

核保安的全球影响力

“9·11”事件以来，全世界在加强核保安和放射性保安的全球框架方面已经取得不小的进展。这项工作目前仍在继续。国际原子能机构最新的行动计划以满足成员国直至2009年的需求为目标。

五年前，“9·11”事件震惊了世界，并且改变了人们对恐怖分子的意图及其能力的认识。

核领域明显加速了保安措施的改进工作。许多工作已经完成，但各成员国取得的成果参差不齐。仍有更多的工作要做。

国际原子能机构站在加强世界核保安体制的国际努力的最前线。根据理事会在“9·11”事件6个月后即2002年3月率先实施的一项行动计划，国际原子能机构于1月1日启动了一项新的行动计划。

尽管核保安是并且应当是国家的责任，但如果要使保安措施发挥效力，国际合作是必不可少的。全球合作有助于成员国增强本国的能力，并有助于建立更广泛的打击跨国威胁的网络。

国际原子能机构的核保安计划

国际原子能机构新的核保安计划建立在防止核材料及其他放射性材料被盗以及保护相关设施免遭恶意攻击的各项措施上。这项工作共有3个要点：需求评估；预防；探查和响应。

- **需求评估：**需求评估通过提供与支持活动相关的信息来支持整个计划，例如确保有关贩卖事件的信息得到有效共享。目前有90个参加国的原子能机构“防止非法贩卖数据库”已经证明在鉴别贩卖活动的方式、潜



国际原子能机构在回收危险的旧放射源方面为格鲁吉亚和其他国家提供了支持。

来源：国际原子能机构

在威胁以及贩卖路线和方法方面具有重要价值。

- **预防：**核材料及其他放射性材料的有效实物保护、相关核设施和运输的保护以及强大的放射性材料衡控体系是有效的保安系统的基础。国际原子能机构一直在提供各种国际咨询服务，举办有关核保安、实物保护、“设计基准威胁”评估以及核材料衡算的培训班并提供技术导则文件，以帮助成员国执行这些预

防措施。国际原子能机构还通过制订准则和举办培训班来促成用于确保运输安全的通用方法，并且对大量高放源的回收和安全贮存做出了安排。

及时的倡议

重要的国际性和地区性倡议为国际原子能机构的核保安计划提供了支持。它们为国际原子能机构协调其计划，确定优先事项，以及最为重要的是，获得对改善全球核保安的支持提供了宝贵的环境。

这些倡议包括：

- 八国集团全球伙伴关系计划；
- 欧盟反对大规模毁灭性武器扩散战略；
- 美国减少全球威胁倡议；
- 澳大利亚放射源地区保安项目。

——了解更多有关核保安以及这些倡议的信息，请访问国际原子能机构网站核保安网页：www.iaea.org/NewsCenter/Features/NuclearSecurity/index.html。

● **探查和响应：**这项工作的目的是建立可帮助国家及早鉴别与核材料或放射源有关的非法活动的系统，以及制定可对此类事件做出快速响应的计划。国际原子能机构已经开设了有关非法贩卖行动“响应”的专题讲习班。此外，国际原子能机构还帮助许多地区的国家进行海关官员和边界官员培训以及在边境口岸安装更好的设备。

核保安计划得到国际原子能机构其他各司工作的大力支持——国际原子能机构的核安全和核保安计划因为对核保安的贡献而得到认可，这正是技术合作司、法律事务办公室、对外关系与政策协调办公室以及核能和核应用司的作用。这确实是一项交叉性的工作。

● **工作范围和资源：**当国际原子能机构在20世纪

90年代制定材料保安计划时，主要的担忧是核材料或其他放射性材料可能会落入坏人手中。制定该计划的主要驱动力之一是在20世纪90年代初期和中期，报告的非法贩卖案例惊人的增加，并且认识到要解决这个问题，成员国需要更好的和更多的协调努力。

这项计划的范围及其地域影响力在过去几年中已经扩大。今天，世界各地都在通过更集中的支持计划和设备供应实施核保安活动，从而切实地帮助各成员国。

虽然已取得进展，但促使国际原子能机构制订核保安计划的最初需要并未失去其相关性或紧迫性。

自2001年9月以来，国际原子能机构已在非洲实施了约87个项目，在拉丁美洲实施了65个项目，在欧洲实施了195个项目，在东亚实施了74个项目，在西亚实施了84个项目。原子能机构承担了超过125项保安咨询和评价任务，举办了100多次培训班、讲习班和研讨会。

这项工作包括确保核材料及其他放射性材料的安全。例如通过与俄罗斯和美国合作，国际原子能机构执行了将废弃的易失控辐射源拆卸并运至更安全场所的合同。将来自玻利维亚、科特迪瓦、海地、伊朗、马来西亚、巴拿马、苏丹和泰国的密封源整备成适于贮存的形式，或将其返回最初的供应者。预计对这种高度优先的援助需求将会增加。

迄今为止，成员国和其他组织已准备好为国际原子能机构的保安计划和相关活动提供充分的资金和实物资源。自2001年9月以来，国际原子能机构的核保安基金已从20多个国家以及欧盟和核威胁倡议收到4000多万美元。

许多国家已提供了实物支持。每个地区都有国家主办讲习班、地区和国家培训班，参与放射源回收工作，提供有关核设施内专设安全特性如何防止阴谋破

坏活动的技术见解，以及帮助制订国际原子能机构的导则和建议。

合作渠道

包括下述组织在内的国际组织间的合作已证明在核保安进展中发挥了有益的作用：国际刑警组织、欧盟警察组织、欧洲委员会、欧洲安全与合作组织和世界海关组织。通过协调与其他组织的活动以及地区伙伴关系，国际原子能机构援助所产生的效益——以及有限资源的影响力——已经实现了最大化。这些活动包括国际原子能机构/欧盟在欧洲委员会的“欧盟反对大规模毁灭性武器扩散战略”背景下开展的联合行动以及减少全球威胁倡议。

国际原子能机构还正在与对响应联合国安理会第1540号决议提供援助感兴趣的国家开展密切合作。该决议要求采取有效的边界控制和执法力度，以探查和打击非法贩卖，并呼吁成员国避免为试图研发、获得、使用或转让核武器、化学武器或生物武器或这些武器发射系统的非国家行动者提供任何形式的支持。原子能机构提供法律和技术建议、培训以及同行评审。

展望未来

虽然已取得进展，但促使国际原子能机构制订核保安计划的最初需要并未失去其相关性或紧迫性。

最新的计划延伸到2009年，实施该计划所需的预算外资源接近1600万美元。该计划将利用对过去几年实施的核保安计划的评审结果以及国际原子能机构在核保安与放射性保安领域召开的国际会议的成果。广泛的评估结果表明，该计划已为帮助成员国实现更高的保安水平奠定了坚实的基础。但是，仍有一些需要解决的差距和不足。

实际上，全球合作的目标是着手创建一种核“保安文化”——一种思维，即在促使各国开展地方和地区行动的同时进行全方位思考，并具有开展跨国界行动的充分能力。归根结底，进展将取决于最薄弱的环节。

——《国际原子能机构工作人员报告》

寻求安全

核保安是更大的全球场景的一部分

正如国际原子能机构总干事穆罕默德·埃尔巴拉迪所提及的以及联合国千年发展目标所铭记的，我们的保安威胁来自各个层面，并且在性质和程度上各不相同。它们包括从贫困、传染病和环境退化到有组织犯罪、恐怖主义、武装冲突和大规模毁灭性武器。

这些问题表面上互不相关，但仔细观察就会发现，它们之间存在着明显的联系。在今天的世界中，它们都促成了普遍的不安全感。

埃尔巴拉迪博士引用了最近的2003年盖洛普国际调查结果。在这次调查中，共有来自51个国家的4.3万人被问及他们对国际安全形势的感受。在被调查者中，认为国际安全形势“恶劣”的人数几乎是回答“良好”的人数的2倍。而且几乎有一半的被调查者认为，他们的孩子——下一代——将生活在更加不安全的世界中。

我们为什么会感到如此不安全？我们正面临着哪些安全威胁？

他指出，生活条件差距巨大并且不断加大，世界上40%的人口每天的生活费不足2美元，这不可避免地导致机会的减少和产生绝望的感觉。这些状况——在很多情况下因滥用人权、缺乏良好的管理以及不公正和耻辱感而加剧——为内战、有组织犯罪和各种形式的极端主义提供了温床。此外，常见的一种现象是，在被长期冲突困扰的地区中，希望获得安全和设想发展实力的国家最终都步了那些诉诸核武器来寻求安全的国家的后尘。

——埃尔巴拉迪博士是在位于伦敦的国际战略研究所的发言中提出了这些观点。讲话全文请访问国际原子能机构网站：www.iaea.org/NewsCenter/Statements/2005/ebsp2005n019.html。

核贩卖

国际原子能机构的最新统计数据

根据国际原子能机构防止非法贩卖数据库最新发布的统计数据，2005年共发生了103起确凿的涉及核材料及放射性材料非法贩卖事件和其他未经授权的活动。

防止非法贩卖数据库涵盖了从非法拥有、企图出售或偷运到材料的未经授权处置以及丢失放射源的发现等各种事件。

在2005年已得到确认的事件中，有18起涉及核材料；76起涉及放射性材料（主要是放射源）；2起涉及核材料及其他放射性材料；7起涉及受到放射性污染材料。

此外，防止非法贩卖数据库还报告了在前几年发生的共计57起事件。这些事件涉及非法贩卖和其他未经授权的活动，都发生在早期，主要是2004年。

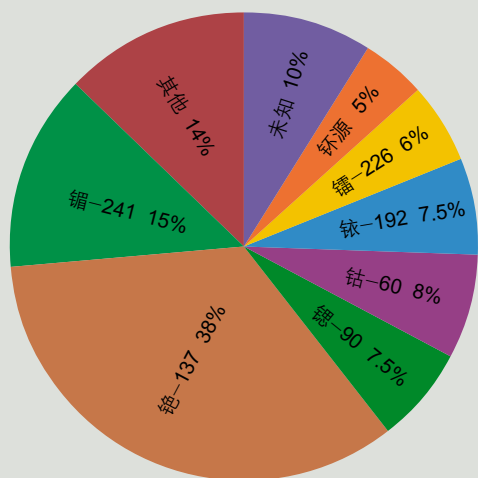
2005年的2起事件涉及少量的易裂变材料高浓铀。第一起事件发生在美国新泽西州，一个含有3.3

克高浓铀的包裹被报告丢失；第二起事件发生在日本福冈，一个含有0.017克高浓铀的中子通量探测器在一座核电厂内丢失。

防止非法贩卖数据库的最新报告显示，“虽然从恐怖主义威胁的角度出发，这些事件几乎不值得关注，但它们却表明处理高浓铀设施中存在的安全脆弱性。”实际上，2005年报告的大部分事件均没有犯罪活动的证据。

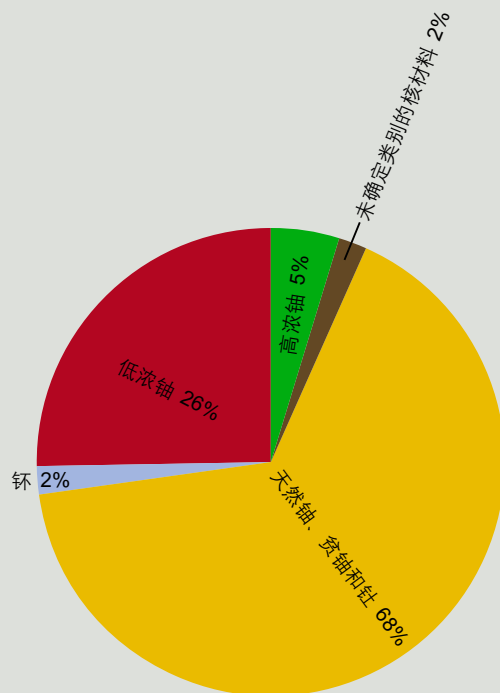
防止非法贩卖数据库可促进有关核材料及放射性材料贩卖事件的官方信息交流。共有91个国家为国际原子能机构数据库提供信息。有关过去13年的完整报告，请访问www.iaea.org/NewsCenter/Features/RadSources/PDF/fact_figures2005.pdf。

1993~2005年涉及放射源的事件



注：按放射性核素类别划分的防止非法贩卖数据库确认的事件。

1993~2005年涉及核材料的事件



注：向防止非法贩卖数据库报告的确认的事件总数超过100%，因为一些事件涉及多种类别的核材料。