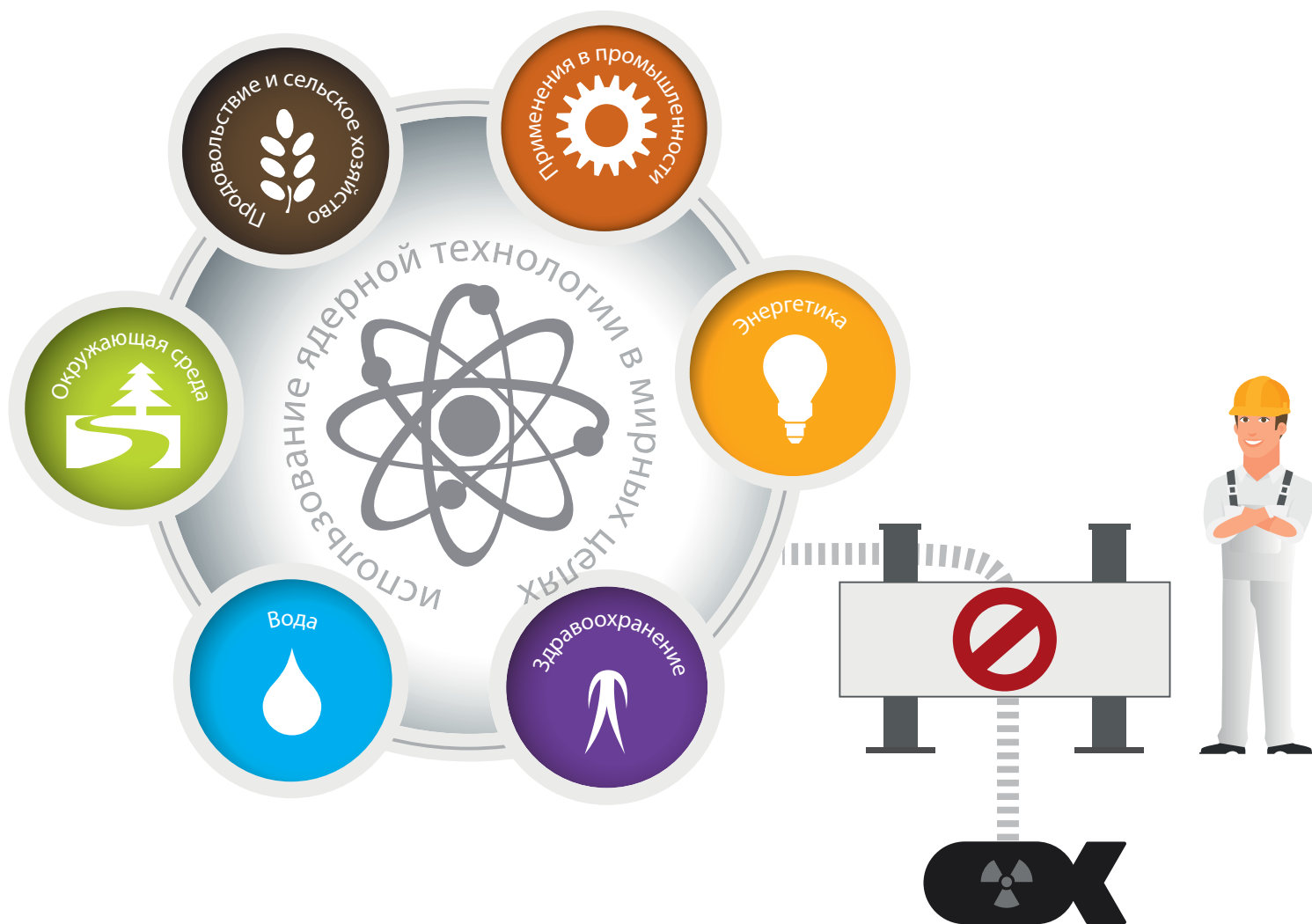


Гарантии МАГАТЭ: на службе



В рамках системы гарантий МАГАТЭ обеспечивает надежную уверенность в том, что государства соблюдают свои международные обязательства по использованию ядерного материала и технологий исключительно в мирных целях.

(Инфографика: Р. Кенн/МАГАТЭ)

ядерного нераспространения

Цель гарантий МАГАТЭ заключается в том, чтобы противодействовать распространению ядерного оружия путем оперативного обнаружения случаев переключения ядерного материала или использования ядерной технологии не по назначению и чтобы обеспечивать международному сообществу надежную уверенность в том, что государства соблюдают свои обязательства по гарантиям в плане использования ядерного материала и других имеющих отношение к ядерной деятельности предметов, на которые распространяются гарантии, исключительно в мирных целях.

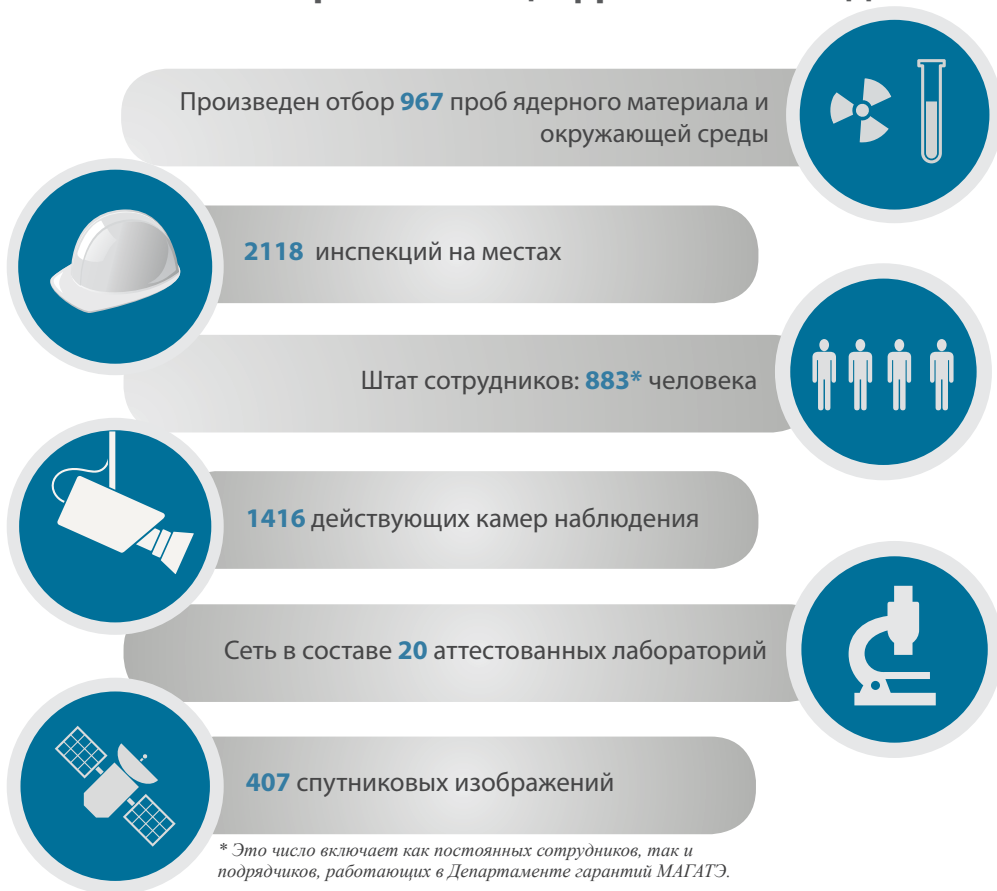
Число ядерных установок и масштабы использования ядерного материала продолжают расти. В виду строительства новых ядерных энергетических реакторов и неизменного расширения использования ядерной науки и технологий количество матерриала и число установок, находящихся под гарантиями МАГАТЭ, постоянно растет. В 2015 году под гарантиями МАГАТЭ находилось 1286 ядерных установок и мест нахождения вне установок, таких как университеты и промышленные площадки. Инспекторы МАГАТЭ осуществили 2118 инспекций на местах.

В настоящей статье дается обзор правовой базы гарантий МАГАТЭ, их осуществления, а также выводов в связи с осуществлением гарантий, которые делает МАГАТЭ.

Система соглашений о гарантиях

Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) требует того, чтобы не обладающие ядерным оружием государства (ГНЯО), являющиеся участниками Договора, заключали с МАГАТЭ юридически обязательные соглашения, которые называются “соглашения о всеобъемлющих гарантиях” (СВГ). Как и ДНЯО, договоры о зонах, свободных от ядерного оружия, также обязывают их государства-участники заключать СВГ с МАГАТЭ. В соответствии с СВГ государство обязуется применять гарантии МАГАТЭ ко всему ядерному материалу во всей мирной ядерной деятельности в пределах территории государства, а МАГАТЭ применяет гарантии с целью проверки того, чтобы ядерный материал не переключался на ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства.

Система гарантий в цифрах (2015 год)



* Это число включает как постоянных сотрудников, так и подрядчиков, работающих в Департаменте гарантий МАГАТЭ.

Согласно ДНЯО имеется также пять государств, обладающих ядерным оружием (ГОЯО), - Китай, Россия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки и Франция, причем каждое из этих государств заключило с МАГАТЭ соглашение о добровольной постановке под гарантии (СДП). Согласно СДП МАГАТЭ применяет гарантии к ядерному материалу на установках, которые ГОЯО добровольно предложили поставить под гарантии и которые были отобраны МАГАТЭ для этой цели.

Третий вид соглашений о гарантиях называется “соглашения о гарантиях в отношении конкретных предметов”; согласно такому соглашению МАГАТЭ применяет гарантии к ядерному материалу, установкам и другим предметам, указанным в соглашении. В настоящее время соглашения о гарантиях в отношении конкретных предметов осуществляются МАГАТЭ в трех государствах, не являющихся участниками ДНЯО: в Израиле, Индии и Пакистане.

Подавляющее большинство государств, в которых применяются гарантии МАГАТЭ, являются государствами-участниками ДНЯО, не обладающими ядерным оружием (ГНЯО). Для этих государств гарантии применяются в соответствии с их СВГ. В 2015 году у 174 ГНЯО были

Осуществление соглашений о гарантиях (по категориям государств, по состоянию на декабрь 2015 года)



действующие СВГ с МАГАТЭ. В 2015 году 12 государств-участников ДНЯО еще не ввели в действие СВГ с МАГАТЭ, как того требует Договор (см. иллюстрацию на стр. 6).

Среди государств, имеющих действующие СВГ, у 121 государства также имеются действующие дополнительные протоколы к их СВГ. Дополнительный протокол предоставляет МАГАТЭ более широкий доступ к информации и местам нахождения в государстве, что расширяет возможности МАГАТЭ в плане удостоверения в том, что весь ядерный материал в этом государстве используется в мирных целях. Дополнительный протокол может заключаться для всех видов соглашений о гарантиях.

Осуществление гарантий

Осуществление гарантий на основе соглашений о гарантиях представляет собой непрерывный процесс, состоящий из четырех этапов:

1. Сбор и оценка имеющейся информации о государстве с целью проверки ее соответствия заявлениям этого государства о его ядерной программе.
2. Разработка подхода к применению гарантий на уровне государства, заключающегося в установлении ключевых целей для определения вероятных путей, посредством которых может быть приобретен ядерный материал, пригодный для использования в ядерном оружии или других ядерных взрывных устройствах, и выбор мер гарантий для достижения таких целей.
3. Планирование, проведение и оценка деятельности по гарантиям как на местах, так и в Центральных учреждениях МАГАТЭ на основе ежегодного плана осуществления.
4. Формулирование выводов в связи с осуществлением гарантий для каждого государства, в котором МАГАТЭ осуществляет гарантии.

Спрос на гарантии МАГАТЭ растет и сами гарантии усложняются, а бюджет Агентства на осуществление гарантий в целом не меняется. В этих обстоятельствах крайне важно, чтобы гарантии осуществлялись экономичным, действенным и эффективным образом без ущерба для надежности и качества выводов в связи с осуществлением гарантий. Использование современной технологии, рациональная и эффективная работа в Центральных учреждениях и на местах, а также растущая поддержка и сотрудничество со стороны государств в осуществлении гарантий - вот три слагаемых, которые необходимы МАГАТЭ для поддержания и повышения эффективности гарантий.

Выводы в связи с осуществлением гарантий

Ежегодно Агентство делает выводы в связи с осуществлением гарантий по каждому государству, в отношении которого применяются гарантии. Выводы делаются на основе независимой проверки и заключений МАГАТЭ и каждый год представляются Совету управляющих МАГАТЭ в Докладе об осуществлении гарантий.

Тип вывода, который МАГАТЭ может сделать в отношении государства, зависит от типа заключенного данным государством с МАГАТЭ соглашения о гарантиях, в котором закреплено обязательство государства, а также права и обязательства МАГАТЭ, включая уровень доступа к ядерному материалу и информации (см. иллюстрацию на стр. 7).

Государства, в которых действуют СВГ и ДП

В 2015 году в 67 из 121 государства, в которых действуют как СВГ, так и ДП, а также в Тайване, Китай, Агентство не обнаружило признаков переключения заявленного ядерного материала с мирной деятельности и признаков существования незаявленных ядерных материалов и деятельности в государстве в целом и на этой основе

Выводы в связи с осуществлением гарантий

(по категориям государств, по состоянию на декабрь 2015 года)



сделало вывод, что в этих государствах весь ядерный материал по-прежнему использовался в мирной деятельности. Это называется “более широким выводом”. Как правило, после нескольких лет деятельности по проверке согласно СВГ и ДП МАГАТЭ в состоянии сделать более широкий вывод в отношении конкретного государства.

В государствах, в отношении которых МАГАТЭ сделало более широкий вывод, МАГАТЭ осуществляет интегрированные гарантии, что позволяет оптимизировать усилия и по возможности сократить объем инспекций на местах. Такие отношения сотрудничества и взаимного доверия могут содействовать снижению расходов на инспекции, а также сокращению объема вмешательства в функционирование ядерных установок. Из 67 государств, в отношении которых в 2015 году был сделан более широкий вывод, в 54 и Тайване, Китай, уже действуют интегрированные гарантии.

Применительно к 54 имеющим СВГ государствам, в которых действуют ДП, но в отношении которых более широкого вывода пока сделано не было, МАГАТЭ не обнаружило признаков переключения заявленного ядерного материала с мирных видов деятельности, при этом оценки в отношении отсутствия незаявленных ядерных материалов и деятельности пока продолжаются. В отношении этих государств Агентство сделало вывод о том, что заявленный ядерный материал по-прежнему использовался в мирной деятельности.

Государства, имеющие СВГ, но не имеющие ДП

По состоянию на конец 2015 года 52 государства имели СВГ, но не имели действующего ДП. В отношении этих государств МАГАТЭ не обнаружило признаков переключения заявленного ядерного материала с мирной ядерной деятельности. Потому что только в отношении государств, в которых есть как СВГ, так и действующий ДП, МАГАТЭ имеет достаточно инструментов для более

широкого доступа к информации и местам нахождения, чтобы предоставить надежные гарантии того, что весь ядерный материал по-прежнему используется в мирной деятельности.

Государства-участники ДНЯО, у которых нет СВГ

В 2015 году в отношении 12 государств-участников ДНЯО, которые еще не ввели в действие СВГ, МАГАТЭ не применяло гарантий и не могло сделать каких-либо выводов в связи с осуществлением гарантий.

ГОЯО и государства, имеющие соглашения о гарантиях в отношении конкретных предметов

В отношении пяти ГОЯО в 2015 году Агентство сделало вывод о том, что ядерный материал, к которому применялись гарантии на выбранных установках, по-прежнему использовался в мирной деятельности или был изъят из-под гарантий, как это предусмотрено указанными соглашениями.

Применительно к трем государствам, имеющим соглашения о гарантиях в отношении конкретных предметов, МАГАТЭ не обнаружило признаков переключения ядерного материала или использования не по назначению установок или других предметов, в отношении которых применялись гарантии, и на этом основании сделало вывод, что такие предметы по-прежнему использовались в мирной деятельности.

Примечание: использованные названия и форма представления материала в настоящем документе не означают выражения какого-либо мнения со стороны МАГАТЭ или его государств-членов относительно правового статуса какой-либо страны или территории или ее компетентных органов либо относительно определения ее границ. Указываемое число государств-участников ДНЯО отражает число сданных на хранение ратификационных грамот и документов о присоединении или правопреемстве.