

# 醒世呼唤

Manne Wängborg

大规模毁灭性武器委员会最近发表的一份报告概述了如何能使世界没有核武器、生物武器和化学武器的60条建议。

大规模毁灭性武器委员会的这份报告的题目“恐怖的武器”，意在敲响警钟和使人大开眼界。正如副标题“让世界没有核武器、生物武器和化学武器”所直接表述的，这份报告的主要内容不是关于现行的一般狭义上的恐怖主义，而是关于有些国家政府持有的大规模毁灭性武器或恐怖武器，但这些政府不仅被国际社会所容忍，而且受到普遍的尊重并具有相当大的影响力。

大规模毁灭性武器委员会在国际原子能机构前任总干事汉斯·布利克斯的领导下，试图扭转这个似乎矛盾的悖论，即掌握在既定大国手中的主要类别的大规模毁灭性武器——大约27000枚核武器——一般被认为是军事力量和政治威望的合法来源，基本上是稳定的力量，而掌握在其他人手中的大规模毁灭性武器则被视作国际社会的切实威胁。

由14个成员组成的大规模毁灭性武器委员会提出了相反的看法。不同于目前有关流氓国家的流行辞藻，其观点是，不管大规模毁灭性武器掌握在谁的手中，它们总是具有内在的危险性。作为对1996年《堪培拉委员会关于销毁核武器的报告》的响应，大规模毁灭性武器委员会明确表示：“只要有国家拥有这种武器，尤其是核武器，那么其他国家也就想得到它们。只要这种武器留在国家的武器库中，就存在有朝一日被使用的危险，不管这种使用是故意的还是事故所致。而这种武器的任何使用都将是灾难性的。”这就是独立的大规模毁灭性武器委员会的基本信条。

大规模毁灭性武器委员会于2003年由瑞典前外交部长Anna Lindh女士在采纳了联合国负责裁军事务的副秘书长Jayantha Dhanapala的建议后建立，Jayantha

在堪培拉委员会报告问世以来的10年中，全球经济的相互依赖一直在加速。世界所有国家都开始面临相同的环境威胁和传染病的危险。军事大国之间一直没有出现严重的领土或意识形态冲突。然而，令人诧异的是，缔结军控和裁军协定的环境实际上却恶化了。

——《大规模毁灭性武器委员会报告》，主席序言

Dhanapala后来被任命为这个由布利克斯任主席的委员会的成员。受汉斯·布利克斯主席的邀请以个人身份供职的其他委员是Dewi Fortuna Anwar, Alexei G. Arbatov, Marcos de Azambuja, Alyson J. K. Bailes, Gareth Evans, Patricia Lewis, Masashi Nishihara, William J. Perry, Vasantha Raghavan, Cheikh Sylla, Price El Hassan bin Talal和Pan Zhenqiang。

之所以成立这个委员会，是因为在20世纪90年代后期和21世纪的头几年中，全球裁军努力的停滞越来越让人不安。自从1996年签署《全面禁止核试验条约》以来，已经出现了好几次倒退，几乎没有取得任何成功。可以证明并且仍将证明，与直觉相反，冷战期间的进展比冷战结束后更多。

面对这个僵局，布利克斯委员会提出了60条建议——30条与核武器有关，30条与其他恐怖武器以及各种跨领域问题有关——以便为全球裁军努力注入新的活力，并巩固军控和裁军方面的法律规则。

这份报告尽管绝没有轻视核武器、生物武器和化学武器之间的基本差异，但是基于一个共同的前提，那就是这些武器都被公正地称为恐怖武器。它们的设计目的是恐吓和毁灭，是所有武器中最惨无人道的。无论被国家还是被恐怖分子所掌握，它们都能导致远大于任何常规武器规模的破坏，其影响极其广泛和深远。这是国际大规模毁灭性武器委员会的出发点。

虽然对生物武器和化学武器都已经有了全面禁令——1975年《关于禁止发展、生产和储存细菌（生物）及毒素武器和销毁此种武器的公约》（禁止生物和毒素武器公约）和1997年《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》（禁止化学武器公约），但是对核武器尚没有相应的已生效的禁令。另外，虽然1970年签署了《不扩散核武器条约》，并且在1995年将该条约最初25年的期限无限期延长，但是这个条约只是要求其缔约国进行核裁军谈判，成员普遍性远不及《禁止生物和毒素武器公约》或者《禁止化学武器公约》。

因此，布利克斯委员会主张加强《禁止生物和毒素武器公约》和《禁止化学武器公约》并实现其普遍化，同时提出了许多用以限制和削减核武器的互补性局部措施，以便最终剥夺它们的法律保护。列在有关

核武器建议名单首位的是，使已出台10年的《全面禁止核试验条约》生效。

该条约于1996年开放供签署，当时的美国总统比尔·克林顿首先签了字。到2006年4月，该条约已经得到176个国家的签署和132个国家的批准。然而，在其生效所需的44个国家批准中，仍有10个未批准，其中包括中国和美国等核武器国家。该报告并不幻想《全面禁止核试验条约》有望在不久的将来生效，特别是鉴于美国现政府的坚决反对以及美国参议院——已经拒绝批准过一次——一贯拒绝批准它。

在今天日益一体化的国际社会，全球条约以及联合国、国际原子能机构和禁止化学武器组织等全球性机构仍然是不可或缺的。即使存在一些缺点，它们仍能完成一些各国单独行动所无法实现的重要任务。它们是掌握在国家共同体手中用来加强安全、共同管理核查制度和减少大规模毁灭性武器威胁的必需手段。

——《大规模毁灭性武器委员会报告》，主席序言

虽然布利克斯的报告聚焦于军控和裁军，但是它如实地从更加宽泛的角度分析这个问题，证明裁军的进程，包括最终剥夺核武器的法律保护，需要形成一个各国不再觉得要依靠恐怖武器来确保其安全的世界秩序。

Manne Wängborg是瑞典外交官和作家，目前担任瑞典驻俄罗斯加里宁格勒总领事，曾担任大规模毁灭性武器委员会副秘书长。电子邮箱：manne.wangborg@foreign.ministry.se。