

El cumplimiento de las obligaciones de salvaguardias con la asistencia del OIEA

Yoshiko Yamada

El OIEA presta asistencia para ayudar a los Estados a cumplir sus obligaciones de salvaguardias nucleares. Esta asistencia incluye capacitación, misiones de examen por homólogos, aprendizaje en línea y un portal cifrado para enviar declaraciones de salvaguardias y comunicarse con el OIEA de forma segura.

Muchas de estas actividades contribuyen a la eficacia de las autoridades nacionales o regionales encargadas de la aplicación de las salvaguardias (ANR) y sus respectivos sistemas nacionales o regionales de contabilidad y control de material nuclear (SNCC o SRCC). El desempeño de las autoridades nacionales de salvaguardias y sus SNCC repercute considerablemente en la eficacia y la eficiencia de la aplicación de salvaguardias del OIEA. El Estado, en virtud de un acuerdo de salvaguardias amplias (ASA), debe establecer un SNCC, que constituye la base de la notificación por el Estado de su material nuclear al OIEA.

“La existencia de una alianza sólida entre el Estado y el OIEA es clave para la aplicación satisfactoria de las salvaguardias, —afirma Rafael Mariano Grossi, Director General del OIEA—. Con la asistencia que el OIEA ofrece a los Estados, resulta inspirador ver las numerosas y diversas actividades realizadas con éxito para atender las necesidades de los Estados en relación con los SNCC.”

COMPASS

En septiembre de 2020, el OIEA puso en marcha la Iniciativa Integral de Creación de Capacidad del OIEA para los SNCC y las ANR (conocida como COMPASS). Con esta iniciativa se sigue ampliando el apoyo del Organismo a los Estados en su labor de fortalecer y sostener sus SNCC y sus ANR. En la iniciativa COMPASS se emplea un enfoque a medida para prestar asistencia multidisciplinar diseñada para atender las necesidades específicas de cada Estado, ya sea en esferas jurídicas, administrativas o técnicas. La asistencia de COMPASS se basa en el apoyo existente del OIEA a los Estados en materia de salvaguardias, y se presta en forma de divulgación entre las partes interesadas, adquisición de equipo, puesta en común de conocimientos especializados, apoyo en tecnología de la información, becas y visitas científicas, capacitación y coaching, y asistencia en la elaboración de marcos jurídicos y reguladores en relación con las salvaguardias. COMPASS reúne estas actividades en un mecanismo único, racionalizado y polifacético destinado a aumentar la eficacia y la coordinación.

Durante el período de prueba de dos años, siete Estados receptores han trabajado con el OIEA, con el respaldo de 14 Estados y de la Comisión Europea, en la ejecución de COMPASS: Arabia Saudita, Guatemala, Jordania, Malasia, Rwanda, Türkiye y Uzbekistán.

En la siguiente fase de COMPASS, el Organismo llevará a cabo una misión del Servicio de Asesoramiento del OIEA sobre Salvaguardias y SNCC (ISSAS) para cada uno de los Estados que reciben el apoyo de esta iniciativa.

Misiones de servicios de asesoramiento y de examen

Previo solicitud, el OIEA lleva a cabo misiones ISSAS para asesorar sobre el establecimiento y fortalecimiento de los SNCC o los SRCC. ISSAS ofrece un examen por homólogos destinado a entender las necesidades y elabora un plan de acción acordado con miras a mejorar las capacidades técnicas y la eficacia de los SNCC y los SRCC. También posibilita debates en profundidad entre los representantes del Estado, el grupo del personal del OIEA y expertos externos. A partir de estos debates, se recopilan recomendaciones y sugerencias en un informe confidencial destinado al Estado y se proporcionan las bases para el establecimiento de objetivos nacionales encaminados a mejorar el desempeño del SNCC.

En 2021 se actualizaron las directrices ISSAS (publicación N° 13 (Rev. 1) de la *Colección de Servicios del OIEA*) para incluir en ellas los criterios que deben tener en cuenta los países para llevar a cabo una autoevaluación. Gracias a ello, los países pueden ser más proactivos en la evaluación de SNCC al prepararse para las misiones de los servicios de asesoramiento. La primera misión en la que se utilizó este enfoque de autoevaluación se llevó a cabo en Bangladesh en 2022.

Capacitación

Los cursos de capacitación sobre salvaguardias del OIEA se ofrecen a escala nacional, regional e interregional. En 2021, el OIEA acogió 16 cursos de capacitación (presenciales y virtuales) para más de 200 expertos de 50 Estados. Estos cursos pueden ir desde seminarios web para tratar una actividad concreta, hasta cursos internacionales de capacitación de dos semanas de duración organizados por un Estado asociado. En estos cursos de dos semanas se abarcan todos los aspectos de la aplicación de salvaguardias.

Por ejemplo, los Estados aprenderán sobre sus obligaciones jurídicas, las actividades de verificación que realiza el OIEA y los tipos de información que el Estado debe proporcionarle al OIEA. Esta capacitación está concebida específicamente para garantizar una aplicación más eficaz de las salvaguardias por parte de las ANR y los SNCC.

El OIEA organiza un Programa de Capacitación en Salvaguardias para graduados jóvenes y profesionales subalternos de países en desarrollo. Los participantes, nombrados por sus respectivos gobiernos, amplían sus aptitudes y competencias técnicas a través de capacitación práctica, mentoría, talleres y aprendizaje en instalaciones nucleares. En 2022, por primera vez, el OIEA ofreció también un curso adicional de dos semanas de duración titulado “Introducción al OIEA y las Salvaguardias”, dirigido a jóvenes profesionales de países cuyo ciclo del combustible nuclear era limitado o inexistente. En el curso se presentaron conocimientos amplios sobre las salvaguardias del OIEA, otras esferas de trabajo del Organismo e iniciativas conexas que el OIEA ofrece en apoyo a los Estados.

Las misiones del Examen Integrado de la Infraestructura Nuclear (INIR) están concebidas para ayudar a los países a evaluar el estado de su infraestructura nacional para implantar un programa nucleoelectrico. Estas misiones abarcan 19 temas relacionados con la infraestructura, entre ellos el tema de las salvaguardias. Entre la asistencia en materia de salvaguardias que se proporciona a estos y otros países en fase de incorporación al ámbito nuclear figura el fortalecimiento del SNCC para dar cabida a los requisitos de salvaguardias asociados con la explotación de centrales nucleares.

Recursos en la web

Desde el inicio de la pandemia de COVID 19, el OIEA ha ampliado sus actividades de divulgación y capacitación a través de su portal en línea específico: la Ciberplataforma de Aprendizaje para la Enseñanza y la Capacitación en el Ámbito Nuclear (CLP4NET). A través de este portal, que cuenta con más de 1000 usuarios registrados, se puede acceder a diversas actividades de aprendizaje, entre las que se encuentran cinco grabaciones de seminarios web recientes, cuatro cursos de autoaprendizaje y 19 clases virtuales sobre temas relacionados con las salvaguardias, así como a materiales didácticos y documentos de orientación descargables.



La misión del ISSAS en Bangladesh fue la primera en la que se utilizó un nuevo componente de autoevaluación.

(Fotografía: OIEA)

El OIEA también sigue ampliando y promoviendo el Portal de Declaraciones de los Estados (SDP), un portal web para la presentación de declaraciones e informes de salvaguardias. El SDP permite un intercambio de información eficiente y moderno que ahorra tiempo y esfuerzos tanto a los Estados que lo utilizan como al OIEA. El SDP utiliza múltiples barreras de seguridad para garantizar la confidencialidad y seguridad de los datos y ofrece un registro histórico de todos los intercambios de comunicación.

“El OIEA ofrece a los países numerosos programas de divulgación y creación de capacidad y tiene la intención de ampliar los esfuerzos,—señala Rebecca Stevens, Jefa de Grupo para la Capacitación de los Estados Miembros en el OIEA—. Estamos centrados en el futuro para seguir cooperando con las autoridades y siempre acogemos con agrado sus aportaciones sobre el modo en que podemos ayudarles.”