



将人才外流变成 人才流通

Ashok Parthasarathi

移民入境政策可以成为科学人才在国家间流通的车票

在 20世纪60年代和70年代，发展中国家的科学家、工程师和医务人员大量流入工业化国家，被认为对来源国造成了几乎完全的负面影响，影响了他们本国的大学人员配备和工业人员的获得。

然而，最近已经越来越多地强调知识和技术的回流，以及移民往家寄钱的资金回流。曾经一度被称为人才外流的概念现在被看做是人才流通，但是这使影响大多数发展中国家的重要问题变得模糊不清。

回流的证据

首先，高技能人才的移居入境给发达国家带来好处，但是他们的流回也给来源国带去反向利益也是不争的事实。虽然对于许多发展中国家来说，所有移民寄回家的钱数很大，但是我们有充分的理由认为高技能移民寄回家的钱数并不算多。

设想的另一种回流是“散布效应”，移民的技术、网络 and 知识可以在他们本国产生重要的效益。移居美国硅谷的印度人为印度信息技术产业的发展做出了显著贡献，这些很具体的事实可以证明这一点。

当积累了技术和经验的侨民回国后，国家也会从中受益。这类事实大部分来自韩国和中国台湾。回国的侨民被吸引到已形成先进的研究和开发环境的领域中发挥关键作用。换句话说，不可忽视的“吸收能力”的存在似乎成为移民回流的必要条件。

虽然没有关于高技能人才净流量的系统报表，但是趋势表明大部分人才“流通”是很不对称的。回流似乎远远小于初期的外流，而且后者时常具有严重的破坏性，就像发生在加纳那样，大批医生和护士移民出境对加纳造成严重的影响。

与此同时，认为移民的可能性和对海外较高收入的期望将会更加刺激发展中国家增加在人力资本方面的投资，也是不正确的。

一份经济分析

为应对这种局面而制订“追求发展”的努力一定

不要包括对于移民的限制，因为这些限制违背了人权的基本价值和个人自由。另外，从资源的全球分配的角度来看，人力资本从回报率低的地区向回报率高的地区移动时，综合效率和福祉将会增加。

但是发展不仅仅是对资源分配的调整。是贫穷国家的纳税人在人力资本上的投资导致了富裕国家从移民中获益。从回报投资的角度看，出现了两个关键点：高科技资本从贫穷国家大量流向富裕国家；因此人力资本投资产生低回报。

最近对政策的大多数讨论仅在方法的基本问题上吹毛求疵，例如富裕国家制定的自愿规则和协议限制从发展中国家招工或设法促进遣返移民。

然而，20世纪70年代，对这些讨论置之不理一直是著名的印度经济学家Jagdish Bhagwati所暗示的一种方法。这种看法的核心是发展中国家招致的损失应该由移民的受益人通过资源转让进行某种程度的补偿。

Bhagwati建议对富裕国家雇用高技能移民的公司征收一定的税金——例如5%的工资成本，然后利用这些收益为贫穷国家发展人力资本建立一项全球基金。仅从美国来看，这项收益每年可达25亿美元。

这项基金可以推动“散布效应”对发展的贡献和加速移民返回的措施。但是也应进行长期的观察，以便加强发展中国家的能力，弥补不对称的人才流通所造成的损失。例如，在科学领域可集中于加强在工程和相关管理技能方面的能力的创新方法，以及集中于发展基础结构、制造、农业、开采及其他工业。

制订促进人才流通的政策

高技能移民通常不愿回国的众多关键理由之一是，他们害怕失去能够保持或加强他们技能基础的必要的文化、科学或企业环境。大多数来自发展中国家的外国研究生担心在他们回国后，由于行政争论和签证申请方面的限制切断他们的知识交流。

因此，重要的是，与怎样在富裕国家招募这种工作人员的改革相伴随的是在他们的本国提供一份更好的能更接近他们愿望的薪水。

如果接收国给科学家和其他熟练工作人员签发“永久性签证”，这一问题便可以解决。例如，在荷兰，马斯特里赫特大学的校长已建议给外国毕业生发放永久性签证，允许在他们做出选择时实现他们本国和培训国都会支持而不是阻挠的自愿“回流”。

法国国家科学研究中心研究部主任Patrick Weil说，根据1998年法律，在法国至少工作15年的外国工作人员退休后有权得到一张“退休卡”，它可以保证他们在他们本国和法国之间自由来往，而不需要担心拒签的问题。

这一政策概念可能推广到拥有短期合同的工作人员，他们可得到多年的许可证。与此相似，西方大学的外国毕业生可以获得永久性签证，从而能够自由出入本国。

这种按照一种制度使“往返票”或“回流”简易化，将成为21世纪移居入境政策的新任务，同时可以解决人才外流的一种有效方法。

Ashok Parthasarathi是已故印度总理英迪拉·甘地的前科学顾问以及印度政府一些科学部门的常任秘书。

高等教育

INIS向更高更广延伸

从人才外流到人才“保留”，没有现成的“权宜之计”可用来尝试吸引下一代科学家、工程师和专家到核科学技术领域中来。但是，原子能机构将核信息与科学带给全世界学生的努力已取得积极进展。

国际核信息系统（INIS）是世界关于和平利用核科学技术的最主要信息系统，由原子能机构与其成员国和一些国际组织共同运作。目前，有114个成员国和22个国际组织正在参与INIS的工作。

服务范围扩大到大学

原子能机构认识到，如果有望扭转预计的专业人才短缺，就必须开展核知识的传播和吸引学生到核领域中来。能够获得可靠的信息——特别是对发展中国家的学生来说——是保持同步发展的关键。INIS为学生和研究人员提供了能够获得证明核科学技术的重要性和优势的可靠资源的机会。

INIS数据库可以通过因特网获得，成员国大学和研究学院的学生可免费使用。迄今为止，这方面的反响一直是积极的，并且59个成员国的307所大学建立了数据库访问途径。

“对于我们罗马尼亚核研究所的核科学家来说，

INIS数据库是所有核科学家查找信息的首选，”罗马尼亚核研究所数据库管理员Daniela Diaconu女士说，“信息就是知识，并且有助于证实我们的研究人员开发的理论或技术成果。”

INIS内部

INIS的任务是处理世界上大部分属于其主题范围内涵盖核科学技术和平利用的科技文献。该数据库如今包括260多万份带英文摘要的参考文献。

INIS涵盖的主要领域包括核反应堆、反应堆安全、核聚变，以及辐射和放射性同位素在医学、农业、工业和病虫害防治以及核化学、核物理和材料科学等相关领域的应用，并覆盖与核能相关的法律和社会方面。同时，从1992年起，它还包括了所有非核能来源的经济与环境方面。INIS还保持对在别处无法获得的灰色文献的大量收集。

如果您对这种免费获取信息途径感兴趣或知道有大学需要获取此类核信息，请联系INIS和核知识管理科的Taghrid Atieh女士。电子信箱：T.Atieh@iaea.org。了解更多INIS信息，请访问www.iaea.org/inis。