

聚 焦

新的核框架

国际原子能机构一次特别会议集中讨论了
核燃料循环的多种新的管理方案

种旨在加强对获取敏感核技术——铀浓缩和钚分离——的控制的新框架正在受到国际关
注。由原子能机构在其今年9月于维也纳举行的年度大会期间召开的一次特别会议，使
来自原子能机构140个成员国的高级专家聚在一起。

议程包括将能够生产武器可用核材料的设施置于多国控制下的各种方案。专家们估计，今天
有几十个国家掌握了如何生产这种材料。

原子能机构总干事穆罕默德·埃尔巴拉迪说：“现行防扩散体制下的安全系数已经小得让人
不安”。现在该是限制在民用核计划中处理武器可用材料（分离钚和高浓铀）和通过后处理和浓
缩来生产新材料的时候了，应商定把这些活动仅限于在各国控制下的设施中进行。这些限制需要
伴以适当的透明规则，尤其是合法使用者能够得到其供应的保证。”

建立核“燃料银行”，由原子能机构管理核燃料储备，是提出的建议之一。这个燃料银行将
使原子能机构能够在向民用核使用者供应易裂变材料中起到保证人的作用。

埃尔巴拉迪博士说：“这项措施的重要性在于，我们可以通过提供可靠地获取有竞争性市场
价格的燃料的机会，消除一些国家建立本地燃料循环能力的动机或理由。在这样做的过程中，我
们可能要走很长的路才能解决目前对敏感燃料循环技术扩散的忧虑。”

美国和俄罗斯都已宣布愿意在这种体制下向燃料银行提供核材料。建立一个由国际原子能机
构管理的燃料银行，是2005年一个专家小组提出的关键建议。这个专家小组受托寻求对燃料浓缩、
后处理、乏燃料处置库和乏燃料贮存库的控制的改进方案。

提出的新方案

关于解决核燃料循环问题的新方案，更准确地说，关于浓缩铀的供应和获取反应堆技术的保证，已经提出若干建议。

› 2004年在原子能机构成立了独立的**国际核燃料循环多边方案专家小组**。这个专家小组包括来自26个国家研究过燃料循环和多国方案的参加者。小组的报告曾作为INFCIRC/640号文件分发给原子能机构所有成员国，并在2005年5月《不扩散核武器条约》189个缔约国审议会议上散发。

专家小组的报告概述了加强对燃料浓缩、后处理、乏燃料处置库和乏燃料贮存库的控制的5种方案，其中包括：“建立和实施有原子能机构参加的国际供应保证。应该研究不同的模式，尤其是原子能机构作为服务供应保证人，例如作为燃料银行的管理人的模式……”

专家小组的报告概述了加强对燃料浓缩、后处理、乏燃料处置库和乏燃料贮存库的控制的5种方案，其中包括：“建立和实施有原子能机构参加的国际供应保证。应该研究不同的模式，尤其是原子能机构作为服务供应保证人（例如作为燃料银行的管理人）的模式……”

› **秘书长的“威胁、挑战与变革高级别名人小组”** 2004年12月提出的报告，除其他内容外，特别建议做出一项基于原子能机构《规约》的安排，使原子能机构能够在向民用核使用者供应易裂变材料中起到保证人的作用。供国家和政府首脑2005年12月做出决定的秘书长2005年4月报告“大自由：实现人人共享的发展、安全和人权”，除其他内容外，也特别提出国家应该在原子能机构作为保证人的情况下，有保证地以市场价格得到用于和平目的的核燃料供应。

› 2005年7月在莫斯科举行的**核燃料循环多边方案会议**讨论了核燃料循环服务供应的保证问题和不扩散的保证问题。

› 在2005年举行的原子能机构大会期间，一些成员国讨论了核燃料循环多边方案问题。**美国宣布**，它将提供17.4吨高浓缩铀掺混成燃料，并用作供应体制保证下的燃料银行的一部分。2005年晚些时候，美国、法国、德国、荷兰及英国一起，开始讨论关于建立核燃料可靠获取机制的建议。

› 2006年1月，**俄罗斯总统弗拉吉米尔·普京**概述了有关建立一个在无歧视基础上和原子能机构控制下提供包括浓缩在内的核燃料循环服务国际中心系统的建议。

› 2006年2月，美国宣布了它的**“全球核能伙伴关系”计划**。该计划将与国际伙伴合作制订一项燃料服务计划，向发展中国家提供可靠获取核燃料的机会以换取放弃发展浓缩和循环技术的承诺。

› 2006年6月，法国、德国、荷兰、俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国散发了题为**“可靠获取核燃料多边机制的概念”**的建议。

› 总干事在向2006年3月理事会会议讲话时说，在原子能机构大会2006年常会期间，秘书处打算召开一次集中讨论“将促进核能未来利用中的安全、保安和抗扩散的潜在‘新框架’问题”的特别会议。

更多信息请见 www.iaea.org/NewsCenter/News/2006/assurancesofsupply.html。