

Усиление роли парламентаризма в обеспечении физической ядерной безопасности:

интервью с Председателем Межпарламентского союза д-ром Тулией Эксон



В.: Расскажите, пожалуйста, о роли и работе Межпарламентского союза, в частности в области расширения возможностей парламентов в том, что касается содействия укреплению мира и безопасности и достижению ЦУР?

О.: Межпарламентский союз (МПС) был основан 135 лет назад в качестве первой многосторонней политической организации, которая способствует укреплению мира посредством межпарламентской дипломатии и диалога. МПС ставит своей целью побудить парламентариев вести переговоры и посредническую деятельность, а не решать споры военным путем.

Как Председатель МПС я горжусь тем, что в настоящее время организация насчитывает 180 парламентов-членов (ПЧ), в состав которых входит большинство из 46 000 членов национальных парламентов мира. Оба основателя МПС, а также с десяток других фигур в руководстве МПС были удостоены Нобелевской премии мира.

Особую роль деятельность МПС играет в странах, переживших конфликт или находящихся в процессе перехода к демократии. МПС содействует таким странам в формировании парламента — эффективного и демократического института, который может помочь преодолеть национальные разногласия и защитить право граждан на жизнь в условиях свободы от страха и войны.

Для обеспечения мира крайне важное значение имеют также разоружение и нераспространение. МПС активно выступает за избавление мира от ядерного оружия и призывает к осуществлению в полном объеме резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о предотвращении приобретения негосударственными субъектами оружия массового уничтожения. МПС занимается также вопросами искоренения незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями — которые очень часто становятся инструментами насилия и убийств. Поскольку сильнее всего от войн страдают женщины и молодежь, мы в нашей работе в области мира и безопасности на основании резолюций 1325 и 2250 Совета

Безопасности Организации Объединенных Наций ориентируемся прежде всего на эти группы населения.

Одной из моих приоритетных задач на посту Председателя МПС является содействие реализации повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР). Законодательные, надзорные и бюджетные функции парламентов способствуют тому, чтобы последние играли ключевую роль в сокращении социального и экономического неравенства, улучшении здоровья людей, которых они представляют, и принятии мер по предотвращению возникновения на планете чрезвычайных ситуаций в области климата. Хорошо себя зарекомендовал также наш инструментарий для самооценки достижения ЦУР, который был создан совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций и переведен на десяток языков. Инструментарий помогает парламентариям выявлять примеры положительной практики, возможности и уроки в части того, как поставить на официальные рельсы и включить ЦУР в законотворческий процесс.

В.: Что делает МПС для содействия универсализации правовых документов в области физической ядерной безопасности?

О.: Готова с гордостью заявить, что содействие ратификации правовых документов по разоружению и физической ядерной безопасности является одним из основных направлений работы МПС. Мы способствуем повышению осведомленности в этом вопросе и оказываем помощь в ратификации и осуществлении договоров и инициатив в области разоружения. Есть многочисленные примеры того, как парламентарии, которые целенаправленно брались за дело и меняли правила игры, способствовали подписанию и ратификации таких международно-правовых документов.

Ключевая роль парламентов в процессе универсализации международных договоров, к сожалению, часто остается недооцененной. Парламенты представляют собой органы, ответственные за ратификацию любых международных документов и их интеграцию в национальное законодательство в интересах эффективного осуществления.

Многие годы важной составляющей работы МПС по укреплению мира, международной безопасности и содействию развитию является обсуждение ядерного вопроса — как с точки зрения мирного использования, так и нераспространения и разоружения, при этом особое внимание уделяется важности и значению

универсализации правовых документов для обеспечения физической ядерной безопасности.

Одной из первых резолюций МПС по этому вопросу была принятая в 1994 году в ходе 91-й сессии Межпарламентской конференции резолюция о важности соблюдения обязательств, предусмотренных Договором о нераспространении ядерного оружия.

В 1995 году была принята резолюция с призывом к скорейшему заключению подлинно всеобъемлющего и поддающегося международной проверке договора о запрещении испытаний. В результате в 1996 году был принят Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ).

С тех пор вопросы ядерного нераспространения и разоружения остаются в числе первоочередных в повестке МПС. Организация регулярно принимает соответствующие резолюции и декларации высокого уровня, главнейшей из которых стала историческая резолюция 2014 года «Достижение мира, свободного от ядерного оружия: вклад парламентов». В резолюции содержится призыв к парламентам обеспечить полное соблюдение всех положений Договора о нераспространении ядерного оружия и повысить безопасность всех ядерных материалов.

МПС работает над повышением осведомленности своих ПЧ о необходимости в полном объеме выполнять положения этих документов. С этой целью МПС организует, в частности, региональные семинары по проблемам резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Такие мероприятия дают возможность привлечь внимание к насущной необходимости разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры по обеспечению учета и сохранности ядерных материалов.

Весьма удачными оказались также целевые кампании, связанные с международно-правовыми документами в ядерной области. Так, МПС способствовал тому, что с 2019 года большинство государств-участников ратифицировали ДВЗЯИ.

В.: Почему роль парламентариев столь важна для дальнейшего содействия присоединению к международно-правовым документам, таким как Конвенция о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ) и поправки к ней?

О.: Парламентская дипломатия может помочь на национальном уровне преодолеть возможные преграды на пути к подписанию и ратификации международно-правовых

документов. Парламентам отводится также важная роль по контролю за полным осуществлением этих документов. МПС оказывает содействие своим 180 ПЧ, организуя форумы для обмена опытом и рассказывая о преимуществах и пользе договоров о нераспространении и физической ядерной безопасности.

Это имеет важное значение, поскольку ни один парламент не хочет оказаться «слабым звеном», и к тому же международная инфраструктура правовых инструментов по нераспространению, физической ядерной безопасности и разоружению может стать по-настоящему эффективной лишь при условии ее глобального применения.

Что касается КФЗЯМ и поправки к ней, то с учетом текущего положения дел страны должны понимать, что их территории могут с большой долей вероятности использоваться для незаконной перевозки ядерного материала, а также помнить о том, что перед лицом этой угрозы в равной степени уязвимы и соседние страны.

В рамках, предусмотренных КФЗЯМ, парламенты осознают, что не смогут решить эту проблему поодиночке и что без тесного сотрудничества им не удастся гарантировать безопасность собственных избирателей, а также жителей соседних стран.

Парламентариям хорошо известно, что глобальные проблемы требуют глобальных решений, а возможность выступить единым фронтом по столь важным вопросам возникает крайне редко. Уверена, что Организация Объединенных Наций, специализированные учреждения, такие как МАГАТЭ, и глобальное парламентское сообщество в лице МПС смогут добиться успеха в решении многочисленных проблем, с которыми сегодня сталкивается человечество.