительных протоколов и интегрированные гарантии

В.1. Осуществление дополнительных протоколов

15. Типовой дополнительный протокол, одобренный 15 мая 1997 года Советом управляющих, важен для повышения действенности и эффективности системы гарантий. За прошедший год активизировались усилия, направленные на осуществление дополнительных протоколов в тех государствах, которые еще не осуществляют их, и в том числе в некоторых государствах с крупными ядерными топливными циклами. Значительные ресурсы направляются на анализ, последующие мероприятия и оценку заявлений, представляемых в соответствии с дополнительным протоколом.

В.1.1. Консультации с государствами

16. В соответствии с дополнительным протоколом государство должно предоставлять Агентству дополнительную информацию относительно своей ядерной программы и предоставлять Агентству дополнительный доступ. В целях оказания государствам помощи в подготовке к выполнению этих обязательств Секретариат провел с многочисленными государствами консультации по вопросам дополнительного протокола. С делегациями 13 государств было проведено обсуждение связанных с политикой, юридических и технических аспектов, с тем чтобы способствовать введению в силу дополнительных протоколов. Подобным же образом Секретариат принимал участие в двусторонних совещаниях с представителями 12 государств и Евратома по вопросам, относящимся к осуществлению дополнительного протокола. Секретариат участвовал также в проведенных в Казахстане и Украине совещаниях по ознакомлению государственных компетентных органов и операторов установок с требованиями гарантий Агентства и дополнительного протокола. Кроме того, в Германии и Нидерландах были проведены совещания с представителями установок, государств и Евратома с целью обсуждения вопросов, связанных с осуществлением дополнительного протокола на площадках центрифужного обогащения в Европейском союзе.

В.1.2. Заявления государств в соответствии с дополнительным протоколом

17. Со времени представления Генеральной конференции доклада в прошлом году 39 государств³ представили заявления в соответствии с дополнительными протоколами, 10 из которых были первоначальными заявлениями в соответствии со статьей 2. Заявления в основном представлялись своевременно, хотя приблизительно 20% из них были представлены с опозданием более чем на 30 дней, а несколько - с опозданием более чем на шесть месяцев. Шестнадцать государств представили заявления в соответствии с дополнительным протоколом только в виде печатных копий, обработка которых создает значительную рабочую нагрузку для Секретариата. Более широкое использование программного обеспечения "Protocol Reporter", разработанного с целью помочь государствам в представлении заявлений в электронной форме, облегчило бы работу Секретариата. В настоящее время "Protocol Reporter" полностью или частично используется 28 государствами³.

18. Во многих случаях рассмотрение заявлений зачастую требовало дополнительных контактов с компетентными органами государств для получения разъяснений относительно представленной информации. Представления в соответствии с дополнительными протоколами в отношении зданий на площадках и рудников вызывали наибольшее число запросов Секретариата относительно дополнительной информации. В необходимых случаях Секретариат поднимал вопросы или устранял несоответствия с компетентными органами государств в соответствии со статьей 4.d дополнительного протокола. Некоторые из вопросов, рассмотренных в этой категории, были удовлетворительным образом разрешены; другие еще предстоит разрешить. В некоторых случаях государства давали своевременные и удовлетворительные ответы на вопросы Секретариата или запросы относительно дополнительной информации. Однако во многих случаях ответы были неполными, вызывали появление новых вопросов, поступили с опозданием или все еще не получены.

19. В мае 2004 года был выпущен пересмотренный вариант руководящих принципов 1997 года для подготовки и представления заявлений в соответствии со статьями 2 и 3 дополнительного протокола. Пересмотренный вариант учитывает накопленный государствами и Агентством коллективный опыт осуществления дополнительных протоколов. Проект пересмотренного варианта в декабре 2003 года был представлен в Лондоне экспертам из 29 государств на техническом совещании, принимающей стороной которого была программа поддержки Соединенного Королевства.

В.1.3. Дополнительный доступ

20. Дополнительный доступ, осуществляемый в соответствии с дополнительным протоколом, используется в поддержку подготовки и подтверждения выводов об отсутствии незаявленных ядерных материалов и деятельности. Со времени представления Генеральной конференции доклада в прошлом году дополнительный доступ был проведен 102 раза в 21 государстве³. В большинстве случаев он был осуществлен в местах на ядерной площадке или в таких местах нахождения, как рудники, обогатительные установки и места нахождения с исходным материалом или материалом, освобожденным от гарантий. В большинстве случаев инспектора Агентства не сталкивались с какими-либо значительными трудностями при проведении дополнительного доступа, причем имело место хорошее сотрудничество со стороны компетентных органов государств и операторов установок.

В.2. Интегрированные гарантии

21. В течение прошлого года осуществление интегрированных гарантий на уровне государства продолжалось в Австралии и Норвегии и было начато в Индонезии. Подходы к применению интегрированных гарантий для конкретных государств разрабатывались для ряда государств, в отношении которых был сделан или, как ожидается, вскоре будет сделан более широкий вывод в связи с осуществлением гарантий, согласно которому весь ядерный материал был поставлен под гарантии и по-прежнему использовался в мирной ядерной деятельности или же был учтен иным надлежащим образом. Для государств, имеющих крупномасштабные ядерные топливные циклы, в подходы на уровне государства включались, с учетом специфических особенностей государств, типовые подходы к применению интегрированных гарантий, разработанные для легководных реакторов (LWR), реакторов с перегрузкой на мощности, хранилищ, заводов по изготовлению низкообогащенного уранового топлива и исследовательских реакторов. В целях оказания содействия введению интегрированных гарантий в конкретных государствах были проведены полевые испытания элементов, предусмотренных в подходах на уровне государства. В Венгрии на энергетическом реакторе была проведена в качестве испытания необъявленная инспекция, а в Японии для LWR, не

использующих смешанное оксидное топливо, для исследовательских реакторов и хранилищ отработавшего топлива были завершены испытания подходов к применению интегрированных гарантий для конкретных установок, включающие промежуточные инспекции на случайной основе.

22. Осуществление интегрированных гарантий развивалось не так быстро, как ожидалось, ввиду низких темпов вступления в силу дополнительных протоколов, приводящих к задержкам в формировании более широкого вывода по гарантиям, требуемого в случае осуществления интегрированных гарантий. Поскольку интегрированные гарантии осуществляются в настоящее время лишь в государствах, имеющих маломасштабные ядерные топливные циклы, экономия, достигнутая в результате осуществления, оказалась скромной. Более значительная экономия в связи с сокращением объема деятельности по проверке на местах ожидается после того, как интегрированные гарантии станут осуществляться в государствах с более крупномасштабными топливными циклами. В целях ускорения этого процесса приоритетное внимание уделяется завершению разработки подходов к применению интегрированных гарантий на уровне государства для тех государств, которые, как ожидается, вскоре станут полноценными кандидатами на применение в них интегрированных гарантий. Совместно с 15 государствами Европейского союза и Евратомом проводится подготовительная работа по планированию осуществления дополнительного протокола после вступления в силу их дополнительных протоколов 30 апреля 2004 года.

С. Заключение и вступление в силу соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов

23. Со времени представления Генеральной конференции доклада в прошлом году число подписанных или вступивших в силу соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов возросло. Соглашения о всеобъемлющих гарантиях вступили в силу еще с тремя государствами⁴, а два государства подписали такие соглашения⁵. Тем временем дополнительные протоколы были подписаны 11 государствами⁶ и вступили в силу для 24 государств⁷. Еще два государства взяли обязательства применять свои дополнительные протоколы до их официального вступления в силу⁸. Общее число государств, имеющих соглашения о гарантиях, достигло 149, а число государств, имеющих вступившие в силу дополнительные протоколы, возросло с 35 до 59⁹. Отчасти это явилось результатом вступления в силу дополнительных протоколов для 15 государств Европейского союза.

⁴ Кыргызстан, Куба, Объединенные Арабские Эмираты.

⁵ Куба, Сейшельские Острова.

⁶ Исламской Республикой Иран, Исландией, Казахстаном, Кубой, Ливийской Арабской Джамахирией, Мадагаскаром, Мексикой, Нигером, Сальвадором, Сейшельскими Островами, Того.

⁷ Австрии, Армении, Бельгии, Дании, Ганы, Германии, Греции, Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Кубы, Люксембурга, Мадагаскара, Нидерландов, Португалии, Республики Кореи, Сальвадора, Соединенного Королевства, Уругвая, Финляндии, Франции, Чили, Швеции.

⁸ Исламская Республика Иран, Ливийская Арабская Джамахирия.

⁹ Кроме того, с мерами, предусмотренными в Типовом дополнительном протоколе, согласился Тайвань, Китай.

24. Хотя значительное увеличение числа государств, имеющих вступивший в силу дополнительный протокол, является положительным событием, предстоит сделать еще многое. К 16 июля 2004 года, спустя более чем семь лет после того, как Совет управляющих одобрил Типовой дополнительный протокол, 108 государств – включая 17, осуществляющих, как известно, значительную ядерную деятельность, – все еще не подписали дополнительные протоколы, а 25 государств – включая 12, осуществляющих значительную ядерную деятельность, – подписали дополнительные протоколы, но все еще не ввели их в силу. Из числа государств - участников Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) 43 еще не ввели в силу соглашения о всеобъемлющих гарантиях с Агентством в связи с этим договором. Для того чтобы система гарантий МАГАТЭ имела возможность обеспечивать надежную уверенность в отношении как непереключения ядерного материала, так и отсутствия незаявленных ядерных материалов и деятельности, она должна быть наделена необходимыми полномочиями. Для этого потребуется, чтобы все государства, взявшие на себя обязательства в отношении нераспространения, - особенно те из них, которые осуществляют значительную ядерную деятельность, - ввели в силу и осуществляли юридические документы, относящиеся к укрепленной системе гарантий.

С.1. Меры по содействию заключению соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов

25. На своей сорок седьмой сессии Генеральная конференция в пункте 14 постановляющей части резолюции GC(47)/RES/11 отметила "достойные одобрения усилия, предпринимаемые государствами-членами, в особенности Японией, и Секретариатом МАГАТЭ, по осуществлению элементов плана действий, изложенного в резолюции GC(44)/RES/19 и в обновленном плане действий Агентства (апрель 2003 года), и призвала их надлежащим образом и при условии наличия ресурсов продолжить эти усилия и анализировать достигнутый в этом отношении прогресс и рекомендовала, чтобы другие государства-члены рассмотрели вопрос об осуществлении, в надлежащих случаях, элементов этого плана действий с целью содействия вступлению в силу соглашений о всеобъемлющих гарантиях и дополнительных протоколов". К числу элементов плана действий, предложенного в документе GC(44)/RES/19, относятся следующие:

- активизация усилий Генерального директора с целью заключения соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов, в особенности с теми государствами, в которых осуществляется значительная ядерная деятельность;
- оказание МАГАТЭ и государствами-членами помощи другим государствам по вопросу о том, как заключать и осуществлять соглашения о гарантиях и дополнительные протоколы; и
- укрепление координации между государствами-членами и Секретариатом МАГАТЭ в их усилиях по содействию заключению соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов.

26. Руководствуясь относящимися к данному вопросу резолюциями Генеральной конференции, инструкциями Совета, Планом действий Агентства (обновленным в феврале 2004 года) и Среднесрочной стратегией, содержащейся в документе GOV/1999/69, Секретариат продолжает свои активные усилия, направленные на стимулирование более широкого присоединения к укрепленной системе гарантий.

27. В этих целях, используя внебюджетные взносы, предоставленные Францией, Японией и Соединенными Штатами, Секретариат созвал в Вене межрегиональный семинар, рассчитанный на государства, которые еще не заключили соглашения о всеобъемлющих гарантиях в связи с ДНЯО, а также субрегиональные семинары по укрепленной системе гарантий, принимающей стороной которых были Буркина-Фасо и Намибия. В связи с этими семинарами Секретариат провел с 25 государствами двусторонние консультации по заключению соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов. В рамках 3-й сессии Подготовительной комиссии Конференции 2005 года по рассмотрению действия ДНЯО Агентство организовало брифинг на тему "Проверка, проводимая МАГАТЭ в соответствии с ДНЯО: заключение соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов" с запланированными замечаниями правительств Японии и Кувейта. Кроме того, Агентство внесло вклад в национальные семинары по дополнительному протоколу в Колумбии и Мексике.