



来源: Mikkell Ostergaard/Panos

如果我们能够恢复减贫努力,关于减贫的“8个千年发展目标”是可承受的,并且能够实现的。

这种努力包括在最贫困国家建设科学技术能力的特别全球努力。

Jeffrey D.Sachs
和 John W.McArthur

今年

是解决极端贫困的国际努力的关键时刻。在2000年的联合国千年峰会期间，共有147位国家首脑聚集一起，通过了“千年发展目标”以及为2015年确定的定量指标。“千年发展目标”是要在多方面解决极端贫困，包括收入贫困、饥饿、疾病、缺少足够住所和隔绝，同时促进教育、性别平等和环境可持续性。联合国承诺在2005年审议为实现这些目标所取得的进展，认识到届时只剩下10年时间用来完成“千年发展目标”。

我们现在正处于完全实现这些目标的关键5年：世界许多最贫困地区，尤其是非洲撒哈拉沙漠以南的许多地区，离达到目标甚远。当然“千年发展目标”仍然是可以实现的。但是只有世界在2005年采取大胆步骤，每年才会有几亿人的生活得到改善，几百万条生命获得挽救。

为确定实现这些目标的实际步骤，2002年启动了联合国千年项目。这是秘书长科菲·安南的一个独立咨询团体。在实施该项目的工作中，人们开始明白财政资源缺乏成为最贫困国家的一个重要限制因素。增加资金来源和有效的管理结构结合，在低收入国家能够产生显著成果。

幸运的是，对于最穷的人极昂贵的东西对于富人却是极便宜的。因此，只占捐助国收入的千分之几的政府发展援助的增加，如果使用得当并纳入国家减贫战略中，就可以明显降低儿童死亡率。在解决包括饥饿、安全饮用水和卫生缺乏、城市地区贫民窟状况或失学等其他贫困问题方面，会产生同样效应。重要的是，为减少某一方面贫困而采取的干预措施几乎总是有助于减少其他方面的贫困。

实现千年发展目标所需要的增加援助已得到承诺，尽管尚未兑现。联合国千年项目已发现，作为发展援助，需要大约将富国目前预算的800亿美元翻一番，增加的资金将用于按比例增加在管理完善的发展中国家实现千年目标所需要的关键干预措施。这1600亿美元

千年发展目标

1



相对于1990年将
极端贫困和饥饿减少
一半。

2



实现普及初等教育。

3



促进性别平等和
赋予妇女权力。

4



相对于1990年将
儿童死亡率减少2/3。

5



改善母亲健康，
包括相对于1990年将
产妇死亡率减少3/4。

6



预防艾滋病病
毒/艾滋病、疟疾及
其他疾病传播。

7



确保环境可持续性。

8



建立全球发展
伙伴关系。

大约占捐助国综合收入的0.5%。为满足这些需求以及诸如人道主义项目、伊拉克战后重建或印度洋海啸救助等非千年发展目标优先项目，合理数字将是富国收入的0.7%。这虽然是所有捐助国早已承诺的，但是几乎还没有国家兑现。

满足千年发展目标的任何战略都需要一项旨在在最贫困国家建设科学技术能力的特别全球努力。这些努力应着重于加强较高等教育的机构。

为什么出现不足？

自这些目标制订以来，各国实施情况不尽相同。世界许多地区正在取得良好进展。在占世界人口一半以上的东亚和南亚，改善特别明显。

然而，也存在巨大差距。非洲撒哈拉沙漠以南地区处于普遍危机，极端贫困日益严重，儿童和产妇死亡率高得令人震惊，许多国家不能实现大多数千年发展目标。另外，拉丁美洲、中东和北非最近几年中在减少极端贫困率方面也未取得多少进展。甚至亚洲仍然生活着亿万极端贫困的人。

几乎所有国家都将不能实现环境可持续性目标，大多数国家在性别平等和产妇死亡率目标方面严重滞后。

联合国千年项目按以下4大类别解释了一些地区不能实现千年发展目标的原因和一些目标几乎在各地都达不到的原因。

- ◆ 第一是管理不善问题，这一点并不令人吃惊。
- ◆ 第二是贫困陷阱的普遍问题，在贫困陷阱中，穷人穷得无法实施解决饥饿、疾病和不适当基本设施所需的投资，因此不能实现持续经济增长。
- ◆ 第三是许多国家因为持续贫困不能起码实现一些千年发展目标。

◆ 第四，因为政策忽视，一些目标几乎处处达不到，在这些地方，决策者不知道挑战，不知道做什么，或忽视重要公共问题。

利用科学技术

如果管理适当，实现千年发展目标的关键是在目标领域和地区按比例增加投资。如果现有技术能够在世界最贫困地区进行一定规模的实施，是可以实现一些真正突破的。根据良好的科学和实践经验，已找到能够提高粮食产量、控制疾病和获得诸如安全饮用水等基本基础设施的重要技术。

当这些基本投资就位后，国家私营部门就会更容易地发展、吸引外国投资和改善国家经济，从而创造就业机会和提高收入。

科学技术的进步使社会能够利用新的能源和材料，抵御疾病，生产作物，收集和宣传信息资料，更快和更安全地运输人员和物资，实行家庭计划生育，等等。但是这些技术不是免费的。它们是在教育、科学探索和有目标的技术项目方面进行巨大社会投入的成果。每个成功的高收入国家都做出专门的政府投资来提高科学和技术能力。

穷国在很大程度上一直是在高收入国家产生的技术进步的旁观者，或者至多是用户。发展中国家往往缺乏大的科学和技术界。由于长期资金不足，它们的科学家和工程师移居国外寻找科学研究和发展就业机会。此外，私营公司将其创新活动集中于高收入国家的题目和项目，因为做这些题目和项目容易获得资金回报。

实现千年发展目标的任何战略都需要一项旨在在最贫困国家建设科学技术能力的特别全球努力。这些努力应着重于加强较高等教育机构。还需要努力将研究与开发对准穷人在疾病、气候、农业、能源和环境退化方面面临的专门挑战。

研制出用于防治疟疾、艾滋病病毒/艾滋病、肺结核及发展中国家中其他致命疾病的新疫苗和医药的现实前景已经存在。经改进的性和生殖保健品——包括

结束最严重贫困

世界大多数人生活在不同程度的贫困中。最严重贫困指的是每天生活费用不到1美元。这样生活的人有11亿。每天有上千人死于饥饿、疾病和绝望。每天只多1美元就可以增加他们的勇气，使他们获得生存的希望。

世界银行采用一种复杂的统计标准衡量贫困。Jeffrey Sachs 教授在他的《结束贫困》一书中采用了这一标准。按照购买力平价衡量，每人每天收入1美元，则意味着极端贫困或绝对贫困。另一类，每天收入在1美

元和2美元之间，被用于衡量中等贫困。第三个尺度是相对贫困，适用于不同国家不同程度的贫困，一般以相对于平均国民收入的家庭收入来衡量。

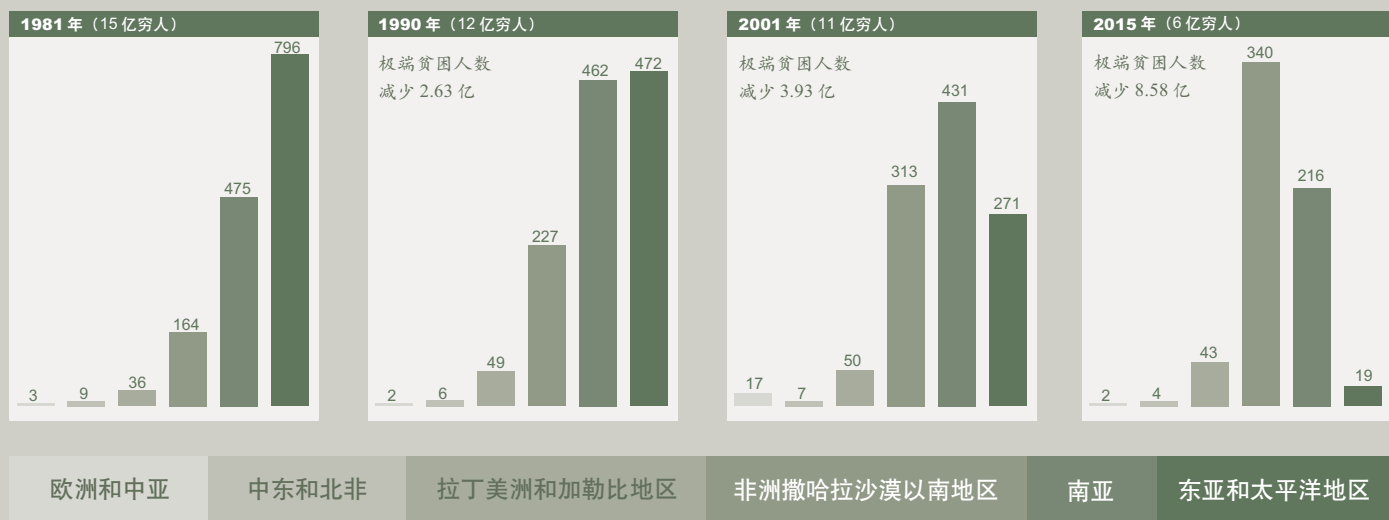
2001年，世界银行估计，大约有11亿人（最穷的人）生活在极端贫困中，而1981年这一数字为15亿。还有16亿人（穷人）生活在中等贫困中。Jeffrey Sachs 认为，极端贫困的人和穷人总共约占人类的40%。

实现世界的千年发展目标可以使世界走上一条通往结束绝对贫困的道路。

陷入极端贫困的人

每天生活费用不到1美元的人（以百万单位计）

贫困率在下降，但是进展程度参差不齐。自1990年以来，发展中国家极端贫困率已从28%下降到21%。与此同时，人口增长15%，达到50亿，仍有11亿人处于极端贫困中。如果发展中国的经济增长率能够持续，那么全球贫困率将下降10%，这将是引人瞩目的成就。但是，仍将有亿万人陷于贫困之中，特别是在非洲撒哈拉沙漠以南地区和南亚。



来源：2005年，世界银行工作人员概算，世界发展指标。

杀菌剂、新的女性控制方法和男用避孕药——可被更广泛应用。改良的农业品种和耕作制度可以提高雨水浇灌农业的粮食产量。准确的环境监测和预报可以帮助集中精力于具有最大积极影响的行动。还有许多其他例子。

联合国千年项目正在呼吁将主要精力放在高度优

先项目领域中的目标明确的科学技术发展上，到2015年这方面工作每年需要70亿美元。根据世界卫生组织关于宏观经济学和健康委员会的建议，40亿美元可以用于公共卫生。10亿美元将用于农业和改善自然资源管理，这比国际农业研究磋商小组的现行预算增加了一倍多。另外大约10亿美元将用于提高能源技术，进

一步了解气候变化可能需要 10 亿美元。

**实现千年发展目标可以使世界走上
一条通往结束绝对贫困的道路，这一成
就将是全球安全的关键。**

结束贫困战略的一部分应该是充分支持专门的国际机构，例如国际农业研究磋商小组、世界卫生组织、粮食和农业组织、联合国环境计划署和国际原子能机构。

一个不同的、更加美好的世界

实现这些目标需要多少费用？总费用的多大份额可以通过增加国内资源来解决，捐助者必须提供什么？这些问题只能通过必须在国家一级开展的详细需求评估来适当回答。

作为第一次尝试，联合国千年项目曾与当地研究机构合作，编写 5 个国家千年发展目标需要评估报告，以量化基本设施、人力资源和财政需要。我们发现，例如加纳 2006 年在千年发展目标方面每年需要总计为 80 美元/人的政府投资（2002 年的使用费用为 40 美元/人），2015 年将按比例增加到 124 美元/人。为其他低收入国家编写的需要评估显示，在千年发展目标方面需要同样数量的投资。

正如前面所提到的，对于捐助国来说，为实现这些目标需要承诺提供其国民生产总值的 0.7%。虽然这个数字将每年的政府发展援助预算翻了一番，但与高收入国家的财富相比，仍很逊色，全球每年的军事预算达 9000 亿美元。

实现这些千年发展目标，将给全世界带来巨大利益。如果这些目标在今后 10 年内实现，那么

- ◆ 在 2015 年将有 5 亿多人摆脱贫困；
- ◆ 3 亿多人将不再遭受饥饿；

◆ 儿童 5 周岁前死亡人数将减少大约 3000 万，与目前不断下降的儿童死亡率趋势相比，儿童死亡人数将减少大约 2000 万。200 多万母亲将得到挽救。

◆ 将又有 3.5 亿人获得安全饮用水，又有 6.5 亿人享受到基本卫生，从而能够过上更健康和更体面的生活。

◆ 环境退化将得到遏制。

◆ 又有几亿妇女和女孩过上更安全和机会更多的自由生活。

实现千年发展目标，将使世界走上一条通往结束绝对贫困的道路，正如联合国秘书长的《大自由》报告所认识到的，这一成就将是全球安全的关键。

世界首脑将于 2005 年 9 月召开联合国大会，审议《千年宣言》方面的进展情况。它们担负着确认一系列具体行动的承诺的责任，这些行动将为今后 10 年地球上最贫困地区的迅速发展和社会改进奠定基础。

为确保成功，2005 年，世界必须开始能力建设，改进政策，提供满足目标所需要的投资。

通过采取紧迫行动，我们能够和必将迎来一个雄心勃勃和实现脱贫的 10 年。

Jeffrey Sachs 是总部设在纽约的联合国千年项目主任。他也是哥伦比亚大学地球研究所所长、2005 出版的《结束贫困》一书作者。《结束贫困》一书详细阐述了让贫困成为历史的经济可能性。

电子信箱: Jeffrey.sachs@unmillenniumproject.org。

John W. McArthur 是联合国千年项目经理，同时兼地球研究所副所长。

电子信箱: John.mcarthur@unmillenniumproject.org。

联合国千年项目特别工作组领导在过去的一年中在一份英国医学杂志“Lancet”网址 (www.thelancet.com) 上就该千年项目共同撰写了一系列论文。了解更多信息，请访问 www.unmillenniumproject.org。